



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 July 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара по правам человека
и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных и культурных
прав, включая право на развитие**

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В первой главе доклада представлена краткая информация об усилиях, предпринимаемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций с целью повышения эффективности осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

Во второй главе сообщается о мерах по наращиванию потенциала с целью содействия меньшинствам и расширения их возможностей в области защиты своих прав через международные и региональные органы и механизмы системы Организации Объединенных Наций по правам человека. В третьей главе кратко изложены наиболее важные заключительные замечания по правам меньшинств, сделанные договорными органами при рассмотрении первоначальных и периодических докладов государств-участников. В четвертой главе представлена новая информация о работе соответствующих механизмов специальных процедур, касающейся прав меньшинств.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах	6–28	4
А. Работа полиции и общины меньшинств	7–12	4
В. Шестое совещание Межучрежденческой группы по вопросам меньшинств	13–14	5
С. Вторая сессия Форума по вопросам меньшинств	15–20	6
D. Нарращивание потенциала гражданского общества	21–25	7
Е. Меры по налаживанию взаимодействия со странами	26–28	8
III. Договорные органы	29–74	9
А. Заключительные замечания договорных органов	29–66	9
В. Замечания общего порядка, полученные от договорных органов	67–74	16
IV. Специальные процедуры	75–80	18
А. Независимый эксперт по вопросам меньшинств	76	18
В. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений	77	18
С. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	78	19
D. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение	79	19
Е. Специальный докладчик по современным формам рабства, включая его причины и последствия	80	20
V. Выводы	82–85	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 13/12 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представлять Совету ежегодный доклад, содержащий информацию о соответствующих изменениях, касающихся правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности, проводимой Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах, которая вносит вклад в содействие осуществлению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

2. До принятия резолюции 13/12 Верховный комиссар представлял Совету доклады в соответствии с его решением 2/102, в котором Совет просил Генерального секретаря и Верховного комиссара продолжать их деятельность в соответствии со всеми предыдущими решениями, принятыми Комиссией по правам человека, и обновлять соответствующие доклады и исследования. Во исполнение этого решения доклады о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, представлялись Совету в рамках пункта 2 повестки дня на его четвертой (A/HRC/4/109), девятой (A/HRC/9/8) и десятой (A/HRC/10/38 и Add.1) сессиях.

3. В настоящем докладе содержится описание основных мер, принятых УВКПЧ в 2009 году и частично в 2010 году как в штаб-квартире, так и на местах, с целью активизации усилий по поощрению и защите прав меньшинств в соответствии с Декларацией о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В докладе дается также обзор соответствующих изменений, произошедших в результате деятельности договорных органов и специальных процедур.

4. В докладе сообщается об усилиях, предпринимаемых УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций для обеспечения более широкого применения Декларации. Эта Декларация, принятая консенсусом на сессии Генеральной Ассамблеи в 1992 году, является базовым документом в деле поощрения и защиты на национальном и международном уровнях прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и служит важным руководством для усилий по содействию осуществлению прав меньшинств в рамках Организации Объединенных Наций и других форумов. С учетом того, что в Декларации закреплены конкретные стандарты по таким ключевым вопросам, как участие, она является важным дополнением к таким касающимся меньшинств положениям международных договоров по правам человека, как статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статья 30 Конвенции о правах ребенка.

5. Деятельность, кратко описываемая в настоящем докладе, свидетельствует о том, что УВКПЧ, независимый эксперт по вопросам меньшинств и Форум по вопросам меньшинств прилагают особые усилия для содействия поощрению и защите прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, на эффективное участие. Это право имеет основополагающий характер, вследствие чего без его обеспечения зачастую невозможны реализация или осуществление других прав человека. Таким образом, право на эффективное участие, будь то в сфере отправления правосудия, включая правоприменение, или участие в политической жизни,

имеет важнейшее значение для реализации прав в соответствии с принципами недискриминации и равенства перед законом.

II. Работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах

6. В 2009 году в своей деятельности, касающейся меньшинств, УВКПЧ руководствовалось планом Верховного комиссара по стратегическому управлению на период 2008–2009 годов. В этой связи особое внимание уделялось теме борьбы с дискриминацией посредством обеспечения эффективного участия лиц, принадлежащих к меньшинствам, прежде всего в деятельности правоохранительных органов и в процессе принятия решений. В этой связи был принят ряд мер по наращиванию потенциала с целью содействия обеспечению и расширению возможностей меньшинств обращаться к международным и региональным правозащитным органам и механизмам Организации Объединенных Наций для защиты своих прав.

A. Работа полиции и общины меньшинств

7. Лица, принадлежащие к меньшинствам, придают огромное значение реализации своего права на участие в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни. Ограничение участия меньшинств в деятельности по отправлению правосудия, в том числе в работе правоохранительных структур, может стать причиной чрезмерного увеличения доли представителей меньшинств среди жертв и обвиняемых в системе уголовного правосудия. Содействие расширению участия меньшинств в отправлении правосудия остается одной из первоочередных задач УВКПЧ. Для расширения представленности меньшинств в правоохранительных структурах, например в полиции, УВКПЧ организовало серию консультаций по вопросам надлежащей/эффективной практики работы полиции и взаимодействия с общинами меньшинств.

8. Начало консультациям в этой области положило экспертное совещание по вопросу об интеграции аспекта многообразия в работу полиции, проведенное УВКПЧ в Вене 15 и 16 января 2008 года в сотрудничестве с независимыми экспертом по вопросам меньшинств, Международной организацией труда (МОТ) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Наряду с представителями ряда международных организаций в работе совещания экспертов приняли участие ответственные работники полиции стран Европы, Азии, Африки, Южной Америки и Тихоокеанского региона, которые обменялись имеющимся у них опытом и сформулировали рекомендации относительно надлежащей практики работы полиции в общинах меньшинств (A/HRC/10/38/Add.1).

9. УВКПЧ продолжало предпринимать усилия по сбору информации о надлежащей/эффективной практике работы полиции и взаимодействия с меньшинствами с целью решения проблем недостаточной представленности меньшинств в полиции и глубокой отчужденности, которая нередко разделяет меньшинства и представителей правоохранительных органов. В этой связи в рамках Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся 20–24 апреля 2009 года, УВКПЧ организовало параллельное мероприятие под названием "Дурбанские

обязательства и меньшинства: работа полиции в многообразном обществе". Это мероприятие проводилось с целью обмена информацией и повышения уровня осведомленности об эффективных мерах предупреждения расовой дискриминации и поощрения участия в работе полиции лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Наряду с докладами экспертов на этом мероприятии были представлены видеоклипы из разных регионов, демонстрировавшие новаторские методы поощрения участия представителей меньшинств во всех сферах деятельности полиции и их вовлечения в такую деятельность в соответствии с положениями Дурбанской декларации и Программы действий 2001 года.

10. Вторая консультация по той же теме под названием "Консультация экспертов по надлежащей практике работы полиции и взаимодействие с общинами меньшинств в Африке" была проведена УВКПЧ в Йоханнесбурге 12–13 октября 2009 года. Как и на совещании экспертов 2008 года наряду с представителями национальных правозащитных институтов и неправительственных организаций, на эти консультации прибыли ответственные работники сотрудники полиции различных стран южной части Африки. Йоханнесбургские консультации, проводившиеся с учетом выводов, сделанных на экспертном совещании, дали возможность выявить дополнительные надлежащие виды практики, которые особенно актуальны в обстановке, сложившейся в этом субрегионе.

11. Участники йоханнесбургских консультаций подчеркнули, что наличие представительных полицейских сил, наладивших эффективное взаимодействие с общинами меньшинств, могло бы способствовать поддержанию общественного порядка, снижению уровня преступности и укреплению сплоченности общества. Эксперты подчеркивали, что полиция должна выполнять свои функции, руководствуясь принципами соблюдения прав человека без какой-либо дискриминации, и они рассмотрели различные способы, которые позволяли бы обеспечить, чтобы состав полицейских сил отражал этнический, религиозный и языковой состав населения в целом. Участники подчеркнули также, что решающее значение для достижения успеха по-прежнему имеет общее понимание стоящих проблем и активное взаимодействие между полицией и меньшинствами в процессе поиска решений проблем борьбы с преступностью и других проблем, с которыми сталкиваются общины.

12. С учетом хода осуществления инициативы УВКПЧ, касающейся работы полиции и взаимодействия с общинами меньшинств, предполагается, что следующие консультации позволят собрать дополнительную информацию об эффективной практике работы полиции и взаимодействия с общинами меньшинств. Как только будет собрана информация о разнообразных видах эффективной практики, охватывающей как нормативные стандарты, так и оперативные подходы, она будет систематизирована и предоставлена заинтересованным сторонам для содействия обеспечению участия и представленности меньшинств в полицейских силах.

В. Шестое совещание Межучрежденческой группы по вопросам меньшинств

13. УВКПЧ провело шестое совещание Межучрежденческой группы по вопросам меньшинств 18 мая 2010 года. Задача Группы заключается в том, чтобы содействовать достижению согласованного прогресса в области обеспечения прав меньшинств в соответствии со статьей 9 Декларации, в которой специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций поручено содействовать достижению согласованного прогресса в области обеспечения прав меньшинств.

диненных Наций предлагается содействовать полному осуществлению прав и принципов, изложенных в Декларации, в рамках их соответствующих сфер компетенции. Помимо ряда сотрудников УВКПЧ, которые занимаются вопросами, связанными с работой Группы, в совещании приняли также участие представители Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, МОТ и Межпарламентского союза (МПС).

14. Совещание Группы предоставило, в частности, возможность скоординировать меры по обеспечению более эффективного осуществления Декларации. Обсуждались следующие меры:

а) побуждение учреждений, программ, фондов и департаментов Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они поддерживали осуществление рекомендаций Форума по вопросам меньшинств. В этой связи МПС указал, что в соответствии с одной из рекомендаций Форума будет организована международная конференция под названием "Содействие формированию инклюзивных парламентов: представительство меньшинств и коренных народов в парламенте"), которая состоится в ноябре 2010 года;

б) завершение подготовки публикации под названием "Участие маргинализированных меньшинств в планировании процесса развития: справочник и практическое пособие ПРООН" для обеспечения учета проблем меньшинств в процессе развития (представитель ПРООН сообщил участникам, что работа над справочником уже закончена и планируется его презентация и выпуск. Ожидается, что он будет служить справочным документом для многих учреждений системы Организации Объединенных Наций);

в) принятие последующих мер по выполнению резолюции 13/12 Совета о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (участники выразили удовлетворение в связи с тем, что в этой резолюции Совет приветствовал межучрежденческое сотрудничество учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств, осуществляемое под руководством Управления Верховного комиссара, и настоятельно призвал их еще более повысить эффективность этого сотрудничества);

г) пересмотр участниками проекта круга ведения Группы, который должен быть принят на ее следующем совещании.

С. Вторая сессия Форума по вопросам меньшинств

15. С учетом выражаемой обеспокоенности относительно участия лиц, принадлежащих к меньшинствам, и в соответствии с резолюцией 6/15 Совета участники второй сессии Форума по вопросам меньшинств, проходившей 12 и 13 ноября 2009 года, сосредоточили внимание на проблеме меньшинств и их эффективного участия в политической жизни. Ключевой отправной точкой для сессии был пункт 2 статьи 2 Декларации, предусматривающий право лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, активно участвовать в культурной, религиозной, общественной, экономической и государственной жизни.

16. Председателем Форума была член Конгресса Соединенных Штатов Америки Барбара Ли, которая возглавляет также Объединение чернокожих членов Конгресса, являющееся правозащитной организацией в Соединенных Штатах

Америки. Работу Форума направляла также независимый эксперт по вопросам меньшинств г-на Гей Макдугал. В работе сессии Форума участвовали представители механизмов, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, региональных организаций и правозащитных механизмов, ученые, эксперты по вопросам меньшинств и представители гражданского общества. Было аккредитовано в общей сложности более 500 участников, включая делегатов из более чем 45 государств.

17. Форуму была оказана существенная поддержка со стороны УВКПЧ. В частности, был подготовлен документ о работе, проделанной УВКПЧ, и правозащитными органами по вопросу о меньшинствах, и праве на эффективное участие (A/HRC/FMI/2009/5). В документе содержались также тематические рекомендации и описание мероприятий по укреплению потенциала и налаживанию деятельности на местах, проведенных УВКПЧ в целях укрепления права лиц, принадлежащих к меньшинствам, на участие в процессе принятия решений.

18. На Форуме были выработаны ориентированные на конкретные действия тематические рекомендации, призванные обеспечить более широкое участие и признание меньшинств в процессе принятия решений при создании условий, позволяющих им сохранять свою самобытность и свои особенности. Форум представил сформулированные на его второй сессии рекомендации Совету на его тринадцатой сессии (A/HRC/13/25).

19. В ходе работы Форума УВКПЧ организовало 13 ноября 2009 года обсуждение в дискуссионной группе темы "Декларация о меньшинствах: проблемы и возможности". В этом мероприятии участвовала группа из шести экспертов, которые изучили вопрос о том, в какой мере региональные организации, субъекты гражданского общества и другие заинтересованные стороны используют в своей работе Декларацию в качестве вспомогательного и справочного средства. Кроме того, члены группы и другие участники получили возможность выявить положительные примеры использования Декларации и основные факторы, препятствующие этому. Были также внесены предложения, касающиеся поощрения ее более широкого использования на международном, региональном и страновом уровнях. Большинство участников отмечали, что Декларация является юридически значимым документом в силу того, что она основывается на принципах равенства и недискриминации, прочно закрепленных в международном праве и в международном праве прав человека. Подчеркивалась также необходимость более широкого применения Декларации.

20. Перед началом Форума 11 ноября 2009 года УВКПЧ и Международная группа по правам меньшинств организовали подготовительный практикум продолжительностью полдня для представителей гражданского общества и меньшинств. Цель практикума состояла в том, чтобы проинформировать заинтересованные стороны об опыте работы первой сессии Форума, связанном с вопросами существа и процедурными вопросами, с тем чтобы обеспечить максимальную эффективность их участия в работе второй сессии.

D. Укрепление потенциала гражданского общества

21. В контексте задачи укрепления потенциала гражданского общества УВКПЧ продолжало в 2009 году осуществлять свою Программу стипендий для меньшинств с целью расширения возможностей представителей общин меньшинств путем организации для них подготовки по вопросам прав человека, с тем чтобы они могли более успешно отстаивать свои права на национальном

уровне посредством более эффективного использования правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. В 2009 году в этой программе участвовали представители Австралии, Израиля, Исламской Республики Иран, Коста-Рики, Кыргызстана, Мавритании, Пакистана и Сирийской Арабской Республики.

22. Программа стипендий для англоговорящих кандидатов была рассчитана на трехмесячный срок и предусматривала интенсивное обучение в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве. В рамках этой программы стипендиаты посещали занятия для ознакомления с международными договорами в области прав человека и правозащитными механизмами, включая вводные лекции, посвященные вопросам работы Совета и его процедуры универсального периодического обзора. Им читались также лекции о работе договорных органов и различных специальных процедурах. Для стипендиатов были организованы также ознакомительные занятия по документам и механизмам Организации Объединенных Наций, касающимся меньшинств, включая Декларацию, работу независимого эксперта по вопросам меньшинств и Форума по вопросам меньшинств. У стипендиатов имелась также возможность присутствовать в качестве наблюдателей на многих важных совещаниях правозащитных механизмов, в том числе Конференции по обзору Дурбанского процесса.

23. В 2009 и 2010 годах программы стипендий предусматривали также проведение учебных мероприятий и практикумов в других специализированных учреждениях и выполнение различных индивидуальных и групповых заданий, включая подготовку докладов по вопросам прав человека в соответствующих общинах или странах стипендиатов. Они готовили также документы о политическом участии меньшинств в государственной жизни, которые были использованы в качестве справочных материалов для второй сессии Форума по вопросам меньшинств.

24. Программа стипендий для арабговорящих представителей включала одномесечную интенсивную подготовку в штаб-квартире УВКПЧ в Женеве. Она представляла собой сжатый вариант англоязычной программы, и ее участникам была предоставлена возможность принять участие во второй сессии Форума по вопросам меньшинств вместе с группой некоторых бывших стипендиатов англоязычной программы.

25. Англоязычная программа стипендий 2010 года для меньшинств проводилась в штаб-квартире УВКПЧ с 12 апреля по 11 июня 2010 года. Как и программа 2009 года, она включала интенсивную подготовку по вопросам защиты прав меньшинств для представителей Колумбии, Нигерии, Франции и Шри-Ланки.

Е. Меры по налаживанию взаимодействия со странами

26. В настоящее время сеть УВКПЧ насчитывает более 50 отделений на местах, охватывая пять континентов, а его усилия по налаживанию взаимодействия со странами все чаще включают мероприятия, способствующие обеспечению соблюдения прав лиц, принадлежащих к меньшинствам. Например, в рамках работы со страновой группой в Республике Молдова УВКПЧ представило подробные замечания по проекту национального закона о борьбе с дискриминацией с целью укрепления средств правовой защиты меньшинств от дискриминации. Хотя ведущую роль в этой области играет Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, УВКПЧ также провело серию консультаций с должностными лицами Министерства юстиции, которые работают над законопроек-

том, с тем чтобы помочь им в подготовке всеобъемлющего правового документа, запрещающего дискриминацию на какой-либо почве.

27. В Ираке УВКПЧ осуществляло контроль за соблюдением прежде всего принципов недискриминации и равенства перед законом. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку занимается изучением возможности решения вопросов, вызывающих обеспокоенность меньшинств, с помощью комплексной рамочной стратегии при участии УВКПЧ. Эта стратегия, в которой будут отражены конкретные предложения о деятельности различных компонентов страновой группы и представителей иракской стороны, будет также нацелена на урегулирование следующих вопросов: а) недостаточная представленность меньшинств в судебных и правоохранительных органах; и б) чрезмерно большая доля представителей меньшинств среди жертв целенаправленных нападения, похищений и неправомерных действий со стороны представителей служб безопасности, а также среди лиц, являющихся объектом уголовного разбирательства в некоторых регионах.

28. УВКПЧ приступило к осуществлению проекта по обеспечению соблюдения прав человека применительно к лицам африканского происхождения в Боливии (Многонациональном Государстве), Эквадоре и Перу. Осуществление этого проекта, нацеленного на укрепление институционального потенциала организаций лиц африканского происхождения в Андском регионе и расширение их возможностей в плане защиты своих прав человека, началось с национального практикума и регионального курса подготовки преподавателей по вопросам прав человека, которые были проведены в Лиме 9–12 февраля 2010 года. Эти два мероприятия были организованы во взаимодействии с отделениями УВКПЧ на местах в Боливии (Многонациональном Государстве) и Эквадоре и региональным отделением в Чили, и в них приняли также участие коллеги из других местных отделений в этом регионе. В рамках этой деятельности были подготовлены руководство по вопросам прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и подборка рекомендаций договорных органов относительно поощрения и защиты прав лиц африканского происхождения в трех упомянутых странах.

III. Договорные органы

A. Заключительные замечания договорных органов

29. При осуществлении своих полномочий получать и рассматривать первоначальные и периодические доклады государств-участников договорные органы могут запрашивать информацию о мерах, которые принимаются для защиты меньшинств; высказывать замечания, особенно в тех случаях, когда таких мер недостаточно для выполнения договорных обязательств; и выносить рекомендации относительно более полного соблюдения договорных положений.

1. Комитет по правам человека

Девяносто пятая сессия (16 марта – 3 апреля 2009 года)

30. В заключительных замечаниях для своей девяносто пятой сессии Комитет выразил обеспокоенность в связи с применением чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов в отношении расовых меньшинств в Австралии, а также в связи с увеличением числа случаев дискриминации лиц мусульманского происхождения, несмотря на принимаемые этим государством-участником меры по борьбе с исламофобией.

31. В связи с докладом Швеции Комитет приветствовал включение в Конституцию положения, запрещающего в государственных учреждениях какую-либо дискриминацию, в частности по признаку цвета кожи, национального или этнического происхождения и языковой или религиозной принадлежности. Вместе с тем Комитет вновь выразил обеспокоенность в связи с проявлениями нетерпимости в отношении представителей меньшинств в школах.

Девяносто шестая сессия (13–31 июля 2009 года)

32. На своей девяносто шестой сессии в заключительных замечаниях по докладу, представленному Объединенной Республикой Танзания, Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что это государство-участник не признает существование коренных народов и меньшинств на своей территории. В своих заключительных замечаниях по докладу, представленному Нидерландами, Комитет выразил обеспокоенность сообщениями о дискриминации в отношении меньшинств на рабочем месте, в том числе при найме на работу и отборе.

33. В связи с докладом, представленным Азербайджаном, Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием информации о меньшинствах и отсутствием разъяснений со стороны делегации этого государства относительно принятых мер по решению других проблем, вызывающих серьезную обеспокоенность, в частности сужения круга правовых гарантий для защиты меньшинств в законе этого государства-участника о государственном языке (2002 года) и отсутствия совещательных структур для представителей меньшинств в этом государстве.

Девяносто седьмая сессия (12–30 октября 2009 года)

34. На своей девяносто седьмой сессии Комитет выразил обеспокоенность в связи с резким увеличением числа явных антисемитских инцидентов в Швейцарии и сообщениями о том, что полиция Женевы не в полной мере изучила характер этих инцидентов. Он также выразил обеспокоенность в связи с низкой долей представителей меньшинств в полицейских силах в целом, несмотря на высокую долю меньшинств в общей численности населения. Комитет призвал Швейцарию активизировать усилия по обеспечению адекватной представленности меньшинств в полицейских силах.

35. В связи с докладом, представленным Республикой Молдова, Комитет выразил обеспокоенность отсутствием существенного прогресса в деле осуществления многих ранее высказанных Комитетом рекомендаций, включая рекомендацию, касающуюся проблемы дискриминации различных меньшинств, например рома. Кроме того, Комитет рекомендовал этому государству-участнику активизировать усилия по осуществлению рекомендаций Комитета в этой области.

36. В своих замечаниях по докладу, представленному Российской Федерацией, Комитет выразил обеспокоенность в связи с увеличением числа сообщений о преступлениях на почве ненависти и нападениях, совершаемых по расовым мотивам в отношении этнических и религиозных меньшинств, а также о непрекращающихся проявлениях расизма и ксенофобии в этом государстве-участнике, включая сообщения о расовом профилировании и преследовании сотрудниками правоохранительных органов иностранцев и лиц, относящихся к меньшинствам. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с тем, что милиция и судебные органы не принимают должных мер для проведения расследований, привлечения к судебной ответственности и наказания виновных в преступлениях на почве ненависти и расово мотивированных нападениях на представителей этнических и религиозных меньшинств.

2. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Сорок вторая сессия (4–22 мая 2009 года)

37. На своей сорок второй сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал Кипр активизировать усилия для обеспечения того, чтобы образование в школе отвечало потребностям его неоднородного общества. Комитет отметил также, что Кипру следует пересмотреть школьные учебные программы, с тем чтобы лучше отразить в них вклад различных общин и меньшинств в историю этого государства-участника.

38. В связи с докладом, представленным Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Комитет вновь выразил обеспокоенность в связи с существующей де-факто дискриминацией, с которой сталкиваются некоторые находящиеся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализованные лица и группы населения, например этнические меньшинства и инвалиды. Он выразил обеспокоенность в связи с дискриминационными последствиями осуществления некоторых мер по борьбе с терроризмом для реализации экономических, социальных и культурных прав отдельных групп населения, в частности этнических и религиозных меньшинств, несмотря на обязательство этого государства-участника проводить политику поощрения интеграции, равенства и многообразия.

39. В своих заключительных замечаниях по докладу Камбоджи Комитет отметил, что на севере и востоке страны различные этнические меньшинства по-прежнему сталкиваются с проблемой получения начального образования, поскольку в этих районах насчитывается около 20 языков, являющихся родным языком для этих групп, в то время как в учебной программе формального образования в качестве языка обучения используется только кхмерский язык.

Сорок третья сессия (2–20 ноября 2009 года)

40. На своей сорок третьей сессии, рассмотрев доклад Польши, Комитет вновь выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся, несмотря на назначение в апреле 2008 года полномочного представителя по вопросам равного обращения, де-факто дискриминации, с которой сталкиваются некоторые обездоленные и маргинализованные лица и группы населения, например этнические меньшинства. Он вновь выразил обеспокоенность в связи с тем, что общины рома в государстве-участнике продолжают сталкиваться с широко распространенной дискриминацией в таких областях, как занятость, образование, землевладение, доступ к социальным пособиям, жилью и медицинскому обслуживанию, что препятствует реализации их экономических, социальных и культурных прав.

3. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Семьдесят четвертая сессия (16 февраля – 6 марта 2009 года)

41. На своей семьдесят четвертой сессии в заключительных замечаниях по докладу Болгарии Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил озабоченность в связи со слабой представленностью лиц, принадлежащих к некоторым группам меньшинств, в частности рома, в различных административных органах, особенно в армии и полиции. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с существующей в государстве-участнике практике помещения детей рома в школы для детей-инвалидов и в связи с тем, что рома сталкиваются с препятствиями в сфере трудоустройства, жилья, здравоохранения и

образования, а также в связи со случаями жестокого обращения и применения чрезмерной силы полицией в отношении рома.

42. Рассмотрев доклад Конго, Комитет обнаружил, что государство-участник не включило в свое внутреннее законодательство юридическое определение расовой дискриминации. Комитет рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по установлению гармоничных отношений между различными этническими и культурными группами, проживающими, в частности, на севере страны. Что касается Хорватии, то Комитет вновь выразил озабоченность в связи с тем, что рома сталкиваются с дискриминацией, в том числе в сфере образования, трудоустройства, жилья, получения гражданства и участия в политической жизни. Он отметил также, что при получении гражданства с такими же процедурными трудностями, как рома, сталкиваются сербские и боснийские меньшинства.

43. В своих заключительных замечаниях по докладу Финляндии Комитет с удовлетворением отметил, что Управление омбудсмена по делам меньшинств было выделено в самостоятельный орган в рамках Министерства внутренних дел. Он выразил обеспокоенность в связи с существующей де-факто сегрегацией в вопросах размещения рома и иммигрантов, а также в связи с ограниченностью возможностей реализации ими своих прав на образование, трудоустройство и жилище.

44. Оценивая доклад Черногории, Комитет с беспокойством отметил, что, несмотря на прилагаемые государством-участником усилия, многие дети-рома не посещают школу и не получают среднего образования. Он установил также, что рома сталкиваются с дискриминацией в сфере образования, трудоустройства, здравоохранения и социального обеспечения.

45. В связи с докладом Пакистана Комитет отметил, что это государство-участник еще не приняло закона, запрещающего дискриминацию по кастовому признаку, несмотря на фактически сохраняющуюся практику сегрегации и дискриминации далитов при осуществлении ими своих экономических, гражданских, политических и социальных прав. Комитет выразил также обеспокоенность в связи с непрекращающимися актами насилия в отношении женщин, относящихся к меньшинствам, в частности женщин-белуджей. Он приветствовал предпринимаемые усилия для обеспечения адекватного участия меньшинств в политической жизни, такие как резервирование мандатов за представителями меньшинств в Национальном собрании и введение квот для приема представителей меньшинств на государственную службу. Однако Комитет отметил, что государство-участник воспринимает меньшинства исключительно как религиозные меньшинства и что нет никаких конкретных базовых политических или законодательных документов для обеспечения надлежащего представительства всех этнических групп.

46. В своих заключительных замечаниях по докладу Турции Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что во внутреннем законодательстве предусмотрено применение ограничительных критериев для установления существования этнических групп. Использование таких критериев для официального признания отдельных групп в качестве групп, отвечающих требованиям для того, чтобы считаться меньшинствами, не признавая при этом таковыми другие группы, равнозначно практике, которая может привести к различному обращению с разными этническими и иными группами, что, в свою очередь, может привести к фактической дискриминации в вопросах пользования правами и свободами, упомянутыми в статье 5 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Семьдесят пятая сессия (3–28 августа 2009 года)

47. На своей семьдесят пятой сессии в заключительных замечаниях по Азербайджану Комитет выразил сожаление в связи с отсутствием современных статистических данных о занятости среди этнических меньшинств и рекомендовал Азербайджану включить такую информацию в свой следующий периодический доклад. Кроме того, он выразил обеспокоенность в связи с отсутствием совещательных структур для представителей меньшинств, которые позволили бы им участвовать в законодательном процессе. Комитет отметил также отсутствие информации о том, обеспечивает ли правительство преподавание на армянском языке для этнических армян, проживающих в Азербайджане.

48. В связи с докладом Китая Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием статистических данных о социально-экономическом положении этнических меньшинств и настоятельно призвал правительство Китая включить такую информацию в его следующий доклад. Он отметил также, что Китай не принял всеобъемлющего закона о борьбе с расовой дискриминацией, и рекомендовал принять такой национальный закон для борьбы с дискриминацией по признаку расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности. Комитет выразил также обеспокоенность в связи сообщениями о применении систем поощрения трудящихся к поселению в районах проживания меньшинств, что может вызывать существенные изменения демографической картины в этих регионах и оказать неблагоприятное влияние на местные традиции и культуру. Комитет отметил также, что требование регистрации по месту жительства может привести к де-факто дискриминации этнических меньшинств.

49. Комитет выразил обеспокоенность относительно того, что проводимая в Китае политика административного содержания под стражей и "трудового перевоспитания" чрезмерно часто применяется в отношении представителей этнических меньшинств, и просил представить дополнительную информацию по этому вопросу. Он рекомендовал также правительству активизировать усилия для обеспечения более широкого участия всех групп меньшинств в государственной службе, политической жизни и экономическом развитии и принимать во внимание взаимосвязь между этнической принадлежностью и религией, а также обеспечить уважение права всех этнических групп пользоваться свободой религии.

50. В своих заключительных замечаниях по докладу Греции Комитет отметил, что определение понятия "меньшинства" в этом государстве касается лишь мусульманского меньшинства во Фракии. Он призвал правительство изучить существующее положение, с тем чтобы оценить проявления расовой дискриминации в отношении всех групп по признаку национального или этнического происхождения и принять меры для ликвидации такой дискриминации. В частности, Комитет просил представить дополнительную информацию о группах турок, помаков и рома, образующих мусульманское меньшинство во Фракии, и о принятых правительством мерах по защите права на идентичность и прав человека этих групп.

51. Комитет выразил также озабоченность в связи с сообщениями о роспуске в принудительном порядке и отказе в регистрации ассоциаций, в название которых входят такие слова, как "меньшинство", "турецкий" или "македонский". Он выразил также обеспокоенность в связи с тем, что рома и говорящие на турецком языке лица сталкиваются с препятствиями в области трудоустройства, жилья, здравоохранения и образования.

52. Комитет выразил сожаление в связи с отсутствием статистических данных по вопросу о правах, которыми пользуются этнические меньшинства и коренные народы на Филиппинах. Он рекомендовал этому государству при проведении переписи населения 2010 года дать показатели с разбивкой по этнической принадлежности и полу на основе добровольного самоопределения и представить полученную информацию в своем следующем докладе.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Сорок третья сессия (19 января – 6 февраля 2009 года)

53. На своей сорок третьей сессии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел доклад, представленный Арменией. В своих заключительных замечаниях Комитет выразил обеспокоенность в связи с относительно высоким показателем отсева в школах сельских районов девочек, принадлежащих к этническим меньшинствам, и отметил отсутствие информации и статистических данных, в частности о женщинах, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам.

Сорок четвертая сессия (20 июля – 7 августа 2009 года)

54. На своей сорок четвертой сессии Комитет выразил сожаление в связи с отсутствием информации и статистических данных о проживающих в Японии женщинах, принадлежащих к меньшинствам, а также в связи с отсутствием каких-либо конструктивных мер, например политической основы, нацеленных на поощрение их прав. Он рекомендовал Японии принять эффективные меры, в том числе принять политическую основу и временные специальные меры, такие как включение в состав директивных органов представителей женщин из числа меньшинств, для борьбы с дискриминацией в отношении женщин, принадлежащих к меньшинствам.

55. Комитет призвал также всесторонне изучить положение женщин из числа меньшинств в Японии, в частности женщин, принадлежащих к общинам айну и бураку, корейских женщин зайничи и женщин с Окинавы.

56. Комитет выразил обеспокоенность в связи с сокращающимся стереотипным и негативным изображением женщин в средствах массовой информации Швейцарии. Он рекомендовал принять в отношении средств массовой информации и системы образования целевые меры для содействия более позитивному изображению женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, и женщин из среды мигрантов. В связи с докладом Испании Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием позитивного изображения в средствах массовой информации женщин из числа меньшинств, в том числе женщин-рома и женщин из семей мигрантов.

5. Комитет по правам ребенка

Пятидесятая сессия (12–30 января 2009 года)

57. На своей пятидесятой сессии в заключительных замечаниях по докладу, представленному Республикой Молдова, Комитет по правам ребенка отметил, что дети из числа рома имеют ограниченный доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и надлежащему уровню жизни. В своих заключительных замечаниях по докладу Нидерландов Комитет настоятельно призвал государство-участник обеспечить в полном объеме защиту от дискриминации по признаку национального и/или этнического происхождения и, при необходимости,

принять позитивные меры в интересах, в частности, детей, принадлежащих к группам меньшинств.

Пятьдесят первая сессия (25 мая – 12 июня 2009 года)

58. На своей пятьдесят первой сессии в заключительных замечаниях по докладу, представленному Бангладеш, Комитет рекомендовал государству-участнику принять необходимые меры с целью недопущения дискриминации в отношении детей из числа меньшинств и коренного населения в контексте осуществления их права на доступ к базовому и специализированному медицинскому обслуживанию. Он также рекомендовал, чтобы Бангладеш изучила возможность обеспечения многоязычного образования в отдаленных районах для детей, принадлежащих к меньшинствам и коренным народам.

59. В связи с докладом Франции Комитет вновь рекомендовал государству-участнику пересмотреть свою позицию в отношении детей, принадлежащих к группам меньшинств, и рассмотреть вопрос о снятии оговорки к статье 30 Конвенции и отзыве заявлений по статьям 6 и 40. Приветствуя включение в школьные программы мер по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией, Комитет выразил обеспокоенность в связи с сохраняющейся дискриминацией, которая препятствует социальному прогрессу и обеспечению справедливости и недискриминации, особенно в отношении детей, проживающих в заморских департаментах и территориях, детей – просителей убежища и детей-беженцев, а также детей, принадлежащих к таким группам меньшинств, как рома и "тревеллеры" (*gens du voyage*), и к религиозным меньшинствам.

60. В связи с докладом Мавритании Комитет отметил отсутствие в нем информации о детях, принадлежащих к группам меньшинств. Он настоятельно призвал государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию об осуществлении прав детей, принадлежащих к группам меньшинств.

61. В своих заключительных замечаниях по докладу Румынии Комитет с сожалением отметил, что некоторые из его рекомендаций, в частности рекомендации относительно предупреждения дискриминации в отношении детей, принадлежащих к меньшинству рома, не выполнены в полной мере. Он подтвердил свою рекомендацию о том, что дети, принадлежащие к национальным меньшинствам, должны получать образование на своем родном языке и что у детей, принадлежащих к ряду меньшинств, включая рома, должна быть возможность изучения их родного языка.

62. В связи с докладом Швеции Комитет вновь выразил обеспокоенность в связи с тем что, несмотря на принятие законодательных гарантий, включая новый закон о борьбе с дискриминацией, принцип недискриминации не соблюдается в полной мере на практике. Комитет особенно обеспокоен наличием де-факто дискриминации, ксенофобии и проявлениями расизма в отношении детей из числа этнических меньшинств, беженцев и просителей убежища, а также детей из семей мигрантов.

Пятьдесят вторая сессия (14 сентября – 2 октября 2009 года)

63. На своей пятьдесят второй сессии в связи с докладом Пакистана Комитет выразил обеспокоенность сохраняющимися в обществе дискриминационными взглядами и дискриминацией в отношении детей, принадлежащих к религиозным или другим группам меньшинств. В связи с докладом Филиппин Комитет вновь выразил обеспокоенность в связи с отсутствием дезаггрегированных дан-

ных по регионам, полу и возрасту, а также в связи с недостаточностью данных о детях, принадлежащих к меньшинствам и группам коренного населения.

Пятьдесят третья сессия (11–29 января 2010 года)

64. На своей пятьдесят третьей сессии Комитет рассмотрел заключительные замечания и рекомендации, касающиеся прав детей из числа меньшинств в Сальвадоре и Монголии.

6. Комитет против пыток

Сорок вторая сессия (27 апреля – 15 мая 2009 года)

65. На своей сорок второй сессии в заключительных замечаниях по докладу Новой Зеландии Комитет против пыток рекомендовал государству-участнику обеспечить надлежащую профессиональную подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов с учетом обязательства защищать меньшинства, и обеспечить учет гендерной проблематики в их профессиональной деятельности.

Сорок третья сессия (2–20 ноября 2009 года)

66. На своей сорок третьей сессии Комитет рассмотрел доклад Республики Молдова и с озабоченностью отметил сообщения о насилии и проявлении ненависти к меньшинствам, особенно к рома, и к другим уязвимым группам в этой стране. В связи с докладом Словакии Комитет выразил обеспокоенность сообщениями о жестоком обращении сотрудников полиции с представителями рома при задержании их и содержании под стражей. Он также выразил озабоченность значительной долей детей из числа рома в школах для детей с психическими расстройствами.

В. Замечания общего порядка, полученные от договорных органов

67. На своей сорок второй сессии Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял Замечание общего порядка (№ 20), в котором он изложил основные принципы, касающиеся обязанности государств-участников гарантировать недискриминацию при осуществлении каждого из экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. В своем замечании общего порядка Комитет перечисляет существующие различия в проявлениях дискриминации и приводит примеры, позволяющие отличить формальную дискриминацию от дискриминации по существу, прямые и косвенные формы дифференцированного обращения, которые могут быть признаны дискриминацией согласно пункту 2 статьи 2 Пакта, а также дискриминацию в частной сфере и публичной сфере.

68. В пункте 2 статьи 2 Пакта перечислены такие запрещенные основания для дискриминации, как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иное обстоятельство. В своем замечании общего порядка Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отмечает, что включение "иного обстоятельства" указывает на то, что этот перечень не является исчерпывающим и что в данную категорию могут быть включены другие основания, такие как принадлежность к той или иной группе и множественная дискриминация. Согласно заключению Комитета, "другие обстоятельст-

ва" могут включать, например, инвалидность, возраст, национальность, семейное положение, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, состояние здоровья, место жительства или экономическое и социальное положение.

69. Что касается осуществления пункта 2 статьи 2 Пакта, то наряду с выполнением обязательства воздерживаться от дискриминационных действий государствам-участникам надлежит принимать конкретные, обдуманные и целевые меры с целью обеспечения ликвидации дискриминации при пользовании правами, закрепленными в Пакте. Государствам-участникам рекомендуется, в частности, принимать временные специальные меры с целью ускорения достижения равенства; организовывать программы просвещения в области прав человека и программы подготовки в этой области для государственных должностных лиц; а также охватить такой подготовкой судей и кандидатов на должности судей.

70. В своем Замечании общего порядка № 21, касающемся права каждого человека на участие в культурной жизни (пункт 1 а) статьи 15 Пакта), Комитет заявил, что это право влечет за собой обязательство государств-участников признавать, уважать и охранять культуру меньшинств в качестве важнейшего компонента самобытности государств. Как следствие этого, меньшинства имеют право на проявление своей культурной самобытности и принадлежности (E/C.12/GC/21, пункт 32).

71. На своей семьдесят пятой сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял общую рекомендацию № 32 о значении и сфере применения особых мер в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В основе этой общей рекомендации Комитета по сути лежит его обширная практика отсылки к особым мерам, предусмотренным Конвенцией, и ранее принятым общим рекомендациям, в частности к общей рекомендации 8 по пунктам 1 и 4 статьи 1 Конвенции, общей рекомендации 27 о дискриминации в отношении рома и общей рекомендации 29 по пункту 1 статьи 1 Конвенции. Комитет заявил, что общая рекомендация № 32 призвана служить практическим руководством в отношении значения особых мер по смыслу Конвенции и содействовать выполнению государствами-участниками их обязательств по Конвенции, включая обязательства по представлению докладов.

72. В общей рекомендации № 32 Комитет рассматривает формальную дискриминацию и дискриминацию де-факто, прямую, косвенную и множественную дискриминацию, а также излагает дополнительные руководящие указания относительно сферы действия принципа недискриминации по смыслу пункта 1 статьи 1 Конвенции и, что еще более важно, относительно значения, придаваемого особым мерам. По мнению Комитета, перечень прав человека, в отношении которых согласно Конвенции действует этот принцип, не является исчерпывающим и охватывает любую область прав человека, регламентируемую органами власти в государстве-участнике с целью устранения расовой дискриминации со стороны каких-либо лиц, групп или организаций.

73. Что касается особых мер, преследующих цель повышения равенства, то Комитет указал, что термин "особые меры" включает меры, которые в некоторых странах могут описываться как "положительные меры", "положительные действия" или "позитивные действия", в то время как термин "позитивная дискриминация" в контексте международных норм в области прав человека является *contradictio in terminis*, и его следует избегать.

74. Согласно общей рекомендации № 32, к особым мерам относится вся совокупность законодательных, исполнительных, административных, бюджетных

и нормативных инструментов на любом уровне деятельности государственного аппарата, а также разработанные и осуществляемые на основе этих инструментов планы, политика, программы и преференциальные режимы в таких областях, как занятость, жилье, образование, культура и участие в общественной жизни применительно к обездоленным группам. Обязательство принимать особые меры отличается от общего позитивного обязательства государств – участников Конвенции обеспечить права человека и основные свободы на недискриминационной основе лицам и группам лиц, находящимся под их юрисдикцией; это общее обязательство вытекает из положений Конвенции в целом и неразрывно связано со всеми частями Конвенции. Особые меры должны учитывать специфику положения, которое надлежит исправить, носить законный характер, быть необходимыми в демократическом обществе, отвечать принципам справедливости и соразмерности и применяться на временной основе.

IV. Специальные процедуры

75. При выполнении своих функций осуществления контроля, подготовки рекомендаций и подготовки докладов в связи с нарушениями прав человека мандатарии нередко занимаются вопросами поощрения и защиты прав меньшинств, поскольку последние, как правило, оказываются наиболее уязвимыми и поэтому с наибольшей вероятностью могут стать жертвами нарушений прав человека. Хотя созданные Советом по правам человека механизмы специальных процедур предназначены для рассмотрения положения в конкретных странах или тематических вопросов во всех районах мира, проблема прав меньшинств, как правило, рассматривается тематическими мандатариями.

A. Независимый эксперт по вопросам меньшинств

76. В рамках выполнения своего мандата в 2009 году независимый эксперт по вопросам меньшинств совершила две официальных поездки в Казахстан и Канаду для проведения консультаций по вопросам меньшинств и рассмотрения национального законодательства, политики и практики в отношении национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств. Выполняя функцию руководства работой Форума по вопросам меньшинств, она внесла значительный вклад в подготовку второй сессии Форума, посвященной теме "Меньшинства и эффективное участие в политической жизни", и представила также справочный документ по вопросам меньшинств и эффективного участия в политической жизни (A/HRC/FMI/2009/3). В этом документе независимый эксперт рассматривает право на эффективное участие как одно из основных прав человека, закрепленных в ряде ключевых международно-правовых документов, которое лежит в основе осуществления всех прав человека женщин и мужчин, принадлежащих к этническим или национальным, религиозным и языковым меньшинствам.

B. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений

77. В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее (A/64/159), Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений проанализировала уязвимое положение лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам в том, что касается их сво-

боды религии или убеждений. Специальный докладчик подчеркнула, что многие религиозные меньшинства сталкиваются с различными формами дискриминации, в частности в связи с процедурами официальной регистрации или необоснованными ограничениями на распространение материалов и показ религиозных символов. Кроме того, некоторые религиозные меньшинства испытывают негативные последствия проявлений нетерпимости или угроз и совершаемых негосударственными субъектами актов насилия, которые зачастую не пресекаются или поощряются властями.

С. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

78. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рассмотрел в своем докладе, представленном Совету (A/HRC/11/36), проблему нищеты и расизма. В этом контексте он напомнил, что социально-экономическая уязвимость меньшинств зачастую является результатом такого исторического наследия, как рабство, существовавшее на всем американском континенте, системы наследуемого статуса на других континентах, а также системы узаконенной и проводившейся при поддержке государства дискриминации меньшинств, которая в течение долгого времени имела место во многих районах мира. Специальный докладчик утверждал, что из-за бездействия правительств исторически сложившийся дисбаланс продолжал оказывать серьезное воздействие на меньшинства в течение продолжительного времени после отмены узаконенной дискриминации. Кроме того, Специальный докладчик рекомендовал государствам-членам принять особые меры по содействию интеграции расовых и этнических меньшинств в таких сферах, как образование, здравоохранение, жилье и трудовая деятельность, а также в других областях.

Д. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение

79. В своем докладе, представленном Совету (A/HRC/11/4), Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение проанализировал вопрос о праве на доступ к информации в условиях крайней нищеты. Он отметил, что малоимущие, безработные и лица, принадлежащие к этническим меньшинствам, и другие уязвимые группы населения остаются изолированными от полноценного участия в жизни общества, в котором они живут, и особо отметил необходимость гарантированного доступа к информации как средства обеспечения участия и отчетности. В свете необходимости решить проблему изолированности меньшинств и других уязвимых общин от средств массовой информации Специальный докладчик настоятельно призвал правительства отказаться от государственного регулирования в сфере коммуникаций и средств массовой информации, с тем чтобы обеспечить более эффективное распространение свободной и объективной информации.

Е. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия

80. В своем докладе, представленном Совету (A/HRC/12/21), Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, указала, что работающие на кабальных условиях люди являются в основном представителями социально отторгаемых групп, включая представителей коренных народов, меньшинств и мигрантов, которые к тому же страдают от дискриминации и политического бесправия. Она сообщила, что коренные народы и меньшинства являются более уязвимыми в том, что касается кабального труда, поскольку во многих странах для них ограничен доступ к земле, необходимой для традиционных для них видов деятельности, приносящей доход, таких как земледелие или охота, и что проблема собственности на землю тесно связана с явлением кабального труда. Проведенные МОТ исследования показали наличие в странах Азии тесной связи между принудительным трудом и давно сложившимися формами дискриминации. В Индии подавляющее большинство жертв кабального труда в сельском хозяйстве, кирпичном производстве, горнорудной промышленности и в других секторах составляют представители каст неприкасаемых и племен неприкасаемых.

У. Выводы

81. В 2009 году и в начале 2010 года деятельность УВКПЧ, связанная с поощрением и защитой прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, была направлена в основном на расширение их доступа к процессу принятия решений и содействие их эффективному участию. Что касается эффективного участия, то основной упор делался на обеспечении их участия в силовых структурах, например в полиции. Был принят ряд мер с целью расширения практики обращения к правозащитным органам и механизмам Организации Объединенных Наций и регионов посредством наращивания потенциала представителей меньшинств. В усилиях УВКПЧ по налаживанию взаимодействия со странами все большее место занимала деятельность по укреплению прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и содействию осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Кроме того, положению и правам лиц, принадлежащих к меньшинствам, уделяли также пристальное внимание договорные органы и специальные процедуры. Ряд мандатариев специальных процедур сделали важные заявления о положении меньшинств в том, что касается реализации ими различных прав человека.

82. Независимый эксперт по вопросам меньшинств собирала информацию из различных источников, в том числе в ходе ее двух официальных страновых поездок, и она по-прежнему играла ведущую роль в подготовке работы Форума.

83. На второй сессии Форума по вопросам меньшинств подчеркивалось, что право меньшинств на эффективное участие, как оно определено в Декларации, имеет важное значение и что реализация прав меньшинств зависит от их участия в государственных структурах, органах правосудия, парламентах, государственных органах и государственных компаниях.

84. В преддверии двадцатой годовщины принятия Декларации важно приступить к изучению вопроса о том, как путем консолидации общих

усилий можно усилить защиту меньшинств во всем мире, в частности с помощью Декларации. Являясь одним из ключевых международных документов, она подтверждает права лиц, принадлежащих к меньшинствам, на реализацию всех прав человека и основных свобод в соответствии с принципами недискриминации и равенства перед законом. Кроме того, Декларация служит четким руководством в деле осуществления прав меньшинств, поскольку в ней закреплены основные гарантии защиты и содействия развитию культуры, языка и других элементов самобытности лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе посредством осуществления права на эффективное участие.

85. Ожидается, что в 2010 году работа УВКПЧ и договорных органов и специальных процедур будет способствовать дальнейшему осуществлению Декларации. Проводя сбор информации об эффективной практике работы полиции и взаимодействия с общинами меньшинств и осуществляя свою программу стипендий для меньшинств и другие мероприятия в штаб-квартире и на местах, УВКПЧ будет и далее расширять свою деятельность, способствующую реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.
