

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
5 July 2010  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека  
Пятнадцатая сессия**

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека и доклады  
Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,  
политических экономических, социальных и культурных  
прав, включая право на развитие**

**Практические последствия изменения мандата Фонда  
добровольных взносов для коренного населения****Доклад Управления Верховного комиссара по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 12/13 Совета по правам человека от 12 октября 2009 года, в которой Совет просил УВКПЧ подготовить "обстоятельный документ, характеризующий практические последствия какого-либо изменения мандата Фонда добровольных взносов [для коренного населения], в частности в случае его расширения, нынешние методы работы и ресурсы Фонда, и представить его Совету на его пятнадцатой сессии". Настоящий документ посвящен, в частности, мандату, вопросам управлению, методам работы и финансовому положению Фонда. В нем содержатся также сведения о последствиях возможного изменения мандата Фонда, связанных с участием представителей коренных народов в сессиях договорных органов и Совета по правам человека, которое было предложено Экспертным механизмом по правам коренных народов Совета по правам человека (эти предложения содержатся в докладах A/HRC/10/56 и A/HRC/12/32).

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Мандат Фонда .....	3–9	3
III. Управление Фондом, мандат и состав Совета попечителей .....	10–13	4
IV. Сессии Совета попечителей .....	14–17	5
V. Принятие решений в межсессионные периоды .....	18–19	6
VI. Финансовое положение Фонда .....	20–22	6
VII. Бенефициары Фонда .....	23–28	7
VIII. Методы работы и цикл утверждения грантов .....	29–34	9
IX. Укрепление потенциала и учебно-подготовительная работа .....	35–37	10
X. Предлагаемое распространение мандата на сессии договорных органов .....	38–48	10
XI. Предлагаемое распространение мандата на сессии Совета по правам человека .....	49–56	13
XII. Заключительные замечания .....	57–61	14

## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 12/13 Совета по правам человека от 12 октября 2009 года, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) подготовить "обстоятельный документ, характеризующий практические последствия какого-либо изменения мандата Фонда добровольных взносов [для коренного населения], в частности в случае его расширения, нынешние методы работы и ресурсы Фонда, и представить его Совету на его пятнадцатой сессии".

2. Просьба Совета по правам человека связана с предложением Экспертного механизма по правам коренных народов Совета по правам человека (далее именуемого "Экспертным механизмом") расширить мандат Фонда. На своей первой сессии 1-3 октября 2008 года Экспертный механизм рекомендовал Совету по правам человека предложить Генеральной Ассамблее расширить мандат Фонда с тем, чтобы помочь коренным народам принимать участие в сессиях Совета по правам человека и договорных органов по правам человека (это предложение содержится в докладе о работе первой сессии – A/HRC/10/56). На своей второй сессии 10-14 августа 2009 года Экспертный механизм предложил Совету по правам человека "принять дальнейшие последующие меры по осуществлению рекомендации, сделанной Экспертным механизмом на его первой сессии, относительно расширения мандата Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения, для охвата также сессий Совета по правам человека и сессий договорных органов по правам человека" (содержится в докладе о работе второй сессии – A/HRC/12/32).

## II. Мандат Фонда

3. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения (Фонд) помогает представителям общин и организаций коренных народов участвовать в сессиях Постоянного форума по вопросам коренных народов (Постоянный форум) и Экспертного механизма по правам коренных народов (Экспертный механизм). В 2009 году Совет попечителей (Совет) Фонда выделил представителям коренных народов и организаций в общей сложности 111 грантов для участия в работе Постоянного форума и Экспертного механизма на сумму в 412 022 долл. США. В 2010 году Фонд предоставил представителям коренных народов 101 грант на оплату путевых расходов, связанных с участием в мероприятиях Постоянного форума и Экспертного механизма на общую сумму в 412 524 долл. США.

4. Нынешний мандат Фонда претерпел определенную эволюцию с момента его учреждения Генеральной Ассамблеей 13 декабря 1985 года на основании резолюции 40/131, в которой Ассамблея выразила убежденность в том, что создание целевого фонда добровольных взносов явилось бы значительным событием в деле дальнейшего содействия осуществлению и защите прав человека коренного населения. Первоначально целью Фонда являлось оказание помощи представителям общин и организаций коренного населения в участии в деятельности Рабочей группы по коренному населению тогдашней Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств путем предоставления им финансовой помощи за счет добровольных взносов правительств, неправительственных организаций (НПО) и других частных или государственных субъектов.

5. Мандат Фонда был расширен на основании резолюции 50/156 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1995 года, в соответствии с которой Фонд должен был также использоваться для оказания содействия представителям общин и организаций коренных народов в участии в работе Межсессионной рабочей группы открытого состава Комиссии по правам человека по разработке проекта декларации о правах коренных народов, решение об учреждении которой было принято Комиссией в ее резолюции 1995/32 от 3 марта 1995 года и одобрено Экономическим и Социальным Советом 25 июля 1995 года. Впоследствии Фонд помог более чем 130 представителям коренных народов, специализирующимся на данных вопросах, принять участие в заседаниях, посвященных разработке проекта декларации, и внести вклад в это важное нормообразующее мероприятие, кульминацией которого стало утверждение Генеральной Ассамблеей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в своей резолюции 61/295 от 13 сентября 2007 года.

6. Мандат Фонда был еще более расширен после создания Комиссией по правам человека (резолюция 1998/20 от 9 апреля 1998 года, утвержденная Экономическим и Социальным Советом в его решении 1998/247 от 30 июля 1998 года) межсессионной специальной рабочей группы открытого состава в целях разработки и рассмотрения дальнейших предложений по возможному созданию постоянного форума коренных народов в системе Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 53/130 Генеральная Ассамблея постановила, что Фонд должен также оказывать содействие представителям коренных народов в деятельности упомянутой специальной рабочей группы, и впоследствии Фонд выделил представителям коренных народов примерно 50 грантов для участия в заседаниях этого органа.

7. В своей резолюции 2000/22 от 28 июля 2000 года Экономический и Социальный Совет учредил Постоянный форум по вопросам коренных народов в качестве вспомогательного органа Совета. В свою очередь 19 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/140 постановила, что Фонд следует также использовать для оказания содействия участию представителей общин и организаций коренных народов в качестве наблюдателей в работе сессий Постоянного форума по вопросам коренных народов.

8. Наконец, в своей резолюции 63/161 от 18 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея скорректировала мандат Фонда в целях содействия участию представителей организаций коренных народов в работе Экспертного механизма по правам коренных народов, созданного в качестве вспомогательного органа Совета по правам человека в соответствии с резолюцией 6/36 от 14 декабря 2007 года.

9. Поскольку мандат Фонда менялся пять раз, Совету и его секретариату в УВКПЧ приходилось постоянно адаптировать свои методы работы и процедуры с тем, чтобы эффективно учесть эти изменения.

### **III. Управление Фондом, мандат и состав Совета попечителей**

10. Генеральный секретарь руководит работой Фонда в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, касающимися общих целевых фондов гуманитарной помощи, действуя через УВКПЧ и при консультативной поддержке Совета.

11. Фонд отчитывается о своей деятельности перед Генеральной Ассамблеей, на рассмотрение которой ежегодно представляется доклад Генерального секретаря. В соответствии со сложившейся практикой представитель Совета выступает на каждой пленарной сессии Постоянного форума и Экспертного механизма, представляя им информацию о работе Фонда в рамках соответствующего пункта повести дня.

12. В состав Совета входят пять человек, хорошо знакомых с проблемами коренных народов, которые выступают в своем личном качестве экспертов Организации Объединенных Наций. Члены Совета назначаются Генеральным секретарем на трехлетний срок с возможностью его возобновления. По крайней мере, один из членов является представителем общепризнанной организации коренных народов. На практике членами Совета часто назначаются представители коренных народов. На сегодняшний день в состав Совета входят следующие члены, назначенные Генеральным секретарем в 2009 году: Кеннет Дир (Канада); Мелаку Тегень (Эфиопия); Шанкар Лимбу (Непал); Тарсила Ривера Сеа (Перу); и Дали Самбо Дороу (Соединенные Штаты Америки).

13. К услугам членов Совета прибегают и при создании разных других фондов и советов, как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее рамками, таких как фонд добровольных взносов для содействия участию представителей коренных народов в совещаниях Специальной межсессионной рабочей группы открытого состава по осуществлению статьи 8 j) и соответствующих положений Конвенции о биологическом разнообразии и Фонд добровольных взносов для аккредитованных коренных и местных общин, предоставляющий гранты на покрытие путевых расходов, связанных с участием в совещаниях Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору, созданному Всемирной организацией интеллектуальной собственности.

#### **IV. Сессии Совета попечителей**

14. С момента создания Фонда его Совет провел 23 сессии. Сессии Совета проходят ежегодно в Женеве в феврале или марте и длятся пять рабочих дней. В начале каждой сессии Совет избирает председателя, который ежегодно сменяется.

15. Повестка дня сессий очень обширна. Члены Совета рассматривают ход выполнения рекомендаций, принятых на предыдущей сессии; финансовое положение Фонда; новые признанные приемлемыми заявки на финансирование; и другие важные вопросы, относящиеся к его мандату. Помимо этого, Совет ежегодно проводит встречи с уже существующими и потенциальными донорами.

16. В ходе сессий Совет встречается также с сотрудниками УВКПЧ, занимающимися проблематикой прав человека и коренных народов, в том числе с помощником Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов (Специальный докладчик), Координатором Программы стипендий для коренных народов и представителями секретариатов различных договорных органов. В рамках пункта повестки дня, посвященного изменениям в системе Организации Объединенных Наций, которые касаются конкретных мандатариев, Совет встречался, например, с представителями Экспертного механизма для обсуждения хода сотрудничества двух органов и предложения Экспертного механизма в отношении расширения мандата Фонда, что позволяет представителям коренных народов присутствовать также на сессиях Совета по правам человека и договорных органов.

17. Совет принимает рекомендации для утверждения Верховным комиссаром по правам человека от имени Генерального секретаря. Затем утвержденные рекомендации исполняются секретариатом Фонда, действующим в рамках УВКПЧ.

## **V. Принятие решений в межсессионные периоды**

18. Совет накопил целый арсенал методов работы в межсессионные периоды. Если требуется принять решение по поводу гранта или иному важному вопросу, секретариат связывается с председателем Совета и членом Совета от того географического региона, к которому имеет отношение поставленный вопрос. Они формулируют рекомендацию, которая препровождается другим членам Совета для информации и Верховному комиссару по правам человека, действующему от имени Генерального секретаря, для утверждения. Если в связи с рассматриваемым вопросом должны высказаться все члены Совета, секретариат привлекает к выработке рекомендации всех его членов. Связь в межсессионные периоды поддерживается при помощи электронной почты и видеоконференций.

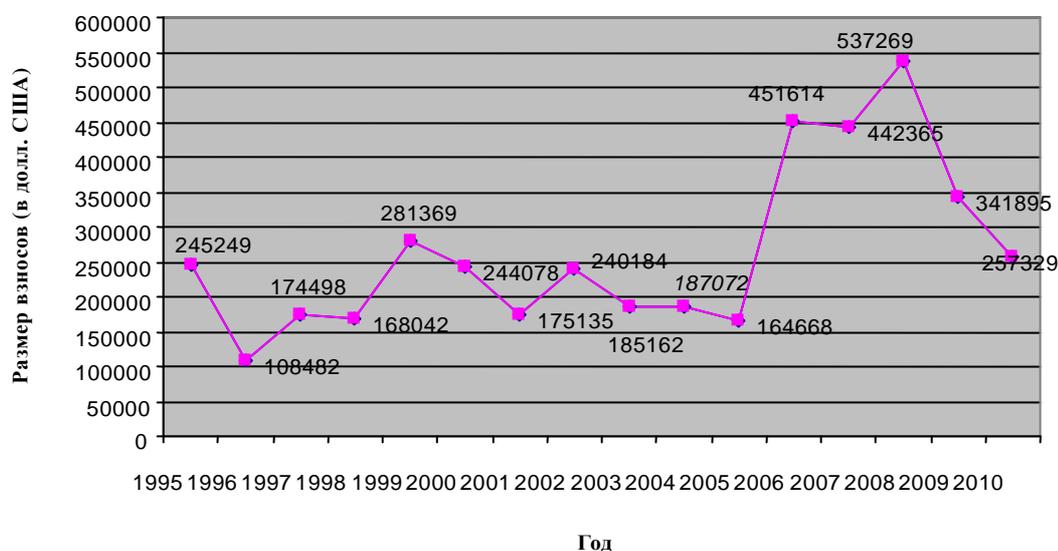
19. Вопрос принятия решений в межсессионные периоды приобретает особую важность в тех случаях, когда Генеральная Ассамблея расширяет мандат Фонда в периоды между его сессиями. В подобных случаях высказать свою точку зрения и принять участие в формулировании рекомендаций в межсессионный период предлагается всем членам Совета. Именно это произошло, например, в 2001 году, когда Генеральная Ассамблея в конце декабря одобрила расширение мандата Фонда, разрешив представителям коренных народов принимать участие в работе недавно созданного Постоянного форума по вопросам коренных народов (на основании резолюции 56/140). В целях расширения круга участников первой сессии Форума секретариат через электронную почту организовал проведение межсессионных консультаций по вопросу о возможности получения грантов на покрытие путевых расходов. В этой связи секретариат проанализировал свыше 400 заявок от организаций и общин коренных народов. Совет получил от секретариата подробный анализ каждой из признанных приемлемыми заявок, охватывающий все критерии их отбора. После того как рекомендации были сформулированы, секретариат направил их Верховному комиссару по правам человека на утверждение от имени Генерального секретаря.

## **VI. Финансовое положение Фонда**

20. Фонд финансируется за счет добровольных взносов правительств, НПО и других частных или государственных субъектов. Несмотря на сокращение взносов в 2009 году, финансовое положение Фонда на протяжении многих лет было вполне удовлетворительным (см. диаграмму 1).

Диаграмма  
Добровольные взносы, полученные в 1995-2010 годах

1



21. Благодаря постоянной поддержке доноров Фонд со времени своего создания предоставил представителям общин и организаций коренных народов свыше 1 100 грантов для участия в совещаниях Организации Объединенных Наций. В последние годы Совет имел возможность ежегодно выделять свыше 400 000 долл. США для финансирования участия в совещаниях Постоянного форума и Экспертного механизма.

22. Стремясь обеспечить прочную поддержку Фонда, Совет попечителей ежегодно во время своих сессий проводит встречи с донорами и потенциальными донорами. На этих встречах Совет информирует представителей правительств о положении Фонда, итогах его сессионной работы и других важных моментах. Эти встречи обеспечивают прямой и открытый обмен информацией между Фондом и правительствами. Помимо этого, члены Совета встречаются с донорами во время сессий Постоянного форума в Нью-Йорке. На этих совещаниях Совет предлагает бенефициарам Фонда оценить результативность их участия в сессиях Постоянного форума, а также общую эффективность мандата Фонда.

## VII. Бенефициары Фонда

23. Критерии отбора бенефициаров были установлены Генеральной Ассамблеей и Генеральным секретарем по рекомендации Совета. Эти критерии указаны на бланках заявок, которые должны заполнять все кандидаты. С годами и с учетом изменений в мандате Фонда бланк заявки превратился в комплексный и в то же время довольно простой документ. Совет стремится к тому, чтобы этот документ оставался доступен для всех кандидатов и был прост в заполнении. Кандидаты могут подать заявку на английском, испанском или французском языках по своему усмотрению.

24. Все кандидаты должны относиться к коренным народам. Помимо этого, они должны приложить к заявке рекомендательное письмо от коренной организации или общины, которую они представляют. Это письмо должно быть подписано руководителем организации или лидером общины. Смысл этого требования заключается в том, чтобы бенефициарами грантов не оказались лица, не относящиеся к коренным народам, и особенно те, кто не является законным представителем своей общины.

25. Помимо этого, Совет стремится обеспечить многообразие бенефициаров, посещающих сессии Экспертного механизма и Постоянного форума. Коренным организациям, которые имеют право подавать лишь по две заявки, предлагается предлагать кандидатуры одного мужчины и одной женщины. Что касается географического представительства, то в период 2005–2009 годов число стран, от которых Фонд получал заявки, увеличилось с 56 до 70, причем Фонд постоянно поощряет к подаче заявок слабо представленные регионы, страны, организации и общины. При анализе заявок Фонд стремится обеспечить и возрастной баланс, отбирая представителей как молодых, так и более старших возрастов и подчеркивая при этом необходимость обмена знаниями между поколениями.

26. Совет отбирает как представителей, никогда не участвовавших в сессиях Экспертного механизма или Постоянного форума, так и тех, кто уже принимал участие в их работе и благодаря полученным специальным знаниям и опыту может укрепить группу опытных участников сессий. При принятии решений о предоставлении грантов на покрытие путевых расходов, связанных с участием в различных совещаниях, Совет учитывает потребности, повестку дня и основную тематику работы соответствующего органа системы Организации Объединенных Наций. В прошлом представителей коренных народов в первую очередь отбирали для участия в совещаниях Межсессионной рабочей группы открытого состава Комиссии по правам человека по разработке проекта декларации о правах коренных народов, в то время как представителям с более ограниченным международным опытом, планирующим охватить более широкий круг вопросов, финансовая помощь выделялась для участия в сессиях Рабочей группы по коренному населению. Гранты представителям коренных народов выделялись в зависимости от их ожидаемого тематического вклада в работу совещания (указанного на бланке заявки), т.е. от тех тем, которые они намеревались обсудить на нем. Поэтому профиль получателей грантов менялся от сессии к сессии и от органа к органу.

27. Эти соображения продолжают учитываться и при отборе кандидатов на получение грантов для участия в сессиях Постоянного форума и Экспертного механизма. Совет попечителей старается отбирать тех бенефициаров, которые смогут внести реальный вклад в обсуждение тематической повестки дня Экспертного механизма и вопросов, относящихся к ведению Постоянного форума.

28. Помимо эффективного участия в сессиях Постоянного форума или Экспертного механизма бенефициары Фонда обязуются проводить по их итогам работу в своих общинах и представлять доклады секретариату Фонда. От бенефициаров грантов на покрытие путевых расходов требуется провести не менее одного информационного мероприятия в местных общинах, на котором они должны рассказать о тематике, ходе работы и решениях, принятых на международном совещании, на котором они присутствовали.

## VIII. Методы работы и цикл утверждения грантов

29. Представителям коренных народов предлагается заполнять вышеупомянутый бланк заявки до 1 октября каждого года. Этот крайний срок с годами менялся в свете изменений, вносимых в мандат, а также с учетом технических и практических потребностей участвующих в совещаниях бенефициаров. В случае если мандат Фонда будет вновь расширен, к этому вопросу, возможно, придется вернуться вновь. На бланке заявки содержится общая информация о Фонде, его мандате, и особенно о правах и обязанностях отобранных бенефициаров и организаций.

30. Затем, с 1 октября и до начала сессии Совета попечителей в феврале или марте, полученные заявки анализируются секретариатом. Этого времени секретариату вполне достаточно для того, чтобы запросить у кандидата дополнительные сведения, если поданная им заявка не содержит всей необходимой информации. Для получения информации с мест и проверки уже полученных сведений секретариат, по возможности, на этапе предварительного отбора связывается с региональными отделениями УВКПЧ и другими своими партнерами.

31. Секретариат Фонда готовит подробную таблицу со всей необходимой информацией, в том числе с результатами прошлых оценок и замечаниями относительно соответствия критериям отбора. На своих ежегодных сессиях Совет рассматривает принятые заявки на основе подготовленной документации и результатов предварительного анализа, проведенного секретариатом Фонда.

32. В целях повышения эффективности работы секретариата и снижения нагрузки, связанной с анализом заявок, Совет попечителей рекомендовал создать базу данных о прежних бенефициарах Фонда. Эта база данных должна содержать актуальные сведения о прежних бенефициарах, в том числе об их коренных общинах, деятельности соответствующих организаций, самих бенефициарах, их знаниях и опыте в областях, имеющих отношение к правам коренных народов, а также о результатах оценки их заявок и деятельности. Ожидается, что эта база данных, которая сегодня находится на этапе создания, облегчит рассмотрение будущих заявок на финансирование.

33. После утверждения рекомендаций Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря секретариат информирует об этом получателей грантов за два месяца до начала соответствующей сессии. Затем секретариат приступает к выполнению всех административных формальностей во взаимодействии в первую очередь с финансовым отделом и группой оформления поездок для своевременного решения всех транспортных вопросов. Бенефициарам также направляются официальные приглашения, с тем чтобы они могли запросить необходимые визы.

34. В ходе сессий Экспертного механизма и Постоянного форума секретариат Фонда поддерживает связь с бенефициарами, стремясь обеспечить их эффективное участие в работе. До окончания сессии бенефициарам предлагается составить отчет, оценив свое участие в сессии. Им предлагается оценить свое участие не только в очередных совещаниях органа, но и в параллельных мероприятиях. Бенефициары должны также сообщить, как они готовились к совещаниям, проводили ли они консультации с членами своих общин и организаций и каковы их основные цели и достижения. После окончания сессий бенефициарам предлагается направлять секретариату последующие отчеты об информационных мероприятиях, организованных среди местных общин для обмена знаниями, полученными на международном уровне. Отчет об участии в сове-

шании и последующий отчет затем анализируются и представляются Совету на следующей сессии. Эти материалы принимаются во внимание при отборе кандидатов от тех же самых организаций или общин коренных народов.

## **IX. Укрепление потенциала и учебно-подготовительная работа**

35. В целях максимального увеличения отдачи от Фонда и расширения участия представителей коренных народов в работе сессий секретариат Фонда организует в первый день работы каждой сессии информационное мероприятие, посвященное деятельности Фонда и техническим аспектам участия бенефициаров в соответствующей сессии. Кроме того, в ходе сессий секретариат помогает получателям грантов в решении конкретных вопросов.

36. Многие представители коренных народов, принимающие участие в совещаниях Организации Объединенных Наций, выражают желание обсудить свою конкретную ситуацию и высказать свою озабоченность; в этой связи важно предоставить им достаточно информации о существующих для этого возможностях и механизмах. Ряд участников воспользовались возможностью встретиться во время сессий Экспертного механизма и Постоянного форума со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, а в некоторых случаях и с другими мандатариями специальных процедур, а также запросили дополнительную информацию об использовании договорных органов и других соответствующих правоохранительных механизмов.

37. С учетом вышеупомянутого интереса Совет попечителей рекомендовал в дополнение к первоначальным информационным совещаниям проводить учебно-подготовительные мероприятия, на финансирование которых из средств Фонда в 2010 году была выделена небольшая сумма. Такая подготовка проводилась в рамках партнерства между УВКПЧ и Центром по изучению документации и информации коренных народов. Первый учебно-подготовительный курс был проведен в ходе сессии Постоянного форума в 2010 году. Эксперты из числа представителей коренных народов прочитали курс, посвященный мандатариям Организации Объединенных Наций, занимающимся проблематикой коренных народов, и другим соответствующим механизмам, в том числе универсальному периодическому обзору. Следующий подобный подготовительный курс пройдет в связи с третьей сессией Экспертного механизма в июле 2010 года.

## **X. Предлагаемое распространение мандата на сессии договорных органов**

38. На своих первой и второй сессиях Экспертный механизм предложил Совету по правам человека рекомендовать Генеральной Ассамблее расширить мандат Фонда, с тем чтобы он мог помогать представителям коренных народов принимать участие в сессиях Совета по правам человека и договорных органов

по правам человека. Что касается договорных органов по правам человека<sup>1</sup>, то все они занимаются проблемами коренных народов и должны рассматриваться именно под этим углом зрения.

39. В ряде случаев представители коренных народов уже активно сотрудничали с договорными органами, представляя им информацию об осуществлении конкретных прав на национальном уровне и помогая содействовать выполнению рекомендаций договорных органов. Обеспечить участие коренных народов в работе системы договорных органов можно разными путями, причем далеко не все из них связаны с поездками на сессии. Коренные народы могут, например, представлять альтернативные доклады, тем самым помогая различным комитетам в формулировании заключительных замечаний по докладам государств-участников; представлять комитетам информацию для использования при подготовке замечаний общего порядка, затрагивающих актуальные для коренных народов вопросы; вносить вклад в тематические дискуссии, организуемые некоторыми комитетами; представлять индивидуальные сообщения и использовать меры раннего предупреждения и процедуры незамедлительных действий, которые были разработаны в связи с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

40. Договорные органы также предлагают НПО представлять доклады с конкретной информацией по государствам-участникам, чьи доклады подлежат рассмотрению, а также целевым группам по странам, отвечающим за подготовку перечней вопросов. НПО могут принимать участие в предсессионных совещаниях некоторых комитетов, на которых прорабатываются перечни вопросов по национальным докладам.

41. Различные комитеты считают необходимым конкретно говорить о коренных народах и их правах в своих замечаниях общего порядка и рекомендациях. Например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам упоминал права коренных народов в ряде замечаний общего порядка, последний раз в своем замечании общего порядка № 21 о праве каждого на участие в культурной жизни. Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял в 1997 году общую рекомендацию № 23 о коренных народах, а Комитет по правам ребенка выпустил в 2009 году замечание общего порядка № 11 о правах детей-представителей коренных народов и их правах по Конвенции. В целом договорные органы призывают НПО вносить вклад в подготавливаемые рекомендации и применять их в своей информационно-просветительской работе.

42. Ряд комитетов проводит тематические дискуссии или дискуссионные дни, на которых обсуждаются относящиеся к их мандатам вопросы, касающиеся в том числе и коренных народов. Организации коренных народов могут оказывать помощь комитетам и реально оказывают ее, направляя им справочную документацию по обсуждаемым темам и принимая активное участие в дебатах, делегируя для этих целей представляющих коренные народы экспертов. В октябре 2003 года в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком и Постоянным форумом Комитет по правам ребенка провел день общей дискуссии по правам детей – представителей коренных народов. Вклад в подготовку заключительных рекомендаций Комитета внесли различные организации корен-

---

<sup>1</sup> Комитет по правам человека; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет по ликвидации расовой дискриминации; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитет против пыток; Комитет по правам ребенка; Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; и Комитет по правам инвалидов.

ных народов. В ряде случаев представители коренных народов задействовали процедуры подачи индивидуальных сообщений, особенно в рамках Пакта о гражданских и политических правах.

43. Несмотря на активное использование системы договорных органов некоторыми организациями коренных народов, раздаются призывы шире пропагандировать возможности договорных органов и поощрять их использование. Распространение информации о предназначении договорных органов (а также специальных процедур) и повышение их доступности позволяет уменьшить число случаев, когда представители коренных народов обращаются с жалобами на нарушения прав человека в органы, не уполномоченные рассматривать такие индивидуальные дела. В случае расширения мандата Совет попечителей также мог бы принять участие в учебно-информационной работе среди коренных народов как по тематическим, так и техническим вопросам. Речь может идти о подготовке альтернативных докладов или о процедурах подачи индивидуальных жалоб. Финансовая помощь в посещении сессий комитетов поможет избежать ситуаций, при которых встречаться с этими органами смогут лишь представители коренных народов, располагающие хорошими финансовыми возможностями или проживающие недалеко от мест проведения совещаний. В этом смысле расширение мандата поможет диверсифицировать представляемую комитетам информацию.

44. Если Генеральная Ассамблея распространит мандат Фонда на договорные органы, общинам коренных народов станет легче посещать сессии соответствующих комитетов, а также предсессионные совещания рабочих групп, на которых обсуждаются и согласовываются перечни вопросов. Присутствуя на этих мероприятиях, они смогут выразить свою озабоченность на совещаниях с НПО, организовать параллельные мероприятия и посещать брифинги между заседаниями. Поскольку договорные органы обычно составляют свою повестку дня и расписание работы примерно на две сессии вперед (т.е. за год), у коренных народов и НПО будет достаточно времени подготовиться, а у Фонда – принять и рассмотреть заявки, отобрать бенефициаров и выделить гранты.

45. Хотя расширение мандата и потребует пересмотра некоторых методов работы, основная процедура утверждения останется неизменной. После рассмотрения полученной информации о кандидатах Совет попечителей будет на ее основе формулировать рекомендации для утверждения Верховным комиссаром по правам человека от имени Генерального секретаря.

46. С учетом предыдущей практики вполне вероятно, что Совет попечителей будет отбирать для участия в работе договорных органов по правам человека представителей коренных народов, отвечающих конкретным требованиям и знакомых с системой Организации Объединенных Наций, международным правом прав человека и мандатами договорных органов. Как и в прошлом, Совет попечителей Фонда мог бы отбирать кандидатов на основе заявок, подаваемых ими самими или их организациями-спонсорами, однако содержание таких заявок с учетом расширившегося мандата, возможно, придется пересмотреть, с тем чтобы в них отражалась информация о посещении сессий договорных органов в прошлом и об опыте работы с системой договорных органов в целом.

47. Число получателей грантов будет зависеть от того, положение в каких странах обсуждается на той или иной конкретной сессии. За одну сессию договорные органы рассматривают от 4 до 18 национальных докладов, причем коренные народы могут существовать не во всех этих странах. Кроме того, отбираться будут лишь те представители общин и организаций, которые занимаются правами, предусмотренными в соответствующей конвенции. Таким образом, число бенефициаров, посещающих эти сессии, будет гораздо меньше числа бенефициаров совещаний Экспертного механизма и Постоянного форума.

48. Вполне возможно, что распространение мандата Фонда на договорные органы усилит потребность в межсессионных консультациях. В основу методологии могут лечь межсессионные процедуры, которые уже применяются Советом и в соответствии с которыми информация, подготовленная и проанализированная секретариатом Фонда, направляется для рассмотрения и одобрения всем членам Совета в электронном виде. При необходимости секретариат может провести межсессионное совещание в форме видео- или Интернет-конференции.

## **XI. Предлагаемое распространение мандата на сессии Совета по правам человека**

49. Прежде чем приступить к рассмотрению нынешней ситуации с участием представителей коренных народов в работе Совета по правам человека и механизмов такого участия, важно напомнить, что в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года Совет по правам человека проводит обзор своей работы и функционирования, результаты которого могут отразиться на соответствующих механизмах.

50. На сегодняшний день Фонд добровольных взносов для коренного населения поддерживает участие коренных народов в деятельности Совета по правам человека в общем контексте, финансируя присутствие их представителей на сессиях Экспертного механизма, являющегося вспомогательным органом Совета. В отличие от сессий Совета сессии Экспертного механизма открыты для организаций коренных народов, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и многие бенефициары Фонда являются представителями именно этих организаций. Предложение, сделанное Совету по правам человека Экспертным механизмом на его первой и второй сессиях, предполагает расширение мандата Фонда с тем, чтобы он мог оказывать поддержку участникам сессий не только Экспертного механизма, но и Совета по правам человека.

51. Представители коренных народов, представляющие НПО с консультативным статусом при ЭКОСОС, могут подавать письменные заявления, выступать с устными заявлениями и организовывать во время сессий Совета по правам человека параллельные мероприятия. Некоторые из них уже участвовали в очередных сессиях Совета, в том числе в обсуждении докладов Экспертного механизма и Специального докладчика, а также в совещаниях по универсальному периодическому обзору. Помимо участия в официальных сессиях, представители коренных народов часто пользуются этими возможностями для встречи с мандатариями различных специальных процедур, правительственными чиновниками и другими важными лицами.

52. В соответствии с предложением Верховного комиссара с 2009 года Совет по правам человека рассматривает все доклады о поощрении и защите прав коренных народов на одной сессии. Это облегчило участие в них представителей коренных народов, и на двенадцатой очередной сессии Совета по правам человека в сентябре 2009 года около десятка организаций коренных народов получили возможность выступить с совместным заявлением. На пятнадцатой сессии в сентябре 2010 года Совет одновременно рассмотрит доклады Экспертного механизма и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, а также доклад Верховного комиссара по правам человека.

53. Коренные народы принимают участие и в проведении универсального периодического обзора, учрежденного Генеральной Ассамблеей на основании резолюции 60/251. В отдельных случаях они участвуют в подготовке докладов, представляемых правительствами их стран, а многие из них представляют и свои письменные материалы с информацией о положении с правами человека в рассматриваемых государствах, причем эти материалы могут включаться в подготавливаемую УВКПЧ сводку документов, полученных от заинтересованных сторон.

54. На сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору НПО, имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, могут присутствовать в качестве наблюдателей, не принимая при этом участия в интерактивном диалоге. В то же время они могут проводить информационные сессии и параллельные мероприятия. В ходе сессий, на которых Совет по правам человека рассматривал рекомендации Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, организации коренных народов пользовались возможностью выступить перед Советом с краткими общими замечаниями, часто в рамках совместных заявлений.

55. Что касается практических последствий предлагаемого распространения мандата Фонда на сессии Совета по правам человека, то рассмотрение докладов о коренных народах на одной сессии должно облегчить обработку соответствующих заявок. Кроме того, поскольку расписание работы в отношении универсального периодического обзора составляется заблаговременно, Совет попечителей и потенциальные кандидаты знают, какие страны станут объектом обзора на какой сессии. Это помогает им заранее представлять и рассматривать заявки. В то же время следует отметить, что, помимо докладов, посвященных коренным народам и универсальному периодическому обзору, интерес для коренных народов представляют и многие другие вопросы, рассматриваемые Советом по правам человека, который может воспользоваться их вкладом в анализ данных вопросов; неофициальные совещания по вопросам содержания сессий играют важную роль в деле развития диалога по теме прав коренных народов.

56. Если мандат Фонда будет распространен на Совет по правам человека, Совету попечителей потребуется пересмотреть нынешние критерии отбора, особенно в свете того, что в работе сессий по правам человека могут принимать участие лишь организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. За разрешением принимать участие в международных совещаниях по проблемам коренных народов к Комитету по неправительственным организациям обращается все больше представляющих такие народы организаций, среди которых растет число организаций, имеющих полный консультативный статус. В то же время очевидно, что число потенциальных кандидатов на участие в сессиях Совета по правам человека будет гораздо меньше количества заявок, ежегодно подаваемых на участие в сессиях Экспертного механизма и Постоянного форума, и что размер финансовой помощи участникам сессий Совета будет невелик по сравнению с той поддержкой, которая оказывается участникам ежегодных сессий Экспертного механизма и Постоянного форума.

## **ХII. Заключительные замечания**

57. Генеральная Ассамблея, будучи убеждена в том, что учреждение фонда добровольных взносов явилось бы значительным событием в деле дальнейшего содействия осуществлению и защите прав человека коренного на-

селения, создала в 1985 году Целевой фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения. С момента создания Фонда его мандат менялся пять раз с тем, чтобы отразить в нем институциональные изменения, а также обеспечить учет потребностей коренных народов и Организации Объединенных Наций. Каждый раз методы работы Фонда и Совета попечителей быстро адаптировались к этим изменениям.

58. В рамках нынешнего мандата Фонд может оказывать содействие коренным народам в участии в работе Экспертного механизма по правам коренных народов и Постоянного форума по вопросам коренных народов – двух основных органов в системе Организации Объединенных Наций, занимающихся их проблематикой. Распространение этого мандата на сессии Совета по правам человека и правозащитных договорных органов, предложенное Экспертным механизмом по правам коренных народов, заметно расширит мандат Фонда и позволит активизировать участие коренных народов в двух областях, где отдельные их представители работают уже сегодня. Хотя процесс принятия решений в Фонде в целом может остаться неизменным, такое расширение его мандата, судя по всему, потребует внести некоторые изменения в методы работы Совета, например увеличить объем работы в межсессионные периоды и пересмотреть критерии отбора кандидатов на участие в сессиях договорных органов и Совета по правам человека.

59. В случае расширения мандата число кандидатов на получение финансовой помощи для участия в сессиях Совета по правам человека и правозащитных договорных органов, по всей видимости, будет оставаться довольно скромным по сравнению с числом получающих помощь участников сессий Экспертного механизма и Постоянного форума. Это объясняется, в частности, тем, что для участия в сессиях Совета по правам человека требуется наличие консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, а также необходимостью обладать специальными знаниями для эффективного участия в работе договорных органов по правам человека. Ограниченность числа новых грантов, выдаваемых в результате расширения мандата, будет, в свою очередь, ограничивать последствия такого расширения для финансового положения Фонда, а также для его способности содействовать участию в работе Экономического механизма и Постоянного форума. При всем этом ясно, что успешное осуществление расширенного мандата невозможно без постоянной серьезной поддержки со стороны доноров.

60. Помимо грантов на покрытие путевых расходов для обеспечения эффективного участия в работе сессий, может потребоваться также подготовительная и ориентационная работа среди бенефициаров в период их проведения. Это уже признал Совет попечителей Фонда, призвавший активизировать подготовку и поддержку бенефициаров Фонда в целях повышения эффективности их участия в сессиях Экспертного механизма и Постоянного форума и информирования их о существующих механизмах постановки конкретных вопросов. Хотя УВКПЧ продолжает поддерживать такую информационно-подготовительную работу даже в отсутствие изменений в мандате, его расширение усилит потребность в оказании подобной поддержки коренным народам, пользующимся возможностями Фонда.

61. Предлагаемое расширение мандата Фонда, безусловно, сделает более многообразным представительство коренных народов, особенно из недопредставленных регионов, не располагающих достаточными финансовыми

ресурсами. Это благотворно отразится на работе Совета по правам человека и правозащитных договорных органов. Кроме того, это поможет представителям коренных народов эффективно использовать Экспертный механизм и Постоянный форум, вносить весомый вклад в осуществление их основного мандата, а также выбирать наиболее адекватные механизмы для привлечения внимания к тем вопросам прав человека, которые вызывают у них озабоченность.

---