

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятнадцатая сессия****Пункт 9 повестки дня**

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление Дурбанской
декларации и Программы действий**

**Доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц
африканского происхождения***

**Посещение Соединенных Штатов Америки
(25–29 января 2010 года)**

Резюме

По приглашению правительства Соединенных Штатов Америки, Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения 25–29 января 2010 года официально посетила Соединенные Штаты Америки. В настоящем докладе Рабочая группа обобщает информацию, полученную в ходе встреч, которые она провела с правительственными должностными лицами и организациями гражданского общества по поводу общего положения лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки и по поводу обстоятельств, в которых они подвергаются дискриминации, а также излагает меры, принимаемые на различных уровнях в интересах этих лиц. В заключение Рабочая группа предлагает рекомендации, выполнение которых, по ее мнению, позволит ощутимо улучшить положение лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки.

Члены Рабочей группы высоко оценили крайне содержательные и непредвзятые обсуждения, которые состоялись у них с представителями правительства и гражданского общества, и были впечатлены всесторонним вниманием, которое уделяется положению лиц африканского происхождения во всех программах правительства, направленных на обеспечение основных прав его граждан. Хотя члены Рабочей группы выявили ряд препятствий, до сих пор стоящих перед афроамериканцами, различные представители правительства, с которыми они встречались, признали, что, как и в любом обществе, в некоторых сферах до сих пор существуют барьеры для реализации прав

* Представляется с опозданием.

и продолжаются усилия по устранению неравенства и дискриминации там, где они выявляются.

За время поездки члены Рабочей группы пришли к выводу о том, что трудности, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в этой стране, в основном связаны с непропорционально высоким уровнем безработицы, более низким общим уровнем доходов по сравнению с остальным населением, доступом к образованию (особенно к более высоким ступеням образования) и качеством образования, сложностями с доступом к качественному медицинскому обслуживанию и высокой распространенностью определенных заболеваний, ограничениями избирательных прав и структурными проблемами в области отправления правосудия (в частности, численностью лиц, лишенных свободы).

К числу рекомендованных Рабочей группой конкретных мер относятся: принятие Закона о борьбе с дискриминацией, продолжение и развитие таких образовательных инициатив, как "образцовые школы" и "уставные школы", создание в частном секторе надлежащей системы квот при трудоустройстве, более широкое использование статистических данных в судопроизводстве для доказывания дискриминации в порядке опровержимой презумпции, меры, направленные на преодоление непропорциональной численности лиц африканского происхождения, лишенных свободы, и дискриминационного применения некоторых законов, более широкие консультации с афроамериканскими общинами по поводу затрагивающих их проектов городского развития, создание, в соответствии с Парижскими принципами, комиссии по правам человека с подчиненной структурой, которая будет специально заниматься вопросами лиц африканского происхождения, и усилия по предоставлении детям африканского происхождения всех прав, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка.

Содержание

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-4	4
II. Положение лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки	5-15	4
A. Общая ситуация	5-7	4
B. Правовые рамки защиты прав человека лиц африканского происхождения	8-15	5
III. Лица африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки: общие замечания	16-70	7
A. Участие лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных сферах жизни общества, а также в достижении прогресса и экономическом развитии страны	16-57	7
B. Политика интеграции лиц африканского происхождения	58-62	19
C. Сбор дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения	63-68	20
D. Гендерная проблематика	69-70	22
IV. Выводы и рекомендации	71-89	23
A. Выводы	71-81	23
B. Рекомендации	82-89	25

I. Введение

1. Памятуя о своем статусе специальной процедуры бывшей Комиссии по правам человека, Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения на своей четвертой сессии постановила проводить посещения стран в качестве одного из средств эффективного осуществления своего мандата. Рабочая группа признала, что такие посещения могут содействовать всестороннему ознакомлению с положением лиц африканского происхождения в различных регионах мира (E/CN.4/2005/21, пункт 98).

2. С 25 по 29 января 2010 года по инициативе правительства Соединенных Штатов Америки Рабочая группа посетила эту страну. В состав делегации, возглавляемой Мирьяной Найчевской, исполняющей обязанности председателя Рабочей группы, также входили эксперты Ралстон Неттлфорд и Монорама Бисвас. За время поездки эксперты посетили Нью-Йорк и Вашингтон (округ Колумбия). Члены Рабочей группы с прискорбием сообщают о кончине г-на Ралстона Неттлфорда во время поездки в страну.

3. В Нью-Йорке члены Рабочей группы встретились с представителями различных неправительственных организаций (НПО). В Вашингтоне (округ Колумбия) члены Рабочей группы провели совещания с представителями Государственного департамента, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства труда, Министерства образования, Министерства здравоохранения и социальных служб, Министерства жилищного строительства и городского развития, Комиссии Соединенных Штатов Америки по соблюдению равноправия при трудоустройстве, Бюро переписей Соединенных Штатов Америки и Министерства национальной безопасности. Они также встретились с членом Конгресса Дональдом Пейном, представляющим фракцию чернокожих депутатов Конгресса, и с НПО.

4. Эксперты хотели бы поблагодарить правительство за его приглашение и за всемерную помощь, оказанную до и во время посещения страны. Они также хотели бы поблагодарить НПО и лиц африканского происхождения, с которыми они встречались во время поездки. В настоящем докладе эксперты приводят информацию, полученную членами Рабочей группы во время своего посещения Соединенных Штатов Америки, отмечают примеры положительной практики и рекомендуют меры, которые могут помочь в преодолении выявленных трудностей.

II. Положение лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки

A. Общая ситуация

5. Большинство лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки являются прямыми потомками африканцев, которые стали невольниками и выжили после обращения в рабство в XVII веке. Концепция рабства по признаку расы оформилась в начале XVIII века. К 1775 году африканцы составляли до 20% населения американских колоний и были, таким образом, второй по численности этнической группой после англичан. В 1863 году во время Гражданской войны в США президент Авраам Линкольн подписал Прокламацию

об освобождении рабов, которая объявляла свободными всех рабов в штатах, отделившихся от Союза.

6. С 1954 по 1968 год движение за гражданские права добивалось ликвидации дискриминации афроамериканцев. С тех пор прямая индивидуальная или институциональная дискриминация (особенно в открытой насильственной форме) в основном исчезла из повседневной жизни, и афроамериканцы значительно улучшили свое социальное и экономическое положение. Тем не менее, структурная и непрямая дискриминация все еще заметна во многих сферах общественной жизни. Отчасти по причинам, связанным с наследием рабства, расизма и дискриминации, афроамериканцы сталкиваются с трудностями в экономической, социальной и образовательной сфере, а также с препятствиями в деле реализации основных прав человека.

7. К настоящему времени афроамериканцы достигли больших успехов в образовании, но среднее количество лет обучения у них все еще меньше, чем у других жителей Соединенных Штатов Америки. В стране до сих пор действуют колледжи и университеты для афроамериканцев, которые создавались, когда сегрегированные колледжи не принимали лиц африканского происхождения. Согласно оценкам, в 1947 году примерно треть афроамериканцев в возрасте старше 65 лет не умели читать и не могли написать свое имя. По итогам обследования американских общин 2004 года сообщалось, что примерно 80% лиц африканского происхождения в возрасте 25 лет и старше закончили старшие классы школы и примерно 17% имели диплом бакалавра или образование более высокой ступени. Неравенство, с которым сталкиваются афроамериканцы, проявляется также и в области занятости, так как в общенациональном масштабе афроамериканцы до сих пор недостаточно представлены в сфере трудовой деятельности. Хотя афроамериканцы, в особенности имеющие хорошее образование, смогли воспользоваться достижениями, произошедшими за последние века, длительные последствия исторической маргинализации продолжают иметь место.

В. Правовые рамки защиты прав человека лиц африканского происхождения

1. Международные правовые рамки защиты прав человека лиц африканского происхождения

8. Соединенные Штаты Америки подписали и ратифицировали два международных договора, касающихся борьбы с расовой дискриминацией: Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международный пакт о гражданских и политических правах. Объединенные первоначальный–третий доклады (CERD/C/351/Add.1) были представлены Комитету по ликвидации расовой дискриминации в 2000 году, а объединенные четвертый–пятый периодические доклады (CERD/C/USA/6) – в 2007 году. Первоначальный доклад Соединенных Штатов Америки Совету по правам человека (CCPR/C/81/Add.4) был представлен в 1994 году, а объединенные второй и третий периодические доклады (CCPR/C/USA/3) – в 2005 году.

2. Национальные правовые рамки

9. О приверженности Соединенных Штатов Америки делу борьбы с расизмом и дискриминацией свидетельствует многосторонняя и всеобъемлющая законодательная база, защищающая и поощряющая право на недискриминацию, в

том числе по признаку расовой и этнической принадлежности. Наиболее важными элементами этой базы являются Конституция и Закон о гражданских правах 1964 года. Запрещение расовой дискриминации содержится в тринадцатой, четырнадцатой и пятнадцатой поправках к Конституции, все из которых были приняты в конце Гражданской войны, а также в пятой поправке, которая начиная с 1954 года толкуется как запрет федеральному правительству осуществлять дискриминацию на расовой почве¹. Тринадцатая поправка отменила рабство, четырнадцатая поправка гарантирует обеспечение штатами равной защиты со стороны закона всех лиц в пределах их юрисдикции, а пятнадцатая поправка предусматривает, что порой голоса не должно ущемляться или ограничиваться по признаку расы, цвета кожи либо по причине нахождения в прошлом в подневольном состоянии. Тем не менее отмена рабства не является безоговорочной и неограниченной. Тринадцатая поправка допускает рабство в качестве "наказания за преступление, в котором лицо должно быть должным образом признано виновным... в Соединенных Штатах Америки или в любом ином месте, находящемся под их юрисдикцией".

10. Закон о гражданских правах от 1964 года многими считается одним из самых важных базовых документов, запрещающих дискриминацию в Соединенных Штатах Америки, и содержит тематические разделы, касающиеся недискриминации в целом ряде областей. Раздел II запрещает дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, религии или национального происхождения в местах общественного пользования, включая, помимо прочего, места временного проживания, рестораны и места развлечений. Раздел IV предусматривает десегрегацию государственных школ и недопущение дискриминации при приеме в государственные колледжи и университеты. Раздел VI гарантирует, что ни одному лицу не может быть отказано в участии или получении льгот в рамках программ или деятельности, которые получают федеральное финансирование или помощь, на основании цвета кожи или национальной принадлежности. Раздел VII запрещает дискриминацию при найме на работу на основании, в том числе, расы, цвета кожи и национальной принадлежности.

11. Среди законодательных актов, положения которых запрещают расовую дискриминацию, Законы о гражданских правах 1866 и 1871 годов, запрещают расовую дискриминацию в определенных категориях уголовных и гражданских дел, Закон об избирательных правах 1965 года устанавливает ряд гарантий против принятия законов и правил, имеющих дискриминационные цели или дискриминационные последствия для избирательных прав меньшинств, и позволяет Генеральному прокурору Соединенных Штатов Америки и обычным лицам подавать иски в Федеральный суд для обеспечения соблюдения гарантий четырнадцатой и пятнадцатой поправок. Закон о запрещении дискриминации в сфере жилья запрещает дискриминацию, в частности, по признаку расы, цвета кожи, религии или национальной принадлежности при продаже или сдаче жилья внаем, а также при совершении иных сделок, связанных с жилой недвижимостью, и оказании посреднических услуг в сфере жилья.

12. К числу других законодательных актов, которые обеспечивают защиту от расовой дискриминации, относится Закон о гражданских правах 1968 года, Закон о равенстве возможностей при получении кредитов, Закон о борьбе с насильственными преступлениями и об укреплении правопорядка 1994 года, антидискриминационная норма Закона об иммиграции и гражданстве, Закон о высшем образовании 1965 года, Закон о равных возможностях в области обра-

¹ См. *Bolling v. Sharpe*, 347 U.S. 497 (1954).

зования 1974 года, Закон о жилищном строительстве и муниципальном развитии 1974 года и Закон об инвестициях в трудовые ресурсы 1998 года.

13. Кроме того, президент Соединенных Штатов Америки в интересах соблюдения Конституции и законов штатов неоднократно отдавал исполнительные приказы, запрещающие различные виды дискриминации, в том числе дискриминацию по признаку расы и национальной принадлежности. Некоторые исполнительные приказы требуют осуществления дополнительных позитивных действий, которые определяются в исполнительных распоряжениях. Большинство штатов ввели в действие собственное законодательство, запрещающее расовую дискриминацию в различных сферах, подпадающих под юрисдикцию. Закон, содержащий элементы расовой дискриминации, может противоречить одновременно законодательству штата и федеральному законодательству, а в некоторых случаях и местным законам, при этом каждая юрисдикция будет предусматривать собственные санкции на этот счет.

14. Наконец, поскольку Соединенные Штаты Америки используют систему общего права, важным источником гарантий и средств защиты для их граждан, в том числе для лиц африканского происхождения, служит судебная практика. Важные прецедентные решения, особенно постановления Верховного суда Соединенных Штатов Америки, создали юридические ориентиры для отстаивания права расовых меньшинств, включая лиц африканского происхождения, на недискриминацию.

15. В последнее время важной тенденцией в области антидискриминационного законодательства и практики в Соединенных Штатах Америки стало постепенное свертывание позитивных мер, которые были введены в 60-е и 70-е годы XX века и были направлены на преодоление последствий дискриминации, имевшей место в обществе в прошлом. Этот процесс продолжается, поскольку расизм зачастую воспринимается как явление прошлого, а американское общество в целом как "не различающее цветов кожи". На нескольких встречах с НПО отмечалась потребность в специализированном законодательстве о недискриминации, предусматривающем позитивные меры и позитивные действия, а также перенос бремени доказывания при обращениях в суды по делам о дискриминации.

III. Лица африканского происхождения в Соединенных Штатах Америки: общие замечания

A. Участие лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных сферах жизни общества, а также в достижении прогресса и экономическом развитии страны

16. Члены Рабочей группы с удовлетворением отмечают энергичные усилия, предпринимаемые правительством Соединенных Штатов Америки для решения проблем, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в этой стране. На встречах с правительственными учреждениями члены Рабочей группы убедились в том, что у каждого из различных многочисленных министерств имеются программы, призванные помогать лицам африканского происхождения реализовывать свои основные права и повышать качество повседневной жизни. Несмотря на отсутствие специализированного федерального органа, отвечающего за мониторинг и улучшение положения лиц африканского происхождения,

в стране имеется комплексная структура, которая обеспечивает учет их положения в планах и программах различных учреждений, отвечающих за оказание услуг в области здравоохранения, образования, обеспечения жильем и других базовых услуг.

17. В ходе многочисленных встреч с должностными лицами штатов, членом Конгресса и представителями гражданского общества эксперты выделили описанные ниже наиболее насущные проблемы Соединенных Штатов Америки, касающиеся участия лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных сферах жизни общества, в достижении прогресса и в экономическом развитии своей страны.

1 Занятость

18. На встрече с представителями Министерства труда члены Рабочей группы были проинформированы о том, что к частным предприятиям, которые желают заключать договоры подряда с федеральным правительством, предъявляются требования о недискриминации. Среди них фигурирует требование о том, что подрядчик не должен допускать дискриминации по отношению к кому-либо из членов своего трудового коллектива в течение периода выполнения федерального договора подряда или субподряда и что он обязан принять меры по обеспечению позитивных действий в порядке самомониторинга. Хотя от подрядчиков требуется самомониторинг, Отдел по программам контроля за соблюдением федеральных контрактов выборочно оценивает соблюдение подрядчиками как обязательств по недискриминации, так и обязательств, касающихся позитивных действий.

19. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что Закон об инвестициях в трудовые ресурсы направлен на организацию деятельности по инвестированию в трудовые резервы, которая повышает уровень занятости, удержание кадров и увеличивает трудовые доходы участников в интересах всех американцев. Статья 188 этого Закона запрещает дискриминацию по целому ряду признаков, в том числе по признакам расы и национальной принадлежности. Вместе с тем такая деятельность может быть ориентирована на различные другие группы населения, например на лиц с низким уровнем доходов. Статья 188 Закона об инвестициях в трудовые ресурсы служит основным юридическим основанием для деятельности Центра по гражданским правам при Министерстве труда, который, помимо прочего, обеспечивает соблюдение предусмотренного статьей 188 запрета на дискриминацию и требования по предоставлению равных возможностей тем, кто участвует в программах или деятельности, получающих финансовую поддержку в соответствии с Разделом I Закона об инвестициях в трудовые ресурсы.

20. При наличии подозрения в дискриминационном поведении работодателя работники могут направить жалобу Комиссии по соблюдению равноправия при трудоустройстве. Кроме этого, Центр по гражданским правам обладает юрисдикцией в отношении субъектов, получающих некоторые виды федеральной финансовой помощи. Законы, на основании которых действует Центр, запрещают этим субъектам осуществлять дискриминацию при оказании ими услуг потребителям и при реализации программ и деятельности в интересах индивидуальных бенефициаров, а также в случае выполнения ими функций работодателей. Центр проводит расследования жалоб на дискриминацию со стороны этих субъектов; он также проводит общие обзоры с целью обеспечения соблюдения юридических требований, касающихся недискриминации и соблюдения принципа равных возможностей. Аналогичным образом, Отдел по программам

соблюдения федеральных контрактов Министерства труда по собственной инициативе проверяет компании, работающие по контракту с федеральным правительством, для обеспечения соблюдения этих требований, в том числе в отношении недискриминации. Он регулирует применение и соблюдение трех правовых норм, требующих соблюдения равенства возможностей при трудоустройстве: Исполнительного распоряжения 11246 с внесенными в него поправками; статьи 503 Закона о реабилитации 1973 года, с внесенными в него поправками; и Закона 1974 года о помощи в реадaptации ветеранов вьетнамской войны с внесенными в него. Эти законы запрещают дискриминацию и требуют от федеральных подрядчиков и субподрядчиков предпринимать позитивные действия для обеспечения того, чтобы все лица обладали равными возможностями при трудоустройстве независимо от расы, цвета кожи, пола, национальной принадлежности, инвалидности, статуса ветерана вьетнамской войны или ветерана-инвалида особой категории. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что двумя наиболее важными проблемами в области дискриминации, выявленными Управлением при проведении обзоров, являются дискриминация по расовому и гендерному признакам.

21. На встрече с Комиссией по соблюдению равноправия при трудоустройстве члены Рабочей группы были проинформированы о том, что основная деятельность этой Комиссии заключается в обеспечении применения антидискриминационных законов в области трудоустройства, в том числе Раздела VII Закона о гражданских правах 1964 года, запрещающего дискриминацию при найме на работу, в частности на основании расы, цвета кожи и национального происхождения. Эти положения запрещают как преднамеренную, так и непреднамеренную дискриминацию, или дискриминацию путем "неравного воздействия". Хотя работодатели несут ответственность за дискриминацию, которой подвергаются их сотрудники, возмещение убытков в порядке компенсации и в порядке наказания предусматривается только за преднамеренную дискриминацию, а не за "неравное воздействие". В прошлом году Комиссией было получено более 30 000 жалоб по поводу расовой дискриминации. В тех случаях, когда Комиссия устанавливает факт дискриминации, первым шагом в разрешении дела служит посредничество или примирение сторон. Дело по обвинению в дискриминации может возбудить любое лицо, и 72% обвинений, в отношении которых применялось посредничество, были урегулированы. В прошлом году в рамках посреднических или примирительных процедур по удовлетворению исков было выплачено примерно 121,6 млн. долл. США. Еще 170 млн. долл. США было выплачено в рамках примирительных и других механизмов урегулирования споров. В тех случаях, когда посредничество или примирение не приносит желаемых результатов, Комиссия расследует дело, выносит заключение и, при необходимости, прибегает к судебному разбирательству. В прошлом году Комиссия направила в суды в общей сложности 280 исков, более 90% которых было удовлетворено.

22. Помимо посредничества, примирения и судебного разбирательства Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве также выпускает программные документы по различным вопросам, например по поводу того, является ли неравным воздействием практика, при которой работодатели собирают сведения о судимости при отборе кандидатов на работу. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что, хотя Комиссия не рассматривает позитивные действия в качестве приоритетных, они могут быть истребованы как способ удовлетворения претензий по делу.

23. На встрече с представителями Государственного департамента члены Рабочей группы были проинформированы о том, что Управление по гражданским

правам Департамента обеспечивает соблюдение законов, касающихся недискриминации при трудоустройстве, и других законов о гражданских правах в системе департамента. В этом Управлении, помимо Уполномоченного по этнокультурному многообразию, существует Совет по вопросам многообразия, который обсуждает и решает проблемы, способные мешать продвижению работников по службе. Было подчеркнуто, что многообразие является ключевой составляющей стратегического плана Управления. Признавая, что исторически лица африканского происхождения и другие этнические меньшинства были недостаточно представлены в кадровом составе сотрудников Государственного департамента и других правительственных учреждений, представители Департамента пояснили, что они прилагают усилия для решения этой проблемы и что в колледжи по всей стране направлены 16 дипломатов для поиска кандидатов для возможного трудоустройства. Кроме того, каждый год Департамент выделяет стипендии, оплачивая образование определенного числа студентов, которые после завершения учебы обязаны поступить на службу в Департамент. Эта программа также применяется для поощрения многообразия в данном учреждении.

24. На нескольких встречах Рабочей группы с государственными департаментами подчеркивалось, что правительство не использует систему квот в области трудоустройства, поскольку они носили бы дискриминационный характер по отношению к лицам, не относящимся к расовой группе, которая является объектом данной политики и, следовательно, противоречили бы Конституции. Тем не менее Верховный суд постановил, что расовая принадлежность может учитываться в качестве фактора в целях повышения многообразия, например в школах.

25. На встречах с представителями НПО члены Рабочей группы были проинформированы о том, что весьма серьезной проблемой для афроамериканцев является безработица, поскольку уровень безработицы в этой группе в четыре раза превышает аналогичные показатели для белого населения. Был упомянут случай, когда пожарная служба города Нью-Йорк была признана виновной в дискриминации лиц африканского происхождения, подававших заявления на работу в эту службу. Из 11 000 пожарных в Нью-Йорке, только около 300 являются афроамериканцами, хотя на их долю приходится примерно 27% населения Нью-Йорка. Данное дело о дискриминации было успешно урегулировано Управлением по гражданским правам Министерства юстиции. НПО отметили, что недостаток позитивных действий служит серьезным препятствием на пути улучшения нынешней ситуации.

26. Кроме того, члены Рабочей группы были проинформированы о более чем неприемлемой ситуации в сфере занятости, когда многие женщины африканского происхождения, являющиеся матерями-одиночками, вынуждены работать на двух или трех работах, чтобы прокормить семью. Это отрицательно сказывается на их детях, которые большую часть дня проводят одни. Учитывая образовательный уровень женщин африканского происхождения, значительные различия в размере заработной платы мужчин и женщин, стоимость услуг по уходу за детьми и сложности с транспортом, можно сделать вывод о том, что для многих женщин африканского происхождения занятость перестает приносить доход. В такой ситуации иногда бывает выгоднее получать социальную помощь, нежели работать.

27. Статистическая информация о проблемах в сфере занятости, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, приводится ниже (пункты 63–70).

2. Доступ к образованию

28. На встрече с представителями Министерства образования члены Рабочей группы узнали о том, что Управление послесреднего образования при Министерстве финансирует ряд программ, направленных на расширение доступа и образовательных возможностей расовых и этнических меньшинств. Министерство также финансирует многочисленные программы, которые нередко служат интересам расовых или этнических меньшинств, хотя напрямую и не ориентированы на эти меньшинства, а предназначены для лиц с низким уровнем доходов или находящихся в неблагоприятном положении.

29. Федеральное правительство не играет заметной роли в осуществлении образовательных программ на уровне штатов, и в стране наблюдается отсутствие общей и единой политики. Федеральные программы могут предлагаться штатам, но при этом не носят обязательного характера. Во многих случаях вмешательство на федеральном уровне возможно только при возникновении каких-либо проблем. Хотя федеральное правительство поощряет и поддерживает долгосрочные программы, существует очень мало программ, ориентированных исключительно на лиц африканского происхождения. Большинство программ призваны решать более широкие проблемы, касающиеся препятствий на пути получения образования расовыми меньшинствами в целом. Члены Рабочей группы получили информацию о различных инициативах, направленных на расширение доступа расовых меньшинств, в частности лиц африканского происхождения, к качественному образованию. Одной из стратегий, с помощью которой правительство решает проблемы расовой сегрегации в образовании, являются "образцовые школы", т.е. государственные школы со специализированными учебными программами, набирающие учеников независимо от границ районов, установленных органами образования. "Образцовые школы", планирующие осуществлять определенные проекты, например по сокращению, ликвидации или предупреждению изоляции групп меньшинств, могут ходатайствовать о получении финансовой помощи. Вместе с тем члены Рабочей группы были проинформированы о том, что большинство белых родителей не являются активными сторонниками программ интеграции, осуществляемых правительством.

30. На встречах с представителями НПО членам Рабочей группы сообщили, что недостаточный доступ к качественному образованию является серьезной проблемой для лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах. Подчеркивалось, что спустя 50 лет после дела Браун против Совета по вопросам образования, многие цветные учащиеся все еще вынуждены учиться в школах, не отвечающих соответствующим требованиям. Они говорили о проблемах, связанных с необходимостью увеличения числа и повышения квалификации учителей и улучшения финансирования школ с преобладанием афроамериканских учащихся. По словам некоторых НПО, афроамериканские школьники часто вынуждены учиться в больших классах (более 40 учащихся), что негативно сказывается на их подготовке к экзаменам. Также была отмечена необходимость в программах по предупреждению отсева из школ юношей африканского происхождения или по их возвращению в школу, поскольку такие программы практически отсутствуют. Кроме того, несмотря на увеличение числа студентов африканского происхождения в университетах по сравнению с белыми студентами, между ними все еще остается существенный "классовый" разрыв. "Уставные школы", призванные создать для родителей и общин гибкие условия для испытания инновационных образовательных моделей, добиваются определенного успеха, предоставляя образование более высокого качества тем учащимся африканского происхождения, которые не могли бы позволить себе обучение в

частной школе. Такие школы работают на основании письменного договора (устава) с соответствующим учреждением штата, округа или другим государственным учреждением, где подробно излагаются условия организации школы и управлению ею, содержание предметов и ожидаемые результаты обучения школьников и способы оценки успехов в образовании. Вместе с тем некоторые НПО заявили, что они являются действенной альтернативой лишь для небольшого числа самых малоимущих школьников и что проблема ограниченного доступа к качественному образованию требует более комплексного решения.

31. Одна из структурных причин ограниченного доступа лиц африканского происхождения к качественному образованию кроется в том, что государственные школы финансируются из местных налогов на собственность, и, таким образом, более бедные районы получают меньше поступлений для финансирования своих школ. Поскольку лица африканского происхождения нередко проживают в более бедных районах, школы, которые посещают их дети, зачастую хуже оснащены. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что школьные учебники до сих пор не содержат достаточно сведений об истории афроамериканцев, но эта проблема, судя по всему, решается.

32. Одна из НПО, с которой встречались члены Рабочей группы, сообщила о том, что среди лиц африканского происхождения наблюдается тревожно высокий уровень неграмотности. Отчасти это вызвано нехваткой учителей с навыками компенсирующего преподавания в школах более бедных районов и размером классов, где в среднем обучаются от 35 до 40 детей. Многие родители учащихся африканского происхождения не читают книг своим детям и не поощряют их чтение дома, поскольку либо работают по вечерам, либо сами плохо умеют читать. Среди школьников африканского происхождения, особенно среди мальчиков, наблюдается высокий по сравнению с остальными учащимися процент отсева из школы.

33. На нескольких встречах с НПО членам Рабочей группы сообщали о явлении, получившем название "со школьной скамьи – на скамью подсудимых" и характерном для мальчиков африканского происхождения. По информации одной из НПО, юноши африканского происхождения, бросающие школу, с вероятностью 66% оказываются в тюрьме или системе уголовного правосудия. Члены Группы также были проинформированы о том, что вызов сотрудников полиции в школу прежде всего затрагивает детей африканского происхождения, поскольку иногда полицию вызывают по поводу незначительных проступков со стороны детей африканского происхождения. Членам Рабочей группы рассказали о случае, когда полиция надела наручники на пятилетнего ребенка-афроамериканца за то, что он устроил истерику в школе, и о нескольких других аналогичных случаях. Во всех случаях, расследованных НПО, соответствующие дети имели африканское происхождение. Члены Рабочей группы были также проинформированы о том, что, по данным исследований, учащиеся африканского происхождения в два раза чаще подвергаются телесным наказаниям, чем белые учащиеся.

3. Доступ к жилью

34. Согласно информации, содержащейся в периодическом докладе Соединенных Штатов Америки 2007 года (CERD/C/USA/6), на которую обратил внимание Рабочей группы Государственный департамент, федеральные законы и законы штатов гарантируют равные права в жилищной сфере и запрещают дискриминационную практику при продаже и сдаче жилья внаем, а также при выдаче ипотечных кредитов и страховании жилья. Несмотря на данное законода-

тельство, на этих рынках сохраняется системная дискриминация. Недавние исследования Министерства жилищного строительства и городского развития свидетельствуют, что во время первоначальных поисков жилья один из пяти представителей этнических или расовых меньшинств сталкивается с дискриминацией. Хотя правительство преследует в судебном порядке случаи нарушения закона о равноправии в жилищной сфере, которые доводятся до его сведения, огромное число случаев остается неизвестным. Чтобы изменить данное положение дел, правительство разработало ряд программ, призванных повысить доступность жилья для расовых и этнических меньшинств, а также активно противодействовать расовой сегрегации.

35. На встречах с государственными учреждениями членам Рабочей группы сообщили о том, что многие лица африканского происхождения географически изолированы от культуры основной массы населения, поскольку суровой реальностью зачастую является фактическая сегрегация в жилищной сфере. Для решения этой проблемы стратегия градостроительного проектирования в настоящее время ориентирована на строительство малоэтажного государственного жилья, размещаемого на пространственно рассредоточенных участках, вместо высоких зданий с высокой плотностью проживания. Кроме этого, выдаются пособия на аренду, с тем чтобы те, кто раньше проживал в государственном жилье, могли выбрать себе подходящее жилье на свободном рынке. Однако, в действительности, выбор такого жилья ограничен, поскольку не существует федерального закона, обязывающего домовладельцев принимать государственные пособия на аренду. Данная смена стратегии за последние 15 лет привела к утрате 150 000 единиц государственного жилья.

36. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что в Вашингтоне (округ Колумбия) существует разительная разница в уровне благосостояния между потомками африканцев, составляющими 55% населения, и белым населением. Из-за неблагоприятного экономического положения большая часть населения африканского происхождения испытывает негативное влияние некоторых планов городского развития. Как только стоимость земли возрастает и начинается ее освоение, малоимущие семьи вынуждены переселяться из этого района в силу дороговизны жилья. Для решения этой проблемы правительство осуществляет стратегии, призванные повысить привлекательность всех районов в процессе развития городских территорий, в том числе за счет создания системы общественного транспорта.

37. На встречах с НПО члены Рабочей группы были проинформированы о том, что доступ к приемлемому по стоимости жилью представляет собой серьезную проблему для многих лиц африканского происхождения и что по мере реконструкции районов, где традиционно проживали крупные общины африканского происхождения, например в нью-йоркских районах Гарлем и Бруклин, афроамериканцы более не могут проживать там из-за неприемлемо высокой стоимости жизни. Членам Рабочей группы также сообщили о том, что в Нью-Йорке бюджетные средства направляются в первую очередь на создание центров кратковременного размещения, а не на сооружение государственного жилья. Поскольку лица африканского происхождения не могут позволить себе более проживать в районах, в которых исторически складывались их общины, потребность в государственном жилье возрастает, а возможность его получения уменьшается. Некоторые НПО подчеркивали, что на жизнь лиц африканского происхождения негативно повлияли изменения в городской среде, в частности закрытие небольших рынков и магазинов и открытие крупных супермаркетов, в результате чего людям, не имеющим автомобиля, становится трудно удовлетворять свои потребности и обеспечивать себя всем необходимым. Они также

отметили тот факт, что лица африканского происхождения не участвуют в процессе принятия решений относительно этих изменений, а их насущные потребности в ходе этого процесса не учитываются.

4. Доступ к медицинскому обслуживанию

38. В ходе встреч члены Рабочей группы пришли к выводу о том, что вопросы здоровья и медицинского обслуживания имеют большую актуальность для лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах, особенно для женщин. Хотя дискриминация при доступе к медицинскому обслуживанию не допускается Разделом VI Закона о гражданских правах, который запрещает дискриминацию по признаку расы, цвета кожи или национального происхождения в рамках программ или видов деятельности, получающих федеральное финансирование, включая медицинское обслуживание, различия в плане медицинского обслуживания лиц африканского происхождения и белого населения по-прежнему вызывают беспокойство.

39. По информации, содержащейся в периодическом докладе Соединенных Штатов Америки 2007 года (CERD/C/USA/6), на которую обратил внимание членов Рабочей группы Государственный департамент, между афроамериканским и белым населением сохраняются различия в состоянии здоровья. Например, в 2001 году уровень смертности от раковых заболеваний у афроамериканцев был примерно на 25% выше, чем у белых американцев аналогичного возраста. Для того чтобы лучше понять причину таких диспропорций, в 1999 году Конгресс поручил Институту медицины Национальной академии наук подготовить доклад по данной проблеме. Согласно докладу этого Института, выпущенному в 2002 году, подавляющее число исследований сходились на том, что представители меньшинств имеют меньше шансов на получение необходимой медицинской помощи, включая лечение в стационаре, чем белое население. Такие различия касались лечения раковых и сердечно-сосудистых заболеваний, ВИЧ/СПИДа, диабета и психических расстройств, а также применения целого ряда процедур, в том числе обычных методов лечения распространенных заболеваний.

40. Опираясь на выводы данного исследования, Институт предложил стратегию устранения существующих различий, в том числе путем межкультурного просвещения и подготовки кадров; осуществления политических и нормативных изменений для преодоления фрагментации системы медицинского обслуживания по социально-экономическим показателям; принятия мер в рамках системы здравоохранения в целях поощрения использования руководящих принципов клинической практики; учета, при необходимости, языковых и культурных особенностей населения; и сбора дополнительных данных для более глубокого понимания данной проблемы. Министерство здравоохранения и социальных служб приняло меры для осуществления ряда рекомендаций, сделанных на основе данного исследования, и включило искоренение расовых и этнических различий в системе здравоохранения, в том числе проблем, касающихся здоровья женщин, в число основных задач общенациональной стратегии развития системы здравоохранения в нынешнем десятилетии "Здоровая нация – 2010".

41. В рамках Министерства здравоохранения и социальных служб Управление по вопросам здоровья меньшинств развивает Национальное партнерство действий для устранения неравенства в здравоохранении - разработанный недавно план преодоления неравенства в области здравоохранения между меньшинствами и основным населением Соединенных Штатов, который послужит

дорожной картой для решения этой проблемы. Данный план будет способствовать осуществлению Управлением по вопросам здоровья меньшинств и его партнерами различных стратегических мер и предусматривает четыре основных цели: широкое освещение насущных проблем, влияющих на состояние здоровья меньшинств; определение поэтапных мер, которые могут осуществлять и адаптировать партнеры в интересах своих целевых аудиторий; поиск перспективных видов практики, которые могут помочь ликвидировать неравенство в области здравоохранения; и содействие распространению методов, программ и источников информации для потребителей, лиц, осуществляющих уход, и медицинских учреждений.

42. На встрече с представителями Министерства здравоохранения и социальных служб члены Рабочей группы были проинформированы о том, что наиболее актуальными проблемами здоровья для лиц африканского происхождения являются избыточный вес, сердечные заболевания, младенческая смертность (которая у женщин африканского происхождения в 2–3 раза превышает аналогичные показатели белого населения), диабет, ВИЧ/СПИД (который в 17 раз чаще встречается у женщин африканского происхождения, чем у белых женщин, и в 7 раз чаще диагностируется у мужчин африканского происхождения по сравнению с белыми мужчинами) и некоторые онкологические заболевания (распространенность которых в два раза выше среди лиц африканского происхождения, чем среди белого населения). Одна НПО сообщила членам Рабочей группы о том, что 71% детей, живущих с ВИЧ/СПИД, имеют африканское происхождение. Члены Рабочей группы были также проинформированы о том, что даже при наличии доступа к медицинскому обслуживанию у лиц африканского происхождения наблюдаются более низкие показатели здоровья, чем у белого населения. Еще одним признаком неравенства служит средняя продолжительность жизни: у американцев африканского происхождения она составляет 73 года по сравнению со средней продолжительностью белых американцев, составляющей 78 лет.

43. Членам Рабочей группы сообщили о программе "Здоровое начало", которая направлена на оказание помощи беременным женщинам. В общей сложности 59% бенефициаров этой программы составляют женщины африканского происхождения. К числу других инициатив правительства, отвечающих интересам лиц африканского происхождения в этой области, относится создание Национального центра здоровья меньшинств и различий в уровне здоровья, который координирует действия правительства, касающиеся здоровья расовых меньшинств. Члены Рабочей группы также узнали о том, что у всех медицинских учреждений имеется план по уменьшению неравенства между расовыми группами в области медицинского обслуживания.

44. Члены Рабочей группы получили информацию о том, что Министерство здравоохранения ведет работу с общинами с целью распространения актуальной медицинской информации, используя для этого религиозные группы и другие нетрадиционные каналы для установления диалога с такими этническими меньшинствами, как лица африканского происхождения.

5. Участие в общественной жизни

45. Согласно информации, содержащейся в периодическом докладе Соединенных Штатов Америки 2007 года (CERD/C/USA/6), на которую обратил внимание членов Рабочей группы Государственный департамент, в 2001 году из 60 000 судей и должностных лиц судов штатов, федеральных и племенных судов в Соединенных Штатах Америки насчитывалось 1 798 афроамериканцев.

Что касается избрания на федеральные посты, то из 535 членов Конгресса 109-го созыва 41 были афроамериканцами (8%). Если говорить о губернаторах штатов и территорий, то, по состоянию на январь 2007 года, двое из них были африканского происхождения (Массачусетс и Американские Виргинские острова).

46. В том же докладе сообщается, что в 2002 году Объединенный центр политических и экономических исследований в Вашингтоне (округ Колумбия) выпустил доклад под названием "Чернокожие американцы на выборных государственных должностях: статистическая сводка за 2000 год". Доклад охватывает федеральные посты, посты на уровне штатов, а также должности на муниципальном и местном уровнях, в том числе в правоохранительных структурах и органах образования. По этим данным, в период 1970–2000 годов численность чернокожих американцев на выборных государственных должностях увеличилась в шесть раз – с 1 500 до 9 040 человек. Обнародованные данные позволяют также судить о важнейших тенденциях формирования будущей чернокожей политической элиты. Во-первых, в последние два года, предшествующие 2000 году, рост численности чернокожих американцев на выборных должностях был полностью связан с увеличением представительства женщин, на которых приходилось 34,5% от их общего числа. Во-вторых, все чаще на выборные должности приходят молодые чернокожие американцы, взгляды и жизненный опыт которых зачастую отличаются от взглядов и опыта старших поколений. Наконец, в крупных городах (с населением свыше 50 000 жителей), где афроамериканцы не являются большинством, мэрами все чаще избираются чернокожие кандидаты. По данным Национальной конференции чернокожих мэров, в 2005 году в США насчитывалось 542 чернокожих мэра, в том числе в 47 городах с числом жителей свыше 50 000 человек.

47. На встречах с НПО члены Рабочей группы были проинформированы о том, что лишение некоторых избирателей права голосовать является структурной проблемой, которая в первую очередь затрагивает лиц африканского происхождения и их возможность участвовать в общественной жизни и влиять на правительство. По полученной информации, в любой отдельно взятый момент 5,3 миллиона американских граждан лишены права участвовать в выборах из-за наличия судимости за уголовные преступления. С учетом того что среди лишенных свободы лиц большинство составляют американцы африканского происхождения, на их долю приходится и самый высокий процент контингента, лишенного избирательных прав. Во многих штатах осужденные не имеют права участвовать в выборах даже после отбытия ими срока тюремного заключения. В Соединенных Штатах почти 10% взрослых американцев африканского происхождения лишены права голоса по причине уголовной судимости. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что в некоторых штатах этот показатель превышает 20% и что в одном штате, Айове, по этой причине избирательного права лишено более одной трети всех афроамериканских граждан. Члены Рабочей группы были также проинформированы о том, что в некоторых штатах действуют правила для избирателей, требующие подтверждения того, что проживание в штате является "постоянным" или "официальным", или что избиратель имеет "постоянное установленное местожительство" или является "действительным и физически присутствующим добросовестным резидентом"; в некоторых случаях это означает, что для получения права на участие в выборах требуется проживание в течение как минимум 10 лет. Это нарушает права лиц африканского происхождения, занятых в качестве сезонных рабочих, на участие в выборах и в политической жизни.

48. Члены Рабочей группы также получили от одной из НПО информацию о том, что во многих штатах лица, осужденные за совершение уголовных преступлений, не могут исполнять обязанности присяжных в суде. Это также отрицательно сказывается на возможности лиц африканского происхождения участвовать в этой сфере общественной жизни вследствие высокого числа уголовных судимостей среди этой группы населения. Членам Рабочей группы пояснили, что существует порочный круг, когда лица африканского происхождения в большинстве случаев признаются виновными в совершении преступлений на основании законов, принимаемых законодателями, однако при этом их возможности сменить этих законодателей или изменить существующие законы ограничиваются из-за того, что подавляющая доля афроамериканцев лишена своих избирательных прав по причине уголовной судимости.

6. Отправление правосудия

49. На встрече с представителями Министерства юстиции члены Рабочей группы были проинформированы о том, что преследованием преступлений на почве ненависти и надзором за соблюдением законодательства о гражданских правах занимается Управление по гражданским правам данного Министерства. Управление осуществляет просветительскую деятельность среди населения с целью информирования жителей об их гражданских правах; если обнаруживается, что тот или иной работодатель систематически дискриминирует ту или иную расовую группу, Управление возбуждает против него дело. Управление также принимает жалобы по поводу дискриминации от отдельных лиц. При различных правительственных учреждениях существуют схожие управления по гражданским правам, которые сотрудничают и координируют свои усилия.

50. По информации, содержащейся в периодическом докладе Соединенных Штатов Америки 2007 года (CERD/C/USA/6), на которую обратил внимание членов Рабочей группы Государственный департамент, в 2004 году в тюрьмах штатов и федеральных пенитенциарных центрах содержалось 3,2% мужчин-афроамериканцев, 1,2% мужчин латиноамериканского происхождения и 0,5% белых мужчин страны. В случае женского контингента наблюдалась схожая картина: доля афроамериканских женщин-заключенных вдвое превышала долю женщин латиноамериканского происхождения и в четыре раза – долю белых женщин-заключенных. В целом, 41% всех заключенных приходился на афроамериканцев, 34% – на белых, 19% – на заключенных латиноамериканского происхождения и 6% – на представителей других рас и представителей двух или более смешанных рас.

51. На встречах с представителями НПО члены Рабочей группы были проинформированы о том, что чрезмерная доля лиц африканского происхождения в контингенте системы уголовного правосудия и непропорционально высокая частота случаев лишения их свободы по сравнению с белым населением вызывает большую озабоченность и свидетельствует об их структурной дискриминации. Членам Рабочей группы сообщили, что женщины африканского происхождения имеют в три раза больше вероятности оказаться в тюрьме, чем белые женщины, в то время как мужчины африканского происхождения имеют в шесть с половиной раз больше шансов попасть в тюрьму, чем белые мужчины. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что в каждый отдельно взятый момент 11% всех мужчин африканского происхождения Соединенных Штатов Америки в возрасте от 30 до 34 лет находятся в заключении.

52. Одним из объяснений непропорционально высокой доли лиц африканского происхождения, лишенных свободы, является дискриминационное применение

ние законов. По мнению НПО, дискриминация проявляется как по отношению к правонарушителям, так и по отношению к жертвам. По их словам, чернокожие преступники гораздо чаще признаются виновными, чем белые правонарушители, и, как правило, получают более суровые наказания. Кроме того, решения о признании вины и наказании различаются в зависимости от расы или цвета кожи жертвы; в тех случаях, когда жертвой является человек с черным цветом кожи, приговор обычно бывает более мягким, чем тогда, когда жертвой становится белый человек. Дискриминационное применение законов было продемонстрировано членам Рабочей группы на примере применения законов о незаконном употреблении наркотиков. Хотя имеющиеся данные говорят о том, что среди лиц африканского происхождения статистика употребления запрещенных наркотических веществ примерно такая же, как и среди белого населения, каждый из них имеет в 10 раз больше шансов попасть в тюрьму за преступления, связанные с наркотиками. Одна НПО проинформировала членов Рабочей группы о том, что непропорционально высокая доля лишенных свободы лиц африканского происхождения зачастую обусловлена применением законов, которые внешне выглядят расово нейтральными. Например, согласно федеральному законодательству Соединенных Штатов, за хранение пяти граммов курительного кокаина (наркотика, который в общественном сознании ассоциируется с афроамериканцами) во всех случаях без исключений назначается тюремный срок продолжительностью не менее пяти лет. В случае кокаина в порошковой форме пятилетний приговор выносится, если его количество в 100 раз превышает курительный кокаин (500 граммов). Хотя афроамериканцы составляют примерно 12% населения Соединенных Штатов, более 80% лиц, обвиняемых по законам о наказании за хранение курительного кокаина, – лица африканского происхождения.

53. Такие же различия отмечались в других областях уголовного законодательства. Например, в настоящее время более 2 500 человек отбывают пожизненное заключение без возможности условно-досрочного освобождения или выхода из тюрьмы за преступления, совершенные ими в возрасте до 18 лет. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что такое наказание отбывают в 10 раз больше афроамериканцев, чем белых. Уголовное преследование детей с самого раннего возраста и более частое помещение детей африканского происхождения в пенитенциарные учреждения для взрослых негативно сказываются на защите их прав в настоящее время и на их будущем развитии. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что в пенитенциарных учреждениях для взрослых не существует надлежащей системы образования и в течение всего срока заключения дети вынуждены работать за очень скромное вознаграждение.

54. По сведениям НПО, с которыми встречались члены Рабочей группы, постоянную обеспокоенность вызывает расовое профилирование лиц африканского происхождения со стороны полиции; чем темнее у человека кожа, тем больше вероятность его задержания, допроса и обыска полицией. Члены Рабочей группы были проинформированы о том, что полицейское управление Нью-Йорка разрабатывает учебную программу, направленную на устранение расовых предубеждений у сотрудников полиции, которые могут способствовать расовому профилированию.

55. Члены Рабочей группы также получили от одной из НПО информацию о том, что вероятность осужденного быть приговоренным к смертной казни в четыре раза выше в том случае, если его жертвой стало лицо с белым цветом кожи, чем если жертвой был афроамериканец. Членам Рабочей группы также сообщили о Законе о расовой справедливости, принятом штатом Северная Каро-

лина в 2009 году, согласно которому в настоящее время подсудимый с помощью статистических данных может обосновывать презумпцию того, что на рассмотрение его дела влияют расистские настроения.

7. Бедность

56. На многих встречах, в которых участвовали члены Рабочей группы, в особенности на встречах с НПО, указывалось, что бедность является особенно актуальной проблемой для лиц африканского происхождения в стране, препятствуя фактической реализации большого числа прав. Представители НПО подчеркивали, что бедность во многом уходит корнями в эпоху рабства и длительный период дискриминации даже после того, как рабство было запрещено. Некоторые из них полагают, что расизм и бедность тесно связаны между собой и все еще являются частью системы. В качестве конкретных препятствий, стоящих на пути ликвидации порочного круга бедности, были упомянуты криминализация бедности и тенденция полагаться на программы социальной помощи вместо более комплексного подхода к борьбе с бедностью. НПО также подчеркивали связь между расизмом, бедностью и сегрегацией, которая становится гораздо более заметной в период экономического кризиса.

57. Согласно данным, предоставленным Бюро переписей за 2009 год, около 24% лиц африканского происхождения живут за чертой бедности, значительно превышая долю бедных среди населения в целом, составляющую 13%. Примерно 33,5% детей африканского происхождения живут в нищете по сравнению с примерно 18% от общей массы населения. Среди лиц в возрасте 65 лет и старше процент лиц африканского происхождения, проживающих в нищете, составляет примерно 20,5%, в то время как в общей массе населения эта доля составляет примерно 10%. Согласно тем же статистическим данным, в 2008 году среднегодовой доход домохозяйств лиц африканского происхождения составлял около 35 400 долл. США. Для сравнения, среднегодовой доход среди населения в целом составлял 52 000 долл. США.

В. Политика интеграции лиц африканского происхождения

58. На встрече с представителями Министерства национальной безопасности члены Рабочей группы были проинформированы о ряде инициатив по работе с населением, которые предприняло Министерство с целью содействия интеграции американцев арабского, мусульманского, сикхского, южноазиатского, сомалийского и ближневосточного происхождения, а также других этнических и религиозных общин. Группа по взаимодействию Управления по вопросам гражданских прав и свобод при данном Министерстве выступает организатором или активным участником обсуждений в формате круглых столов, которые проводятся между представителями государственных органов федерального уровня, уровня штата и местных властей и руководителями общин в районах восьми крупных городов. К числу других инициатив относится издание справочника впервые прибывающих в Соединенные Штаты сомалийцев, подготовленное в сотрудничестве с руководителями сомалийской общины. На момент проведения встречи Министерство национальной безопасности также занималось поиском источников финансирования сомалийских общинных центров.

59. Министерство национальной безопасности публикует информационные материалы и применяет специальные процедуры, направленные на предупреждение дискриминационного поведения со стороны государственных служащих, которые первыми взаимодействуют с иммигрантами африканского происхожде-

ния. Однако члены Группы не имели возможности наблюдать за применением этих процедур на практике.

60. Несколько НПО подняли проблему недостаточного признания связи между нынешним положением афроамериканцев и наследием рабства. Они подчеркивали, что государство решает проблему дискриминации в самом общем ключе, а не как вопрос, имеющий особенную актуальность для лиц африканского происхождения. Такой подход, по их мнению, игнорирует важность вопроса о возмещении ущерба за рабство, минимизирует последствия прошлой и нынешней сегрегации и оставляет мало возможностей для подробного обсуждения особенностей положения лиц африканского происхождения. Одним из следствий такого подхода является отрицание позитивных действий как метода борьбы с дискриминацией сегодняшней и последствиями дискриминации прошлого. На нескольких встречах внимание членов Рабочей группы было обращено на недостаток позитивных мер, осуществляемых с учетом конкретных причин и исторических особенностей дискриминации лиц африканского происхождения. В ходе ряда встреч члены Рабочей группы были также проинформированы о том, что, хотя Верховный суд постановил, что применение квот противоречило бы Конституции, другие позитивные меры не запрещаются в тех случаях, когда они принимаются для содействия многообразию. Вместе с тем одна из НПО выразила обеспокоенность тем, что в последние годы программы позитивных действий свертываются, а имеющиеся программы ориентированы на обеспечение доступа для лиц африканского происхождения, но не предоставляют им необходимой поддержки после того, как доступ в то или иное учреждение или организацию ими получен.

61. В ходе ряда встреч с представителями НПО подчеркивалось, что в стране не существует специализированного государственного учреждения, занимающегося положением лиц африканского происхождения, и что такое учреждение могло бы сыграть полезную роль в деле защиты и поощрения прав данной категории населения и ее интеграции. Было высказано мнение о том, что, хотя различные государственные органы осуществляют программы по работе с афроамериканским населением, специализированное учреждение могло бы помочь в разработке необходимой политики и укрепить координацию действий между различными государственными учреждениями, которые занимаются мониторингом положения населения африканского происхождения и оказывают ему соответствующие услуги. Данный пробел обуславливает весьма пассивное отношение к проблеме сегрегации и отсутствие у белого большинства интереса к программам интеграции. Несколько НПО подчеркнули, что подобное специализированное учреждение должно бороться с восприятием лиц африканского происхождения как преступников, противодействовать социальному и расовому профилированию афроамериканцев и придавать новый стимул борьбе со все еще сильными расовыми предрассудками.

62. Несколько НПО также предложили, чтобы существующая Комиссия по гражданским правам была преобразована в Комиссию по гражданским правам и правам человека. Это позволило бы охватить мандатом Комиссии международные обязательства Соединенных Штатов и права неграждан.

С. Сбор дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения

63. Члены Рабочей группы были впечатлены имеющейся в Соединенных Штатах комплексной структурой сбора и анализа дезагрегированных данных, в

том числе данных в разбивке по расовому признаку. Такая информация зарекомендовала себя в качестве важного инструмента, используемого правительством для выявления расового неравенства при доступе к трудоустройству, образованию, здравоохранению и другим основным правам и для разработки и осуществления политики по устранению выявленных препятствий.

64. Министерство здравоохранения и социальных служб проинформировало членов Рабочей группы о том, что оно ведет сбор дезагрегированных данных о состоянии здоровья различных расовых групп из более чем шестидесяти источников. Эти данные используются для отслеживания тенденций и подготовки программ для решения специфических проблем здоровья, с которыми сталкиваются различные общины.

65. Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве проинформировала членов Рабочей группы о том, что она обновляет данные по представителям всех этнических групп, работающим в компаниях с более чем 100 сотрудниками, и что эти данные используются при разработке государственной политики. Данные в разбивке по расовой принадлежности, возрасту и другим критериям представляются, помимо прочих источников, работодателями и учебными заведениями и распространяются среди общественности, различных государственных учреждений, университетов и научного сообщества. Согласно этим данным, в настоящее время 13,9% наемных работников имеют африканское происхождение. Примерно 3,3% работников африканского происхождения занимают управленческие посты, 7,6% принадлежат к среднему руководящему составу и 7,7 занимают профессиональные должности. По статистике, лица африканского происхождения чрезмерно представлены на рабочих и вспомогательных административных должностях.

66. На встрече с представителями Бюро переписей Соединенных Штатов, члены Рабочей группы были проинформированы о том, что данное учреждение не занимается выработкой политики; оно ведет исключительно сбор данных, предназначенных для использования другими подведомственными правительству органами при формулировании политики. Бюро переписей имеет несколько подразделений, которые собирают данных о лицах африканского происхождения, а также консультативный комитет по делам лиц африканского происхождения (Комитет по делам афроамериканцев). Обследование американских общин представляет осуществляемое на постоянной основе обследование, в ходе которого происходит сбор информации о социальных факторах, актуальных для выборки размером в 2,5% населения. Результаты этого обследования ежегодно публикуются. Десятилетняя перепись предназначена для сбора гораздо более общих данных, но охватывает все население страны. В ходе этих обследований респонденты имеют возможность назвать свою расовую или этническую принадлежность, имея при этом обширный перечень возможных вариантов. При этом также возможно указывать более чем одну расу.

67. Согласно статистической информации за 2009 год, которая была представлена на встрече Рабочей группы с Министерством труда, лица африканского происхождения чаще, чем другие группы, сталкиваются с проблемами на рынке труда. Хотя в 2009 году на их долю приходилось 11% трудовых ресурсов, они составляли 18% безработных и 25% длительно безработных (лиц, не имеющих работы в течение 27 и более недель). На их долю также приходилось до 25% безработных, слабо связанных с рынком труда (лиц, которые могли работать и искали работу в течение предыдущих 12 месяцев, но в настоящий момент работу не ищут). Кроме того, доля лиц в возрасте 16 лет и старше, имеющих или ищущих работу, среди лиц африканского происхождения составляет

62,4%, и они в меньшей степени участвуют в трудовой деятельности, чем белые (65,8%), лица азиатского (66%) или латиноамериканского (68%) происхождения. Уровень безработицы среди лиц африканского происхождения в возрасте от 16 лет и старше в целом в два и более раз выше, чем среди белых. Также было отмечено, что лица африканского происхождения в течение более долгого времени не имеют работы, чем белые, лица азиатского или латиноамериканского происхождения: в 2009 году на долю афроамериканцев приходилось 23% длительно безработных лиц. Примерно 16,5% подростков (от 16 до 19 лет) африканского происхождения и 15,3% подростков азиатского происхождения имели работу по сравнению с 24% подростков латиноамериканского происхождения и 32% белых подростков. Следует отметить, что в 2009 году почти 40% подростков африканского происхождения не работали по сравнению с 30% подростков латиноамериканского происхождения, 21% белых подростков и 26% подростков азиатского происхождения.

68. Что касается профессиональной специализации, то согласно предоставленной информации лица африканского и латиноамериканского происхождения реже заняты в сфере управления, профессиональных и связанных с ними областях, чем белые или лица азиатского происхождения, и чаще работают в сфере обслуживания. Средний недельный доход работников, занятых полный рабочий день на условиях заработной платы или оклада, значительно выше у лиц азиатского происхождения и белых, чем у лиц африканского и латиноамериканского происхождения. Женщины африканского происхождения, имеющие детей в возрасте до 18 лет, чаще участвуют в трудовой деятельности, чем матери с белым цветом кожи, азиатского или латиноамериканского происхождения, и данная тенденция с течением лет не меняется.

D. Гендерная проблематика

69. В ходе встреч члены Рабочей группы определили несколько проблем, имеющих особую актуальность для женщин африканского происхождения, в частности, проблем, касающихся здоровья и занятости. Как уже упоминалось выше, на встрече с представителями Министерства здравоохранения и социальных служб члены Рабочей группы были проинформированы о существовании ряда проблем в области здоровья, которые особенно актуальны для женщин африканского происхождения, включая младенческую смертность, ВИЧ/СПИД и некоторые виды онкологических заболеваний. Министерство осуществляет программы, направленные на решение многих из тех проблем, которые больше всего затрагивают женщин африканского происхождения, в частности, программу "Здоровое начало – ликвидация неравенства в области здоровья новорожденных", которая призвана обеспечить в целевых сообществах улучшение медицинского обслуживания беременных женщин и уменьшение младенческой смертности, превышающей средние показатели.

70. Согласно информации, которую предоставило членам Рабочей группы Бюро переписей Соединенных Штатов Америки, уровень безработицы среди женщин африканского происхождения превышает средний показатель среди женщин по стране (в 2009 году он составлял 12,4% против 8,1%), а по информации Министерства труда, их средний недельный доход ниже среднего общенационального показателя для женщин (в 2009 году он составлял 582 долл. США против 657 долл. США). Если при рассмотрении этих статистических данных учитывать, что, по информации Министерства труда, в 2009 году основными кормильцами в 44% семей африканского происхождения были женщины,

не имеющие супруга, экономическая уязвимость женщин африканского происхождения становится особенно очевидной.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

71. Эксперты высоко оценили всесторонние и содержательные встречи, которые состоялись у них с правительственными учреждениями. Они с удовлетворением отмечают многочисленные программы и другие инициативы, которые осуществляет правительство с целью противодействия расовой дискриминации, затрагивающей лиц африканского происхождения, в том числе работу Комиссии по соблюдению равноправия при трудоустройстве, различных управлений по гражданским правам, существующих при правительственных учреждениях, а также деятельность многих других учреждений, которые способствуют поощрению многообразия.

72. С другой стороны, эксперты отмечают, что в последнее время законодательство и практика, направленные на борьбу с дискриминацией в Соединенных Штатах Америки, постепенно подрывают позитивные меры, введенные в 1960-е и 1970-е годы XX века с целью преодоления последствий прошлой дискриминации в обществе. Существует представление о том, что расизм – это явление прошлого и что американское общество в настоящее время в основном "не различает цветов кожи". Принимая во внимание эту тенденцию, а также уникальную историю лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах, эксперты обеспокоены тем, что влияние наследия прошлого в настоящее время признается в недостаточной мере, что обуславливает потребность в специализированных учреждениях и программах, которые учитывали бы особенности положения лиц африканского происхождения.

73. По мнению экспертов, актуальность сохраняют две проблемы, унаследованные из прошлого: пережитки рабства и практика лишения избирательных прав. Отмена рабства не является абсолютной, поскольку тринадцатая поправка допускает рабство в качестве "наказания за преступление, в котором лицо должно быть должным образом признано виновным... в Соединенных Штатах или в любом ином месте, находящемся под их юрисдикцией". Вторая часть поправки, если рассматривать ее в свете чрезмерной представленности лиц африканского происхождения в контингенте заключенных, может при определенных условиях служить связующим звеном между рабством прошлого и рабством настоящего. Вторая проблема заключается в том, что в любой отдельно взятый момент 5,3 миллиона американских граждан лишены права на участие в выборах по причине судимости за уголовные преступления, и американцы африканского происхождения составляют непропорционально высокий процент среди этого контингента лишенных избирательных прав лиц.

74. Рабочая группа также отметила существование порочного круга бедности, недостаточного образования, ограниченных возможностей в сфере трудоустройства и проблем в области отправления правосудия, которые отрицательно сказываются на жизни лиц африканского происхождения на самых разных уровнях и которые не получают должного целостного и ком-

плексного внимания на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне.

75. Эксперты узнали о том, что сфера образования по-прежнему является одной из основных областей дискриминации и одним из основных источников неравенства возможностей. Экспертам сообщили о различных инициативах, направленных на расширение доступа расовых меньшинств, в частности лиц африканского происхождения, к качественному образованию, но также и о том, что большинство белых родителей не являются активными сторонниками осуществляемых правительством программ интеграции.

76. В целом по стране среди афроамериканцев наблюдается непропорционально высокий уровень безработицы по сравнению с общей массой населения. Несоразмерный уровень их участия в трудовой деятельности не только создает угрозу социального разобщения, но и указывает на возможную дискриминацию в частном секторе, которая может нарастать.

77. Эксперты весьма обеспокоены теми аспектами отправления правосудия, которые неблагоприятно влияют на афроамериканское население, в особенности непропорциональной численностью заключенных из числа афроамериканцев по сравнению с показателями в общей массе населения и очевидно дискриминационным применением некоторых законов.

78. Эксперты узнали о том, что, несмотря на отсутствие федерального органа, отвечающего за мониторинг и улучшение положения лиц африканского происхождения, в стране имеется комплексная структура, которая обеспечивает учет их положения в планах и программах различных учреждений, занимающихся оказанием услуг в сфере здравоохранения, обеспечения жильем и других базовых услуг.

79. В докладе Института медицины, выпущенном в марте 2002 года, было впервые выявлен ряд проблем в области здоровья населения, имеющих особую актуальность с расовой точки зрения, и сделан вывод о том, что представители меньшинств имеют меньше шансов на получение необходимой медицинской помощи, включая лечение в стационаре, чем белое население. Эксперты были проинформированы о том, что в настоящее время наиболее актуальными проблемами в области здоровья лиц африканского происхождения являются избыточный вес, сердечные заболевания, младенческая смертность, диабет, ВИЧ/СПИД и некоторые онкологические заболевания.

80. Эксперты не могут не отметить, что федеральные законы и законы штатов гарантируют право на равные возможности в жилищной сфере и запрещают дискриминационную практику при продаже и сдаче жилья внаем, а также при выдаче ипотечных кредитов и страховании жилья, что федеральные органы власти и власти штатов осуществляют судебное преследование лиц, нарушающих такие законы, и что в стране реализуется ряд правительственных программ, направленных на повышение доступности жилья для расовых и этнических меньшинств. Вместе с тем члены Рабочей группы были проинформированы о сокращении объемов строящегося социального жилья и перенаправлении средств на сооружение центров временного проживания для бездомных. Члены Группы были также проинформированы о том, что в Соединенных Штатах многие лица африканского происхождения географически изолированы от культуры основной массы населения, поскольку фактическая сегрегация в жилищной сфере за-

частую является суровой реальностью. Представители НПО также подчеркивают недостаточный уровень участия лиц африканского происхождения в процессе принятия решений по поводу затрагивающих их изменений в городской среде.

81. Хотя Рабочая группа признает большие успехи, достигнутые в деле противодействия прямой дискриминации лиц африканского происхождения, она обеспокоена продолжающейся структурной дискриминацией, которую нельзя эффективно преодолеть при помощи существующих правовых механизмов и законодательства. С другой стороны, следует также учитывать, что, поскольку страна является федерацией штатов, в большинстве штатов также введены в действие собственные законы, запрещающие расовую дискриминацию в различных сферах, подпадающих под их юрисдикцию. Вместе с тем в ряде случаев отсутствие единого и четкого федерального законодательства (например, содержащего определение постоянного/добросовестного проживания в целях реализации избирательных прав) создает неблагоприятные условия для лиц африканского происхождения. Наконец, хотя число международных договоров о борьбе с дискриминацией невелико, следует отметить, что Соединенные Штаты не ратифицировали Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) Международной организации труда. Кроме того, в стране не существует отдельного закона о борьбе с дискриминацией, который мог бы служить ориентиром для разработки и реализации соответствующих законов федерального уровня, уровня штатов и местного уровня.

В. Рекомендации

82. Рабочая группа рекомендует учитывать особую историю и условия жизни лиц африканского происхождения при разработке соответствующего законодательства и подготовке специализированных и целостных программ и других способов защиты с целью преодоления расовой дискриминации в отношении этой группы населения. В частности, сам процесс принятия отдельного антидискриминационного закона мог бы способствовать пересмотру некоторых более старых законов, в том числе касающихся рабства и избирательных прав. Кроме того, такой закон послужил бы подходящим инструментом для регулирования позитивных мер и позитивных действий, а также для переноса бремени доказывания и, в более общем плане, использования статистических данных в делах о дискриминации, которые рассматриваются судами. Такое новое законодательство, в сочетании с ратификацией упомянутых международных договоров, послужило бы действенным средством борьбы с дискриминацией любого вида и на любом уровне.

83. Эксперты считают, что в системе образования Соединенных Штатов разработаны различные проекты, которые можно было бы эффективно использовать для борьбы с расовой дискриминацией лиц африканского происхождения. Прекрасным примером этого служат "образцовые школы" и "уставные школы". Эксперты рекомендуют правительству продолжать и укреплять эти инициативы, а также разрабатывать политику позитивных действий с целью обеспечения равенства условий для получения образования учащимися африканского происхождения и учащимися, представляющими большинство населения страны.

84. В области занятости эксперты рекомендуют правительству Соединенных Штатов Америки рассмотреть возможность проверки того, действительно ли 13% американцев африканского происхождения, занятых в сфере государственной службы, выполняют работу, которая в полной мере соответствует их образовательному уровню и трудовому потенциалу.

85. Эксперты считают, что для поощрения занятости американцев африканского происхождения в частном секторе правительством может быть надлежащим образом использована система квот при трудоустройстве.

86. Эксперты рекомендуют другим штатам последовать примеру Северной Каролины, которая признала возможность использования статистических данных в ходе судебного разбирательства для доказывания дискриминации в порядке опровержимой презумпции. Правительству настоятельно предлагается принять меры для решения серьезной проблемы непропорциональной численности лиц африканского происхождения, лишаемых свободы, а также дискриминационного применения некоторых законов, в частности, касающихся преступлений, связанных с наркотиками.

87. Эксперты призывают правительство обеспечить вовлечение афроамериканских общин в затрагивающие их проекты городского развития, в том числе проводить консультации с этими общинами по поводу их конкретных потребностей на подходящих для этого форумах.

88. Эксперты призывают правительство, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), создать комиссию по правам человека – независимый орган, который занимался бы мониторингом и содействовал бы осуществлению правительством международных стандартов на уровне штатов и федеральном уровне. Внутри этого органа правительству следует создать подчиненную структуру, которая непосредственно занималась бы вопросами лиц африканского происхождения.

89. Рабочая группа особо призывает правительство обеспечить детям африканского происхождения все права, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка, в том числе право на то, чтобы во всех взаимоотношениях с государством первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка.
