

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 April 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Четырнадцатая сессия**

Пункт 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации**Объединенных Наций по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и развитие всех прав человека,
гражданских, политических, экономических и
культурных прав, включая право на развитие****Доклад Генерального секретаря по вопросу о правах человека
при отправлении правосудия, включая правосудие в
отношении несовершеннолетних****Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 10/2 Совета по правам человека, в которой Совет обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад о самых последних событиях, вызовах и наилучшей практике в области прав человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних и условия содержания в заключении женщин и детей, а также при осуществлении деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом. В докладе кратко рассматриваются долгосрочные обязательства Организации Объединенных Наций, связанные с вопросами отправления правосудия, и дается сжатое описание международных правозащитных норм и стандартов, касающихся отправления правосудия. В нижеследующих разделах содержится информация о развитии событий и деятельности системы Организации Объединенных Наций после того как Совету был представлен предыдущий доклад Генерального секретаря по данной тематике; при этом особое внимание уделяется вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и условиям содержания в заключении детей и женщин. В заключительной части доклада говорится о некоторых сегодняшних вызовах в сфере защиты прав человека при отправлении правосудия.

* Представлено с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Защита прав человека при отправлении правосудия	3–6	3
III. Последние события	7–32	5
A. Развитие в сфере международного права	8–14	5
B. Деятельность договорных органов по правам человека	15–19	8
C. Деятельность специальных процедур Совета по правам человека ..	20–24	9
D. Обзор событий в системе Организации Объединенных Наций	25–32	11
IV. Деятельность, осуществляемая системой Организации Объединенных Наций	33–46	13
V. Заключение	47–49	17

I. Введение

1. В своей резолюции 10/2 «Права человека при отправлении правосудия, в частности правосудия в отношении несовершеннолетних» Совет по правам человека обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад о последних событиях, вызовах и наилучшей практике в области прав человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних и условия содержания в заключении женщин и детей, а также при осуществлении деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом. Настоящий доклад является первым докладом по этой тематике, подготовленным в ответ на обращение, поступившее непосредственно от Совета. Предыдущий доклад (A/HRC/4/102) был представлен Совету на его четвертой сессии в соответствии с высказанной ранее просьбой Комиссии по правам человека (в недавней резолюции 2004/43) и решением 2/102 Совета по правам человека.

2. В распоряжении Совета имеется доклад Верховного комиссара о выполнении резолюции 10/2, представленный в соответствии с пунктом 19 этой резолюции. В докладе Верховного комиссара (A/HRC/14/35 и Add.1) основное внимание уделено выполнению странами резолюции на национальном уровне: в основу этого доклада положена информация, полученная от государств-членов. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с докладом Верховного комиссара, что позволяет получить наиболее полную и актуальную картину осуществления прав человека при отправлении правосудия.

II. Защита прав человека при отправлении правосудия

3. Вопросы поощрения и защиты прав человека при отправлении правосудия, и обращаясь к правосудию, с самого начала были предметом озабоченности Организации Объединенных Наций. Основные права человека, связанные с отправлением правосудия, определены во Всеобщей декларации прав человека, в частности в статье 3 (право на жизнь, свободу и безопасность личности), статье 5 (запрещение пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания), статье 6 (право на признание правосубъектности перед законом), статье 7 (равенство перед законом), статье 8 (право на эффективные средства правовой защиты), статье 9 (запрещение произвольного ареста или задержания), статье 10 (право на справедливое и беспристрастное рассмотрение своего дела в суде) и статье 11 (презумпция невиновности и принцип неретроактивности)¹. Эти права были зафиксированы в юридически обязательной форме в последующих международных договорах по правам человека, принятых Генеральной ассамблеей, в частности в Международном пакте о гражданских и политических правах, а также в ряде других документов, содержащих подробные руководящие указания по обеспечению гарантий прав человека при отправлении правосудия, в таких, например, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, одобренные Экономическим и социальным советом в 1957 году.

4. За прошедшие с тех пор несколько десятков лет Организация Объединенных Наций постоянно уделяла внимание положению дел в сфере защиты прав человека при отправлении правосудия, что периодически находило отражение в

¹ См. также пункты преамбулы последующих резолюций Генеральной Ассамблеи, в частности резолюцию Генеральной Ассамблеи 60/159 от 16 декабря 2005 года.

резолуциях по этому вопросу, принимаемых Генеральной Ассамблеей² и Комиссией по правам человека³. В своей самой последней резолюции относительно прав человека при отправлении правосудия Генеральная Ассамблея предложила Совету по правам человека продолжать рассмотрение этой темы. Работа Комиссии по правам человека получила дальнейшее развитие в деятельности специальных процедур, включая (но не только) Специального докладчика по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом, Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, и Рабочую группу по произвольным задержаниям. Свой вклад внесла также Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, в частности благодаря усилиям своей Сессионной рабочей группы по отправлению правосудия, созданной в 1994 году⁴, а также исследовательским данным и рабочим документам, подготовленным членами Подкомиссии, таким, как серия докладов по вопросам дискриминации в системе уголовного правосудия⁵. Договорным органам по правам человека Организации Объединенных Наций принадлежит ведущая роль в оценке общего состояния гарантий прав человека в системах отправления правосудия государств-участников соответствующих договоров, которая осуществляется этими органами на основе рассмотрения периодических докладов и индивидуальных сообщений, а также путем представления своих замечаний общего порядка и рекомендаций. Другие элементы системы Организации Объединенных Наций, в частности Комиссия по вопросам предупреждения преступности и уголовному правосудию, изучали и продолжают изучать связи между правами человека и отправлением правосудия.

5. На сегодняшний день работа, проделанная в системе Организации Объединенных Наций, позволила прояснить некоторые детали в том, что касается связей между правами человека и отправлением правосудия, и разработать стандарты оценки новых явлений и вызовов по мере их возникновения. Основой отправления правосудия является официальная система уголовного правосудия. В Венской декларации и Программе действий, принятой 25 июня 1993 года Всемирной конференцией по правам человека, говорится: «Каждому государству следует создать эффективную систему средств правовой защиты для рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека и устранения таких нарушений. Система отправления правосудия, включая правоохранительные органы и органы прокуратуры, и особенно работников независимых судебных органов и адвокатуры, в полном соответствии с применимыми стандартами, содержащимися в международных договорах о правах человека, имеет исключительно важное значение для всесторонней и недискриминационной реализации прав человека и является неотъемлемым элементом процессов демократии и устойчивого развития».

6. Система уголовного правосудия затрагивает широкий круг конкретных прав человека. Права, связанные с задержанием и досудебным заключением, включают права, касающиеся условий содержания в заключении (в том числе

² См., например, резолюцию Генеральной Ассамблеи 28858 (XXVI) от 20 декабря 1971 года «Права человека при отправлении правосудия».

³ В недавней резолюции 2004/43 Комиссии по правам человека и в резолюции 10/2 Совета по правам человека.

⁴ Решение 1994/104 от 2 августа 1994 года.

⁵ См. E/CN.4/Sub.2/2002/5, пункт 6.

запрет на применение пыток), незаконного задержания и его обжалования в суде, презумпции права освобождения под залог. Уголовные процессы оцениваются с точки зрения гарантий справедливого судебного разбирательства, предусмотренных в правозащитном законодательстве, в том числе гарантий права на справедливое и публичное разбирательство своего дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, и права на презумпцию невиновности, права на получение юридической помощи и на соблюдение принципа равенства сторон, и права на апелляцию. Судебные санкции по уголовным делам в свою очередь затрагивают новые правозащитные аспекты. Так, например, при применении санкций необходимо уделять особое внимание таким вопросам, как меры реабилитации и реинтеграции в отношении нарушителей, последствия тюремного заключения для лиц, особо уязвимых к нарушениям прав человека, и применение смертной казни. Принцип недискриминации лежит в основе всего процесса уголовного правосудия. Отправление правосудия выходит за рамки системы уголовного правосудия и охватывает другие его виды, такие, как военная юстиция, административное правосудие и механизмы правосудия переходного периода. Каждый из этих видов правосудия предусматривает средства для осуществления права на судебную защиту и обязательство государства обеспечить предоставление средств защиты прав личности. Однако применение этих средств может быть, в свою очередь, связано с нарушениями прав человека.

III. Последние события

7. За время прошедшее после представления доклада Генерального секретаря на четвертой сессии Совета в марте 2007 года, в сфере защиты прав человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних, произошел целый ряд событий. В соответствии с просьбой Совета, в этом разделе доклада приводятся наиболее значительные из этих событий, а также примеры деятельности, в частности в том, что касается правосудия в отношении несовершеннолетних и условий содержания в заключении детей и женщин.

A. Развитие в сфере международного права

8. В сфере международных договоров ключевым событием стало принятие 10 декабря 2008 года Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 63/117 Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Хотя протокол был подписан 32 государствами-участниками Пакта, но на сегодняшний день не отмечено ни одной ратификации, и, таким образом, этот документ пока не вступил в силу. После его вступления в силу, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам приступит к осуществлению своих полномочий и сможет, принимать и рассматривать сообщения непосредственно от (или от имени) отдельных лиц или группы лиц, заявляющих, что они стали жертвами нарушения государством-участником одного из экономических, социальных или культурных прав, упомянутых в Пакте. Таким образом, Факультативный протокол станет еще одним механизмом, обеспечивающим соблюдение, защиту и осуществление прав человека для всех (включая, например, право заключенных на получение питания).

9. Для вступления в силу Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственного исчезновения, принятой Генеральной Ассамблеей в 2006 году, требуется еще две ратификации⁶. После ее вступления в силу от государств-участников Конвенции потребуется, среди прочего, обеспечить в своем внутреннем законодательстве признание насильственных исчезновений уголовным преступлением и принять необходимые меры для привлечения к уголовной ответственности всех виновных в этом преступлении, включая вышестоящих лиц. В Конвенции признается, что насильственные исчезновения носят непрекращающийся характер. Согласно статье 9 Конвенции, государства-участники обязаны принять необходимые меры для установления своих юрисдикционных полномочий в отношении преступлений насильственного исчезновения не только на любой территории под его юрисдикцией, но также в тех случаях, когда предполагаемый правонарушитель или его жертва являются гражданами этого государства. Если предполагаемый правонарушитель находится на любой территории под юрисдикцией государства-участника, то последнее обязано предпринять необходимые меры для его выдачи или передачи другому государству или международному уголовному суду, юрисдикцию которого оно признает.

10. Пятидесятая ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток, поступившая в 2009 году, позволила расширить состав членов Подкомитета по предотвращению пыток. Это, в свою очередь, дает Подкомитету возможность расширить поле своей деятельности, охватывающей проведение необъявленных посещений мест заключения и предоставление государствам технических консультаций по вопросам создания национальных независимых органов по предотвращению пыток.

11. В связи с юбилейными датами ряда международных договоров по правам человека, международное сообщество воспользовалось случаем, чтобы еще раз обратить внимание на связь между правами человека и отправлением правосудия. В декабре 2008 года, по случаю шестидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека, Верховный комиссар по правам человека объявила о проведении «Недели достоинства и справедливости для заключенных», обратившись при этом ко всем партнерам с призывом уделить особое внимание гражданским, культурным, экономическим, политическим и социальным правам лиц, находящихся в тюрьмах и других местах лишения свободы. В этой связи в страновых отделениях Управления Верховного комиссара по правам человека был проведен ряд мероприятий, о некоторых из которых сказано ниже в разделе С. Несколькими инициативными акциями были также отмечены 30-я годовщина Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – в декабре 2009 года, 20-я годовщина Конвенции о правах ребенка – в ноябре 2009 года и, в декабре 2009 года, 20-я годовщина принятия второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающегося отмены смертной казни.

12. По инициативе правительства Таиланда, Комиссия Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в апреле 2009 года приняла решение создать межправительственную группу экспертов открытого состава для разработки специальных дополнительных правил обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или несвязанные с содержанием

⁶ По состоянию на 7 марта 2010 года было получено 18 из 20 требуемых ратификаций. См. статью 39 Конвенции, резолюцию Генеральной Ассамблеи 61/177.

под стражей⁷. При этом новая разработка в любом варианте должна была дополнить принятые Организацией Объединенных Наций в 1955 году Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и соответствовать им. Комиссия учитывала то, что в существующих правилах могло уделяться недостаточно внимания вопросам, связанным с положением женщин-заключенных⁸. Экспертная группа, созданная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), подготовила проект правил для представления двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившему в апреле 2009 года. В целях повышения информированности по этому вопросу правительство Таиланда организовало параллельно с двенадцатой сессией Совета по правам человека выставку под названием «Защитить права женщин в тюрьмах».

13. Недавно Генеральной Ассамблеей был принят ряд резолюций, непосредственно касающихся вопросов защиты прав человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних⁹, координации усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права¹⁰, и моратория на применение смертной казни¹¹. Обращаясь к вопросам защиты прав и основных свобод человека в условиях борьбы с терроризмом, Генеральная Ассамблея¹² призвала, среди прочего, государства, ведущие борьбу с терроризмом, обеспечить применение правозащитного законодательства в отношении лишенных свободы лиц, методов ведения допроса и процессуальных норм, а также обеспечить недискриминационный, неретроактивный и отвечающий международным нормам в области прав человека характер законодательства, квалифицирующего акты терроризма как уголовное преступление.

14. В отношении вопросов правосудия по делам несовершеннолетних и соблюдения прав человека, Комиссия Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела доклад Генерального секретаря о поддержке усилий государств в области реформы системы правосудия в отношении детей, в частности путем оказания технической помощи и совершенствования координации в рамках системы Организации Объединенных Наций¹³, а также его доклад «Реализация Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений»¹⁴.

⁷ Резолюция 18/1, «Специальные дополнительные правила обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей».

⁸ Свою озабоченность по этому поводу высказывали несколько субъектов. Например, в июне 2008 года Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций опубликовало «Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными» (QUNO, Geneva, 2008), в котором подчеркивалось отсутствие гендерного подхода в Минимальных стандартных правилах.

⁹ Резолюция Генеральной Ассамблеи 63/241, «Права ребенка».

¹⁰ Резолюция Генеральной Ассамблеи 63/128, «Верховенство прав на национальном и международном уровнях».

¹¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи 63/168, «Мораторий на применение смертной казни».

¹² Резолюция Генеральной Ассамблеи 64/168 «Защита прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом».

¹³ E/CN/13/2009/12.

¹⁴ E/CN/15/2008/11.

В. Деятельность договорных органов по правам человека

15. Договорные органы по правам человека продолжают заниматься право-защитными аспектами отправления правосудия, используя для этого практику рассмотрения периодических докладов государств-участников, процедуру индивидуальных сообщений, свои рекомендации и замечания общего порядка. В 2007 году Комитет по правам человека принял замечание общего порядка к статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. В этом замечании были детально изложены соображения Комитета по поводу права на равенство перед судами и трибуналами и права на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство¹⁵. Впоследствии Комитет обратился к вопросу об обязательствах государств-участников, вытекающих из Факультативного протокола к Пакту¹⁶, включая характер предварительных или временных мер, предлагаемых Комитетом в тех случаях, когда государство-участник предприняло или грозит предпринять действия, которые, как представляется, могут причинить непоправимый ущерб автору или жертве.

16. Как подчеркнул Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 20 о недискриминации экономических, социальных и культурных прав¹⁷, желательно, чтобы государства-участники предусматривали обучение судей и кандидатов на судебные должности на основе принципа недискриминации, что послужило бы выполнению обязательств, вытекающих из статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. По мнению Комитета, приведенному в замечании общего порядка № 19 о праве на социальное обеспечение¹⁸, любые лица и группы, право на социальное обеспечение которых было нарушено, должны иметь доступ к эффективным судебным или иным соответствующим средствам правовой защиты как на национальном, так и на международном уровне. Кроме того, государства-участники должны призвать судей, арбитров и юристов уделять в ходе выполнения своих функций больше внимания нарушениям права на социальное обеспечение.

17. В 2009 году Комитет по правам ребенка сформулировал свое замечание общего порядка № 12 о праве ребенка быть заслушанным¹⁹, в котором говорится об осуществлении статьи 12(2) Конвенции о правах ребенка и конкретно указывается, что детям должна быть предоставлена возможность быть заслушанными в ходе любого затрагивающего их судебного или административного разбирательства. В своем замечании Комитет подчеркивает ряд моментов, включая важность создания необходимой обстановки, в которой ребенок может быть заслушан с достаточной эффективностью, не будучи при этом напуган (например, излишней официальностью судебно-процессуальных действий). Комитет рекомендует, чтобы, в рамках любых процедур, дети, насколько это возможно, могли быть заслушаны непосредственно, а не через какого-либо представителя.

¹⁵ Замечание общего порядка №32 о праве на равенство перед судами и трибуналами и праве каждого на справедливое судебное разбирательство (CCPR/C/GC/32).

¹⁶ Замечание общего порядка № 33 об обязательствах государств-участников по Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах.

¹⁷ Замечание общего порядка №20 о недискриминации экономических, социальных и культурных прав (статья 2, пункт 2), E/C.12/GC/20.

¹⁸ E/C.12/GC/19, принято 23 ноября 2007 года.

¹⁹ CRC/C/GC/12.

18. В общей рекомендации по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах, принятой в 2008 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, затрагивается ряд связанных с правами человека проблем, с которыми сталкивается эта социальная категория лиц при отправлении правосудия, включая уязвимость при содержании под стражей²⁰ и затрудненность доступа к правосудию²¹.

19. В своих соображениях по индивидуальным сообщениям согласно первому Факультативному протоколу к Пакту, Комитет по правам человека затрагивал, как и ранее, вопросы функционирования систем отправления правосудия, в том числе в отношении ряда недавних дел, таких, как включение в консолидированный список Комитета Организации Объединенных Наций по санкциям имен некоторых лиц, в результате чего были заморожены их авуары и ограничена свобода передвижения²²; этническое профилирование личности служащими полиции с целью задержания и обыска²³; неадекватное расследование убийства²⁴; судебная процедура высылки при существующей угрозе смертной казни для высылаемого лица²⁵; домашний арест как форма произвольного задержания²⁶; отказ в судебных исках по поводу ареста несовершеннолетних, поданных ввиду возраста нарушителей и целесообразности их реабилитации²⁷; безосновательное отклонение апелляции как нарушение пункта 5 статьи 14 Пакта²⁸; и отвод судьи в целях обеспечения справедливости и беспристрастности процесса²⁹.

С. Деятельность специальных процедур Совета по правам человека

20. Специальные процедур Совета по правам человека рассматривают вопросы прав человека при отправлении правосудия, исходя из своих тематических или географических полномочий. Ими проводится значительная работа, которая находит отражение в докладах, подготовленных экспертами с индивидуальными мандатами и рабочими группами, таких, например, как доклады о результатах осуществления какой-либо миссии. Ниже приводятся некоторые примеры деятельности в рамках специальных процедур, представляющие особый интерес.

21. В 2009 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям сформулировала замечание общего порядка, отразив в нем свое мнение, согласно которому определение «преступление против человечества», данное в статье 7(1) Римского статута (устава) Международного уголовного суда, ныне соответствует обычному международному праву и потому может использоваться при толковании и осуществлении положений Декларации о защи-

²⁰ CEDAW/C/2009/WP.1/R, пункты 19, 22 и 26 (j).

²¹ CEDAW/C/2009/WP.1/R, пункты 21 и 26 (l).

²² Communication No. 1472/2006, *Sayadi v. Belgium*, Views adopted 22 October 2008.

²³ Communication No. 1493/2006, *Le Craft v. Spain*, Views adopted 27 July 2009.

²⁴ Communication No. 1447/2006, *Amirov v. Russian Federation*, Views adopted 2 April 2009.

²⁵ Communication No. 1461/2006, *Maksudov, et al. v. Krygystan*, Views adopted 16 July 2008. See also Communication No. 1442/2005, *Kwok v. Australia*, Views adopted 23 October 2009.

²⁶ Communication No. 1460/2006, *Yklymova v. Turkmenistan*, Views adopted 20 July 2009.

²⁷ Communication No. 1241/2004, *Sharifova and others v. Tadjikistan*, Views adopted 1 April 2008.

²⁸ Communication No. 1542/2007, *Aboushanif v. Norway*, Views adopted 17 July 2008.

²⁹ Communication No. 1376/2005, *Bandaranayake v. Sri Lanka*, Views adopted 24 July 2008.

те всех лиц от насильственных исчезновений. Таким образом, насильственное исчезновение может квалифицироваться как преступление против человечества, если оно отвечает критериям, перечисленным в статье 7(1) Римского статута, и, в частности, если оно происходит при широкомасштабном или систематическом нападении на любых гражданских лиц, когда такое нападение совершается сознательно.

22. В своем последнем докладе, представленном Совету по правам человека в 2009 году, бывший Специальный докладчик по вопросам независимости судей и адвокатов проанализировал параметры, необходимые для обеспечения эффективных гарантий независимости судей (A/HRC/11/41), и сформулировал ряд рекомендаций, касающихся назначения, сроков пребывания в должности и условий работы судей, свободы выражения судьями своего мнения и свободы создания своих ассоциаций, а также размеров бюджетного финансирования деятельности судов. Он также предложил принять всеобъемлющий перечень принципов, касающихся независимости судебных органов, в качестве последующего развития Основных принципов, касающихся независимости судебных органов, одобренных резолюцией 40/146 Генеральной Ассамблеи в 1985 году. Доклад, представленный Специальным докладчиком Генеральной Ассамблеи в 2009 году, также затрагивает вопросы защиты независимости адвокатов и профессиональных юристов (A/64/181).

23. Ряд специальных процедур продолжали работу над вопросами, которые, по их мнению, можно назвать вызовами сегодняшнего дня в сфере защиты прав человека при отправлении правосудия. Так, Специальный докладчик по вопросам внесудебных, суммарных и произвольных казней недавно проанализировал такие явления, как коллективный самосуд (A/64/187) и применение силы со смертельным исходом в ходе операций по поддержанию правопорядка во время общественных собраний (A/HRC/11/2). Со своей стороны, Специальный докладчик по вопросам применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания недавно проанализировал случаи применения смертной казни с точки зрения правовых норм, запрещающих применение пыток, а также изучил методы обращения с наркоманами в рамках системы уголовного правосудия (A/HRC/10/44). В последнем случае, в частности, отказ в медицинском лечении и/или отсутствие доступа к медицинской помощи в условиях лишения свободы могут представлять собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание (пункт 71). Более полное исследование вопроса применения пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в масштабах всего мира, включая оценку условий содержания под стражей, было представлено Специальным докладчиком Совету в 2010 году³⁰.

24. В 2010 году Представитель Генерального секретаря по вопросам прав человека внутренне перемещенных лиц представил Совету Рамочную программу поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц³¹. Цель Рамочной программы – разъяснить концепцию долгосрочного решения в интересах внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и дать общие руководящие указания, касающиеся способов достижения этого решения. Рамочная программа, среди прочего, уделяет внимание эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений прав ВПЛ, связанных с их перемещением, включая доступ к правосудию и, когда это целесообразно, выдачу компенсаций как одного из

³⁰ A/HRC/13/39 и A/HRC/13/39/Add.5.

³¹ A/HRC/13/21/Add.4.

ключевых условий, определяющих, в какой степени достигнуто долгосрочное решение.

D. Обзор событий в системе Организации Объединенных Наций

25. Начиная с 2007 года, ряд событий в системе Организации Объединенных Наций имел прямое отношение к защите прав человека при отправлении правосудия. Координационно-ресурсная группа по вопросам верховенства права, созданная в 2007 году по решению Генерального секретаря, ставит своей задачей повысить согласованность и свести к минимуму фрагментарность деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в сфере обеспечения верховенства права. На сегодняшний день эта группа, среди прочего, подготовила четыре директивные записки Генерального секретаря, каждая из которых прямо опирается на соответствующие международные нормы в области прав человека: Помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций в процессах подготовки конституции; Подход Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в создании правового государства; Подход Организации Объединенных Наций к вопросам правосудия переходного периода; и Подход Организации Объединенных Наций к вопросам правосудия в отношении детей.

26. Последняя из упомянутых директивных записок является заметным событием в системе Организации Объединенных Наций, связанным с вопросами правосудия по делам несовершеннолетних: она содержит руководящие принципы и рамочные условия деятельности Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних. В записке эта деятельность определена как составная часть мандата Организации Объединенных Наций по поощрению и осуществлению прав человека. Руководящие принципы и рамочные условия, содержащиеся в этой записке, основаны на соответствующих международных нормах по правам человека, в частности на положениях Конвенции о правах ребенка, на результатах работы Комитета по правам ребенка и его Замечании общего порядка № 10.

27. Продолжая серию справочных пособий, издаваемых в целях оказания поддержки государствам в обеспечении верховенства права и реформировании системы уголовного правосудия, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) опубликовало *Руководство для администрации учреждений исполнения наказаний и других должностных лиц: Женщины в местах заключения*. В руководстве приводятся в определенном объеме международные нормы в области прав человека, касающиеся женщин-заключенных, а также замечания общего порядка Комитета по правам человека.

28. В рамках своего проекта «Охрана здоровья в тюрьмах» Европейское отделение Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) совместно с ЮНОДК проанализировало потребности в услугах здравоохранения женщин-заключенных в своей публикации *Охрана здоровья женщин в местах лишения свободы. Устранить несправедливость на гендерной почве в области здравоохранения в местах лишения свободы*³². В основу публикации положены принципы и рекомендации Киевской декларации «Охрана здоровья женщин в местах лишения свободы», принятой в ноябре 2008 года по итогам конференции, организованной, в частности, Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

³² ВОЗ, Женева, 2009 год.

В декларации подчеркивается, что «В основе всего мышления и всей деятельности по выработке политики в отношении всех лиц, содержащихся в заключении, должно лежать основополагающее значение прав человека». Будучи нацеленным на европейские страны, проект «Охрана здоровья в тюрьмах» может также быть перенесен на другие регионы мира.

29. В последние годы отмечалось продолжающееся внедрение в практику набора из 15 показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних (наряду с руководством по их применению), разработанных Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНОДК в 2006 году вместе с *Руководством по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних*³³. Их внедрение в практику осуществлялось в регионе Юго-Восточной Азии в 2008 году и в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в 2009 году³⁴.

30. Межучрежденческая группа по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних (IPJJ) продолжала развивать и углублять координацию на национальном и глобальном уровне деятельности, связанной с оказанием технической помощи и проведением консультаций в области правосудия в отношении несовершеннолетних согласно положениям Конвенцией о правах ребенка и другим соответствующим правовым нормам и стандартам³⁵. В рамках своего мандата, полученного от Экономического и социального совета³⁶, группа IGJJ с 2008 года проводит координационную работу по поддержке национальных усилий в области реформы правосудия по делам несовершеннолетних на основе

³³ Руководство по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних, 2006 год.

³⁴ Региональное бюро ЮНИСЕФ для Центральной и Восточной Европы и стран СНГ (UNICEF/CEE/CIS), «Развитие систем отправления правосудия в Центральной и Восточной Европе: на примере Албании, Азербайджана, Казахстана, Турции и Украины», июль 2009 года, UNICEF/CEE/CIS, «Региональные и международные показатели в области правосудия в отношении несовершеннолетних: их применимость и достоверность в некоторых странах Восточной Европы и Центральной Азии», 2009 год.

³⁵ В Группе в настоящее время 14 членов – 7 учреждений Организации Объединенных Наций и 7 неправительственных организаций, которые работают над тем, чтобы привести систему правосудия в отношении детей в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и другими международными правовыми нормами и стандартами: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детский Фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департамент Организаций Объединенных Наций по поддержанию мира (ДПКО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ЮНДП), Межрегиональный институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Комитет по правам ребенка (КПР), Международное движение в защиту детей (DCI), Международная ассоциация судей и работников магистратуры по делам молодежи и семьи, Международная обсерватория по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних (IJJO), Международная тюремная реформа (PRI), Фонд спасения детей – Соединенное королевство, Фонд помощи детям Планета людей (TdH) и Всемирная организация против пыток (ВОПП). В 2007 году при Группе был создан постоянный секретариат для дальнейшего развития, усиления и поддержки работы членов группы, а в 2008 году в Группу вошли три новых члена: ЮНИКРИ, Международная ассоциация судей и работников магистратуры по делам молодежи и семьи и Международная обсерватория по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних.

³⁶ См. Резолюции ЭКОСОК № 1997/30 и 2007/23.

комплексного подхода, гарантирующего соблюдение прав детей при их контактах с системой правосудия, как об этом сказано в директивной записке Генерального секретаря относительно подхода Организации Объединенных Наций к вопросам правосудия в отношении детей. В задачу группы входит повышение доступности существующих технических ресурсов, связанных с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних (прежде всего через свой сайт в Интернете: www.juvenilejusticepanel.org), а также составление и поддержка списка экспертов по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, пересмотренный вариант которого был подготовлен в 2008 году и опубликован в Интернете в диалоговом режиме.

31. В октябре 2008 года проходившая в Найроби IX Международная конференция национальных учреждений по поощрению и защите прав человека обратила особое внимание на роль национальных правозащитных учреждений в отправлении правосудия. Конференция приняла Декларацию, в которой были определены основные направления и инструменты деятельности национальных учреждений по правам человека, с тем чтобы они, действуя в рамках своих мандатов, могли повысить эффективность правосудия на национальном уровне. Центральное место в рекомендациях конференции отводится судебной системе и доступу к правосудию, оказанию юридической помощи, обеспечению правопорядка и условиям содержания в заключении.

32. В последние годы неправительственными организациями и субъектами гражданского общества был предпринят целый ряд инициатив в области прав человека и правосудия в отношении несовершеннолетних. Одним из примеров этого является Первый Всемирный конгресс по реституционному правосудию в отношении несовершеннолетних, состоявшийся в Лиме в ноябре 2009 года. В Декларации, принятой конгрессом, содержится призыв к применению концепции реституционного правосудия при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, то есть к такому подходу, при котором главное внимание уделяется исправлению вреда, нанесенного конкретному лицу, его родственникам или обществу в результате совершенного правонарушения. Следует также отметить серию документов по различным аспектам, касающимся детей лиц, находящихся в заключении, изданную Бюро квакеров при Организации Объединенных Наций³⁷.

IV. Деятельность, осуществляемая системой Организации Объединенных Наций

33. В целом, системой Организации Объединенных Наций было осуществлено значительное число мероприятий и инициатив, касающихся защиты прав человека при отправлении правосудия. В этом разделе приводится ряд характерных примеров этой деятельности, центральное место в которой отводится правосудию в отношении несовершеннолетних, а также тем практическим мерам, которые, по мнению их исполнителей, являются многообещающими, так как способствуют позитивному развитию ситуации.

34. В своей деятельности в 2009 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) уделял повышенное внимание поддержке политиче-

³⁷ Oliver Robertson: *Children Imprisoned by Circumstance* (QUNO, Geneva, 2008); Jennifer Rosenberg: *Children Need Dads Too – Children with Fathers in Prison* (QUNO, Geneva, 2009); Jean Tomkins: *Orphans of Justice – In search of the best interests of the child when a parent is imprisoned: A legal analysis* (QUNO, Geneva, 2009).

ских мер верхнего уровня, касающихся отправления правосудия, а также осуществлению законодательной реформы в различных странах. Им была, в частности, оказана помощь в разработке новых или пересмотре прежних законодательных актов в Кении, Центральноафриканской Республике, Индонезии, Кыргызстане, Джибути и Шри-Ланке. В Эфиопии фонд оказывал содействие в разработке национальной политики в области уголовного правосудия, в рамках которой особое внимание уделяется защите на всех стадиях уголовной судебной процедуры интересов детей, находящихся в конфликте с законом, детей, оказавшихся в положении жертв, и представителей других уязвимых групп. В Либерии и Папуа-Новой Гвинее ЮНИСЕФ играл ведущую роль в формировании на национальном уровне общего подхода к правосудию в отношении детей, стремясь при этом максимально использовать результаты работы, проделанной в этой области другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

35. ЮНИСЕФ продолжает концентрировать свои усилия на проблеме сокращения числа детей-заключенных, например, путем создания механизмов несудебных процедур и альтернативных способов наказания, не связанных с лишением свободы. В Того в результате работы местного странового отделения ЮНИСЕФ, направленной на поощрение несудебных процедур, на 83% возросло число альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы. Повышение профессионального потенциала работников ювенальной юстиции (включая служащих министерства, полиции, судей, адвокатов, парасудебных и социальных работников) также остается важным стратегическим аспектом деятельности ЮНИСЕФ в области правосудия, который охватывает как дослужебную подготовку, так и обучение без отрыва от выполнения служебных обязанностей, а также изучение вопросов правосудия в отношении детей в рамках обычных учебных программ по специальности. В деятельности фонда, касающейся правосудия по делам несовершеннолетних, наблюдался заметный сдвиг в сторону правосудия в отношении детей, что выражалось в повышенном внимании не только к положению детей, находящихся в конфликте с законом, но также детей, оказавшихся жертвами или свидетелями преступлений. Вместе с ЮНОДК были предложены новые средства для лиц, занятых выработкой политики, и профессионалов, работающих с детьми, включая модель типового закона и руководство по его применению. На страновом уровне отделения ЮНИСЕФ также продолжали наращивать свои усилия по оказанию помощи детям, ставшим жертвами или свидетелями преступлений, путем создания специальных судебных и полицейских процедур, адаптированных для детей-правонарушителей, отделений по работе с детьми-жертвами преступлений, бесплатных телефонов доверия, оказания юридической помощи и предоставления консультаций. С помощью ЮНИСЕФ в Свазиленде был создан первый специальный суд по делам детей.

36. На Филиппинах ЮНИСЕФ оказывает помощь в формировании и применении всестороннего подхода к правосудию для несовершеннолетних, что привело к резкому снижению числа детей-заключенных: с более чем 2 000 в 2006 году до 387 в 2008 году. Этому результату удалось добиться благодаря системному подходу к вопросу, включая разработку Закона о правосудии и социальном обеспечении для детей и помощь, оказанную Национальной комиссией по вопросам деятельности полиции в том, что касается подготовки предназначенного для служащих полиции руководства по обращению с малолетними правонарушителями, в котором делается упор на несудебные процедуры, а также разработки программ таких процедур в отношении детей-правонарушителей в 298 общинах-барангаи (малая административная единица Филиппин).

37. В контексте поощрения всестороннего подхода к вопросам ювенального правосудия, ЮНИСЕФ проводил работу в Индонезии с целью включения в Национальную стратегию обеспечения доступа к правосудию специальных положений, касающихся детей-правонарушителей. В Либерии ЮНИСЕФ играл ведущую роль в разработке принципов общенационального подхода к правосудию в отношении детей, которые были одобрены Группой по вопросам законности в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2008-12), а также активно участвовал в создании Форума правосудия в отношении детей, действующего под председательством Министерства юстиции.

38. В 2008 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) осуществляло программу, касающуюся правосудия в отношении несовершеннолетних, в Египте, Иордании и Ливийской Арабской Джамахирии. В программе, начатой в Египте в 2003 году, уделяется особое внимание вопросам профессионального обучения и социальной реинтеграции мальчиков, включая их подготовку к трудовой деятельности до и после срока заключения, и предусматриваются специальные меры в отношении девочек-правонарушительниц. В результате осуществления программы в Ливийской Арабской Джамахирии была принята и начала действовать национальная стратегия правосудия в отношении несовершеннолетних.

39. По просьбе Экономического и социального совета³⁸ ЮНОДК готовит межправительственную встречу экспертов по изучению путей и способов расширения доступа к юридической помощи в системе уголовного правосудия, а также по изучению возможностей принятия документа типа декларации об основных принципах или сборника руководящих принципов, касающихся расширения доступа к юридической помощи в рамках системы уголовного правосудия.

40. Как отмечалось выше, в страновых отделениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в контексте Недели достоинства и правосудия для лиц, содержащихся под стражей, был проведен ряд мероприятий. в ознаменование 60-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. Так, например, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Афганистану (ЮНАМА), в сотрудничестве с ЮНОДК и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), организовала серию мероприятий в Афганистане с целью повышения информированности населения о выводах и рекомендациях, содержащихся в докладе ЮНАМА о произвольных задержаниях, имеющих место в стране. Эти мероприятия также включали совместную пресс-конференцию ЮНАМА-ЮНОДК по вопросам содержания под стражей, трансляцию по телевидению «круглого стола» по вопросам прав заключенных, и два совместных семинара ЮНОДК-ЮНАМА: один на тему произвольного задержания и безнаказанности, другой на тему произвольного задержания женщин.

41. Верховный комиссар по правам человека в своем качестве *amicus curiae* («друг суда») направляла в национальные и международные судебные органы информационные записки, касающиеся тех дел, в которых ее опыт в рамках своего мандата мог быть полезен суду при рассмотрении вопросов, связанных с правами человека. В самое последнее время записки по поводу отправления правосудия были направлены в два судебных органа. В июне 2008 года одна из

³⁸ См. Резолюцию ЭКОСОК 2007/24.

них была приобщена к материалам дела, находящегося в рассмотрении Верховного суда Камбоджи: в ней затрагиваются вопросы справедливого и беспристрастного рассмотрения дела в соответствии со статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. Другая записка была в августе 2008 года приобщена к переданному в Конституционный суд Гватемалы делу о насильственном исчезновении и содержит характеристики этого дела в свете международных норм в области прав человека.

42. В 2008 году УВКПЧ опубликовало добавление к своей совместной с другими авторами публикации *Права человека при отправлении правосудия: Пособие по правам человека для судей, прокуроров и адвокатов*, первое издание которой датировано 2003 годом. В добавлении приводятся главные события, касающиеся соблюдения прав человека при отправлении правосудия с 2003 по 2007 год. Продолжалась публикация предназначенной для постконфликтных стран серии УВКПЧ по вопросам обеспечения верховенства права, которая была расширена за счет материалов о программах компенсации ущерба, о юридическом наследии гибридных (смешанных) трибуналов, об амнистиях и консультациях на национальном уровне, касающихся правосудия переходного периода.

43. УВКПЧ был проведен ряд мероприятий на национальном уровне, включая учебные семинары для судей, прокуроров, адвокатов и служащих полиции, на которых изучались вопросы прав человека при отправлении правосудия. В Тимор-Лешти сотрудники Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в этой стране (UNMIT) провели недельные учебные курсы по защите прав человека в уголовном процессе для группы их четырнадцати будущих судей, прокуроров и государственных защитников. В программу курсов были включены материалы о гарантиях справедливого и беспристрастного судебного разбирательства и о правах жертв нарушений. В Колумбии УВКПЧ оказало помощь Верховному суду справедливости в организации на национальном уровне мероприятий в поддержку независимости корпуса судей и ознакомительных поездок колумбийских судей в другие высокие судебные инстанции Латинской Америки с целью обмена опытом судебного расследования нарушений прав человека, совершенных вооруженными группами.

44. Для защиты прав человека при отправлении правосудия необходима надежная законодательная база. УВКПЧ регулярно предоставляет помощь и консультации в процессе проведения реформ национального законодательства в странах в целях повышения его соответствия международным стандартам в области прав человека. После ратификации в конце 2008 года Ливаном Факультативного протокола к Конвенции против пыток (ФПКПП) УВКПЧ оказало помощь его правительству в создании при ливанском министерстве юстиции Руководящего комитета по подготовке проекта закона о создании национального превентивного механизма, как это предусмотрено положениями ФПКПП. УВКПЧ, как член комитета с консультативным статусом, участвовало в составлении проекта предлагаемого закона. Аналогичная помощь была оказана правительствам Киргизстана и Грузии.

45. УВКПЧ работает с рядом других субъектов, включая судей, правительства, представителей гражданского общества и учреждения Организации Объединенных Наций, в целях поощрения деятельности национальных судов, осуществляемой в русле международных норм в области прав человека. В Камбодже УВКПЧ, вместе с ЮНИСЕФ, проводило работу в сфере правосудия по делам несовершеннолетних с целью, в частности, уменьшить число приговоров, связанных с лишением свободы лиц моложе 18 лет, как того требует Конвенция о правах ребенка. Ставшее знаковым решение Конституционного суда

страны, принятое в июле 2007 года, подтвердило, что суды обязаны принимать во внимание возраст нарушителей для вынесения им смягченных приговоров.

46. Еще одним средством усиления защиты прав человека является мониторинг деятельности системы уголовного правосудия и разработка показателей для оценки слабостей и недостатков этой защиты. В целях определения этих показателей УВКПЧ на регулярной основе ведет наблюдение за положением дел в местах лишения свободы и за ходом судебных процессов по уголовным делам на национальном уровне. Систематическое наблюдение за тем, как обеспечивается законность в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, осуществляется в партнерстве с группами по вопросам законности Департамента операций по поддержанию мира на основе руководства УВКПЧ «*Инструменты обеспечения господства права в постконфликтных государствах: Мониторинг правовых систем*».

V. Выводы

47. Последние события и примеры деятельности, приведенные в данном докладе, свидетельствуют о важнейшем значении защиты прав человека для обеспечения справедливой и эффективной системы отправления правосудия, и о ключевой роли механизмов правосудия в контексте уважения и соблюдения прав человека. Проявляемый на протяжении длительного времени интерес Организации Объединенных Наций и ее членов к той роли, которая отводится правам человека при отправлении правосудия, не ослабевает и продолжает расти на фоне появления более подробных руководств, касающихся норм права, и все более пристального внимания стран к вопросам применения существующих стандартов в области прав человека.

48. Не утрачивает своей актуальности ряд традиционных вызовов, и при этом появляются новые. Одним из предметов наибольшей озабоченности остается применение существующих норм и стандартов. Так, например, практика содержания детей под стражей остается обычным явлением, а отнюдь не исключительной мерой пресечения или наказания, подвергая их риску стать жертвами различных нарушений прав человека, включая физическое и сексуальное насилие. Необходимость альтернативных решений, не допускающих содержания детей под стражей, была одной из главных тем проходившего в 2008 году ежегодного совещания Межучрежденческой группы по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; две другие главные темы касались гендерных аспектов и социальной реинтеграции. Вопросы особой уязвимости женщин-заключенных в связи с нарушениями их прав человека рассматривались на ряде форумов, в том числе в Совете по правам человека, как один из вызовов, требующих немедленных и энергичных действий.

49. Кроме того, в ходе деятельности договорных органов и специальных процедур выявляются факты, которые свидетельствуют о продолжающемся невыполнении государствами в должной мере своих обязательств по обеспечению независимости судей, полного запрещения пыток, права на юридическое представительство в уголовном процессе и презумпции освобождения под залог вместо предварительного заключения.