



---

人权理事会  
第十三届会议  
议程项目 7  
巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

## 被占领的叙利亚戈兰高地境内的人权 秘书长的报告\*

---

\* 本报告迟交是为了反映成员国来件表示的所有意见。

1. 本报告是根据人权理事会 2009 年 3 月 26 日第 10/17 号决议提交的，理事会在其中主要呼吁占领国以色列遵照执行大会、安全理事会和人权理事会有关决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议，其中除其他事项外，安理会主要裁定，以色列对被占领的叙利亚戈兰高地强行实施其法律、管辖和行政的决定属于无效，没有国际法律效力，并要求以色列立即撤消其决定。此外，人权理事会还请求秘书长提请各国政府、联合国主管机构、各专门机构、国际和区域的政府间组织、以及国际人道主义组织注意此决议，尽量广泛传播此决议，并就此事向理事会第十三届会议提出报告。

2. 秘书长根据大会第 63/99 号决议就同一议题为大会第六十四届会议编制了一份报告。<sup>1</sup> 报告集中阐述了决议的执行情况，所依据的材料是人权事务高级专员办事处(人权高专办)2009 年 7 月 4 日至 11 日访问阿拉伯叙利亚共和国期间收集的。以色列拒绝与任何根据大会或人权理事会决议进行的此类访问合作，拒不向人权高专办工作人员颁发必要的签证。因此，特派访问团无法访问被占领的叙利亚戈兰高地。在这种情况下，报告注重在实地收集涉及被占领叙利亚戈兰高地叙利亚居民的有关人权的指控，尤其是有关公民资格和身份、迁徙自由及适足生活水准权的各种指控。

3. 2009 年 10 月 15 日，人权高专办在准备提交本报告的过程中，代表秘书长向以色列政府发出普通照会，提及人权理事会第 10/17 号决议，要求以色列政府提供资料，说明已经或行将采取何种步骤执行该决议的相关规定。一如以往几年，在报告编写过程中没有收到任何答复。

4. 2009 年 10 月 15 日，人权高专办代表秘书长就同一决议向所有常驻代表团发出普通照会，提请注意该决议的第 8 段，照会的这一段吁请全体会员国不要承认以色列政府在被占领的叙利亚戈兰高地采取的任何立法、行政措施和行动。

5. 2009 年 12 月 11 日，摩洛哥常驻联合国日内瓦办事处代表团对普通照会作出答复，强烈表示支持阿拉伯叙利亚共和国要求归还 1967 年 6 月 4 日控制线以内全部被占领的戈兰高地。摩洛哥认为，占领国以色列采取步骤改变被占领阿拉伯叙利亚的戈兰高地的法律、物理和人口组成特征的做法无效，违反了国际协定、《联合国宪章》和联合国有关决议，更具体地说，违反了安全理事会第 497 (1981)号决议，以及大会 2008 年 12 月 5 日第 99/63 号决议，大会在这项决议中确认以色列 1981 年 12 月 14 日吞并阿拉伯叙利亚戈兰高地的决议无效，没有任何法律效力。据摩洛哥认为，这次吞并行动严重违反了安全理事会第 497 (1981)号决议、《日内瓦四公约》和《公民权利和政治权利国际公约》的规定。

6. 2010 年 1 月 12 日，巴基斯坦常驻代表团对普通照会作出答复，强调指出巴基斯坦不承认上述决议提到的以色列采取的任何立法或行政措施。巴基斯坦主张依照联合国的有关决议和各种和平倡议，尤其是要求以色列军队撤退到 1967 年

<sup>1</sup> A/64/354。

以前的边界的“阿拉伯和平倡议”，公平解决被占领的叙利亚戈兰高地问题。此外，巴基斯坦谴责被占领的阿拉伯领土上、包括被占领的叙利亚戈兰高地始终存在的侵犯人权的行为，促请国际社会发挥应有的作用，舒缓被占领阿拉伯领土人民的生活。

7. 2010年1月14日，阿尔及利亚常驻代表团对普通照会作出答复，强调指出，该国在被占领戈兰高地问题上的立场、及其要求恢复叙利亚对被占领戈兰高地的主权、有关那里的人权状况的两项相互关联的公开声明，符合国际法原则及相关的国际标准。阿尔及利亚声明，以色列已经或行将采取的一切立法、行政措施和行动均属无效，是悍然违反国际法和1949年8月12日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的行为，毫无法律效力。阿尔及利亚回顾指出，该国在许多场合和国际会议上对以色列占领阿拉伯叙利亚戈兰高地表示谴责，要求以色列军队撤出戈兰高地，并恢复叙利亚对这一被占领土的主权。阿尔及利亚认为，解决占领戈兰高地问题是实现全面公正解决阿以冲突的必要条件。阿尔及利亚指出，该国接受的解决办法至少要恢复巴勒斯坦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩所有被占阿拉伯领土。

8. 关于被占叙利亚戈兰高地的人权状况，阿尔及利亚强烈谴责以色列对叙利亚公民抗御占领和争取保存其阿拉伯特点的行动采取压制的做法。阿尔及利亚回顾指出，该国支持过阿拉伯国家联盟谴责以色列做法及其悍然侵犯人权的行为的许多决议，要求安全理事会和人权理事会确保以色列尊重《日内瓦四公约》和《公民权利和政治权利国际公约》，包括到叙利亚探亲的权利。

9. 2010年1月15日，埃及常驻联合国日内瓦办事处代表团对普通照会作出答复，强调指出对叙利亚戈兰高地的占领违反国际法准则。埃及着重表示不承认以色列吞并戈兰高地的决定或以色列行政当局强行要求戈兰高地居民取得以色列身份的其他任何决定。埃及谴责没收叙利亚公民土地和建立以色列人定居点的政策，着重指出这些定居点的非法性。埃及申明叙利亚公民享有迁徙自由权及卫生和教育权。此外，埃及还要求占领国释放以色列监狱拘押和监禁的叙利亚人。

10. 2010年1月22日，阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国日内瓦办事处代表团对普通照会作出答复，强调指出以色列继续拒绝将被占领的戈兰高地归还叙利亚，拒不遵照执行安全理事会的有关决议，包括第497(1981)号决议。

11. 阿拉伯叙利亚共和国着重指出，禁止被占领的戈兰高地居民到叙利亚探亲，揭示了以色列极其明目张胆违反国际法、人权法律和国际人道主义法律的行为。叙利亚指出，这种禁止规定与占领国的最低限度义务不相符合。叙利亚重申均在被占领的戈兰高地的20,000名叙利亚人有权与其在叙利亚的同胞和家属联络来往。叙利亚注意到，由于禁止来往，同一家庭的成员，特别是遇到生老病死的情况却不能相互探访，这造成了深重的痛苦。叙利亚指出，2007年12月11日，叙利亚外交部曾致电联合国秘书长、欧洲联盟主席、人权事务高级专员和红十字国际委员会，谈到通过库奈特拉过境点探亲这个具体问题以及以色列允许探

访的责任。过去曾在红十字国际委员会的监督下，通过库奈特拉过境点探亲，但是以色列在 1994 年予以停止。叙利亚重申恢复探亲的要求。

12. 阿拉伯叙利亚共和国提请国际社会注意，国际社会有责任迫使占领国以色列遵守国际法规定其应负的义务。此外还呼吁人权理事会向以色列施加压力，令其允许红十字会代表重开通过库奈特拉过境点经常定期的探亲活动。叙利亚重申，国际人道主义法的基本规则、《世界人权宣言》和《日内瓦公约》证实这种探访活动是合法的。叙利亚强调，以色列作为占领国和《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》的缔约国之一，以色列必须适用该公约的规定，其中第二十五、二十六、三十、一百四十二条及其第三议定书的第七十四条规定，各国须批准和方便被占领土居民探亲。同样，叙利亚指出，以色列继续阻挠一批在叙利亚学习的被占领戈兰高地学生<sup>2</sup>返回家乡。

13. 叙利亚指出，占领当局因为一名两岁的儿童法赫德·路阿伊·沙奇尔(Fahd Luay Shaqir)出生在大马士革而拒绝为他进行登记，并对他实行软禁，不准其离开 Majdal Shams 村的家。

14. 叙利亚指出，7 名被占领戈兰高地人<sup>3</sup>被控反抗占领，遭到拘留，在以色列的拘留中心令人关切的条件下受罪。叙利亚谴责以色列羞辱和压迫在押的叙利亚人的政策，指出国际人权组织谴责对在押的阿拉伯人实施残酷的身心酷刑。此外，叙利亚深感遗憾，被拘押人员的家属以及诸如红十字会等国际组织始终面临各种困难，无法前往监狱探视。

15. 叙利亚外交部就 2007 年 7 月 30 日以来被拘押在以色列的叙利亚记者 Ataa Farahat 具体个案，致电秘书长、欧洲联盟主席、人权事务高级专员、人权理事会主席、红十字会主席。叙利亚指出，他是在报道以色列欺凌被占领戈兰高地居民的行为时被捕的。据叙利亚认为，审判很不公正，判决也不合理。

16. 叙利亚强调，以色列继续强占土地，这使得和平进程无法按照联合国相关的决议展开。叙利亚指出，以色列政府继续在被占领的叙利亚戈兰高地使更多的土地“犹太化”。叙利亚提到占领国出售被占戈兰高地 Ain Quniya 村的 11 块土

<sup>2</sup> 这些学生的名单：Ayman Ha'el Abu Saleh, 被占领的 Majdal Shams 村人；Rabi' Hassan Al-Qozmanat, 被占领的 Majdal Shams 村人；Majid Jamil Shams, 被占领的 Majdal Shams 村人；Raniah Farhan Alsafdi, 被占领的 Majdal Shams 村人；Omayya Mohamed Alsafdi, 被占领的 Majdal Shams 村人；Ahsan Fahd Shaqir, 被占领的 Majdal Shams 村人；Rayeq Solayman Sha'lan, 被占领的 Ayn Quniya 村人。

<sup>3</sup> 被监禁人员名单：Sedky Seleman El-Maqt, 1967 年 4 月 17 日生；1985 年 8 月 23 日被捕，被判有期徒刑 27 年；Weam Mahmoud Amasha, 1981 年 6 月 10 日生；1999 年 11 月 8 日被捕，被判有期徒刑 20 年；Sham Kamal Shams, 1984 年生；2003 年 4 月 2 日被捕，被判有期徒刑 13 年；Yousef Said Gameel Khmouz, 1984 年生；2006 年 8 月 1 日被捕，被判有期徒刑 13 年；Ahmad Gameel Yaseer Khmouz, 1981 年生；2006 年 8 月 1 日被捕，被判有期徒刑 14 年；Ataa Naguib Farahat, 1973 年生；2007 年 7 月 30 日被捕，被判有期徒刑 3 年；记者；Yousef Saleh Ismael Shams, 1953 年生；2007 年 7 月 30 日被捕，被判有期徒刑四年。

地的布告<sup>4</sup>，条件是优先给予治安部队服役并经以色列国防部推荐的在役军人。叙利亚强调指出，这种企图开了危险的先例，因为这将改变被占领的叙利亚戈兰高地的人口组成情况。

17. 叙利亚指出，2009年12月9日，以色列国会一读通过了一项举行公决的决定，规定必须得到80%以色列公民的支持才能执行任何将以色列的驻防力量撤出东耶路撒冷和叙利亚戈兰高地的协定。叙利亚重申，这项决定与不允许以武力攫取土地的国际法相抵触，有悖于安全理事会第497(1981)号决议，这项决议认为以色列吞并戈兰高地的决心和在被占领的戈兰高地强行实施其法律、管辖和行政的决定均属无效。叙利亚再次强调，这违背了大会2009年12月2日通过关于被占领的叙利亚戈兰高地的决议，其中确认吞并土地属于非法。叙利亚认为，国际社会不对以色列施加压力，促其实施第497号决议，以色列就会不顾这些决议的国际合法性，继续违反和削弱这些决议。

---

<sup>4</sup> 2009年11月16日至12月16日的布告。