



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
18 February 2010  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Тринадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие**

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека по вопросу  
о воздействии глобального экономического и  
финансового кризиса на реализацию всех прав  
человека и возможных мерах по ослаблению этого  
воздействия\***

---

\* Документ представлен с опозданием.

*Резюме*

Настоящий доклад представляется в качестве ответа на резолюцию 12/28 Совета по правам человека, озаглавленную "Последующие меры в связи с десятой специальной сессией Совета по правам человека, посвященной воздействию глобальных экономических и финансовых кризисов на универсальную реализацию и эффективное осуществление прав человека", в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека "проконсультироваться с государствами – членами Организации Объединенных Наций и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами по данному вопросу с целью представления Совету на его тринадцатой сессии доклада о воздействии кризиса на реализацию всех прав человека и о возможных действиях, необходимых для ослабления этого воздействия". Таким образом, настоящий доклад опирается на материалы, полученные от государств-членов и других соответствующих заинтересованных участников в ответ на вышеуказанную резолюцию, а также итоги крупных мероприятий, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась в Нью-Йорке в июне 2009 года.

В докладе рассматриваются потенциальные вопросы прав человека, поднятые в этих материалах, докладах и документах. Они свидетельствуют о том, что, хотя еще слишком рано оценивать полное воздействие кризиса, поскольку ряд его долгосрочных последствий продолжают сказываться на различных странах и регионах в различной степени, уже можно с уверенностью сказать, что глобальный кризис способен повернуть вспять или замедлить достигнутый на сегодняшний день прогресс в области реализации международно согласованных целей развития, включая Цели развития тысячелетия. В докладе также отмечается, что, несмотря на недавние экономические прогнозы в отношении возможного ослабления кризиса, должно пройти еще некоторое время, прежде чем долгосрочное воздействие кризиса на индивидуумов и их права человека станет полностью известно. В ходе различных дебатов, в докладах и на конференциях был выявлен ряд потенциальных воздействий, таких как увеличение глобальной нищеты и безработицы; возможное сокращение объема социальных расходов, что приводит к ограничению доступа к услугам здравоохранения, образованию, жилью и другим социальным программам; а также ухудшение положения ряда маргинализированных групп. Кроме того, в докладе отмечается ряд мер, инициатив и предложений, направленных на ослабление воздействия кризиса на права человека, о чем говорится в материалах, докладах и исследованиях, подготовленных государствами-членами, договорными органами, мандатариями специальных процедур, системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными участниками. В заключительной части доклада отмечена важность продолжения мониторинга воздействия кризиса на права человека в целях направления национальных и международных усилий на обеспечение уважения и защиты всех прав человека лиц, испытывающих на себе воздействие кризиса.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	4
II. Обзор глобального финансово-экономического кризиса .....	3–5	4
III. Воздействие финансового кризиса на права человека .....	6–17	5
A. Общие последствия для прав человека .....	6–10	5
B. Экономические, социальные и культурные права .....	11–13	7
C. Права женщин и детей .....	14–16	8
D. Права мигрантов .....	17	9
IV. Реагирование Организации Объединенных Наций на кризис .....	18–21	9
V. Возможные меры по снижению воздействия кризиса .....	22–31	12
A. Защита наиболее уязвимых групп .....	24–26	12
B. Международное сотрудничество .....	27–29	13
C. Ответственность негосударственных субъектов .....	30–31	14
VI. Выводы .....	32–33	15

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 12/28 Совета по правам человека, озаглавленной "Последующие меры в связи с десятой специальной сессией Совета по правам человека, посвященной воздействию глобальных экономических и финансовых кризисов на универсальную реализацию и эффективное осуществление прав человека", в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека "проконсультироваться с государствами – членами Организации Объединенных Наций и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами по данному вопросу с целью представления Совету на его тринадцатой сессии доклада о воздействии кризиса на реализацию всех прав человека и о возможных действиях, необходимых для ослабления этого воздействия".

2. В этой связи государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам было предложено представить информацию в ответ на вышеуказанную резолюцию. На момент представления настоящего доклада письменные материалы были получены от правительств Афганистана, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Греции, Колумбии, Кубы, Марокко, Сербии и Швейцарии, а также от Детского фонда Организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения и Международной сети по защите экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, настоящий доклад опирается на открытые документы соответствующих заинтересованных участников, а также результаты и материалы других консультативных процессов Совета и Генеральной Ассамблеи, таких как десятая специальная сессия Совета по правам человека, посвященная вопросу о воздействии глобальных экономических и финансовых кризисов на универсальную реализацию и эффективное осуществление прав человека, состоявшаяся в Женеве 20 февраля 2009 года; Конференция Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшаяся в Нью-Йорке в июне 2009 года; и Социальный форум Совета по правам человека 2009 года, состоявшийся в Женеве 31 августа – 2 сентября 2009 года. Со всеми письменными материалами, полученными в рамках подготовки настоящего доклада, можно ознакомиться в архиве секретариата.

## II. Обзор глобального финансово-экономического кризиса

3. В течение последних нескольких лет мировая экономика переживает один из наиболее глубоких финансово-экономических кризисов за период после Второй мировой войны. Начавшись с крушения жилищного рынка в Соединенных Штатах Америки в 2007 году, кризис на финансовых рынках развитых стран стремительно распространился на значительные сегменты глобальной экономики. Обвал мировой торговли и цен на сырьевые товары быстро привел к сокращению занятости и доходов, ударив по реальному сектору экономики как в развитых, так и в развивающихся странах. Генеральная Ассамблея отметила, что "побудительные факторы и причины финансово-экономического кризиса сложны и многоплановы, однако признается, что многие из главных причин этого кризиса связаны с наличием слабых мест и диспропорций во всей системе, ко-

торые сыграли свою роль в ненадлежащем функционировании мировой экономики"<sup>1</sup>.

4. Материалы для настоящего доклада, полученные от государств-членов, а также имеющиеся данные и исследования указывают на то, что воздействие кризиса неодинаково и дифференцировано по странам и регионам. К примеру, результаты исследований Всемирного банка и Организации Объединенных Наций указывают на то, что в наибольшей степени от кризиса пострадали Европа и Центральная Азия, тогда как экономика восстанавливается относительно высокими темпами в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе<sup>2</sup>. В то же время во многих беднейших странах, не имеющих возможности и ресурсов для принятия необходимых контрмер, опасаются, что кризис сможет значительно замедлить прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия.

5. Для преодоления кризиса на уровне политики были приняты беспрецедентные меры, в том числе в валютной, финансовой и налоговой сфере, в целях стабилизации финансовых рынков и возобновления глобального роста. Согласно последним экономическим прогнозам, имевшимся на момент представления настоящего доклада, эти контрмеры и стимулирующие пакеты позволили в определенной степени замедлить экономический спад и создать условия для медленного и слабого подъема<sup>3</sup>. В то же время эти прогнозы и различные доклады предупреждают о том, что тенденция к восстановлению остается слабой. В условиях, когда для проявления более убедительных признаков подъема глобальная экономика нуждается в продолжении стимулирования, во многих странах налицо признаки того, что принимаемые меры помощи истощают финансовые запасы, повсеместно приводя к увеличению дефицита, что может еще более обострить финансовую нестабильность<sup>4</sup>. Кроме того, необходимо отметить, что пройдет некоторое время, прежде чем все последствия кризиса будут известны, в том числе во многих беднейших странах.

### III. Воздействие финансового кризиса на права человека

#### A. Общие последствия и последствия для прав человека

6. С момента своего начала кризис породил обеспокоенность в отношении воздействия на индивидуумов и их права человека как в развитых, так и в развивающихся странах, в частности тех, кто уже живет в условиях крайней нищеты, маргинализации, дискриминации и страха. Кризис и его воздействие на такие аспекты, как занятость, нищета, доступ к базовым услугам и социальная защита, имеют непосредственное отношение к возможности индивидуумов

<sup>1</sup> Резолюция 63/303 "Итоговый документ Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития".

<sup>2</sup> См., к примеру, the World Bank, "East Asia and Pacific Update. Transforming the Rebound into Recovery", November 2009.

<sup>3</sup> United Nations, *World Economic Situation and Prospects 2010*, имеется по адресу: <http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp2010files/wesp2010pr.pdf>.

<sup>4</sup> Согласно последним оценкам Международного валютного фонда, уровень дефицита развитых стран составлял в среднем 1,9% национального дохода до финансового кризиса, начавшегося в 2007 году. В этом году этот показатель, как ожидается, достигнет 9,7%, а в 2010 году – 8,7%. В странах с формирующейся экономикой, имеющих более высокие темпы экономического роста и более жесткие ограничения по заимствованию, нарастание долга происходит значительно более медленными темпами.

осуществлять их права человека и возможности государств выполнять свои обязательства. Эти озабоченности были вновь подчеркнуты на десятой специальной сессии Совета по правам человека, а также в его принятой на этой сессии резолюции S-10/1, в которой Совет выразил "серьезную озабоченность по поводу негативных последствий глобального экономического и финансового кризиса для экономического и социального развития и для полного осуществления всех прав человека во всех странах", а также на Социальном форуме 2009 года, состоявшемся в сентябре 2009 года. Озабоченность в отношении последствий кризиса для прав человека была также отражена во многих докладах и в исследованиях, выпущенных учреждениями Организации Объединенных Наций, договорными органами, мандатариями специальных процедур и другими соответствующими заинтересованными участниками.

7. Материалы, полученные от государств-членов и других заинтересованных участников, как правило, отражают эти обеспокоенности, а также в различной степени реальные и потенциальные воздействия кризиса на страны и регионы. Правительство Афганистана сообщило, что ввиду отсутствия в стране финансовых рынков воздействие глобального экономического кризиса на его экономику незначительно. Вместе с тем сокращение иностранной помощи, вызванное кризисом, а также прогнозируемое снижение доходов окажут неблагоприятное воздействие на Афганистан. В своем представлении правительство Кубы отметило, что кризис был спровоцирован дерегулированием финансового сектора и, в частности, ущемляет экономические, социальные и культурные права. Правительство Греции сообщило, что в результате экономического кризиса имело место увеличение уровня безработицы в период с мая 2008 года по август 2009 года. Правительство Марокко отметило, что, несмотря на опасения в отношении возможности резкого экономического спада в нескольких секторах, воздействие кризиса оказалось относительно умеренным. В материалах, полученных от правительства Марокко, а также Международной сети по экономическим, социальным и культурным правам, отмечено, что в дополнение к безработице мигранты также сталкиваются с возросшим уровнем дискриминации и ксенофобии. Правительство Венесуэлы (Боливарианской Республики) отметило, что кризис оказывает воздействие на осуществление статей 13, 16, 17, 22, 23, 25 и 26 Всеобщей декларации прав человека.

8. В целом кризис и связанное с ним замедление развития глобальной экономики могут оказывать прямое и косвенное воздействие на права человека, включая возможность индивидуумов пользоваться своими правами и требовать их осуществления, а также возможность государств выполнять их обязательства. По оценкам Всемирного банка к концу 2010 года за чертой бедности могут оказаться дополнительно 89 млн. человек<sup>5</sup>, при этом во многих других докладах также отмечена возможность того, что кризис замедлит прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия и других международно согласованных целей развития, которые являются важными вехами и этапами в деле реализации прав человека, особенно экономических, социальных и культурных прав. Хотя нищета существует как в развитых, так и развивающихся странах, многие из беднейших стран не имеют необходимых средств для обеспечения защиты их населения от экзогенных шоков и сталкиваются при этом с трудностями в мобилизации дополнительных ресурсов.

9. В докладах в качестве одной из важнейших проблем также говорится о росте безработицы. Международная организация труда (МОТ) сообщила, что,

<sup>5</sup> См. <http://www.worldbank.org/financialcrisis/>.

если не будут приняты достаточные меры и, в ряде случаев, осуществление таких мер не будет продолжено, то более 40 млн. человек могут выбыть из рынка труда<sup>6</sup>. В своем докладе "Мир труда в 2009 году: глобальный кризис занятости и дальнейшие перспективы" ("World of Work Report 2009: The Global Jobs Crisis and Beyond") МОТ отметила, что "уровень занятости в странах с высоким подушевым ВВП может не вернуться к докризисным уровням до 2013 года. В странах с формирующейся экономикой и развивающихся странах рост уровня занятости может начаться с 2010 года"<sup>7</sup>. В докладе также отмечено, что, если исходить из опыта предыдущих кризисов, риск безработицы особенно велик для низкоквалифицированных и пожилых работников.

10. Долгосрочные последствия, такие как безработица и увеличение нищеты, могут непосредственно отразиться на налогооблагаемой базе стран. Это может привести к сокращению бюджетных ресурсов, что поставит под угрозу социальные расходы и постепенную реализацию ряда экономических и социальных прав. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных, отметил, что "страны, которые уже с трудом выполняют их базовые обязательства в области прав человека, столкнутся с серьезными трудностями по мере истощения национальных финансовых ресурсов и ужесточения условий заимствования"<sup>8</sup>.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

11. Воздействие кризиса на экономические, социальные и культурные права отмечается Советом по правам человека, мандатариями специальных процедур и учреждениями Организации Объединенных Наций. В своем докладе за 2009 год, озаглавленном "Экономический кризис – последствия и извлеченные уроки", Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) отметила, что в 2009 году насчитывалось более 1 млрд. голодающих и что неблагоприятные тенденции в этой области существовали еще до начала кризиса<sup>9</sup>. Между тем на фоне возрастания потребностей учреждения по оказанию помощи сужаются из-за глобального экономического спада. В своем докладе для Совета в июле 2009 года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметил, что развертывание глобального продовольственного кризиса не происходит отдельно от финансового и экономического кризиса, в результате чего многие развивающиеся страны могут столкнуться со все большими трудностями с финансированием сельского хозяйства и развития сельских районов, субсидированием продовольствия для обеспечения

<sup>6</sup> International Labour Organization (ILO) and International Institute for Labour Studies, World of Work Report 2009. The Global Jobs Crisis and Beyond, p. viii.

<sup>7</sup> Там же, стр. 2.

<sup>8</sup> Заявление на Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансовом и экономическом кризисе и его воздействии на развитие, стр. 1, имеется по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/issues/development/debt/docs/GAConferenceFinancialCrisis24Jun09.doc>.

<sup>9</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире. Экономический кризис – последствия и извлеченные уроки*, 2009 год, стр. 1.

его большей доступности беднейшим слоям населения, а также с разработкой или укреплением программ социальной защиты<sup>10</sup>.

12. В своем докладе, представленном десятой сессии Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на дискриминацию в этом контексте отметила, что "нынешний кризис обостряет проблему доступности жилья и земли во всем мире"<sup>11</sup>. Специальный докладчик также отметила, что кризис, берущий начало на рынке жилья, отражает фундаментальную ошибочность нынешней экономической и жилищной политики, вскрывая неспособность рыночных механизмов обеспечить адекватным и доступным жильем всех нуждающихся. Она далее отметила, что эта экономическая, финансовая и жилищная политика и подходы, серьезно отражавшиеся на осуществлении права на достаточное жилище в прошлые десятилетия, сыграли свою роль в нынешнем кризисе.

13. Как в развитых, так и в развивающихся странах осуществление экономических, социальных и культурных прав, таких как право на здоровье и право на образование, особенно уязвимо к сокращению бюджета. По данным Всемирного банка, в 43 странах, которые к началу декабря 2009 года все еще находились на стадии спада, дефицит базовых ассигнований на цели здравоохранения и образования составил 11,6 млрд. долл. США<sup>12</sup>. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, 1 млрд. человек сталкивались с трудностями в области доступа к базовым услугам здравоохранения еще до наступления кризиса. Ввиду нехватки средств это огромное число могло увеличиться.

### **С. Права женщин и детей**

14. Кризис и вызванные им экономические и социальные пертурбации зачастую диспропорционально негативно влияют на женщин и девочек. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в отношении женщин в своем заявлении от 6 февраля 2009 года выразил озабоченность по поводу того, что при всей неопределенности действительных масштабов нынешнего финансового кризиса можно с уверенностью утверждать, что его потенциальные социально-экономические последствия будут оказывать особо сильное воздействие на положение женщин и девочек как в развитых, так и в развивающихся странах, проявляясь в виде роста уровня безработицы среди женщин, увеличения объема работы на производстве и дома, снижения уровня доходов и потенциального роста насилия в обществе и семье.

15. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин в своем заявлении, опубликованном в Международный женский день (9 марта 2009 года), отметила, что насилие в отношении женщин растет, когда мужчины в связи с кризисом вынуждены менять место жительства и лишаются собственности. Ссылаясь на результаты исследований МБТ и других организаций, в своем докладе, представленном на одиннадцатой сессии Совета по правам человека, она подчеркнула, что, как ожидается, в большинстве регионов мира последствия экономического кризиса будут более серьезными для занятости женщин, чем для занятости мужчин, и что женщины из числа мигрантов и домашней

<sup>10</sup> A/HRC/12/31, пункт 6.

<sup>11</sup> A/HRC/10/7, резюме и пункты 18 и 49.

<sup>12</sup> См. <http://www.worldbank.org/financialcrisis/>.

прислуги уже оказались в числе первых уволенных работников<sup>13</sup>. Такие тревожные признаки говорят о том, что реализации принципа гендерного равенства и процессу ликвидации насилия в отношении женщин может быть нанесен серьезный ущерб. Специальный докладчик далее отметила опыт предыдущих кризисов, к примеру воздействие азиатского финансового кризиса (1997–1998 годы) на женщин и девочек, который в ряде стран создал напряженность в отношениях внутри домашних хозяйств, привел к росту числа самоубийств, разрастанию насилия в семье и увеличению случаев оставления жен и детей, а также спровоцировал негативную реакцию частного и государственного секторов, приведшую к урезанию прав женщин.

16. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) отметил, что последствия для детей еще не ощущаются в полной мере. Предыдущие финансовые и экономические кризисы приводили к повышению уровня детской смертности и снижению степени охвата школьным образованием, а в настоящее время уже имеются свидетельства того, что нынешний кризис, усугубляемый недавними наводнениями и нестабильностью цен на нефть, ведет к росту масштабов нищеты и недоедания. Кроме того, многие последствия кризиса в развивающихся странах, такие как замедление роста, снижение спроса и уровня занятости, а также сокращение бюджетов, только начинают проявляться, создавая серьезную угрозу для прогресса в области здравоохранения, образования и защиты детей, а также порождая для детей долгосрочные проблемы в плане психических и физических последствий недоедания.

#### **D. Права мигрантов**

17. В дополнение к воздействию кризиса на потоки денежных переводов некоторые эксперты по правам человека выразили обеспокоенность в отношении повышения степени уязвимости мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей в результате кризиса и экономического спада. В своем докладе для одиннадцатой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов отметил тот факт, что на миграции детей также отражаются такие новые явления глобального масштаба, как изменение климата, продовольственный кризис и финансово-экономический кризис<sup>14</sup>. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете в своем докладе для шестидесяти четвертой сессии Генеральной Ассамблеи также отметил, что в периоды спада тяжелая ситуация на рынке труда и все большая дискриминация и ксенофобия крайне негативно сказываются на реализации мигрантами их прав человека<sup>15</sup>.

### **IV. Реагирование Организации Объединенных Наций на кризис**

18. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшейся в июне 2009 года, мировые лидеры заявили о своей твердой решимости продолжать работать в духе солидарности в целях энергичного, скоординированного и всеобъемлющего глобального реагирования на кризис в со-

<sup>13</sup> A/HRC/11/6, пункты 25, 26 и 71.

<sup>14</sup> A/HRC/11/7, пункт 21.

<sup>15</sup> A/64/279, пункт 43.

ответствии с их возможностями и обязанностями. Провозгласив "мы все оказались в этом кризисе", они заявили, что будут стремиться сочетать их краткосрочные меры реагирования для устранения непосредственных последствий финансово-экономического кризиса, особенно для наиболее уязвимых стран, со среднесрочными и долгосрочными мерами реагирования, которые заведомо связаны с достижением целей развития и критическим анализом глобальной экономической системы. Они также просили Экономический и Социальный Совет осуществлять координацию в масштабах всей системы последующих мер по осуществлению рекомендаций, изложенных в итоговом документе, а также рассмотреть возможность создания специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития. В приложении к резолюции 63/303 Генеральной Ассамблеи об итогах Конференции главы государств и правительств подчеркнули, что причиной кризиса были не развивающиеся страны, однако они страдают от него, и отметили, что в их усилиях они должны исходить из необходимости преодоления гуманитарных издержек кризиса: увеличения и без того недопустимо большого числа бедных и уязвимых, особенно женщин и детей, которые страдают и умирают от голода, недостаточного питания и болезней, которые поддаются профилактике и лечению; роста безработицы, сокращения доступа к образованию и медицинским услугам; и несоответствия системы социальной защиты во многих странах современным требованиям.

19. В соответствии с рекомендациями Совета по правам человека Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека принял участие в этой Конференции и призвал всех заинтересованных участников уделять первоочередное внимание правам человека при разработке мер реагирования на кризис. Несколько мандатариев специальных процедур в ходе Конференции в своих заявлениях и на брифингах подчеркнули воздействие кризиса на права человека, подпадающие под их мандаты. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание отметил, что, несмотря на нынешний экономический спад, не следует забывать о продолжающемся глобальном кризисе в области цен на продовольствие, и призвал уделять повышенное внимание рамкам осуществления права на питание. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете в информационной записке призвал Конференцию обеспечить право на постоянную социальную безопасность для всех лиц путем создания или укрепления систем социальной защиты, а независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека в своем заявлении отметил проблемы, стоящие перед странами, которые уже испытывают трудности в процессе выполнения их обязательств в области прав человека и сегодня сталкиваются со все более жесткими условиями заимствования (см. пункт 10 выше).

20. В приложении к резолюции 63/303 об итогах Конференции государства-члены также поддержали курс на дальнейшее совершенствование принимаемых системой Организации Объединенных Наций всеобъемлющих мер реагирования на кризис в поддержку национальных стратегий развития на основе скоординированного подхода фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений на страновом уровне<sup>16</sup>. Система Организации Объединенных Наций поощряет такой скоординированный подход посредством Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). В своем коммю-

<sup>16</sup> Пункт 52 b).

нике в апреле 2009 года КСР отметил, что "в условиях развития нынешнего кризиса многосторонняя система должна задействовать все свои ресурсы и возможности для принятия скорейших и эффективных мер реагирования при соблюдении принципов, ценностей и целей, провозглашенных мировым сообществом. Необходимо отстаивать открытость в экономике и обществе, чтобы избежать опасности повторения сползания в пучину эгоцентризма, протекционизма и даже ксенофобии. Необходимо сохранить завоевания в области прав человека, демократии, социальной справедливости и мира".

21. КСР затем разработал пакет из девяти совместных инициатив, который предусматривает следующие меры:

a) дополнительное финансирование для наиболее уязвимых стран за счет пропаганды и разработку совместного механизма Всемирного банка и системы Организации Объединенных Наций для общего определения направлений и осуществления дополнительного финансирования, в том числе по каналам предлагаемого Всемирным банком фонда по снижению уязвимости;

b) улучшение продовольственной безопасности за счет укрепления программ по обеспечению питания голодающих и расширения поддержки фермеров в развивающихся странах;

c) борьбу с протекционизмом, в том числе за счет завершения Дохинского раунда переговоров, и укрепление инициатив помощи в торговле и расширение финансирования торговли;

d) инициативу по экологизации экономики для поощрения инвестиций в обеспечение долгосрочной экологической устойчивости и перевод мировой экономики на безопасный для климата путь развития;

e) глобальный трудовой пакт для увеличения занятости, производства, инвестиций, совокупного спроса и содействия обеспечению достойной работы для всех;

f) минимальный уровень социальной защиты для обеспечения доступа к основным социальным услугам и жилью, расширения прав и возможностей и защиты малоимущих и уязвимых групп населения;

g) преодоление последствий гуманитарных кризисов, обеспечение безопасности и социальной стабильности, включая принятие чрезвычайных мер для защиты жизни людей и сохранения их жизненного уклада, борьбы с голодом, удовлетворения гуманитарных потребностей, защиты перемещенных лиц и укрепления безопасности и социальной стабильности;

h) технологии и инновации – развитие технической инфраструктуры, поощряющей инновации и обеспечивающей доступ к передовым достижениям в области науки и техники;

i) мониторинг и анализ для укрепления макроэкономического и финансового наблюдения и создания действенной системы раннего оповещения об экономических потрясениях, а также создание общесистемного механизма мониторинга и оповещения Организации Объединенных Наций для отслеживания происходящих событий и предоставления информации о политических, экономических, социальных и экологических аспектах кризиса.

УВКПЧ принимает участие в реализации нескольких из этих совместных инициатив в целях интеграции аспектов прав человека в меры реагирования системы Организации Объединенных Наций.

## V. Возможные меры по снижению воздействия кризиса

22. Снижение воздействия кризиса на реализацию прав человека требует принятия согласованных усилий как на национальном, так и на международном уровне. В своей резолюции S-10/1 Совет по правам человека призвал государства принять к сведению, что глобальные экономические и финансовые кризисы не уменьшают ответственность национальных властей и международного сообщества в области реализации прав человека, и настоятельно призвал международное сообщество поддержать национальные усилия для обеспечения защиты наиболее уязвимых сегментов их обществ.

23. В свете вышеуказанной резолюции Совета несколько государств-членов в своих материалах для настоящего доклада представили информацию о соответствующих мерах, принимаемых правительствами в целях смягчения воздействия финансового кризиса и обеспечения защиты прав наиболее пострадавших от него лиц. В настоящем разделе приводятся несколько примеров таких мер, принятых государствами, а также рекомендации и предложения, вынесенные механизмами по правам человека Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными участниками.

### A. Защита наиболее уязвимых групп

24. В ответ на призыв Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе ряд государств представили информацию об их усилиях по координации национальных мер реагирования и обеспечению защиты или мобилизации ресурсов на цели социальной защиты, обеспечению продовольственной безопасности и других базовых услуг для наиболее уязвимых групп населения, затронутых кризисом. К примеру, правительство Колумбии сообщило, что оно взяло на вооружение состоящую из пяти элементов стратегию реагирования на кризис, включая увеличение социальной помощи наиболее уязвимым сегментам населения. В том же ключе правительство Греции сообщило о принятии ряда мер, направленных на то, чтобы скомпенсировать воздействие кризиса на наиболее уязвимые группы населения. Правительство Марокко учредило координационный орган (*Comité de veille stratégique*) под руководством Министерства экономики и финансов для решения проблем, вызванных кризисом. Правительство Сербии сообщило, что оно своевременно отреагировало на наступление глобального и экономического кризиса, в том числе путем принятия 9 апреля 2009 года плана обеспечения экономической стабильности в целях сглаживания неблагоприятных последствий кризиса и гарантирования социальной безопасности граждан.

25. Согласно данным МОТ, 80% населения Земли не имело достаточной социальной защиты еще до кризиса<sup>17</sup>. Необходимость установления или укрепления минимального уровня социальной защиты подчеркивается в совместных инициативах КСР, включая Глобальный трудовой пакт, принятый Международной конференцией труда, а также в Заявлении министров Экономического и Социального Совета. Несколько мандатариев специальных процедур выступают за то, чтобы такие инициативы были вписаны в национальные и международные рамки по правам человека, с тем чтобы они могли эффективно содействовать защите прав человека, бедных, наиболее уязвимых и дискриминируемых

<sup>17</sup> ILO, Social Security Department, "Can low-income countries afford basic social security?" Social Security Policy Briefings, Paper 3, 2008.

групп. Важность социальной безопасности как инструмента защиты базовых прав человека всех лиц была также подчеркнута в ходе второго совещания Социального форума Совета по правам человека, проходившего с 31 августа по 2 сентября 2009 года в Женеве, который объединил широкий круг участников, обеспокоенных негативным воздействием финансово-экономического кризиса на усилия по борьбе с нищетой. Социальный форум, в частности, рекомендовал принять все необходимые меры для охвата социальным обеспечением всех лиц, особенно наиболее уязвимых, а также отметил, что гражданскому обществу отводится важная роль в повышении осведомленности и оказании поддержки более комплексным системам социального обеспечения.

26. Признавая, что мигранты относятся к наиболее уязвимым группам, Конференция по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе отметила необходимость противодействия несправедливому и дискриминационному отношению к рабочим-мигрантам и введению неоправданных ограничений на движение рабочей силы для получения максимальных выгод от международной миграции при одновременном соблюдении соответствующих национальных законов и применимых международных документов. Важными элементами таких усилий являются меры по повышению осведомленности о правах человека мигрантов и их соответствующем вкладе в развитие как в принимающих странах, так и в их странах происхождения. Негативное отношение к трудящимся-мигрантам и их дискриминация – это не только проблема прав человека, но и препятствие на пути их включения в социальную жизнь, принятия и интеграции трудящихся-мигрантов в принимающих странах. С другой стороны, нормы и стратегии, основанные на правах человека, которые направлены на поощрение доступа к достойной работе, услугам здравоохранения, образованию и достаточному жилью, играют важную роль не только для защиты прав человека мигрантов, но и для их охвата социальными мерами и интеграции. Вместе с тем важно не перекрывать налаженные каналы миграции, с тем чтобы обеспечить удовлетворение постоянного спроса на трудящихся-мигрантов, тем самым способствуя предупреждению нерегулярной миграции и незаконного въезда, а также снижению уязвимости мигрантов к трудовой эксплуатации за пределами легального рынка труда.

## **В. Международное сотрудничество**

27. Хотя в основе мер реагирования на кризис лежат национальные инициативы, с учетом глобального характера кризиса необходимы также международные инициативы. На Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе в июне 2009 года мировые лидеры объявили о своей решимости работать в духе солидарности в целях энергичного, скоординированного и всеобъемлющего глобального реагирования на кризис в соответствии с их возможностями и обязанностями (см. пункт 18 выше).

28. Участники Социального форума 2009 года напомнили о том, что международная помощь и сотрудничество закреплены, в частности, в пункте 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и что существуют обязательства оказывать помощь не имеющим внутренних ресурсов странам в достижении постепенного осуществления в полном объеме прав, признаваемых в Пакте. Социальный форум также подтвердил, что международная помощь и сотрудничество играют важную роль в осознании необходимости социального обеспечения всеми государствами, а также настоятельно предложил государствам-донорам выполнять их обязательства по офи-

циальной помощи в развитии (ОПР), для чего они должны обеспечить наличие механизмов по эффективному и объективному использованию ОПР.

29. Необходимость дальнейшей реформы процесса принятия решений по международной экономической политике – это еще одна область международного сотрудничества, которая была подчеркнута в ряде материалов, полученных от государств-членов и других заинтересованных участников, представляющих гражданское общество. Как отметил Совет в своей резолюции S-10/1, они подчеркнули настоятельную необходимость создания справедливой, транспарентной и демократической международной системы для активизации и расширения участия развивающихся стран в международных процессах принятия экономических решений и нормотворчества.

### **С. Ответственность негосударственных субъектов**

30. Глобальный экономический и финансовый кризис вновь акцентировал роль и ответственность негосударственных субъектов наряду с ролью и ответственностью государств. В своих материалах для настоящего доклада правительство Швейцарии отметило, что оно поощряет вовлечение частного сектора в процесс устойчивого развития в рамках соблюдения прав человека. В этом контексте правительство сообщило, что оно активно содействует осуществлению Глобального соглашения Организации Объединенных Наций, и подтвердило важность десяти принципов, лежащих в основе этой инициативы.

31. В своем докладе для одиннадцатой сессии Совета по правам человека Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях отметил, что хотя рынки могут служить весьма эффективным механизмом распределения скудных ресурсов и мощным фактором, содействующим достижению социальных целей, варьирующихся от облегчения бремени нищеты до установления верховенства права, для них должны быть обеспечены надлежащие организационные условия и они должны быть интегрированы в более широкую систему ценностей социального сообщества. Он отметил, что эти недостатки в сфере управления создают обстановку, благоприятствующую тому, что наказуемые действия корпораций могут совершаться без применения к ним соответствующих санкций и без возмещения ими причиненного ущерба. Он рекомендовал правительствам избегать возведения протекционистских барьеров и занижения правозащитных стандартов применительно к предпринимательской деятельности; в своей погоне за сиюминутной выгодой они преследуют иллюзорные цели и подрывают процесс восстановления в более длительной перспективе. В случае компаний, даже сокращение производства или закрытия предприятий должны проводиться ответственным образом, а восстановление доверия общественности к сфере предпринимательской деятельности является столь же неотложной задачей, что и разработка новых жизнеспособных моделей хозяйственной деятельности<sup>18</sup>.

<sup>18</sup> A/HRC/11/13, пункты 7 и 9.

## VI. Выводы

32. На Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, состоявшейся в июне 2009 года, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметил, что настоящий кризис является не только кризисом развития, но и кризисом прав человека. В течение всего кризиса механизмы по правам человека Организации Объединенных Наций подчеркивают важность того, чтобы человек и его права были в центре внимания при разработке мер реагирования на кризис, а также ценность принципов и международных норм в области прав человека для направления и укрепления национальных и международных стратегий и мер реагирования на кризис. Важными составными элементами являются участие общественности, открытость, доступ к информации, правовая защита и подотчетность, которые обеспечивают устойчивое восстановление и рост с одновременной минимизацией воздействия на права человека и дополнительно способствуют их реализации.

33. В настоящем докладе отмечается ряд видов воздействия, которые нынешний кризис уже оказал или может оказать на эффективное осуществление прав человека, а также обязательства и меры, принятые в целях ликвидации последствий данного кризиса. В то же время с учетом глобального и многогранного характера кризиса ожидается, что некоторые из его последствий будут и далее проявляться постепенно и дифференцированно. Необходимо продолжать уделять внимание последствиям долгосрочных воздействий кризиса на права человека, а также осуществлять мониторинг воздействия национальных и международных усилий в целях обеспечения уважения и защиты всех прав человека тех, кто страдает от настоящего кризиса.