



人权理事会

第十三届会议

议程项目 3

增进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会和文化权利，包括发展权

联合国人权事务高级专员办事处关于全球经济和
金融危机对实现人权的影响以及减轻影响可采取
的行动的报告*

* 迟交。

内容提要

本报告是针对人权理事会题为“全球经济和金融危机对普遍实现和切实享有人权的影响问题人权理事会第十届特别会议的后续活动”的第 12/28 号决议编写的。理事会在该项决议中请联合国人权事务高级专员办事处“与联合国各会员国和所有其他利益攸关方就这个问题进行磋商，以便就这次危机对实现所有人权的影响及减轻影响可采取的行动等问题，向理事会第十三届会议提交一份报告。”因此，本报告针对上述决议，吸取来自成员国及其他利益相关者的资料，并且吸取了来自重大事件的成果，其中包括 2009 年 6 月在纽约举行的联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议的成果。

该报告强调了在审议中、报告中及其材料中提到的可能发生的人权问题。所有这些指明，尽管评估危机的整个影响为时过早——因为其中一些长期影响将继续以不同的程度影响不同的国家和地区——显然，全球危机有可能扭转或减缓迄今为止已取得的实现国际商定的发展目标的进展，其中包括实现千年发展目标的进展。报告还指出，尽管近期的经济预告指出该危机可能会减弱，但充分了解其对个人及其人权的长期影响还需一些时日。在各种讨论、报告和会议中提出了若干可能发生的影响，例如将加剧全球贫困或失业；可能减少社会开支，导致更为有限地获得保健照料、教育、住房及其他社会方案；恶化一些边缘群组的状况。此外，报告注意到由成员国、条约机构、特别程序任务负责人、联合国系统及其他相关的利益攸关者在材料、报告和分析中着重强调的为解决危机对人权的影响而提出的若干行动、举措和建议。报告在结尾时指出重要的是继续监督危机对人权的影响以便指导国家和国际的各种努力确保尊重和保护受危机影响者的所有人权。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	4
二. 全球金融和经济危机概述.....	3-5	4
三. 金融危机对人权的影响.....	6-17	5
A. 对人权的总体影响.....	6-10	5
B. 经济、社会和文化权利.....	11-13	6
C. 妇女与儿童权利.....	14-16	7
D. 移徙者的权利.....	17	8
四. 联合国对危机的策应.....	18-21	8
五. 缓解危机影响可采取的行动.....	22-31	10
A. 对最脆弱群组的保护.....	24-26	10
B. 国际合作.....	27-29	11
C. 非国家行为者的责任.....	30-31	12
六. 结论.....	32-33	12

一. 引言

1. 本报告是根据人权理事会题为“全球经济和金融危机对普遍实现和切实享有人权的影响问题人权理事会第十届特别会议的后续活动”的第 12/28 号决议提交的。在该项决议内理事会请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)“与联合国各会员国和所有其他利益攸关方就这个问题进行磋商,以便就这次危机对实现所有人权的影响及减轻影响可采取的行动等问题,向理事会第十三届会议提交一份报告。”

2. 因此,邀请成员国及其他利益攸关方根据上述决议提交资料。在提交本报告时,已从下列各国政府收到了书面的资料:阿富汗、古巴、哥伦比亚、希腊、摩洛哥、塞尔维亚、瑞士和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国),并且还从联合国儿童基金会、世界卫生组织和国际经济、社会文化网收到了资料。此外,本报告还吸取了来自利益相关方和其他磋商程序以及理事会与大会审议中可以公开获得的文件,例如 2009 年 2 月 20 日在日内瓦举行的关于全球经济和金融危机对普遍实现和切实享有人权的影响问题人权理事会第十届特别会议、2009 年 6 月在纽约举行的联合国关于世界金融与经济危机及其对发展的影响问题会议、以及 2009 年 8 月 31 日至 9 月 2 日在日内瓦举行的人权理事会 2009 年社会论坛。为拟订本报告所收到的所有书面来文可为咨询之目的从秘书处的档案内获得。

二. 全球金融和经济危机概述

3. 以往几年,世界经济经历了自第二次世界大战以来最为严重的金融和经济危机之一。始于 2007 年美利坚合众国房地产市场崩溃的本次危机迅速地从发达国家的金融市场扩展到全球经济的大部分。世界贸易和商品价格的崩溃迅速地转变为就业和收入的削减,影响了发达和发展中国家的实际经济。大会指出“危机的起因复杂,涉及多面。普遍认为危机的许多主要起因涉及到系统性的弱点和不平衡,致使全球经济无法适当运作。”¹

4. 从成员国收到的有关本报告的材料以及可获得的数据和分析来看危机的影响并非是一律的,各个国家和地区各不相同。例如,世界银行和联合国分析表明欧洲和中亚属于受影响最为严峻的区域,而东亚和太平洋区域的恢复比较迅速。²与此同时,在许多最为贫困的国家内由于缺乏能力和资源采取必要的反措施,人们担忧危机将有可能严重地减弱实现千年发展目标的进度。

¹ 关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果的第 63/303 号决议。

² 见例如,世界银行“东亚和太平洋最新报道。将反弹变为恢复”,2009 年 11 月。

5. 为稳定金融市场和振兴全球增长，对这场危机采取了前所未有的包括货币、金融和财政措施在内的政策反应。根据在提交本报告时获得的最新经济预报，这些反措施和刺激方案有助于减缓经济下滑的速度，取而代之的是缓慢和脆弱的经济恢复。³ 与此同时，这些预报和各种报告告诫朝着恢复的趋势仍然微弱。尽管全球经济需要持续不断地予以刺激直至其显露更加有利的恢复征兆，但早有迹象表明所采取的刺激措施正在耗尽许多国家的资金储备，全面提高了赤字水平，这将进一步推波助澜影响金融不稳定。⁴ 此外，应该指出，了解危机的全面影响，包括在许多最贫困国家内的全面影响，还需要一些时日。

三. 金融危机对人权的影响

A. 对人权的总体影响

6. 自危机突发以来，危机激发了人们对发达国家和发展中国家每个人及其人权的影响的关注，特别对早已生活在极端贫困、边缘化、歧视和恐怖之中的人们的影响的关注以及对他们人权的影响的关注。危机及其对诸如就业、贫困、获得基本服务和社会保护等问题的影响已经对个人行使其人权的能力以及国家履行其义务的能力造成了影响。人权理事会第十届特别会议及其随后发表的第 S-10/1 号决议再次强调了这些关注。在第 S-10/1 号决议中，理事会表示“严重关注全球经济和金融危机对经济和社会发展的不利影响以及对所有国家充分享受所有人权的不利影响。”在 2009 年 9 月举行的 2009 年社会论坛中也再次强调了这些关注。联合国各机构、条约机构、专门程序任务负责人及其利益攸关者所发表的众多的报告和分析内都突出地强调了危机对人权造成的影响的关注。

7. 成员国和其他利益攸关者提供的材料普遍反映了这些关注，并且反映了危机在各个国家和地区内不同程度实际影响和潜在影响。阿富汗政府报告，由于该国没有金融市场，全球经济危机对其经济影响较小。然而由于经济危机外国援助减少，以及预期的收入减少将影响阿富汗。古巴政府在其来文中说危机是由于对金融部门的管理不利而引起的，特别影响了经济、社会和文化权利。希腊政府报告说由于经济危机，从 2008 年 5 月至 2009 年 8 月失业率增长。摩洛哥政府报告说，尽管担忧若干部门的严重经济下滑，但影响相对较小。来自摩洛哥政府的材料以及来自国际经济、社会和文化权利网络的材料都强调移徙工人除了面临失业之外，还面临着越来越严重的歧视和仇外心理。委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)政府

³ 联合国《2010 年世界经济形势与展望》可在以下网页查阅 <http://www.un.org/esa/policy/wess/wesp2010files/wesp2010pr.pdf>。

⁴ 国际货币基金组织最近的估计表明 2007 年金融危机开始之前，先进国家的赤字平均为国民收入的 1.9%。预计今年的赤字将达到 9.7%，2010 年将为 8.7%。新兴经济由于其快速的经济增长以及对借贷的更大限制预期债务的积累较低下。

指出危机对《世界人权宣言》第十三、十六、十七、二十二、二十三、二十五和二十六具有影响。

8. 一般而言，危机及与危机相关的全球经济下滑可能对人权产生直接和间接的影响，波及个人行使和要求其权利的能力以及各国履行其义务的能力。世界银行估计 2010 年底之前，8,900 多万人将被逼迫到每天 1.25 美元的贫困线之下，⁵ 其他许多报告也指出危机可能减慢实现千年发展目标及其他国际商定的发展目标的进度，而这些目标是实现人权、特别是经济、社会和文化权利的重要里程碑和基准线。尽管在发达国家和发展中国家都存在着贫困，但许多最贫困国家缺乏保护其人民免遭外生冲击的必要手段，而同时又面临着调动额外资源的困难。

9. 报告还提出失业的增长也是一个需重点关注的问题。国际劳工组织(劳工组织)声明除非采取充分的措施，在一些情况下，继续将有 4,000 多万人退出劳动市场。⁶ 劳工组织在其《2009 年劳工世界报告：全球工作危机及其他》中指出“在人均国内生产总值高的国家内的就业情况在 2013 年之前可能不会回到危机前的水平。在新兴和发展中国家内，就业水平将在 2010 年开始复苏，”⁷ 该报告还指出，根据以前几次危机的经验，失业风险对低技术和年老工人而言尤为严重。

10. 诸如失业和贫困加剧的长期影响可能直接影响一个国家征税的能力。这将导致预算资源减少，危及社会消费和危及逐步实现若干经济和社会权利。各国外债和其他相关国际金融义务对充分享受人权、特别是经济、社会和文化权利的影响问题独立专家表明“由于国家资金日益稀少，贷款条件日益严格，早已挣扎着履行其基本人权义务的国家将面临各种越来越困难的障碍。”⁸

B. 经济、社会和文化权利

11. 人权理事会、特别程序任务负责人和联合国各机构都强调了危机对经济、社会和文化权利的影响。联合国粮食及农业组织(粮农组织)在 2009 年题为“世界粮食不安全状况：经济危机——影响及获得的经验教训”中估计 2009 年全世界的营养不足人口超过 10 亿。即使在危机之前，饥饿的趋势也在上升。⁹ 与此同时，随着需求的增加，援助机构的应对能力正在受到全球经济下滑的限制。食物

⁵ 见 <http://www.worldbank.org/financialcrisis/>。

⁶ 国际劳工组织(劳工组织)和国际劳工研究所，2009 年劳工世界报告，全球工作危机及其他，p.viii。

⁷ 同上，p.2。

⁸ 联合国关于世界金融和经济危机及其对发展影响会议声明，p2。请在下列网页 <http://www2.ohchr.org/english/issues/development/debt/docs/GAConferenceFinancialCrisis24Jun09.doc> 查阅。

⁹ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，世界粮食不安全状况。经济危机——影响及获得的经验教训，2009 年，第 1 页。

权问题特别报告员在 2009 年 7 月向理事会提交的报告中指出，全球粮食危机逐步展现的情况并非独立于全球金融和经济危机，其结果是许多发展中国家日渐难以资助农业和农村发展，难以提供粮食补贴增强最贫穷民众的承受能力，也难以制订或加强社会保护方案。¹⁰

12. 适足生活水准权所含适足住房权利以及在这方面不受歧视的权利问题特别报告员在向人权理事会第十届会议提交的报告中指出，目前的危机使得全世界住房和土地负担能力问题更加恶化。¹¹ 特别报告员还指出这场危机，及其根源在于住房市场，反映了现行经济和住房政策的根本问题，揭示了市场机制无法为所有人提供适足和可以负担的住房。她进一步指出，这些经济、金融和住房政策与方针在过去几十年中严重影响了适足住房权，并且对当前的危机产生了推波助澜的作用。

13. 在发达国家以及发展中国家内，经济、社会和文化权利的感受，如保健权利和教育权利，特别易受到预算削减的冲击。世界银行估计于 2009 年 12 月初仍然处于衰退的 43 个国家在保健和教育等核心开支方面短缺 116 亿美元。¹² 世界卫生组织估计，甚至在危机开始之前，约十亿人口难以获得有质量的基本保健服务。由于缺乏现有基金，这个大数量可能会增加。

C. 妇女与儿童权利

14. 这次危机以及由这次危机导致的经济和社会灾难极大地影响了妇女与儿童，特别是女童。消除对妇女歧视委员会于 2009 年 2 月 6 日发表的声明中表达了其关注：虽然当前这场危机的规模在很大程度上难为估量，但发达国家及发展中国家的妇女与女童将尤其受到诸如失业、工作和家庭两方面责任加大、收入减少以及社会和家庭暴力可能加剧等各种潜在社会与经济后果的影响。

15. 暴力侵害妇女问题特别报告员在国际妇女节(2009 年 3 月 9 日)发表的声明中指出当男人经历与经济危机相关的流离失所和财产损失时，对妇女的暴力行为加剧。在她向人权理事会第十一届会议提交的报告中，她提到了劳工组织及其他方面的分析，她强调说，预计在世界大部分地区，经济危机对妇女就业所产生的不利影响大于对男子就业的影响。女性移徙工人和家庭佣工已是最先遭到解雇的群体。¹³ 如此令人担忧的征兆很可能在实现男女平等和消除对妇女的暴力方面引起严重的倒退。特别报告员还进一步强调了从以往各次危机中吸取的教训，例如亚洲金融危机(1997 年至 1998 年)对妇女与女孩的影响，由于经济危机的影

¹⁰ A/HRC/12/31, 第 6 段。

¹¹ A/HRC/10/7, 内容摘要和第 18 和第 49 段。

¹² 见 <http://www.worldbank.org/financialcrisis/>。

¹³ A/HRC/11/6, 第 25、26 和 71 段。

响，在一些国家家庭内部关系紧张化、增加了自杀率、家庭暴力和遗弃现象，激发了私人 and 公众对妇女权利的反弹。

16. 联合国儿童基金会(儿童基金会)指出目前尚未感到对儿童的全面影响。在前几次金融和经济危机中，儿童的死亡率上升，就学率下降，已有迹象表明，目前的经济危机——加上近期的食品和燃料价格的不稳定——正在造成贫困和营养不良增加。此外，危机在发展中国家的许多影响，诸如增长缓慢、需求和就业减少、预算削减等现在仅仅刚刚出现端倪，将严重影响保健、教育和儿童保护的进展，使儿童长期受到营养不良引起的身心影响。

D. 移徙者的权利

17. 除了危机对汇款流入的影响之外，若干人权专家关注因危机及经济下滑导致的移徙者、移徙工人及其家庭日益严重的脆弱性。移徙者人权问题特别报告员在向人权理事会第十一届会议提交的报告中突出强调了儿童移徙和成年人移徙一样也受到了包括气候变化、粮食危机及金融和经济危机等新的全球现象的影响。¹⁴ 人权与赤贫问题独立专家在向大会第六十四届会议提交的报告中也指出，在衰退中，没有工作机会，歧视和仇外心理高涨，深深地影响到移徙者享有他们的人权。¹⁵

四. 联合国对危机的策应

18. 在 2009 年 6 月举行的联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议上，世界领导人宣誓他们决心继续团结一致，根据他们各自的能力和 responsibility，努力采取有力、协调一致和全面的全球应对危机举措。他们宣布“我们大家都处在这场危机中”。他们宣誓将旨在消除金融和经济危机的当前影响，尤其是对最脆弱国家影响的短期对策与必然涉及发展和审查全球经济体系问题的长期对策结合起来。他们还请经济和社会理事会协调整个系统内执行本成果文件内的各项建议，并且考虑设立一个有关危机及其对发展影响问题的特设专家小组。在大会关于会议成果的第 63/303 号决议的附件内，各国和政府首脑强调发展中国家没有导致这一危机，然而却受到危机的影响，并且表明他们的各种努力必须以解决危机给人带来的各种损害的需求为指导原则：因饥饿、营养不良和本可能得到预防或治疗的疾病而受苦受难和死亡的贫穷和弱势群体，特别是妇女与儿童人数原以多到难以接受的程度，现在情况更加严重；失业率上升；获得教育和保健服务的机会减少；和在许多国家内现有的社会保护不足。

¹⁴ A/HRC/11/7, 第 21 段。

¹⁵ A/64/279, 第 43 段。

19. 在人权理事会的建议之下，联合国人权事务高级专员出席了本次会议，并且吁请所有利益攸关者在制订针对危机的对策方面将人权作为优先事项。若干特别程序任务负责人在会议期间发表了讲话并且作了简介，强调危机对人权的影响与他们各项任务相关的方面。食物权问题特别报告员强调说，除了目前灾难性经济事件外，不应该忘记持续不断的全球食品价格危机，并且吁请对食品权利框架给予更大的注意。人权和赤贫问题独立专家在给大会的简要说明中呼吁通过设立和加强社会保护制度，确保在所有时间所有人都享有社会保障权利。各国外债和其他相关国际金融义务对充分享受人权、特别是经济、社会和文化权利的影响问题独立专家发表了讲话，谈论了早已挣扎着履行其人权义务，现又面临日益严格的贷款条件的各国的种种困难(见上文第 10 段)。

20. 在关于会议成果的第 63/303 号决议的附件内，各成员国还支持进一步制订联合国发展系统应对危机的综合对策，以通过联合国各基金和方案、专门机构和国际金融机构在国家一级开展协调，支持各国的发展战略。¹⁶ 联合国系统正在通过联合国系统行政首长协调理事会(协调理事会)促进这样一个协调方针。在协调理事会 2009 年 4 月的公报中，协调理事会表明“面对这个正在发生的危机，多边系统必须运用它所拥有的一切资源和能力迅速作出有效反映，而同时秉持国际社会已经承诺的原则、价值和目标。开放型的经济体和社会必须作出努力，避免恢复采取内向型的政策、保护主义、甚至排除主义。人权、民主、社会正义和平都必须得到维护。”

21. 然后协调理事会制订了一个包括九项联合倡议的方案如下：

(a) 为最为脆弱者增加融资：推动和制订一个世界银行—联合国联合机制，以便共同筹措和增供融资，包括通过世界银行拟议的脆弱融资资金；

(b) 促进粮食保障：通过加强消除饥饿的方案和扩大对发展中国家农民的支持；

(c) 打击保护主义，其中包括结束多哈回合谈判和加强协助采取贸易措施和提供贸易融资；

(d) 绿色经济倡议：推动长期环境可持续的投资和将世界置于气候友好的道路；

(e) 全球就业契约：增加就业、生产、投资和整体需求，并促进人们享有体面的工作；

(f) 提供社会基本保护：切实提供基本社会服务、住房和使穷困者和弱势群体能够自主和获得保护；

¹⁶ 第 52 段(b)。

(g) 人道主义、安全和社会稳定：采取紧急行动保护生命和生计，提供饥饿的人和人道主义的需要，保护流离失所者和加强安全和社会稳定；

(h) 技术与创新——发展技术基础设施以便推动和获得创新；

(i) 监督和分析以加强宏观经济和财政监督和实施一个有效的经济预警系统，还要建立一个联合国整个系统的脆弱性监测和预警机制，以追踪事态发展，并对危机的政治、经济、社会和环境问题提出报告。

为了将各种人权视角纳入联合国系统的全球策应之中，人权事务高级专员办事处积极推动以上若干联合倡议。

五. 缓减危机影响可采取的行动

22. 解决危机对实现人权的影响需要在国家和国际各级作出同心协力的努力。人权理事会在其第 S-10/1 号决议中呼吁各国注意全球经济和金融危机并不减少国家当局实现人权的责任，并且促请国际社会支持各国努力保护其社会中最脆弱的阶层。

23. 为体现上述理事会决议，若干成员国在提交有关本报告的资料中提供了有关各国政府为抗击金融危机的影响，并且为保护那些受金融危机严重影响的人的权利而采取的相关行动的资料。本章节突出论述了由缔约国采取的此类行动的若干样例以及联合国人权机制以及其他利益攸关者提出的建议和提议。

A. 对最脆弱群组的保护

24. 正如世界金融和经济危机会议所呼吁的那样，若干政府报告，为了保护受危机影响的最为脆弱的群组，他们努力协调国家策应，并且保护或动员社会保护、粮食保障及其他基本服务的资源。例如，哥伦比亚政府报告说，该国政府通过了一项五管齐下的战略以策应这次危机，其中包括加强对人口中最为脆弱层次的社会援助。同样，希腊政府报告说已经采取了若干措施以平衡危机对最为脆弱人口群组的影响。摩洛哥政府设立了一个协调机构，该机构由经济和金融部管理，处理这次危机的影响。塞尔维亚政府报告说该国政府极其迅速地对全球经济危机的出现作出了反应，于 2009 年 4 月 9 日通过了一项经济稳定计划，以期减缓危机的不利影响并且确保公民的社会保障。

25. 根据劳工组织，即便在这次危机之前，全球人口中 80% 得不到充分的社会保护。¹⁷ 协调理事会在联合倡议中强调有必要建立或加强一个基本社会保护，其中包括国际劳工会议以及经济社会理事会部长宣言中通过的《全球就业契

¹⁷ 劳工组织，社会保障部，“低收入国家负担得起社会保障吗？”社会保障政策简报，论文第 3 号，2008 年。

约》。若干特别程序任务负责人提议这样的倡议应该落实在国家和国际人权框架之内，这样它们能够有效地促进保护穷人、最为脆弱者和遭受歧视者的人权。来自各个阶层的关注经济和金融危机对除贫工作不利影响的利益相关方一起参加了2009年8月31日至9月2日在日内瓦举行的人权理事会社会论坛第二次会议。在该次会议上也强调了作为保护所有人基本人权工具的社会保障的重要性。社会论坛除其他事情外，建议各国必须采取所有必要的措施向所有人提供社会保障。特别要向最为脆弱的群组提供保障。并强调在提高人们认识，倡导更包容性的社会保障系统方面，民众团体可以发挥重要的作用。

26. 世界金融和经济危机会议承认移徙者在危机中是最为脆弱的群体。该次会议强调需要抵制对移徙工人的不公平歧视性待遇，抵制对劳动力移徙实行不合理限制，最大限度利用国际移徙带来的好处，同时遵守相关的国家立法和适用的国际文书。努力提高对移徙工人人权的认识，并且提高对他们在东道国及其原籍国内对发展所作的积极贡献的认识，这是此类努力的重要因素。反移徙情绪和歧视性做法不仅仅是个人权问题，而且阻碍移徙工人在东道国内的包容、接受和融入。反之，促进获得体面工作、保健照料、教育和适当住房的基于人权的条例和政策不仅仅对保护移徙工人的人权是重要的，而且对他们的社会包容和融入也是重要的。此外，正常的劳工移徙渠道应该保持畅通以期满足对移徙工人的持续不断的需求，从而帮助防止非正常的移徙和人口贩卖，并且能够减少移徙工人在正常劳动市场之外面临剥削性就业的脆弱性。

B. 国际合作

27. 尽管国家举措位居解决危机所采取的各种措施之核心，鉴于危机的全球性质，也需要国际合作。在2009年6月举行的世界金融和经济危机会议上，世界领导宣誓他们决心继续团结一致，根据他们各自的能力和 responsibility，努力采取有力、协调一致和全面的全球应对危机举措(见上文第18段)。

28. 在2009年社会论坛上，与会者提到国际援助与合作除其他外载于《经济、社会、文化权利国际公约》第二条第1款，各国义务帮助那些自己无力逐步实现公约所承认的各项人权的国家。与会者重申，人权原则和义务为有效的国际援助与合作确立了基础。社会论坛进一步承认国际援助与合作对所有国家拥有有效的社会保障发挥着重要作用。并且敦促捐助国履行其官方发展援助的承诺，各国应该建立一些机制，确保官方发展援助得到高效率的和客观的使用。

29. 若干来自成员国及民众社会其他利益相关者的材料强调了必须进一步改革国际经济政策决策进程，这是国际合作的另一个领域。正如理事会在其第S-10/1号决议中所强调的那样，他们指出有必要建立一个公平、透明和民主的国际制度，以便加强和扩大发展中国家参与国际经济决策和标准定义的进程。

C. 非国家行为者的责任

30. 在重新注重国家的作用和责任的同时，全球经济和金融危机使人们重新聚焦非国家行为者的作用和责任。瑞士政府在向本报告提供的材料中强调，瑞士政府鼓励私营部门以尊重人权的方式促进可持续发展。在这方面，该国政府报告说，该国政府积极地推动《联合国全球契约》并且重申支撑这一倡议的十条原则的重要性。

31. 人权与跨国公司和其他工商企业问题秘书长特别报告在向人权理事会第十一届会议提交的报告中仍然认为尽管市场可以是稀缺资源配置的高效率工具，也可以是实现减贫和法治等社会目标的有力手段，但它们必须有有效体制的支撑，也需要以广泛的社会价值为基础。他强调这些治理缺陷造成了一个悲观的环境，虽然可以指责公司的行为，但没有相应的制裁和赔偿。他建议各国政府必须避免为商业重立保护主义壁垒或降低人权标准；其暂期获益只是迷惑人的，但它们破坏了长期的恢复。对公司而言，缩小规模或关闭工厂必须以负责的方式进行，恢复公众对企业的信任和信心是目前的挑战，也是重塑有活力模式企业的机会。¹⁸

六. 结论

32. 在 2009 年 6 月举行的联合国世界金融和经济危机及其对发展影响问题会议上，联合国人权事务高级专员说，这次危机不仅仅是发展的危机，而且是一个人权危机。在整个危机过程中，联合国人权机制始终强调重要的是在应对危机时将个人及其人权置于考虑问题的中心，并且始终强调在指导和加强国家和国际面对危机的政策和策应方面人权原则和国际标准的价值。公众参与、透明度、获得信息、司法保护和问责制是重要的支柱，能够以尽量减少对人权的影响和进一步促进实现人权的方式保障持续恢复和增长。

33. 本报告提到了大量危机已经或者将能够实际影响人权享受的方方面面，并且提到了解决危机影响已采取的承诺和行动。与此同时，由于危机的全球性和多面性，预期危机的某些影响将继续以逐步和有区别的方式出现。必须继续注意危机长期效应对人权的影响，并且监督其对国家和国际各项工作的影响，以确保尊重和保护受危机影响者的所有人权。

¹⁸ A/HRC/11/13, 第 7 段和第 9 段。