



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/12/37
19 August 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Двенадцатая сессия

Пункт 7 повестки дня

**ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПАЛЕСТИНЕ
И НА ДРУГИХ ОККУПИРОВАННЫХ АРАБСКИХ
ТЕРРИТОРИЯХ**

**Грубые нарушения прав человека на оккупированной палестинской
территории, особенно вследствие недавних военных операций
Израиля против оккупированного сектора Газа**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека об осуществлении резолюции S-9/1
Совета по правам человека***

* Представлено с опозданием.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА	5 - 9	4
III. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА В ХОДЕ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ГАЗЕ	10 - 29	6
IV. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАЗЕ	30 - 38	16
V. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ, ВКЛЮЧАЯ ОККУПИРОВАННЫЙ ВОСТОЧНЫЙ ИЕРУСАЛИМ	39 - 76	26
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ: НЕОБХОДИМОСТЬ ПОДОТЧЕТНОСТИ	77- 80	34

I. ВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) во исполнение резолюции S-9/1, принятой Советом на его девятой специальной сессии, проведенной 9 и 12 января 2009 года и созданной после начала военных операций Израиля в секторе Газа 27 декабря 2008 года.
2. Это первый периодический доклад Верховного комиссара, предусмотренный резолюцией S-9/1 Совета, в которой Совет просил Верховного комиссара "представить доклад о нарушениях прав человека палестинского населения оккупирующей державой, Израилем, и с этой целью... представлять периодические доклады Совету" по вопросу об осуществлении настоящей резолюции (пункт 11). В настоящем докладе отражены некоторые основные проблемы, вызывающие беспокойство УВКПЧ, на оккупированной палестинской территории (ОПТ), и охвачен период с начала проведения военных операций Израиля в Газе, получивших кодовое название "Литой свинец", по 10 апреля 2009 года.
3. Как предусмотрено в пунктах 2 и 10 вышеупомянутой резолюции, в докладе УВКПЧ будет уделено внимание последствиям военных операций для гражданских лиц и соблюдению всеми носителями обязательств норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Настоящий доклад дополняет другие доклады об операциях в Газе, предусмотренные резолюцией S-9/1¹; в нем также затрагивается положение на Западном берегу (ссылки на него в настоящем докладе также включают оккупированный Восточный Иерусалим).
4. За рассматриваемый период отделение УВКПЧ на ОПТ разработало рамочную программу по контролю за соблюдением прав человека и начало ее осуществление. В связи с этим УВКПЧ включит в свои будущие доклады анализ, основанный на рассмотрении отдельных случаев нарушения прав человека на ОПТ.

¹ А/HRC/10/20 и А/HRC/10/22, которые уже были представлены Совету, и предстоящий доклад независимой миссии по установлению фактов под руководством судьи Ричарда Голдстоуна. Кроме того, 4 мая 2009 года председатель Совета Безопасности ознакомился с резюме доклада Комиссии в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по расследованию инцидентов в Газе, учрежденной по решению Генерального секретаря и возглавляемой Яном Мартином (А/63/855-S/2009/250).

II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

A. Международное право прав человека

5. Как государство - участник многих основных международных договоров о правах человека² Израиль продолжает нести ответственность за выполнение своих обязательств по договорам о правах человека на ОПТ³.

6. Ситуация вооруженного конфликта или оккупации не освобождает государство от его договорных обязательств в области прав человека. Международный Суд, договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека, сменявшие друг друга верховные комиссары по правам человека и специальные процедуры Комиссии по правам человека и пришедшего ей на смену органа - Совета по правам человека, последовательно заявляли, что международное право прав человека и международное гуманитарное право одновременно применяются на всей оккупированной палестинской территории.

В частности, в своем консультативном заключении относительно строительства стены Международный Суд подчеркнул, что Израиль по-прежнему связан обязательствами, вытекающими из нескольких международных договоров о правах человека⁴. Суд также отметил, что обязательства Израиля по МПЭСКП включают "обязательство не создавать

² Израиль является участником шести из девяти основных международных договоров о правах человека. Израиль ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 3 января 1979 года, - Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка (КПР) 3 октября 1991 года.

³ Это мнение подтверждается при изучении заключительных замечаний различных договорных органов Организации Объединенных Наций, а также *консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории* (консультативное заключение относительно строительства стены), вынесенного Международным Судом 9 июля 2004 года. См. A/HRC/8/17, пункт 7; CAT/ISR/CO/4, пункт 11; и сноску 5 ниже.

⁴ Пункты 102-113 консультативного заключения относительно строительства стены, в котором Суд постановил, что защита, обеспечиваемая конвенциями по правам человека, не прекращается во время вооруженного конфликта и что МПГПП, МПЭСКП и КПР применяются в отношении лиц, находящихся под юрисдикцией государства, в том числе это касается лиц, находящихся под его юрисдикцией за пределами его собственной территории.

никаких препятствий осуществлению таких прав в тех сферах компетенции, которые были переданы палестинским властям"⁵.

7. Палестинская администрация (ПА), Организация освобождения Палестины (ООП) и Палестинский законодательный совет (ПЗС) выступили с многочисленными заявлениями и декларациями, подтверждая свое обязательство соблюдать международные обязательства в области прав человека⁶. В отношении движения Хамас следует напомнить, что негосударственные субъекты, которые осуществляют правительственные функции и контролируют какую-либо территорию, обязаны соблюдать нормы прав человека, когда их действия затрагивают права человека лиц, находящихся под их контролем⁷. Движение Хамас также в публичном заявлении подтвердило свою готовность соблюдать нормы международного права прав человека и гуманитарного права⁸.

⁵ Консультативное заключение относительно строительства стены, пункт 112.

⁶ См. A/HRC/8/17, пункт 8.

⁷ Так, например, в совместном докладе о Ливане и Израиле четыре специальных докладчика пришли к заключению о том, что «хотя Хезболла, будучи негосударственным субъектом, не может стать участником договоров по правам человека, она все же подчиняется требованию международного сообщества, впервые заявленному во Всеобщей декларации прав человека, в соответствии с которым каждый орган общества уважает и поощряет права человека.... Представляется тем более уместным и целесообразным призвать вооруженную группу соблюдать нормы в области прав человека в тех случаях, когда "она осуществляет значительный контроль над территорией и населением и имеет определенную политическую структуру"». Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях Филипа Алстона, Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Пола Ханта, представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Вальтера Келина и Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень Милуна Котари (A/HRC/2/7), пункт 19, со ссылкой на доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (E/CN.4/2005/7), пункт 76. См. также A/HRC/7/76, пункты 4-9, содержащие краткий обзор соответствующих событий, повлекших захват власти в секторе Газа движением Хамас.

⁸ См. далее A/HRC/8/17, пункты 8-9.

В. Международное гуманитарное право

8. В отношении всех сторон конфликта действуют основополагающие принципы обычного международного гуманитарного права, касающиеся защиты гражданских лиц при ведении боевых действий, включая принципы проведения различий между гражданскими лицами и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями, принцип соразмерности и принятия предосторожностей при нападении, гуманного обращения с лицами, которые не принимают или более не принимают участия в военных действиях и оказались во власти той или иной стороны конфликта.

9. Кроме того, Израиль как оккупирующая держава должен применять на Западном берегу и в секторе Газа нормы международного гуманитарного права, касающиеся военной оккупации, в частности Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция). Хотя Израиль выдвинул аргументы против применения этой конвенции, ситуация по-прежнему представляет собой военную оккупацию, как это было признано Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека⁹. Помимо применимой четвертой Женевской конвенции в отношении ОПГ действует Гаагское положение (содержащееся в приложении к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года), которое признается в качестве обычного международного права.

III. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА В ХОДЕ ВОЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ГАЗЕ

10. 27 декабря 2008 года Израиль начал широкомасштабную воздушную и морскую наступательную операцию "Литой свинец" против сектора Газа. За ударами с воздуха и моря последовала наземная наступательная операция, начавшаяся 3 января 2009 года. Военные действия продолжались в течение 22 дней до тех пор, пока 17 января 2009 года Израиль в одностороннем порядке не объявил прекращение огня и 18 января не привел это решение в исполнение. Движение Хамас и другие палестинские фракции и группы (за исключением Народного фронта освобождения Палестины), которые до начала операции "Литой свинец" и в ее ходе наносили ракетные и минометные удары по

⁹ См. резолюции 62/181 и 63/98 Генеральной Ассамблеи, резолюцию 1860 (2009) Совета Безопасности и резолюцию 10/18 Совета по правам человека.

Израилю¹⁰, в тот же день также в одностороннем порядке объявили прекращение огня. Вслед за этим израильские войска были выведены из сектора Газа, однако на момент составления настоящего доклада между обеими сторонами не было достигнуто долгосрочного соглашения, и ситуация остается нестабильной.

11. Точное число палестинских гражданских лиц, погибших или получивших ранения в ходе операции, неизвестно: по разным оценкам, число погибших гражданских лиц составляет от 1 200 до 1 400 человек, при этом ранения получили около 5 300 человек¹¹. По данным ПЦПЧ, 236 погибших лиц, по сообщениям, относились к числу комбатантов, еще 255 были сотрудниками гражданских полицейских сил, а оставшиеся 926 - гражданскими лицами¹². С другой стороны, правительство Израиля заявило¹³, что, по данным, собранным управлением исследований Разведывательной службы СОИ, по меньшей мере 709 человек являлись комбатантами, хотя, как утверждается, в это число входят сотрудники полиции, которые по нормам международного права относятся к

¹⁰ На протяжении шестимесячного перемирия между Израилем и движением Хамас (tahdiya), начавшегося 18 июня и закончившегося 19 декабря 2008 года, по Израилю было выпущено 223 ракеты и 139 минометных снарядов. См. Ministry of Foreign Affairs of Israel, "The Hamas terror war against Israel", 21 July 2009, at www.mfa.gov.il. По данным Министерства, за 22 дня, в течение которых шла операция "Литой свинец", на территории Израиля разорвались 571 ракета и 205 минометных снарядов ("Operation Cast Lead: Israel strikes back against Hamas terror in Gaza", 21 January 2009, *ibid.*).

¹¹ См. сообщение для прессы Палестинского центра по правам человека (ПЦПЧ) от 12 марта 2009 года, размещенное по адресу www.pchrgaza.org/files/PressR/English/2008/press.html. См. также Amnesty International, *Operation "Cast Lead": 22 days of death and destruction*, 2 July 2009, p. 13; и сообщение для прессы Сил обороны Израиля (СОИ) "Vast majority of Palestinians killed in Operation Cast Lead terror operatives", 26 марта 2009 года, размещенное по адресу dover.idf.il/IDF/English/Press+Releases/09/03/2601.htm.

¹² Сообщение для прессы ПЦПЧ от 12 марта 2009 года, размещенное по адресу www.pchrgaza.org.

¹³ Сообщение для прессы СОИ, *op. cit.*

категории гражданских лиц¹⁴. Далее сообщается, что правительство Израиля заявило о том, что среди 295 палестинских некомбатантов, погибших в общей сложности в ходе операции, было 89 лиц в возрасте до 16 лет и 49 женщин, как уточнили Силы обороны¹⁵.

12. Согласно Министерству иностранных дел Израиля, в ходе военной операции погибли 10 израильских солдат, причем четверо из них стали жертвами случайного "огня по своим", а 336 солдат получили ранения. В южной части Израиля в ходе операции было убито четверо гражданских лиц и 182 получили ранения (от серьезных ранений до последствий, связанных с шоком) в результате ракетного и минометного обстрела по Израилю со стороны Газы¹⁶.

13. В письме от 4 мая 2009 года правительство Израиля представило УВКПЧ информацию о пяти расследованиях СОИ, проведенных в отношении поведения израильских сил в ходе военных действий в Газе в связи с рядом конкретных инцидентов. В результате каждого расследования было установлено, что СОИ действовали в соответствии с нормами международного права. По итогам некоторых расследований было рекомендовано пересмотреть существующие методы и/или провести дополнительное расследование. По заявлению пресс-службы СОИ, в СОИ также проводится общее оперативное расследование операции в целом, которое будет завершено в июне 2009 года¹⁷.

¹⁴ Сотрудники полиции могут рассматриваться в качестве комбатантов, если они принимают непосредственное участие в военных действиях. Из информации, имеющейся в распоряжении УВКПЧ, следует, что большинство сотрудников полиции погибли в первый день воздушных налетов, в том числе в результате ракетного удара Израиля по главному полицейскому управлению города Газа, где в то время шла подготовка к выпускной церемонии обычных гражданских и дорожных полицейских; см, например, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (ОСНА) Protection of Civilians Weekly Report, 24-31 December 2008.

¹⁵ Сообщение пресс-секретаря СОИ от 26 марта 2009 года.

¹⁶ Еще 584 человека пострадали от шока и синдрома беспокойства. Israeli Ministry of Foreign Affairs, "Operation Cast Lead - Israel strikes back against Hamas terror in Gaza", 21 July 2009. См. также Amnesty International, *Operation "Cast Lead"*, p. 66.

¹⁷ Israeli Ministry of Foreign Affairs, "IDF: Conclusions of investigations into central claims and issues in Operation Cast Lead", 22 April 2009.

**А. Предполагаемые нарушения принципа разграничения
и неизбирательные нападения**

Проведение различия между гражданскими лицами и комбатантами

14. Имеется множество сообщений¹⁸ о нападениях израильских сил на гражданских лиц, при этом о некоторых из таких случаях ранее сообщалось рядом специальных докладчиков¹⁹. В настоящем докладе будет уделено особое внимание следующим сообщениям.

15. 3 января в районе аль-Зайтун города Газа израильские солдаты приблизились к жилому дому и застрелили главу семьи, когда он вышел из дома с поднятыми руками, держа в одной руке удостоверение личности. Затем солдаты открыли беспорядочный огонь по дому, вынудив членов семьи лечь на пол, и ранили мать и четырех детей, причем для одного из них ранение оказалось смертельным²⁰.

16. В ходе одного из наиболее серьезных инцидентов, имевшего место 4 января, израильские солдаты приказали более 100 палестинцам разместиться в одном доме в районе аль-Зайтун города Газа и, как сообщается, предупредили их, что им не следует покидать помещение. Спустя примерно 24 часа израильские силы, по сообщениям, подвергли этот дом многократному артиллерийскому обстрелу, в результате чего погибли около 23 человек. Некоторым из оставшихся в живых пришлось пройти два километра пешком до оживленного шоссе в городе Газа, откуда они смогли добраться до госпиталя на попутных гражданских автомобилях²¹.

¹⁸ См., например, Amnesty International, *Operation "Cast Lead"; No Safe Place*, report of the Independent Fact Finding Committee on Gaza to the League of Arab States, 30 April 2009; B'Tselem: *Guidelines for Israel's Investigation into Operation Cast Lead*, position paper, February 2009; and Human Rights Watch, *Precisely Wrong: Gaza Civilians Killed by Israeli Drone-Launched Missiles*, 30 June 2009.

¹⁹ См., например, A/HRC/10/22.

²⁰ A/HRC/10/22, приложение, пункт 16.

²¹ A/HRC/10/22, приложение, пункт 13; и Amnesty International, *Operation "Cast Lead"*, p. 20.

17. Как сообщается, 7 января израильские солдаты приказали целой семье выйти из дома в восточной части района Джабалия, ставшего местом частых вторжений со стороны израильских сил до начала их последней наступательной операции. Утверждается, что шесть членов семьи вышли из дома с белыми флагами в руках; им было приказано встать у танка. Спустя приблизительно пять минут один из солдат якобы внезапно открыл по ним огонь, убив двух детей и ранив двух других членов семьи. Затем дом этой семьи был снесен²².

18. Что касается утверждений о неизбирательных нападениях палестинских боевиков, то в ходе израильской наступательной операции на территории Израиля разорвались 571 ракета и 205 минометных снаряда²³. Как отмечалось выше, четыре израильских гражданских лица были убиты и 182 получили ранения в результате запуска ракет и минометных снарядов из Газы в ходе наступательной операции, при этом в ходе обстрелов не предпринималось никаких попыток провести различие между военными и невоенными объектами. В январе 2009 года Ашкелон стал мишенью все большего числа палестинских ракет, и официальные представители Израиля сообщили, что около 40% населения города, составляющего 122 000 человек, были вынуждены уехать в другие части Израиля. Таким же образом были затронуты Здерот и соседние деревни²⁴. На заключительной стадии подготовки настоящего доклад неизбирательные ракетные обстрелы продолжались, и право на жизнь жителей южной части Израиля оставалось под угрозой²⁵.

19. УВКПЧ пока не в состоянии дать оценку того, было ли допущено нарушение международного гуманитарного права в каждом отдельном случае. Тем не менее, в отношении перечисленных выше случаев и в ряде других случаев имеются доказательства *prima facie* серьезных нарушений международного гуманитарного права, совершенных израильскими силами и палестинскими боевиками. В соответствии с положениями

²² National Lawyers Guild, "Onslaught; Israel's attack on Gaza and the rule of law", March 2009 and Amnesty International, *ibid.*, pp. 25-27.

²³ Согласно Министерству иностранных дел Израиля, "Operation Cast Lead: Israel strikes back against Hamas terror in Gaza", 21 января 2009 года.

²⁴ Amnesty International, Document - Israel/OPT: Fuelling conflict: Foreign arms supplies to Israel/Gaza, February 2009.

²⁵ См., например, Israeli Ministry of Foreign Affairs, "Rockets hit home in Sderot, IAF targets terrorists sites in Gaza", 19 May 2009 and The Israel Project, "Rockets and mortars fired from Gaza from Jan-April-09", www.mfa.gov.il/MFA.

международного гуманитарного права стороны конфликта должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями. Неизбирательные нападения запрещены.

Проведение различий между гражданскими объектами и военными целями

20. Военные силы Израиля подвергли обстрелу и нанесли ущерб множеству гражданских административных зданий, включая здания Палестинского законодательного совета, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, тюрьмы и полицейские участки, несмотря на его обязательства по международному гуманитарному праву не обстреливать такие объекты²⁶. Кроме того, военные силы Израиля нанесли ущерб большому числу гражданских сооружений, включая, по оценкам, 21 000 частных домов²⁷, госпитали, школы (в том числе школы, находящиеся в ведении Организации Объединенных Наций), университеты, заводы, предприятия и мечети²⁸.

21. Так, например, 5 января 2009 года израильские силы сбросили бомбы на медицинский центр аль-Рэйя, находящийся рядом с крупным госпиталем в городе Газа. Центр был ясно обозначен в качестве медицинского учреждения, и вблизи от него не имеется никаких военных или правительственных зданий²⁹. В медицинском центре аль-Кудс при Палестинском обществе Красного Полумесяца в городе Газа начался пожар после попадания в него снаряда, в результате чего под угрозой оказались жизни около 100 пациентов и осуществлявших за ними уход медработников³⁰. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ущерб был причинен 15 из

²⁶ Amnesty International, *Operation "Cast Lead"*, p. 60.

²⁷ ОСНА, *Gaza Flash Appeal*, p. 17. По оценкам организации "Международная амнистия", 20 000 домам был нанесен ущерб, а 3 000 домов были разрушены; см. *Operation "Cast Lead"*, p. 56.; по оценкам, приведенным в докладе *"No Safe Place"*, более 3000 были разрушены, а более 11 000 нанесен ущерб (пункт 10).

²⁸ См., например, стр. 496 доклада *"No Safe Place"*, в котором сообщается о разрушении и повреждении 45 мечетей, 58 госпиталей и учреждений первичной медицинской помощи, 178 школ, 17 университетов, 215 заводов, 700 предприятий, а также 80% сельскохозяйственных земель Газы.

²⁹ Amnesty International, *The conflict in Gaza: A briefing on applicable law, investigations and accountability*, January 2009, p. 14.

³⁰ International Committee of the Red Cross (ICRC), "Gaza: Wounded at risk as Al-Quds Hospital is hit", 15 January 2009.

27 госпиталей города Газа, включая реабилитационный госпиталь аль-Вафа - единственный реабилитационный центр Газы³¹.

22. Ущерб был причинен даже зданиям, явно обозначенным в качестве зданий, находящихся в ведении Организации Объединенных Наций, включая школы, организованные Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), некоторые из которых служили чрезвычайными приютами, и медицинские центры. 5 января 2009 года в результате обстрела Израилем начальной школы БАПОР в Асме погибли три человека³². 6 января обстрелу подверглась еще одна школа БАПОР, а именно подготовительная школа для мальчиков в Джабалии, и ее окрестности, в результате чего, по оценкам, погибли от 30 до 40 человек³³. 15 января под обстрел Израиля попал основной комплекс БАПОР в Газе, в результате чего были уничтожены автотранспортные средства, запасы продовольствия и другие гуманитарные грузы и приблизительно 6500 квадратных метров складских помещений. В этом комплексе было предоставлено убежище примерно 700 палестинцам, спасавшимся от израильских нападений³⁴. Как сообщается, министр обороны Израиля заявил, что боевики движения Хамас открыли огонь по вооруженным силам Израиля из районов, прилегающих к зданиям Организации Объединенных Наций, и обстрел был осуществлен в порядке самообороны³⁵. Однако впоследствии он, как сообщается, принес извинения за это нападение, назвав его "серьезной ошибкой"³⁶.

23. 11 февраля 2009 года Генеральный секретарь поручил Комиссии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций по расследованию проанализировать и расследовать девять инцидентов, имевших место с 27 декабря 2008 года по 18 января

³¹ WHO situation report, 4 February 2009, www.who.int/hac/crises/international/wbgs/sitreps/gaza_4feb2009/en/index.html.

³² Резюме доклада Комиссии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций по расследованию некоторых инцидентов в секторе Газа в период 27 декабря 2008 года - 19 января 2009 года, подготовленное Генеральным секретарем (A/63/855-S/2009/250), пункты 10-17.

³³ Там же, пункты 18-28.

³⁴ UNRWA, Refugee Stories: "Attacks against the UN in Gaza must be investigated", January 2009.

³⁵ Там же.

³⁶ Associated Press, 15 January 2009.

2009 года на объектах Организации Объединенных Наций в Газе, в результате которых имелись погибшие и раненые, а самим объектам был нанесен ущерб. В семи из девяти расследованных инцидентов Комиссия по расследованию признала СОИ виновными в гибели людей и нанесении ущерба. В связи с одним из инцидентов она пришла к выводу, что наиболее серьезный ущерб был нанесен палестинской ракетой, вероятнее всего выпущенной боевиками движения Хамас; при расследовании последнего инцидента Комиссия не смогла сделать вывод о том, какая из сторон несет ответственность³⁷.

24. Израиль утверждает, что гражданское население и гражданская инфраструктура неправомерным образом широко использовались боевиками в Газе в ходе конфликта³⁸, и по крайней мере в одном докладе СОИ содержится фотография склада боеприпасов в одной из мечетей Газы³⁹. Этот вывод был оспорен международными правозащитными организациями, которые в ходе собственных расследований заключили, что либо гражданские лица и гражданские объекты не могли быть широко использованы комбатантами, либо гибель гражданских лиц не может объясняться присутствием боевиков в гражданских районах⁴⁰.

25. Любой гражданский объект становится законной военной целью только в том случае, если в силу своего характера, расположения, назначения или использования он вносит эффективный вклад в военные действия и если его полное или частичное уничтожение при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество. Тем не менее, даже если объект утрачивает свое исконно гражданское назначение, нападающая сторона должна воздержаться от нападения, которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам или вызвать комбинированное воздействие, которое было бы чрезмерно по отношению к ожидаемому конкретному и непосредственному военному преимуществу. Кроме того, в соответствии со статьей 53 четвертой Женевской конвенции воспрещается "[в]сякое уничтожение оккупирующей державой движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или

³⁷ См. A/63/855 -S/2009/250, пункт 9.

³⁸ Israeli Ministry of Foreign Affairs, " Hamas exploitation of civilians", 13 January 2009.

³⁹ См. доклад, изданный Мемориальным центром израильского разведсообщества и доступный по ссылке, размещенной на первой странице вебсайта Министерства иностранных дел Израиля.

⁴⁰ Amnesty International, *Operation "Cast Lead"*, pp. 4 and 75; Human Rights Watch, *Rain of Fire: Israel's Unlawful Use of White Phosphorus in Gaza*, 25 March 2009, p. 5.

коллективной собственностью частных лиц или государства, общин, либо общественных или кооперативных организаций", которое не является абсолютно необходимым для военных операций.

26. Израиль подтверждает, что им принимались меры для оповещения гражданского населения Газы о предстоящих нападениях, в том числе путем сбрасывания с воздуха листовок, и направления во время конфликта на сотовые телефоны записанных голосовых и текстовых сообщений. Точность и общая эффективность таких предупреждений ставились под сомнение⁴¹. В любом случае использование таких предупреждений не освобождает Израиль от обязанности оценивать соразмерность любого обстрела цели, который может затронуть гражданских лиц.

Предполагаемое использование белого фосфора

27. СОИ использовали белый фосфор, вещество, обладающее высоким зажигательным действием, в густонаселенных застроенных районах города Газа⁴². Использование боеприпасов, содержащих фосфор, само по себе не запрещено международным правом, в частности их использование допускается для целей маркировки и создания дымовой завесы. Тем не менее использование белого фосфора для взрыва в воздухе над густонаселенными районами неизбежно носит неизбирательный характер, поскольку в силу большой зоны рассеивания исключается возможность выбрать в качестве мишени исключительно военные цели.

⁴¹ Amnesty International, *Operation "Cast Lead"*, op. it., p. 50- 51 and B'Tselem, "Guidelines for Israel's Investigation into Operation Cast Lead", p. 10-11.

⁴² См. Amnesty International, *Israel/OPT: Fuelling conflict*, p. 11; Human Rights Watch, *Rain of Fire*, p. 1-2, 31, 58. Делегация организации "Международная амнистия" сообщила о том, что в жилых районах в некоторых частях Газы белый фосфор продолжал гореть спустя несколько дней после окончания военных действий 18 января. См. также *No Safe Place*, paras. 478 and 487-489.

В. Сообщение о невыполнении обязательства по защите медицинского персонала и эвакуации раненых

28. Имеются сообщения о невыполнении вооруженными силами Израиля их обязательства по международному гуманитарному праву по защите медицинского персонала и оказанию помощи раненым и их эвакуации⁴³. После обстрела Израилем района аль-Зайтун города Газа израильские военные не только не оказали помощь раненым, но и в течение нескольких дней препятствовали доступу к раненым МККК и Палестинского общества Красного Полумесяца. МККК сочло задержки с предоставлением доступа службам спасения неприемлемыми⁴⁴. В международном гуманитарном праве содержатся четкие положения о том, что защита госпиталей и бригад врачей может прекратиться "лишь в том случае, если они используются не только для их гуманитарных целей, но и для совершения действий, направленных против неприятеля"⁴⁵. В ходе конфликта МККК однозначно заявил, что эвакуация раненых должна быть возможной в любое время⁴⁶.

С. Закрытие границ

29. Не считая ограниченных промежутков открытия границ, в том числе для содействия медицинской эвакуации тяжело раненных, все границы Газы были закрыты во время военной операции, что лишило людей возможности покинуть этот район. Таким образом, 1,5 млн. жителей Газы оказались изолированными на территории площадью 360 квадратных километров в разгар крупной военной операции, не имея возможности спастись бегством. Если бы границы не были закрыты, число погибших среди гражданского населения могло бы быть гораздо ниже. Согласно установленному принципу гражданские лица должны иметь возможность спастись бегством от военных действий, включая неизбежные нападения, затрагивающие гражданское население. В соответствии со Всеобщей декларацией прав человека каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну

⁴³ ICRC, news release 09/04, "Gaza: ICRC demands urgent access to wounded as Israeli army fails to assist wounded Palestinians", 8 January 2009.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Статья 19 четвертой Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны.

⁴⁶ Сообщение для печати МККК 09/04, "Gaza: ICRC demands urgent access to wounded as Israeli army fails to assist wounded Palestinians", 8 января 2009 года.

(пункт 2 статьи 13⁴⁷) и каждый человек имеет право искать убежища (пункт 1 статьи 14). В самый разгар конфликта Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев напомнил соседним государствам об их обязательстве соблюдать всеобщее право лиц, спасающихся бегством от войны, искать безопасное убежище в другом государстве и призвал открыть все границы и подъездные дороги и обеспечить их безопасность⁴⁸. Однако его призывы были проигнорированы, и границы сектора Газа остались закрытыми на всем протяжении конфликта.

IV. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАЗЕ

A. Блокада

30. За рассматриваемый период Израиль продолжал блокаду⁴⁹ пунктов пересечения границы с Газой, резко ограничив ввоз и вывоз всех товаров. Поскольку блокада представляет собой коллективное наказание всех жителей Газы, включая гражданское

⁴⁷ Свобода покидать любую страну, включая свою собственную, также защищается положениями пункта 2 статьи 12 МПГПП. Для того чтобы лица могли осуществлять права, гарантируемые пунктом 2 статьи 12, в отношении государства проживания и государства гражданства вводятся определенные обязательства. См. Замечание общего порядка № 27 Комитета по правам человека.

⁴⁸ UNHCR briefing notes, "Gaza: the only conflict in the world where people aren't even allowed to flee", 6 January 2009.

⁴⁹ В период, предшествующий операции "Литой свинец", перечень разрешенных для ввоза в Газу товаров ограничивался самыми основными продовольственными товарами и ограниченными поставками топлива, животного корма, медицинских товаров и гигиенических средств. См. OCHA, The Humanitarian Monitor, No. 32, December 2008, p. 4. В ходе операции "Литой свинец" военные действия ежедневно прекращались на три часа, что на время облегчало положение гражданского населения, но было недостаточным (OCHA, Protection of Civilians Report 1-8 January 2009 and UNICEF, "During short ceasefire, some life-saving supplies delivered in Gaza", 7 January 2009).

население, она является нарушением международного гуманитарного права⁵⁰. Военная операция и продолжавшаяся блокада в совокупности имели тяжелые последствия для осуществления целого ряда экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав населения Газы.

31. Хотя внимание международной общественности было в первую очередь сосредоточено на ограничениях ввоза товаров в Газу, следует отметить, что правительство Израиля также запретило вывоз товаров из Газы. С июня 2007 года правительство Израиля разрешило вывезти из Газы в общей сложности всего лишь 13 грузовиков со срезанными цветами. Вывоз товаров из Газы был запрещен без каких-либо объяснений со времени захвата власти движением Хамас в июне 2007 года⁵¹.

32. Запрет на вывоз товаров подорвал экономику Газы, лишил людей работы и средств к существованию и воспрепятствовал осуществлению их права на надлежащий уровень жизни, предусмотренного в статье 11 МПЭСКП. Согласно УКГД, 65% жителей Газы находятся за чертой бедности, из них 37% проживают в условиях крайней нищеты⁵².

⁵⁰ В статье 33 четвертой Женевской конвенции говорится, что "[н]и одно покровительствуемое лицо не может быть наказано за правонарушение, совершенное не им лично. Коллективные наказания... запрещены". В статье 50 положения к Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны (IV Гаагская конвенция) от 18 октября 1907 года указывается, что "[н]икакое общее взыскание, денежное или иное, не может быть налагаемо на все население за те деяния единичных лиц, в коих не может быть усмотрено солидарной ответственности населения". Когда Израиль ввел блокаду в отношении Газы, он привел в ее оправдание соображения безопасности, заявив, что в отсутствие лояльных ПА служб безопасности у пропускных пунктов со стороны Газы, он не мог допустить открытия контрольно-пропускных пунктов в Карни и Рафахе (письмо Асафа Бархеля, Управление координации действий правительства на территориях (СОИ) в адрес Ноама Пелега, представителя израильской неправительственной организации (НПО) "Гиша", в связи с разбирательством в Высоком суде, 15 июля 2007 года; см. Gisha, "Gaza Closure Defined: Collective Punishment", (декабрь 2008 года). Однако в сентябре 2007 года израильский кабинет по вопросам безопасности объявил Газу "враждебной территорией" и в результате этого принял решение о введении санкций в отношении режима движения Хамас, с тем чтобы ограничить провоз различных товаров в сектор Газы, сократить поставки топлива и электроэнергии и ограничить передвижение людей в сектор Газы и из него. "Security Cabinet declares Gaza hostile territory", 19 September 2007, www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2007/Security+Cabinet+declares+Gaza+hostile+territory+19-Sep-2007.htm).

⁵¹ OCHA, Weekly Report on the Protection of Civilians 18-24 March.

⁵² OCHA, Field update on Gaza from the Humanitarian Coordinator, 10-16 March 2009.

33. Практически полный запрет на вывоз товаров из Газы по-прежнему сопровождается жесткими ограничениями на ввоз товаров, что препятствует восстановлению и подъему экономики в Газе⁵³. Среди множества прав человека, на которых отрицательно сказались эти ограничения, можно упомянуть права на достаточное питание, достаточное жилье и наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (статьи 11 и 12 МПЭСКП).

34. По-прежнему сохраняющиеся перебои в поставках продовольствия в Газу привели к значительному росту цен на продукты первой необходимости, такие как сахар, рис, мясо птицы и растительное масло⁵⁴. Такая ситуация не является неизбежной в условиях вооруженного конфликта; недостатка в гуманитарной помощи, готовой к отправке в Газу, нет. Напротив, такая ситуация стала прямым следствием жестких ограничений на поставку продовольственных товаров, введенных правительством Израиля, ограничений, которые УКГД охарактеризовало как "неясные и зачастую непоследовательные"⁵⁵. 22 марта правительство Израиля заявило, что оно снимет все ограничения на ввоз продовольственных товаров при условии, что источники поставок будут одобряться правительством. На момент написания настоящего доклада это решение, по всей видимости, так и не было осуществлено. Следует подчеркнуть, что право на питание не сводится к возможности получать продовольственную помощь; речь скорее идет о требовании дать людям возможность прокормить себя самостоятельно и сохранить достаточные средства к существованию.

35. Осуществление права на достаточное жилье постоянно подрывается из-за блокады сектора Газы. Так, например, ввоз цемента неизменно запрещался с ноября 2008 года, поскольку израильские власти опасались, что этот товар может иметь "двойное назначение". Однако цемент крайне необходим для восстановления разрушенных домов и зданий в Газе. Он также крайне необходим для восстановления водопроводов, разрушенных в результате нападений Израиля.

⁵³ OCHA, The Humanitarian Monitor, March 2009.

⁵⁴ OCHA, Field Update on Gaza 17-23 March.

⁵⁵ OCHA, Weekly Report on the Protection of Civilians 18-24 March.

36. Право жителей Газы на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья ущемлялось уже как до начала, так и в ходе военной операции в Газе⁵⁶. После окончания боевых действий внутрипалестинские разногласия между министерствами здравоохранения в Рамаллахе и Газе привели к временному прекращению деятельности Департамента направления пациентов за границу (отвечающего за оформление пациентов, нуждающихся в медицинском уходе за пределами сектора Газы), что еще более осложнило предоставление медицинской помощи за границей. Этот вопрос был позднее решен с помощью учреждения совместного национального комитета по вопросам направления пациентов⁵⁷. Особую обеспокоенность вызывает в Газе положение в области права на здоровье детей, закрепленного в статье 24 КПР. Учреждения системы Организации Объединенных Наций, сотрудники Министерства здравоохранения и НПО, занимающиеся вопросами здравоохранения, сообщают о том, что в результате роста нищеты, безработицы и отсутствия продовольственной безопасности, усугубленных конфликтом, возросла опасность недоедания среди детей⁵⁸. В январе ЮНИСЕФ указал, что у 10,3% детей в возрасте до пяти лет в Газе наблюдается отставание в росте.

37. Во время операции "Литой свинец" затрагиваемые лица и НПО обратились с двумя ходатайствами в Верховный суд Израиля⁵⁹. В ходатайствах содержалась просьба принять постановления для того, чтобы а) запретить СОИ задерживать эвакуацию раненных из Газы в госпитали (в том числе прекратить нападения СОИ на машины скорой помощи и медицинских сотрудников); и б) снять запрет на поставку электричества, введенный в связи с военными действиями, с тем чтобы обеспечить нормальное функционирование госпиталей, клиник, системы водоснабжения и канализации. Суд отказал в обоих ходатайствах. Тем самым он принял объяснения СОИ о том, что недавно учрежденных им механизмов будет достаточно для содействия перевозке раненных в Израиль и усилиям по восстановлению инфраструктуры электроснабжения и поставок дизельного топлива. Суд постановил, что

⁵⁶ См. пункты 20 и 21 выше.

⁵⁷ Joint OCHA and WHO statement, "Concern over halting of Gaza medical patients referrals", 30 March 2009.

⁵⁸ WHO Health Action in Crises (HAC) Highlights for the week 20 to 26 April 2009.

⁵⁹ *Physicians for Human Rights and others v. Prime Minister of Israel and others*, HCJ 201/09 and *Gisha: Legal Centre for Freedom of Movement and others v. Minister of Defence*, HCJ 248/09.

[в]виду учреждения и усовершенствования гуманитарных механизмов, которые, как можно предположить, окажутся эффективными, ввиду сделанного в суде заявления о намерении приложить серьезные усилия по содействию эвакуации и лечению раненных, ввиду создания клиники вблизи от контрольно-пропускного пункта в Эрезе (и при условии, что палестинская сторона также даст согласие на перевозку раненных для лечения в Израиле), следует надеяться, что гуманитарные механизмы будут действовать надлежащим образом в соответствии с обязательствами государства Израиль. С учетом этих обстоятельств в настоящее время мы не видим дополнительных причин удовлетворить ходатайства в виде постановления о временном судебном запрете⁶⁰.

В. Внесудебные казни

38. Из поступающих сообщений следует, что силы безопасности движения Хамас виновны в большом числе внесудебных казней, избиениях, пытках и жестоком обращении в отношении лиц, предположительно сотрудничающих с вооруженными силами Израиля, бывших сотрудников служб безопасности ПА и сторонников движения Фатх как до, так и после израильской операции в Газе. Как сообщается, большинство жертв были похищены из своих домов и позднее найдены убитыми или ранеными в безлюдных районах или же были найдены убитыми в моргах госпиталей Газы⁶¹. Как утверждается, по крайней мере 32 палестинца были казнены без суда сотрудниками служб безопасности движения Хамас и неизвестными вооруженными лицами по обвинению в сотрудничестве с Израилем⁶², при этом 18 из них были казнены без суда в ходе наступательной операции Израиля⁶³. Как сообщается, движение Хамас объявило о проведении расследований по крайней мере некоторых сообщений об убийствах⁶⁴.

⁶⁰ Там же, пункт 23.

⁶¹ Amnesty International, press release. 12 February 2009.

⁶² PCHR, Special Report, Inter-Palestinian Human Rights Violations in the Gaza Strip, February 2009, p. 2

⁶³ Human Rights Watch, "Under cover of war; Hamas political violence in Gaza", April 2009, p. 1.

⁶⁴ См., например, Al Jazeera English, "Hamas accused of killing rivals", 21 April 2009.

**V. СООБЩЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО
ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ, ВКЛЮЧАЯ
ОККУПИРОВАННЫЙ ВОСТОЧНЫЙ ИЕРУСАЛИМ**

39. За рассматриваемый период положение в области прав человека на Западном берегу оставалось крайне тяжелым, главным образом в результате нарушений, которые, по сообщениям, совершались Израилем, а также вследствие участвовавших предполагаемых нарушений прав политических оппонентов, совершаемых в контексте продолжающегося политического разделения между ПА и движением Хамас.

**A. Предполагаемые произвольные задержания, пытки, внесудебные
казни и случаи жестокого обращения**

40. За рассматриваемый период израильские силы продолжали проводить военные операции на Западном берегу на основании израильского военного приказа⁶⁵ с целью задержания лиц, подозреваемых в участии в деятельности, направленной на подрыв безопасности Израиля. Данный военный приказ подвергается критике по причине его расплывчатого характера на разных уровнях⁶⁶. Лишь за один март месяц было проведено более 120 операций такого характера, в результате которых было задержано более 300 палестинцев⁶⁷. Как правило, лица подвергаются задержанию в Израиле, в том числе на основании распоряжений об административном задержании. Административное задержание в Израиле осуществляется на основании распоряжений об административном задержании, издаваемых военным командующим, а не на основании судебного решения, и не предполагает предъявления обвинений или проведения судебного разбирательства. Зачастую действуют строгие ограничения на доступ к адвокату, и, как правило, ни задержанным, ни их адвокатам не разрешается ознакомиться с имеющимися против них доказательствами. При таком положении дел нельзя говорить о том, что задержанным в административном порядке лицам предоставляется реальная возможность оспорить факт их задержания⁶⁸. Израиль оправдывает административные задержания на основании статьи 78 четвертой Женевской конвенции.

⁶⁵ Израильский Военный приказ № 1229/1988.

⁶⁶ См. B'tselem, regular updates on administrative detention at www.btselem.org/english/Administrative_Detention/Israeli_Law.asp.

⁶⁷ По данным, собранным отделением УВКПЧ на ОПТ.

⁶⁸ См. B'tselem, *Human Rights in the Occupied Territories: 2008 Annual Report*.

41. В действующем на ОПТ израильском военном приказе, предусматривающем административное задержание, указывается, что лица могут быть задержаны на срок до шести месяцев с возможностью продления этого срока на неопределенное время (устанавливаемое по решению военного командующего в регионе), если имеются "веские основания полагать", что того требуют соображения безопасности региона или государственной безопасности"⁶⁹. В письме от 21 января 2009 года, адресованном израильской НПО, правительство Израиля заявило, что в соответствии с положениями об административном задержании под стражей находилось 546 палестинцев. 42 из этих 546 человек содержались под стражей в течение более чем двух лет⁷⁰. В течение 2008 года число задержанных в административном порядке лиц постепенно сокращалось: с 813 человек в январе до упомянутых 546 человек в декабре⁷¹. По состоянию на 31 марта 2009 года в израильских тюрьмах содержалось 506 задержанных в административном порядке лиц, включая двоих детей; общее число палестинцев, задержанных в Израиле, составляет 7 884, включая 408 детей⁷².

42. Описанная выше израильская практика административного задержания является нарушением нескольких положений статьи 9 МПГПП, в которой содержится запрет на произвольное задержание и, среди прочего, говорится, что "[к]аждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста" и что "[к]аждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо... имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение". Хотя Израиль уведомил другие государства-участники об отступлении от статьи 9 в силу чрезвычайного положения, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с тем, что такое отступление ограничивает эффективность рассмотрения дел в суде, тем самым ставя под

⁶⁹ Там же.

⁷⁰ http://www.btselem.org/English/Press_Releases/20090205.asp.

⁷¹ IDF Spokesperson's Office's letter to B'Tselem, 21 January 2009 and B'Tselem, published at www.btselem.org/English/Administrative_Detention/Statistics.asp.

⁷² B'Tselem, http://www.btselem.org/english/statistics/Detainees_and_Prisoners.asp и http://www.btselem.org/english/statistics/Minors_in_Custody.asp. Эта цифра не включает задержанных лиц, содержащихся в отделениях СОИ.

угрозу защиту других, не допускающих отступлений положений Пакта⁷³. Совсем недавно, в мае 2009 года, Комитет против пыток вновь выразил свою обеспокоенность в связи с тем, что административное задержание в том виде, в котором к нему прибегает правительство Израиля, не соответствует положениям Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и что оно "лишает задержанных основополагающих гарантий, включая право оспаривать доказательства, которые послужили основой для задержания, и не подкреплено какими-либо соответствующими постановлениями, в результате чего задержанный может содержаться под стражей фактически без связи с внешним миром в течение продолжительного периода, который может возобновляться"⁷⁴. Совет по правам человека в своем Замечании общего порядка № 5 (1981) об отступлениях от обязательств заявил, что меры, принимаемые в соответствии со статьей 4, "имеют исключительный и временный характер и могут приниматься лишь в течение того времени, когда жизнь соответствующей нации находится под угрозой"⁷⁵.

43. Помимо этого, на Западном берегу применимы положения международного гуманитарного права, в частности четвертая Женевская конвенция. В статье 76 Конвенции ясно указывается, что гражданские лица, обвиняемые в совершении преступлений, "будут содержаться в заключении в оккупированной стране, и, в случае осуждения, они должны там же отбывать свое наказание". В статье 5 Конвенции также указывается, что лица, обвиняемые в совершении преступлений, даже те из них, кто участвует "в деятельности, враждебной для безопасности этого государства... будут, однако, пользоваться гуманным обращением и в случае судебного преследования не будут лишаться своих прав на справедливый и нормальный суд, предусмотренный настоящей Конвенцией"⁷⁶.

⁷³ Заключительные замечания Комитета по правам человека по второму периодическому докладу Израиля (CCPR/CO/78/ISR), пункт 12. В своем третьем периодическом докладе, представленном Комитету по правам человека в июле 2008 года, Израиль указал, что чрезвычайное положение может быть объявлено кнессетом (израильским парламентом) на срок в один год, при этом с 1997 года оно ежегодно продлевалось (CCPR/C/ISR/3, пункт 157), и что правительство и кнессет ведут совместную работу по доработке необходимых законодательных процедур, требуемых для прекращения чрезвычайного положения (там же, пункт 159).

⁷⁴ Заключительные замечания Комитета против пыток по четвертому периодическому докладу Израиля (CAT/C/ISR/CO/4), пункт 17.

⁷⁵ Пункт 3. См. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol.I), глава II.

⁷⁶ См. израильский Военный приказ № 1229/1998.

44. Правозащитные НПО продолжают сообщать о случаях предполагаемого применения пыток в отношении палестинских задержанных в израильских тюрьмах. В этих сообщениях описываются различные используемые методы пыток, включая запрет пользоваться туалетом, физическое насилие, связывание в причиняющем боль положении, унижительное обращение и угрозы. Кроме того, большое число задержанных не могут встречаться с членами семьи, проживающими на Западному берегу и в Газе, поскольку им отказано во въезде в Израиль⁷⁷.

45. По сообщениям, силы безопасности ПА на Западному берегу также продолжают проводить произвольные задержания лиц, обвиняемых в поддержке движения Хамас или сотрудничестве с Израилем⁷⁸. В начале марта были арестованы несколько высокопоставленных политических деятелей, предположительно принадлежавших к числу сторонников движения Хамас. Согласно палестинской Независимой комиссии по правам человека (НКПЧ) такие инциденты участились. Задokumentировано множество случаев применения пыток в отношении лиц, задержанных ПА, в том числе со смертельным исходом. НКПЧ сообщает, что с декабря 2008 года по февраль 2009 года было получено 60 жалоб от палестинцев, утверждающих о том, что они подверглись пыткам во время содержания под стражей в органах ПА, и что за один лишь февраль было зарегистрировано четыре смерти лиц, задержанных ПА, наступивших, по всей видимости, в результате применения пыток⁷⁹. Кроме того, Комиссия обеспокоена тем, что за рассматриваемый период суды Хеврона и Газы приговорили семь лиц к смертной казни (пятерых в секторе Газа и двоих на Западному берегу)⁸⁰.

В. Свобода выражения мнений, собраний и ассоциации на ОПТ

46. В ходе военного наступления на Газу практически в каждом районе Западного берега проходили массовые демонстрации, повлекшие множество столкновений с израильскими силами. За рассматриваемый период израильские солдаты в нескольких случаях использовали резиновые пули с металлическим сердечником, шумовые гранаты и

⁷⁷ CAT/C/ISR/CO/4, пункт 19; The Association for Civil Rights in Israel, "The State of Human Rights in Israel and the Occupied Territories: 2008 Report" and The United Against Torture Coalition, *Torture & Ill-Treatment In Israel & the occupied Palestinian territory: An Analysis of Israel's compliance with the UN Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Annual Report 2008*.

⁷⁸ См., например, пункт 34 CAT/C/ISR/CO/4.

⁷⁹ ICHR, December 2008 Monthly Report, January 2009 Monthly Report.

⁸⁰ ICHR monthly reports covering the period December 2008 - March 2009.

слезоточивый газ, что привело к гибели в общей сложности пяти палестинцев (три смертельных случая в декабре 2008 года и два - в январе 2009 года) и к ранениям множества других. По сообщениям, в ходе еще одного инцидента, имевшего место в марте 2009 года, серьезно пострадал участник демонстрации, который был ранен в голову одной из таких пуль⁸¹.

47. Как сообщается, 20 марта 2009 года израильские правоохранительные органы запретили проведение мирных мероприятий по случаю того, что Лига арабских государств объявила Восточный Иерусалим столицей арабской культуры на 2009 год. Израильские полицейские разогнали собравшихся участников, конфисковали флаги и арестовали не менее десяти человек⁸².

48. Как сообщается, журналисты на Западном берегу и в секторе Газа, подозреваемые в симпатиях к оппозиционной партии, в разной степени подвергаются притеснениям, включая произвольное задержание, согласно докладу, выпущенному в январе⁸³. ПА якобы запретила издание и/или распространение на Западном берегу нескольких газет, включая два издания, выходящих в Газе и запрещенных ПА в 2007 году на том основании, что они выступали в поддержку движения Хамас⁸⁴. В 2008 году в секторе Газа имело место несколько случаев, когда власти движения Хамас запретили доставку газет, выходящих на Западном берегу⁸⁵.

49. В течение декабря 2008 года и января 2009 года ПА не допустила проведение девяти мирных демонстраций, организованных в разных частях Западного берега (в городах Бирзейт, Хеврон и Рамаллах). Например, 28 декабря 2008 года силы безопасности ПА, как сообщается, применили чрезмерную силу для разгона демонстрации, проходившей в городе Хеврон, в результате чего пострадали несколько палестинских демонстрантов. В тот же день силы ПА арестовали десятерых палестинцев, участвовавших в мирной демонстрации, организованной в Рамаллахе⁸⁶.

⁸¹ OCHA, Protection of Civilians Weekly Report, 18-24 March 2009.

⁸² OCHA, Protection of Civilians Weekly Report, 18-24 March 2009.

⁸³ Committee to Protect Journalists, "West Bank, TV correspondents, cameraman detained", 27 January 2009.

⁸⁴ Committee to Protect Journalists, Attacks on the Press 2008.

⁸⁵ ICHR, Annual Report 2008.

⁸⁶ ICHR December 2008 Monthly Report.

С. Принудительные выселения и снос домов

50. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и зону С⁸⁷, продолжались принудительные выселения и снос зданий. С января по конец апреля 2009 года в общей сложности было снесено или опечатано и запрещено использовать 72 сооружения; вследствие этого было перемещено 296 человек, а еще 192 человека иным образом пострадали в результате этого, в том числе утратив основной источник к существованию⁸⁸.

51. Восточный Иерусалим в особенности пострадал от новой волны распоряжений о сносе домов. С 1967 года Израиль не предусматривает надлежащего планирования для палестинских жителей Восточного Иерусалима с учетом естественного прироста населения. В то время как палестинцы сталкиваются со значительными юридическими препятствиями при попытках вести строительство на 13% территории Восточного Иерусалима, отведенных под палестинские постройки, израильские поселения разрастаются на 35% земли, экспроприированной в нарушение положений международного права. Такое положение дел привело к жилищному кризису среди палестинского населения, для которого характерны нехватка жилья, широко распространенная практика "незаконного" строительства в Восточном Иерусалиме и последующий снос Израилем "незаконных" палестинских построек⁸⁹.

52. Вследствие ограничений по времени и объему в настоящем докладе подробно освещается лишь одна из многих актуальных угроз сноса домов: речь идет о квартале Силуан в Восточном Иерусалиме, в котором муниципалитет Иерусалима намерен реализовать в исполнение план по сносу 90 палестинских домов, как сообщается, для того

⁸⁷ Израиль контролирует как вопросы безопасности, так и гражданские вопросы, включая планирование и строительство, в зоне С, составляющей почти 61% территории Западного берега. Учитывая взаимосвязь между зонами А и В, обе из которых поделены на части и окружены зоной С, и самой зоной С, контроль Израиля над последней затрагивает не только палестинцев, чьи дома находятся на этой территории, но и отрицательно сказывается на перспективах развития всех общин Западного берега и взаимодействии между этими общинами.

⁸⁸ According to OCHA internal data, updated as of May 2009. Additional information available in OCHA Special Focus Report: The Planning Crisis in East Jerusalem, April 2009, at www.ochaopt.org.

⁸⁹ OCHA, Special Focus Report: The Planning Crisis in East Jerusalem, and OHCHR-OPT press release of 1 May 2009 issued in occasion of the publication of the OCHA report.

чтобы расчистить территорию под археологический парк. В результате этого принудительному выселению подвергнутся более 1 000 лиц⁹⁰.

53. Аргумент, приводимый израильскими властями в оправдание сноса домов, в частности в Восточном Иерусалиме, состоит в том, что сооружения были возведены палестинскими жителями без разрешений на строительство. Хотя на первый взгляд эта политика выглядит нейтральной, существует множество доказательств того, что она имеет несоразмерные последствия для палестинского населения в плане ее формулировки и осуществления. При рассмотрении доклада Израиля 2007 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность в связи с "непропорционально высокой долей принадлежащих палестинцам домов из числа подлежащих сносу" и "[вновь подтвердил] свой призыв прекратить снос арабской собственности, особенно в восточной части Иерусалима, и уважать права собственности независимо от этнического или национального происхождения собственника"⁹¹. Следует также отметить, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что "случаи принудительного выселения являются *prima facie* несовместимыми с требованиями Пакта и могут быть оправданными только при самых исключительных обстоятельствах и согласно соответствующим принципам международного права"⁹². В 1993 году Комиссия по правам человека также приняла резолюцию, в которой было указано, что "практика принудительного выселения представляет собой грубое нарушение прав человека, в частности права на достаточное жилище"⁹³.

54. Существует множество других случаев, в которых речь идет об угрозе выселения или сноса, и в своих будущих докладах УВКПЧ вернется к этому важному вопросу.

D. Поселения и насилие со стороны поселенцев

55. Проблема принудительных выселений и сноса домов не может рассматриваться без надлежащего учета продолжающейся деятельности по расширению поселений.

56. 27 января 2009 года израильская НПО "Мир сейчас" опубликовала доклад, в котором подтверждалось, что за 2008 год число новых сооружений в форпостах и поселениях на

⁹⁰ Там же.

⁹¹ CERD/C/ISR/CO/13, пункт 35.

⁹² Замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище, пункт 18. См. HRI/GEN/1/Rev.9 (Том I).

⁹³ Резолюция 1993/77 о принудительных выселениях.

Западном берегу увеличилось на 69% по сравнению с 2007 годом⁹⁴. По данным УКГД, в конце 2008 года в 121 поселении на Западном берегу проживало приблизительно 485 000 поселенцев, включая 195 000 в 12 поселениях в Восточном Иерусалиме⁹⁵.

57. Деятельность по расширению поселений на Западном берегу представляет собой нарушение многочисленных положений гуманитарного права. В статье 55 Гаагского положения говорится, что "оккупирующее государство должно признавать за собой лишь права управления и пользования по отношению к находящимся в (области) и принадлежащим неприятельскому государству общественным зданиям, недвижимости, лесам и сельскохозяйственным угодьям". Кроме того, в статье 49 четвертой Женевской конвенции четко оговаривается, что "оккупирующая держава не может депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию". Продолжаемая Израилем деятельность по расширению поселений является грубым нарушением этого положения.

58. Помимо того, что поселения сами по себе представляют нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву, поселенцы продолжают предпринимать насильственные действия в отношении палестинского населения на ОПТ, как правило, безнаказанно. Такие случаи участились в 2008 году, при этом УКГД отмечает, что с 2006 года "значительное большинство" насильственных действий осуществлялось группами поселенцев, а не отдельными лицами, как это обычно имело место до 2006 года⁹⁶. Израильская правозащитная организация располагает документальными подтверждениями 429 случаев насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев и их имущества в 2008 году, что на 75% больше чем в 2007 году⁹⁷. Израильские поселенцы, проживающие во многих районах, имеют особое разрешение на отступление от правил о владении и использовании огнестрельным оружием.

59. Известны случаи, когда большие группы поселенцев, иногда в составе более 100 человек, нападали на палестинцев на Западном берегу. В ряде случаев, преданных

⁹⁴ Peace Now, "Summary of construction in the West Bank", January 2009.

⁹⁵ OCHA, "West Bank movement and access update", May 2009, p. 13.

⁹⁶ OCHA, "Unprotected: Israeli settler violence against Palestinian civilians and their property", December 2008.

⁹⁷ According to HRW, Israel/Occupied Palestinian Territories (OPT), <http://www.hrw.org/en/node/79235>.

широкой огласке⁹⁸, нападения носили интенсивный и затяжной характер и длились несколько часов. Несмотря на эту тенденцию, израильским силам безопасности в большинстве случаев не удается предотвратить такие нападения, и в большинстве случаев поселенцам не грозит судебное преследование или даже расследование.

60. Известны случаи судебного преследования поселенцев за совершение насильственных действий в отношении палестинцев. В декабре 2008 года житель поселения Йитав в северо-восточной части Западного берега был приговорен к лишению свободы сроком на 16 месяцев за то, что он без видимой причины выстрелил в невооруженного палестинца, в результате чего тот остался парализован на всю жизнь⁹⁹. Хотя УВКПЧ не располагает подробными статистическими данными относительно судебного преследования поселенцев в связи с совершением насилия, подобные случаи судебного преследования представляются исключениями в условиях повсеместной безнаказанности.

61. Помимо того факта, что насилие со стороны поселенцев, как правило, остается безнаказанным, у УВКПЧ вызывает беспокойство то, что в некоторых случаях насильственные действия в отношении палестинцев совершаются поселенцами при молчаливом согласии или даже при поддержке СОИ.

Е. Рассмотрение конкретного случая: нападения на деревню Сафа

62. Недавние события в деревне Сафа близ Хеврона свидетельствуют об имеющих место на ОПТ нарушениях, вызванных насилием со стороны поселенцев и участием СОИ в таком насилии.

63. Деревня Сафа, расположенная в 12 километрах к северу от Хеврона, граничит с израильским поселением Бат-Аин на севере и с поселением Гуш-Эцион на северо-востоке. 2 апреля 2009 года, как сообщается, житель Сафы убил тринадцатилетнего Шломо Натива и ранил семилетнего Яира Гамлиэля в центре поселения Бат-Аин.

64. По данным, собранным УВКПЧ в деревне Сафа, вскоре после инцидента в Бат-Аине израильские войска вошли в деревню. Войска временно заняли три дома, объявив их военными постами, и заградили бульдозерами подъезды к деревне, отрезав ее от

⁹⁸ См., например, ОСНА, "Unprotected: Israeli settler violence against Palestinian civilians and their property", December 2008.

⁹⁹ B'Tselem, "Settler gets 16 months in jail for shooting and paralyzing Palestinian", 22 December 2008.

сельскохозяйственных полей и соседних деревень. В отношении всех жителей деревни был на сутки введен постоянный комендантский час, в течение этого времени израильские войска врываются в жилые дома в поисках лица, совершившего убийство. 2 апреля СОИ арестовали трех мужчин, проживавших в Сафе.

65. В субботу 3 апреля 2009 года около 10 час.00 мин. вечера в деревню с разных сторон вошли десятки военнослужащих СОИ, при этом некоторые из них передвигались на боевых машинах. Затем военнослужащие по мегафонам приказали всему мужскому населению деревни покинуть свои дома и выйти на улицу. Семья Абу Дайех, насчитывавшая 13 членов в Сафе, покинула свой дом согласно приказу. На улицу вышли все члены семьи, за исключением Мохаммеда и его сестры Джамили, страдавших психическими расстройствами. Солдаты приказали членам семьи сесть на землю перед домом. Солдаты отозвали в сторону Хатема (34 года) и Махмуда (23 года) и проверили их документы. На них надели наручники, завязали им глаза и приказали встать лицом к стене. Затем военнослужащие стали бить Хатема руками по лицу и наносить удары прикладами ружей по разным частям тела. Когда его старшего брата стали избивать, Махмуд начал кричать, после чего один из солдат несколько раз пнул его ногами и ударил головой об стену дома. В этот момент из дома вышел Мохаммед, и несколько солдат сразу же начали избивать его и не делали это в течение нескольких минут, а затем буквально дотасовали до того места, где были задержаны его двое братьев (примерно в шести метрах от места, где находились остальные члены семьи).

66. Солдаты несколько минут допрашивали Хатема и Махмуда, а затем вошли в дом семьи и приступили к обыску, сваливая на пол пожитки семьи и ломая мебель. Приблизительно в 00 час. 15 мин. они покинули деревню и увезли Мохаммеда и Махмуда с собой. Как сообщается, членам семьи в течение того же дня удалось установить, что Махмуд был помещен в следственный изолятор в Иерусалиме, а Мохаммед доставлен в тюрьму Шикма в Израиле. Мохаммед был освобожден 7 апреля, на его теле были шрамы от побоев, которым он явно подвергся при содержании под стражей. Махмуд был освобожден из-под стражи под залог 27 апреля.

67. 6 апреля военнослужащие СОИ арестовали еще двух жителей деревни Сафа, таким образом в общей сложности было арестовано семь человек. В тот же день, примерно в 22 час. 30 мин., десятки израильских поселенцев попытались напасть на деревню с северной стороны; однако сотни палестинцев из Сафы и соседнего города Бейт-Уммар преградили им вход в деревню, и после недолгого противостояния военнослужащие СОИ заставили израильтян вернуться в поселение.

68. 8 апреля жители обоих израильских поселений в сопровождении военнослужащих СОИ обступили деревню Сафа с севера и востока. Многие поселенцы были вооружены и открыли огонь по палестинским мирным жителям, вышедшим на защиту себя и своего имущества. Поселенцы и военнослужащие СОИ применили оружие, шумовые гранаты и слезоточивый газ в отношении палестинских мирных жителей, которые в ответ забросали их камнями. СОИ доставили в район подкрепления и объявили его закрытой военной зоной. Наступление продолжалось полтора часа, и в самый его разгар войска СОИ вторглись в деревню и ворвались в дома. В результате нападений огнестрельные ранения получили девять палестинцев: из них шестеро было ранено солдатами СОИ, а трое - поселенцами. Кроме того, 26 мирных жителей отравились слезоточивым газом.

69. Эти события вызвали ряд озабоченностей в связи с нарушением прав человека. В качестве оккупирующей державы Израиль обязан обеспечивать порядок на ОПТ, в частности предотвращать нападения израильских поселенцев на палестинцев (и наоборот). Как представляется, в данном случае СОИ не только не выполнили этой обязанности, но и приняли непосредственное участие в насильственных действиях со стороны населения, сопроводив поселенцев в Сафу и оказав им открытое содействие при наступлении на деревню.

70. Помимо этого, в ходе обыска деревни военнослужащие СОИ подвергли отдельных лиц жестокому обращению. Все операции СОИ на Западном берегу должны строго соответствовать нормам международного права прав человека. В частности, сила должна использоваться только в качестве крайней меры и лишь в той степени, в какой это минимально необходимо. Как представляется, эти нормы соблюдены не были. Нарушением международного гуманитарного права, как отмечается выше, также является то, что лица, задержанные в ходе таких операций, содержались под стражей в Израиле, а не на Западном берегу.

Е. Стена и ограничения свободы передвижения

71. Стена, окружающая Западный берег и в некоторых местах заходящая на его территорию, оставалась в течение всего рассматриваемого периода. По последним имеющимся данным, соответствующим августу 2008 года, стена была достроена приблизительно на 57% запланированного маршрута, составляющего 723 км. Примерно 86% маршрута стены в действительности проходят по Западному берегу, а не вдоль "зеленой линии" (линии перемирия между Израилем и находящегося под контролем Иордании Западного берега), что фактически приведет к присоединению к Израилю значительной территории Западного берега. Почти 12% территории Западного берега (включая Восточный Иерусалим) останутся либо с западной стороны стены, либо в

анклавах, образованных при возведении стены. Приблизительно 35 000 палестинцев из 35 общин, имеющие удостоверения личности жителей Западного берега, окажутся между "зеленой линией" и стеной; 125 000 палестинцев будут окружены стеной с трех сторон, а 26 000 - с четырех сторон. Более 80% израильских поселений на Западном берегу будут соединены с Израилем, в то время как палестинцы будут отрезаны от своей земли, средств к существованию и услуг, и их доступ к таковым будет зависеть от чрезвычайно строгого пропускного режима¹⁰⁰.

72. Как отмечалось выше, по мнению Международного Суда, строительство стены является нарушением обязательств Израиля по международному праву, поскольку ее маршрут отклоняется от "зеленой линии". В своем консультативном заключении Суд заявил, что строительство стены на ОПТ должно быть прекращено, а уже возведенные на оккупированной территории секции должны быть демонтированы. Крайнюю обеспокоенность вызывает то, что на настоящий момент Израиль принял решение не соблюдать консультативное заключение. При этом следует подчеркнуть, что стена является лишь одним из элементов крайне строгих ограничений передвижения палестинцев внутри Западного берега, к числу которых относятся и стационарные контрольно-пропускные пункты, где палестинцы, как правило, подвергаются проверкам, что приводит к продолжительным задержкам. По состоянию на март 2009 года УКГД констатировало наличие 634 блокирующих заграждений, препятствующих передвижению палестинцев внутри Западного берега, включая 93 охраняемых контрольно-пропускных пунктов¹⁰¹. Кроме того, армия установила 39 стационарных контрольно-пропускных пункта для контроля за перемещениями между Западным берегом и территорией Израиля. Израиль утверждает, что контрольно-пропускные пункты имеют исключительно важное значение для безопасности. Однако большинство контрольно-пропускных пунктов находится внутри территории Западного берега, в нескольких километрах от "зеленой линии"¹⁰².

73. По состоянию на март 2009 года по периметру самой стены насчитывалось 66 ворот. Только половина из них открыта для пользования палестинцами, и то лишь теми из них, у кого есть специальное разрешение израильских вооруженных сил. Ворота открыты для прохода палестинцев только в определенное время дня. Помимо охраняемых контрольно-пропускных пунктов армией были возведены сотни физических заграждений (земляные

¹⁰⁰ ОCHA, "The humanitarian impact of the barrier", August 2008.

¹⁰¹ ОCHA, "West Bank movement and access update", May 2009.

¹⁰² B'tselem, "Restrictions on movement", www.btselem.org/english/Freedom_of_Movement/Statistics.asp.

насыпи, бетонные блоки, валуны, рвы, заборы и металлические шлагбаумы), препятствующие доступу к главным дорогам и перенаправляющие палестинские транспортные средства через охраняемые контрольно-пропускные пункты. За последние годы число таких заграждений постоянно увеличивалось¹⁰³.

74. Передвижение палестинцев на участках дорог протяженностью в сотни километров на Западном берегу ограничено или полностью запрещено, при этом израильтянам разрешено свободно перемещаться по этим дорогам. По состоянию на март 2009 года передвижение всех палестинцев (за исключением жителей Восточного Иерусалима, имеющих специальные удостоверения личности и имеющих право приобрести автомобили с израильскими номерными знаками) ограничено или полностью запрещено на участках дорог Западного берега общей протяженностью в 430 км, при этом израильтянам разрешено свободно перемещаться по этим участкам дорог. Армия полностью запрещает передвижение палестинцев на 137 из 430 километров; на остальные участки дорог с ограниченным движением палестинцы допускаются только при наличии разрешения¹⁰⁴.

75. Кроме того, палестинцам полностью запрещен доступ примерно на одну треть территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, без специального разрешения, выдаваемого израильскими военными властями. Даже при наличии такого специального разрешения въезд в ограниченные зоны на палестинском автомобиле (т.е. на автомобиле с палестинскими номерными знаками) запрещен при любых обстоятельствах. По случаю иудейских праздников с 9 по 11 марта 2009 года правительство Израиля на три дня закрыло Западный берег, запретив въезд палестинцев в Израиль и оккупированный Восточный Иерусалим. Аналогичный запрет действовал с 6 по 18 апреля опять же по случаю иудейский праздников.

76. Представляется трудным адекватно отразить весь спектр нарушений прав человека, к которым приводят такие жесткие ограничения в отношении палестинского населения. Сами по себе эти строгие ограничения не только представляют собой нарушение права на свободу передвижения¹⁰⁵, но они также создают ситуации, в которых палестинцы

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ B'Tselem, 2008 Annual Report, p.13

¹⁰⁵ В статье 12 МПГПП говорится, что "[к]аждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение".

фактически лишены возможности осуществлять другие права, включая право на труд (статья 6 МПЭСКП), право на достаточный жизненный уровень (статья 11), право на здоровье (статья 12) и право на образование (статья 13). Хотя подробные данные отсутствуют, ежедневно тысячи людей лишены доступа к рабочим местам, школам и медицинским учреждениям и возможности приобретать необходимые товары и навещать родственников и друзей. Как отмечалось выше, Международный Суд постановил, что на Западном берегу по-прежнему применимы положения МПГПП и МПЭСКП и что режим, ограничивающий свободу передвижения палестинского населения, в целом представляет собой нарушение международных обязательств Израиля по этим договорам.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ: НЕОБХОДИМОСТЬ ПОДОТЧЕТНОСТИ

77. За рассматриваемый период и без того критическое положение в области прав человека на ОПТ еще больше ухудшилось. Рекомендации, сделанные Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Верховным комиссаром по правам человека в последних докладах о положении в области прав человека¹⁰⁶, выполнены не были. Все предыдущие рекомендации, адресованные Генеральным секретарем и Верховным комиссаром всем носителям обязательств, остаются в силе и должны быть немедленно выполнены сторонами. В частности, Верховный комиссар по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что Израиль до сих пор не выполнил консультативное заключение Международного Суда относительно строительства стены и что на Западном берегу продолжают действовать жесткие ограничения в отношении передвижения палестинцев.

78. Как сообщалось выше, серьезные доказательства *prima facie* свидетельствуют о том, что в ходе военных операций с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года имели место серьезные нарушения международного гуманитарного права, а также грубые нарушения прав человека, усугубленные блокадой, которую население Газы пережило в месяцы, предшествующие операции "Литой свинец", и которая продолжается до сих пор.

79. В сообщениях о нарушениях прав человека, имевших место в целом на ОПТ за рассматриваемый период, фигурируют произвольные задержания; пытки и жестокое обращение; внесудебные казни; принудительные выселения и снос домов; расширение поселений и связанное насилие; а также ограничения свободы

¹⁰⁶ Включая A/63/518, A/63/519, A/HRC/7/76, A/HRC/8/17 и A/HRC/8/18.

передвижения и свободы выражения мнений. При том, что эти нарушения сами по себе служат поводом для глубокой обеспокоенности, практически абсолютная безнаказанность, сопровождающая такие нарушения (независимо от того, кто выступает ответственным носителем обязательств), вызывает серьезную обеспокоенность и является коренной причиной их хронического характера.

80. В этой связи Верховный комиссар представляет следующие рекомендации:

- блокада Газы и ограничения в отношении въезда и выезда лиц и ввоза и вывоза товаров на Западном берегу, а также внутри Западного берега, представляют собой коллективное наказание по смыслу статьи 33 четвертой Женевской конвенции. Верховный комиссар вновь призывает к немедленному ослаблению ограничений с целью последующего полного снятия блокады и других ограничений;
- все утверждения о нарушениях международного гуманитарного права и нарушениях прав человека, допущенных в ходе военных операций в Газе, должны быть расследованы заслуживающими доверия, независимыми и транспарентными механизмами подотчетности при полном учете международных норм в области надлежащего отправления правосудия. Не менее важным представляется обеспечение права жертв на получение возмещения. Всем заинтересованным сторонам, а также государствам и международному сообществу в целом, следует оказать полную поддержку и содействие всем таким усилиям в области подотчетности. Верховный комиссар особо подчеркивает необходимость всестороннего сотрудничества и поддержки работы, проводимой в настоящее время независимой миссией по установлению фактов, учрежденной Советом по правам человека и возглавляемой судьей Ричардом Голдстоуном;
- в более широком контексте связанных с ОПТ вопросов необходимо решить проблему сохраняющейся безнаказанности за нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные всеми сторонами, с тем чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение положения в области прав человека. В частности, должны быть расследованы сообщения о случаях произвольного задержания, пыток и жестокого обращения и внесудебных казнях. Основным препятствием в этой связи является широкое использование всеми сторонами систем военного правосудия, в рамках которых не соблюдаются международные нормы в

области надлежащего отправления правосудия. Такую практику следует ограничить;

- правительство Израиля должно прекратить расширять свои поселения, которые являются незаконными. Ему следует также издать реально осуществимые планы зонирования и предусмотреть менее сложный процесс выдачи разрешений на строительство, исключающий дискриминацию в отношении кого-либо, в Восточном Иерусалиме и других частях Западного берега. Тем временем Верховный комиссар призывает немедленно прекратить выселения и снос палестинских домов. Правительству Израиля также необходимо в срочном порядке решить сохраняющуюся проблему безнаказанности за насилие со стороны поселенцев, обеспечив при этом эффективную защиту всех лиц, в особенности уязвимых групп, наиболее затрагиваемых такими действиями;
- в рамках своих усилий по достижению столь необходимого политического разрешения конфликта, продолжающегося более 40 лет, международному сообществу следует обеспечить, чтобы столь долгожданный исход опирался на принципы международного права, в первую очередь международного права прав человека и гуманитарного права, включая консультативное заключение Международного Суда. Установление прочного мира невозможно без уважения прав человека и обеспечения ответственности за нарушения прав человека.
