



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/12/21
10 July 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Двенадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах
рабства, включая его причины и последствия, Гюльнaры Шахинян^{*}**

^{*} Представляется с опозданием.

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, представляет настоящий доклад Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 6/14.

В данном докладе Специальный докладчик более подробно исследует проблему принудительного труда. Как было сказано в первоначальном докладе Специального докладчика, она обращает также особое внимание на кабальный труд как на преобладающий пример принудительного труда.

Специальный докладчик считает, что как форма рабства кабальный труд представляет собой глобальную проблему. Ни его традиционные, ни более тонкие и вновь возникающие формы достаточно изучены не были. Такое положение имеет место независимо от того, что многие страны ратифицировали конвенции о рабстве и соответствующие конвенции Международной организации труда. Специальный докладчик установила также, что в тех странах, где приняты законы о недопустимости принудительного труда, исполнение их является ограниченным. Кроме того, Специальному докладчику удалось выявить наличие лишь очень незначительного числа стратегий и программ, направленных на решение проблемы кабального труда.

Специальный докладчик считает, что всесторонняя деятельность по искоренению этого явления должна опираться на неуклонную политическую волю и скоординированные действия правительств многих стран, поставивших перед собой задачу обеспечить соблюдение международного права и защиту прав всех людей.

В своих выводах Специальный докладчик рекомендует также правительствам, неправительственным организациям, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и субъектам частного сектора принять конкретные предупредительные, обвинительные и защитные меры для борьбы с принудительным и кабальным трудом.

Специальным докладчиком были проведены также широкие консультации в отношении ее мандата. Специальный докладчик приняла участие в двусторонних и многосторонних обсуждениях, в том числе с представителями государств-членов, установила контакты с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и провела широкие дискуссии с организациями гражданского общества и непосредственно с общинами. Она присутствовала также на ряде экспертных семинаров и конференций. Эти консультации стали важным фактором содействия реализации всех аспектов мандата.

СОДЕРЖАНИЕ

		<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	4
II.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ МАНДАТА	3 - 27	4
	A. Совещания с представителями правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций.	3	4
	B. Региональные консультации	4	4
	C. Конференции	5 - 12	5
	D. Сотрудничество с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства	13	7
	E. Консультативный координационный семинар.....	14	7
	F. Поездки по странам.....	15 - 16	8
	G. Обмен сообщениями	17 - 26	8
	H. Публичные выступления	27	10
III.	ПРАКТИКА КАБАЛЬНОГО ТРУДА	28 - 77	10
	A. Принудительный труд	30 - 39	11
	B. Кабальный труд	40 - 61	13
	C. Принудительный труд, кабальный труд и торговля людьми	62 - 69	19
	D. Гендерный компонент принудительного труда и кабального труда	70 - 75	20
IV.	ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА	76 - 88	22
	A. Международные договоры	76 - 82	22
	B. Национальные правовые акты	83 - 88	24
V.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	89 - 99	26
	A. Выводы	89 - 95	26
	B. Рекомендации	96 - 99	28

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 6/14 Совета по правам человека, в которой Совет просил Специального докладчика представлять ему ежегодно доклады о деятельности в рамках мандата. Как было заявлено Специальным докладчиком в ее первоначальном докладе (A/HRC/9/20), она сосредоточит свои усилия на принудительном труде, обращая особое внимание на кабальный труд.
2. С тем чтобы заручиться помощью в исследовании глобальных перспектив и сборе информации о национальном законодательстве и инициативах, предпринимаемых в области борьбы с кабальным трудом, Специальный докладчик направила соответствующий вопросник в постоянные представительства в Женеве. Ответы на вопросник представили 30 стран¹. Кроме того, вопросник по кабальному труду был направлен неправительственным организациям (НПО), работающим с жертвами принудительного и кабального труда. Специальным докладчиком были получены ответы от четырех НПО².

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ МАНДАТА

A. Совещания с представителями правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций

3. На протяжении года Специальный докладчик проводила консультации с представителями правительств, а также учреждений системы Организации Объединенных Наций, НПО и других заинтересованных сторон. Эти консультации помогли Специальному докладчику в сборе информации и обсуждении приоритетных тематических областей и возможностей поддержки и сотрудничества.

B. Региональные консультации

4. 24 и 25 октября 2008 года Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов приняла участие в состоявшихся в Маниле совместных региональных консультациях по проблемам домашней прислуги

¹ Азербайджан, Алжир, Венесуэла, Германия, Греция, Египет, Иордания, Испания, Канада, Кипр, Колумбия, Ливан, Маврикий, Мавритания, Марокко, Мексика, Монако, Оман, Перу, Польша, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Тринидад и Тобаго, Турция, Уругвай, Чили, Швейцария и Эквадор.

² Индийское отделение организации "Планета Земля", Международная организация по борьбе с рабством, Международная организация францисканцев, Пакистанская федерация труда.

из числа мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти консультации были организованы Азиатско-Тихоокеанским форумом по проблемам женщин, права и развития (АТФЖПР)³, организацией "Координация исследований по СПИДу и мобильности в Азии" (КАРАМ)⁴ и Глобальным альянсом против торговли женщинами (ГАПТЖ)⁵. Эти организации представляют собой наиболее активно действующие в Азиатско-Тихоокеанском регионе сети, выступающие в защиту и поощрение прав трудящихся-мигрантов, в особенности женщин этой категории, как имеющих, так и не имеющих документов. Представленное Специальным докладчиком сообщение было озаглавлено "Женщины-мигранты в неформальном хозяйстве и в роли домашней прислуги".

С. Конференции

5. 14 сентября 2008 года Специальный докладчик была приглашена в Школу государственного управления имени Дж.Ф. Кеннеди Гарвардского университета, чтобы выступить с лекцией на тему о современных формах рабства. В лекции были затронуты вопросы, касающиеся принудительного труда и торговли людьми.

6. 22 и 23 сентября 2008 года Специальный докладчик принимала участие в работе Технического семинара по претворению в жизнь принятых решений шестой Конференции национальных докладчиков и смежных механизмов Альянса против торговли людьми, который был созван в Вене Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Специальный докладчик была основным выступающим. Она рассказала о мандате по борьбе с рабством и о той роли, которую национальные докладчики могут сыграть на национальном уровне в вопросах наблюдения за теми мерами, которые принимаются государствами в отношении прав человека.

7. Специальный докладчик принимала также участие в работе организованной Международной конфедерацией конференцией свободных профсоюзов по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми, состоявшейся в Афинах 21-23 ноября 2008 года. Специальный докладчик выступила с сообщением на тему "Глобальный обзор принудительного труда". Она затронула вопросы положения домашней прислуги, детского труда и принудительного труда в неформальном хозяйстве.

³ АТФЖПР находится в Чиангмае, Таиланд. См. www.apwld.org.

⁴ КАРАМ находится в Куала-Лумпуре. См. www.caramasia.org.

⁵ ГАПТЖ находится в Бангкоке. См. www.gaatw.org.

8. В период с 25 по 28 ноября 2008 года Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специальным докладчиком по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, присутствовала на третьем Всемирном конгрессе по вопросу о сексуальной эксплуатации детей и подростков, который состоялся в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Она приняла участие в работе дискуссионной группы высокого уровня по теме "Инициативы в области корпоративной социальной ответственности". В ее сообщении были охвачены такие вопросы, как наихудшие формы детского труда, наследственные формы порабощения детей, домашнее подневольное состояние и детский труд, используемый корпорациями. Специальный докладчик предложила также примеры эффективной практики и методологии в области борьбы с эксплуатацией детского труда.

9. 12 сентября 2008 года Специальному докладчику, а также еще пяти мандатариям специальных процедур и одному представителю гражданского общества было предложено выступить на заседании дискуссионной группы, обсуждавшей вопрос интеграции гендерной перспективы в работу Совета по правам человека. Специальный докладчик изложила конкретные методы интеграции гендерного измерения в работу специальных процедур, в мероприятия в рамках ее собственного мандата и в работу Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.

10. 2 и 3 декабря 2008 года Специальный докладчик принимала участие в работе Семинара экспертов по тематике Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, который был организован Советом Европы в сотрудничестве с министерством по вопросам равноправия и министерством иностранных дел Испании в Мадриде. Специальный докладчик выступила с основным докладом, содержащим описание мандата, методов работы и тех областей, которые будут затронуты в течение ее трехлетнего мандата.

11. В декабре 2008 года Комитет участников Конвенции избрал Специального докладчика в члены Группы экспертов по противодействию торговле людьми (ГЭПТЛ), которая будет контролировать осуществление положений Конвенции. В феврале 2009 года на первом заседании Группы экспертов Специальный докладчик была избрана заместителем Председателя этой Группы.

12. Специальный докладчик принимала также участие в работе состоявшейся 20-24 апреля 2009 года в Женеве Конференции по обзору Дурбанского процесса, в ходе которой она присутствовала на заседаниях организованной Международной организацией

труда (МОТ) дискуссионной группы высокого уровня, работавшей по теме "Борьба с расизмом через достойную работу". Основное внимание было ею уделено правам человека домашней прислуги. Кроме того, она выступила на пленарном заседании с разъяснениями того, каким образом следует вести борьбу одновременно с рабством и дискриминацией.

**Д. Сотрудничество с Целевым фондом добровольных взносов
Организации Объединенных Наций по современным
формам рабства**

13. 10 сентября 2008 года в ходе девятой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик принимала участие в совместном параллельном мероприятии, проводившемся с участием Совета попечителей Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В своем выступлении она говорила о тематической направленности деятельности в рамках ее мандата: принудительный труд, детский труд и труд домашней прислуги. Она также остановилась на вопросе о том, каким образом будет строиться ее сотрудничество с Фондом, например с помощью метода сбора дезаггрегированных по признаку пола данных, механизм которого теперь уже создан.

Е. Консультативный координационный семинар

14. В конце июня 2009 года Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специальным докладчиком по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, организовали семинар с тем, чтобы обсудить методы работы трех мандатариев и разработать практические способы сотрудничества между тремя специальными докладчиками, а также между специальными докладчиками и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО и другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В конце семинара его участники согласовали план действий, содержащий конкретное перечисление подлежащих решению задач и подробный план действий с указанием сроков исполнения на ближайшие несколько месяцев. В круг поставленных задач входит создание списка рассылки (Listserv) для регулярного обмена информацией, а также создание онлайн-интерфейса, куда будет включена информация о трех мандатах, а также информация, поступающая от НПО, учреждений системы Организации Объединенных Наций и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, имеющая отношение к этим трем мандатам.

Е. Поездки по странам

15. В период с 1 по 10 июня 2009 года Специальный докладчик находилась по просьбе правительства с официальной миссией в Гаити, в ходе которой был инициирован диалог с правительством, направленный на выявление трудностей, связанных с решением проблемы детей-"реставек". Специальный докладчик провела консультации с представителями различных НПО, правительственными должностными лицами, детьми и представителями учреждений системы Организации Объединенных Наций. Доклад о ее поездке издается в качестве добавления 1 к настоящему документу. Специальный докладчик выражает свою признательность правительству Гаити за сотрудничество и помощь, оказанную ей в ходе подготовки и осуществления визита.

16. С учетом предусмотренной мандатом цели поощрения эффективного осуществления соответствующих международных норм и стандартов в области борьбы с рабством Специальный докладчик выражает удовлетворение полученными от Бразилии, Италии, Мавритании и Румынии приглашениями совершить поездки в эти страны. Специальный докладчик выражает надежду на продолжение диалога со следующими странами, которым ею были направлены просьбы о посещении: Бангладеш, Катар, Непал, Перу, Судан, Узбекистан и Эквадор.

Г. Обмен сообщениями

17. 21 января 2009 года Специальный докладчик совместно со Специальным докладчиком по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии направили совместное письмо, содержащее утверждения, касающиеся двух отдельных случаев.

18. В первом случае, согласно поступившим утверждениям, была похищена, совращена и продана в публичный дом для работы в качестве проститутки 16-летняя индийская девушка. Ей удалось бежать спустя два года и, несмотря на неоднократно подававшиеся жалобы после побега, никакого полицейского расследования не проводилось. По сообщениям, несмотря на то, что ей удалось бежать от своих похитителей, она по-прежнему опасается мести с их стороны, а также возможности снова быть похищенной или убитой. Утверждается, что то обстоятельство, что она родила ребенка, говорит о несоблюдении соответствующих профилактических мер в публичных домах и что жертвы легко подвергаются заражению такими передаваемыми половым путем инфекциями, как ВИЧ.

19. Согласно полученной информации, полицейским участком в Котвали никакие меры не принимались, расследование или аресты не проводились, несмотря на то, что личность владельцев публичного дома и торговцев людьми, причастных к данному делу, известна, и несмотря на то, что в Уголовном кодексе Индии предусмотрен ряд запретительных мер.

20. В районе "красных фонарей" Шивадспур (Варанаси) Б., П., А., Дж. и Т. предположительно хорошо известны как похитители девочек и девушек, использующие такие методы, как заключение для видимости браков, применение одурманивающих средств или просто грубой силы. После похищения девочки и девушки продаются в публичные дома, где их заставляют заниматься проституцией или сниматься для изготовления порнографических материалов.

21. Второй случай касается 15-летней индийской девочки, которая предположительно была похищена и продана с целью сексуальной эксплуатации. Хотя в данном случае и было возбуждено уголовное разбирательство, по сообщениям, это разбирательство не проводилось надлежащим образом, с тем чтобы выявить и наказать всех виновных.

22. Утверждается, что жертва была вывезена в Варанаси и продана торговцами людьми в целях сексуальной эксплуатации. Согласно полученной информации, 30 августа 2008 года местная полиция осуществила операцию по поискам и спасению. Девочка предположительно была обнаружена в публичном доме по адресу 3/120 Раттапур, Рамнагар, Варанаси. Когда спасатели проникли в помещение, они обнаружили там еще пять девочек, которых удерживали там против их воли. В ходе спасательной операции были арестованы владелец публичного дома г-н П. Н. М. и его "управляющая" г-жа А.

23. Обнаруженных в публичном доме девочек заставляли танцевать под оркестр и подвергали сексуальной эксплуатации. Г-жа А. заявила им, что в течение нескольких дней они будут переправлены за границу.

24. Первый процессуальный документ под названием "Информация" был представлен в полицейский участок Рамнагара, Варанаси, на основании Закона о предупреждении аморальной торговли от 1956 года. Судя по всему, дело возбуждено против г-на М., г-жи А., а также пяти девочек, которые были вызволены из этого дома.

25. Одна из НПО направила проводящему расследование полицейскому письмо с требованием, чтобы девушек на основании Закона о предупреждении аморальной торговли рассматривали как потерпевших, поскольку полиция, предположительно, отнесла этих пятерых девушек к числу обвиняемых преступников, с тем чтобы подорвать позиции обвинения действительных виновных, проходящих по данному делу.

Утверждается, что это связано с тем, что проституция в Варанаси представляет собой бизнес, который ведется с благословения местной полиции. Утверждается также, что полиция не проявляет достаточно серьезного внимания к данному расследованию. Было сообщено, что 3 сентября 2008 года судья отказался удовлетворить ходатайство г-на М. и г-жи А. об освобождении под залог, и их теперь ожидает суд.

Замечания

26. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что она не получила ответ от правительства Индии на свое письмо от 21 января 2009 года, и призывает правительство представить ей информацию относительно утверждений, содержащихся в ее письме.

Н. Публичные выступления

27. Наряду с этим Специальный докладчик выступила в течение этого года с рядом различных публичных заявлений как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими мандатариями. Так, например, 2 декабря 2009 года в Международный день борьбы за отмену рабства она выступила с сообщением для печати, в котором заявила, что, несмотря на значительный прогресс в борьбе с рабством, все еще существует необходимость признать наличие традиционных форм рабства, повысить уровень нашего понимания рабства в его современных формах и разработать инновационную стратегию по искоренению этого явления. 21 марта 2009 года по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации Специальный докладчик выступила на заседании дискуссионной группы высокого уровня, организованном Управлением Верховного комиссара по правам человека, с заявлением, в котором подчеркнула связь между дискриминацией и рабством.

III. ПРАКТИКА КАБАЛЬНОГО ТРУДА

28. Хотя принудительный труд является глобальной проблемой, затрагивающей почти все страны, сегодня принудительный, и в особенности кабальный труд, не воспринимается как рабство или сходный с рабством обычай, и тем не менее такой труд представляет собой наиболее распространенный метод порабощения людей. Несмотря на то, что кабальный труд не так хорошо известен, он является наиболее традиционной и широко распространенной формой принудительного труда.

29. Для того чтобы понять природу кабального труда и остановиться на его особенностях, важно рассмотреть более широкий вопрос принудительного труда.

А. Принудительный труд

30. Хотя рабство и сходные с рабством обычаи представляют собой сложные явления, не всегда легко поддающиеся определению, компонент принудительного труда почти всегда присутствует⁶.

31. Согласно определению, принудительный труд означает "всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно"⁷. В определении принудительного труда важное значение имеет характер отношений между работодателем и лицом, принуждаемым к труду. Следует учитывать два основных элемента: во-первых, это то, что работа или услуга требуются под угрозой наказания, и, во-вторых, это то, что данная работа выполняется недобровольно.

32. Принудительный труд часто носит скрытый характер, что затрудняет задачу изобличения нарушителей и установления потерпевших. Многие жертвы принудительного труда испытывают стыд и боятся выступить против; это затрудняет решение задачи предупреждения и искоренения принудительного труда.

33. Причины принудительного труда многочисленны и разнообразны. Они могут быть результатом всех или любого из следующих факторов: бедность, спрос на дешевую рабочую силу, безработица, общемировой или национальный экономический кризис. Вместе с тем самым решающим фактором является растущая сегодня незащищенность людей и недостаточный прогресс в области защиты прав человека.

34. Традиционно принудительный труд принимает форму кабального труда или крепостного состояния.

35. Времена и реальные условия, возможно, меняются, однако сама сущность рабства в современной экономике упорно сохраняется. Принудительный труд в его современных формах мы находим в сельском хозяйстве, работе домашней прислуги, в швейной и

⁶ Anti-Slavery International, *Poverty, Development and the Elimination of Slavery*, discussion paper by Mike Kaye and Aidan McQuade, October 2007.

⁷ Конвенция МОТ № 29 "О принудительном или обязательном труде", 1930 год, статья 2.

строительной промышленности, проституции и деятельности сетевых снабженческо-сбытовых подразделений⁸ основных компаний.

36. Принудительный труд встречается в формальном и неформальном секторах. В целом, люди, работающие в неформальном секторе, более уязвимы в плане привлечения к принудительному труду. В ряде областей формы кабального труда отражают традиционные феодальные отношения. Вместе с тем появляются и более новые формы отношений на базе принудительного и кабального труда, например в сельском хозяйстве, где на смену традиционным отношениям между сельскохозяйственным рабочим и владельцем земли приходят отношения, определяемые сезонной миграцией. Кроме того, ранее выступавшие как формальные секторы, например строительная отрасль, также приобретают все более неформальный характер благодаря вовлечению подрядчиков и посредников для найма рабочих, зачастую на короткие периоды времени. Подобные ситуации усиливают опасность торговли людьми и кабального труда.

37. Собранные недавно МОТ данные свидетельствуют о том, что, согласно оценкам, общее число лиц, занятых в сфере незаконно применяемого принудительного труда, составляет не менее 12,3 млн. человек⁹. Это означает, что миллионы людей в современном обществе лишены возможности непосредственно содействовать развитию своих общин и повышению благосостояния своих семей. В конечном счете они лишены также возможности осуществлять свои права в своих общинах и странах.

38. МОТ утверждает также, что, согласно глобальным минимальным оценкам занятости в сфере принудительного труда в его основных формах, 64% принудительно работающих приходится на экономическую эксплуатацию со стороны частных экономических агентов, 20% привлекаются государством или вооруженными силами, 11% приходится на коммерческую сексуальную эксплуатацию и 5% составляют неопределенные смешанные формы принудительного труда. Проведенный МОТ анализ тенденций в области принудительного труда указывает на существование двух основных аспектов: принудительный труд встречается во всех районах мира и большая часть современных форм принудительного труда применяется в интересах частных агентов¹⁰.

39. В следующем разделе Специальный докладчик охарактеризует реальность кабального труда, прежде чем перейти к вопросу о его связи с торговлей людьми.

⁸ See Patrick Belser, Michaelle de Cock and Farhad Mehran, *ILO minimum estimate of forced labour in the world*, International Labour Organization, 2005.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ibid.

В. Кабальный труд

Определение

40. Долговая кабала, или кабальный труд, определяется в статье 1 а) Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, как положение или состояние, возникающее "вследствие заклада должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежаще определяемая ценность выполняемой работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен". Кабальный труд относится к категории обычаев, которые могут приводить к "подневольному состоянию", и в соответствии с Дополнительной конвенцией правительства обязаны принимать законы по искоренению такого состояния.

41. Кабальный труд имеет место, когда лицо предлагает свои трудовые услуги в обмен на уплату долга. Однако, для того чтобы такого рода договоренность считалась кабальным трудом, должны иметь место некоторые дополнительные условия. Лицо должно утратить контроль над условиями своего труда, продолжительностью действия такой договоренности и эквивалентом труда в сумме денежной задолженности¹¹. В отличие от обычных займов такие гарантии, как разумные условия погашения задолженности или согласованные процентные ставки, не существуют. Исследования показывают, что работодатель пользуется задолженностью для того, чтобы принуждать должников работать на условиях эксплуатации, предполагающих значительную продолжительность рабочего времени, низкий уровень оплаты труда, отсутствие выходных дней и т.д.¹²

42. Существуют две различные формы кабального труда: во-первых, это случаи, когда должник, его жизнь и жизнь членов его семьи становятся "дополнительным обеспечением" задолженности, и, во-вторых, это случаи, когда труд должника, предположительно используется в погашение задолженности. Первая форма, когда сам характер соглашения трансформирует труд в дополнительное обеспечение, в действительности отвергает любые условия, при которых попавший в западню человек может выплатить свой долг. Вторая форма представляет собой нарушение долгового соглашения, поскольку разумно оцениваемая стоимость оказываемых услуг фактически не зачитывается в погашение долга, захлопывая должника в ловушке¹³.

¹¹ См. Kevin Bales, *Understanding Global Slavery*, University of California Press (1st edition), 2005.

¹² Kaye and Mcquade, op. cit., p. 3.

¹³ Ibid.

43. Во многих случаях соглашение между работником и работодателем заключается в устной форме, и не существует никаких гарантий, которые защищали бы человека от затяжного или навечного порабощения. Имеются свидетельства того, что целые семьи принуждаются выплачивать долг или получать ссуду. Исходя из информации, полученной от НПО, несмотря на то, что труд детей не признается и не вознаграждается, дети несут бремя задолженности вместе со своими родителями и привлекаются к работе, для того чтобы помочь выплатить долг. Самое главное, дети наследуют долги своих родителей в случае их смерти. Такое положение вещей увековечивает цикл задолженности, передается из поколения в поколение и тем самым продлевает рабство и создает новые прецеденты рабства в современных условиях.

44. Данные свидетельствуют также о том, что все новые и получающие широкое распространение проявления кабального труда имеют место, когда целые семьи оказываются вынужденными работать для погашения долга, который образовался в связи с нуждой в деньгах в таких исключительных семейных обстоятельствах, как возникающие у кого-либо проблемы со здоровьем или необходимость дать образование детям¹⁴.

Причины

45. Важнейшую роль в существовании кабального труда играет бедность. Работающие на кабальных условиях люди, как в городах, так и в сельской местности, хронически нуждаются в средствах. Очень многие с самого начала оказываются в западне кабального труда, поскольку не имеют другого способа обеспечить свое существование, кроме как взять денег в займы у землевладельца или работодателя. Многие идут на такие займы, поскольку у них нет достаточно денег для удовлетворения основных повседневных потребностей или оплаты таких особых событий, как бракосочетание или похороны.

46. НПО утверждают, что во многих случаях изолированность, отсутствие возможности посоветоваться, неразвитость контактов с учреждениями и органами власти, которые могли бы оказать помощь общинам, а также недоступность основных услуг ведут к созданию условий крайней уязвимости людей, что способствует зарождению эксплуатации и принудительного труда.

47. Низкий уровень образования соответствующих групп населения также ставит их в уязвимое положение, поскольку они не способны понять характер своей задолженности или каким-либо образом регулировать ее. Нехватка образования ведет также к незнанию и непониманию своих прав как работников и, в ряде случаев, как представителей коренных народов. Они оказываются не в состоянии договориться о соблюдении таких

¹⁴ См. Bales, *op. cit.*

имеющихся у них как у работников прав, как минимальный размер заработной платы, максимальная продолжительность рабочего дня, право пользоваться выходными и праздничными днями, периодичность оплаты труда и методы такой оплаты.

48. Работающие на кабальных условиях люди главным образом являются представителями социально отторгаемых групп, включая представителей коренных народов, меньшинств и мигрантов, которые подвержены к тому же воздействию дискриминации и страдают от политического бесправия.

49. Более уязвимыми перед кабальным трудом являются представители коренных народов и групп меньшинств, поскольку во многих странах они располагают лишь ограниченным доступом к земле, необходимой для традиционных для них видов деятельности, приносящей доход, таких как земледелие или охота¹⁵. Проблема собственности на землю тесно связана с явлением кабального труда.

50. По информации, полученной от НПО, кабальный труд коренных народов обусловлен, главным образом, комбинацией бедности и дискриминации. Во многих странах институциональная и социальная дискриминация ограничивает имеющийся у них круг возможностей для подыскания справедливо вознаграждаемой работы, что вынуждает целые семьи работать на условиях эксплуатации. В результате этой дискриминации десятки тысяч представителей коренных народов не имеют доступа к работе, земле, образованию или услугам здравоохранения и оказываются крайне уязвимыми перед кабальным трудом. В ряде случаев работникам известно, что они могут оказаться в ситуации, при которой станут жертвами эксплуатации, однако из-за крайней нищеты и тщетных поисков работы они готовы пойти на такой риск.

51. Проведенные МОТ исследования указывают на существующую в странах Азии тесную связь между принудительным трудом и давно сложившимися формами дискриминации. В Индии подавляющее большинство жертв кабального труда в сельском хозяйстве, кирпичном производстве, горнорудной промышленности и других секторах составляют представители каст неприкасаемых и племен неприкасаемых¹⁶.

¹⁵ Kaye and Mequade, op. cit., p. 4.

¹⁶ *Глобальный альянс против принудительного труда: Глобальный доклад, представленный в соответствии с Механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда*, доклад Генерального директора МОТ на девяносто третьей сессии Международной конференции труда, доклад I (B), Международное бюро труда, Женева, 2005 год, пункт 141.

52. Согласно поступившей информации, современные методы ведения сельского хозяйства также усиливают уязвимость перед кабальным трудом. Во-первых, из-за возросшей степени использования сельскохозяйственных машин спрос на рабочую силу в целом сократился и работа приобрела более сезонный характер. Поэтому многие работники берут авансом часть своей заработной платы и должны отработать целый сезон, чтобы получить оставшуюся часть вознаграждения, если будет признано, что им еще что-то причитается. Заработная плата может оказаться крайне низкой, а условия выплаты долга или погашения аванса эксплуататорскими. Во-вторых, развитие транспортной инфраструктуры позволяет землевладельцам набирать работников за пределами своих поселений и предоставляет большему числу работников средства для миграции. Работники-мигранты зачастую оказываются в более жестких условиях уязвимости перед долговой кабалой и эксплуатации в силу незнакомого окружения, их статуса мигрантов, отсутствия социальных сетей, наличия языковых барьеров, жестких систем наблюдения и других форм контроля со стороны работодателей.

53. Кабальный труд может быть также связан и с сексуальной эксплуатацией. По информации, полученной от НПО, в некоторых странах многочисленные женщины - жены и матери семейств - принуждаются к занятию проституцией, и этот обычай укоренен в системе многоженства и посредничества в подыскании невест. Мужчины берут несколько займов, чтобы приобрести нескольких жен. Затем женщин могут направлять на работу в публичные дома или каким-либо иным образом отдавать "в наём" владельцам публичных домов, где заработок женщин делится между владельцем такого публичного дома и мужем. Отданной таким образом в кабалу женщине не разрешается покидать публичный дом, пока не будет погашен долг ее мужа. По сообщениям, мужчины, которые не могут выплатить свои долги землевладельцам, отдают жен в кабалу для занятия проституцией.

54. Исследования показывают, что законодательство, запрещающее кабальный труд, и такие факторы, как воздействие глобализации, ведут к появлению измененных или совсем новых форм кабального труда. Например, это ведет к дальнейшему закабалению женщин и детей. В историческом плане договор о работе, заключенный между работодателем и главой домашнего хозяйства, требовал, чтобы все члены семьи работника трудились на благо работодателя; отдельным членам семьи не было необходимости заключать отдельные договоры. Теперь, однако, женщины и девочки все чаще идут в кабалу по своему собственному праву. Они часто нанимаются на работу в качестве домашней прислуги или на такие производства, как разделка рыбы, разведение шелковичного червя, изготовление браслетов, ковроткачество и плетение.

Конкретные примеры кабального труда

55. На основании полученных ответов на вопросник Специальный докладчик определила, что кабальный труд гораздо чаще применяется частными лицами, нежели государством. На кабальных условиях имеющие долги люди могут работать в месте своего проживания или в другом городе или стране.

56. Согласно полученной информации, жертвы кабального труда значительно чаще встречаются в лесозаготовительных компаниях и на частных фермах. В первом случае руководители компании имеют возможность эксплуатировать труд общин коренного населения по заготовке ценной древесины, при этом фактически не имея контроля над землей. Посредники вступают в контакт с общинами коренного населения и предлагают им авансы в виде основных товаров, общественных благ (таких как, например, строительство школы или игровой площадки) или денег. Такие авансы образуют часть письменных или устных договоренностей, на основании которых община соглашается поставить посреднику определенный объем древесины указанного качества, хотя в контракте обычно не оговаривается цена этой древесины¹⁷. После этого общинам выставляются счета по чрезмерно завышенным ценам на поставленные товары, тогда как стоимость древесины занижается.

57. На частных фермах формирование задолженности предопределяется рядом различных факторов. Зачастую труд представителей коренного населения оплачивается ниже минимального уровня заработной платы. Кроме того, во многих случаях может проходить много месяцев, прежде чем они получают плату за свой труд. В этот период работники закупают продовольствие и другие важнейшие товары в местной лавке, где цены могут быть завышены. Это означает, что, если не весь заработок, то большая его часть может пойти на погашение неоплаченных долгов в местной лавке и за некоторыми из них будет сохраняться переходящий долг от одной зарплаты до другой. Задолженность может также передаваться из поколения в поколение, когда детям приходится наследовать долги своих отцов. Во многих случаях, когда отец умирает, остальные члены семьи по-прежнему оказываются привязанными к данной ферме своей задолженностью.

58. Выполненные МОТ исследования показывают, что манипулирование кредитами и долгами, будь то со стороны работодателей или агентов по найму рабочей силы, все еще остается важнейшим фактором втягивания уязвимых работников в ситуации насильственного труда. Неимущие крестьяне и представители групп коренного населения в Азии и Латинской Америке могут втягиваться в задолженность, соглашаясь принять

¹⁷ Alvaro Bedoya Silvia-Santisteban and Eduardo Bedoya Garland, *El Trabajo Forzoso en la Extracción de la Madera en la Amazonia Peruana*, ILO, Geneva, 2005, p. 5.

сравнительно небольшие, но постоянно накапливающиеся займы или авансовые выплаты от нанимателей или вербовщиков в трудные времена. В то же время рассчитывающие на улучшение собственного положения мигранты могут выплачивать весьма крупные суммы агентам, которые оказывают им помощь. В типологию принудительного труда Общего обзора 2007 года МОТ была включена незаконная практика долговой кабалы, в соответствии с которой работников и членов их семей принуждают работать на работодателя, для того чтобы выплатить фактически образовавшиеся или унаследованные долги, и было отмечено, что эта практика по-прежнему затрагивает значительное число людей¹⁸.

59. В Азии примерами кабального труда в сельскохозяйственном секторе могут служить системы *камайя* и *халийя*. По системе сельскохозяйственного кабального труда *камайя* работник (*камайя*) оказывается в кабале у единственного землевладельца на долгий период времени за счет получения аванса, размер которого обычно эквивалентен варьирующейся сумме от 1 до 10 долл. США. Система *халийя* представляет собой аналогичную систему, но с использованием краткосрочного контракта. Работник получает продукты питания и участок земли для возделывания. Если нанятые по этим схемам работники один день не выходят на работу, даже в случае серьезной болезни, они теряют двухдневный заработок или должны прислать вместо себя замену¹⁹.

60. С учетом информации, полученной в ответах на разосланный государствам-членам вопросник, у Специального докладчика сложилось мнение о том, что в большинстве стран кабальный труд составляет часть торговли людьми и что фактически трудно собрать точные конкретные данные о принудительном или кабальном труде. В этом отношении к наиболее часто встречающимся формам кабального труда были отнесены работа домашней прислужкой, сексуальное рабство и работа в промышленном секторе, в частности в строительстве.

61. Опираясь на данные выводы и памятуя о том, что Совет в своей резолюции 6/14 постановил "уделять основное внимание тем аспектам современных форм рабства, которые не охватываются существующими мандатами Совета по правам человека", Специальный докладчик в следующей части своего доклада рассмотрит вопрос о связи, существующей между принудительным трудом, кабальным трудом и торговлей людьми.

¹⁸ Цена принуждения: Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Доклад Генерального директора МОТ на девяносто восьмой сессии Международной конференции труда, Доклад I (B), 2009 год, стр. 11.

¹⁹ Там же.

С. Принудительный труд, кабальный труд и торговля людьми

62. Торговля людьми – это приобретение людей незаконными методами, такими, как применение силы, мошенничество или обман с целью их дальнейшей эксплуатации²⁰.

63. Существует много способов, с помощью которых лицо можно принудить выполнять работу против его воли. Торговцы людьми заманивают своих жертв, дают им ложные обещания и доставляют на новое место работы, где по прибытии они должны покрыть путевые и организационные расходы. Подобный метод используется, например, в качестве механизма для понуждения женщин к занятию проституцией.

64. Принудительный труд тесно связан с торговлей людьми, однако не идентичен ей. МОТ в своих оценках распространения принудительного труда учитывает людей, которых принуждают работать как за границей, так и в месте их происхождения. Необходимо также проводить различие между теми людьми, которые испытывают на себе определенную форму экономического давления, вынуждающего их соглашаться на не отвечающие стандартам условия труда, поскольку у них просто нет другого выбора (эксплуатация или злоупотребление уязвимостью, но необязательно принудительный труд), и теми, кто фактически испытывает на себе принуждение третьей стороны, вынуждающей их наниматься на работу против собственного желания²¹.

65. Кабальный труд относится к числу наиболее широко распространенных используемых в настоящее время средств для удержания жертв торговли людьми в ситуациях принудительного труда²².

66. Авансовые платежи как в случаях торговли людьми, так и в случаях кабального труда становятся инструментом порабощения людей и ставят торговца людьми и кредитора в доминирующее положение. Такое положение увеличивает опасность и возможность злоупотреблений. Имеющаяся у кредитора возможность изменять процентные ставки или просто увеличивать размер такой процентной ставки без уведомления "работника" ведет к увеличению объема задолженности. В случае кабального труда эти условия означают, что должник не в состоянии погасить полученный заем и попадает в кабалу на неопределенный период времени. Как в случае

²⁰ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, статья 3 а).

²¹ *Цена принуждения*, в цитируемой работе.

²² Там же.

торговли людьми, так и в случае кабального труда люди вынуждены работать для погашения своих долгов. Несмотря на то, что торговля людьми и кабальный труд имеют различные исходные пункты и различные механизмы порабощения, и та, и другой представляют собой формы рабства.

67. В отличие от кого бы то ни было, ставшего жертвой кабального труда, у человека, объекта торговли людьми, больше шансов в конечном счете оказаться на свободе. Так обстоит дело потому, что во всех странах приняты программы борьбы с торговлей людьми и в национальном законодательстве предусмотрены уголовные наказания для торговцев людьми. В международном плане все большее число стран осознают проблему торговли людьми и стремятся обеспечить исполнение международных и национальных правовых норм.

68. С технической точки зрения, закабаленные работники могут положить конец своему рабскому состоянию после выплаты долга. Однако на деле это происходит достаточно редко. Поскольку должники зачастую не владеют грамотой и простейшими арифметическими навыками, они становятся легкой добычей для кредиторов. Низкий уровень заработной платы и ростовщические проценты ставок в сочетании делают невозможной выплату первоначального долга. Во многих случаях размер долга растет, поскольку работодатель вычитает стоимость оборудования и инструментов или же взимает штрафы за недоброкачественную работу. В некоторых случаях труд связанного обещанием работника используется для выплаты процентных ставок по займу, но не для погашения основной суммы кредитов.

69. Таким образом, лицо, ставшее жертвой кабального труда, потенциально оказывается закабаленным на всю свою жизнь. Во многих случаях обязательство погашения долга наследуется детьми такого лица, обреченными всю жизнь заниматься кабальным трудом.

D. Гендерный компонент принудительного труда и кабального труда

70. Статистические данные свидетельствуют о том, что, если в сфере принудительного труда в целях экономической эксплуатации женщины и девочки составляют большинство жертв (56%), мужчин и мальчиков насчитывается тем не менее 44%. В различных секторах могут быть выявлены различные возрастные и дифференцируемые по признаку пола группы, т.к. мужчины часто заняты на строительстве, женщины – на работе в качестве домашней прислуги, а дети – в коварстве²³.

²³ Глобальный альянс против принудительного труда, в цитируемой работе.

71. По данным МОТ, прямое закабаление женщин получает, по-видимому, все более широкое распространение в крупномасштабном коммерческом сельскохозяйственном производстве²⁴. Наряду с этим высокая доля кабального труда имеет место в кирпичном производстве, работе в качестве домашней прислуги, в плетении ковров и в горнорудной промышленности. Женщины составляют большинство рабочей силы в этих отраслях, за исключением горного дела²⁵.

72. В некоторых обществах женщины и дети могут по традиции оказаться в кабале и работать для погашения долгов, которые были накоплены главой домашнего хозяйства - мужчиной. Люди часто идут на долги, чтобы оплачивать общественные церемонии, например бракосочетание или похороны, а также оплату медицинской помощи матерям и детям. Рост насилия в семье и распространение алкоголизма, главным образом среди мужчин, связаны с проблемами выплаты долгов. Обычно всей семье приходится отрабатывать долги семьи в качестве сельскохозяйственных рабочих. Кроме того, считается, что женщины и дети должны заниматься и домашней работой. Женщины и девочки, выполняющие работу по дому, часто становятся жертвой сексуального насилия.

73. Женщины составляют также большинство мигрирующих работников по дому, поставленных в условия принудительного труда при ограничении свободы передвижения, зачастую в условиях продолжительного рабочего дня и изъятия у них работодателями документов, удостоверяющих личность.

74. В тех случаях, когда женщины становятся жертвами прямой кабалы, с них часто взимают более высокие процентные ставки, что еще больше затрудняет для них задачу погашения долга. Размер заработной платы у них, как правило, ниже, чем у мужчин.

75. Гендерное неравенство и дискриминация играют важную роль в усилении уязвимости женщин перед кабальным трудом. Совместное воздействие низкого уровня образования, дискриминации на рабочем месте, исключения из процессов принятия решений в семье и отсутствия прав на семейное имущество усиливают уязвимость женщин перед трудовой эксплуатацией и зависимостью и тем самым обрекают их на опасность попасть в кабалу.

²⁴ Там же.

²⁵ Там же.

IV. ПРАВОВАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОСНОВА

А. Международные договоры

76. Рабство запрещено международным правом прав человека. В статье 4 Всеобщей декларации прав человека говорится, что "никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах". Кроме того, в статье 23 устанавливается, что каждый человек имеет право на справедливые и благоприятные условия труда и удовлетворительное вознаграждение, а также на равную оплату труда без какой-либо дискриминации, а в статье 24 предусматривается, что каждый человек имеет право на разумное ограничение рабочего дня.

77. В статье 8 Международного пакта о гражданских и политических правах содержится запрещение рабства, работорговли, подневольного состояния и принудительного труда²⁶. В статьях 6 и 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах также защищается право каждого на справедливые и благоприятные условия труда²⁷.

²⁶ В статье 8 говорится следующее:

"1. Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

2. Никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

3. а) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;
b) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

с) термином "принудительный или обязательный труд" в настоящем пункте не охватываются:

- i) какая бы то ни была не упоминаемая в подпункте b) работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;
- ii) военной службы по политическим и религиозно-этическим мотивам, какая бы то ни была служба, предусматриваемая законом для лиц, отказывающихся от военной службы по таким мотивам;
- iii) какая бы то ни была служба, обязательная в случае чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;
- iv) какая бы то ни была работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности".

78. В Конвенции о правах ребенка и двух факультативных протоколах к ней и в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также содержатся положения, касающиеся принудительного труда и других форм эксплуатации.

79. В Конвенции о рабстве 1926 года и Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года прямо запрещена практика принудительного или обязательного труда и кабального труда как форм рабства.

80. В Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде 1930 года и Конвенции № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года и Конвенции № 182 о наихудших формах детского труда 1999 года затрагивается вопрос принудительного труда.

²⁷ В статье 6 говорится следующее:

"1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права.

2. Меры, которые должны быть приняты участвующими в настоящем Пакте государствами в целях полного осуществления этого права, включают программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека".

В статье 7 говорится следующее:

"Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- a) вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся:
 - i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;
 - ii) удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;
- b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- c) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;
- d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни".

В Конвенции № 29 устанавливается, что привлечение к принудительному труду государством преследуется в уголовном порядке и что каждое государство, ратифицирующее Конвенцию, обязано обеспечить соблюдение Конвенции и применение соответствующих санкций. Конвенция № 105 упраздняет все формы принудительного труда. В Конвенции № 182 говорится, что детский труд приравнивается к принудительному труду в тех случаях, когда он осуществляется в интересах третьей стороны или семьи.

81. Имеются также и другие правовые документы, касающиеся принудительного труда и кабального труда в более конкретном контексте торговли людьми, такие, как Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года.

82. Принудительный труд, помимо того, что он запрещен различными конвенциями, признан также международным уголовным преступлением независимо от того, ратифицировало ли правительство соответствующие запрещающие его конвенции²⁸.

В. Национальные правовые акты

83. Если судить по ответам на вопросник, во многих странах приняты национальные законодательные меры по запрещению эксплуатации труда и принудительного труда. Национальные законодательства направлены против принудительного труда и не во всех случаях конкретно против кабального труда. Вместе с тем в подходах к этому вопросу имеются определенные различия. Опираясь на полученные от государств-членов ответы на вопросник, Специальный докладчик сформулировала следующие замечания.

84. Во многих странах при разработке определения принудительного труда в качестве определяющего фактора использовалось принуждение к труду и не учитывались условия труда. Эксплуатация как таковая не имеет в международном праве четкого определения, и при выработке такого определения могут применяться различные подходы. Эксплуатацию можно понимать как совокупность условий труда, которые по отдельности или все вместе могут рассматриваться как "эксплуататорские". Эти условия могут иметь отношение к выраженной в часах продолжительности рабочего дня, размеру заработной платы, сроку действия контракта и т.д. При таком определении концепция эксплуатации

²⁸ См. Давид Вайсбротт и Международная организация по борьбе с рабством, *Упразднение рабства и его современных форм*, Женева, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 2002 год (HR/PUB/02/4).

может варьироваться в зависимости от контекста и в значительной степени зависеть от экономических и социальных факторов. Однако ответы на вопросник, по-видимому, указывают на то, что в большинстве стран определение эксплуатации базируется не на условиях труда, а на том, присутствует ли элемент принуждения, который понимается как опасение за свою безопасность или безопасность других. Поэтому в тех случаях, когда нет принуждения, можно сделать подразумеваемый вывод о том, что эксплуатации труда нет, независимо от условий труда.

85. Наряду с этим, принимая соответствующие правовые акты, государства предусмотрели конкретные политические меры для предупреждения принудительного труда, главным образом в контексте торговли людьми. Все чаще организуются подготовительные курсы для сотрудников правоохранительных органов и иммиграционных служб, с тем чтобы они были в состоянии выявлять случаи и обстоятельства эксплуатации труда и принудительного труда. Правительства некоторых стран выделили средства на организацию информационно-просветительских кампаний, предназначенных для широкой общественности и для правоохранительных органов. Часто программы, посвященные этим вопросам, включаются в более широкие стратегии, охватывающие такие смежные области, как насилие в отношении женщин и трудовые права детей. В некоторых странах правительствами приняты также меры по децентрализации реализации соответствующих программ за счет работы с такими организациями, как агентства по набору рабочей силы.

86. Вместе с тем, когда речь заходит об исполнении принятых законодательных актов, большинство государств отмечает, что точные данные получить трудно, поскольку зачастую преступление в виде использования принудительного труда, торговли людьми или кабального труда преследуется по общему уголовному праву или уголовному кодексу. В силу этого такие преступления могут преследоваться по различным статьям обвинения, что затрудняет сбор точных данных.

87. В том что касается политики, направленной на реабилитацию жертв, то в некоторых государствах созданы такие ориентированные на жертв этих преступлений службы, как центры размещения и консультационные пункты. Следует отметить, что во многих случаях эти службы конкретно предназначены для удовлетворения потребностей женщин и детей. Вместе с тем эти службы не рассчитаны конкретно на жертв принудительного труда.

88. Наконец, многие государства обозначили глобализацию и ее последствия для либерализации рынков и приватизации различных секторов экономики как ключевые факторы оказания дополнительного давления на рынки труда, в связи с чем затрудняются усилия по искоренению принудительного труда.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

89. Ответы государств-членов на вопросник свидетельствуют о том, что на кабальный труд в национальном законодательстве обращается лишь ограниченное внимание. Это происходит потому, что кабальный труд воспринимается как существующий в традиционной сельской среде или же не существует вообще. Невысока степень информированности о новых изощренных формах кабального труда и их понимания.

90. Несмотря на то, что принудительный труд главным образом используется в своих интересах частными агентами, именно государство несет ответственность за то, чтобы принять законы и разработать программы для борьбы с принудительным трудом и защиты его жертв.

91. Представляется важным не только то, чтобы в стране действовали законы по борьбе с принудительным трудом, но и чтобы эти законы были исполнимыми. Исследования показывают также, что в тех странах, где принято законодательство о борьбе с принудительным трудом, такое законодательство с трудом поддается исполнению²⁹.

92. Отрадно отметить, что такие страны, как Индия, Пакистан и Бразилия, успешно обеспечивают исполнение имеющихся законов, направленных против кабального труда. Правительство Индии сообщило, что оно уделяет первоочередное внимание выявлению, высвобождению и реабилитации трудящихся, работающих в условиях кабалы. Представленные Индией данные за 2008 год говорят о том, что в соответствии с Законом об упразднении системы кабального труда 1976 года было возбуждено 5 893 уголовных дела и 1 289 человек были признаны виновными в этом преступлении. В Пакистане в соответствии с законом 1992 года принимаются судебные меры для освобождения закабаленных работников, а правительством Бразилии в 2006 году было высвобождено 3 266 таких работников³⁰.

²⁹ Глобальный альянс против принудительного труда, в цитированной работе.

³⁰ Там же.

93. В последние годы много внимания совершенно справедливо уделялось торговле людьми. Были выработаны важные правовые акты Организации Объединенных Наций и отдельных регионов, такие, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о торговле людьми. Эти документы, подписанные значительным числом государств, требуют от сторон применения уголовных санкций для наказания лиц, виновных в торговле людьми, и разработки политики предупреждения торговли людьми и защиты жертв такой торговли. В настоящее время принимаются меры по созданию контрольных механизмов для Конвенции Организации Объединенных Наций. Разработаны также такие региональные правовые акты, касающиеся торговли людьми, как Южноазиатская конвенция о борьбе с торговлей людьми Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми. Государствами принят также ряд широкомасштабных мер по борьбе с торговлей людьми, в результате которой из сферы действия этого сходного с рабством обычая были высвобождены многие жертвы. Проблема торговли людьми затрагивается также в таких других заключенных Организацией Объединенных Наций договорах, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка.

94. Согласно оценкам МОТ, около 20% общего объема принудительного труда является следствием торговли людьми. С другой стороны, в ответах государств-членов указывается, что случаи принудительного труда имеют место только в результате торговли людьми. Принудительный труд, который может иметь место в неформальном секторе, в сетях предприятий поставки дешевой рабочей силы и в зонах экспортной переработки, внутри групп коренного или находящегося в меньшинстве населения и в сельских районах - остальные 80% - затронут не был. Статистические данные показывают, что из тех людей, которые продаются для привлечения к принудительному труду, 43% продаются для коммерческой сексуальной эксплуатации, 32% - для экономической эксплуатации и остальные 25% - по совокупным или неопределенным причинам³¹.

95. В отличие от внимания, уделяемого торговле людьми, международные усилия по подписанию, ратификации, исполнению и контролю за осуществлением

³¹ Там же.

Конвенции о рабстве³² меркнут в сравнении. И это происходит несмотря на то, что во всем мире насчитывается 27 млн. порабощенных людей³³. С учетом серьезности нарушений прав человека, связанных с такими формами рабства, как кабальный труд, и наличия миллионов людей, затронутых такими обычаями во всех районах мира, важно, чтобы тем формам рабства, которые названы в Конвенции 1926 года и в Дополнительной конвенции 1956 года, придавалось особое значение и уделялось должное внимание.

В. Рекомендации

96. Принудительный труд и кабальный труд представляют собой нарушения прав человека, ставящие человека в условия рабства, которое является преступлением по международному праву. Необходимо, чтобы права человека занимали центральное место во всех программах развития, разрабатываемых с целью устранения основных причин рабства. К числу таких программ относятся программы уменьшения масштабов нищеты, программы создания возможностей для трудоустройства, программы микрокредитования и сельскохозяйственные программы, включая приватизацию земли и ее возделывание. Центральное место должно отводиться правам человека и в программах в сфере иммиграции и использования иностранной рабочей силы.

97. За многие годы МОТ проделала чрезвычайно важную работу по упразднению принудительного труда, хотя программы и мероприятия, направленные на ликвидацию кабального труда в качестве отдельного преступления и формы рабства, все еще не являются достаточными. Дополнение мероприятий, предпринимаемых МОТ, энергичной правозащитной работой сделает их воздействие более целостным и эффективным.

98. Что касается предупреждения кабального труда, то Специальный докладчик рекомендует следующее:

- Следует организовать на национальном уровне кампании повышения уровня информированности о причинах и последствиях кабального труда.

³² Конвенция о рабстве 1926 года и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года.

³³ См. Kevin Bales, *Ending Slavery: how we free today's slaves*, University of California Press, Berkeley and Los Angeles, 2007.

- **Частью образовательных программ в области принудительного труда должны стать защита и поощрение прав жертв кабального труда. Соответствующие программы подготовки должны предназначаться государственным и негосударственным субъектам.**
- **Необходимо наладить исследовательскую работу по проблеме кабального труда в отношении связи этой формы труда с земельной реформой, воздействием программ приватизации, доступом к микрокредитам, политикой в области миграции рабочей силы и политикой в области иммиграции и найма иностранной рабочей силы. Такая исследовательская работа должна предусматривать сбор данных в разбивке по полу и возрасту.**
- **Все программы развития должны проходить тщательную проверку с точки зрения защиты прав человека и недопущения социального отторжения.**
- **Следует разработать политику и практические меры по обеспечению эффективного доступа уязвимых людей к их правам на образование, здравоохранение, питание, землевладение и надежное трудоустройство.**
- **Предпринимателям следует включать принципы прав человека, в частности положения о предупреждении и защите от принудительного труда, во все контракты с партнерами по совместным предприятиям, поставщиками и субподрядчиками. Предпринимателям следует также применять принципы соблюдения прав человека в деятельности всех сетей предприятий снабжения.**

99. В том что касается преследования нарушителей и защиты прав жертв принудительного труда (включая кабальный труд), то Специальный докладчик рекомендует следующее:

- **Необходимо также разработать конкретное законодательство в отношении кабального труда. Это должно быть сделано параллельно с разработкой схем компенсации и программ реинтеграции для тех, кто пострадал от этого преступления.**
- **Национальное законодательство должно рассматривать принудительный труд в глобальном контексте, учитывая необходимость криминализации**

различных форм принудительного труда, не сводящихся исключительно к торговле людьми и конкретно предусматривающих санкции в отношении кабального труда и других обычаев, сходных с рабством.

- Следует ужесточить существующее законодательство в отношении принудительного труда и криминализовать кабальный труд; должны быть предусмотрены схемы выплаты компенсаций тем, кто пострадал в результате этого преступления.
- Следует разработать более жесткие руководящие принципы и правила управления деятельностью агентов, занимающихся наймом домашней прислуги, и подрядчиков в строительном секторе, а также брачных агентов и управляющих малыми предприятиями в отдаленных районах.
- Следует разработать контрольные механизмы для контор по трудоустройству и их сетей предприятий по найму дешевой рабочей силы для выявления и пресечения случаев кабального труда.
- Следует наладить сотрудничество между службами инспекции труда, правоохранительными органами, другими государственными учреждениями и НПО, обладающими профессиональной компетенцией в этой области.
- Государства должны разработать программы защиты и восстановления прав и достоинства лиц, ставших жертвами принудительного и кабального труда. К числу таких программ должны относиться четко продуманные программы высвобождения и реабилитации, создания убежищ для потерпевших и комплексные программы долгосрочной устойчивой реабилитации и восстановления достоинства.
- Важное значение имеет сотрудничество между государствами, в частности в вопросах положения трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги. Следует разработать двусторонние и многосторонние соглашения между государствами, трудовыми агентствами и/или профсоюзами.
- Для урегулирования конкретных ситуаций риска должны быть разработаны программы информационно-пропагандистской деятельности и прямой поддержки.

- **Следует упрочить сотрудничество и координацию деятельности международных учреждений и НПО, работающих в области максимального использования программ развития или технической помощи для решения проблемы принудительного и кабального труда.**
