

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 March 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Десятая сессия

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

**Оказание помощи Сьерра-Леоне в области прав
человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека****Резюме*

Несмотря на сохранение серьезных проблем в ряде областей, в 2008 году в Сьерра-Леоне наблюдались позитивные тенденции в области обеспечения уважения гражданских и политических прав. 5 июля 2008 года народ страны пришел на избирательные участки для избрания своих представителей в местные органы власти. Большинство наблюдателей согласилось с тем, что выборы были справедливыми и прозрачными и что их результаты заслуживают доверия. Случаи нажима на избирателей были крайне редкими. Заметно расширилось представительство женщин, и доля женщин-кандидатов увеличилась на 40%. Политические и правовые институты, а также службы безопасности страны продолжают совершенствовать свою работу по обеспечению уважения права на жизнь и неприкосновенность граждан страны. Несмотря на смену правительства, мораторий на смертную казнь остался в силе и продолжал действовать.

При поддержке международных партнеров удалось добиться определенного прогресса в деле поощрения и защиты прав женщин и детей. Отношение некоторых местных вождей к калечащим операциям на женских половых органах (КЖПО) изменилось в Северной провинции, где в округе Камбия они обещали не подвергать КЖПО девочек моложе 18 лет. Постепенно улучшается и правовая защита прав женщин. Министерство по социальному обеспечению, гендерным вопросам и делам детей составило план популяризации законов по вопросам гендерного равенства, благодаря которому тема женских прав на протяжении года привлекала к себе большое внимание. Принятые нормативные акты защищают женщин от бытового насилия и их права наследования.

* Представлено с опозданием.

Заметного прогресса в 2008 году удалось добиться в сфере правосудия. На основе рекомендаций целевой группы, учрежденной президентом для рассмотрения причин задержек в отправлении правосудия и связанных с этим проблем, правительство разработало рассчитанную на три года стратегию и инвестиционный план реформирования сектора правосудия на 2008–2010 годы. Серьезных успехов удалось добиться и в осуществлении ряда проектов по линии Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, что помогло устранить некоторые угрозы миру, например, благодаря укреплению потенциала системы правосудия, практической работе национального правозащитного органа и разработке программы возмещения ущерба. Одна из основных угроз миру по-прежнему кроется в отсутствии у жителей страны достаточных возможностей пользоваться экономическими и социальными правами, о чем свидетельствует отсутствие у них доступа к основным социальным услугам, таким как водоснабжение, здравоохранение, образование и жилье.

К числу важных достижений можно отнести начало работы национальной комиссии по правам человека и укрепление ее потенциала, необходимого для выполнения своих функций. В то же время выделение средств на цели стимулирования работы комиссии из Фонда миростроительства в январе 2009 года должно прекратиться, и в отсутствие дополнительной поддержки со стороны правительства и международных партнеров это может отрицательно сказаться на ее работе. Принятие парламентом в августе 2008 года нового закона позволило укрепить комиссию по борьбе с коррупцией, которая сегодня обладает полномочиями возбуждать преследование без санкции со стороны министерства юстиции. 10 января 2008 года свой доклад президенту представила созданная правительством комиссия по пересмотру Конституции. В то же время правительство пока не объявило, как оно намерено поступить с этим докладом.

Между тем сохраняется и целый ряд серьезных правозащитных проблем. Полиция часто не несет никакой ответственности за произвольные аресты и задержания. Хотя в Конституции и законодательстве Сьерра-Леоне и предусмотрены средства правовой защиты, ограниченный доступ к правосудию и юридической помощи часто делает их неэффективными. Были разработаны и начнут осуществляться в 2012 году две стратегии, призванные обеспечить столь необходимую реформу судебной системы. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый в разработке и финансировании программы возмещения ущерба, рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению еще не выполнены в полном объеме. В секторе здравоохранения, несмотря на такой позитивный факт, как прибытие в страну группы кубинских врачей, многие госпитали по-прежнему слабо укомплектованы кадрами и недостаточно обеспечены основными медикаментами, что не позволяет им оказывать экстренную помощь населению. Уровень младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, а также материнской смертности в Сьерра-Леоне по-прежнему остается одним из самых высоких в мире.

В свете вышесказанного доклад завершается рядом рекомендаций правительству Сьерра-Леоне, в том числе рекомендациями оказать поддержку комиссии по правам человека, завершить процесс конституционной реформы, отменить Закон об общественном порядке (1965 года) в интересах расширения свободы печати, принять проекты законов о сексуальных преступлениях и о брачно-семейных отношениях и улучшить социально-экономические условия жизни народа Сьерра-Леоне.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	4
I. Положение с правами человека	2–32	4
A. Гражданские и политические права	2–15	4
B. Права детей	16–19	7
C. Права женщин	20–23	8
D. Беженцы	24–25	9
E. Экономические, социальные и культурные права	26–28	9
F. Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне	29–30	10
G. Комиссия по пересмотру Конституции	31	11
H. Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций	32	11
II. Обеспечение законности и отправление правосудия, в том числе в переходный период	33–41	11
A. Обеспечение законности и отправление правосудия	33–37	11
B. Отправление правосудия в переходный период – национальное примирение и выполнение рекомендаций доклада Комиссии по установлению истины и примирению	38	13
C. Специальный суд для Сьерра-Леоне	39–41	13
III. Правозащитная деятельность Организации Объединенных Наций	42–67	14
A. Секция по вопросам прав человека и законности в составе Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне	42–43	14
B. Деятельность секции по вопросам прав человека и законности	44–59	14
C. Мониторинг выборов в местные органы власти	60	18
D. Мониторинг работы судов, тюрем и полиции	61–67	18
IV. Выводы и рекомендации	68–70	20

Введение

1. В своей резолюции 1793 (2007) Совет Безопасности продлил мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) на девять месяцев до 30 сентября 2008 года, с тем чтобы оказать правительству помощь в дальнейшем укреплении мира. После окончания срока действия этого мандата Совет Безопасности на основании своей резолюции 1829 (2008) создал Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) на 12-месячный период, начинающийся 1 октября 2008 года. Правозащитный мандат этого представительства остался тем же: а) оказывать поддержку национальным комиссиям и учреждениям в поощрении эффективного управления и прав человека, включая разработку национального плана действий по защите прав человека; б) осуществлять мониторинг и поощрять соблюдение прав человека, создание демократических институтов и укрепление законности; и с) поддерживать процесс децентрализации, пересмотр Конституции 1991 года и принятие соответствующего законодательства. Большинство мероприятий, проводившихся Секцией по вопросам прав человека и законности ОПООНСЛ в рамках вышеупомянутого мандата, относились к основным направлениям плана действий Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и осуществлялись при финансовой поддержке УВКПЧ. Так, помимо консультативной помощи и технических услуг Секция благодаря финансовой помощи УВКПЧ смогла осуществить несколько проектов. В настоящем докладе речь пойдет о положении с правами человека в Сьерра-Леоне в 2008 году и о деятельности ОПООНСЛ, а впоследствии ОПООНМСЛ, созданном в этот период.

I. Положение с правами человека

A. Гражданские и политические права

2. В Сьерра-Леоне наблюдались позитивные тенденции в области обеспечения уважения гражданских и политических прав. В 2007 году в стране прошли президентские и парламентские выборы, а 5 июля 2008 года народ страны пришел на избирательные участки по всей стране для избрания своих представителей в местные органы власти. По общему мнению местных и международных наблюдателей, в том числе базирующегося в Соединенных Штатах Америки Национального демократического института (НДИ) и осуществляющей наблюдение за выборами коалиции местных организаций гражданского общества (National Elections Watch (NEW)), выборы были свободными и справедливыми, и их результаты заслуживают доверия. В то же время, имели место случаи политической нетерпимости, угроз и давления, особенно в адрес оппозиционных и независимых кандидатов, которые отразились на возможности осуществления ими своих политических прав. Заметно расширилось представительство женщин: из 225 женщин-кандидатов победу одержали 86. Они получили почти 18% из 475 мест – на 26 больше, чем в 2004 году.

3. В ходе предвыборной кампании поступали сообщения о ряде случаев запугиваний и угроз в адрес оппозиционных политических деятелей иногда по распоряжению или с одобрения высокопоставленных государственных деятелей, в том числе членов парламента. Особое внимание привлек к себе случай

нападения на эскорт бывшего вице-президента, кандидата на президентский пост от Народной партии Сьерра-Леоне (НПСЛ), который был якобы совершен сторонниками Всенародного конгресса (ВНК) в городе Койду, куда он прибыл 15 июня для того, чтобы поддержать кандидатов от НПСЛ на выборах в местные органы власти округа Коно.

4. Страна по-прежнему разобщена по политическим и этническим признакам. Отсутствие взаимного доверия между двумя основными политическими партиями – правящей ВНК и проигравшей выборы НПСЛ – препятствует продуктивному диалогу и содержательным политическим дискуссиям по ключевым национальным проблемам. Это недоверие отчасти усугубилось из-за ряда инцидентов, начиная с отмены результатов голосования на 477 избирательных участках в ходе президентских выборов 2007 года, распределения правительственных постов и увольнения ряда должностных лиц, работавших в предыдущем правительстве НПСЛ, и кончая временным закрытием радиостанции НПСЛ и нападениями на отделения этой партии в Бо и Фритауне.

5. Градус недоверия еще более повысился после создания правительством в 2008 году комиссии для расследования нецелевого использования государственных или донорских средств в тот период, когда у власти находилась НПСЛ. Эта комиссия была создана по итогам углубленной ревизии государственных фондов и программ, проведенной в 2007 году президентской переходной командой, которая установила многочисленные факты злоупотребления и нецелевого использования государственных средств в государственном секторе.

6. Президент выступил с рядом серьезных инициатив, направленных на устранение этих проблем и достижение политического примирения. В августе 2008 года он распорядился открыть радиостанцию НПСЛ, которая была закрыта Министерством информации, и обещал оставаться открытым для диалога с оппозицией. ОПООНСЛ взаимодействовало с комиссией по регистрации политических партий (КРПП) в целях расширения межпартийного диалога и содействия урегулированию конфликта. Этим продолжает заниматься и ОПООНМСЛ.

7. "Группы поддержки", первоначально сформированные политическими партиями для оказания помощи в проведении предвыборных кампаний и обеспечения порядка на их митингах в ходе кампаний 2007 и 2008 годов, по-прежнему не расформированы и угрожают миру и безопасности в стране. После завершения выборов эти группы поддержки, состоящие из молодых людей, многие из которых являются бывшими боевиками, по сообщениям, занялись вымогательством и насилием, особенно в пограничных районах.

8. Содержание подозреваемых в совершении уголовных преступлений лиц в полицейских участках в течение длительного времени, превышающего максимально допустимый срок, является нарушением права людей на свободу и неприкосновенность. В соответствии с Конституцией после ареста подозреваемый должен быть доставлен в суд в течение 72 часов или 10 дней, когда речь идет о тяжких преступлениях. Отмечалось, что многие подозреваемые продолжали необоснованно содержаться под стражей по причине проволочек в ходе следствия, вызванных слабостью следственного аппарата и отсутствием эффективной координации с другими подразделениями и учреждениями системы правосудия. Конституция и законодательство Сьерра-Леоне предусматривают как институт "хабеас корпус" для оспаривания законности ареста и задержания в судебных органах, так и право на компенсацию в случае незаконного ареста и заключения под стражу. Однако с учетом ограниченного доступа к правосудию и юридической помощи эти средства правовой защиты являются неэффектив-

ными, а сотрудники полиции в течение указанного года часто не несли никакой ответственности за произвольные аресты и длительное содержание под стражей.

9. Свобода ассоциаций, собраний и передвижения, как правило, обеспечивается на всей территории страны. В то же время, поступали отдельные сообщения об ограничении этих прав, а также о случаях запугивания и угроз, особенно во время выборов в местные органы власти.

10. Свобода слова и печати также в целом соблюдается. Однако существование Закона об общественном порядке 1965 года, предусматривающего уголовную ответственность за клевету, по-прежнему ущемляет свободу печати в Сьерра-Леоне. Ассоциация журналистов Сьерра-Леоне (АЖСЛ) и Общество "За демократическую инициативу" (ЗДИ) обратились в верховный суд с жалобой, оспаривая законность некоторых положений Закона. По состоянию на конец 2008 года суд еще не вынес никакого решения. Помимо этого, поступали сообщения об отдельных случаях запугивания и ущемления свободы слова. Так, полиция арестовала и подвергла допросу журналиста одной из газет, обвиняя его в дискредитации президента в связи с публикацией в местной газете карикатуры на него, а Министерство информации закрыло оппозиционную радиостанцию НПСЛ под предлогом того, что она была создана с нарушением процедуры. Этот очевидно незаконный акт, совершенный без соблюдения надлежащей процедуры органом, не имеющих юридических полномочий закрывать радиостанции, вызвал волну протестов со стороны сторонников этой политической партии, которые пообещали провести демонстрации против правительства ВНК, удушающего свободу печати. 13 мая 2008 года на встрече с представителями НПСЛ президент разрешил радиостанции "Единство", являющейся рупором этой партии, возобновить вещание.

11. Хотя право собственности защищается Конституцией и законодательством Сьерра-Леоне, конфликты из-за собственности, особенно на землю, оказывают негативное влияние на мирный процесс. Земельные споры имели место в разных районах страны, причем в некоторых случаях они выливались в межобщинные столкновения, приводящие к гибели и калечению людей. Полицейские протоколы свидетельствуют об участившихся в 2008 году во Фритауне и его окрестностях случаях насилия в связи с земельными спорами. Помимо эффективной системы регистрации земель должны быть также созданы механизмы посредничества и альтернативного урегулирования споров, поскольку существующая правовая система не в состоянии обеспечить эффективное решение этих проблем.

12. В Конституции говорится, что никто не может быть лишен собственности вне рамок надлежащей правовой процедуры. Однако в некоторых случаях сотрудники полиции прибегали к конфискации имущества без соблюдения надлежащих процессуальных требований. 8 октября 2008 года сотрудники полиции по поручению совета Сьерра-Леоне по делам туризма и городского совета Фритауна уничтожили девять развлекательных комплексов в пределах пляжной зоны Ламли. Сотрудники правозащитной секции ОПООНМСЛ имели возможность наблюдать за уничтожением комплексов, сопровождавшимся применением силы и угроз против их владельцев. Имели место и другие многочисленные случаи конфискации и уничтожения частной собственности на якобы государственных землях без соблюдения надлежащей правовой процедуры.

13. Несмотря на отсутствие данных о применении пыток к подозреваемым во время их содержания под стражей или допросов, поступали сообщения о злоупотреблении силой и неоправданном применении огнестрельного оружия

сотрудниками полиции, по вине которых погибали люди. В марте 2008 года вышел доклад комиссии Дженкинса Джонстона, созданной для расследования убийства людей 13 декабря 2007 года, когда полиция пыталась разогнать демонстрацию землевладельцев, протестовавших против действий компании "Койду холдингс компани" в Коно. Комиссия пришла к выводу о том, что сотрудники правоохранительных органов злоупотребили силой, и рекомендовала привлечь виновных к ответственности. Однако этого еще не произошло, поскольку полиция проводит собственное внутреннее расследование инцидента.

14. Продолжающиеся случаи калечащих операций на женских половых органах (КЖПО) представляют собой серьезную угрозу для безопасности женщин и девочек. Сообщалось о том, что эта практика стала причиной смерти нескольких человек. Над многими девочками КЖПО проводятся принудительно в раннем возрасте тайными обществами. Однако прогресс наблюдается и в этой области. В округе Камбия в Северной провинции новаторский подход местной неправительственной организации "Сеть просвещения", поддержку которой оказывало ОПООНМСЛ, помог убедить местных вождей отказаться от КЖПО на девочках моложе 18 лет. ОПООНМСЛ продолжает поддерживать эту инициативу, направленную на искоренение практики КЖПО. Следует отметить, что, несмотря на отсутствие конкретных нормативных положений, предусматривающих уголовную ответственность за КЖПО, в пункте 1 статьи 33 Закона о правах ребенка говорится, что "никто не может подвергать ребенка пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, включая любую культурную практику, идущую в разрез с природой человека или причиняющую вред здоровью или психике ребенка".

15. Мораторий на смертную казнь оставался в силе и продолжал действовать, даже несмотря на смену правительства. По состоянию на конец 2008 года в тюрьмах насчитывалось 11 приговоренных к смертной казни заключенных, трое из которых ожидали решения апелляционных инстанций.

В. Права детей

16. Хотя правительство при поддержке международных партнеров добилось некоторых успехов в деле поощрения и защиты прав детей, остаются и серьезные проблемы. Уровень младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, а также материнской смертности в Сьерра-Леоне по-прежнему остается одним из самых высоких в мире. Несмотря на усилия, прилагаемые для достижения целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), очевидно, что к 2015 году этих целей достичь не удастся. К числу основных проблем по-прежнему относятся ранние и принудительные браки (27% детей вступают в брак, не достигнув и 15 лет, а 62% девочек выходят замуж до достижения 18-летнего возраста), подростковая беременность, многочисленные случаи сексуальной эксплуатации и надругательств, а также культурные и религиозные предрассудки, мешающие получению образования девочками.

17. Жертвами эксплуатации становятся тысячи осиротевших и оказавшихся в уязвимом положении детей, которых заставляют работать прислугой, выполнять опасные виды работ, особенно в горнодобывающей промышленности, и оказывать платные сексуальные услуги. Кроме того, они становятся жертвами незаконной трансграничной торговли. Несмотря на принятие парламентом в 2005 году Закона о борьбе с торговлей людьми, строго регулирующего процедуру усыновления, вывоз детей из страны остается серьезной проблемой. Хотя

принятие этого закона нельзя не приветствовать, для его эффективного применения требуется более мощная поддержка государства.

18. Благодаря строительству и реконструкции школ и профессионально-технических училищ, а также поддержке образовательных программ, ориентированных на девочек, удалось добиться устойчивого прогресса в охвате детей школьным образованием. Несмотря на это, задержки с выплатой заработной платы преподавателям, неудовлетворительные условия труда и высокая стоимость школьного образования остаются серьезными препятствиями, мешающими реализации права на образование.

19. Некоторого прогресса удалось добиться и в области ювенальной юстиции. В Бо, Южная провинция, был создан первый и пока единственный в Сьерра-Леоне суд по делам несовершеннолетних. В магистратских судах Фритауна рассмотрению дел несовершеннолетних отводятся специальные дни, при этом положительные изменения произошли и в процедуре доставки несовершеннолетних из мест содержания под стражей в судебные присутствия. В то же время, получение несовершеннолетними юридической помощи по-прежнему сопряжено с проблемами, и многие подростки предстают перед судом, не имея адвоката, что отчасти связано с отсутствием эффективной системы правовой помощи.

С. Права женщин

20. В деле поощрения и защиты прав женщин в Сьерра-Леоне наблюдаются постепенные положительные сдвиги. Министерство по социальному обеспечению, гендерным вопросам и делам детей в сотрудничестве с национальными и международными партнерами составило план популяризации трех законов по вопросам гендерного равенства, благодаря которому женские права по ходу года стали важной темой информационно-просветительской работы. К числу этих законов, принятых одновременно в 2007 году, относятся Закон о насилии в семье, Закон о регистрации и расторжении браков по обычному праву и Закон о передаче собственности по наследству. В результате бытовое насилие сегодня является преступлением, а его жертвы могут потребовать, чтобы были приняты меры для их защиты. Кроме того, большей защитой сегодня пользуются и права наследования женщин. В то же время, для того, чтобы защита прав женщин действительно стала более эффективной, законы по вопросам гендерного равенства должны быть дополнены давно ожидаемыми законами о сексуальных преступлениях и о брачно-семейных отношениях.

21. Министерство по социальному обеспечению, гендерным вопросам и делам детей при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) провело обследование проблемы сексуального и гендерного насилия в стране и опубликовало доклад о его результатах в декабре 2008 года накануне начала 16-дневной информационно-просветительской кампании против гендерного насилия. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и национальными НПО Министерство начало кампанию в поддержку принятия законов о сексуальных преступлениях и о брачно-семейных отношениях.

22. Благодаря поддержке национальных и международных НПО и учреждений системы Организации Объединенных Наций Министерство создало национальный комитет по проблеме гендерного насилия (НКГН) для координации всех инициатив, направленных на искоренение сексуального и гендерного

насилия. В стране были созданы несколько центров оказания помощи женщинам, ставшим жертвами бытового и сексуального насилия. Фонд миростроительства также утвердил выделение средств на строительство двух жилых зданий во Фритауне и Макени для временного размещения женщин, подвергшихся сексуальному насилию и насилию в семьях.

23. Несмотря на более активное участие женщин в местных выборах 2008 года, на их долю приходится лишь 18% мест в местных советах и 12% постов в кабинете министров. Еще одной серьезной проблемой является все большая незащищенность женщин, подвергающихся изнасилованиям, насилию в семьях и КЖПО. С учетом сложившейся в стране культуры замалчивания можно предположить, что влияние традиций на права женщин по-прежнему недооценивается. Роль Организации Объединенных Наций и международных партнеров сохраняет в этой связи огромное значение.

D. Беженцы

24. В 2008 году численность беженцев в стране сократилась. По сравнению с 9 947 беженцами в октябре 2007 года в аналогичном месяце 2008 года в Сьерра-Леоне насчитывалось 8 366 беженцев, из которых 4 077 беженцев находились в сельских районах, а 4 289 - в округах Фритауна, Бо и Кенемы. По ходу 2008 года 1 040 беженцам было оказано содействие в добровольной репатриации и 106 беженцев были переселены в третьи страны.

25. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказало помощь в расквартировании 150 семей в бывших общинах беженцев и готовит жилье еще для 100 семей. 282 беженца получили микрокредиты и другую помощь в обосновании. Был принят закон о беженцах, предусматривающий, в частности, создание национального органа по делам беженцев. Он будет следить за уважением прав беженцев, предоставляя лицам статус беженцев в первую очередь в условиях большого наплыва людей и создавая условия для их адекватного приема и оказания им помощи. Кроме того, секретариат по делам беженцев был создан и в министерстве иностранных дел.

E. Экономические, социальные и культурные права

26. Жители страны по-прежнему не имеют возможностей для того, чтобы в полной мере пользоваться своими социальными правами, о чем свидетельствует отсутствие у них доступа к основным социальным услугам, таким как водоснабжение, здравоохранение, образование и жилье. Определенного прогресса удалось добиться в секторе энергетики, что позволило несколько улучшить снабжение электроэнергией Фритауна.

27. На протяжении большей части 2008 года страна испытывала на себе последствия глобального продовольственного кризиса, сталкиваясь со стремительным ростом цен, а иногда и с дефицитом таких товаров первой необходимости, как продовольствие, медикаменты и нефтепродукты. Высоким оставался и уровень безработицы, особенно среди молодежи. В этот период проходили также многочисленные забастовки как государственных служащих, так и работников частного сектора, протестовавших против неудовлетворительных условий службы и труда, задержек с выплатой заработной платы и незаконных увольнений и сокращений. По мнению Комиссии по установлению истины и

примирению, одна из глубинных причин десятилетнего гражданского конфликта кроется в недоступности основных социальных услуг и высоком уровне бедности. Однако в отличие от гражданских и политических прав, в укреплении которых после окончания конфликта удалось добиться заметного прогресса, социально-экономические проблемы населения в основном остались нерешенными. По-прежнему ограниченные возможности для реализации экономических и социальных прав могут свести на нет все те успехи, которых удалось добиться до настоящего времени.

28. Одной из проблемных областей является здравоохранение. Хотя ряд госпиталей и медицинских центров был реконструирован, а штаты государственных госпиталей усилены иностранными врачами, многие из них по-прежнему недостаточно укомплектованы персоналом, не имеют основных медикаментов и медицинских материалов в необходимом количестве и по сути не в состоянии оказывать экстренную медицинскую помощь. Существуют также примеры, когда люди умирали на руках лжеврачей, молящихся за невинных жертв, особенно в общинах, где госпитали и другие медицинские учреждения отсутствуют или недоступны для населения. В 2008 году был завершен обзор результатов осуществления первой полноформатной стратегии сокращения масштабов нищеты (ССКМ I)(2005–2007 годы), и ее итоги и уроки были учтены при подготовке ССКМ II (2008–2012 годы). В окончательном проекте ССКМ II права человека, законность, а также мир и безопасность признаются в качестве важных предпосылок и движущих сил роста и развития.

Е. Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне

29. Благодаря сыгравшей роль катализатора поддержке со стороны Фонда миростроительства в размере 1,5 млн. долл. США удалось добиться важного прогресса в налаживании работы Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне и в укреплении имеющихся у нее возможностей для выполнения своих обязанностей. Она получила помещения, оборудование и мебель, наняла основной штат сотрудников, определила принципы организационной и оперативной деятельности, а также провела ряд мероприятий, выпустив в том числе первый доклад о положении дел в области прав человека, представленный парламенту. Помимо этого парламент утвердил и обнародовал нормативные акты, регулирующие порядок подачи жалоб на нарушения прав человека и проведения по ним расследований, слушаний и разбирательств. Начало работы Комиссии стало важной вехой в укреплении национального потенциала поощрения и защиты прав человека в Сьерра-Леоне.

30. В то же время такое финансовое стимулирование комиссии по линии Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций в январе 2009 года прекратится, и без поддержки со стороны правительства и международных партнеров это может негативно сказаться на ее работе. В государственном бюджете на 2009 год правительство выделило на нужды комиссии лишь 231 млн. леоне (77 000 долл. США), которых недостаточно для финансирования ее работы. Для того чтобы восполнить нехватку средств и обеспечить устойчивость своей работы, комиссия разработала трехлетний стратегический план действий, и сегодня при технической поддержке со стороны ОПООНМСЛ и УВКПЧ она работает над тем, чтобы воплотить этот план в проектное предложение, предусматривающее создание многостороннего фонда донорской поддержки. Ирландский фонд помощи (Irish Aid) уже выделил ПРООН 300 000 евро для этого многостороннего фонда.

G. Комиссия по пересмотру Конституции

31. 10 января 2008 года Комиссия по пересмотру Конституции, созданная правительством 24 октября 2006 года, представила свой доклад президенту. Пока правительство не сообщило, как оно намерено поступить с этим докладом. Комиссия предложила внести в Конституцию 1991 года 136 поправок, 15 из которых касаются "забронированных" положений, изменение которых невозможно без проведения общенационального референдума. Ряд предложенных поправок касается прав человека и основных свобод и предусматривает а) изменение положений статьи 27(4) d) e), разрешающих дискриминацию женщин; b) признание за национальной комиссией по правам человека статуса конституционного органа; и c) составление перечня прав, пользование которыми не может быть ограничено в периоды объявленного чрезвычайного положения. В то же время предложенные поправки, вместе взятые, не являются такими же далеко идущими, как рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, и они не могут заложить прочный фундамент мира, эффективного управления и экономического развития. В них не нашли должного решения некоторые вопросы конституционной значимости, касающиеся, например, разделения властей, "сдержек и противовесов", децентрализации и роли окружных советов и высшего руководства.

H. Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций

32. В 2008 году началось осуществление ряда проектов по линии Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, особенно в области прав человека и законности. К их числу относятся, в частности, проект укрепления потенциала судебной власти и системы отправления правосудия стоимостью 3,4 млн. долл. США; проект организации работы Комиссии по правам человека и укрепления ее потенциала стоимостью 1,5 млн. долл. США; проект, направленный на решение проблемы переполненности тюрем и улучшение условий содержания заключенных, на который выделяется 1,5 млн. долл. США; и проект возмещения ущерба, призванный улучшить бедственное положение жертв гражданского конфликта и восстановить их человеческое достоинство, стоимостью 3,4 млн. долл. США.

II. Обеспечение законности и отправление правосудия, в том числе в переходный период

A. Обеспечение законности и отправление правосудия

33. Заметного прогресса в 2008 году удалось добиться в сфере правосудия. Целевая группа, учрежденная президентом 30 ноября 2007 года для рассмотрения причин задержек в отправлении правосудия и связанных с этим проблем, 25 января 2008 года представила свой доклад с рекомендациями, которые были положительно восприняты правительством. Правительство обязалось выполнить их в рамках рассчитанной на три года стратегии реформирования системы правосудия, и 19 февраля 2008 года оно приступило к осуществлению данной стратегии и инвестиционного плана на 2008–2010 годы. Для координации и облегчения практической реализации стратегии в министерстве юстиции в 2008 году было создано координационное бюро по сектору правосудия. Совместно с правительством ПРООН также разработала рассчитанный на

2009–2011 годы проект расширения доступа к правосудию в Сьерра-Леоне стоимостью 11 млн. долл. США, цель которого заключается в том, чтобы устранить те недостатки и проблемы в секторе правосудия, на которые не обращается внимания в стратегии реформ. В настоящее время этот проект реализуется на практике.

34. Заметных успехов удалось добиться в осуществлении проекта укрепления потенциала системы правосудия стоимостью 1,5 млн. долл. США и проекта совершенствования пенитенциарной системы, на который Фонд миростроительства выделил 1,5 млн. долл. США. Завершена работа по большинству основных направлений проекта укрепления потенциала системы правосудия, таких, как подготовка судебных исполнителей, полицейских обвинителей и сотрудников местной судебной системы. В рамках проекта органы судебной системы были также оснащены компьютерами и подключены к Интернету, что должно помочь им в их работе. В то же время работа по некоторым направлениям, таким как обновление юридической библиотеки и закупка новых книг, строительство судебных зданий и жилья для работников прокуратуры, продвигается довольно медленно. Что касается пенитенциарного проекта, то отмечалось улучшение условий содержания заключенных в некоторых тюрьмах. В рамках этого проекта для тюрем закупились кровати и матрасы, а также прилагались усилия для решения проблемы переполненности тюрьмы "Падембароуд".

35. В январе сменилось руководство судебной системой, и председатель Верховного суда судья Аде Реннер по просьбе президента ушел в длительный отпуск. 28 января 2008 года присягу исполняющего обязанности верховного судьи приняла Уму Джалло - самый старый судья Верховного суда. Несмотря на высказывавшиеся сомнения в конституционности действий президента в отношении председателя Верховного суда, исков на этот счет подано не было. В ноябре 2008 года бывший председатель Верховного суда подал в отставку, и в декабре 2008 года на его место была назначена Уму Джалло. Она стала первой в истории Сьерра-Леоне женщиной на посту председателя Верховного суда.

36. В укреплении прокурорского звена министерства юстиции наблюдается очень скромный прогресс. Проект укрепления потенциала системы правосудия предусматривает наем 17 государственных советников. Однако к концу 2008 года было нанято лишь двое. Обвинителями в уголовных делах, рассматриваемых в магистратских судах, выступают сотрудники полиции, которые не являются юристами. Для решения этой проблемы ОПООНМСЛ и ПРООН обучили прокурорским функциям 100 сотрудников полиции, которые в рамках проекта изучили процессуальную сторону обвинения и прошли курсы прав человека.

37. Некоторого прогресса удалось добиться и в правовой реформе. В августе 2008 года парламент принял новый закон о борьбе с коррупцией, расширяющей полномочия созданной для борьбы с коррупцией комиссии арестовывать подозреваемых, предъявлять им обвинения и возбуждать против них дела без предварительной санкции министерства юстиции. В 2008 году был принят Закон о национальных мерах по борьбе с наркотиками, пришедший на смену Закону об опасных наркотических средствах, и для обеспечения применения его положений в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле за оборотом наркотических средств, подписанных Сьерра-Леоне, было создано соответствующее национальное агентство. Был подготовлен также проект закона о защите инвалидов, который находится на рассмотрении в парламенте.

В. Отправление правосудия в переходный период – национальное примирение и выполнение рекомендаций доклада Комиссии по установлению истины и примирению

38. Секция по вопросам прав человека и законности ОПООНМСЛ продолжала оказывать правительству информационные, технические и консультативные услуги в интересах выполнения рекомендаций, содержащихся в вышедшем в 2005 году докладе Комиссии по установлению истины и примирению. Некоторого прогресса в этой области удалось добиться в 2008 году, в том числе благодаря получению от Фонда миростроительства гранта в размере 3,4 млн. долл. США на цели выплаты компенсаций жертвам гражданского конфликта. Помимо оказания технической помощи и консультативных услуг, например, в целях обеспечения учета правозащитной проблематики при планировании и реализации всех программ, сотрудники секции представлены также в руководящем комитете программы, осуществляющем общее руководство проектом и контроль его осуществления. В сотрудничестве с Комиссией по правам человека секция организовала также во Фритауне консультативную конференцию заинтересованных сторон, посвященную ходу выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, в ходе которой были выработаны стратегии осуществления еще не выполненных рекомендаций. Из 56 сформулированных рекомендаций полностью или частично были выполнены лишь 20. Многочисленные трудности с выполнением рекомендаций отчасти объясняются нехваткой ресурсов и отсутствием комплексной государственной политики. Секция по вопросам прав человека и законности ведет в этой связи информационно-просветительскую работу, а также участвует в деятельности национального руководящего комитета по вопросам компенсации, следя за ходом выполнения рекомендаций доклада Комиссии по установлению истины и примирению.

С. Специальный суд для Сьерра-Леоне

39. Специальный суд завершил рассмотрение апелляции по делу Гражданских сил обороны (ГСО), служащие которых были признаны виновными в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и нарушении статьи 3 Женевских конвенций и приговорены соответственно к 6 и 8 годам лишения свободы. Апелляционная палата ужесточила приговор соответственно до 15 и 20 лет. Было завершено рассмотрение дела руководителей Революционного совета вооруженных сил (РСВС). 22 февраля 2008 суд вынес исторический приговор в этом деле, впервые признав обвиняемых виновными в вербовке и использовании детей-солдат на основании положений международного уголовного права. Кроме того, решение суда о том, что принуждение к вступлению в брак является преступлением против человечности, стало отрадным новшеством в международной судебной практике. Слушания по делу о преступлениях, совершенных Объединенным революционным фронтом (ОРФ), обвиняемыми в котором выступали Исса Хассан Сисей, Мозес Каллон и Огастин Гбао, были завершены 24 июня 2008 года, и ожидается, что суд вынесет свой приговор в декабре 2008 года.

40. Специальный суд для Сьерра-Леоне постепенно завершает свою работу, и ему осталось завершить рассмотрение всего лишь двух дел. Помимо завершения оставшейся работы суд активно передает свои знания местным партнерам и архивирует материалы рассмотренных им дел, которые могут быть использованы в различных целях. Для определения областей для передачи знаний и принятия мер по укреплению потенциала была сформирована рабочая группа по

работе с "наследием", в состав которой вошли представители правительства, гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных НПО. Предполагается, что это поможет судам, пенитенциарным учреждениям, прокуратуре и организациям гражданского общества использовать в своей работе опыт Специального суда.

41. В связи с проходящим в Гааге судом над бывшим президентом Либерии Чарльзом Тейлором вторая судебная палата Специального суда для Сьерра-Леоне заслушала свыше 80 свидетелей обвинения. В 2003 году Чарльзу Тейлору были предъявлены обвинения по 17 статьям в совершении преступлений против человечности, нарушении статьи 3 Женевских конвенций и совершении других серьезных нарушений норм международного гуманитарного права.

III. Правозащитная деятельность Организации Объединенных Наций

A. Секция по вопросам прав человека и законности в составе Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

42. Мандат секции по вопросам прав человека и законности ОПООНСЛ и его преемника, ОПООНМСЛ, является следующим: а) оказывать поддержку национальным комиссиям и учреждениям в поощрении эффективного управления и прав человека, включая разработку национального плана действий по защите прав человека; б) осуществлять мониторинг и поощрять соблюдение прав человека, создание демократических институтов и укрепление законности; и с) поддерживать процесс пересмотра Конституции 1991 года и принятие соответствующего законодательства.

43. По состоянию на начало 2008 года секция по вопросам прав человека и законности ОПООНСЛ насчитывала 25 сотрудников, в том числе 6 международных сотрудников, пять добровольцев Организации Объединенных Наций и 14 национальных сотрудников. Помимо этого УВКПЧ финансировало 10 национальных постов для содействия освещению деятельности секции в стране. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1829 (2008) в марте 2008 года штат секции был сокращен на 20%. Новые сокращения произошли после окончания мандата ОПООНСЛ в сентябре 2008 года. К концу 2008 года секция по вопросам прав человека и законности насчитывала трех международных и 12 национальных сотрудников, посты 10 из которых финансировались из бюджета УВКПЧ. На содействие деятельности секции УВКПЧ зарезервировало в своем двухгодичном бюджете (2007-2008 годы) 326 000 долл. США.

B. Деятельность секции по вопросам прав человека и законности

1. Укрепление потенциала

44. Стремясь к активизации работы в стране, секция уделяет особое внимание укреплению национального потенциала, необходимого для поощрения и защиты прав человека и осуществления этих прав. К числу важных достижений в этой области можно отнести начало работы комиссии по правам человека Сьерра-Леоне, а также укрепление ее потенциала для того, чтобы она могла эффективно исполнять свои обязанности. Круг деятельности секции является

очень широким и включает в себя укрепление потенциала, политические консультации, разработку совместных программ и оказание материальной помощи. Секция оказывала техническую помощь и консультативные услуги в связи с проектом укрепления потенциала стоимостью 1,5 млн. долл., который осуществлялся комиссией за счет средств Фонда миростроительства, а также в разработке рассчитанного на пять лет стратегического плана действий комиссии.

45. Секция проводила программы укрепления потенциала по вопросам прав человека, демократии и законности для организаций гражданского общества, местных вождей, религиозных организаций, а также для правительства и правительственных органов, в том числе для местных окружных судов. Она организовала программы подготовки кадров по вопросам мониторинга ситуации с правами человека, проведения расследований и представления отчетности для окружных комитетов по правам человека – группы местных НПО, насчитывающей свыше 750 активистов-правозащитников. В целях расширения возможностей комитетов вместе с ними проводились совместный мониторинг ситуации с правами человека в регионах и совместные учебно-подготовительные и информационно-просветительские программы по правозащитной тематике. В 2008 году в сотрудничестве с комитетами в Кенеме и Каилахуне секция организовала 16 учебно-подготовительных программ, которые прослушали свыше 800 учащихся из 16 средних школ.

46. Серьезная работа была проделана в области организации изучения правозащитной тематики в средних школах. В августе 2008 года вместе с министерством образования секция организовала национальный консультативный форум по вопросам интеграции темы прав человека в программу средних школ. Участники форума заявили, что тема прав человека не только должна быть включена в нынешнюю учебную программу начальных и средних школ, но и должна стать обязательной для всех школ. На форуме были названы также те дисциплины, в рамках которых должна преподаваться тема прав человека. Организация Объединенных Наций принимает участие в этом процессе.

47. В рамках рассчитанной на год программы популяризации Всеобщей декларации прав человека, проводимой по инициативе Генерального секретаря, Организация Объединенных Наций организовала ряд мероприятий, проведя в том числе несколько радиопередач и общенациональный цикл информационно-просветительских семинаров в общинах и школах, установив многочисленные панно с разными статьями Декларации и наладив распространение рекламных материалов (календари, папки, наклейки и т.д.). Работа по популяризации Декларации была проведена также в 12 тюрьмах.

48. Что касается системы правосудия, то помимо регулярного мониторинга работы полиции, тюрем и судов секция по вопросам прав человека и законности сотрудничала с ключевыми партнерами в укреплении потенциала учреждений судебной системы, улучшении отправления правосудия и укреплении независимости судебной власти. ОПООНСЛ завершило составление проекта справочника по вопросам прав человека и независимости судебной власти, которым должны руководствоваться мировые и другие судьи при отправления правосудия. ОПООНСЛ оказывало техническую помощь и консультативные услуги в рамках проекта укрепления потенциала системы правосудия, на осуществление которого из Фонда миростроительства было выделено 3 млн. долл. США, и его сотрудники входили в состав руководящего комитета этого проекта. Что касается тюрем, то Организация Объединенных Наций оказывала техническую помощь и консультативные услуги в разработке проекта укрепления потенциала

пенитенциарной системы, на который из Фонда миростроительства было выделено 1,5 млн. долл. США. ОПООНСЛ компьютеризировало также систему сбора данных и документации в тюрьме "Падемба-роуд".

49. В сотрудничестве с ПРООН секция по вопросам прав человека и законности провела для 100 полицейских обвинителей и следователей курс, посвященный уважению прав человека в процессе отправления правосудия и различным процессуальным аспектам обвинения. Был подготовлен и распространен справочник соответствующих национальных и международных стандартов уважения прав человека в процессе отправления правосудия. В сотрудничестве с канцелярией Директора отдела государственного обвинения министерства юстиции секция выпустила также руководство для полицейских обвинителей, которым они должны руководствоваться в своей повседневной работе. Взаимодействуя с министерством по социальному обеспечению, гендерным вопросам и делам детей, программой развития системы отправления правосудия, полицией Сьерра-Леоне, Международным комитетом спасения, организацией "Экшн Эйд" и организацией международной защиты прав ребенка, секция внесла вклад в подготовку учебного руководства для подразделений по защите семьи (ПЗС) в сьерра-леонской полиции, на основе которого будет вестись подготовка сотрудников ПЗС по всей стране. Помимо этого, секция подготовила 65 сотрудников полиции, отобранных для участия в миссиях Организации Объединенных Наций, проведя среди них инструктаж по различным аспектам прав человека, в том числе по правам женщин и гендерным аспектам операций по поддержанию мира.

50. Секция оказывала консультативные услуги комиссии по пересмотру Конституции и представила ей письменный доклад, обратив ее внимание на рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению по вопросу конституционной реформы, а также рекомендовав ей внести поправки в ряд конституционных положений, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным нормам и стандартам.

2. Популяризация правозащитной тематики

51. Секции удалось собрать вместе разные заинтересованные стороны для проведения консультаций по правозащитной проблематике. Стараниями секции Страновая группа Организации Объединенных Наций официально создала "тематическую группу по правам человека", стремясь активизировать совместные усилия Организации Объединенных Наций по усилению защиты и поощрения прав человека в Сьерра-Леоне.

52. Секция занималась выработкой субрегионального подхода к решению правозащитных проблем в субрегионе в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря о межмиссионском сотрудничестве и возможных трансграничных операциях (S/2005/135). Приоритетными были названы вопросы борьбы с торговлей людьми, создания базы данных о нарушениях прав человека в каждой стране и расширение обмена информацией.

53. В сотрудничестве с комиссией по правам человека Сьерра-Леоне секция приступила к выработке национального плана действий в области прав человека, работа над которым еще не завершена. Секция собрала также вместе различные заинтересованные стороны и разных партнеров для того, чтобы отметить важнейшие "Дни" Организации Объединенных Наций, в том числе "16 дней борьбы против бытового насилия", "День прав ребенка" и "Международный день прав человека". Помимо этого, секция продолжала участвовать в

работе группы по координации деятельности системы правосудия, стремясь получить максимальный синергический эффект благодаря более активной координации усилий различных партнеров по развитию в сфере правосудия.

3. Углубление партнерства между гражданским обществом и учреждениями системы Организации Объединенных Наций

54. Был принят ряд мер по углублению партнерства с организациями гражданского общества. Организации гражданского общества в стране были организованы на окружном уровне в комитеты по правам человека, среди которых велась работа по изучению основных принципов в области прав человека. Четырем комитетам по правам человека в Бо, Кенеме, Каилахуне и Бонте была оказана помощь материалами и публикациями по вопросам прав человека. Секция предоставила в распоряжение окружных комитетов по правам человека в Каилахуне, Коно, Порт-Локо, Моямбе, Бонте и Пуджехуне шесть мотоциклов для повышения их мобильности, необходимой для осуществления ими своей правозащитной деятельности, в частности, для проведения мониторинга в своих округах и информирования о его результатах. В Бо и Кенеме были открыты также две региональные библиотеки правозащитной и юридической литературы.

55. Совместно с ПРООН секция занималась осуществлением в Сьерра-Леоне пятого этапа проекта "Совместная помощь общинам". Этот проект предусматривает оказание финансовой помощи в виде грантов НПО и другим правозащитным организациям гражданского общества, деятельность которых связана с правозащитной тематикой. Одиннадцать НПО получили помощь на цели финансирования учебных мероприятий по вопросам прав человека.

56. В рамках программы "Action 2" секция занималась укреплением потенциала учреждений системы Организации Объединенных Наций, правительственных министерств, комиссии по правам человека Сьерра-Леоне и основных организаций гражданского общества, обучая их представителей методам более глубокого учета и отражения темы прав человека в их деятельности.

4. Углубление сотрудничества Сьерра-Леоне с органами Организации Объединенных Наций по наблюдению за осуществлением договоров в области прав человека

57. Для привлечения национальных структур к деятельности органов Организации Объединенных Наций по наблюдению за осуществлением договоров в области прав человека секция тесно сотрудничала с правительством над ратификацией и включением в национальное законодательство международных правозащитных договоров, а также над выполнением вытекающих из международных договоров обязательств страны по представлению докладов. Кабинет министров утвердил национальную стратегию представления докладов договорным органам, которая в настоящее время претворяется в жизнь министерством иностранных дел при консультативной и технической поддержке со стороны секции. Среди технического персонала различных правительственных министерств и ведомств были отобраны 55 человек, которые должны координировать подготовку докладов договорным органам и которых сотрудники секции обучили всем важнейшим аспектам процедуры подготовки и представления докладов. Помимо этого, секция оказала техническую помощь в подготовке единого базового документа для договорных органов. Для координации процесса подготовки и представления докладов договорным органам сегодня в министерстве иностранных дел создается специальный секретариат. Следует напомнить, что Сьерра-Леоне имеет просроченные обязательства по представлению

докладов по меньшей мере перед четырьмя договорными органами, в некоторых случаях даже с 1973 года.

5. Мониторинг ситуации с правами человека и представление докладов

58. В соответствии с мандатом, обязывающим секцию проводить мониторинг, обеспечивая при этом полный охват страны, помимо штаб-квартиры во Фритауне она имеет еще четыре отделения: отделение в Бо, отвечающее за Южную провинцию; в Кенеме (Восточная провинция), в Макени (Северная провинция); и во Фритауне (Западная область и прилегающие к ней районы). Помимо важной работы по осуществлению мониторинга эти отделения участвовали также в мероприятиях по укреплению потенциала и в консультативной деятельности, в том числе в подготовке правительственных чиновников, представителей гражданского общества и местных вождей по различным правозащитным вопросам.

59. В 2008 году секция выпустила 250 ежедневных, 50 еженедельных и 11 ежемесячных докладов, которые информировали систему Организации Объединенных Наций о положении с правами человека в стране, а также облегчали и стимулировали принятие необходимых для устранения выявленных проблем мер в сотрудничестве с основными заинтересованными сторонами. Секция выпускала также тематические доклады по конкретным правозащитным проблемам, в том числе доклад о результатах мониторинга положения с сексуальным и гендерным насилием (январь-март 2008 года), и вносила вклад в подготовку периодических докладов, регулярно выпускавшихся ОПООНСЛ в рамках его мандата.

C. Мониторинг выборов в местные органы власти

60. Секция проводила мониторинг выборов, состоявшихся 5 июля 2008 года, с точки зрения соблюдения прав человека. Имеющие отношение к выборам права человека и основные свободы, в том числе свобода ассоциации, передвижения, слова, собраний, право голоса и право на равенство и недискриминацию, в целом уважались. В то же время, как отмечалось выше, поступали сообщения об отдельных случаях нарушения этих прав.

D. Мониторинг работы судов, тюрем и полиции

Суды

61. Регулярный мониторинг показал, что созданные в законном порядке суды нормально работают во всех округах, хотя некоторые из них проводят заседания нерегулярно из-за нехватки судей. В то же время, местные суды, действующие на основе обычного права, не работали по всей стране в течение девяти месяцев, пока в октябре 2008 года не был назначен новый председатель. Задержки с отправлением правосудия отмечаются в большинстве судов. 11 июня 2008 года один из судей высокого суда в Макени публично выразил недовольство длительностью процедуры предъявления обвинений. Эти задержки связаны с отсутствием подготовленных прокуроров, перегруженностью магистратских судов, особенно во Фритауне, где они ежедневно рассматривают по 40–50 дел, а также с тем, что практикующие юристы берут слишком много дел. Неудовлетворительная работа системы учета и архивирования в магистратских и Высших судах ведет к тому, что материалы некоторых дел трудно или невозможно

найти. В отсутствие материалов дел их рассмотрение откладывается, и от этих задержек страдают подсудимые. Для устранения этих недостатков разработан ряд проектов, финансируемых из Фонда миростроительства.

Тюрьмы

62. Мониторинг ситуации в тюрьмах позволил секции сделать вывод об определенном прогрессе. По сравнению с 2007 годом снабжение большинства тюрем продовольствием улучшилось. Благодаря бурению новых скважин и подключению к водопроводу в большинстве тюрем удалось решить и проблему водоснабжения. Благодаря поддержке по линии программы развития системы отправления правосудия в Кенеме была построена новая женская тюрьма. В некоторых тюрьмах, например в Порт-Локо и Бо, были реанимированы программы доходной трудовой деятельности. В этих тюрьмах заключенные занимались изготовлением мыла, ткацким производством и выпуском других небольших изделий.

63. С другой стороны, неудовлетворительным оставалось положение с медицинской помощью, в том числе с обеспечением тюрем медикаментами и материалами. В большинстве тюрем заключенные страдали кожными заболеваниями, а женщины не имели нормальных возможностей для ухода за детьми. Оставляло желать лучшего санитарное состояние всех тюрем за исключением новой женской тюрьмы в Кенеме. Женщины обеспечивались туалетными принадлежностями, в том числе мылом, зубными щетками и другими предметами гигиены либо недостаточно, либо не обеспечивались вообще. Проблема переполненности оставалась актуальной для многих тюрем, причем самой переполненной в стране была тюрьма "Падемба-Роуд" во Фритауне. В конце 2008 года в помещениях, рассчитанных на 314 человек, содержались 1 100 заключенных.

Исправительные колонии для несовершеннолетних

64. Условия содержания во фритаунской исправительной колонии для несовершеннолетних улучшились. Снабжение продовольствием осуществлялось регулярно и в стандартном ассортименте, а доставка правонарушителей в суд стала более комфортной. Уделялось внимание и вопросам безопасности: штат сотрудников колонии пополнился двумя сотрудниками полиции, которые отвечают также за доставку правонарушителей в суд. В то же время ситуация в исправительной колонии в Бо ухудшилась. По состоянию на конец года снабжение колонии продовольствием не отвечало требованиям, а условия содержания оставались неудовлетворительными. В тех провинциях, где нет исправительных колоний или специальных школ для несовершеннолетних преступников, тюремные власти обязаны принимать их в тюрьмы.

Полиция

65. Сообщалось о случаях неоправданного применения силы сотрудниками полиции. Так, они применили слезоточивый газ против учащихся средней школы "Эдвардс" в Кингтоме, причинив серьезный вред здоровью 15 учащихся, а также применили чрезмерную силу против шестерых журналистов в здании парламента, повредив их аппаратуру. По результатам расследования этим сотрудникам не было предъявлено никаких обвинений. Пытаясь замять дело, правительство предложило шестерым журналистам компенсацию в размере 6 200 долл. США.

66. По данным полицейского Департамента по рассмотрению жалоб, дисциплинарным делам и внутренним расследованиям, 56 сотрудников полиции были уволены за злоупотребление силой и совершение таких серьезных преступлений, как изнасилования, кражи и т.д., причем их дела были переданы в министерство юстиции для возможного возбуждения преследования.

67. Состояние мест содержания под стражей в полицейских участках в целом оставалось неудовлетворительным по всей стране. Питание и условия содержания задержанных, в том числе санитарные, оставляли желать лучшего. В некоторых участках несовершеннолетние содержались под стражей вместе со взрослыми подозреваемыми.

IV. Выводы и рекомендации

68. В деле поощрения и защиты прав человека в 2008 году удалось достичь некоторого прогресса. Усилия по укреплению национального потенциала, необходимого для поощрения и защиты прав человека, увенчались созданием и началом работы комиссии по правам человека. Ряд проектов, осуществлявшихся при поддержке Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, позволили укрепить правозащитный потенциал, особенно в том, что касается системы правосудия и расширения прав и возможностей молодежи. Несмотря на эти позитивные изменения, обеспечению уважения прав человека и законности продолжает мешать ряд проблем, без решения которых невозможно укрепление мира. К числу важнейших задач относятся борьба с сексуальным и гендерным насилием, проведение правовой и конституционной реформы, а также укрепление потенциала учреждений системы правосудия и комиссии по правам человека.

69. В соответствии с этим Верховный комиссар настоятельно призывает правительство Сьерра-Леоне:

а) своевременно завершить процесс конституционной реформы в соответствии с рекомендациями Ломейского мирного соглашения и Комиссии по установлению истины и примирению;

б) разработать комплексную стратегию осуществления остающихся невыполненными рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, а также поддержать претворение в жизнь программы возмещения ущерба посредством создания целевого фонда для жертв конфликта;

в) оказывать адекватную бюджетную помощь комиссии по правам человека и своевременно выделять утвержденные ассигнования, с тем чтобы комиссия могла выполнять свои обязанности;

г) ратифицировать и интегрировать в национальное законодательство подписанные международные договоры по правам человека, а также активизировать усилия по выполнению обязательств о представлении докладов, вытекающих из этих договоров;

е) отменить Закон об общественном порядке 1965 года в целях расширения свободы печати;

f) принять проекты законов о сексуальных преступлениях и о брачно-семейных отношениях в интересах защиты прав женщин и эффективной борьбы с волной гендерного насилия;

g) создать в каждой провинции исправительные колонии для несовершеннолетних, с тем чтобы несовершеннолетние правонарушители не содержались в тюрьмах вместе со взрослыми преступниками;

h) принять эффективные меры для запрета и расформирования "групп поддержки", сформированных политическими партиями для оказания помощи в проведении предвыборных кампаний;

i) разработать четкую политику проведения земельной реформы, предусматривающую реформирование земельного законодательства и создание действенных правовых механизмов урегулирования земельных споров.

70. Кроме того, Верховный комиссар настоятельно призывает международных партнеров поддержать правительство Сьерра-Леоне в его усилиях по преодолению правозащитных проблем, которые продолжают создавать угрозу укреплению мира в стране.
