



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/45
25 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Десятая сессия
Пункт 2 повестки дня

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО
КОМИССАРА И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

**Состав персонала Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

Доклад Верховного комиссара*

I. Введение

1. В своей резолюции 7/2 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека "представить Совету в 2009 году всеобъемлющий и обновленный доклад в соответствии с его годовой программой работы, руководствуясь структурой и рамками ее доклада¹ и уделяя особое внимание дополнительным мерам, принятым для устранения несбалансированности в географическом составе персонала Управления". В настоящем докладе рассматриваются изменения в составе персонала Управления Верховного комиссара по правам человека Организации Объединенных Наций (УВКПЧ) в 2008 году.

* Настоящий доклад представляется после установленного срока, с тем чтобы обеспечить включение данных о людских ресурсах по состоянию на 31 декабря 2007 года включительно.

¹ A/HCR/7/57, см. также A/63/290*.

2. В главе I настоящего доклада представляется информация о составе УВКПЧ по состоянию на 31 декабря 2008 года. В нее включены данные о персонале на должностях, подлежащих географическому распределению, а также данные о персонале на временных должностях, финансируемых из внебюджетных ресурсов, или на должностях в рамках проектов технического сотрудничества, ни одна из которых не включена в определение должностей, подлежащих географическому распределению.

3. Глава II содержит описание мер по улучшению положения дел, принятых Верховным комиссаром в целях урегулирования проблем географического состава, выявленных Советом по правам человека в его резолюции 7/2, при полном соблюдении политики Секретариата в области людских ресурсов, в частности его политики в области набора кадров и заключения контрактов.

I. СОСТАВ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

4. Набор персонала на должности, подлежащие географическому распределению, регламентируются системой желательного диапазона на уровне Секретариата. С этой целью государства-члены группируются по четырем категориям: непредставленные, недопредставленные, представленные в пределах диапазона и перепредставленные. Государство-член считается "непредставленным", если ни один его гражданин нигде в Секретариате не занимает должности, подлежащей географическому распределению и заполняемой в соответствии с установленным процессом отбора. Государство-член "недопредставлено", если число его граждан, назначенных на такие должности в рамках всего Секретариата, не достигает нижнего предела желательного диапазона. Государство-член считается "представленным в пределах диапазона", если число его граждан, назначенных на такие должности, находится в диапазоне между верхним и нижним пределами желательного диапазона, и государство-член считается "перепредставленным", если число его граждан, назначенных на такие должности в рамках всего Секретариата, превышает верхний предел желательного диапазона. На статус представленности государств-членов оказывают влияние многие факторы, особенно изменения в составе персонала и изменения в шкале взносов.

5. Официальный доклад о составе Секретариата ежегодно представляется Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи в соответствии с рядом резолюций, самыми последними из которых являются резолюции: 57/305, 59/266, 60/238 и 61/244.

6. Последний доклад Генерального секретаря о составе Секретариата (A/63/310) был опубликован в 2007 году. УВКПЧ является частью Секретариата, и разбивку его географического состава необходимо рассматривать в сопоставлении с разбивкой, присутствующей в общем распределении должностей в рамках Секретариата.

7. В таблице А1 (приложение I) приводятся данные обо всех сотрудниках УВКПЧ категории специалистов и более высоких категорий, которые были отобраны в соответствии с установленным процессом набора как на должности, финансируемые из регулярного бюджета, так и на внебюджетные должности, в разбивке по гражданству, классу должности и полу, по состоянию на 31 декабря 2008 года.

8. В таблице А2 (приложение II) показана разбивка персонала по гражданству, классу должности и полу по состоянию на 31 декабря 2008 года следующих категорий дополнительного персонала УВКПЧ категории специалистов и выше, которые не включены в таблицу А1:

- a) сотрудники с контрактами сроком менее одного года;
- b) сотрудники, чьи должности финансируются из общих средств, выделяемых на временную помощь;
- c) сотрудники, работающие в составе персонала проектов технического сотрудничества.

9. В пункте 14 раздела IX резолюции Генеральной Ассамблеи 63/250 вновь обращается особое внимание на то, что система географических квот разрабатывалась для стран, а не для регионов или групп стран, поэтому данные в настоящем докладе приводятся в разбивке по странам, перечисленным в алфавитном порядке.

10. На 31 декабря 2008 года персонал УВКПЧ насчитывало в общей сложности 460 сотрудников категории специалистов и выше, из которых 317 считаются штатным персоналом. Из сотрудников категории специалистов 310 человек работают в Женеве, 13 - в Нью-Йорке, а остальные 137 человек работают в 38 различных пунктах на местах².

11. На должностях категории специалистов и выше представлены граждане 98 стран, один сотрудник - выходец из Палестины. Из этих 98 стран десять недопредставлены в

² Страновые отделения, региональные отделения и советники по правам человека находятся в: Азербайджане, Афганистане, Боливии, Бурунди, Гайане, Гватемале, Гвинее, Грузии, Демократической Республике Конго, Камбодже, Камеруне, Кении, Колумбии, Кыргызстане, Ливане, Мексике, Нигере, Никарагуа, Пакистане, Палестине, Панаме, Папуа-Новой Гвинее, Республике Молдова, Республике Непал, Российской Федерации, Руанде, Сенегале, Сербии, Таджикистане, Таиланде, Того, Уганде, Фиджи, Чили, Шри-Ланке, Эквадоре, Эфиопии и Южной Африке.

Секретариате³, 70 - считаются представленными в пределах диапазона (38 - ниже медианы⁴ и 32 - выше медианы⁵), а 18 стран в секретариате перепредставлены⁶.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ УСИЛИЙ, ПРЕДПРИНЯТЫХ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ ГЕОГРАФИЧЕСКОЙ ПРЕДСТАВЛЕННОСТИ

12. Несмотря на упомянутое выше решение Генеральной Ассамблеи о прекращении практики ссылок на регионы в докладах о представленности персонала, Комиссия по правам человека, Совет по правам человека и Объединенная инспекционная группа использовали концепцию географического разнообразия путем разбивки на региональные группы при оценке состава персонала УВКПЧ⁷. Это отличие в подходе, терминологии и методологии от доклада Генерального секретаря (A/63/310) сделало сопоставление данных проблематичным. Поэтому, несмотря на обязательный характер резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, Верховный комиссар в целях последовательного и связанного обсуждения настоящего доклада использовала региональную методологию, применяемую Советом по правам человека и Объединенной инспекционной группой при анализе географического разнообразия в Управлении.

³ Недопредставлены (на 30 ноября 2008 года): Ангола, Камбоджа, Мексика, Норвегия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне, Япония.

⁴ Представлены в пределах диапазона, но ниже медианы (на 30 ноября 2008 года): Алжир, Бангладеш, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Гаити, Гамбия, Гватемала, Дания, Демократическая Республика Конго, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Кыргызстан, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Португалия, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Того, Финляндия, Чад, Чешская Республика, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония.

⁵ Представлены в пределах диапазона, но выше медианы (на 30 ноября 2008 года): Албания, Армения, Бельгия, Бенин, Боливия, Бурунди, Венгрия, Гайана, Гана, Германия, Индия, Индонезия, Иордания, Канада, Китай, Кот-д'Ивуар, Мали, Нидерланды, Новая Зеландия, Пакистан, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таиланд, Тунис, Узбекистан, Уругвай, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция.

⁶ Перепредставлены (на 30 ноября 2008 года): Австралия, Австрия, Аргентина, Бразилия, Болгария, Египет, Италия, Камерун, Кения, Нигерия, Российская Федерация, Тринидад и Тобаго, Уганда, Украина, Филиппины, Чили, Эфиопия, Южная Африка.

⁷ A/59/65-E/2004/48; A/59/65/Add.1-E/2004/48/Add.1, A/61/115, A/61/115/Add.1, A/62/845, A/62/845/Add.1.

13. Как указано в Плане действий Верховного комиссара (A/59/2005/Add.3, приложение), достижение географического баланса в УВКПЧ по-прежнему будет одним из ее приоритетов. В соответствии с этой задачей Управление продолжало активно применять введенные Верховным комиссаром процедуры и рамки для улучшения географического разнообразия, которые были подробно разъяснены в докладе Верховного комиссара о составе персонала УВКПЧ, представленном Совету в феврале 2006 года (E/CN.4/2006/103).

14. Результаты осуществления вышеупомянутых усилий ясно отражены в общем географическом разнообразии в УВКПЧ. Анализ данных, содержащихся в нижеприведенной таблице, полученных на основе методологии, используемой Объединенной инспекционной группой, показывает, что за предыдущие два года в УВКПЧ существенно возросла доля сотрудников из регионов, нуждающихся в лучшей представленности.

**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека в разбивке по регионам**

	Все УВКПЧ 31 декабря 2006 года		Все УВКПЧ 31 декабря 2007 года		Все УВКПЧ 31 декабря 2008 года	
	Число	Процентная доля	Число	Процентная доля	Число	Процентная доля
Африка	44	11,1	55	13,1	64	13,9
Азия	47	11,9	53	12,6	61	13,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	38	9,6	50	11,9	53	11,5
Восточная Европа	13	3,3	20	4,8	23	5,0
Западная Европа и другие государства	253	64,1	241	57,5	259	56,3
	395	100	419	100	460	100

15. В этой связи встает вопрос о том, что представляет собой успешная географическая сбалансированность для Управления. Важно отметить, что, хотя Управление подвергается критике за географическую несбалансированность, но оно пока еще не получило какого-либо указания в отношении того, что будет считаться надлежащим уровнем представленности для каждого региона, помимо системы желательных диапазонов, установленных Генеральной Ассамблеей.

16. Управление будет и впредь решительно применять введенные Верховным комиссаром процедуры и основы для улучшения географического разнообразия (E/CN.4/2006/103), которые на настоящий момент оказались эффективными. Ожидается, что нынешние позитивные географические тенденции будут и далее наблюдаться на протяжении текущего двухгодичного периода; со своей стороны Управление будет стремиться максимально использовать возможности, предоставленные его продолжающимся ростом, с целью дальнейшего повышения географического разнообразия.

17. Управление уверено в том, что дальнейшему улучшению его географического разнообразия будут способствовать ряд других инициатив.

18. В феврале 2008 года был проведен национальный конкурсный экзамен по правам человека, и Управление людских ресурсов (ОHRM) сосредоточило внимание на приглашении к участию в этом экзамене кандидатов из имеющих на это право стран регионов, представленность которых в УВКПЧ считается нуждающейся в улучшении. Из 49 государств-членов, которым было предложено принять участие в этом мероприятии, 41 ответило подачей соответствующих заявлений, и в общей сложности 236 кандидатов были допущены к экзамену. Ряд сотрудников УВКПЧ приняли в нем участие в качестве экзаменаторов. Практический результат воздействия этого мероприятия на географическое разнообразие в УВКПЧ будет известен сразу, как только УВКПЧ выпустит список успешных кандидатов в начале 2009 года.

19. УВКПЧ также получило поддержку на директивном уровне. В 2006 году Генеральная Ассамблея на основе доклада Третьего комитета приняла резолюцию 61/159, в которой она предложила ряд конкретных мер по устранению географической несбалансированности персонала УВКПЧ, включая создание временного механизма, в соответствии с которым набор сотрудников на внебюджетные должности С-2 не ограничивался бы кандидатами, успешно сдавшими национальные конкурсные экзамены. В своей резолюции 61/244 Генеральная Ассамблея на основе доклада Пятого комитета об управлении людскими ресурсами конкретно упомянула УВКПЧ, обратившись с просьбой к Генеральному секретарю представить в консультации с УВКПЧ предложения по устранению несбалансированности в географическом распределении персонала. После проведения широких консультаций между УВКПЧ и Управлением людских ресурсов Генеральный секретарь представил Пятому комитету доклад (A/61/823), в котором изложено несколько конкретных мер, таких как просьба об освобождении от процедуры сдачи национального конкурсного экзамена для набора на должности С-2 и С-3. И хотя данный доклад не был рассмотрен в то время Генеральной Ассамблеей, УВКПЧ тесно сотрудничало с Управлением людских ресурсов при рассмотрении некоторых

рекомендаций, исходящих от Третьего и Пятого комитетов, до их рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

20. Генеральная Ассамблея (Пятый комитет) рассмотрела вышеуказанный доклад, а также доклад о последующей деятельности (A/63/204) и соответствующие доклады Объединенной инспекционной группы в ходе своей шестьдесят третьей сессии. В своей резолюции 63/250 об управлении людскими ресурсами Ассамблея приняла к сведению доклад A/61/823, а также соответствующие изменения в правила о персонале, которые в нем были предложены.

21. Стремясь и далее улучшать географическое распределение, УВКПЧ будет и впредь уделять особое внимание вопросу о гендерном балансе как области, в которой решимость и согласованные усилия уже принесли успех, о чем свидетельствует тот факт, что по состоянию на 31 декабря 2008 года женщины составляли 50,5% штатных сотрудников УВКПЧ и 50,3% временных сотрудников категории специалистов, что эквивалентно общему показателю в 50,4%.

22. Аналогичным образом УВКПЧ по-прежнему будет привержено осуществлению целей и обязательств, возложенных на него в соответствии с системой желательных диапазонов, предписанной Генеральной Ассамблеей. В этом отношении следует отметить, что в ходе текущего двухгодичного периода УВКПЧ превысило департаментный целевой показатель, касающийся набора сотрудников из не- и недопредставленных государств-членов, установленный секретариатским Планом действий в области людских ресурсов и Договором Верховного комиссара с Генеральным секретарем.

III. ВЫВОДЫ

Использование введенных Верховным комиссаром основ для улучшения географического разнообразия и достигнутые на настоящий момент результаты отражают приоритетное внимание, уделяемое Верховным комиссаром этому вопросу в УВКПЧ. Благодаря этим мерам был достигнут значительный прогресс в улучшении географического разнообразия его персонала. Тем не менее УВКПЧ по-прежнему уделяет большое внимание необходимости уделения основного внимания достижению как можно более широкого географического разнообразия его персонала и будет продолжать осуществление этих мер.

Приложение I

Table A1

**OHCHR regular staff in the Professional and higher categories, by nationality, grade and gender
(as at 31 December 2008)**

[ENGLISH ONLY]

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Albania	1	1														1				
Algeria	2	1									1					1				
Angola	1	0											1							
Argentina	6	3										1	2	1	1	1				
Armenia	1	0													1					
Australia	9	4									2	3	1		2	1				
Austria	5	2									1				1	2	1			
Belgium	4	3											1	3						
Benin	2	0									1				1					
Bolivia	1	0													1					
Brazil	3	1													1		1	1		
Bulgaria	4	1									1		1		1	1				
Burundi	1	1														1				
Cambodia	1	1												1						
Cameroon	3	1											2			1				
Canada	13	5									3	1	3		2	4				
Chad	1	0					1													
Chile	2	0							1						1					
China	5	5												2		2		1		
Colombia	3	2											1	1		1				
Costa Rica	1	0											1							

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1		
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	
Côte d'Ivoire	3	0											2		1						
Croatia	2	1												1	1						
Czech Republic	2	2												1					1		
Democratic Republic of the Congo	2	1												1			1				
Denmark	6	2									1		1	2	2						
Ecuador	2	1													1	1					
Egypt	1	0						1													
Equatorial Guinea	1	0									1										
Eritrea	1	1															1				
Estonia	1	0													1						
Finland	3	1										1	2								
France	25	14						1		1	1	3	2	6	11						
Gambia	1	0									1										
Germany	23	13									2		2	7	3	2	3	4			
Ghana	1	1												1							
Guatemala	1	1												1							
Guyana	1	1												1							
Haiti	2	2														2					
India	2	0													2						
Indonesia	1	1															1				
Iran (Islamic Republic of)	2	2							1								1				
Ireland	3	1													2	1					
Italy	19	10									3	2	1	6	5	2					
Japan	7	4									1		1	1	1	3					
Jordan	2	2										1				1					
Kenya	3	2											1			2					

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Malaysia	1	1														1				
Maldives	1	0													1					
Mali	2	0									1		1							
Malta	1	1														1				
Mauritania	1	0													1					
Mauritius	1	1																1		
Mexico	6	4											1			1	1	3		
Mongolia	3	1											1	1	1					
Morocco	1	1														1				
Netherlands	5	2									1		1	1	1		1	1		
Nigeria	3	1										1			2					
Norway	1	1																1		
Paraguay	2	0													1		1			
Peru	5	2									2	1	1			1				
Portugal	3	2														2	1			
Republic of Korea	6	4				1								1	2	2				
Russian Federation	1	0												1						
Saudi Arabia	1	1												1						
Senegal	4	1					1			1	1				1					
Serbia	1	1														1				
Singapore	1	1														1				
Solomon Islands	1	0													1					
South Africa	3	2		1										1				1		
Spain	20	12										2	5	3	3	7				
Sudan	2	0									2									
Sweden	7	6							1					2		3		1		
Switzerland	9	6												1	3	3		2		

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Thailand	1	0													1					
Trinidad and Tobago	1	0									1									
Tunisia	2	1									1			1						
Uganda	1	1														1				
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	10	4							1		2	2	2		1	2				
United Republic of Tanzania	1	1												1						
United States of America	15	6							2		4	1	3	2		1		2		
Uruguay	6	1									1		1		3	1				
Uzbekistan	2	1													1	1				
TOTAL	317	160	0	1	0	1	2	0	7	2	35	17	44	45	60	75	9	19	0	0

Приложение II

Table A2

**OHCHR non-regular staff in the Professional and higher categories, by nationality, grade and gender
(as at 31 December 2008)**

[ENGLISH ONLY]

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1		
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	
Argentina	3	1													1		1				1
Australia	4	3											1	1	2						
Austria	1	1																1			
Bangladesh	1	0											1								
Belgium	1	0															1				
Benin	1	0													1						
Bosnia and Herzegovina	1	1																1			
Brazil	4	1													1		2	1			
Bulgaria	4	4											2		1		1				
Cambodia	1	0															1				
Cameroon	2	0													1		1				
Canada	8	5											3			4		1			
Colombia	1	1																1			
Cyprus	1	1														1					
Democratic Republic of the Congo	3	1													1		1	1			
Denmark	1	1																1			
Ecuador	1	1																1			
Ethiopia	2	0													2						
France	10	4											1	1	2	1	3	2			

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Germany	3	3													2		1			
Ghana	1	0															1			
Hungary	1	1													1					
India	7	3									1		2	2	1	1				
Iran (Islamic Republic of)	1	1											1							
Ireland	2	1										1					1			
Italy	9	5									1		2	4	1	1				
Japan	1	1														1				
Kyrgyzstan	1	1																1		
Lesotho	1	1																1		
Liberia	2	1														1	1			
Malaysia	2	2														1		1		
Mauritania	1	0											1							
Mauritius	1	0															1			
Morocco	1	0											1							
Netherlands	1	0													1					
New Zealand	2	1												1	1					
Nigeria	2	1													1	1				
Pakistan	3	1											1		1			1		
Peru	1	0															1			
Philippines	1	1														1				
Portugal	3	1													2	1				
Russian Federation	2	1											1					1		
Serbia	1	0															1			
Sierra Leone	1	0													1					

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1		
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	
Singapore	1	1														1					
Spain	2	1													1			1			
Sweden	4	1									1		1	1	1						
Switzerland	5	3											1	1			1	2			
Thailand	1	0															1				
Togo	1	0									1										
Uganda	1	1																1			
Ukraine	1	0									1										
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	11	7											3	3	1	3		1			
United States of America	11	5											1	2	4	2	1	1			
Uruguay	1	0											1								
Uzbekistan	1	1														1					
Viet Nam	1	1																1			
Subtotal	142	72																			
Palestine	1	0											1								
Subtotal	1	0																			
TOTAL	143	72	0	5	0	19	19	28	27	19	25	0	1								
