ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **A**

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/28
3 February 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Десятая сессия
Пункт 2 повестки дня

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Пропавшие без вести лица

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Совет по правам человека в своей резолюции 7/28, принятой 28 марта 2008 года, просил Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад о пропавших без вести лицах до его десятой сессии. Настоящий доклад содержит информацию о деятельности Генеральной Ассамблеи по вопросу о пропавших без вести лицах; обсуждении в рамках дискуссионной группы вопроса о пропавших без вести лицах, состоявшееся на девятой сессии Совета по правам человека 22 сентября 2008 года; правах семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести во время вооруженных конфликтов, и содействии, оказанном государствам, а также недавних мерах, принятых с целью решения проблем, связанных с пропавшими без вести лицами, Международным комитетом Красного Креста, Международной комиссией по пропавшим без вести лицам и Советом Европы.

---

* Настоящий доклад был представлен после установленной даты в целях включения в него самой последней информации.

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 – 2	3
II.	ОБСУЖДЕНИЕ В РАМКАХ ДИСКУССИОННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ВОПРОСА О ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦАХ	3 – 6	4
III.	ПРАВО СЕМЕЙ ЗНАТЬ О СУДЬБЕ СВОИХ РОДСТВЕННИКОВ, ЧИСЛЯЩИХСЯ ПРОПАВШИМИ БЕЗ ВЕСТИ В ХОДЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА	7 – 10	5
	A. Управление информацией и обработка файлов	8	5
	B. Обращение с человеческими останками	9	6
	C. Поддержка семей	10	6
IV.	МЕРЫ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ЛИЧНОСТИ И СУДЬБЫ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ	11 – 17	7
	A. Меры по розыску	12 – 13	7
	B. Сбор и защита и использование данных о пропавших без вести лицах	14 – 17	8
V.	ОКАЗАНИЕ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПОМОЩИ СООТВЕТСТВУЮЩИМ ГОСУДАРСТВАМ	18 – 24	9
VI.	НЕДАВНИЕ МЕРЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ	25 – 35	12
VII.	ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦА И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА	36 – 39	15
VIII.	ВЫВОДЫ	40 – 45	17

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Совет по правам человека в своей резолюции 7/28 просил Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад о пропавших без вести лицах до его десятой сессии. Генеральный секретарь представил 18 августа 2008 года доклад о пропавших без вести лицах Генеральной Ассамблее (A/63/299). Этот доклад охватывал следующие темы: a) меры, принимаемые для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести; b) право семей знать о судьбе своих родственников; c) использование традиционных методов судебной медицины и определение ДНК в процессе розыска и установления личности пропавших без вести лиц; d) пропавшие без вести лица и вопрос о безнаказанности. Содержание этого доклада главным образом основывалось на ответах на вербальную ноту, адресованную государствам и межправительственным и неправительственным организациям.

2. Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению вышеупомянутый доклад и приняла резолюцию 63/183 о пропавших без вести лицах без голосования. В этой резолюции Генеральная Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принять меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженным конфликтом, и представлять сведения о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате такой ситуации. Она также призвала эти государства принимать меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и в максимально возможной степени предоставлять членам их семей информацию об их судьбе. Она настоятельно призвала государства побуждать межправительственные и неправительственные организации оказывать надлежащую помощь по просьбе соответствующих государств и приветствовала учреждение и усилия комиссий и рабочих групп по пропавшим без вести лицам. Генеральная Ассамблея призвала государства без ущерба для их усилий по установлению судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами, принять соответствующие меры в отношении юридического статуса пропавших без вести лиц и потребностей членов их семей. Она также подчеркнула необходимость решения проблемы пропавших без вести лиц в рамках процессов миростроительства с учетом всех механизмов в области правосудия и верховенства права. Ассамблея также приветствовала обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о пропавших без вести лицах, состоявшееся на девятой сессии Совета по правам человека.

II. ОБСУЖДЕНИЕ В РАМКАХ ДИСКУССИОННОЙ ГРУППЫ ВОПРОСА О ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦАХ

3. Настоящий доклад основан на событиях, произошедших со времени подготовки доклада Генерального секретаря о пропавших без вести лицах, представленного Генеральной Ассамблее в августе 2008 года, с учетом содержания и просьб Совета в его резолюции 7/28. В своей резолюции 7/28 Совет постановил провести обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о пропавших без вести лицах и пригласить известных экспертов. Это обсуждение состоялось 22 сентября 2008 года во время девятой сессии Совета.

4. В состав группы вошли юрисконсульт Правового управления Международного комитета Красного Креста (МККК) Кордула Дроге, судья Верховного суда Азербайджана Вефаэддин Ибаев, Директор Центра по правам человека для военнопленных, заложников и лиц, пропавших без вести во время военных действий, и Координатор Международной рабочей группы в Армении по розыску лиц, пропавших без вести во время военных действий, освобождению заложников и военных Карине Минасян, профессор Женевской академии по правам человека и международному гуманитарному праву Марко Сассоли, профессор и вице-президент Международного института гуманитарного права (институт Сан-Ремо) Мишель Вете, Генеральный директор Международной комиссии по пропавшим без вести лицам Катрин Бомбергер. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представляла заместитель Верховного комиссара по правам человека. Руководителем дискуссии выступал Постоянный представитель Мексики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Луис Альфонсо де Альба.

5. Главная цель дискуссии состояла в повышении осведомленности в вопросе о лицах, считающихся пропавшими без вести в ходе вооруженных конфликтов, а также в изучении аспектов и последствий правозащитного характера. Был обсужден ряд важных вопросов, в частности необходимость в том, чтобы все участники конфликта сотрудничали друг с другом и создали необходимые механизмы, институты, законы и потенциал, с учетом того, что гражданское общество, семьи, ассоциации по поддержке и национальные комиссии по правам человека должны играть свою роль в этих механизмах и институтах. Была подчеркнута необходимость уделения особого внимания правовому статусу родственников пропавших без вести лиц, в частности вопросам, относящимся к их гражданскому статусу, правам на наследования или пенсии, а также необходимость в том, чтобы государства оказывали необходимое содействие таким лицам в целях их реинтеграции в жизнь общества.

6. Группа также поставила перед собой задачу выработать практические рекомендации для решения проблемы пропавших без вести лиц, а также рассмотреть вопрос о передовой практике. Доклад, содержащий резюме содержания обсуждения в группе по вопросу о пропавших без вести лицах, был представлен Совету (A/HRC/10/10).

III. ПРАВО СЕМЕЙ ЗНАТЬ О СУДЬБЕ СВОИХ РОДСТВЕННИКОВ, ЧИСЛЯЩИХСЯ ПРОПАВШИМИ БЕЗ ВЕСТИ В ХОДЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

7. Как отмечалось в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы экспертов, в ходе любой дискуссии по вопросу о пропавших без вести лицах следует использовать выводы и рекомендации Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов, организованной в 2003 году МККК на тему "Пропавшие без вести лица: меры по решению проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или внутреннего насилия, и оказанию помощи их семьям". На конференции обсуждались проблемы, связанные с управлением информацией и обработкой файлов, касающихся числящихся среди пропавших без вести лиц, обращением с человеческими останками и поддержкой семей.

A. Управление информацией и обработка файлов

8. Конференция отметила, что координация деятельности всех участников и обмен информацией приведут к повышению эффективности любых мер, принимаемых с целью выяснения судьбы пропавших без вести лиц. Предлагаемые меры включают обеспечение того, чтобы информация о пропавших без вести лицах носила всеобъемлющий характер и в то же время была ограничена тем, что необходимо для достижения цели, а также чтобы она была собрана и обработана на объективной основе; обмен информацией о методах и целях сбора данных и процедуры их обработки всеми участниками; обмен информацией между участниками без угрозы для жертв, лиц, собирающих информацию, или источников информации; централизацию собранной информации с целью расширения возможностей для информирования семей о судьбе их родственников и соблюдение соответствующих стандартов и принципов в отношении защиты частной информации во всех случаях обработки медицинской и генетической информации и управления ею.

B. Обращение с человеческими останками

9. Что касается обращения с человеческими останками и информации об умерших, то Конференция отметила, что основная ответственность за подобающее обращение с останками всех умерших и за предоставление информации семьям с целью избежания состояния тревоги и неопределенности лежит на правительственных органах и вооруженных силах. К мерам, которые могут быть приняты, относятся следующие: обеспечить принятие всех практически возможных мер для идентификации останков погибших и установления их личности; не допускать создания препятствий и вмешательства в работу по идентификации останков людей; обеспечивать выдачу свидетельств о смерти и соблюдения всеми соответствующими сторонами юридических правил и норм профессиональной этики в вопросах, касающихся обращения с человеческими останками и их эксгумации и идентификации; обеспечивать осуществление судебно-медицинскими экспертами, там где это возможно, процедур по эксгумации и идентификации человеческих останков; обеспечивать надлежащую профессиональную подготовку всех лиц, занимающихся сбором информации о погибших и вопросами, касающимися обращения с человеческими останками; начать процесс эксгумации и идентификации лишь после согласования всеми заинтересованными сторонами основы для его осуществления. Такая основа включает разработку протоколов по вопросам эксгумации, сбор информации, полученной перед самой смертью, аутопсию, идентификацию, основанную на научно-обоснованных и надежных методах и технологиях и/или сбор обычных, полученных в клинических условиях или второстепенных доказательств, которые считаются приемлемыми и которые были ранее одобрены научными кругами, и надлежащие методы участия общин и семей в работу по эксгумации, аутопсии и идентификации.

C. Поддержка семей

10. Конференция также рекомендовала принимать меры по учету материальных, финансовых, психологических и юридических потребностей семей, ожидающих выяснения в отношении судьбы их родственников. Эти меры включают оказание целевой помощи для достижения в возможно короткие сроки самодостаточности семей; решение вопросов о правовом статусе пропавших без вести лиц и о последствиях для семей, включая вопросы управления собственностью, опеки и родительской ответственности; обеспечение того, чтобы дети получали особую заботу и защиту и, в частности, принятие мер по воссоединению брошенных детей с членами их семьи; обеспечение того, чтобы потребностям глав семей, являющихся родителями-одиночками, уделялось особое внимание с учетом особых потребностей женщин в таких ситуациях; обеспечение того, чтобы семьи лиц, пропавших без вести, получали помощь за счет программ поддержки,

чтобы они могли адаптироваться к ситуации и приспособиться к обстоятельствам, а также оказание тем, кто в этом нуждается, психологической поддержки и, в случае необходимости, предоставление психиатрического лечения.

IV. МЕРЫ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ЛИЧНОСТИ И СУДЬБЫ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ВО ВРЕМЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

11. Как отмечено Советом в его резолюции 7/28, следует своевременно принимать необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом. Эта ответственность лежит на государственных органах и вооруженных силах и связана в первую очередь с обязательством выполнять положения международных юридических документов, включая четыре Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию о запрещении пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания. Это обязательство может быть также продемонстрировано путем подписания и ратификации Международной конвенции о защите всех лиц от насильственного исчезновения.

A. Меры по розыску

12. Следует отметить усилия, прилагаемые в этой связи МККК и Международной комиссией по пропавшим без вести лицам. Меры по розыску, принимаемые МККК во время вооруженных конфликтов, и иных ситуаций, связанных с насилием, включают сбор информации о пропавших без вести людях и об обстоятельствах, при которых они пропали из своих семей, о прямых свидетелях, органах власти и любых других надежных источниках. Эта информация играет решающую роль при розыске человека и установления его или ее судьбы. Такие поиски производятся в местах содержания под стражей, лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, в моргах и отдаленных местах.

13. Меры по розыску также включают предоставление органам власти списков пропавших без вести лиц с информацией об обстоятельствах их исчезновения и с запросом о расположении могил и также о разрешении на возвращение и идентификацию тел. Процесс розыска также предполагает поддержание постоянного диалога с органами власти или военными, с тем чтобы выяснить судьбу пропавших без вести лиц.

B. Сбор и защита и использование данных о пропавших без вести лицах

14. В своей резолюции 7/28 Совет признает необходимость в сборе, защите и использовании достоверных и надежных данных о пропавших без вести лицах в соответствии с международными и национальными правовыми нормами и стандартами и настоятельно призывает государства сотрудничать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами, действующими в этой области, в частности посредством предоставления всей соответствующей и надлежащей информации, касающейся пропавших без вести лиц. В этой связи МККК управляет информацией и обрабатывает файлы, касающиеся пропавших без вести лиц во многих ситуациях, с которыми ему приходится сталкиваться. Стандартное программное обеспечение, которое может быть приспособлено к различным ситуациям, позволяет МККК хранить, обрабатывать и использовать информацию о пропавших без вести лицах при обеспечении высокого уровня безопасности и конфиденциальности информации.

15. УВКПЧ в настоящее время готовит публикацию по вопросу о правах человека и архивах. В этой связи был подготовлен для возможной публикации проект руководства в отношении верховенства права для государств в период после завершения конфликта по вопросу об архивах. Эта публикация будет, в частности, охватывать вопросы, связанные с поисками правды и права знать правду, включая информацию об определении местонахождения пропавших без вести лиц.

16. Определение местонахождения пропавших без вести лиц и/или нахождение информации о них требует поиска во всевозможных источниках информации. Информация, которой располагают местные органы власти, например полиция, является важной, как и информация, которая может быть получена в архивах кладбищ и моргов. В вышеупомянутом проекте подчеркивается, что важно построить гипотезы о том, что произошло с конкретным лицом до, во время и после исчезновения; если рабочая гипотеза заключается в том, что правительство несло ответственность за исчезновение человека, то необходимо будет определить, какая государственная структура была, вероятно, вовлечена на каждом этапе этого процесса и какие архивы были созданы. Проекты записок, подготовленные и дополняемые неправительственными организациями, а также другими организациями, например МККК или организациями системы Организации Объединенных Наций во время конфликтов, также могут содержать полезную информацию.

17. Вопрос об использовании данных также связан с проектами по эксгумации в процессе поиска пропавших без вести лиц. В то время как устные сообщения могут содержать информацию о возможном местонахождении могилы или массовых

захоронений, другую информацию или ее подтверждение можно получить из архивов военных или архивов других служащих, которые могли, например, копать могилы либо были связаны с транспортировкой в направлении к захоронениям или от них. В проекте указывается, что, хотя опознание останков в настоящее время, как правило, базируется на тестах ДНК, медицинская информация и информация о зубах может быть полезной при опознании останков пропавших без вести лиц, если нет образцов ДНК, принадлежащих таким лицам, или если нет оставшегося в живых родственника, который мог бы дать образец ДНК для сравнения[1].

V. ОКАЗАНИЕ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПОМОЩИ СООТВЕТСТВУЮЩИМ ГОСУДАРСТВАМ

18. В своей резолюции 7/28 Совет настоятельно призывает государства и межправительственные и неправительственные организации принимать все необходимые меры на национальном, региональном и международном уровнях для решения проблемы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами и оказывать надлежащую помощь по просьбе соответствующих государств. С точки зрения оказания надлежащей помощи типовой закон о пропавших без вести лицах, разработанный МККК, представляет собой рамочный законодательный акт, который пригоден и достаточно широк, для того чтобы помочь национальным органам власти привести свое законодательство в соответствие с требованиями международного гуманитарного права. Этот акт основан на принципах международного гуманитарного права и других разделов международного права, а также на международных договорах о правах человека, применимых во всех обстоятельствах. Типовой закон не должен быть исчерпывающим, а должен просто представлять собой структуру, которая является основой для определения тех областей, в которых следует принять меры. В зависимости от контекста и правовой ситуации некоторые из мер, возможно, уже были приняты, а другие еще может быть необходимо принять. Поэтому типовой закон может применяться полностью или частично национальными органами власти, которые хотят укрепить правовую основу, позволяющую предотвратить случаи, когда люди пропадают без вести, и решить проблемы родственников, а также поддержать их права.

19. Целью типового закона является оказание помощи в разработке предложений и рекомендаций для более успешного ведения превентивной работы, направленной против случаев исчезновения людей без вести, а также защиты прав пропавших без вести лиц и их родственников. Ссылки на положения международного гуманитарного права включены в приложение к этому документу.

---

[1] См. также A/63/299, глава IV.

20. Типовой закон сопровождается постатейными комментариями, с тем чтобы помочь законодателю в его работе. Как и в случае любого рамочного законодательства или предложения о принятии мер, необходимо будет вносить корректировки в соответствии с национальными потребностями. Типовой закон разбит на ряд глав, охватывающих следующие области:

a) общие положения, включающие цель законодательства и определения терминов, таких, как пропавшее без вести лицо и родственник пропавшего без вести лица;

b) основные права и меры применительно к лицам, лишенным свободы, права родственников лиц, лишенных свободы, и право родственников обладать информацией о том, что произошло с пропавшим без вести лицом;

c) правовой статус пропавших без вести лиц и связанные с этим права, вопросы, связанные с объявлением лица пропавшим без вести, права родственников с точки зрения гражданского статуса и любое право на финансовую помощь или социальные льготы;

d) вопросы, связанные с розыском пропавших без вести лиц, положения, касающиеся выдачи удостоверений личности или аналогичных документов, определение органов власти, занимающиеся розыском пропавших без вести лиц, создание национального информационного бюро для работы с национальными органами власти, занимающимися пропавшими без вести лицами, и регистрация информации о пропавших без вести лицах, подача запросов на розыск, начало и завершение розыска, доступ к информации о пропавших без вести лицах и защита информации;

e) права скончавшихся лиц, охватывающие такие вопросы, как обязанность разыскивать скончавшихся лиц и возвращать их останки, регистрация смерти, обращение с останками скончавшихся лиц, похороны и эксгумация и обращение с неопознанными останками людей;

f) глава об уголовной ответственности, определяющая действия, которые должны быть признаны уголовными преступлениями в соответствии с национальным законодательством, и механизм наказания за них;

g) глава, посвященная определению ответственных органов власти, и другая глава, посвященная заключительным положениям.

21. Типовое законодательство включает 27 статей, сопровождающихся комментариями, и три приложения: типовое свидетельство об отсутствии, типовое свидетельство о смерти и ссылки на положения международного гуманитарного права.

22. Что касается оказания помощи государствам, то секретариат Генерального директора Совета Европы по правам человека и правовым вопросам подготовил проект рекомендации о принципах в отношении пропавших без вести лиц и презумпции смерти, в соответствии с которой следует найти разумный баланс между интересами пропавших без вести лиц, а также интересами оставшихся в живых, а также других лиц, имеющих законные интересы, особенно в отношении их законных интересов в связи с собственностью и правами наследования, пенсий и правами на страховку жизни, правом на вступление в новый союз (женитьба или выход замуж, зарегистрированное партнерство или аналогичный союз), родством и родительскими правами и т.д. Кроме того, введение концепции исчезновения и презумпции смерти или, в зависимости от обстоятельств, совершенствование существующего законодательства по этому вопросу считаются очень полезными, особенно для членов семьи, оставшихся в живых, поскольку это позволит прояснить их юридическое положение и статус.

23. В соответствии с проектом рекомендации Совета Европы факт смерти является главным предварительным условием для применения права наследования, для определения наследства завещателя и наследника, а также для выплаты пенсии лицу, пережившему кормильца, или выплата по страхованию жизни. Факт смерти также автоматически приводит к прекращению состояния в браке (включая зарегистрированных партнеров или аналогичные союзы в некоторых государствах-членах) и соответствующей системы супружеской/партнерской собственности, что дает возможность оставшемуся в живых лицу вступить в новый союз без какого-либо риска двоеженства.

24. Проект рекомендации направлен на оказание правительствам государств-членов помощи в решении проблем, связанных с пропавшими без вести лицами. Этот текст не наносит ущерба правовым обязательствам государств-членов в соответствии с международным гуманитарным правом или международным правом в области прав человека и не должен использоваться как предлог для беспрепятственного объявления кого-то умершим. Его принципы могут применяться в период после прекращения конфликтов, особенно в отношении тех лиц, которые имеют законный интерес в объявлении какого-либо лица умершим.

VI. НЕДАВНИЕ МЕРЫ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦ

25. В своей резолюции 7/28 Совет настоятельно призвал государства и предложил межправительственным и неправительственным организациям принимать все необходимые меры на национальном, региональном и международном уровнях для решения проблем лиц, числящихся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и оказывать надлежащую помощь по просьбе соответствующих государств. Хотя значительная информация в этой связи содержится в докладе Генерального секретаря о пропавших без вести лицах (A/63/299), впоследствии произошли новые события.

26. В Непале, в то время как отмечался Международный день пропавших без вести лиц 30 августа 2008 года, МККК и Общество Красного Креста Непала опубликовали имена более 1 200 человек, которые, по сообщениям их родственников, пропали в 1996-2006 годах. МККК призвал правительство Непала прояснить судьбу тех, кто пропал без вести во время десятилетнего вооруженного конфликта в стране. В феврале 2007 года МККК опубликовал список имен 812 пропавших без вести лиц, в результате чего 33 семьи узнали о судьбе своих близких. Он также организовал два семинара, начавших работу 14 декабря 2008 года в Институте медицины в Катманду с целью совершенствования судебно-медицинских навыков для правильной идентификации человеческих останков.

27. 3 октября 2008 года МККК и Государственная комиссия по вопросам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц Армении подписали рамочное соглашение для содействия выяснению судеб тысяч людей, которые пропали без вести в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе. Это соглашение станет основой для сбора подробных данных о пропавших без вести лицах в семьях этих лиц. Информация о периоде до смерти пропавшего без вести лица обычно включает фотографии и подробности физических характеристик пропавших без вести лиц, а также личные вещи и одежду, которую они могли носить в тот период, когда они пропали без вести. Эта информация передается органам власти для содействия идентификации останков в будущем. Аналогичные соглашения были подписаны в апреле 2008 года с Государственной комиссией по вопросу о военнопленных, заложниках и пропавших без вести лицах Азербайджана и с аналогичной организацией в Нагорном Карабахе. По оценкам, более 4 000 семей все еще ожидают известий о своих родственниках, пропавших без вести в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе.

28. 16 октября 2008 года МККК сообщил, что правительством Ирака, правительством Исламской Республики Иран и МККК был подписан меморандум о взаимопонимании с целью выяснения судеб лиц, пропавших без вести в связи с войной 1980-1988 годов. Хотя правительства обеих этих стран уже предпринимали попытки выяснения того, что произошло с теми, кто пропал без вести, впервые документ подобного характера был подписан обеими странами с МККК. Этот документ определяет ясные рамки для сбора информации и обмена ею между этими двумя странами, а также для передачи останков умерших лиц и задач, которые предстоит решить экспертам обеих стран при содействии МККК. После подписания этого меморандума 16 октября 2008 года останки 41 иранца в Ираке и 200 иракцев в Иране были соответственно препровождены на родину 30 ноября 2008 года.

29. Со времени начала конфликта между Грузией и Российской Федерацией в августе 2008 года МККК оказывает помощь приблизительно 500 лицам, которые обратились в Комитет в Тбилиси за помощью в поисках пропавших без вести родственников. В октябре 2008 года МККК продолжал получать просьбы о розыске от людей, стремящихся найти пропавших без вести родственников. Он сообщил об определенном прогрессе в этой связи; с 30 августа по декабрь 2008 года около 300 человек воссоединились со своими близкими в районе Тбилиси, Гори и Цхинвали. В этот период не было достигнуто прогресса в выяснении судьбы 2 250 пропавших без вести лиц в предыдущих конфликтах в Грузии (Абхазия и Южная Осетия).

30. 9 декабря 2008 года в Демократической Республике Конго МККК и Общество Красного Креста начали кампанию по ускорению выявления детей, отделенных от своих родителей, и по содействию воссоединению семей. Глава Центрального агентства по розыску МККК по Демократической Республике Конго сообщил, что первоначальные результаты были позитивными. Эти меры были приняты в связи с опасениями о том, что среди 250 000 людей, которые стали перемещенными лицами в Северном Киву в результате военных действий в этом районе начиная с августа 2008 года, многие дети могли быть отделены от своих родителей. МККК сообщил, что с конца октября 2008 года он зарегистрировал 134 ребенка, но выразил опасение, что реальное число детей может быть значительно больше. В стране используется широкая сеть Красного Креста как для регистрации потерявшихся детей, так и для получения запросов о розыске от семей, которые потеряли контакт со своими детьми. Результаты поисков передаются четырьмя местными радиостанциями в Северном Киву три раза в день. В отделениях Красного

Креста на местах, а также в различных общественных местах размещаются плакаты с информацией с целью извещения семей об этой работе. Кроме того, МККК вывешивает фотографии потерявшихся детей в районах большой концентрации перемещенных лиц, например в школах, церквах и детских учреждениях, а также лагерях для перемещенных лиц.

31. МККК также сообщил, что Международная служба по розыску, которая в ноябре 2007 года открыла свои архивы о нацистских преследованиях, состоящие из 50 млн. документов, в ноябре 2008 года зарегистрировала 1 300 посетителей из 24 стран, включая 330 исследователей, 100 журналистов и 290 жертв нацистских преследований и членов их семей. Было также сообщено, что эта служба, расположенная в Бад Аролзене, в тот же период получила в целом 11 300 запросов из 77 стран, 2 920 из которых были получены от ученых и журналистов. Эта служба управляется Международной комиссией для Международной службы по розыску, членами которой являются 11 стран, в соответствии с Боннским соглашением 1955 года и поправками к нему, внесенными в 2006 году. МККК руководит этой службой от имени Международной комиссии, оказывая услуги жертвам и семьям.

32. МККК также проводит совместную работу с Межпарламентским союзом (МС) по разработке учебного пособия для парламентариев с целью выполнения положений резолюции, принятой МС на его сто пятнадцатой ассамблее по вопросу о пропавших без вести лицах.

33. МККК также организовал первое и второе совещания судебно–медицинских институтов из Иберо-Американского Азиатско-Тихоокеанского региона с целью поощрения контактов, координации и сотрудничества между этими институтами для улучшения идентификации человеческих останков, в том числе в ходе действий после природных катастроф. Эти совещания были организованы совместно судебно-медицинскими институтами Перу и Мельбурна (Австралия).

34. Международная комиссия по пропавшим без вести лицам провела 28-30 ноября 2008 года конференцию в Белграде, на которой встретились более 100 представителей ассоциаций семей пропавших без вести лиц, государственных организаций из этого региона, а также парламентарии и организации по правам человека с целью обсуждения вопросов, связанных с выяснением судьбы пропавших без вести лиц в результате вооруженных конфликтов в 1990-х годах в Юго-Восточной Европе. По оценкам, в результате этих конфликтов пропало без вести более 17 000 человек. Одним из ключевых результатов этой конференции был призыв к правительствам региона ратифицировать Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственного

исчезновения и подписать соглашения об обмене информацией о пропавших без вести лицах, а также сотрудничать в их поиске; к прокурорам и судам на всех уровнях в странах региона был обращен призыв сделать все возможное для нахождения местоположения массовых захоронений; перемещение человеческих останков из первоначального тайного места захоронения в другое должно быть определено как преступление, подлежащее наказанию, и следует также обеспечить защиту всех свидетелей на всех этапах расследования.

35. Комиссия также приняла высокопоставленную делегацию, состоящую из 19 экспертов и работающую над вопросом о насильственных исчезновениях в Колумбии, в своей штаб-квартире в Боснии и Герцеговине 20-25 ноября 2008 года. Колумбийская делегация посетила презентацию, связанную с опытом и экспертными знаниями Комиссии в области укрепления институционального потенциала, разработки надежных законодательных норм и развития технических средств для установления местонахождения, возвращения останков и установления личности пропавших без вести лиц. Она также подчеркнула важность вовлечения гражданского общества во все аспекты этого процесса и максимально полного информирования ассоциаций семей пропавших без вести лиц.

VII. ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ ЛИЦА И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

36. В своей резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость решения проблемы пропавших без вести лиц в рамках процессов миростроительства с учетом всех механизмов правосудия и верховенства права на основе транспарентности, подотчетности и вовлечения и участия общества.

37. В связи с вопросом о безнаказанности Международная комиссия по пропавшим без вести лицам предложила более полно учитывать такие аспекты проблемы пропавших без вести лиц, как права человека, верховенство права и отправление правосудия в переходный период. В этой связи Комиссия сотрудничает с национальными и международными уголовными трибуналами путем постоянного наблюдения за продвижением дел и при наличии запроса в некоторых случаях путем дачи письменных показаний. Помощь Комиссии в судопроизводстве оказывается при условии защиты данных и обеспечения других процедурных гарантий. Она также проводит семинары и презентации по теме своей работы для лиц, ведущих следствие, прокуроров и судей с целью их информирования о содействии, которое она оказывает правительствам по

вопросу о пропавших без вести лицах и о том, как такое содействие может способствовать процессу уголовного судопроизводства в области военных преступлений, преступлений против человечества и геноцида. Последнее такое мероприятие было проведено 18 декабря 2008 года.

38. Исследование, опубликованное в 2006 году в Международном обзоре Красного Креста и озаглавленное "Пропавшие без вести лица и отправление правосудия в переходный период: право на знание и борьба против безнаказанности", может стать одной из полезных основ для анализа взаимосвязей между проблемами пропавших без вести лиц и отправления правосудия в переходный период. В этом исследовании рассматриваются пути, при помощи которых механизмы правосудия в переходный период могут подкрепить право семей на выяснение судьбы их родственников и тем, как вопрос о пропавших без вести лицах может быть увязан с эффективной борьбой с безнаказанностью. В этом исследовании сделан вывод о том, что выяснение судьбы пропавших без вести лиц в результате вооруженных конфликтов или других ситуаций, связанных с насилием, является важным вопросом, который должен рассматриваться в связи с любыми многогранными и охватывающими много участников действиями по решению проблем обществ, находящихся в стадии переходного периода. При проведении переговоров о мире или о другом урегулировании таким вопросам должно уделяться по меньшей мере столько же внимания, как и другим вопросам, например связанным с беженцами и перемещенными лицами, землей и собственностью, правами человека и разрешением конфликтов в рамках усилий по исправлению ущерба, нанесенного в прошлом. Открытие массовых захоронений, идентификация тел, установление обстоятельств, которые привели к смерти, и выяснение фактов - все это является необходимым для того, чтобы семьи закончили оплакивать своих близких, чтобы жертвы получили компенсацию и чтобы в долгосрочной перспективе народы и общины примирились со своим прошлым и пошли вперед в условиях мира.

39. С тем чтобы правильно решать проблему без вести пропавших лиц, различные организации и институты, принимающие участие в отправлении правосудия в переходный период, должны стремиться к сотрудничеству. Специальные международные трибуналы или комиссии по вопросам установления правды и по примирению, которые существуют в течение короткого периода, должны с самого начала рассмотреть вопрос о средствах и методах сбора и классификации информации и доказательств, которые можно сразу использовать как для судопроизводства, так и для мер по розыску пропавших без вести лиц. Они должны обеспечивать эффективные и практичные средства передачи своего наследия после завершения их работы, и в частности обеспечить семьям и их представителям доступ к своим архивам. Аналогичным образом, судебно-медицинская деятельность, проводимая международными трибуналами, должна осуществляться не

только для сбора доказательств с прицелом на уголовное преследование, но также для поиска ответов для семей пропавших без вести лиц. И наконец, следует поощрять и поддерживать национальные органы власти путем осуществления инициатив по укреплению потенциала в их усилиях по эффективному решению проблемы пропавших без вести лиц и, таким образом, путем соблюдения требований международного гуманитарного права. Только в этом случае появится надежда на то, что семьи наконец осуществят свое право узнать о судьбе своих пропавших без вести родственников и получить соответствующую компенсацию.

VIII. ВЫВОДЫ

40. **Важно, чтобы государства, межправительственные и неправительственные организации принимали дополнительные меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести, обеспечения соблюдения права на получение соответствующей информации, сбор, защиту и использование достоверной и надежной информации о пропавших без вести лицах, для наращивания их потенциала по проведению судебно-медицинской экспертизы и ведения борьбы с безнаказанностью.**

41. **Проблема пропавших без вести лиц является особенно серьезной в контексте вооруженных конфликтов. Необходимо принимать меры в целях максимального ограничения масштабов этого явления на национальном, региональном и международном уровнях, а также в рамках процессов по укреплению мира, в связи с механизмами правосудия и верховенства закона, включая судебные органы, парламентские комиссии и механизмы по установлению истины на основе обеспечения транспарентности, подотчетности и вовлечения в этот процесс общественности и ее широкого участия.**

42. **Необходимо всегда уважать право семей знать о судьбе пропавших без вести лиц. Такие семьи, группы жертв и гражданское общество должны быть вовлечены в деятельность механизмов или институтов, занимающихся разрешением проблем, связанных с пропавшими без вести лицами.**

43. **Необходимо оказывать поддержку судебно-медицинской экспертизе в качестве элемента расследования случаев нарушения прав человека. Необходимо также содействовать расширению доступа к независимым судебно-медицинским расследованиям случаев нарушения прав человека и гуманитарного права. Следует создать соответствующие механизмы для продолжения работы по извлечению и идентификации останков, выходящей за рамки полномочий судебных и внесудебных механизмов.**

44. **Необходимо добиваться укрепления контактов между независимыми судебно-медицинскими экспертами и судьями, прокурорами, судьями и юристами. Следует расширить техническую помощь судебно-медицинским экспертам и их профессиональную подготовку в тех государствах, где эта экспертиза отсутствует или недостаточно развита.**

45. **Следует поощрять сбор, защиту и использование достоверных и надежных данных о пропавших без вести лицах в соответствии с международными и национальными нормами и следует также оказывать техническую помощь и обеспечивать профессиональную подготовку в случае необходимости.**
