

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 April 2006
Russian
Original: English

Конференция по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими

Нью-Йорк, 22–26 мая 2006 года

Вербальная нота Постоянного представительства Намибии при Организации Объединенных Наций от 31 марта 2006 года в адрес Секретариата

Постоянное представительство Республики Намибия при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Секретариату Организации Объединенных Наций и со ссылкой на объявление, сделанное директором Отдела по вопросам океана и морскому праву на пятом раунде неофициальных консультаций государств — участников Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, имеет честь представить доклад Намибии о реализации Соглашения (см. приложение). Постоянное представительство будет признательно за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Обзорной конференции.

Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Намибии при Организации Объединенных Наций от 31 марта 2006 года в адрес Секретариата

Ход реализации Намибией Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам¹

Введение

Намибия подписала Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам (СРЗ) 19 апреля 1996 года и ратифицировала его 8 апреля 1998 года. В настоящем докладе рассказывается о прогрессе, достигнутом Намибией на сегодняшний день в деле реализации СРЗ. Сведения приводятся только по основным статьям СРЗ.

Часть II: «Сохранение трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управление ими»

За управление рыбными промыслами и их освоение в Намибии отвечает Министерство рыболовства и морских ресурсов (МРМР). Поставленная перед МРМР задача формулируется так: *«Укреплять позиции Намибии как одного из ведущих рыбопромысловых государств и содействовать достижению экономических, социальных и природоохранных целей страны на благо всех намибийцев»*. Со времени обретения независимости в 1990 году ставимый перед отраслью курс определялся и продолжает определяться следующим ключевым документом: «К ответственному развитию рыболовной отрасли» (1991 год, пересмотрен в 2004 году).

В этом документе признается, что целей, поставленных в СРЗ, невозможно достичь одними только установочными заявлениями и законодательными актами. Поэтому с момента обретения независимости Намибия следила за тем, чтобы МРМР выделяло надлежащие людские, финансовые и материальные ресурсы на нужды мероприятий, способствующих СРЗ.

Рыбохозяйственное законодательство

Статьи, предусмотренные частью II СРЗ, закреплены в двух основных законодательных актах, регулирующих в Намибии морское рыболовство:

- Закон о территориальном море и исключительной экономической зоне (ИЭЗ) Намибии (№ 3 1990 года);
- Закон о морских ресурсах (№ 27 2000 года).

¹ Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

При обретении независимости правительство страны провозгласило 200-мильную зону (ИЭЗ) в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года.

Закон о морских ресурсах 2000 года и Правила эксплуатации морских ресурсов 2001 года (с позднейшими поправками) закладывают правовые основы управления сектором морского рыболовства и его регулирования. Этот Закон был разработан в конце 90-х годов, после того как Намибия присоединилась к ряду международных конвенций, соглашений и договоренностей по рыболовству, что обусловило необходимость в пересмотре Закона о морском рыболовстве 1992 года. В Законе излагаются детали хозяйственной системы, в основу которой положена концепция правообладания. Главные элементы этой системы излагаются ниже.

Промысловые права

Промысловые, или добычные, права — это центральный элемент рыбохозяйственного режима. В Законе о морских ресурсах говорится: «Ни одно лицо... не ведет добычу какого-либо морского ресурса в коммерческих целях, не имея на это права...». Основное предназначение промысловых прав — ограничивать доступ в рыболовный сектор, чтобы защищать промысловые ресурсы и поддерживать рачительность операций. Промысловые права выдаются на период в 7, 10, 15 или 20 лет в зависимости от различных факторов, в частности от уровня инвестиций, доли намибийской собственности и количества занятых намибийцев. Свободная переуступка промысловых прав в Намибии не предусмотрена, чтобы не подрывать поставленных правительством задач «намибизации» и эмансипации внутри отрасли.

Промысловые лицензии

Чтобы вести коммерческий рыбный промысел в 200-мильной ИЭЗ Намибии, все суда обязаны получать лицензию. Реализуя свою ответственность как государство флага, Намибия требует, чтобы все суда, плавающие под намибийским флагом, располагали также особой лицензией на добычу каких-либо морских ресурсов в акваториях за пределами намибийской ИЭЗ.

Общие допустимые уловы

Ежегодно устанавливаются общие допустимые уловы (ОДУ) по семи видам: сардина, мерлуза, ставрида, красный краб, лангуст, атлантический большешоголов и удильщик. ОДУ устанавливаются на основе наиболее достоверных из имеющихся научных данных о размере и структуре запасов по определению ученых-рыбоведов, привлекаемых Министерством. Цель ОДУ состоит в том, чтобы обеспечить рачительность рыбопромысловых операций, чтобы уровень промыслового усилия не подрывал состояние каждого запаса.

Индивидуальные непереуступаемые квоты

После того как устанавливается ОДУ на промысловый сезон, происходит его распределение в виде квот между правообладателями на каждом промысле. Главное предназначение распределения квот — способствовать экономической эффективности, наделяя компании достаточными знаниями об ожидаемых объемах улова на год в интересах надлежащего планирования их промысловой деятельности. Квоты не подлежат перманентной переуступке — по тем же причинам, по каким не подлежат переуступке промысловые права.

Морские уловы выгружаются главным образом в двух крупных портах: Уолфиш-Бей (90 процентов от общего объема) и Людериц (10 процентов). Весьма небольшой размер сектора морского кустарного рыболовства делает мониторинг уловов сравнительно легким.

Сборы

Сборы — это важная часть управления рыболовством в Намибии. Их роль двояка: во-первых, обеспечить государство доходом; во-вторых, создать стимулы, работающие на те цели, которые поставлены перед системой хозяйствования (как охрана природы, так и намибизация). Важнейшими из сборов являются квотные сборы, которые взимаются при выделении квот.

Сборы за прилов взимаются для того, чтобы удерживать правообладателей от промысла не тех видов, на которые им выдана квота. Эта особенность рыбохозяйственной системы Намибии наблюдается не во многих странах. Такие сборы служат стимулом к тому, чтобы избегать вылова непромысловых видов. Размер сбора за прилов тщательно выверяется с таким расчетом, чтобы предотвращать добычу непромысловых видов, но не быть при этом настолько высоким, чтобы побуждать промысловиков к выбросу пойманной рыбы. При промысле мерлузы определенный процент прилова не облагается сбором, поскольку совсем без прилова там не обойтись.

Сбор в Фонд морских ресурсов взимается из расчета за каждую тонну выгруженного улова и предназначен для финансирования исследовательских и учебных инициатив в области рыболовства. Лицензионные сборы взимаются с рыболовных судов, которые желают в законном порядке вести лов рыбы в намибийских водах. Каждый год МРМР выдает лицензии 300–350 судам.

Реализация международных соглашений по рыболовству

Президент Намибии может заключить со страной — членом Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) соглашение о рыболовстве, по которому такая страна может осуществлять добычу морских ресурсов в намибийских водах. Такие соглашения могут публиковаться в «Официальном вестнике». Применительно к любому рыболовному или международному соглашению, заключенному Намибией, министр правомочен устанавливать правила, необходимые для его реализации. Изложение всех рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, вводимых на основании какого-либо рыболовного или международного соглашения, где участвует Намибия, может публиковаться в «Официальном вестнике» страны.

Рыбохозяйственные и рыбоохранные меры

Министр рыболовства и морских ресурсов может определять необходимые рыбохозяйственные или рыбоохранные меры, включая ОДУ, ограничения на промысловое усилие, спецификации на орудия лова, защиту рыбной молоди (например, с помощью установления минимального допустимого размера ячеи, применения селективных решеток, определения минимального размера рыбных особей, разрешаемых к выгрузке), ограничения на прилов, объявление определенных сезонов и зон закрытыми, а также меры в отношении трансзональных и трансграничных запасов.

Мониторинг, контроль и наблюдение

Система мониторинга, контроля и наблюдения (МКН) в Намибии формировалась на протяжении нескольких лет, и сейчас в международном сообществе широко распространено мнение о ее большой эффективности. Одним из решающих элементов была финансовая, кадровая и материальная поддержка со стороны намибийского правительства. Расходы, которые несли правительство и индустрия в связи с внедрением МКН и другими рыбохозяйственными мероприятиями, поддерживались на уровне, соизмеримом со значимостью отрасли. Комплексная программа инспектирования и патрулирования в море, на суше и в воздухе обеспечивает непрерывное соблюдение рыбохозяйственного законодательства Намибии. Ниже описываются основные детали этой программы.

Программа использования рыболовных наблюдателей

Размещение рыболовных наблюдателей на борту более крупных судов служит как для обеспечения выполнения действующих правил, так и для сбора научных данных. Охваченность разных рыбных промыслов наблюдателями варьируется от 70 до 100 процентов. Нынешние возможности в этой сфере повысятся благодаря новому Агентству рыболовных наблюдателей, появившемуся на основании Закона о морских ресурсах.

Соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения

В Законе оговариваются полномочия сотрудников правоохранительных органов в отношении остановки судов, высадки на них, их досмотра и инспектирования, преследования «по горячим следам», изъятия и ареста. В нем предусматривается учреждение Агентства рыболовных наблюдателей и описываются его функции: Агентству поручается сбор оперативных научных данных на борту рыболовных судов, а также ведение наблюдений и отчетности по промысловой деятельности этих судов.

Морское, воздушное и береговое патрулирование

Систематическое морское патрулирование имеет своей целью обеспечить благодаря регулярным инспекциям в море выполнение рыболовными судами тех условий, на которых им были выданы лицензии. Воздушное патрулирование позволяет обнаруживать рыболовные суда, не имеющие лицензии, и предотвращать их деятельность, а также отслеживать передвижения и действия судов, имеющих лицензии. Береговое патрулирование обеспечивает соблюде-

ние как рыболовами-любителями, так и коммерческими промысловиками рыбохозяйственных мер, действующих в отношении ресурсов внутренних вод.

Мониторинг выгружаемых уловов

Сплошной мониторинг всех выгружаемых уловов в двух промышленных рыболовных портах (Уолфиш-Бей и Людериц) береговыми инспекторами обеспечивает соблюдение квотных лимитов и уплату сборов. Перевалка рыбы в море с добывающего судна на судно-перевозчик запрещена: вся рыба должна быть выгружена в намибийском порту. Это еще одна особенность хозяйственной системы, позволяющая обеспечивать всеобъемлющий мониторинг уловов.

Судовые сообщения

Все суда обязаны представлять сообщения о выходе из ИЭЗ и заходе в нее, а также ежедневные сводки об улове и промысловом усилии по радио и в виде записи в судовом журнале.

Система мониторинга судов

Намибия далеко продвинулась во внедрении национальной спутниковой системы мониторинга судов (СМС). Когда эта система станет полностью функциональной, она обогатит рыбохозяйственную деятельность возможностью вести мониторинг за передвижениями и действиями судов в реальном времени. Отобранная система уже используется в Соединенном Королевстве, Германии, Соединенных Штатах, Марокко, а если переместится ближе к дому — в Южной Африке и Мозамбике. Намибия всесторонне поддерживает сотрудничество в деле разработки экономической региональной СМС.

Нарушения и наказания

В разделе 52 Закона о морских ресурсах перечисляются нарушения Закона и наказания за них. Ведение неразрешенного промысла или нарушение условий выданной лицензии намибийским или иностранным судном влечет за собой штраф в размере до 2 млн. намиб. долл. Нападение на сотрудника, действующего на основании намибийского законодательства и/или международного соглашения, в котором участвует Намибия, либо создание помех такому сотруднику может повлечь за собой штраф в размере до 1 млн. намиб. долл. В других разделах части IX Закона оговариваются вопросы конфискации, юрисдикции и приемлемых доказательств.

Исследовательская деятельность

Директорат МРМР по управлению ресурсами осуществляет целый ряд мореведческих мероприятий. В числе основных таких мероприятий — съемка и оценка запасов для определения ОДУ, разработка орудий лова (например, селективных устройств), океанографические работы, экологические исследования и выяснение воздействия состояния среды на запасы. Особым компонентом является сотрудничество с такими региональными и международными партнерами, как КМЭБТ и БЕНЕФИТ (о них см. ниже).

Применение осторожного подхода

Намибия направляла достаточно ресурсов на налаживание надлежащей деятельности по сбору данных и выполнению научных исследований, на которые опирается процесс принятия решений, касающихся рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. В тех случаях, когда имеющихся данных недостаточно, МРМР применяет осторожный подход при установлении, например, ОДУ и других рыбохозяйственных критериев. Намибия придерживается курса на разработку рыбохозяйственных планов для тех рыбных промыслов, в отношении которых вводятся ОДУ; эти планы будут предусматривать экосистемный подход к рыболовству. На продвинутой этап подготовки вышел хозяйственный план по промыслу мерлузы.

Государственный контроль за гражданами страны

По разделу 40 Закона о морских ресурсах для того, чтобы вести лов рыбы как в намибийских водах, так и в открытом море, рыболовные суда обязаны получить специальные лицензии. Такие лицензии требуют, чтобы суда, эксплуатируемые намибийскими правообладателями, указывали: зону, в которой может иметь место промысел, допустимые характеристики орудий лова и другие условия лицензии, например требуемые в обязательном порядке сообщения и присутствие на борту рыболовных наблюдателей. Намибия будет применять эти меры для обеспечения того, чтобы ее граждане, действующие за пределами намибийских вод, не способствовали незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу (НРП) и не занимались им. В частности, предусматриваются: а) представление судами, которые эксплуатируются намибийскими гражданами, сообщений, соответствующих всем требованиям, которые предписываются региональными рыбохозяйственными организациями (РРХО), где участвует Намибия, и обязательства Намибии по СРЗ; б) соблюдение судами требований, касающихся высадки на борт судна, его инспектирования и присутствия на нем наблюдателей в открытом море; в) запрет на такое использование судов, при котором допускается НРП в открытом море или происходит подрыв рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных объявленными² РРХО или договоренностями.

Намибия будет рассматривать вопрос о том, не требуются ли дополнительные меры для обеспечения того, чтобы намибийские граждане в полной мере соблюдали рыбохозяйственное законодательство других государств или же рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, введенные объявленными РРХО.

Намибия проведет изучение действующего национального законодательства и выяснит, не требуются ли дополнительные меры для признания противоправными действий любого подпадающего под юрисдикцию Намибии лица по импорту, экспорту, перевозке, продаже, получению, приобретению, хране-

² Объявление производится путем публикации уведомления в «Официальном вестнике» Намибии, как это предусматривается разделом 37 Закона. Такое объявление обеспечивает необходимую определенность в отношении того, какие рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, действующие в открытом море, распространяются на намибийских граждан.

нию или покупке любой рыбы, которая добыта, хранится или продается в нарушение какого-либо иностранного закона, договора или правила.

Недавно составлены правила, разрешающие намибийским правообладателям получать для фрахтуемых иностранных судов лицензии на добычу полагающихся на долю Намибии морских ресурсов, регулируемых в открытом море Международной комиссией по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ), на основании раздела 37 Закона («Реализация рыболовных и международных соглашений»).

Намибия по-прежнему выступает решительно против присвоения судам «удобного флага» и использования судов, действующих под таким флагом. Будут рассмотрены законодательные положения, запрещающие намибийским гражданам переводить рыболовные суда под флаг государств, которые не выполняют обязанностей государства флага в отношении рыболовства в открытом море.

Намибия уже ведет регистр операторов или выгодоприобретающих собственников судов, плавающих под намибийским флагом, причем в этот регистр заносятся и сведения об их гражданстве. Благодаря этому Намибия может идентифицировать своих граждан, если судно будет, например, уличено в НРП. Намибия предлагает другим прибрежным государствам и РРХО ввести аналогичную информацию и выступает за сотрудничество и информационные обмены в интересах контроля за гражданами, которые могут заниматься НРП.

Намибия ведет базу данных обо всех плавающих под ее флагом судах, которые получили разрешение на рыболовство в открытом море, в соответствии со стандартами РРХО, в которых состоит Намибия. По соответствующему запросу Намибия обменивается имеющейся у нее информацией с соответствующими РРХО и другими прибрежными государствами.

Намибия будет разрабатывать меры, призванные удерживать ее граждан от перевода рыболовных судов под флаг государств, которые не выполняют обязанностей государства флага. В частности, Намибия проведет обзор тех выгод, которые они могут от нее получать (например, право на выгрузку улова), на предмет их лишения подобных выгод.

Часть III: «Механизмы международного сотрудничества в отношении трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб»

Международные и региональные нормы и связи

Намибия подписала, а в некоторых случаях ратифицировала ряд международных и региональных нормативных актов.

Они указываются в приводимой ниже таблице.

Таблица 1

Основные нормативные акты по рыболовству, в которых участвует Намибия

<i>Нормативный акт</i>	<i>Ратификация/принятие</i>
Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года (ЮНКЛОС)	18 апреля 1983 года (ратификация)
Соглашение об осуществлении положений ЮНКЛОС, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, 1995 года	19 апреля 1996 года (подписание); 8 апреля 1998 года (ратификация)
Соглашение об осуществлении части XI ЮНКЛОС	28 июля 1995 года (упрощенная процедура)
Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими 1993 года (Соглашение ФАО по открытому морю)	7 августа 1998 года (принятие)
Международная конвенция о сохранении атлантических тунцов (Конвенция ИККАТ)	28 апреля 1999 года (подписание); 10 ноября 1999 года (ратификация)
Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики (Конвенция ККАМЛР)	5 февраля 2001 года (ратификация)
Конвенция о сохранении рыбопромысловых ресурсов и управлении ими в юго-восточной части Атлантического океана (Конвенция СЕАФО)	20 апреля 2001 года (подписание); 26 февраля 2002 года (ратификация)
Соглашение об учреждении Межправительственной организации по информационному обеспечению и кооперации в сбыте рыбной продукции в Африке (Соглашение ИНФОПЕШ)	30 декабря 1996 года (присоединение)
Конвенция о Международной морской организации (Конвенция ИМО)	Подготовка к ратификации?
Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)	18 декабря 1990 года (ратификация)

Членство в региональных органах по рыболовству

МРМР сотрудничает со следующими региональными и международными организациями по рыболовству:

- **САДК.** Заключенный САДК Протокол о рыболовстве направлен на содействие ответственному и устойчивому использованию живых водных ресурсов и водных экосистем в регионе САДК.
- **Межправительственная организация по информационному обеспечению и кооперации в сбыте рыбной продукции в Африке (ИНФОПЕШ).** В 2001 году Намибия подписала с ИНФОПЕШ соглашение о сотрудничестве в деле учреждения в столице Намибии Виндхук

подразделения этой организации. Данное подразделение снабжает государства — члены ИНФОПЕШ информацией и оказывает им техническую помощь по вопросам торговли рыбной продукцией, ее маркетинга и обработки, а также рыбохозяйственных нововведений.

- **Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО).** Эта организация устанавливает хозяйственный режим в отношении сохранения и устойчивого использования рыб, моллюсков, ракообразных и других оседлых видов в той части статистического района № 47 Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), которая относится к открытому морю, за исключением тех оседлых видов, которые подпадают под промысловую юрисдикцию прибрежных государств, а также тунцов и тунцеподобных видов, которые подведомственны ИККАТ. В Намибии располагается Секретариат СЕАФО.
- **ИККАТ.** Быстрое развитие преуспевающего отечественного тунцового промысла побудило Намибию вступить в 1999 году в ИККАТ, став 28-м членом Комиссии. Намибия приветствует и поддерживает значительные усилия, которые ИККАТ прилагает к разработке всеобъемлющих хозяйственных инструментов, призванных, в частности, бороться с НРП в Атлантическом океане.
- **Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (ККАМЛР).** Будучи членом ККАМЛР, Намибия придерживается курса на управление морскими ресурсами Антарктики и их сохранение. Рыболовная промышленность Намибии заинтересована в ведении лова рыбы в акватории ККАМЛР и готова с соответственных позиций участвовать в добыче рыбопромысловых ресурсов, особенно клыкача.
- **Межправительственная океанографическая комиссия (МОК).** 25 апреля 2001 года Намибия стала 129-м членом МОК. МОК является важным проводником международных программ океанографических исследований, и Намибия участвует в различных ее мероприятиях по обучению специалистов, оказанию технической помощи и проведению исследований.

Участие в региональных программах

- **Региональная программа САДК по МКН в рыболовстве.** Намибия партнерствует в этой программе, которая функционирует на основании Протокола САДК о рыболовстве. Задача программы — решать проблемы, затрагивающие морские рыбопромысловые ресурсы региона. Важными составляющими этой задачи являются наращивание потенциала и региональное сотрудничество в отношении МКН. В числе ожидаемых результатов осуществления программы по МКН:
 - функционирование национальных систем МКН в области рыболовства;
 - закладка основ для управления трансзональными запасами и международной рыболовной деятельностью;

- согласование подходов к контролю за международной рыболовной деятельностью;
 - повышение защищенности морской среды;
 - усиление регионального сотрудничества и коммуникации.
- **Программа взаимодействия и обучения в вопросах рыболовства в Бенгальском ареале (БЕНЕФИТ).** По линии этой программы налажены рамки биологического и океанографического исследования всей системы Бенгельского течения. Основная направленность — посвященные ресурсам и управлению ими исследования, призванные способствовать эксплуатации крупных рыбных промыслов трех сотрудничающих стран: Намибии, Южной Африки и Анголы. Важной частью программы является обучение исследователей, поскольку в этих странах ощущается острая нехватка квалифицированных кадров.
 - **Программа «Крупная морская экосистема „Бенгельское течение“» (КМЭБТ).** Программа КМЭБТ, оформившаяся в 2002 году, имеет глобальное значение, если учесть, что на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию был взят курс на развитие такого подхода к экологическим исследованиям, который ориентирован на целые экосистемы. Программа направлена на изучение изменчивости морской среды во всей системе Бенгельского течения и выяснение того, как экологические факторы воздействуют на рыбные запасы и зависящие от них рыбные промыслы.

Межгосударственное сотрудничество

Намибия продолжит координироваться и сотрудничать с другими государствами и надлежащими РРХО и региональными программами в отношении описанных в СРЗ шагов и мероприятий, в частности в отношении следующего:

- обмен данными и другой информацией о рыболовных и вспомогательных судах и об их деятельности в регионе, в том числе о судах, которые получили отказ в регистрации или в выдаче рыболовной лицензии либо исключены из регистра или лишены лицензии, а также выверка этих данных и информации;
- расследование деятельности судов, лиц или организаций, подозреваемых в прямой или косвенной причастности к рыбному промыслу, осуществляемому в нарушение СРЗ;
- передача опыта и технологии, а также взаимный обмен средствами МКН;
- согласование установочных и юридических мер по борьбе с НРП;
- ускоренное внедрение и поддержание СМС в соответствии с международными передовыми наработками и эксплуатационными стандартами;
- появление механизмов, которые позволяют региону быстро и скоординированно реагировать на случаи, когда рыбный промысел ведется в нарушение СРЗ;

- как можно более широкое внедрение практики высадки на суда в открытом море и их инспекции в соответствии с международным правом при признании прав и обязанностей капитанов и инспекторов;
- согласование национальных программ применения рыболовных наблюдателей в регионе САДК, включая охват действующих в открытом море намибийских судов или иностранных судов, зафрахтованных намибийскими правообладателями.

Для облегчения описанного выше сотрудничества между государствами САДК будут в максимально возможной степени задействованы положения регионального Протокола САДК о рыболовстве. У региональных органов и по линии осуществляемых программ будет в надлежащих случаях запрашиваться техническая помощь.

Часть V: «Обязанности государства флага»

Меры по совершенствованию системы регистрации рыболовных судов

Меры лицензирования и контроля, предусмотренные в этой части СРЗ, уже описывались выше.

Регулярное обновление судового регистра

Намибийское законодательство требует в настоящее время регистрации всех рыболовных судов. При этом регистр ведется Директоратом по морским делам Министерства общественных работ, транспорта и связи (МОРТС). Этот регистр поддерживается в рабочем состоянии и постоянно обновляется в части сведений о технических характеристиках судов и их владельцах. Будут приняты меры к обеспечению эффективной связи между МРМР и МОРТС, так чтобы оба эти министерства были осведомлены, например о ведущихся РРХО и ФАО списках судов, замеченных в НРП (это позволит проследить за тем, чтобы замеченные в НРП суда не могли получить намибийской регистрации).

Контроль за зарегистрированными судами

Намибия продолжит принимать меры к тому, чтобы, прежде чем регистрировать суда, убедиться в своей способности контролировать. Это будет включать нижеследующее.

Достаточная регистрационная информация

В приоритетном порядке проверяется информация, требуемая для регистрации судна, чтобы убедиться в том, что она отражает стандарты прозрачности, разрабатываемые на региональном и международном уровнях. В частности, анализируются и осуществляются правила ИККАТ, направленные на предупреждение того, чтобы фрахтуемые суда применялись для НРП.

Отказ в регистрации

Речь идет о мерах, позволяющих отказать в регистрации рыболовному судну, которое было уличено в нарушениях, НРП и т.п., либо о мерах, которые в случае регистрации судна будут допускать отмену регистрации после установления факта нарушения или требовать отмены регистрации в том случае, если судно зарегистрировано сразу в нескольких местах.

Координация действий государственных органов

Министерство будет укреплять свои отношения с Бюро судового регистра путем регулярного взаимодействия и координации на предмет установления требований и процедур в отношении информации, которые позволят предотвращать и не допускать незаконный рыбный промысел, и в том числе предусматривать требование об отмене регистрации судов, уличенных в нарушениях рыбопромысловых правил.

В настоящее время намибийское правительство придерживается политики, позволяющей иностранным инвесторам организовывать деловые предприятия с намибийскими правообладателями — взамен заключения соглашений о доступе, разрешающих иностранным судам вести промысел в намибийских водах. Намибия продолжит принимать меры к выяснению того, не были ли потенциальные партнеры замешены в незаконном промысле, а при установлении подобных фактов — к дисквалификации партнеров в плане возможностей для инвестирования или какой-либо иной роли в рыболовном секторе Намибии.

Проверка фрахтовых договоренностей

Наряду с уже действующими мерами, позволяющими Намибии как государству флага осуществлять контроль за судами, плавающими под ее флагом, будут приниматься также меры к обеспечению того, чтобы Намибия могла поддерживать в районах за пределами национальной юрисдикции контроль за иностранными судами, ведущими промысел в рамках совместных предприятий или фрахтовой договоренности. Подобные меры будут требовать транспарентности фрахтовых договоренностей, предполагающей предоставление четкой, актуальной и точной информации, причем будет рассмотрен вопрос о законодательных положениях, предписывающих:

- чтобы зафрахтованные суда приобретали намибийскую «национальность» (т.е. регистрировались в Намибии и плавали под ее флагом) после определенного промежутка времени, во время которого следует доказать жизнеспособность промысла, либо
- чтобы по фрахтовому соглашению и Намибия, и государство флага отвечали за контроль за тем, чтобы промысел в открытом море велся в соответствии с этим соглашением.

Фрахтовое соглашение могло бы, например, четко предусматривать за обоими государствами право высаживаться на борт и производить инспекцию судна в открытом море и требовать, чтобы суда сообщали данные об улове обоим государствам. Раздел 52 Закона гласит, что за большинство нарушений к ответственности может привлекаться «любое лицо, будь то собственник, арендатор, фрахтователь или капитан» судна. Это означает, что фрахтователь может

быть привлечен к ответственности, если рыбный промысел ведется с нарушением СРЗ.

Всеобъемлющий реестр рыболовных судов

Данные о регистрации судов, ведущих промысел в открытом море

Для регистрации рыболовных судов, которым разрешено вести промысел в открытом море и в намибийской ИЭЗ, требуются следующие данные:

- название рыболовного судна, регистрационный номер, ранее использовавшиеся названия (если таковые известны) и порт регистрации;
- предыдущий флаг (если таковой имеется);
- международные радиопозывные (если таковые имеются);
- имя и адрес собственника (собственников);
- место и время постройки;
- тип судна;
- длина;
- имя и адрес оператора (операторов) или управляющего (управляющих) (если таковые имеются);
- тип промыслового метода (методов);
- расчетная высота борта;
- ширина;
- валовая регистровая вместимость;
- мощность главного двигателя (двигателей);
- предыдущая добычная деятельность в открытом море;
- акватории открытого моря, где будет вестись добыча.

Разрешение на промысел

Закон о морских ресурсах, требует, чтобы прежде, чем заниматься рыболовной деятельностью, рыболовные суда получали лицензию на промысел, и выполнение этого требования будет обеспечиваться и впредь. Намибия будет сотрудничать по линии региональных организаций и программам над разработкой договоренностей о взаимном обмене информацией о лицензировании рыболовных судов.

Меры по контролю за транспортными и вспомогательными судами

Закон запрещает перевалку в море, и это предписание будет в обязательном порядке исполняться и впредь. Намибия примет на вооружение правила

ИККАТ о том, что перевалка в море может производиться только в том случае, если участниками перевалки являются члены ИККАТ либо члены ИККАТ и не входящие в Комиссию государства, сотрудничающие с ней.

Положений, требующих уведомлять о выгрузках улова и инспектировать морское рыболовство, уже достаточно для того, чтобы обеспечивать обнаружение фактов незаконной деятельности. Уже предусмотрены юридические основания на то, чтобы своевременно и эффективно запрещать выгрузку улова и перевалку улова в порту, и пересматривать эти основания нет необходимости.

Намибия продолжает держать в поле зрения резолюции и рекомендации, выносимые ИККАТ, ККАМЛР и другими РРХО, в которых она участвует, и делать заключения о том, как оптимальнее всего совершенствовать их осуществление и обеспечение их соблюдения.

Совершенствование мер, принимаемых государством порта для борьбы с НРП

Заблаговременное уведомление для доступа в порт

Намибия будет и впредь обеспечивать соблюдение правил, требующих, чтобы и национальные, и иностранные рыболовные суда подавали заблаговременное уведомление, если они желают получить доступ в порт либо Уолфиш-Бея, либо Людерица. В соответствии с международным правом в форс-мажорных обстоятельствах, в случае аварии или при необходимости оказать помощь людям, а также судам водного или воздушного транспорта, которым угрожает опасность, либо судам, терпящим бедствие, доступ в порт будет предоставляться автоматически.

Инспектирование иностранных судов в порту

Персонал рыбнадзора МРМР будет и впредь следить за тем, чтобы все иностранные рыболовные суда, заходящие в намибийские порты, тщательно инспектировались на предмет выяснения того, не нарушались ли ими национальные законодательные и подзаконные акты Намибии или других государств либо рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, выработанные теми РРХО, в которых состоит Намибия. Данные и информация, которые собираются в ходе штатных инспекций, включают: а) сведения о государстве флага судна и идентифицирующие судно данные; б) имена, гражданство и квалификация капитана и старшего командного состава; в) имеющиеся на борту орудия лова; г) находящийся на борту судна улов, включая происхождение, видовой состав, форму и количество; е) в надлежащих случаях — другие сведения, требуемые соответствующими РРХО или международными соглашениями, как-то: действительная промысловая лицензия, наличие вполне функционального и утвержденного устройства, сообщающего данные на СМС; ф) общий объем выгруженного и подвергнутого перевалке улова.

Данные, указывающие на НРП

Когда обнаруживаются данные, указывающие, что зашедшее в порт иностранное судно занималось промыслом или способствовало промыслу, который велся в нарушение СРЗ, принимаются меры к тому, чтобы воспрепятствовать выгруз-

ку или перевалку улова в намибийских портах. О любых принятых мерах такого рода оперативно сообщается государству флага судна, а в надлежащих случаях также РРХО и другим государствам.

Процедуры, предусматривающие контроль государства порта за судами

Намибия будет и впредь следить за надлежащим обучением рыбнадзорных инспекторов для обеспечения соблюдения систем документирования улова, выработанных такими РРХО, как ИККАТ и ККАМЛР.

Намибия введет национальную стратегию и процедуры, предусматривающие контроль со стороны государства порта за судами, участвующими в рыболовной и смежной деятельности, включая обучение персонала рыбнадзора, его техническую поддержку, ведение требований к его квалификации и регулирование общего порядка его действий. Намибия может обратиться к РРХО и региональным программам за поддержкой и помощью в деле наращивания потенциала и для нужд реализации этой стратегии.

Сотрудничество с государствами порта в борьбе с НРП

Намибия будет и впредь сотрудничать на региональной и международной основе с другими государствами для согласования мер и процедур, обеспечивающих эффективный контроль государства порта за рыболовными судами.

Осуществление государством порта мер, введенных РРХО

Разделом 37 Закона предусматриваются законодательные полномочия на недопущение такого рыбного промысла, который подрывает рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, установленные на основании СРЗ либо принятые или рекомендованные той или иной РРХО, в которой состоит Намибия. Применительно к любым рыболовным соглашениям, заключенным Намибией, или любым международным соглашениям, в которых она участвует, министр может ввести правила, необходимые или целесообразные для реализации их положений. Производится обзор мер, которые государству порта надлежит применять по решению соответствующих РРХО, где состоит Намибия, а в случае необходимости предлагаются подходящие правила. В частности, рассматриваются положения, которые будут запрещать любому лицу выгружать, импортировать, экспортировать, продавать, покупать и т.д. любую рыбу, добытую в нарушение международных рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных РРХО, в которой участвует Намибия. Санкции должны быть строгими и включать высокие штрафы, а в подходящих случаях — и конфискацию.

Кроме того, активизируется сотрудничество по линии выработанных ИККАТ и ККАМЛР систем сертификации улова для обнаружения фактов нарушений, а также производится пересмотр рыбохозяйственного законодательства для обеспечения того, чтобы соответствующие требования относительно инспекций и сообщений имели достаточный характер, а санкции служили надлежащим правоохранительным стимулом.

Часть VI: «Соблюдение и обеспечение выполнения»

Осуществление соответствующих международных нормативных актов

В разделе 37 Закона о морских ресурсах («Реализация рыболовных и международных соглашений») говорится, что применительно к любому рыболовному соглашению, заключенному Намибией, или любому международному соглашению, в котором она участвует, министр может ввести такие правила, которые он считает необходимыми или целесообразными для выполнения и реализации положений соглашения либо какой-либо поправки к соглашению. Министр публикует в «Официальном вестнике» тексты с изложением всех рыбоохранных и рыбохозяйственных мер³, принятых на основании какого-либо международного соглашения, в котором участвует Намибия, и опубликованная таким образом мера начинает считаться правилом, предписываемым разделом 61 Закона.

Намибия будет следить за надлежащим опубликованием текстов всех рыболовных и международных соглашений и будет и впредь придерживаться своих обязательств по всем международным нормативным актам, в которых она участвует (см. выше, таблица 1).

Установочно-правовая база Намибии включает многие из принципов и целей СРЗ, а также Соглашения ФАО по открытому морю 1993 года и Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года.

Национальные законодательные и подзаконные акты, а также национальные действия в отношении НРП

Действующее рыбохозяйственное законодательство

В конце 90-х годов Намибия завершила пересмотр своей законодательной базы, регулирующей рыболовство, кульминацией чего стало принятие Закона о морских ресурсах 2000 года. Новый Закон направлен на обеспечение того, чтобы Намибия в полной мере выполняла свои международные и региональные обязательства в отношении ответственного ведения рыбного хозяйства, ответственной эксплуатации судов, плавающих под ее флагом, и ответственной деятельности ее граждан.

Как уже говорилось выше, действующий правовой режим уже вбирает в себя многие их статей СРЗ. Закон о морских ресурсах (в части IX «Нарушения и разбирательство») уже предусматривает закрепленные в СРЗ стандарты в отношении доказательств и их приемлемости, включая применение электронных устройств и таких новых технологий, как СМС. Положения, касающиеся доказательств, имеют новаторский характер, допуская в качестве доказательств сертификаты, и содержат современные правила, касающиеся процедуры доказывания промысловых нарушений. Они носят удовлетворительный характер и

³ Выражение «рыбоохранные и рыбохозяйственные меры» означает меры по сохранению одного или нескольких видов живых морских ресурсов и по управлению ими, принимаемые и применяемые сообразно соответствующим нормам международного права, отраженным в ЮНКЛОС и СРЗ.

с точки зрения приемлемости доказательств, добываемых с помощью новых технологий. Вместе с тем о приемлемости доказательств, полученных в таких ситуациях, как высадка на судно в открытом море и его инспектирование сотрудником другого государства, особо ничего не говорится. Может оказаться целесообразным разобрать этот момент.

Намибия будет стремиться держать в поле зрения Закон о морских ресурсах и соответствующие правила на предмет выяснения того, не следует ли юридически отрегулировать перечисленные ниже аспекты с помощью законодательных и подзаконных актов или других имеющих обязательную силу нормативных установлений либо же принять другие меры к решению возникающих в связи с ними проблем.

Суда без национальной принадлежности

Будучи членом Международной морской организации (ИМО), Намибия будет рассматривать вопрос о том, какие юридические меры можно было бы принять в соответствии с международным правом по отношению к не имеющим национальной принадлежности⁴ судам, которые занимаются НРП в открытом море. Намибия будет в надлежащих случаях обращаться через РРХО, в которых она состоит, к другим государствам с информацией, поступающей в ее распоряжение, или сведениями о принимаемых ею мерах.

Кроме того, она будет готова получать от любой РРХО или другого государства информацию о судне без национальной принадлежности, которое вроде бы направляется в намибийские воды, и принимать надлежащие меры. Намибия будет также консультироваться с другими прибрежными государствами относительно мер, которые можно было бы принять в двустороннем или региональном порядке.

В настоящее время Намибии недостает возможностей для принятия активных мер по отношению к судам без национальной принадлежности, которые ведут промысел в открытом море, однако она будет в надлежащих случаях сотрудничать со странами — членами соответствующих РРХО, располагающими такой нормативной базой и соответствующими возможностями.

Санкции

Вопрос о санкциях разбирается в разделе 52 Закона («Нарушения и наказания»). Любое лицо, которое, будучи собственником, арендатором, фрахтователем или капитаном судна, плавающего под иностранным флагом, использует такое судно в намибийских водах для добычи морских ресурсов или разрешает его использование, не имея на то разрешения в виде действительной лицензии, считается виновным в правонарушении и подвергается после осуждения штрафу в размере до 2 млн. намиб. долл. Любое лицо, которое, будучи собственником, арендатором, фрахтователем или капитаном судна, плавающего под намибийским флагом, использует такое судно для добычи морских ресурсов (т.е. как в намибийских водах, так и за их пределами) или разрешает его использование, не имея на то разрешения в виде действительной лицензии, считается виновным в правонарушении и подвергается после осуждения штрафу в размере до 2 млн. намиб. долл.

⁴ Т.е. судам, не имеющим флага или действующим сразу под несколькими флагами.

Кроме того, любое лицо, которое совершает нападение на инспектора рыбнадзора, на рыболовного наблюдателя или на любое лицо, уполномоченное на основании какого-либо международного соглашения, в котором участвует Намибия, производить высадку на судно, плавающее под намибийским флагом в открытом море, или инспектировать такое судно, создает помехи для таких лиц, сопротивляется им, мешает им, угрожает им или запугивает их при осуществлении ими каких-либо полномочий или выполнении ими каких-либо обязанностей по названному Закону, считается виновным в правонарушении и подвергается после осуждения штрафу в размере до 1 млн. намиб. долл.

Любое лицо, которое, в частности, нарушает какое-либо из условий, на которых ему было предоставлено право вести промысел или разведку, либо условий рыболовного соглашения, квоты или лицензии, считается виновным в правонарушении и подвергается после осуждения штрафу в размере до 500 000 намиб. долл.

Раздел 54 предусматривает в дополнение к любым другим назначенным наказаниям конфискацию любых морских ресурсов, орудий лова, судов, машин или предметов, фигурировавших в совершенном правонарушении.

В соответствии с разделом 56 суды Намибии компетентны рассматривать обвинения в предусмотренном Законом правонарушении, совершенном в намибийских водах.

Возможно, Намибии будет целесообразно провести обзор этих санкций для оценки того, достаточно ли они строги для действенного предупреждения, недопущения и искоренения незаконного рыбного промысла в открытом море и лишения правонарушителей тех выгод, которые они получают от подобного промысла. Такой обзор может охватить следующие моменты: размер штрафа; изъятие, продажа и конфискация предметов, фигурировавших в совершенном правонарушении; тюремное заключение, штрафы и наказания специально за НРП в районах за пределами национальной юрисдикции; другие соответствующие соображения. Будет рассмотрен вопрос о списке серьезных нарушений, приводимом в пункте 11 статьи 21 СРЗ, на предмет обеспечения того, чтобы наказания за эти нарушения были соразмерными.

Кроме того, будет рассмотрен вопрос о размере штрафа (в том числе с ориентацией на аналогичные штрафы, действующие в регионе) за несообщение сведений или сообщение ложных сведений на предмет совершенствования правоохранительных действий против незаконного рыбного промысла, включая использование систем сертификации улова, а также требований о документировании выгрузки и перевалки уловов.

Государства, уклоняющиеся от сотрудничества

Намибия продолжит сотрудничество со всеми РРХО, в которых она состоит, в деле предупреждения, недопущения и прекращения деятельности уклоняющихся от сотрудничества государств, которые занимаются НРП. В частности, она будет выполнять все соответствующие резолюции ИККАТ, ККАМЛР и СЕАФО.

Мониторинг, контроль и наблюдение

Закон о морских ресурсах надлежащим образом предусматривает МКН в отношении судов, плавающих под намибийским флагом в пределах и за пределами намибийских вод, равно как и действующих под иностранным флагом судов, ведущих рыбный промысел в намибийских водах, а насколько это разрешается международными соглашениями, в которых участвует Намибия, — и за пределами намибийских вод. Специальные положения касаются лицензирования, судовых реестров, внедрения СМС, использования наблюдателей и инспектирования в портах, консультативных механизмов и популяризаторской работы, режимов высадки на судно и его инспектирования, а также сбора, хранения, анализа и распространения данных, получаемых с помощью МКН. Кроме того, Закон предусматривает достаточную юридическую гибкость для регионального сотрудничества в деле МКН.

Со времени обретения страной в 1990 году независимости все возможности, которыми Министерство располагает в плане МКН и лицензирования рыболовства, продолжали укрепляться. Эффективный характер имеет программа использования рыболовных наблюдателей, которая в мае 2002 года была реорганизована в автономное Агентство рыболовных наблюдателей. Министерство поддерживает тесные рабочие отношения с Агентством. Инспекторы рыбнадзора Министерства проводят портовые инспекции всех выгружаемых уловов. Со времени обретения независимости Намибия активно сосредоточилась на борьбе с НРП-операциями, наращивая действенный потенциал МКН. Министерство продолжит внедрять стратегию МКН, направленную на борьбу с НРП, ориентируясь на следующие приоритеты:

- обеспечение выполнения национальных законодательных и подзаконных актов внутри ИЭЗ;
- соблюдение требований о маркировке судов и орудий лова;
- расширение охвата наблюдателями;
- продолжение наращивания возможностей в области подготовки кадров и развития людских ресурсов, включая обучение навыкам высадки на борт и инспектирования судов в ИЭЗ и в открытом море;
- совершенствование взаимодействия с Агентством рыболовных наблюдателей и подразделением по регистрации судов в составе МОРТС;
- дальнейшее совершенствование программы рыболовных наблюдателей;
- бесперебойное инспектирование всех выгружаемых уловов в обоих портах;
- полное внедрение национальной СМС, приуроченное к внесению поправок в законодательство, касающееся СМС и рыболовства в открытом море;
- совершенствование взаимодействия с РРХО, в которых участвует Намибия;
- совершенствование коммуникации с другими организациями и сетями, например с ФАО и Сетью МКН.

Министерство продолжит следить за тем, чтобы в рамках ежегодной деятельности по составлению бюджета закладывались надлежащие людские, материальные и финансовые ресурсы на нужды операций по МКН в области рыболовства.

Меры по борьбе с НРП в намибийских водах

В настоящее время Намибия осуществляет свои права как прибрежное государство и страна, подписавшая ЮНКЛОС, в плане сохранения живых морских ресурсов, подпадающих под ее юрисдикцию, и управления этими ресурсами. Ныне действующие установочные, законодательные и хозяйственные меры показали свою эффективность: НРП в намибийской ИЭЗ сократился до низкого уровня.

Намибия будет следить за тем, чтобы:

- благодаря деятельности по МКН и обеспечению выполнения действующих правил удавалось добиваться соблюдения национальных законов и условий выдачи лицензий всеми судами, которым разрешено вести промысел в намибийской ИЭЗ;
- ни одно судно не вело рыбный промысел в намибийских водах (а в случае судов, плавающих под намибийским флагом, — и за их пределами), не имея на то действительного разрешения (лицензии);
- разрешение на рыбный промысел имелось только у судов, надлежащим образом занесенных в судовой регистр;
- перевалка происходила только в намибийских портах с разрешения МРМР;
- ни одно судно, замеченное в НРП, не получало разрешения на рыбный промысел и не могло зарегистрироваться под намибийским флагом.

Сотрудничество с другими прибрежными государствами и РРХО

Намибия будет сотрудничать с соседними прибрежными государствами, особенно теми, в чьих акваториях ведут промысел намибийские суда либо чьи суда действуют по фрахтовым договоренностям в намибийских водах, на предмет обмена информацией и сотрудничества в обеспечении выполнения положений СРЗ. Сотрудничество будет осуществляться на двусторонней основе и через РРХО, в которых состоит Намибия. Кроме того, Намибия будет обращаться в надлежащих случаях в ИККАТ, ККАМЛР, СЕАФО, ФАО и другие источники для выяснения того, какие суда могут быть допущены к промыслу в намибийской ИЭЗ.

Осуществление Международного плана действий по предупреждению, недопущению и искоренению НРП по линии РРХО

Намибия продолжит через РРХО работу над осуществлением положений СРЗ. Намибия поддерживает вынесенные предложения о соответствующих мероприятиях и в максимально возможной степени реализует принятые решения. Стремясь участвовать в РРХО, а также активно осуществлять их резолюции и реализовывать соответствующие процессы (например, предоставление информации), Намибия может обращаться за технической помощью в интересах дальнейшего своего участия в некоторых из следующих мероприятий:

- организационное укрепление РРХО;
- принятие РРХО дополнительных механизмов, позволяющих обеспечивать выполнение действующих правил;
- совершенствование сбора информации и обмена ею через РРХО;
- укрепление МКН по линии РРХО;
- разработка через РРХО всеобъемлющих систем контроля со стороны государств порта;
- совершенствование через РРХО систем документирования и сертификации;
- регулирование через РРХО фрахтовых договоренностей;
- оформление сотрудничества между разными РРХО, а также сотрудничества РРХО с другими международными организациями.

Будучи страной пребывания СЕАФО, Намибия продолжит свою работу над тем, чтобы побуждать государства, подписавшие Конвенцию СЕАФО, ратифицировать ее, если они еще этого не сделали. Кроме того, Намибия будет побуждать не участвующие в Конвенции стороны, реально заинтересованные в получении промысловых возможностей в конвенционном районе СЕАФО, тоже подписать и ратифицировать Конвенцию.

Часть VII: «Потребности развивающихся государств»

Обучение

Со времени обретения страной независимости МРМР отводила весьма приоритетное место развитию людских ресурсов по всему спектру: от рыбака до капитана, от исследователя до руководителя. МРМР разработала четыре курса: а) «Рыболовные инспектора и наблюдатели» (продолжительность — девять месяцев); б) «Программа отбора коммерческих образцов для рыболовных наблюдателей» (три курса по две недели); в) «Программа курсантской подготовки будущих офицеров патрульных судов» (четыре года); д) «Научно-техническое содействие» (шесть месяцев).

Курсы обучения организуются в отечественных академических заведениях (Намибийский институт морского и рыбного хозяйства (НАМФИ) в Уол-

фиш-Бее, а также Намибийский политех и Намибийский университет в Виндхуке). Офицерский и технический состав патрульных судов проходит обучение без отрыва от работы (их инструкторами являются технические специалисты из Норвегии), а также на курсах, организуемых совместно с Южной Африкой. Кроме того, Министерство использует как региональные, так и международные возможности для профессиональной подготовки и обучения своего персонала. Научные исследователи берут различные курсы кратко- и долгосрочного обучения, становясь дипломированными специалистами и получая ученые степени. МРМР организует регулярные специальные практикумы и семинары, посвященные различным аспектам рыбохозяйственных исследований и разработок, а также ведения рыбного хозяйства, нередко по линии таких региональных программ, как БЕНЕФИТ и КМЭБТ.

Помощь в области развития

Наряду с собственным бюджетом МРМР получало существенную экономическую и техническую помощь в деле развития рыболовства, управления им и подготовки рыбохозяйственных кадров из внешних источников. Вся донорская помощь обычно подкреплялась значительным взносом деньгами или натурой со стороны намибийского правительства. Двустороннюю помощь оказывали, а во многих случаях продолжают оказывать: Норвежское агентство по сотрудничеству в области развития (НОРАД), Австралийское бюро содействия международному развитию (ЭЙДАБ), Датское агентство по международному развитию (ДАНИДА), Министерство по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства, Германское агентство по техническому сотрудничеству (ГТЗ), Центр по вопросам международной миграции и развития (ЦИМ) Германии, Исландское агентство по международному развитию (АЙСИДА), правительство Испании, Международный центр по освоению океана (ИКОД), Японское агентство международного сотрудничества (ЯАМС) и Фонд помощи и сотрудничества Франции.

Многостороннюю помощь оказывали ФАО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Фонд Содружества по техническому сотрудничеству (ФСТС), Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Европейский союз (ЕС).

Технические возможности и ресурсы

МРМР будет продолжать выделять надлежащие людские, финансовые и материальные ресурсы на нужды своей деятельности по МКН и обеспечению выполнения действующих правил в порядке поддержки мероприятий, описанных в настоящем докладе. Техническая помощь, поступающая со стороны РРХО, организаций-доноров и региональных программ, будет направляться по необходимости на поддержку обучения кадров и повышения их квалификации.

Намибия будет сотрудничать в деле поддержки подготовки кадров, наращивания потенциала и оказания технической помощи другим развивающимся странам, стремясь всесторонне выполнять обязательства, вытекающие из Международного плана действий и обязательств по международному праву, особенно применительно к обязанностям в качестве государства флага и государ-

ства порта. В надлежащих случаях Намибия может обращаться за поддержкой в ФАО, а также соответствующие международные финансовые учреждения и механизмы.
