



**Международное совещание для обзора
осуществления Программы действий
по обеспечению устойчивого развития
малых островных развивающихся
государств**

Distr.: General
12 January 2005
Russian
Original: English

**Порт-Луи, Маврикий
10-14 января 2005 года**

Пункт 8 повестки дня
**Всеобъемлющий обзор осуществления
Программы действий по обеспечению
устойчивого развития малых островных
развивающихся государств**

Резюме работы дискуссионных форумов

Записка Секретариата

Добавление

Форум 4

**Учет новых тенденций и социальных задач в области
устойчивого развития малых островных
развивающихся государств
(Вторник, 11 января 2005 года, 17 ч. 00 м. — 19 ч. 00 м.)**

Резюме обсуждений, подготовленное сопредседателями

1. На форуме 4 обсуждалась тема новых тенденций и социальных задач в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Сопредседателями форума являлись министр охраны окружающей среды и здравоохранения, член сената Багамских Островов Маркус Бетел и секретарь парламента по иностранным делам и торговле Австралии Брус Биллсон. Руководил ходом дискуссии Генеральный директор Организации восточнокарибских государств Лен Ишмаэл. Четырьмя ведущими участниками форума являлись: генеральный секретарь Форума тихоокеанских островов Грег Урвин; сотрудник по связям Нью-Йоркского отделения Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу Соня Эллиот, представлявшая директора этого отделения Дезмонда Джоунза; советник Контртеррористического комитета Совета Безопасности Кертис Уорд; и почетный профессор Университета Вест-Индии Рекс Нетлфорд.

2. Доклады ведущих участников форума стимулировали интерактивный диалог, в котором приняли участие представители правительств, организаций и гражданского общества малых островных развивающихся государств и других

стран. Рекомендации форума переданы на рассмотрение участников заседаний за круглым столом высокого уровня для стимулирования межправительственного диалога по практическим мерам активизации работы над вопросами, стоящими в повестке дня малых островных развивающихся государств, и будут включены в официальный доклад по итогам работы Международного совещания.

3. В центре внимания в ходе дискуссионного форума находился ряд социальных задач и новых тенденций в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Участники подчеркнули, что в контексте этих возникающих тенденций как никогда актуальна Программа действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств.

4. Несмотря на продвижение к цели сокращения вдвое доли населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара США в день, одной из центральных задач в деле устойчивого развития малых островных развивающихся государств по-прежнему остается смягчение остроты проблемы нищеты. Значительную долю населения малых островных развивающихся государств составляет молодежь, для них характерна растущая урбанизация и высокая по отношению к обеспеченности природными ресурсами плотность населения. Перед малыми островными развивающимися государствами по-прежнему стоят проблемы ограниченности возможностей трудоустройства и получения высшего образования, особенно для молодежи. Высокая безработица в сочетании с урбанизацией ведет к перегрузке системы предоставления социальных услуг, расширению неформального жилищного сектора и росту реальных показателей нищеты.

5. Участники отметили, что социальные последствия глобализации и либерализации торговли особенно явственно ощущаются в малых островных развивающихся государствах, поскольку торговая политика и режимы налогообложения, в которых не принимаются во внимание их особые обстоятельства, негативно отражаются на экономическом положении местных общин. Многие малые островные развивающиеся государства сталкиваются с проблемой интеграции местных культурных норм и обычаев в деятельность управленческих структур и учреждений, унаследованных от колониальной эпохи. Международные режимы и политика вынудили многие малые островные развивающиеся государства перейти от традиционной сырьевой экономики к экономике услуг. Этот переход оказал серьезное воздействие на общины, трудовые ресурсы и ситуацию в области занятости населения, которое нельзя недооценивать. Глобальные рынки не учитывают нужд социального обеспечения, и малые островные развивающиеся государства сталкиваются с трудностями в деле создания адекватных систем социальной защиты населения. Фундаментальное значение для общества в малых островных развивающихся государствах имеют вопросы собственности на землю и доступа к ней для местного населения, вместе с тем в условиях глобальных торговых режимов малым островным развивающимся государствам становится все более сложно ограничить ее приобретение в собственность иностранцами. В некоторых случаях прямые иностранные инвестиции, особенно в сектор туризма, привели к увеличению числа земельных участков, приобретаемых в собственность иностранцами, и повлекли за собой дальнейшее сокращение доступа местного населения к собственности на землю и природные ресурсы. Эти факторы еще более усугубляют

проблемы, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами в вопросах обеспечения самодостаточности и самоопределения.

6. Недальновидные планы развития, в которых не ставится задач охраны окружающей среды и базы природных ресурсов, также могут подорвать способность малых островных развивающихся государств к защите здоровья и благополучия своего населения. Малым островным развивающимся государствам необходимо сосредоточить внимание на разработке рыночных ниш. Двигателем роста для малых островных развивающихся государств станет не частный сектор, а люди, если им будет обеспечена адекватная поддержка и предоставлены необходимые ресурсы. Правительствам малых островных развивающихся государств следует отражать этот момент в своей политике и программах, поощряя уникальный характер культурного богатства их общин и исходя из потребностей, определяемых самостоятельно, а не навязываемых извне.

7. Хотя ВИЧ/СПИД нельзя отнести к числу новых тенденций, эта проблема, являющаяся препятствием на пути развития, не получила адекватного признания 10 лет назад. Тем не менее ВИЧ/СПИД представляет собой серьезную и растущую угрозу, которая еще более усугубляется частыми перемещениями людей и устойчивыми культурными табу на открытое обсуждение вопросов сексуального поведения. ВИЧ/СПИД — это больше, чем просто проблема в области здравоохранения; его последствия отражаются на всех аспектах жизни общества и представляют собой сохраняющееся препятствие на пути развития. Отсутствие образования и экономических возможностей лишь содействует закреплению нездорового образа жизни и поведения.

8. ВИЧ/СПИД в растущей мере угрожает производительным трудовым ресурсам малых островных развивающихся государств и ложится дополнительным бременем на и без того перегруженные службы здравоохранения. Особо сильно это бьет по экономически наиболее активной возрастной группе городской молодежи, при этом особому риску подвергаются молодые женщины. Карибский бассейн находится на втором месте в мире по тяжести последствий этой пандемии. Степень уязвимости повышается в условиях отрицания того, что проблема существует, отсутствия доступа к медико-санитарным услугам и образованию и высоким показателей нищеты. Критическое значение имеют сильная политическая приверженность и инициатива в совокупности с четкой системой планирования и осуществления принятых решений. Варианты решения этой проблемы должны носить целевой характер, учитывать национальные и региональные условия и культурный контекст и подкрепляться надлежащими средствами.

9. ВИЧ/СПИД представляет собой не единственную проблему в области здравоохранения, стоящую перед малыми островными развивающимися государствами. Серьезную обеспокоенность вызывают также другие хронические заболевания и недуги, такие, как диабет, ожирение, туберкулез и малярия, для избавления от которых также требуются скоординированные и комплексные решения.

10. В период после 11 сентября 2001 года в связи с необходимостью борьбы с терроризмом и его финансированием предъявляются новые требования к учреждениям, обеспеченности ресурсами и инфраструктуре органов охраны правопорядка. Малые островные развивающиеся государства с готовностью, в качестве партнеров, подключились к международным усилиям по укреплению

глобальной безопасности и борьбе с терроризмом, вместе с тем перед ними стоит непростая задача уделения этим вопросам приоритетного внимания при наличии других требующих безотлагательного решения проблем, таких, как смягчение остроты проблемы нищеты, экологическая деградация, стихийные бедствия, пандемии заболеваний и тяжелое бремя задолженности. Нерешенность задач обеспечения внутренней и внешней безопасности сопряжена с высокими издержками в плане последствий для финансовых, людских и институциональных ресурсов. Вместе с тем малые островные развивающиеся государства еще более увеличивают объем своей задолженности, предпринимая усилия по решению вопросов безопасности и борьбы с терроризмом, в частности в том, что касается осуществления резолюций Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности. Существует настоятельная потребность в наращивании потенциала для обеспечения того, чтобы малые островные развивающиеся государства могли уделять внимание потребностям в области безопасности, не ставя под угрозу срыва выполнение других своих императивных задач в области развития. Это указывает на необходимость создания институционализированных механизмов сотрудничества и координации между государствами в целях создания потенциала для обеспечения национальной и всеобщей безопасности. Участники отметили, что следует рассмотреть возможность учреждения целевого фонда для содействия всеобщей безопасности, обеспечить создание которого можно было бы через Всемирный банк, а управление им — через региональные банки развития.

11. Наряду с терроризмом серьезную проблему для малых островных развивающихся государств представляют и другие виды транснациональной преступной деятельности. Эти государства особенно уязвимы в качестве целевой площадки для занятия транснациональной преступной деятельностью, включая торговлю людьми и незаконный оборот наркотиков. Такие преступления подрывают устои общества, негативно отражаясь на экономике туризма и ослабляя системы управления.

12. Растущую пользу в деле согласования механизмов по обеспечению более комплексного управления играют усилия по укреплению регионального сотрудничества. Малые островные развивающиеся государства движутся в направлении создания союзов, объединения ресурсов и вложения инвестиций в развитие региональной инфраструктуры в попытке преодолеть многочисленные характерные для них неблагоприятные факторы, включая ограниченность эффекта масштаба и высокие издержки, связанные с географической изоляцией.

Возможные меры для дальнейшего рассмотрения

13. Малые островные развивающиеся государства принимают меры по обеспечению учета целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в своих процессах планирования и развития. Основанные на принципах широкого участия подходы к развитию, в центре которых находится человек, в частности обеспечение представленности женщин на всех уровнях управления, по-прежнему сохраняют существенное значение для устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Волна цунами, прокатившаяся в 2004 году по Индийскому океану, подчеркнула значимость долгосрочных подходов к устойчивому развитию, основанных на реальных партнерских отношениях и взаимном уважении, а не на краткосрочной благотвори

тельности. В качестве возможных мер для дальнейшего рассмотрения участники форума особо остановились на следующем:

- увеличение объема международной поддержки, предоставляемой в партнерстве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, на цели программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом
- учреждение целевого фонда для обеспечения всеобщей безопасности под управлением Всемирного банка и региональных банков развития
- более активное вовлечение общин, и прежде всего женщин и молодежи, в процесс принятия решений, планирования и разработки программ
- расширение возможностей трудоустройства и получения образования для представителей неимущих и обездоленных слоев в целях обеспечения экономической и социальной устойчивости общества и создания интеллектуального капитала
- обращение к правительствам малых островных развивающихся государств с призывом обеспечить справедливое распределение дохода, создание и сохранение рабочих мест и обеспечить защиту прав трудящихся на основе ратификации основных конвенций Международной организации труда
- наращивание институционального потенциала в области профессиональной подготовки местных жителей, с тем чтобы они могли разрабатывать рыночные ниши в малых островных развивающихся государствах, что поможет также сохранить рабочие места и повысить их привлекательность для лиц, выходящих на пенсию, в долгосрочной перспективе
- обеспечение более комплексного подхода к политике и программам по решению многочисленных проблем в области здравоохранения при признании их более широких последствий с точки зрения производительности экономики и социальной сплоченности
- разработка национальных планов по осуществлению принятых решений для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и проведение оценки гендерных последствий Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств
- создание системы раннего оповещения для отслеживания положения в области продовольственной безопасности.