国际法委员会

第七十二届会议

2021年4月26日至6月4日和7月5日至8月6日，日内瓦

国际法委员会第七十二届会议工作报告草稿

报告员：胡安·何塞·鲁达·桑托拉里亚先生

第四章

保护大气层

目录

页次

A. 导言

B. 本届会议审议此专题的情况.....

C. 委员会的建议.....

D. 向特别报告员表示感谢.....

E. 关于保护大气层的指南草案案文.....

1. 指南草案及序文案文.....

2. 指南草案案文及其评注.....

第四章

保护大气层

A. 引言

1. 委员会第六十五届会议(2013 年)决定在遵守一项谅解的前提下将“保护大气层”专题列入工作方案，并任命村濑信也先生为特别报告员。¹
2. 委员会第六十六届会议(2014 年)审议了特别报告员提交的第一次报告，第六十七届会议(2015 年)、第六十八届会议(2016 年)、第六十九届会议(2017 年)、第七十届会议(2018 年)分别审议了第二、第三、第四和第五次报告。² 委员会在特别报告员第二、第三、第四和第五次报告提出的指南草案基础上，一读暂时通过了十二条指南草案及序言以及评注(2018 年)。³

B. 本届会议审议此专题的情况

3. 委员会本届会议收到了特别报告员的第六次报告(A/CN.4/736)以及各国政府和国际组织提交的评论和意见(A/CN.4/735)。特别报告员在其报告中审查了各国政府和国际组织关于一读通过的序言和准则草案的评论和意见。他参考评论和意见审议了供二读审议的提案，并向大会提出了一项建议，
4. 委员会在 2021 年 4 月 26 日至 28 日、4 月 30 日以及 5 月 3 日和 4 日举行的第 3508 至 3510 次和第 3512 至 3515 次会议上审议了特别报告员的第六次报告。
5. 对该报告进行辩论后，委员会在 2021 年 5 月 4 日举行的第 3515 次会议上，决定根据委员会的辩论情况，将特别报告员第六次报告所载的指南草案 1 至 12 及序言转交起草委员会。

¹ 在 2013 年 8 月 9 日第 3197 次会议上(《2013 年……年鉴》，第二卷(第二部分)，第 168 段)。委员会将此专题列入工作方案时有以下谅解：“(a) 此专题工作的进行方式不会影响有关的政治谈判，包括就气候变化、臭氧层消耗、远距离跨界空气污染进行的政治谈判。此专题不会处理，但也不妨碍诸如下述问题：国家及其国民的赔偿责任、污染者付费原则、谨慎原则、共同但有区别的责任、向发展中国家转让资金和技术，包括知识产权；(b) 这一专题也不会处理具体物质，例如国家之间正在谈判的黑碳、对流层臭氧以及其他双重影响物质。这一专题不会试图“弥补”条约制度存在的缺陷；(c) 与外层空间有关的问题，包括外层空间的划界问题，不在此专题的范围之内；(d) 此专题的工作结果将是指南草案，但这种指南草案不会试图给现行条约制度强加条约制度尚不具有的法律规则或法律原则。特别报告员的报告将以上述谅解为基础。大会 2013 年 12 月 16 日第 68/112 号决议第 6 段注意到委员会将本专题列入其工作方案的决定。委员会第六十三届会议(《2011 年……年鉴》，第二卷(第二部分)，第 365 段)以委员会该届会议报告附件二所载的建议(同上，第 189 页)为基础，将此专题列入长期工作方案。

² 分别为 A/CN.4/667、A/CN.4/681 和 Corr.1(仅有中文)、A/CN.4/692 以及 A/CN.4/705 和 Corr.1、A/CN.4/711。

³ 《大会正式记录，第七十届会议，补编第 10 号》(A/70/10)，第 53-54 段；同上，《第七十一届会议，补编第 10 号》(A/71/10)，第 95-96 段；同上，《第七十二届会议，补编第 10 号》(A/72/10)，第 66-67 段；同上，《第七十三届会议，补编第 10 号》(A/73/10)，第 77-78 段。

6. 在 2021 年.....举行的第.....次会议上, 委员会审议了起草委员会的报告(A/CN.4/L.951), 并二读通过了关于保护大气层的指南草案及序言(见下文 E.1 节)。

7. 在 2021 年.....举行的第.....至第.....次会议上, 委员会通过了指南草案及序言的评注(见下文 E.2 节)。

8. 委员会根据其《章程》向大会提交该指南草案及序言以及下述建议(见下文 D 节)。

C. 委员会的建议

9. 在 2021 年.....举行的第.....次会议上, 委员会根据其《章程》第 23 条决定.....

D. 向特别报告员表示感谢

10. 在 2021 年.....举行的第.....次会议上, 委员会在通过了关于保护大气层的指南草案之后, 以鼓掌方式通过了以下决议:

“国际法委员会,

通过了关于保护大气层的指南草案,

向特别报告员村濑信也先生表示深挚感谢和热烈祝贺, 感谢并祝贺他以不懈的努力和专注的工作为起草指南草案做出杰出贡献, 并使关于保护大气层的指南草案的拟订工作取得成果。”

E. 关于保护大气层的指南草案案文

1. 指南草案及序文案文

11. 委员会第七十二届会议二读通过的指南草案案文载录如下。

[\[A/CN.4/L.951\]](#)

2. 指南草案案文及其评注

12. 委员会二读通过的指南草案案文及其评注载录如下。

[\[A/CN.4/L.944/Add.1\]](#)