

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

18 March 2016

Russian

Original: English

Комиссия международного права

Шестьдесят восьмая сессия

Женева, 2 мая — 10 июня

и 4 июля — 12 августа 2016 года

Преступления против человечности**Информация о существующих договорных
контрольных механизмах, которая может
иметь отношение к работе Комиссии
международного права****Меморандум Секретариата****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Типология соответствующих структур	4
A. Комитеты	4
1. Состав	6
2. Мандат	7
B. Комиссии	10
1. Состав	11
2. Мандат	13
C. Суды	15
1. Состав	16
2. Юрисдикция	16
D. Совещания государств-участников	18



III. Типология контрольных процедур	20
A. Доклады	21
1. Периодичность представления требуемых докладов	21
2. Тема докладов и их получатели	22
3. Результат процедуры представления докладов	25
B. Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения	26
1. Доступ	26
2. Критерии приемлемости	29
3. Итоги применения процедуры	32
C. Процедура рассмотрения межгосударственных заявлений и сообщений	34
D. Расследования и посещения	40
1. Расследования	40
2. Посещения	43
E. Незамедлительные действия	45
F. Информация, предоставляемая на совещаниях государств-участников	46
Приложения	
I. Договоры и структуры	47
II. Контрольные процедуры	51

I. Введение

1. На своей шестьдесят шестой сессии (2014 год) Комиссия международного права постановила включить тему «Преступления против человечности» в свою программу работы¹. На своей шестьдесят седьмой сессии (2015 год) Комиссия обратилась к Секретариату с просьбой подготовить меморандум, содержащий информацию о существующих договорных режимах контроля за соблюдением, которая могла бы быть полезной для ее будущей работы по данной теме². Настоящий меморандум подготовлен в ответ на эту просьбу.

2. В своем первом докладе Специальный докладчик определил несколько многосторонних конвенций, которые способствуют предупреждению преступлений, их криминализации и межгосударственному сотрудничеству в отношении них и были сочтены релевантными для работы Комиссии³. Настоящий меморандум представляет собой обследование положений этих многосторонних конвенций, предусматривающих учреждение контрольных механизмов. В обследование был включен ряд дополнительных документов с учетом их актуальности для настоящего меморандума, в том числе факультативные протоколы вышеупомянутых многосторонних конвенций, а также региональные договоры по вопросам прав человека, которые предусматривают договорные механизмы. Каждый из универсальных и региональных контрольных механизмов, определенных и описанных в настоящем меморандуме, играет уникальную роль в сфере своей компетенции. Сравнительный анализ проводился исключительно на основании текста соответствующих договорных положений, при этом оценка сравнительных преимуществ различных механизмов и их функционирования не проводилась и не подразумевалась.

3. Настоящий меморандум нацелен исключительно на тексты соответствующих договоров и не касается вопросов их применения или толкования соответствующими контрольными структурами. Кроме того, в меморандуме изучаются только структуры, созданные в рамках соответствующих договоров, и не рассматриваются положения, такие как клаузулы об урегулировании споров, касающиеся других структур⁴. Аналогичным образом, сфера охвата настояще-

¹ A/69/10, пункт 266.

² Там же, пункт 115.

³ A/CN.4/680, пункты 65–77.

⁴ См. например, the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, United Nations, *Treaty Series*, vol. 660, No. 9464, p. 195 («Конвенция о ликвидации расовой дискриминации»), article 22; the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide, United Nations, *Treaty Series*, vol. 78, No. 1021, p. 277, article IX; the International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid, United Nations, *Treaty Series*, vol. 1015, No. 14861, p. 243 («Конвенция о пресечении апартеида»), article XII; the Convention on the Prevention and Punishment of Crimes against Internationally Protected Persons, including Diplomatic Agents, United Nations, *Treaty Series*, vol. 1035, No. 15410, p. 167, article 13(1); the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, United Nations, *Treaty Series*, vol. 1465, No. 24841, p. 85, («Конвенция против пыток»), article 30(1); the Convention on the Safety of United Nations and Associated Personnel, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457, p. 363, article 22(1); the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574, p. 209, article 35(2); the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574, p. 319, article 15(2);

го меморандума не распространяется на контрольные механизмы, мандаты которых вытекают из документов, не входящих в число релевантных договоров, такие как специальные процедуры Совета по правам человека, применяемые на основании резолюций Совета⁵. И наконец, меморандум касается только механизмов для отслеживания осуществления или применения соответствующих договоров государствами-участниками⁶.

4. В разделе II настоящего меморандума приводится типология различных структур, созданных согласно соответствующим договорам для контроля за их осуществлением. В разделе III описываются различные процедуры, к которым такие структуры могут прибегать для этих целей. В первом приложении содержится хронологический перечень рассматриваемых в меморандуме договоров и контрольных структур, созданных во исполнение этих договоров, а во втором приложении — сводная таблица контрольных процедур, используемых структурами, которые рассматриваются в обзоре.

II. Типология соответствующих структур

5. В настоящем разделе приводится обзор типов структур, которые были созданы во исполнение (либо привлекаются к исполнению) соответствующих договоров. В нем рассматриваются их институциональные характеристики, включая состав, мандат и обязательства в сфере отчетности. С учетом терминологии, используемой в соответствующих договорах, такие структуры могут быть разделены на следующие категории: а) комитеты; б) комиссии; в) суды; г) совещания государств-участников.

A. Комитеты

6. В рамках ряда рассматриваемых международных договоров были созданы комитеты независимых экспертов. К их числу относятся (в порядке появления): Комитет по ликвидации расовой дискриминации, учрежденный в соответствии со статьей 8 (1) Международной конвенции о ликвидации всех форм

and the International Convention for the Protection of all Persons from Enforced Disappearance, United Nations, *Treaty Series*, vol. 2716, No. 48088, p. 3, («Конвенция против насильственных исчезновений»), article 42(1). Кроме того, в настоящем меморандуме не рассматриваются положения об урегулировании споров с задействованием других механизмов третейского разбирательства, такие как добрые услуги; см. the Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field, United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 970, p. 31, article 11; the Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea, United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 971, p. 85, article 11; the Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War, United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 972, p. 135, article 11; and the Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War, United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973, p. 287, article 12.

⁵ См. резолюцию 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 (A/62/53, глава IV, раздел A).

⁶ Поэтому в настоящем меморандуме не рассматриваются различные документы, на основании которых создавались международные уголовные суды и трибуналы, за исключением положений Римского статута Международного уголовного суда, касающихся Ассамблеи государств-участников (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, № 38544, p. 3); см. раздел II.D ниже.

расовой дискриминации («Конвенции о борьбе с расовой дискриминацией»)⁷; Комитет по правам человека, учрежденный в соответствии со статьей 28 Международного пакта о гражданских и политических правах⁸ и наделенный дополнительными полномочиями согласно первому⁹ и второму¹⁰ факультативным протоколам к нему; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежденный в соответствии со статьей 17 (1) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин («Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин»)¹¹ и наделенный дополнительными полномочиями согласно Факультативному протоколу к ней («Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин»)¹²; Комитет против пыток, учрежденный в соответствии со статьей 17 (1) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания («Конвенция против пыток»)¹³; Комитет по правам ребенка, учрежденный в соответствии со статьей 43 (1) Конвенции о правах ребенка¹⁴, который также отслеживает осуществление Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах¹⁵, и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии¹⁶, и который наделен дополнительными полномочиями на основании Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений¹⁷; Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток («Подкомитет по предупреждению пыток»), учрежденный в соответствии со статьей 2 (1) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания («Факультативный протокол к Конвенции против пыток»)¹⁸; а также Комитет по насильственным исчезновениям, учрежденный в соответствии со статьей 26 (1) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений («Конвенция о насиль-

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 660, No. 9464, p. 195.

⁸ Ibid., vol. 999, No. 14668, p. 171.

⁹ Ibid. Несмотря на то, что первый и второй факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах не упоминались в первом докладе Специального докладчика, для целей настоящего меморандума протоколы будут рассмотрены в силу их взаимосвязи с Международным пактом о гражданских и политических правах и их релевантности по отношению к предмету настоящего меморандума.

¹⁰ Ibid., vol. 1642, No. 14668, p. 414. См. сноску 9 выше.

¹¹ Ibid., vol. 1249, No. 20378, p. 13.

¹² Ibid., vol. 2131, No. 20378, p. 83. Для целей настоящего меморандума этот документ рассматривается в силу его связи с Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин и его релевантности по отношению к предмету настоящего меморандума.

¹³ Ibid., vol. 1465, No. 24841, p. 85.

¹⁴ Ibid., vol. 1577, No. 27531, p. 3.

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2173, No. 27531, p. 222.

¹⁶ Ibid., vol. 2171, No. 27531, p. 227.

¹⁷ Резолюция 66/138 Генеральной Ассамблеи, приложение. Для целей настоящего меморандума этот документ рассматривается в силу его связи с Конвенцией о правах ребенка и его релевантности по отношению к предмету настоящего меморандума.

¹⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2375, No. 24841, p. 237.

ственных исчезновениях»¹⁹. Кроме того, в соответствии со статьями 26 (1) и 27 Протокола о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а также наказаний за них («Протокол Международной конференции по району Великих озер»), принятого на Международной конференции по району Великих озер 29 ноября 2006 года, был учрежден Комитет по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а также наказаний за них («Комитет по району Великих озер»)²⁰.

1. Состав

7. Все вышеупомянутые комитеты состоят из граждан государств-участников их учредительных документов²¹. Члены комитетов, за исключением Комитета по району Великих озер, выдвигаются и избираются государствами-участниками соответствующего документа²². Кроме того, в вышеупомянутых договорах указано, что члены Комитета должны обладать некоторыми личными качествами, такими как высокие моральные ценности или качества²³; компетентность в областях, имеющих отношение к договору²⁴; и беспристраст-

¹⁹ Ibid., vol. 2716, No. 48088, p. 3.

²⁰ Доступно по адресу:

www.icglr.org/images/LastPDF/Protocol_on_Crime_Prevention_and_Punishment_of_the_Crime_of_Geno.pdf (последнее посещение 1 марта 2016 года).

²¹ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 8(1); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 28(2); Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(1); Конвенция против пыток, статья 17(2); Конвенция о правах ребенка, статья 43(2); Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 6; Протокол Международной конференции по району Великих озер, статья 27; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 26(2).

²² Члены Комитета по району Великих озер утверждаются Встречей на высшем уровне Международной конференции по району Великих озер (высший орган Конференции) по рекомендации Межведомственного комитета (исполнительный орган Конференции) (Протокол Международной конференции по району Великих озер, статьи 27 и 30). См. также Конвенцию о ликвидации расовой дискриминации, статья 8(2) и (4); Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 29(1) и 30(4); Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(2) и (4); Конвенцию против пыток, статья 17(2) и (3); Конвенцию о правах ребенка, статья 43(2) и (5); Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 7; Конвенцию о насильственных исчезновениях, статья 26(1) и (2).

²³ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 8(1); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 28(2), в которой употребляется выражение «высокие нравственные качества»; Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(1); Конвенция против пыток, статья 17(1); Конвенция о правах ребенка, статья 43(2); Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 5(2), в которой употребляется выражение «высокие моральные качества»; Протокол Международной конференции по району Великих озер, статья 27(1), в которой используется выражение «высокие моральные стандарты»; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 26(1), указывающая на «высокие моральные качества».

²⁴ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 8(1), в которой делается ссылка на «экспертов»; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 28(2); Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(1); Конвенция против пыток, статья 17(1); Конвенция о правах ребенка, статья 43(2); Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 5(2); Протокол Международной конференции по району Великих озер, статья 27(1); Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 26(1).

ность и приверженность выполнять свои обязательства в личном качестве²⁵. Помимо этого, в рассматриваемых договорах отмечаются некоторые требования в отношении общего состава их соответствующих комитетов с учетом принципов справедливого географического распределения²⁶, представительства различных форм цивилизации²⁷, представленности основных правовых систем или сбалансированной представленности среди членов комитета мужчин и женщин²⁸. Кроме того, в Конвенции против пыток указывается на «целесообразность выдвижения [в Комитет против пыток] лиц, которые являются также членами Комитета по правам человека»²⁹.

2. Мандат

8. Два из вышеупомянутых комитетов наделены общим мандатом для рассмотрения прогресса, достигнутого «в осуществлении» их соответствующих конвенций³⁰ или «в выполнении обязательств, принятых» в них³¹. Мандаты других комитетов могут быть выведены из их функций³², изложенных в их учредительных договорах и, где это применимо, факультативных протоколах к основному договору³³. В целом комитеты обычно осуществляют следующие функции: рассмотрение докладов, представляемых государствами-участни-

²⁵ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 8(1), в которой делается ссылка на «признанную беспристрастность» и на то, что члены комитетов «должны выполнять свои обязанности в личном качестве»; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 28(3) и 38, в которых говорится, что все члены до вступления в исполнение своих обязанностей должны сделать торжественное заявление о том, что они будут осуществлять свои функции беспристрастно и добросовестно; Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(1); Конвенция против пыток, статья 17(1); Конвенция о правах ребенка, статья 43(2); Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 5(6), в которой прямо разъясняется, что члены должны не только выполнять свои функции в личном качестве, но и «быть независимыми и беспристрастными и иметь возможность эффективно работать в составе Подкомитета по предупреждению пыток»; Протокол Международной конференции по району Великих озер, статьи 27 и 32, в которых делается ссылка на «беспристрастность» членов в дополнение к выполнению своих обязанностей в личном качестве; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 26(1), в которой содержится прямая ссылка на то, что эксперты «выступают в личном качестве и действуют на основе принципа полной беспристрастности».

²⁶ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 8(1); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 31(2); Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(1); Конвенция против пыток, статья 17(1), Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 5(3); Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 26(1).

²⁷ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 8(1); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 31(2); Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(1); Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 5(3); Конвенция о правах ребенка, статья 29(1)(с).

²⁸ Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 5(4); Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 26(1).

²⁹ Конвенция против пыток, статья 17(2).

³⁰ Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 17(1).

³¹ Конвенция о правах ребенка, статья 43(1).

³² См. раздел III настоящего меморандума.

³³ В случае Комитета по правам человека и Комитета по правам ребенка.

ками³⁴; вынесение общих замечаний/рекомендаций³⁵; рассмотрение индивидуальных жалоб³⁶; оценка межгосударственных жалоб³⁷; проведение расследований и/или организация посещений³⁸; рассмотрение просьб о принятии срочных мер³⁹; и доведение информации до сведения ассамблеи⁴⁰. Мандат Подкомитета по предупреждению пыток ограничивается организацией регулярных посещений мест содержания под стражей в государствах-участниках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и консультированием по вопросам превентивных механизмов⁴¹, в то время как Комитету по району Великих озер поручено предупреждение преступлений геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности в районе Великих озер⁴². Некоторые другие процедуры, такие как механизмы раннего предупреждения, связанные с Кон-

³⁴ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 9; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 40; Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 18; Конвенция против пыток, статья 19; Конвенция о правах ребенка, статья 44; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 29.

³⁵ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 9(2) (ссылка на «общие рекомендации»); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 40(4) (ссылка на «замечания общего порядка»); Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 21 (ссылка на «рекомендации общего характера»); Конвенция против пыток, статья 19(3) (ссылка на «замечания общего порядка»); Конвенция о правах ребенка, статья 45(d) (ссылка на «рекомендации общего характера»).

³⁶ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 14; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 1; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статьи 1 и 2; Конвенция против пыток, статья 22; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 31; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 5.

³⁷ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 11; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41; Конвенция против пыток, статья 21; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 32; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 12.

³⁸ Конвенция против пыток, статья 20; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 8; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 33; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13.

³⁹ Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 30.

⁴⁰ Там же, статья 34.

⁴¹ Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статьи 1 и 4. Мандат может быть разделен на две основные задачи: организация посещений государств-участников Протокола, в ходе которых Подкомитет может посещать места, где могут содержаться лица, лишенные свободы; и предоставление консультативных услуг, включая помощь и консультативные услуги государствам-участникам по вопросам создания национального превентивного механизма, а также помощь и консультативные услуги государствам-участникам и национальному превентивному механизму по вопросам работы механизма.

⁴² Протокол Международной конференции по району Великих озер, статьи 26(1) и 38. В результате Протокол возлагает на Комитет по району Великих озер ответственность за проведение обзора положения в государствах-членах Международной Конференции по району Великих озер; сбор и анализ информации; представление уведомлений Встрече на высшем уровне Конференции, с тем чтобы она смогла принять срочные меры для предотвращения потенциальных преступлений; разработку конкретных мер в целях борьбы с безнаказанностью; оказание содействия в проведении информационно-разъяснительной и просветительской деятельности по вопросам мира и примирения через реализацию региональных и национальных программ; вынесение рекомендаций относительно стратегий и мер в целях гарантирования прав жертв; контроль за осуществлением национальных программ по разоружению, демобилизации, реабилитации, репатриации и расселению бывших детей-солдат и комбатантов; и выполнение любых других задач, возложенных на него Межведомственным комитетом.

венцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, сложились благодаря практике анализируемых учреждений⁴³.

9. В целях содействия эффективному осуществлению мандатов некоторых комитетов они непосредственно уполномочены их учредительными документами сотрудничать с другими комитетами, органами, управлениями или учреждениями. Например, Комитет по правам ребенка может приглашать Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие компетентные органы для вынесения экспертного заключения или представления докладов в соответствующих областях⁴⁴. Кроме того, он может через Генеральную Ассамблею предложить Генеральному секретарю провести от его имени исследования по отдельным вопросам, касающимся прав ребенка⁴⁵. Помимо этого, наряду с некоторыми другими комитетами, Комитет по правам ребенка уполномочен передавать компетентным органам доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации или помощи или указывается на потребность в этом⁴⁶. Кроме того, Подкомитету по предупреждению пыток и Комитету по насильственным исчезновениям в ясно выраженной форме поручено выполнять свои мандаты в сотрудничестве с международными, региональными и национальными учреждениями⁴⁷.

10. Комитеты, как правило, представляют доклад о своей деятельности на ежегодной⁴⁸ или двухгодичной⁴⁹ основе. Большинство этих комитетов представляют свои доклады Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций либо непосредственно⁵⁰, либо через другой орган Организации Объединенных Наций, например Генерального секретаря⁵¹ или Экономический и Социальный Совет⁵². Кроме того, Комитет против пыток и Комитет по насильственным исчезновениям представляют доклады непосредственно государ-

⁴³ В соответствии с Руководящими принципами, касающимися процедур раннего предупреждения и незамедлительных действий (A/62/18, приложение III, пункт 1) в 1993 году «Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял рабочий документ по предотвращению расовой дискриминации, включая процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий (A/48/18, приложение III)». С 1993 года Комитет принял целый ряд решений в соответствии с этими процедурами и вынес рекомендации для государств — участников Конвенции о ликвидации расовой дискриминации, а также, через Генерального секретаря, Совету Безопасности для принятия мер по предотвращению серьезных нарушений Конвенции, в частности тех из них, которые могут повлечь за собой этнические конфликты и насилие. См. также A/48/18, приложение III, и A/47/628, пункт 44.

⁴⁴ Конвенция о правах ребенка, статья 45(a).

⁴⁵ Там же, статья 45(c).

⁴⁶ Там же, статья 45(b).

⁴⁷ См. соответственно Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 11(1)(c); и Конвенцию о насильственных исчезновениях, статья 28.

⁴⁸ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 9(2); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 45; Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 21(1); Конвенция против пыток, статья 24; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 36(1).

⁴⁹ Конвенция о правах ребенка, статья 44(5).

⁵⁰ Конвенция против пыток, статья 24; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 36(1).

⁵¹ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 9(2).

⁵² Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 45; Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 21(1); Конвенция о правах ребенка, статья 44(5).

ствам-участникам своих соответствующих конвенций⁵³. Подкомитет по предупреждению пыток представляет ежегодный доклад Комитету против пыток⁵⁴, а Комитет по району Великих озер отчитывается на очередной сессии Межведомственного комитета Международной конференции по району Великих озер до очередного совещания Встречи на высшем уровне⁵⁵.

В. Комиссии

11. В ряде рассматриваемых договоров контрольными функциями наделяются комиссии. К ним относятся специальные согласительные комиссии, которые могут создаваться в соответствии с Конвенцией о ликвидации расовой дискриминации и Международным пактом о гражданских и политических правах через посредство их соответствующих комитетов и в конкретных случаях, перечисленных в этих конвенциях⁵⁶, Межамериканская комиссия по правам человека⁵⁷, выполняющая функции наблюдения на основании Американской конвенции о правах человека («Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика»)⁵⁸, Комиссия по правам человека (заменена Советом по правам человека)⁵⁹, представляющая собой вспомогательный орган Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, который в соответствии с Международной конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него («Конвенция об апартеиде») уполномочен следить за ее осуществлением⁶⁰, и Африканская комиссия по правам человека и народов, учрежденная Африканской хартией прав человека и народов под эгидой Африканского союза (бывшая Организация африканского единства)⁶¹. Кроме того, в соответствии с Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) («Дополнитель-

⁵³ Конвенция против пыток, статья 24; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 36(1).

⁵⁴ Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 16(3).

⁵⁵ Протокол Международной конференции по району Великих озер, статьи 22, 23, 24 и 42.

⁵⁶ Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, статья 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 42.

⁵⁷ Межамериканская комиссия по правам человека была первоначально создана резолюцией VIII пятого Консультативного совещания министров иностранных дел в Сантьяго, Чили (август 1959 года), Заключительный акт, документ ОАГ OEA/Ser.C/II.5 (1960). Ей была посвящена статья 112 (сейчас — статья 106) Устава ОАГ (United Nations, *Treaty Series*, vol. 119, No. 1609, p. 3) на основании Протокола о поправках к Уставу Организации американских государств — «Протокол Буэнос-Айреса» (United Nations, *Treaty Series*, vol. 721, No. 1609, p. 324). После того как 18 июля 1978 года Американская конвенция о правах человека вступила в силу, в октябре 1979 года Генеральная ассамблея ОАГ утвердила Статут Межамериканской комиссии по правам человека, резолюция ОАГ 447 (IX-0/79), документ ОАГ OEA/Ser.P/IX.0.2/80.

⁵⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1144, No. 17955, p. 123; art. 33.

⁵⁹ См. резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года.

⁶⁰ В 1995 году Комиссия по правам человека, отметив, что «апартеид по смыслу Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него более нигде не существует» и что «возможные случаи проявления расовой сегрегации, которые могут иметь место за пределами Южной Африки», будут охватываться Конвенцией о расовой дискриминации, постановила «прекратить проведение совещаний Группы трех, начиная с даты принятия настоящей резолюции». См. резолюцию 1995/10 Комиссии по правам человека от 17 февраля 1995 года (E/CN.4/1995/76, глава II, раздел A).

⁶¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1520, No. 26363, p. 217; art. 30.

ный протокол I»), была создана Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов⁶².

12. Следует также напомнить о том, что Европейская комиссия по правам человека, учрежденная в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод («Европейская конвенция о правах человека»⁶³) после ее вступления в силу в 1954 году, была распущена на основании Протокола 11 к Конвенции в 1998 году⁶⁴.

1. Состав

13. Вышеупомянутые комиссии имеют разный состав. Специальные согласительные комиссии, предусмотренные Конвенцией о расовой дискриминации и Международным пактом о гражданских и политических правах, создаются только для разрешения конкретных споров⁶⁵. Такой подход оказывает влияние на их состав. Как в Конвенции о расовой дискриминации, так и в Международном пакте о гражданских и политических правах закреплено, что в состав таких комиссий входят пять членов, ни один из которых не может быть гражданином государства, являющегося стороной в споре⁶⁶. Члены комиссий назначаются соответственно Председателем Комитета по ликвидации расовой дискриминации или Председателем Комитета по правам человека. Они не всегда должны быть членами соответствующих комитетов, но должны быть гражданами государств-участников соответствующих конвенций и — в случае Международного пакта о гражданских и политических правах — государств, сделавших заявление о признании компетенции Комитета по правам человека получать и рассматривать межгосударственные сообщения, как это предусмотрено в статье 41⁶⁷. Более того, заинтересованные государства-участники должны достичь согласия относительно назначения членов; если в течение трех месяцев между ними не будет достигнуто согласия относительно состава комиссии, то Комитет по ликвидации расовой дискриминации или Комитет по правам человека (в зависимости от ситуации) может избрать остальных членов комиссии из числа своих членов путем тайного голосования большинством в две трети голосов⁶⁸.

14. Межамериканская комиссия по правам человека состоит из семи членов, которые являются гражданами различных государств — членов Организации американских государств (ОАГ)⁶⁹ и избираются Генеральной ассамблеей ОАГ на четырехлетний срок для представления всех стран — членов ОАГ⁷⁰. Аналогичным образом, в соответствии с Африканской хартией прав человека и наро-

⁶² Ibid., vol. 1125, No. 17512, p. 3; art. 90.

⁶³ Ibid., vol. 213, No. 2889, p. 221.

⁶⁴ Ibid., vol. 2061, No. 2889, p. 7.

⁶⁵ Конвенция о расовой дискриминации, статья 12(1)(a); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 42(1)(a).

⁶⁶ Конвенция о расовой дискриминации, статьи 12(1)(a), 12(1)(b) и 12(2); Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 42(1)(a), 42(1)(b) и 42(2).

⁶⁷ Конвенция о расовой дискриминации, статьи 12(1)(a) и 12(2); Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 42(1)(a) и 42(2).

⁶⁸ Конвенция о расовой дискриминации, статьи 12(1)(a) и 12(1)(b); Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 42(1)(a) и 42(1)(b).

⁶⁹ Американская конвенция о правах человека, статьи 34 и 36(2).

⁷⁰ Там же, статьи 34, 35, 36(1), 37(1) и 37(2). Члены могут переизбираться один раз.

дов в состав Африканской комиссии по правам человека и народов Ассамблеей глав государств и правительств Африканского союза на шестилетний срок «избираются из числа африканцев» 11 членов, которые должны быть гражданами различных государств — участников Хартии⁷¹.

15. В Конвенции об апартеиде функциями наблюдения наделена Комиссия по правам человека, но при этом Председателю Комиссии поручено назначить «группу» в составе трех членов Комиссии из числа представителей государств — участников Конвенции для рассмотрения докладов, представляемых государствами-участниками⁷². В случае наличия среди членов Комиссии меньше трех представителей государств — участников Конвенции Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций предписано назначить для работы в «группе», после консультации со всеми государствами — участниками Конвенции, представителя государства-участника или представителей государств-участников, не являющихся членами Комиссии⁷³. Хотя Конвенция все еще действует, «группа трех» прекратила свою работу в 1995 году⁷⁴.

16. Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов представляет собой постоянный орган, состоящий из 15 членов, которые избираются из числа государств — участников Дополнительного протокола I. Она проводит расследования через посредство специально создаваемых палат в составе семи членов⁷⁵. Пять членов палат назначаются Председателем Комиссии из числа ее членов, а также по одному специальному члену назначает каждая сторона в споре. В соответствии с Дополнительным протоколом I ни один из членов палат не может быть гражданином какой-либо из сторон, находящихся в конфликте⁷⁶.

17. Как правило, в рассматриваемых договорах предусматривается, что члены комиссий должны выполнять свои обязанности в своем личном качестве⁷⁷, быть беспристрастными⁷⁸ и обладать высокими моральными качествами⁷⁹ и/или другими необходимыми качествами⁸⁰. В Американской конвенции о правах человека и Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям также закреплено требование о необходимости обеспечения справедливого географического распределения мест в комиссиях⁸¹.

⁷¹ Африканская хартия прав человека и народов, статьи 30, 31(1), 31(2), 32, 33, 34 и 36.

⁷² Конвенция об апартеиде, статьи X(1) и IX(1).

⁷³ Там же, статья IX(2).

⁷⁴ См. выше, сноска 60.

⁷⁵ Дополнительный протокол I, статья 90(1)(a) и (3)(a).

⁷⁶ Там же, статья 90(3)(a)(i) и (ii).

⁷⁷ Конвенция о расовой дискриминации, статья 12(2); Американская конвенция о правах человека, статья 36(1); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 42(2); Дополнительный протокол I, статья 90(1)(c); Африканская хартия прав человека и народов, статья 31(2).

⁷⁸ Дополнительный протокол I, статья 90(1)(a); Африканская хартия прав человека и народов, статья 31(1).

⁷⁹ Американская конвенция о правах человека, статья 34; Дополнительный протокол I, статья 90(1)(a); Африканская хартия прав человека и народов, статья 31(1).

⁸⁰ Американская конвенция о правах человека, статья 34; Дополнительный протокол I, статья 90(1)(d); Африканская хартия прав человека и народов, статья 31(1).

⁸¹ Американская конвенция о правах человека, статья 35; Дополнительный протокол I, статья 90(1)(d).

2. Мандат

18. Вышеупомянутые договоры также содержат различные положения, касающиеся компетенции соответствующих комиссий.

19. Специальные согласительные комиссии, предусмотренные Конвенцией о расовой дискриминации и Международным пактом о гражданских и политических правах, создаются для решения межгосударственных вопросов, которые имеют отношение к положениям соответствующих договоров или обязательствам по ним и которые не могли быть урегулированы к удовлетворению государств, являющихся сторонами в споре⁸². Добрые услуги специальных согласительных комиссий предоставляются заинтересованному государству «в целях полюбовного разрешения данного вопроса на основе соблюдения» положений соответствующего договора⁸³. В случае Международного пакта о гражданских и политических правах очевидно, что комиссия назначается с предварительного согласия заинтересованных государств-участников (статья 42(1)(a)). В Конвенции о расовой дискриминации подобное положение отсутствует.

20. В соответствии с Американской конвенцией о правах человека Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека «обладают компетенцией заслушивать вопросы, касающиеся выполнения обязательств, взятых на себя государствами — участниками» Американской конвенции о правах человека⁸⁴. Основная функция Межамериканской комиссии по правам человека заключается в «обеспечении уважения и защиты прав человека»⁸⁵. Она наделена широким кругом функций и полномочий, в частности развивать общее понимание прав человека у народов Америки, выносить рекомендации государствам — членам ОАГ, запрашивать информацию о мерах, принимаемых государствами-участниками, оказывать государствам-участникам консультационные услуги по их просьбе и в пределах своих возможностей и принимать меры по отдельным петициям и межгосударственным сообщениям до передачи дел в Межамериканский суд по правам человека (если Суд обладает соответствующей юрисдикцией)⁸⁶.

21. Когда «группа трех», созданная в рамках Комиссии по правам человека в соответствии с Конвенцией об апартеиде, функционировала⁸⁷, она отвечала за рассмотрение представлявшихся государствами — участниками Конвенции об апартеиде докладов «о законодательных, судебных и административных или других мерах», которые они приняли для выполнения положений Конвенции⁸⁸. Кроме того, Конвенцией об апартеиде Комиссия по правам человека была уполномочена просить органы Организации Объединенных Наций «обращать внимание на жалобы», подаваемые в Комитет по ликвидации расовой дискриминации в отношении актов, перечисленных в Конвенции об апартеиде в каче-

⁸² Конвенция о расовой дискриминации, статьи 11(1) и 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 41(1) и 42(1)(a).

⁸³ Конвенция о расовой дискриминации, статья 12(1)(a); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 42(1)(a).

⁸⁴ Американская конвенция о правах человека, статья 33.

⁸⁵ Там же, статья 41.

⁸⁶ Там же, статьи 41, 44, 48, 50 и 61(2).

⁸⁷ См. выше, сноска 60.

⁸⁸ Конвенция об апартеиде, статьи VII and IX.

стве примеров «преступления апартеида»⁸⁹; подготавливать «список лиц, организаций, учреждений и представителей государств, которые, как предполагается, несут ответственность [за преступление апартеида], а также тех, против кого государствами — участниками Конвенции ведется судебное разбирательство»⁹⁰; и «запрашивать у компетентных органов Организации Объединенных Наций информацию о мерах, принятых властями, ответственными за управление подопечными и самоуправляющимися территориями и всеми другими территориями, которых касается резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года, в отношении лиц, которые, как предполагается, несут ответственность [за преступления апартеида] и которые, как предполагается, находятся в пределах их территориальной и административной юрисдикции»⁹¹.

22. В соответствии с Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов компетентна «расследовать любые факты, которые, как предполагается, представляют собой серьезное нарушение, как оно определяется Конвенциями и настоящим Протоколом, или другое серьезное нарушение Конвенций или настоящего Протокола», и «содействовать путем оказания своих добрых услуг восстановлению уважительного отношения к Конвенциям и к настоящему Протоколу»⁹². Комиссия также уполномочена «в других ситуациях» назначать расследование по просьбе стороны, находящейся в конфликте, при условии получения от другой заинтересованной стороны или сторон согласия на проведение такого расследования⁹³. В соответствии со статьей 90(2)(а) Дополнительного протокола I компетенция Комиссии является факультативной, поскольку любая сторона «может во время подписания, ратификации или присоединения» к Дополнительному протоколу I или в любое другое последующее время заявить, что она признает, *ipso facto* и без специального соглашения, в отношении любой другой стороны, принимающей на себя такое же обязательство, компетенцию Комиссии «в отношении расследования заявлений» такой другой стороны. В соответствии со статьей 90(3) Дополнительного протокола I расследования проводятся палатой, создаваемой в рамках Комиссии.

23. Африканская комиссия по правам человека и народов была создана для «развития и защиты прав человека и народов в Африке»⁹⁴. С этой целью Африканской хартией прав человека и народов Комиссия была наделена различными функциями, включая следующие: «осуществлять изучение и исследования африканских проблем в области прав человека и народов» и «поддерживать национальные и местные организации, занимающиеся правами человека и народов, и в случае необходимости высказывать свое мнение или давать рекомендации правительствам»⁹⁵; формулировать принципы и нормы, «направленные на решение правовых проблем, связанных с правами человека и народов и основными свободами, на основе которых африканские правительства могут

⁸⁹ Там же, статьи II и X(1)(а).

⁹⁰ Там же, статья X(1)(b).

⁹¹ Там же, статья X(1)(c). См. также в статье II определение термина «преступление апартеида».

⁹² Дополнительный протокол I, статья 90(2)(c).

⁹³ Там же, статья 90(2)(d).

⁹⁴ Африканская хартия прав человека и народов, статья 30.

⁹⁵ Там же, статья 45(1)(а).

разрабатывать свое законодательство»⁹⁶; а также сотрудничать с другими африканскими и международными организациями⁹⁷. Помимо этого, Комиссия может давать толкование положений Хартии «по просьбе государства — участника Хартии, любой организации [Африканского союза] или африканской организации, признаваемой [Африканским союзом]»⁹⁸. В соответствии с Хартией Комиссия также может выполнять любые другие функции, возложенные на нее Ассамблеей глав государств и правительств⁹⁹, и «может использовать любой подходящий метод расследования; она может заслушать Генерального секретаря [Африканского союза] или любое другое лицо, способное пролить свет на существо дела»¹⁰⁰. Кроме того, Хартией Комиссия уполномочена выполнять функции, связанные с межгосударственными сообщениями о предполагаемых нарушениях положений Хартии¹⁰¹ и другими сообщениями, «касающимися прав человека и народов»¹⁰².

24. Что касается обязательств в отношении отчетности, то Межамериканская комиссия по правам человека периодически представляет доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее Организации американских государств, а Африканская комиссия по правам человека и народов — Ассамблее глав государств и правительств Африканского союза¹⁰³. Как разъяснялось выше, в соответствии с Конвенцией об апартеиде функции наблюдения за осуществлением этой конвенции возложены на Комиссию по правам человека¹⁰⁴. Комиссия по правам человека представляет Экономическому и Социальному Совету доклад о работе каждой сессии, содержащий сокращенное изложение рекомендаций и заявление в отношении проблем, требующих принятия мер со стороны Экономического и Социального Совета¹⁰⁵.

С. Суды

25. В соответствии с тремя региональными конвенциями, принятыми под эгидой региональных межправительственных организаций, для контроля за соблюдением этих договоров государствами-участниками были учреждены следующие постоянные судебные институты: Европейский суд по правам человека, учрежденный в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод («Европейской конвенцией о правах человека») в целях «обеспечения соблюдения обязательств, принятых на себя Высокими Договаривающимися Сторонами» по Европейской конвенции о правах человека и протоколам к ней¹⁰⁷; Межамериканский суд по правам человека, учрежденный

⁹⁶ Там же, статья 45(1)(b).

⁹⁷ Там же, статья 45(1)(c).

⁹⁸ Там же, статья 45(3). На самом деле в тексте данного положения упоминается Организация африканского единства, которая была преобразована в Африканский союз.

⁹⁹ Там же, статья 45(4).

¹⁰⁰ Там же, статья 46.

¹⁰¹ Там же, статья 47.

¹⁰² Там же, статья 56.

¹⁰³ Американская конвенция о правах человека, статья 41(g), и Африканская хартия прав человека и народов, статьи 54 и 59(3).

¹⁰⁴ См. выше, сноска 60.

¹⁰⁵ Правила процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, правило 37, см. www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CHR/RoP.pdf.

¹⁰⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 213, No. 2889, p. 221.

¹⁰⁷ Европейская конвенция о правах человека, статья 19.

в соответствии с Американской конвенцией о правах человека и наделенный «компетенцией заслушивать вопросы, касающиеся выполнения обязательств, взятых на себя государствами — участниками» этой конвенции¹⁰⁸; и Африканский суд по правам человека и народов, учрежденный в соответствии с Протоколом к Африканской хартии прав человека и народов, касающимся учреждения Африканского суда по правам человека и народов («Протоколом к Африканской хартии»), и дополняющий «мандат по защите, которыми наделена Африканская комиссия по правам человека и народов»¹⁰⁹.

1. Состав

26. Число судей Европейского суда по правам человека равно числу сторон Европейской конвенции о правах человека, и они избираются Парламентской ассамблеей Совета Европы из списков, включающих трех кандидатов, представляемых каждым государством-участником¹¹⁰. Межамериканский суд по правам человека и Африканский суд по правам человека и народов формируются из заранее определенного числа судей из государств — членов соответствующих организаций¹¹¹. Судьи Межамериканского суда по правам человека¹¹² избираются государствами — участниками Американской конвенции о правах человека. Судьи Африканского суда по правам человека и народов избираются Африканским союзом, в который могут входить государства, не являющиеся участниками Протокола к Африканской хартии. Во всех этих документах предусматривается, что судьи должны обладать высокими моральными качествами¹¹³ и отправлять свои обязанности в личном качестве¹¹⁴.

2. Юрисдикция

27. Эти три суда обладают юрисдикцией в отношении вопросов, связанных с толкованием и применением соответствующих договоров¹¹⁵. Что касается Африканского суда по правам человека и народов, то его юрисдикция распространяется также на толкование и применение «любого другого соответствующего документа по правам человека, ратифицированного теми государствами, которых это касается»¹¹⁶.

28. По вопросу о признании юрисдикции судов данные документы в значительной степени различаются. В то время как юрисдикция Европейского суда по правам человека является обязательной, в Американской конвенции о правах человека содержится положение о том, что признание юрисдикции Межа-

¹⁰⁸ Американская конвенция о правах человека, статья 33. Как указано выше, этой компетенцией также обладает Межамериканская комиссия по правам человека.

¹⁰⁹ Протокол к Африканской хартии, статья 2.

¹¹⁰ Европейская конвенция о правах человека, статьи 20 и 22.

¹¹¹ См. Американскую конвенцию о правах человека, пункт 1 статьи 52, и Протокол к Африканской хартии, пункт 1 статьи 11.

¹¹² Американская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 53.

¹¹³ Европейская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 21; Американская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 52, в котором используется термин «высочайший моральный авторитет»; Протокол к Африканской хартии, пункт 1 статьи 11.

¹¹⁴ Европейская конвенция о правах человека, пункт 2 статьи 21; Американская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 52; Протокол к Африканской хартии, пункт 1 статьи 11.

¹¹⁵ Европейская конвенция о правах человека, статья 32; Американская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 62; Протокол к Африканской хартии, пункт 1 статьи 3.

¹¹⁶ Протокол к Африканской хартии, пункт 1 статьи 3.

американского суда по правам человека является факультативным¹¹⁷. В статье 62 Американской конвенции о правах человека говорится, что «при сдаче на хранение ратификационной грамоты или документа о присоединении» к Американской конвенции о правах человека «или в любой последующий период государство-участник может заявить», что оно *ipso facto* «признает компетенцию Суда в качестве обязательной и не требующей особого соглашения»; такое заявление может быть сделано «без каких-либо условий, при условии взаимности, на определенный срок или в отношении конкретных дел»; и юрисдикция суда распространяется на все дела, касающиеся толкования и применения Конвенции, при том условии, что государства, являющиеся сторонами в таких делах, признают или признали его юрисдикцию в особом соглашения или в заявлении. Под юрисдикцию Африканского суда по правам человека и народов попадают только государства — участники Протокола к Африканской хартии.

29. Решения всех трех судов являются окончательными. Вместе с тем, хотя решения Межамериканского суда по правам человека¹¹⁸ и Африканского суда по правам человека и народов не могут быть обжалованы¹¹⁹, постановления палат Европейского суда по правам человека могут быть переданы в Большую палату для принятия окончательного постановления¹²⁰. Государства — участники региональных конвенций обязуются выполнять решения по любым делам, в которых они являются сторонами¹²¹.

30. Что касается консультативной юрисдикции, то в Европейской конвенции о правах человека Европейский суд по правам человека наделяется полномочиями по просьбе Комитета министров Совета Европы выносить консультативные заключения «по юридическим вопросам, касающимся толкования положений Конвенции и протоколов к ней»¹²². В Американской конвенции о правах человека говорится, что государства — члены ОАГ, а также органы, перечисленные в главе X Устава ОАГ, «могут консультироваться с Судом по вопросу о толковании» Американской конвенции о правах человека «или иных договоров, связанных с защитой прав человека в американских государствах». Кроме того, по просьбе одного из государств — членов ОАГ Суд «может дать такому государству заключение относительно совместимости любого из его национальных законов» с самой Конвенцией и другими договорами, касающимися защиты прав человека в американских государствах¹²³. Кроме того, по просьбе какого-либо государства-члена ОАГ Суд «может дать такому государству заключение относительно совместимости любого из его внутренних законов» с самой Конвенцией или иными договорами, связанными с защитой прав чело-

¹¹⁷ Американская конвенция о правах человека, статья 44, пункт 1 статьи 45 и статья 62.

¹¹⁸ Там же, статья 67.

¹¹⁹ Протокол к Африканской хартии, пункт 2 статьи 28.

¹²⁰ Европейская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 43 и пункт 1 статьи 44.

¹²¹ Там же, пункт 1 статьи 46; Американская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 68; Африканская хартия прав человека и народов, статья 30. Надзор за исполнением решений этих региональных судов осуществляется соответственно Комитетом министров Совета Европы (Европейская конвенция о правах человека, пункты 2–5 статьи 46), Генеральной ассамблеей ОАГ (Американская конвенция о правах человека, статья 65); и Ассамблеей глав государств и правительств стран — членов Африканского союза через посредство Совета министров на основе ежегодного доклада Африканского суда по правам человека и народов (Протокол к Африканской хартии, пункт 2 статьи 29 и статья 31).

¹²² Европейская конвенция о правах человека, статья 47.

¹²³ Американская конвенция о правах человека, статья 64, пункт 1.

века в американских государствах¹²⁴. Африканский Суд по правам человека и народов может дать заключение по любому правовому вопросу, касающемуся Африканской хартии прав человека и народов или любого другого соответствующего документа по правам человека, при условии, что тот же самый вопрос не находится на рассмотрении Африканской комиссии по правам человека и народов, «по просьбе государства — члена» Африканского союза, Африканского союза, «любого его органа или любой африканской организации, признаваемой» Африканским союзом¹²⁵.

31. В Европейской конвенции о правах человека говорится, что возможность подавать Суду жалобы предоставляется как государствам, так и физическим лицам¹²⁶. Напротив, в Американской конвенции о правах человека предусматривается, что право направлять споры в Суд могут только государства и Межамериканская комиссия по правам человека¹²⁷. В Протоколе к Африканской хартии право направлять дела в Африканский суд по правам человека и народов предоставляется следующим структурам: Африканской комиссии по правам человека и народов; «государству-участнику, которое направило жалобу в Комиссию»; «государству-участнику, на которое была направлена жалоба в Комиссию»; «государству-участнику, гражданин которого является жертвой нарушения прав человека»; и африканским межправительственным организациям¹²⁸. Кроме того, в Протоколе к Африканской хартии предусматривается, что если у государства-участника «есть интерес в деле», то оно может просить Африканский суд по правам человека и народов об участии в деле¹²⁹. И наконец, Африканский суд по правам человека и народов может предоставить «имеющим отношение к делу» неправительственным организациям, обладающим статусом наблюдателя при Африканской комиссии по правам человека и народов, и физическим лицам право возбуждать в нем дела непосредственно¹³⁰, если государство-участник сделало заявление о признании компетенции Африканского суда по правам человека и народов принимать к рассмотрению такие дела¹³¹. При этом в явно выраженной форме указывается, что Африканский суд по правам человека и народов не может принимать каких-либо петиций на основании этого положения, если они относятся к государствам, которые не сделали такого заявления¹³².

D. Совещания государств-участников

32. В ряде рассматриваемых договоров предусматривается, что контрольные функции должны выполняться во время совещаний соответствующих государств-участников. К их числу относятся совещания для «обзора хода осуществления», о которых говорится в Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала¹³³; «совещания

¹²⁴ Там же, статья 64, пункт 2.

¹²⁵ Протокол к Африканской хартии, пункт 1 статьи 4.

¹²⁶ Европейская конвенция о правах человека, статьи 33 и 34.

¹²⁷ Американская конвенция о правах человека, пункт 1 статьи 61.

¹²⁸ Протокол к Африканской хартии, пункт 1 статьи 5.

¹²⁹ Там же, пункт 2 статьи 5.

¹³⁰ Там же, пункт 3 статьи 5.

¹³¹ Там же, пункт 6 статьи 34.

¹³² Там же.

¹³³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457, p. 363.

Высоких Договаривающихся Сторон», о которых говорится в Дополнительном протоколе I¹³⁴; «Ассамблея государств — участников Римского статута», о которой говорится в Римском статуте Международного уголовного суда¹³⁵; и «Конференция Участников», о которой говорится в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹³⁶.

33. Что касается состава участников, то в упомянутых выше совещаниях принимают участие представители всех государств — участников соответствующей конвенции. В Римском статуте говорится, что каждое государство-участник имеет одного представителя, которого могут сопровождать заместители и советники¹³⁷. Кроме того, государства, которые подписали, но не ратифицировали Римский Статут или Заключительный акт Дипломатической конференции полномочных представителей под эгидой Организации Объединенных Наций по учреждению Международного уголовного суда¹³⁸, могут быть наблюдателями в Ассамблее¹³⁹.

34. По просьбе одного или нескольких государств-участников и с одобрения большинства государств-участников Генеральный секретарь созывает совещания государств-участников для проведения обзора осуществления Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций, а депозитарий Дополнительного протокола I — совещания высоких договаривающихся сторон, о которых говорится в этом протоколе¹⁴⁰. Напротив, совещания Ассамблеи государств — участников Римского статута и Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности созываются регулярно, как правило, один раз в год или в два года¹⁴¹.

35. Как правило, мандаты этих совещаний излагаются в общих чертах. Например, совещание государств — участников Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала созывается «для проведения обзора осуществления Конвенции и проблем, возникших в связи с ее применением»¹⁴², а совещание высоких договаривающихся

¹³⁴ Дополнительный протокол I, статья 7.

¹³⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544, p. 3, art. 112.

¹³⁶ Ibid., vol. 2225, No. 39574, p. 209.

¹³⁷ Римский статут, пункт 1 статьи 112.

¹³⁸ *Official Records of the United Nations Diplomatic Conference of Plenipotentiaries on the Establishment of an International Criminal Court, Rome, 15 June–17 July 1998*, vol. I, *Final documents* (A/CONF.183/13).

¹³⁹ Римский статут, пункт 1 статьи 112.

¹⁴⁰ Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, статья 23, и Дополнительный протокол I, статья 7.

¹⁴¹ В пункте 6 статьи 112 Римского статута говорится, что Ассамблея государств-участников должна проводиться один раз в год; в пункте 2 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций поручается созвать Конференцию участников не позднее, чем через один год после вступления Конвенции в силу. С момента ее вступления в силу 29 сентября 2003 года состоялись три ежегодных совещания Конференции участников; после совещания 2006 года такие совещания проводились один раз в два года.

¹⁴² Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, статья 23.

сторон Дополнительного протокола I рассматривает «общие проблемы, касающиеся применения» Женевских конвенций и Протокола¹⁴³.

36. С использованием столь же широких формулировок в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности говорится, что ее Конференция участников созывается в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления¹⁴⁴. Вместе с тем в Конвенции также говорится о том, что Конференция согласовывает механизмы для достижения этих целей, в том числе в рамках мероприятий по содействию и обмена информацией, участия в международном сотрудничестве и периодического рассмотрения вопроса об осуществлении Конвенции, а также путем вынесения рекомендаций, касающихся совершенствования Конвенции и ее осуществления¹⁴⁵. В Конвенции предусматривается, что государства-участники представляют Конференции участников, а также возможным дополнительным механизмам проведения обзора сведения, необходимые для решения этих задач¹⁴⁶.

37. Мандат Ассамблеи государств — участников Римского статута излагается еще более подробно; в нем предусматривается, что Ассамблея будет, среди прочего, представлять Президиуму, Прокурору и Секретарю административный обзор, рассматривать и принимать бюджет Международного уголовного суда, принимать решения о числе судей и рассматривать любой вопрос, касающийся отсутствия сотрудничества с Судом¹⁴⁷. В случае необходимости Ассамблея государств — участников Римского статута может учреждать вспомогательные органы, такие как независимый механизм надзора для проведения инспекций, оценок и расследований деятельности Суда¹⁴⁸.

III. Типология контрольных процедур

38. Цель настоящего раздела заключается в описании процедур, которые могут применяться учреждениями, перечисленными в разделе II выше. С учетом используемой в соответствующих договорах терминологии процедуры, рассматриваемые для целей настоящего меморандума, могут быть подразделены на следующие категории: а) доклады; б) индивидуальные жалобы, заявления или сообщения; в) межгосударственные сообщения; г) расследования и поездки; д) срочные меры; и е) информация, представленная на совещаниях государств-участников¹⁴⁹.

¹⁴³ Дополнительный протокол I, статья 7.

¹⁴⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, пункт 1 статьи 32.

¹⁴⁵ Там же, пункт 3 статьи 32.

¹⁴⁶ Там же, пункты 4 и 5 статьи 32.

¹⁴⁷ Римский статут, пункт 2 статьи 112. По вопросу об отсутствии сотрудничества см. также подпункт б) пункта 5 и пункт 7 статьи 87.

¹⁴⁸ Там же, пункт 4 статьи 112.

¹⁴⁹ Хотя в настоящем меморандуме эти процедуры рассматриваются по отдельности, на практике они иногда могут применяться одновременно или последовательно.

А. Доклады

1. Периодичность представления требуемых докладов

39. Процедуры представления докладов предусмотрены в качестве механизма контроля за осуществлением Конвенции о расовой дискриминации (статья 9); Международного пакта о гражданских и политических правах (статья 40); Американской конвенции о правах человека (статья 42); Конвенции против апартеида (статья VII)¹⁵⁰; Конвенции о дискриминации в отношении женщин (статья 18); Африканской хартии прав человека и народов (статья 62); Конвенции против пыток (статья 19); Межамериканской конвенции о запрещении пыток и наказании за них¹⁵¹ (статья 17); Конвенции о правах ребенка (статья 44); и Конвенции о насильственных исчезновениях (статья 29).

40. За исключением Межамериканской конвенции о запрещении пыток и наказании за них¹⁵² и Конвенции против апартеида¹⁵³, в которых ничего не говорится о периодичности представления докладов, согласно всем рассматриваемым договорам государства-участники обязаны представлять доклады в установленные сроки. Периодичность представления докладов варьируется. В Конвенции о расовой дискриминации предусматривается, что государства-участники должны представлять доклады в течение года после вступления в силу Конвенции и впоследствии каждые два года и всякий раз, когда этого требует Комитет по ликвидации расовой дискриминации¹⁵⁴. В Международном пакте о гражданских и политических правах предусматривается, что государства-участники должны представлять доклады в течение одного года после вступления в силу Пакта и после этого во всех случаях, когда того потребует Комитет по правам человека¹⁵⁵. Напротив, в Американской конвенции о правах человека предусматривается, что государства-участники должны препровождать Межамериканской комиссии по правам человека экземпляр каждого доклада и исследования, ежегодно представляемых ими Межамериканскому экономическому и социальному совету и Межамериканскому совету по вопросам образования, науки и культуры¹⁵⁶, и что в случае поступления соответствующей просьбы они должны предоставлять Межамериканской комиссии по правам человека информацию¹⁵⁷. В Конвенции о дискриминации в отношении женщин предусматривается, что государства-участники должны представлять доклады в течение одного года со дня вступления Конвенции в силу для заинтересованного государства и после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁵⁸. В Африканской хартии прав человека и народов предусматривается, что государства-участники обязаны представлять доклады «каждые два года» с даты вступления в силу Хартии¹⁵⁹. Государства — участники Конвенции против пыток обязались представлять доклады в течение од-

¹⁵⁰ См. сноску 60 выше.

¹⁵¹ Organization of American States, *Treaty Series*, No. 67.

¹⁵² Межамериканская конвенция о запрещении пыток и наказании за них, статья 17.

¹⁵³ Конвенция против апартеида, статья VII(1).

¹⁵⁴ Конвенция о расовой дискриминации, статья 9(1).

¹⁵⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 40(1).

¹⁵⁶ Американская конвенция о правах человека, статья 42.

¹⁵⁷ Там же, статья 43.

¹⁵⁸ Конвенция о дискриминации в отношении женщин, статья 18(1).

¹⁵⁹ Африканская хартия прав человека и народов, статья 62.

ного года после вступления Конвенции в силу, а в дальнейшем раз в четыре года дополнительные доклады о любых новых принятых мерах, а также другие доклады, которые может запросить Комитет против пыток¹⁶⁰. Государства — участники Конвенции о правах ребенка должны представить доклады в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника и впоследствии через каждые пять лет¹⁶¹. В свою очередь, в Конвенции о насильственных исчезновениях предусматривается, что государства-участники должны представлять доклады в течение двух лет с момента вступления в силу Конвенции для данного государства-участника¹⁶².

2. Тема докладов и их получатели

41. Что касается темы докладов, то в Конвенции о расовой дискриминации предусматривается, что в докладах, представляемых Комитетом по ликвидации расовой дискриминации для рассмотрения Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, основное внимание должно обращаться на «принятые законодательные, судебные, административные или другие меры, с помощью которых [государствами] проводятся в жизнь положения» Конвенции¹⁶³. В Международном пакте о гражданских и политических правах содержится аналогичное положение, подтверждающее необходимость представления всех докладов Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который передает их на рассмотрение Комитету по правам человека. В соответствии с Пактом в докладах должно говориться прежде всего «о принятых [государствами-участниками Пакта] мерах по претворению в жизнь признаваемых в нем прав и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав»¹⁶⁴, а также должны «указываться факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на проведение в жизнь настоящего Пакта»¹⁶⁵. Следует подчеркнуть, что во Втором Факультативном протоколе к Пакту предусматривается, что в докладах, представляемых Комитету по правам человека, должна содержаться «информация о мерах, принятых [государствами — участниками Второго Факультативного протокола] для осуществления» Протокола¹⁶⁶.

42. В Американской конвенции о правах человека предусматривается, что государства-участники обязаны препровождать Межамериканской комиссии по правам человека экземпляр каждого доклада и исследования, ежегодно представляемых ими Межамериканскому экономическому и социальному совету и Межамериканскому совету по вопросам образования, науки и культуры «с тем, чтобы [Межамериканская комиссия по правам человека] могла следить за соблюдением прав, вытекающих из экономических и социальных норм и норм в области образования, науки и культуры, закрепленных в Уставе Организации американских государств»¹⁶⁷. Кроме того, государства-участники обязуются представлять Межамериканской комиссии по правам человека информацию

¹⁶⁰ Конвенция против пыток, статья 19(1).

¹⁶¹ Конвенция о правах ребенка, статья 44(1).

¹⁶² Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 29(1).

¹⁶³ Конвенция о расовой дискриминации, статья 9(1).

¹⁶⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 40(1).

¹⁶⁵ Там же, статья 40(2).

¹⁶⁶ Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 3.

¹⁶⁷ Американская конвенция о правах человека, статья 42.

«относительно того, каким образом их внутреннее право обеспечивает эффективное осуществление положений [Американской конвенции о правах человека]» по просьбе Комиссии¹⁶⁸.

43. Поскольку в отношении Конвенции против апартеида используется особая система контроля¹⁶⁹, в Конвенции предусматривается, что копии докладов, представляемые государствами-участниками, «направляются через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Специальному комитету по апартеиду»¹⁷⁰. Эти доклады затем рассматриваются группой в составе трех членов Комиссии по правам человека, назначенных Председателем Комиссии по правам человека¹⁷¹. Группа может собираться для рассмотрения докладов до начала или после окончания сессии Комиссии по правам человека¹⁷². В этих докладах говорится «о законодательных, судебных и административных или других мерах, которые [государства-участники Конвенции] приняли для выполнения положений» Конвенции против апартеида¹⁷³.

44. В Конвенции о дискриминации в отношении женщин и Конвенции против апартеида содержатся схожие формулировки, определяющие содержание докладов. Государства-участники Конвенции о дискриминации в отношении женщин обязуются представлять «доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений [Конвенции], и о прогрессе, достигнутом в этой связи»; кроме того, государства-участники могут указывать «факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств» по Конвенции¹⁷⁴. Доклады представляются Генеральному секретарю для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин¹⁷⁵. Комитет ежегодно проводит заседания с целью рассмотрения докладов, представленных государствами-участниками¹⁷⁶.

45. В Африканской хартии прав человека и народов предусматривается представление докладов «о законодательных или других мерах, принятых с целью введения в действие прав и свобод, признанных и гарантируемых» Хартией¹⁷⁷. В этом положении ничего не говорится о получателях докладов, хотя на практике они представляются Африканской комиссии по правам человека и народов.

46. В соответствии с Конвенцией против пыток государства-участники должны представлять доклады «о принятых ими мерах по осуществлению своих обязательств согласно настоящей Конвенции»¹⁷⁸. В Межамериканской конвенции о запрещении пыток и наказании за них предусматривается, что государ-

¹⁶⁸ Американская конвенция о правах человека, статья 43.

¹⁶⁹ См. сноску 60 выше.

¹⁷⁰ Конвенция против апартеида, статья VII(2). Специальный комитет против апартеида был учрежден в соответствии с резолюцией 1761 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 6 ноября 1962 года, а его деятельность была завершена в результате прекращения его мандата в соответствии с резолюцией 48/258 Генеральной Ассамблеи от 23 июня 1994 года.

¹⁷¹ Конвенция против апартеида, статья IX(1).

¹⁷² Там же, статья IX(3).

¹⁷³ Там же, статья VII(1).

¹⁷⁴ Конвенция о дискриминации в отношении женщин, статья 18.

¹⁷⁵ Там же, статья 18(1).

¹⁷⁶ Там же, статья 20(1).

¹⁷⁷ Африканская хартия прав человека и народов, статья 62.

¹⁷⁸ Конвенция против пыток, статья 19(1).

ства-участники обязуются «информировать Межамериканскую комиссию по правам человека о любых законодательных, судебных, административных или иных мерах, принимаемых ими в целях осуществления настоящей Конвенции»¹⁷⁹. В ней также устанавливается, что Межамериканская комиссия по правам человека «будет стремиться в своем ежегодном докладе анализировать существующую в государствах — членах Организации американских государств ситуацию относительно предупреждения и искоренения пыток»¹⁸⁰. Кроме того, в Конвенции о правах ребенка предусматривается, что государства-участники «обязуются представлять доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в ней прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав»¹⁸¹, а также «указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на степень выполнения обязательств» по Конвенции¹⁸². В докладах должны также содержаться достаточная информация, с тем чтобы обеспечить Комитету по правам ребенка полное понимание действия Конвенции в данной стране¹⁸³. Кроме того, Комитет по правам ребенка может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления Конвенции о правах ребенка¹⁸⁴. В свою очередь, в Конвенции о насильственных исчезновениях предусматривается, что государства-участники должны представлять доклады «о мерах, принятых во исполнение [своих] обязательств» по Конвенции¹⁸⁵. Комитет по насильственным исчезновениям может также запросить у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления Конвенции о насильственных исчезновениях¹⁸⁶. Что касается получателей этих докладов, то в Конвенции против пыток и Конвенции о насильственных исчезновениях определяется, что доклады представляются соответственно Комитету против пыток и Комитету по насильственным исчезновениям через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций¹⁸⁷, который направляет или представляет их всем государствам-участникам соответствующих конвенций¹⁸⁸. Доклады государств-участников Конвенции о правах ребенка представляются Комитету по правам ребенка через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций¹⁸⁹, хотя государства-участники также обязаны обеспечивать широкую гласность своих докладов в своих собственных странах¹⁹⁰.

¹⁷⁹ Межамериканская конвенция о запрещении пыток и наказании за них, статья 17.

¹⁸⁰ Там же.

¹⁸¹ Конвенция о правах ребенка, статья 44(1).

¹⁸² Там же, статья 44(2).

¹⁸³ Там же. В Конвенции о правах ребенка также предусматривается, что государству-участнику, представившему Комитету по правам ребенка всесторонний первоначальный доклад, нет необходимости повторять в последующих докладах ранее изложенную основную информацию (статья 44(3)).

¹⁸⁴ Конвенция о правах ребенка, статья 44(4).

¹⁸⁵ Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 29(1).

¹⁸⁶ Там же, статья 29(4).

¹⁸⁷ Конвенция против пыток, статья 19(1); Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 29(1).

¹⁸⁸ Конвенция против пыток, статья 19(2); Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 29(2).

¹⁸⁹ Конвенция о правах ребенка, статья 44(1).

¹⁹⁰ Там же, статья 44(6).

3. Результат процедуры представления докладов

47. Что касается результатов процедуры представления докладов об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, то Комитет по правам человека после изучения докладов препровождает замечания общего порядка, которые он сочтет целесообразными, государствам-участникам и Экономическому и Социальному Совету вместе с экземплярами докладов¹⁹¹. Как указывалось выше, Межамериканская комиссия по правам человека может «следить за соблюдением прав, вытекающих из экономических и социальных стандартов и стандартов в области образования, науки и культуры, закрепленных в Уставе Организации американских государств» после получения докладов, представленных государствами-участниками¹⁹². Комитет против пыток представляет замечания общего порядка по докладам государств-участников, которые он сочтет целесообразными, и направляет их соответствующему государству-участнику, которое в свою очередь может Комитету ответить¹⁹³. Комитет по насильственным исчезновениям рассматривает доклады и представляет комментарии, замечания или рекомендации, считающиеся им необходимыми, заинтересованному государству-участнику, на которые оно может ответить по своей собственной инициативе или по просьбе Комитета¹⁹⁴. В Конвенции о расовой дискриминации и Конвенции о дискриминации в отношении женщин в основном содержатся схожие положения, которые предусматривают, что соответствующие комитеты в рамках своих ежегодных докладов могут «делать предложения и общие рекомендации, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников», и сообщать их Генеральной Ассамблее вместе с замечаниями государств-участников, если таковые имеются¹⁹⁵. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка Комитет по правам ребенка препровождает, когда он считает это целесообразным, в специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие компетентные органы «любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации или помощи или указывается на потребность в этом, а также замечания и предложения Комитета, если таковые имеются, относительно таких просьб или указаний»¹⁹⁶. Комитет по правам ребенка может также «вносить предложения и рекомендации», основанные на информации, получаемой от государств-участников посредством докладов, которые должны препровождаться любому заинтересованному государству-участнику и сообщаться Генеральной Ассамблее наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются¹⁹⁷. В Африканской хартии прав человека и народов требование о представлении докладов отсутствует.

¹⁹¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 40(4).

¹⁹² Американская конвенция о правах человека, статья 42.

¹⁹³ Конвенция против пыток, статья 19(3).

¹⁹⁴ Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 29(3).

¹⁹⁵ Конвенция о расовой дискриминации, статья 9(2); Конвенция о дискриминации в отношении женщин, статья 21(1).

¹⁹⁶ Конвенция о правах ребенка, статья 45(b).

¹⁹⁷ Там же, статья 45(d).

В. Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения

48. Процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб или заявлений предусмотрены во многих рассматриваемых международных договорах: Европейской конвенции о правах человека (статья 34); Конвенции о расовой дискриминации (статья 14); первом Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах; Американской конвенции о правах человека (статья 44); Африканской хартии прав человека и народов (статья 56); Конвенции против пыток (статья 22); втором Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах (статья 5); Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц (статья XIII)¹⁹⁸; Факультативном протоколе к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин; Конвенции о насильственных исчезновениях (статья 31); и Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся процедуры сообщений (статья 5).

1. Доступ

49. Европейская конвенция о правах человека предусматривает, что Европейский суд по правам человека может принимать жалобы от «любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из Высоких Договаривающихся Сторон их прав, признанных в [Европейской конвенции о правах человека] или в Протоколах к ней»¹⁹⁹.

50. В Американской конвенции о правах человека содержится аналогичное положение, в котором говорится, что «любое лицо или группа лиц, или любая неправительственная организация» могут подавать петиции в Межамериканскую комиссию по правам человека, «содержащие обвинения или жалобы о нарушении» Конвенции государством-членом²⁰⁰. Кроме того, положения Конвенции регулируют представление дел в Межамериканский суд по правам человека. В соответствии со статьей 61 государства — участники Конвенции и Межамериканской комиссии по правам человека имеют право направлять спор в Межамериканский суд по правам человека, если процедура Межамериканской комиссии по правам человека полностью исчерпана и если государство-участник сделало заявление о признании юрисдикции Суда. Такие же процедуры применяются к Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц, в которой содержится требование о том, что рассмотрение петиций или сообщений, которые были представлены на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека и в которых утверждается о насильственном исчезновении лиц, должно проходить в соответствии с процедурами, установленными в Американской конвенции о правах человека²⁰¹.

¹⁹⁸ Organization of American States, *Treaty Series*, No. 68.

¹⁹⁹ Европейская конвенция о правах человека, статья 34.

²⁰⁰ Американская конвенция о правах человека, статья 44. Неправительственная организация должна быть юридически признана в одном или более государстве-члене Организации американских государств (ОАГ).

²⁰¹ Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц, статья XIII. См. также статью XIV.

51. Конвенция о расовой дискриминации, Конвенция против пыток и Конвенция о насильственных исчезновениях содержат аналогичные положения. Они предоставляют государствам-участникам соответствующих конвенций возможность заявить, что они признают компетенцию своих соответствующих комитетов на «получение и рассмотрение сообщений от лиц»²⁰² или «от имени» лиц или «групп лиц»²⁰³, попадающих под их юрисдикцию и утверждающих, что «они являются жертвами нарушения прав»²⁰⁴ или «положений» соответствующей конвенции²⁰⁵ государством-участником, которое заявило, что признает компетенцию соответствующего комитета. Кроме того, Конвенция о расовой дискриминации предусматривает, что любое государство-участник, которое сделало такое заявление, «может учредить или указать орган в рамках своей национальной правовой системы, который будет компетентен принимать и рассматривать петиции отдельных лиц и групп лиц в пределах своей юрисдикции, которые заявляют, что они являются жертвами нарушения какого-либо из прав», изложенных в Конвенции о расовой дискриминации, и которые исчерпали другие доступные местные средства правовой защиты»²⁰⁶. В соответствии с Конвенцией о расовой дискриминации и Конвенцией против пыток, заявление может быть взято обратно государством-участником в любое время путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, но это ни в коей мере не должно отражаться на сообщениях, находящихся на рассмотрении Комитета²⁰⁷.

52. В Международном пакте о гражданских и политических правах, Конвенции о дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка применяется иной подход в отношении признания юрисдикции комитета. Только государства-участники первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, признают компетенцию Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по правам ребенка соответственно получать и рассматривать сообщения²⁰⁸. Таким об-

²⁰² Только Конвенция против пыток и Конвенция о насильственных исчезновениях предусматривают представление петиций «от имени» третьего лица.

²⁰³ Только Конвенция о борьбе с расовой дискриминацией предусматривает возможность подачи сообщений «от имени группы лиц».

²⁰⁴ Только Конвенция о борьбе с расовой дискриминацией ссылается на нарушение «прав».

²⁰⁵ Только Конвенция против пыток и Конвенция о насильственных исчезновениях ссылаются на нарушение «положений».

²⁰⁶ Конвенция о расовой дискриминации, статья 14(2).

²⁰⁷ Там же, статья 14(3); Конвенция против пыток, статья 22(8).

²⁰⁸ Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 1; Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 1; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 5. В статье 5 второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах предусмотрено, что для государств-участников первого Факультативного протокола «компетенция Комитета по правам человека получать и рассматривать сообщения отдельных лиц, находящихся под их юрисдикцией, распространяется на положения [второго Факультативного протокола], если только заинтересованное государство-участник не сделало заявления об обратном в момент ратификации или присоединения».

разом, сообщение рассматривается только в том случае, если оно касается государства-участника соответствующих факультативных протоколов²⁰⁹.

53. Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах предусматривает, что сообщения должны направляться «подлежащими его юрисдикции лицами, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения» данным государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Международном пакте о гражданских и политических правах²¹⁰.

54. Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, напротив, предусматривает, что «сообщения могут направляться подпадающими под юрисдикцию государства-участника лицами или группами лиц или от их имени, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения этим государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Конвенции»²¹¹.

55. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, предусматривает, что «сообщения могут представляться лицами или группами лиц, находящимися под юрисдикцией государства-участника, или от имени таких лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником любого из прав, предусмотренных в любом из следующих договоров, стороной которого является это государство-участник»: Конвенции о правах ребенка; Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; и Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах²¹².

56. Африканская хартия прав человека и народов содержит общее положение о том, что Африканская комиссия по правам человека и народов может рассматривать другие сообщения, помимо сообщений государств — участников Хартии²¹³. Согласно положениям статьи 47 Хартии, касающихся межгосударственных сообщений и также распространяющихся на индивидуальные сообщения, жалоба должна быть связана с нарушением «положений Хартии» и «правами человека и народов»²¹⁴. Протокол к Африканской хартии обеспечивает рассмотрение Африканским судом по правам человека и народов направленных в него дел и споров, касающихся толкования и применения Африканской хартии прав человека и народов, Протокола к Африканской хартии и любых других соответствующих документов по правам человека, ратифицированных теми государствами, о которых идет речь²¹⁵.

²⁰⁹ Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 1; Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 3; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 1(3).

²¹⁰ Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 1.

²¹¹ Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 2.

²¹² Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 5(1).

²¹³ Африканская хартия прав человека и народов, статья 55.

²¹⁴ Там же, статьи 47 и 56.

²¹⁵ Протокол к Африканской хартии, статья 3(1).

2. Критерии приемлемости

57. Все рассматриваемые договоры устанавливают в качестве одного из критериев приемлемости требование об исчерпании внутренних средств правовой защиты²¹⁶. Как правило, местные средства правовой защиты не обязательно должны быть исчерпаны в тех случаях, когда разумно доступные внутренние средства правовой защиты для обеспечения эффективного возмещения или возможности такого возмещения отсутствуют или когда существует необоснованная задержка в процессе осуществления правовой защиты. Например, в Конвенции о расовой дискриминации, первом Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, Африканской хартии прав человека и народов, Конвенции против пыток, Факультативном протоколе к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, Конвенции о насильственных исчезновениях и Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся процедуры сообщений, предусмотрено исключение в тех случаях, когда применение внутренних средств правовой защиты необоснованно и неоправданно затянато или когда оно вряд ли принесет искомый результат. В Американской конвенции о правах человека закрепляется исключение из требования в тех случаях, когда национальное законодательство соответствующего государства не предоставляет должной возможности для судебной защиты права или прав, которые согласно заявлению были нарушены; когда стороне, заявившей о нарушении ее прав, было отказано в доступе к средствам правовой защиты в национальных судебных органах или ей препятствовали в их полном использовании; а также при неоправданной задержке в принятии окончательного решения при обращении к внутренним средствам правовой защиты²¹⁷.

58. Дополнительные критерии приемлемости в Европейском суде по правам человека включают условия о том, что жалоба не рассматривается, если является анонимной или по существу аналогична той, которая уже была рассмотрена Судом, или уже является предметом другой процедуры международного разбирательства или урегулирования, и если она не содержит новых относящихся к делу фактов, а также что жалоба не должна быть несовместимой с положениями настоящей Конвенции или Протоколов к ней или явно необоснованной и не должна являться злоупотреблением правом подачи индивидуальной жалобы. Кроме того, жалоба может быть отклонена, если Суд считает, что заявитель «не понес значительный ущерб», если только принцип уважения прав человека, как они определены в Конвенции и Протоколах к ней, не «требует рассмотрения жалобы по существу, а также при условии, что на этом основании не может быть отказано в рассмотрении дела, которое не было надлежащим образом рассмотрено внутригосударственным судом»²¹⁸.

²¹⁶ Европейская конвенция о правах человека, статья 34(1); Конвенция о расовой дискриминации, статья 14(7)(а); Конвенция против пыток, статья 22(5)(b); первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 2 и 5(2)(b); Американская конвенция о правах человека, статья 46(1)(а); Африканская хартия прав человека и народов, статья 56(5); Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 4(1); Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 31(2)(d); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 7(е).

²¹⁷ Американская конвенция о правах человека, статья 46(2).

²¹⁸ Европейская конвенция о правах человека, статья 35.

59. Конвенция о расовой дискриминации, Конвенция против пыток, Конвенция о насильственных исчезновениях, первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, включают в целом весьма схожие положения о дополнительных критериях приемлемости.

60. В Конвенции о расовой дискриминации устанавливаются следующие дополнительные критерии приемлемости: если petitioner не удовлетворен действиями органа, учрежденного или указанного государством-участником, он имеет право в течение шести месяцев передать данный вопрос в Комитет по ликвидации расовой дискриминации²¹⁹; а также не принимаются анонимные сообщения, но соответствующее лицо или группа лиц не называются затронутому государству-участнику без его или их ясно выраженного согласия²²⁰.

61. В Американской конвенции о правах человека предусматривается, что Межамериканский суд по правам человека может рассмотреть спор только тогда, когда полностью исчерпана процедура, предусмотренная Межамериканской комиссией по правам человека²²¹. В свою очередь, предусмотренные в Американской конвенции о правах человека критерии приемлемости для дел, передаваемых на рассмотрение в Межамериканскую комиссию по правам человека, схожи с вышеупомянутыми критериями Европейской конвенции о правах человека.

62. В дополнение к исчерпанию внутренних средств правовой защиты Конвенция против пыток, Конвенция о насильственных исчезновениях, Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, включают в себя критерии приемлемости, аналогичные критериям, изложенным в Европейской конвенции о правах человека и Конвенции о расовой дискриминации. Они предусматривают, что анонимные сообщения, а также сообщения, которые, как считается, представляют собой злоупотребление правом на представление сообщений или несовместимы с положениями договоров (и/или протоколов), будут считаться неприемлемыми²²² и что сообщение не может быть таким же, как и вопрос, который уже рассматривался или в настоящее время рассматривается по какой-либо другой процедуре международного расследования или урегулирования²²³. Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, далее устанавливают, что сообщения считаются неприемлемыми, если они явно беспочвенны или недостаточно обоснованны или если факты, являющиеся предметом сообщения, имели место до того, как указанный протокол вступил в си-

²¹⁹ Конвенция о расовой дискриминации, статья 14(5).

²²⁰ Там же, статья 14(6).

²²¹ Американская конвенция о правах человека, статья 61(2).

²²² Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 7(с).

²²³ Конвенция против пыток, статья 22(2) и (5); Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 4(2); Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 31(2); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 7.

лу для соответствующего государства-участника²²⁴. Наконец, последние два критерия, предусмотренные в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся процедуры сообщений, определяют, что сообщения являются неприемлемыми, когда они не изложены в письменном виде и когда они не представлены в течение одного года с момента исчерпания внутренних средств правовой защиты, за исключением случаев, когда автор может доказать, что было невозможно направить сообщение в течение этого срока²²⁵.

63. В этой связи первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах устанавливает, что сообщение, которое является анонимным или которое, по мнению Комитета, представляет собой злоупотребление правом на представление таких сообщений или несовместимо с положениями Пакта, является неприемлемым²²⁶, а также что Комитет по правам человека не может рассматривать никаких сообщений, если этот же вопрос рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования²²⁷.

64. В Американской конвенции о правах человека содержатся аналогичные положения, касающиеся дополнительных критериев приемлемости. В ней излагаются следующие требования²²⁸: петиция подана в течение шести месяцев с даты, когда стороне, ссылающейся на нарушение ее прав, было сообщено об окончательном решении²²⁹; петиция не является предметом рассмотрения другой международной процедуры урегулирования; и петиция содержит имя, гражданство, профессию, место жительства, а также подпись лица или лиц, или законного представителя организации, подавших петицию или сообщение. Кроме того, петиция будет считаться неприемлемой, если не соблюдается любое из указанных требований; если петиция не содержит фактов, которые ведут к установлению нарушения прав, гарантированных указанной конвенцией; если заявления подателя петиции показывают, что петиция или сообщение явно безосновательны или очевидно, что они находятся за пределами процедуры; или если петиция по существу является той же, которая была перед этим уже рассмотрена Межамериканской комиссией по правам человека или иной международной организацией²³⁰.

65. В Протоколе к Африканской хартии говорится, что Африканский суд по правам человека и народов «выносит решения о приемлемости дела, принимая во внимание положения статьи 56 [Африканской хартии прав человека и народов]»²³¹. В статье 56 Африканской хартии прав человека и народов, в свою очередь, перечислены определенные критерии приемлемости, некоторые из кото-

²²⁴ Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 4(2); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 7.

²²⁵ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 7.

²²⁶ Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, статья 3.

²²⁷ Там же, статья 5(2)(а).

²²⁸ Американская конвенция о правах человека, статья 46(1).

²²⁹ Исключения, применимые к критерию, касающемуся исчерпания внутренних средств правовой защиты, как указано в пункте 57 выше, применяются также и к данному критерию. См. Американскую конвенцию о правах человека, статья 46(2).

²³⁰ Американская конвенция о правах человека, статья 47.

²³¹ Протокол к Африканской хартии, статья 6(2).

рых не являются общими для других договоров, упомянутых выше: должен быть указан автор сообщения²³²; сообщения должны соответствовать Уставу Организации африканского единства или Африканской хартии прав человека и народов²³³; они должны быть написаны не «в пренебрежительной или оскорбительной форме по отношению к соответствующему государству, его организациям или к Организации африканского единства»²³⁴; они не должны быть основаны «исключительно на сообщениях, распространяемых средствами массовой информации»²³⁵; они должны быть представлены «в разумный срок после того, как исчерпаны местные средства правовой защиты, или после того, как [Африканская комиссия по правам человека и народов] начала заниматься данным вопросом»²³⁶; и они должны быть не связаны с делами, которые уже урегулированы этими государствами в соответствии с «принципами Устава Организации Объединенных Наций, Устава Организации африканского единства или с положениями [Африканской хартии прав человека и народов]»²³⁷. Кроме того, в соответствии со статьей 6 Протокола к Африканской хартии такие критерии приемлемости применимы в отношении дел, которые будут получены и рассмотрены Африканским судом по правам человека и народов.

3. Итоги применения процедуры

66. Что касается итогов применения процедур, то Комитет по ликвидации расовой дискриминации направляет «свои предложения и рекомендации», если таковые имеются, соответствующему государству-участнику и заявителю²³⁸, а Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по насильственным исчезновениям и Комитет по правам ребенка направляют свои «мнения» затрагиваемому государству-участнику и лицу/автору сообщения²³⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка могут также препровождать «рекомендации», если таковые имеются, соответствующим сторонам вместе со своими «мнениями»²⁴⁰. Государство-участник обязано представить Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка, в зависимости от конкретного случая, письменный ответ в течение шести месяцев, в том числе информацию о любых мерах, принятых с учетом мнений и рекомендаций соответствующего комитета, а гос-

²³² Африканская хартия прав человека и народов, статья 56(1).

²³³ Там же, статья 56(2).

²³⁴ Там же, статья 56(3).

²³⁵ Там же, статья 56(4).

²³⁶ Там же, статья 56(6).

²³⁷ Там же, статья 56(7).

²³⁸ Конвенция о расовой дискриминации, ст. 14(7)(b).

²³⁹ В статье 5(4) первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах используется слово «лицо»; в статье 22(7) Конвенции против пыток используется слово «лицо»; в статье 31(5) Конвенции о насильственных исчезновениях используется словосочетание «автор сообщения»; в статье 7(3) Факультативного протокола к Конвенции о дискриминации в отношении женщин используется словосочетание «соответствующие стороны»; в статье 10(5) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, используется словосочетание «соответствующие стороны».

²⁴⁰ Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 7(3); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 10(5).

ударству-участнику может быть предложено представить дополнительную информацию о любых принятых им мерах²⁴¹.

67. Межамериканская комиссия по правам человека обязана подготовить доклад с изложением фактов и достигнутого решения, в случае если стороны достигли дружественного урегулирования, либо, в случае если дружественного урегулирования достичь не удалось, своих выводов, а также предложений и рекомендаций, если это применимо²⁴². В случае если было достигнуто дружественное урегулирование, доклад препровождается заявителю и государствам-участникам Американской конвенции о правах человека, а затем направляется Генеральному секретарю ОАГ для публикации²⁴³. И наоборот, если урегулирование достигнуто не было, то доклад препровождается соответствующим государствам, «которые не вправе опубликовать его»²⁴⁴. Если вопрос не решен или передан Межамериканской комиссией по правам человека либо соответствующим государством на рассмотрение Межамериканского суда по правам человека в течение трех месяцев после представления доклада, Межамериканская комиссия по правам человека вправе изложить свои мнение и выводы по вопросам, представленным ей на рассмотрение, включая предписание мер, которые должно принять соответствующее государство для исправления сложившейся ситуации²⁴⁵.

68. Африканская комиссия по правам человека и народов может выносить «рекомендации, которые она считает целесообразными», в своем докладе соответствующим государствам и Ассамблее глав государств и правительств²⁴⁶. Кроме того, в особых случаях этот вопрос может быть доведен до сведения Ассамблеи глав государств и правительств²⁴⁷.

69. Как указывалось выше²⁴⁸, решения, выносимые Европейским судом по правам человека, Межамериканским судом по правам человека и Африканским судом по правам человека и народов, являются окончательными и обязательными для сторон (за исключением случаев подачи апелляции в Большую палату Европейского суда по правам человека).

²⁴¹ Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 7(4) (статья 7(5) далее предусматривает, что, если Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин сочтет это уместным, периодические доклады государства-члена, предоставляемые в соответствии со статьей 18 Конвенции о дискриминации в отношении женщин, могут содержать дополнительную информацию); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 11 (это положение также предусматривает, что, если Комитет по правам ребенка сочтет это уместным, периодические доклады государства-члена, предоставляемые в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и протоколами к ней, могут содержать дополнительную информацию).

²⁴² Американская конвенция о правах человека, статьи 49 и 50.

²⁴³ Там же, ст. 49.

²⁴⁴ Там же, ст. 50.

²⁴⁵ Там же, ст. 51.

²⁴⁶ Африканская хартия прав человека и народов, статьи 52 и 53.

²⁴⁷ Там же, ст. 58.

²⁴⁸ См. выше, раздел II.C.2.

С. Процедура рассмотрения межгосударственных заявлений и сообщений

70. Процедуры рассмотрения межгосударственных заявлений и сообщений определяют следующие международные договоры: Европейская конвенция о правах человека (статья 33); Конвенция о расовой дискриминации (статья 11); Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 41); Американская конвенция о правах человека (статья 45); Африканская хартия прав человека и народов (статья 47); Конвенция против пыток (статья 21); второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (статья 4); Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц (статья XIII); Конвенция о насильственных исчезновениях (статья 32); и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (статья 12).

71. Европейская конвенция о правах человека предусматривает, что «[л]юбая Высокая Договаривающаяся Сторона может передать в Суд вопрос о любом предполагаемом нарушении положений Конвенции и Протоколов к ней другой Высокой Договаривающейся Стороной»²⁴⁹. Эта процедура аналогична рассмотренной выше процедуре подачи индивидуальных жалоб с той лишь разницей, что единственным критерием приемлемости межгосударственных жалоб является факт исчерпания всех внутренних средств правовой защиты²⁵⁰. Кроме того, Высокая Договаривающаяся Сторона может представлять письменные комментарии и принимать участие в заседаниях, на которых рассматривается индивидуальная жалоба, в случае, если ее подал гражданин данного государства, либо по приглашению Председателя Суда²⁵¹.

72. Как указывалось выше, для урегулирования вопросов в отношении между государствами Конвенцией о расовой дискриминации и Международным пактом о гражданских и политических правах предусматривается создание специальной согласительной комиссии²⁵². Кроме того, Конвенция о расовой дискриминации устанавливает, что когда «какое-либо государство-участник считает, что другое государство-участник не выполняет положений» Конвенции о расовой дискриминации, «оно может довести об этом до сведения» Комитета по ликвидации расовой дискриминации²⁵³.

73. Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, содержат по существу аналогичные положения относительно межгосударственных сообщений. Как предусматривается Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенцией против пыток, соответствующая компетенция Комитета по правам человека и Комитета против пыток «получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств» по соответствующему договору, зависит от того, сделало ли это государство-участник соответствующее заявление о при-

²⁴⁹ Европейская конвенция о правах человека, статья 33.

²⁵⁰ Там же, статья 35(1).

²⁵¹ Там же, статья 36, пункты (1) и (2).

²⁵² Конвенция о расовой дискриминации, статья 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 42.

²⁵³ Конвенция о расовой дискриминации, статья 11(1).

знании для себя компетенции Комитета по данному вопросу²⁵⁴. В Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, указано, что государство — участник настоящего Протокола «может в любое время заявить, что оно признает компетенцию [Комитета по правам ребенка] получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства» согласно любому из следующих договоров: Конвенции о правах ребенка; Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; а также Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах²⁵⁵. Кроме того, эти договоры предусматривают, что сообщения могут приниматься и рассматриваться только в том случае, если они представлены государством-участником, сделавшим заявление о признании компетенции Комитета по соответствующему вопросу, и что сообщение не может быть принято, если оно касается государства-участника, которое не сделало такого заявления²⁵⁶. В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией против пыток и Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений, государство-участники вправе отозвать такое заявление в любое время, что не препятствует «рассмотрению любого вопроса», который является предметом уже препровожденного сообщения²⁵⁷.

74. Согласно Африканской хартии прав человека и народов, Африканская комиссия по правам человека и народов уполномочена заниматься рассмотрением межгосударственных сообщений о нарушениях положений Хартии²⁵⁸.

75. Что касается надлежащей процедуры, то Конвенция о расовой дискриминации предусматривает несколько иной подход, нежели Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция против пыток. Комитет по ликвидации расовой дискриминации передает сообщение заинтересованному государству-участнику, которое затем представляет письменные объяснения или заявления, освещающие этот вопрос и меры, которые могли быть приняты этим государством²⁵⁹. Если вопрос не урегулирован к удовлетворению обеих сторон и одна сторона вновь передает данный вопрос на рассмотрение Коми-

²⁵⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1); Конвенция против пыток, статья 21(1). Согласно статье 4 второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, применительно к государствам — участникам Международного пакта о гражданских и политических правах, которые сделали заявление согласно статье 41 Пакта, «компетенция Комитета по правам человека получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств, распространяется на положения настоящего Протокола, если только заинтересованное государство-участник не заявило об обратном в момент ратификации или присоединения».

²⁵⁵ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 12(1).

²⁵⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1); Конвенция против пыток, статья 21(1); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 12(2).

²⁵⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(2); Конвенция против пыток, статья 21(2); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 12(4).

²⁵⁸ Африканская хартия прав человека и народов, статья 47.

²⁵⁹ Конвенция о расовой дискриминации, статья 11(1).

тета, Комитет будет его рассматривать после того, как он установит, что «все доступные внутренние средства правовой защиты были испробованы и исчерпаны», за исключением тех случаев, когда применение этих средств чрезмерно затягивается²⁶⁰. В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенцией против пыток, если государство-участник считает, что другое государство-участник не выполняет положений соответствующего договора, оно может письменным сообщением довести этот вопрос до сведения последнего²⁶¹. Получившее такое сообщение государство затем обязано представить в письменной форме посланному сообщению государству объяснение или любое другое заявление с разъяснением по этому вопросу, включая информацию о мерах, если применимо²⁶². Если вопрос не решен к удовлетворению обеих сторон, каждое из этих государств имеет право передать этот вопрос в соответствующий комитет²⁶³.

76. Африканская хартия прав человека и народов предусматривает для государства два возможных пути передачи вопроса на рассмотрение Африканской комиссии по правам человека и народов²⁶⁴. Во-первых, Хартия предусматривает, что «если государство-участник Хартии имеет веские основания полагать, что другое государство-участник Хартии нарушило положения Хартии, оно может письменным сообщением довести этот вопрос до сведения указанного государства»²⁶⁵. «[Е]сли в течение трех месяцев с даты получения первоначального сообщения государством, которому оно адресовано, данный вопрос не решен к удовлетворению обоих соответствующих государств в рамках двусторонних переговоров или с применением любой иной мирной процедуры, каждое из этих государств вправе передать этот вопрос на рассмотрение Комиссии через Председателя и должно уведомить об этом другое вовлеченное государство»²⁶⁶. Во-вторых, согласно Хартии государство-участник вправе «обратиться непосредственно в Комиссию», если оно «считает, что какое-либо государство-участник нарушило положения Хартии»²⁶⁷. Кроме того, сообщение должно быть направлено «Председателю, Генеральному секретарю Организации африканского единства и соответствующему государству»²⁶⁸. Затем Комиссия может запрашивать информацию у соответствующих государств, и, «после того как будут исчерпаны все доступные способы достижения дружественного решения», она обязана подготовить доклад с изложением фактов и собственных выводов²⁶⁹. Затем этот доклад направляется «соответствующим государствам и доводится до сведения Ассамблеи глав государств и правительств»²⁷⁰, а

²⁶⁰ Там же, статья 11(3).

²⁶¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1)(а); Конвенция против пыток, статья 21(1)(а).

²⁶² Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1)(а); Конвенция против пыток, статья 21(1)(а).

²⁶³ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1)(а); Конвенция против пыток, статья 21(1)(b).

²⁶⁴ Африканская хартия прав человека и народов, статьи 47–49.

²⁶⁵ Там же, статья 47.

²⁶⁶ Там же, статья 48.

²⁶⁷ Там же, статья 49.

²⁶⁸ Там же.

²⁶⁹ Там же, статья 52.

²⁷⁰ Там же.

Комиссия может вынести «рекомендации, которые она сочтет необходимыми»²⁷¹.

77. Комитет по правам человека и Комитет против пыток могут рассматривать переданный им на рассмотрение вопрос только после того, как они удостоверятся в том, что все внутренние меры были применены и исчерпаны, за исключением случаев, когда применение этих мер неоправданно затягивается или вряд ли окажет эффективную помощь²⁷². В Африканской хартии прав человека и народов прямо предусматривается, что Африканская комиссия по правам человека и народов может рассматривать сообщения, только «удостоверившись в том, что все внутренние меры, если таковые имеются, были исчерпаны, за исключением случаев, когда для Комиссии очевидно, что процесс принятия этих мер займет неоправданно долгое время»²⁷³.

78. Что касается результатов этой процедуры, то Комитет по правам человека и Комитет против пыток представляют свой доклад в течение 12 месяцев после передачи данного вопроса на рассмотрение. Если вопрос был урегулирован, в докладе они ограничиваются кратким изложением фактов и приводят достигнутое решение. Если же решение достигнуто не было, то доклад будет содержать краткое изложение фактов, а также письменные представления и запись устных представлений, сделанных сторонами²⁷⁴. По каждому вопросу доклад препровождается заинтересованным государствам-участникам²⁷⁵.

79. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, не содержит процедурных положений относительно межгосударственных сообщений, они отсутствуют также в Международном пакте о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток. Вместе с тем эти договоры предоставляют соответствующим комитетам возможность оказывать добрые услуги соответствующим государствам-участникам «в целях дружественного урегулирования вопроса»²⁷⁶.

80. Что касается создания специальных согласительных комиссий в соответствии с Конвенцией о расовой дискриминации и Международным пактом о гражданских и политических правах, то их положения, являясь в некоторых отношениях аналогичными, существенно различаются с точки зрения порядка действий, которого надлежит придерживаться соответствующим комитетам и комиссиям.

81. Согласно Конвенции о расовой дискриминации, после того как Комитет по ликвидации расовой дискриминации «получил и тщательно проверил всю информацию, которую он считает необходимой», его Председатель назначает

²⁷¹ Там же, статья 53.

²⁷² Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1)(с); Конвенция против пыток, статья 21(1)(с).

²⁷³ Африканская хартия прав человека и народов, статья 50.

²⁷⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1)(h), Конвенция против пыток, статья 21(1)(h).

²⁷⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1)(h)(ii); Конвенция против пыток, статья 21(1)(h)(ii).

²⁷⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 41(1)(е); Конвенция против пыток, статья 21(1)(е); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 12(3).

специальную согласительную комиссию²⁷⁷. Специальная согласительная комиссия предоставляет «свои добрые услуги в целях миролюбивого урегулирования данного вопроса» на основе соблюдения положений Конвенции о расовой дискриминации²⁷⁸. Когда Специальная согласительная комиссия полностью рассмотрит вопрос, она подготавливает и представляет Председателю Комитета по ликвидации расовой дискриминации «доклад, содержащий ее заключения по всем вопросам, относящимся к фактической стороне спора между сторонами, и рекомендации, которые она признает необходимыми для разрешения спора»²⁷⁹. Доклад доводится до сведения сторон в споре, которые в течение трех месяцев обязаны сообщить Председателю Комитета по ликвидации расовой дискриминации, «согласны ли они с рекомендациями, содержащимися в докладе»²⁸⁰. Председатель также обязан направить доклад и заявления заинтересованных государств-участников другим государствам-участникам Конвенции о расовой дискриминации²⁸¹. Полномочия Комитета по ликвидации расовой дискриминации в отношении межгосударственных сообщений распространяются на все государства — участники Конвенции о расовой дискриминации.

82. Согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, если спор не разрешен к удовлетворению заинтересованных государств-участников, Комитет по правам человека может назначить с предварительного согласия заинтересованных государств специальную согласительную комиссию в целях полюбовного разрешения данного вопроса²⁸². Специальная согласительная комиссия рассматривает этот вопрос и представляет Председателю Комитета по правам человека доклад для направления его заинтересованным государствам-участникам. Если Комиссия не может завершить рассмотрение данного вопроса в пределах двенадцати месяцев, она ограничивает свой доклад кратким изложением состояния рассмотрения ею данного вопроса. Если «достигается полюбовное разрешение данного вопроса на основе соблюдения прав человека», признаваемых в Международном пакте о гражданских и политических правах, Специальная согласительная комиссия ограничивает свой доклад кратким изложением фактов и достигнутого решения; если в указанный срок решение не достигается, доклад Специальной согласительной комиссии содержит ее заключения по всем вопросам фактического характера, относящимся к спору между заинтересованными сторонами, и ее соображения о возможностях полюбовного урегулирования этого вопроса, а также письменные представления и запись устных представлений, сделанных сторонами. Если доклад Специальной согласительной комиссии представляется в соответствии с указанными условиями, стороны в течение трех месяцев после получения этого доклада обязаны уведомить Председателя Комитета о том, «согласны ли они с содержанием доклада»²⁸³.

²⁷⁷ Конвенция о расовой дискриминации, статья 12(1)(а).

²⁷⁸ Там же.

²⁷⁹ Там же, статья 13(1).

²⁸⁰ Там же, статья 13(2).

²⁸¹ Там же, статья 13(3).

²⁸² Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 42(1)(а).

²⁸³ Там же, статья 42(7).

83. В Американской конвенции о правах человека предусматривается, что полномочия Межамериканской комиссии по правам человека в деле «получения и рассмотрения сообщений, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник нарушило права человека», закрепленные в Американской конвенции о правах человека, зависят от наличия заявления государства-участника о признании полномочий Комиссии в данном вопросе²⁸⁴. Кроме того, сообщения могут быть приняты и рассмотрены лишь в том случае, если они представлены на рассмотрение государством-участником, сделавшим такое заявление, и не могут быть приняты в том случае, если они направлены против государства-участника, которое не сделало такого заявления²⁸⁵. Следует отметить, что в Американской конвенции о правах человека оговорено, что заявления могут оставаться «в силе в течение неопределенного времени, определенного срока или в отношении конкретного дела»²⁸⁶.

84. В Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц зафиксировано, что «обработка заявлений или сообщений, представленных на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека и содержащих утверждения относительно насильственного исчезновения лиц, производится в соответствии с процедурами, установленными в Американской конвенции о правах человека, а также Уставом и Положениями Межамериканской комиссии по правам человека и Уставом и Регламентом Межамериканского суда по правам человека»²⁸⁷.

85. Процедура, применяемая Межамериканской комиссией по правам человека и Межамериканским судом по правам человека при рассмотрении межгосударственных сообщений, является такой же, что и процедура, применяемая в отношении индивидуальных жалоб²⁸⁸. Критерии приемлемости межгосударственных сообщений являются во многом аналогичными тем, которые применяются в отношении индивидуальных заявлений, представляемых на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека²⁸⁹. Следует отметить, что, как и в отношении индивидуальных жалоб, требование, касающееся исчерпания внутренних средств правовой защиты, не применяется в тех случаях, когда законодательство соответствующего государства не обеспечивает надлежащих законных процедур для защиты права или прав, которые якобы были нарушены, когда стороне, заявившей о нарушении, было отказано в доступе к средствам правовой защиты в рамках внутригосударственной правовой системы или ей не была предоставлена возможность полностью исчерпать эти средства, а также в тех случаях, когда имела место неоправданная задержка в процессе вынесения окончательного решения²⁹⁰.

²⁸⁴ Американская конвенция о правах человека, статья 45(1).

²⁸⁵ Там же, статья 45(2).

²⁸⁶ Там же, статья 45(3).

²⁸⁷ Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц, статья XIII.

²⁸⁸ См. раздел III.B настоящего меморандума.

²⁸⁹ Американская конвенция о правах человека, статьи 46 и 47. См. раздел III.B настоящего меморандума; единственное требование, которое не является общим для обеих процедур, поскольку оно не применимо к межгосударственным сообщениям, — это идентификация заявителя по имени, гражданству, профессии, месту жительства и подписи.

²⁹⁰ Американская конвенция о правах человека, статья 46(2).

86. Согласно Конвенции о насильственных исчезновениях, любое государство-участник «может в любой момент заявить, что оно признает компетенцию [Комитета по насильственным исчезновениям] получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств в соответствии с настоящей Конвенцией»²⁹¹. Это положение также предусматривает, что сообщения, касающиеся государств-участников, которые не сделали такого заявления, равно как и сообщения, представленные государствами-участниками, не сделавшими такого заявления, не принимаются²⁹².

D. Расследования и посещения

87. Порядок проведения расследований и/или посещений определяется в следующих договорах: Европейской конвенции о правах человека (статья 52); Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям (статья 90); Конвенции против пыток (статья 20); Факультативном протоколе к Конвенции о дискриминации в отношении женщин (статья 8); Факультативном протоколе к Конвенции против пыток; Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (статья 33); и Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся процедуры сообщений (статья 13).

1. Расследования

88. Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по насильственным исчезновениям и Комитет по правам ребенка могут начать расследование по получении заслуживающей доверия информации, указывающей на серьезные, грубые или систематические нарушения государством-участником соответствующих уставных документов этих органов²⁹³.

89. Конвенция против пыток, Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, содержат по существу аналогичные положения касательно проведения расследований. Комитет против пыток, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка могут назначить одного или нескольких своих членов для проведения расследования и представления доклада по результатам такого расследования соответствующему комитету²⁹⁴. Комитет против пыток может инициировать такую процедуру, если он получает достоверную информацию, которая, по его мнению, содержит вполне обоснованные данные о «систематическом применении пыток на территории какого-либо государства-участника» Конвенции против пыток, с учетом каких-либо замечаний, которые

²⁹¹ Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 32.

²⁹² Там же.

²⁹³ Конвенция против пыток, статья 20; Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 8; Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 33 (в Конвенции говорится о «посещении», а не о проведении «расследования»); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13.

²⁹⁴ Конвенция против пыток, статья 20(2); Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 8(2); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13(2).

могут быть представлены соответствующим государством-участником по просьбе Комитета против пыток, а также любой другой заслуживающей доверия информации, имеющейся в его распоряжении²⁹⁵. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин может начать расследование, если он получает достоверную информацию, свидетельствующую о «серьезных или систематических нарушениях Государством-участником прав, изложенных в Конвенции [о ликвидации дискриминации в отношении женщин]», с учетом каких-либо замечаний, которые могут быть представлены заинтересованным Государством-участником по просьбе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также любой другой достоверной информации, имеющейся в его распоряжении²⁹⁶. Комитет по правам ребенка может начать расследование по получению надежной информации, указывающей на «грубые или систематические нарушения государством-участником прав, предусмотренных в Конвенции [о правах ребенка] или в Факультативных протоколах к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах», с учетом каких-либо замечаний, которые могут быть представлены соответствующим государством-участником по просьбе Комитета по правам ребенка, а также любой другой имеющейся у него надежной информации²⁹⁷.

90. Три вышеупомянутых договора предусматривают, что расследование может включать посещение территории государства-участника, если соответствующее государство дает на это свое согласие и при наличии такой необходимости²⁹⁸. Результаты такого расследования препровождаются соответствующим комитетом государству-участнику, в отношении которого оно проводилось, вместе с любыми замечаниями, предложениями или рекомендациями²⁹⁹. В случае Факультативного протокола к Конвенции о дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, соответствующее государство-участник должно представить свои замечания в адрес соответствующего комитета в течение шести месяцев с момента получения выводов, комментариев и рекомендаций³⁰⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка могут в случае необходимости предложить соответ-

²⁹⁵ Конвенция против пыток, статья 20(1) и (2).

²⁹⁶ Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 8(1) и (2).

²⁹⁷ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13(1) и (2).

²⁹⁸ Конвенция против пыток, статья 20(3); Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 8(2); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13(2).

²⁹⁹ Конвенция против пыток, статья 20(4); Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 8(3); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13(4).

³⁰⁰ Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 8(4); статья 14(1) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, в которой также говорится о «предусматриваемых» мерах. Конвенция против пыток не содержит аналогичного положения по данному вопросу.

ствующему государству-участнику по окончании такого шестимесячного периода проинформировать Комитет о мерах, принятых в ответ на расследование³⁰¹.

91. Указанное расследование проводится конфиденциально, и на всех стадиях этого процесса испрашивается сотрудничество со стороны соответствующего государства-участника³⁰². Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка после консультаций с соответствующим государством-участником могут включить в свой годовой доклад краткую информацию о результатах проведенной работы³⁰³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка могут предложить соответствующему государству-участнику включить в его периодический доклад подробности или дальнейшую информацию относительно мер, принятых в ответ на расследование³⁰⁴.

92. Подход, принятый в Конвенции о насильственных исчезновениях, отличается от подхода, принятого в Конвенции против пыток и Факультативном протоколе к Конвенции о дискриминации в отношении женщин. Указанная конвенция предусматривает, что Комитет по насильственным исчезновениям после консультаций с соответствующим государством-участником может «обратиться с просьбой к одному или нескольким из своих членов посетить это государство и безотлагательно представить ему соответствующую информацию», если он получает «внушающую доверие информацию о том, что то или иное государство-участник совершает действия, наносящие серьезный ущерб положениям настоящей Конвенции [для защиты всех лиц от насильственных исчезновений]»³⁰⁵. Комитет по насильственным исчезновениям «информирует» соответствующее государство-участник о своем намерении посетить территорию последнего, при этом посещение может быть перенесено на более поздний срок или отменено, если соответствующее государство-участник представляет «мотивированную просьбу» о таком переносе или отмене³⁰⁶. С другой стороны, если государство-участник предоставляет свое согласие на посещение, оно должно осуществлять сотрудничество с Комитетом по насильственным исчезновениям для определения условий посещения³⁰⁷. По итогам посещения Комитет по насильственным исчезновениям направляет соответствующему государству-участнику свои замечания и рекомендации³⁰⁸.

93. Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов, учрежденная в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, может обладать компетенцией расследовать любые факты, которые, как предполагается, представляют собой серьезное нарушение, как оно определяется Женевскими конвенциями и Дополнительным протоколом I,

³⁰¹ Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 9(2).

³⁰² Конвенция против пыток, статья 20(5); Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 8(5); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13(3).

³⁰³ Конвенция против пыток, статья 20(5); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 13(6).

³⁰⁴ Факультативный протокол к Конвенции о дискриминации в отношении женщин, статья 9(1); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, статья 14(2).

³⁰⁵ Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 33(1).

³⁰⁶ Там же, статья 33(2) и (3).

³⁰⁷ Там же, статья 33(4).

³⁰⁸ Там же, статья 33(5).

или другое серьезное нарушение Конвенций или Протокола, при условии признания такой компетенции соответствующими государствами — участниками Протокола³⁰⁹. Дополнительный протокол I также предусматривает, что в других ситуациях Комиссия «назначает расследование по просьбе стороны, находящейся в конфликте, только с согласия другой заинтересованной стороны или сторон»³¹⁰. Расследования проводятся Палатой, в состав которой входят члены Комиссии и специальные члены. Комиссия должна представлять заинтересованным сторонам доклад о фактах, установленных проводящей расследование Палатой, с такими рекомендациями, которые она сочтет необходимыми³¹¹. Комиссия не может публично сообщать о своих заключениях, если только все стороны, находящиеся в конфликте, не попросят Комиссию это сделать³¹².

94. Европейская конвенция о правах человека содержит положение касательно запросов Генерального секретаря Совета Европы. Это положение предусматривает, что по получении просьбы от Генерального секретаря каждая сторона Европейской конвенции о правах человека «представляет разъяснения относительно того, каким образом ее внутреннее право обеспечивает эффективное выполнение любого из положений Конвенции»³¹³.

2. Посещения

95. Что касается Факультативного протокола к Конвенции против пыток, то следует подчеркнуть, что одна из основных функций Подкомитета по предупреждению пыток заключается в проведении посещений государств — участников Протокола. Другая основная функция тесно связана с консультированием и оказанием помощи государствам-участникам по вопросам осуществления Протокола, в частности по вопросам создания или работы национальных превентивных механизмов.

96. В статье 1 Факультативного протокола к Конвенции против пыток указано, что цель Протокола заключается «в создании системы регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишенные свободы лица, с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания»³¹⁴. Соответственно, Подкомитет по предупреждению пыток может посетить любое государство — участник Протокола.

97. Каждое государство — участник Факультативного протокола к Конвенции против пыток обязуется создавать, назначать или поддерживать на национальном уровне один или несколько «органов для посещений», именуемых национальными превентивными механизмами³¹⁵. Государства-участники также обя-

³⁰⁹ Дополнительный протокол I, статья 90(2)(а) и (с)(i).

³¹⁰ Там же, статья 90(2)(d).

³¹¹ Там же, статья 90(5)(а).

³¹² Там же, статья 90(5)(с).

³¹³ Европейская конвенция о правах человека, статья 52.

³¹⁴ В соответствии со статьей 13(1) Факультативного протокола к Конвенции против пыток, Подкомитет по предупреждению пыток «вначале с помощью жеребьевки, устанавливает программу регулярных посещений государств-участников в целях выполнения своего мандата». Согласно статье 13(4), если Подкомитет по предупреждению пыток сочтет это необходимым, он «может предложить организовать краткое последующее посещение после проведения регулярного посещения».

³¹⁵ Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статья 3.

зуются разрешать проведение посещений Подкомитетом по предупреждению пыток и национальными превентивными механизмами «любого места, находящегося под их юрисдикцией и контролем, где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы (...) в целях усиления, при необходимости, защиты таких лиц»³¹⁶. Государства — участники Протокола далее обязуются предоставлять Подкомитету по предупреждению пыток неограниченный доступ к определенным видам информации и объектам. Возражения в отношении посещений «могут основываться лишь на возникших в срочном порядке и убедительных соображениях, касающихся национальной обороны, государственной безопасности, стихийных бедствий или серьезных беспорядков в месте предполагаемого посещения, которые временно препятствуют проведению такого посещения»³¹⁷. Подкомитет также имеет возможность проводить частные беседы с лишенными свободы лицами без свидетелей, а также с любым другим лицом, которое, по мнению Подкомитета, может представить соответствующую информацию³¹⁸.

98. Что касается национальных превентивных механизмов, то Подкомитет по предупреждению пыток при необходимости консультирует государства-участники и оказывает им содействие в создании таких механизмов; поддерживает контакты с национальными превентивными механизмами и предлагает им услуги в области профессиональной подготовки и технической помощи в целях укрепления их потенциала; консультирует их и оказывает им помощь в деле оценки потребностей и мер, необходимых для усиления защиты лишенных свободы лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и представляет рекомендации и замечания государствам-участникам в целях укрепления возможностей и мандата национальных превентивных механизмов для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³¹⁹.

99. Подкомитет по предупреждению пыток проводит такие посещения и представляет рекомендации государствам-участникам относительно защиты лишенных свободы лиц³²⁰. Его рекомендации и замечания в конфиденциальном порядке направляются государству-участнику и, при необходимости, национальному превентивному механизму. Подкомитет по предупреждению пыток публикует свой доклад вместе с любыми замечаниями соответствующего государства-участника в случае поступления такой просьбы от государства-участника³²¹. Если государство-участник отказывается сотрудничать с Подкомитетом или отказывается принимать меры для «улучшения положения в свете рекомендаций Подкомитета по предупреждению», Комитет против пыток может по просьбе Подкомитета, после того, как государство-участник получит возможность изложить свои соображения, принять решение выступить с публичным заявлением по данному вопросу или опубликовать доклад Подкомитета³²².

³¹⁶ Там же, статья 4(1).

³¹⁷ Там же, статья 14(2).

³¹⁸ Там же, статья 14(1)(d).

³¹⁹ Там же, статья 11(1)(b).

³²⁰ Там же, статья 11(1)(a).

³²¹ Там же, статья 16(1) и (2).

³²² Там же, статья 16(4).

100. С учетом вышеизложенного Подкомитет по предупреждению пыток может проводить три вида посещений страны: регулярные посещения мест, где могут содержаться лица, лишенные свободы³²³; последующие посещения после проведения регулярного посещения в целях сбора новой информации о произошедших изменениях и проверки выполнения своих рекомендаций³²⁴; посещения для поддержки и укрепления мандатов национальных превентивных механизмов посредством оказания консультаций, помощи и проведения мероприятий по развитию потенциала³²⁵.

Е. Незамедлительные действия

101. Статья 30 Конвенции о насильственных исчезновениях определяет процедуру принятия срочных мер Комитетом по насильственным исчезновениям для установления местонахождения исчезнувших лиц.

102. Родственники исчезнувшего лица (или их законные представители, их адвокаты или любое уполномоченное ими лицо) могут в срочном порядке обратиться в Комитет по насильственным исчезновениям с просьбой о «розыске и установлении местонахождения исчезнувшего лица»³²⁶. Комитет по насильственным исчезновениям рассматривает такую просьбу только в случае, если она не является явно необоснованной; не представляет собой злоупотребления правом представлять такие просьбы; была до этого должным образом представлена компетентным органам соответствующего государства-участника; не является несовместимой с положениями Конвенции о насильственных исчезновениях; и не рассматривается в рамках другой аналогичной процедуры международного расследования или урегулирования³²⁷.

103. Комитет по насильственным исчезновениям может направить рекомендации соответствующему государству-участнику с учетом информации, представленной таким государством по просьбе Комитета. Эти рекомендации могут включать просьбу к государству-участнику принять все необходимые меры для обнаружения и защиты разыскиваемого лица, а также проинформировать Комитет в установленный срок о принятых мерах³²⁸.

104. Комитет по насильственным исчезновениям информирует лицо, представившее просьбу о принятии срочных мер, о своих рекомендациях и сведениях, препровожденных ему государством-участником, если таковые имеются³²⁹. Комитет должен продолжать прилагать усилия по работе с соответствующим

³²³ Там же, статьи 11(1)(а) и 13(1), (2) и (3).

³²⁴ Там же, статья 13(4).

³²⁵ Там же, статья 11(б). Подкомитет также проводит краткосрочные посещения более общего характера (так называемые «консультативные посещения по вопросам Факультативного протокола») для консультирования государств — участников Факультативного протокола к Конвенции против пыток и оказания им помощи в деле полного осуществления их обязательств. Такие посещения в целом основаны на функциях, предусмотренных в статьях 2(4) и 12(d) Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/OPCAT/Pages/AdvisoryVisits.aspx.

³²⁶ Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 30(1).

³²⁷ Там же, статья 30(2).

³²⁸ Там же, статья 30(3).

³²⁹ Там же.

государством-участником «до тех пор, пока не будет выяснена судьба разыскиваемого лица»³³⁰.

Е. Информация, предоставляемая на совещаниях государств-участников

105. Африканская хартия прав человека и народов предусматривает, что, если Африканская комиссия по правам человека и народов приходит к выводу, что «одно или несколько сообщений очевидно связаны с особыми случаями, которые раскрывают наличие ряда серьезных или массовых нарушений прав человека и народов», Комиссия может привлечь к ним внимание Ассамблеи глав государств и правительств³³¹. Ассамблея глав государств и правительств может просить Комиссию «провести глубокое изучение этих случаев и подготовить фактологический доклад, сопроводив его своими выводами и рекомендациями»³³². Кроме того, в чрезвычайных ситуациях Комиссия может передать соответствующее дело Председателю Ассамблеи глав государств и правительств, который может поручить провести «глубокое изучение этого случая»³³³.

106. Согласно Конвенции о насильственных исчезновениях, если Комитет по насильственным исчезновениям «получает сведения, которые, по его мнению, содержат достаточно обоснованные свидетельства того, что на территории, находящейся под юрисдикцией какого-либо государства — участника [Конвенции о насильственных исчезновениях], широко или систематически практикуются насильственные исчезновения», он может, предварительно запросив у соответствующего государства-участника всю соответствующую информацию о положении в этой области, в срочном порядке довести этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций через посредство Генерального секретаря³³⁴.

107. Согласно Протоколу Международной конференции по району Великих озер, Комитет по району Великих озер отвечает, среди прочего, за доведение информации до сведения Встречи на высшем уровне Международной конференции по району Великих озер, с тем чтобы она могла принять срочные меры по предотвращению потенциальных случаев геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности на основе информации, которую она собирает и анализирует³³⁵.

³³⁰ Там же, статья 30(4).

³³¹ Африканская хартия прав человека и народов, статья 58(1).

³³² Там же, статья 58(2).

³³³ Там же, статья 58(3).

³³⁴ Конвенция о насильственных исчезновениях, статья 34.

³³⁵ Протокол Международной конференции по району Великих озер, статья 38(2).

Приложение I

Договоры и структуры

Договор	Дата принятия	Контрольные структуры	Источник
Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека)	4 ноября 1950 года	Европейский суд по правам человека Генеральный секретарь Совета Европы	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 213, No. 2889, p. 221
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	21 декабря 1965 года	Комитет по ликвидации расовой дискриминации Специальные согласительные комиссии	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 660, No. 9464, p. 195
Международный пакт о гражданских и политических правах	16 декабря 1966 года	Комитет по правам человека Специальные согласительные комиссии	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 999, No. 14668, p. 171
Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	16 декабря 1966 года	Комитет по правам человека (см. Международный пакт о гражданских и политических правах)	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 999, No. 14668, p. 171
Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика)	22 ноября 1969 года	Межамериканская комиссия по правам человека Межамериканский суд по правам человека	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1144, No. 17955, p. 143
Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него	30 ноября 1973 года	«Группа трех» из состава Комиссии по правам человека	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1015, No. 14861, p. 243
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)	8 июня 1977 года	Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов Совещания Высоких Договаривающихся Сторон	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1125, No. 17512, p. 3
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	18 декабря 1979 года	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1249, No. 20378, p. 13

<i>Договор</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Контрольные структуры</i>	<i>Источник</i>
Африканская хартия прав человека и народов	27 июня 1981 года	Африканская комиссия по правам человека и народов	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1520, No. 26363, p. 217
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	10 декабря 1984 года	Комитет против пыток	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1465, No. 24841, p. 85
Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них	12 сентября 1985 года	Межамериканская комиссия по правам человека (см. Американскую конвенцию о правах человека)	OAS, <i>Treaty Series</i> , No. 67
Конвенция о правах ребенка	20 ноября 1989 года	Комитет по правам ребенка	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1577, No. 27531, p. 3
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	15 декабря 1989 года	Комитет по правам человека (см. Международный пакт о гражданских и политических правах)	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1642, No. 14668, p. 414
Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц	9 июня 1994 года	Межамериканская комиссия по правам человека (см. Американскую конвенцию о правах человека)	OAS, <i>Treaty Series</i> , No. 68
Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала	9 декабря 1994 года	Совещание государств-участников	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2051, No. 35457, p. 363
Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Африканского суда по правам человека и народов	9 июня 1998 года	Африканский суд по правам человека и народов	OAU/LEG/EXP/AFCHPR/PROT (III)
Римский статут Международного уголовного суда	17 июля 1998 года	Ассамблея государств — участников Римского статута	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2187, No. 38544, p. 3

<i>Договор</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Контрольные структуры</i>	<i>Источник</i>
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	6 октября 1999 года	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2131, No. 20378, p. 83
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	25 мая 2000 года	Комитет по правам ребенка (см. Конвенцию о правах ребенка)	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2171, No. 27531, p. 227
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	25 мая 2000 года	Комитет по правам ребенка (см. Конвенцию о правах ребенка)	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2173, No. 27531, p. 222
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	15 ноября 2000 года	Конференция участников Конвенции	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2225, No. 39574, p. 209
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	18 декабря 2002 года	Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток Национальные превентивные механизмы	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2375, No. 24841, p. 237
Международная конференция по району Великих озер в Африке, Протокол о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а также наказания за них	29 ноября 2006 года	Комитет по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а также наказанию за них	Имеется по адресу: www.icglr.org/images/LastPDF/Protocol_on_Crime_Prevention_and_Punishment_of_the_Crime_of_Geno.pdf
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	20 декабря 2006 года	Комитет по насильственным исчезновениям	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2716, No. 48088, p. 3

<i>Договор</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Контрольные структуры</i>	<i>Источник</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений	19 декабря 2011 года	Комитет по правам ребенка (см. Конвенцию о правах ребенка)	Резолюция 66/138 Генеральной Ассамблеи, приложение

Приложение II

Контрольные процедуры

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека)	Европейский суд по правам человека Генеральный секретарь Совета Европы	Суд: число судей равно числу Высоких Договаривающихся Сторон (статья 20)		Индивидуальные жалобы (статья 34)	Межгосударственные заявления (статья 33)		Консультативная юрисдикция (статья 47)
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Комитет по ликвидации расовой дискриминации Специальные согласительные комиссии	Комитет: 18 экспертов (статья 8(1)) Комиссия: пять членов (статья 12(1))	Доклады государств-участников: а) в течение года после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства; б) впоследствии каждые два года (статья 9(1))	Индивидуальные сообщения — после того как государство-участник сделало заявление (статья 14(1))	Межгосударственные сообщения (статья 11(1)) Неурегулированные межгосударственные сообщения (статья 12(1))		
Международный пакт о гражданских и политических правах	Комитет по правам человека	Комитет: 18 членов (статья 28(1))	Доклады государств-участников: а) в течение года после вступления Пакта в силу для соответствующего государства-участника; б) после этого во всех случаях, когда этого потребует Комитет (статья 40(1))		Межгосударственные сообщения — после того, как государство-участник сделало заявление (статья 41(1))		

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
	Специальные согласительные комиссии	Комиссия: пять членов (статья 42(1 и 2))			Неурегулированные межгосударственные сообщения (статья 42(1) (а))		
Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	Комитет по правам человека (см. Международный пакт о гражданских и политических правах)			Индивидуальные сообщения (статья 1)			
Американская конвенция о правах человека (Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика)	Межамериканская комиссия по правам человека	Комиссия: семь членов (статья 34)	Направление государствами-участниками копий докладов исполнителю комитетам Межамериканского экономического и социального совета и Межамериканского совета по образованию, науке и культуре (статья 42)	Индивидуальные петиции (статья 44)	Межгосударственные сообщения — после того как государство-участник сделало заявление (статья 45(1))		
	Межамериканский суд по правам человека	Суд: семь судей (статья 52(1))		Обращение Комиссии в Суд на основании индивидуальных петиций (статья 61(1))	Межгосударственные дела, не урегулированные Комиссией, — после того как государство-участник сделало заявление либо если заключено специальное соглашение (статьи 61 (1) и 62)		Консультативная юрисдикция (статья 64(1 и 2))

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
Международная конвенция о пресечении преступлений апартеида и наказания за него	«Группа трех», назначаемая Председателем Комиссии по правам человека	«Группа»: три члена Комиссии по правам человека (статья IX(1))	Периодические доклады государств-участников «группе» (статья VII(1)) и Специальному комитету по апартеиду (статья VII(2))				
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)	Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов	Комиссия: 15 членов (статья 90(1)(a))				Расследования, проводимые палатой в составе пяти членов Комиссии и двух специальных членов (статья 90(3))	
	Совещания Высоких Договаривающихся Сторон	Совещание: по просьбе одной или нескольких Высоких Договаривающихся Сторон (статья 7)					Рассмотрение общих проблем, касающихся применения Женевских конвенций и Протокола (статья 7)
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	Комитет: 23 члена (статья 17(1))	Доклады государств-участников: а) в течение года после вступления Конвенции в силу; б) после этого по крайней мере каждые четыре года (статья 18(1))				

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
Африканская хартия прав человека и народов	Африканская комиссия по правам человека и народов	Комиссия: 11 членов (статья 31(1))	Доклады государств-участников: каждые два года (статья 62)	Сообщения не от государств-участников (статья 55)	Межгосударственные сообщения (статья 47)		
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Комитет против пыток	Комитет: 10 экспертов (статья 17(1))	Доклады государств-участников: в течение года после вступления Конвенции в силу; в дальнейшем раз в четыре года (статья 19(1))	Индивидуальные сообщения — после того как государство-участник сделало заявление (статья 22(1))	Межгосударственные сообщения — после того как государство-участник сделало заявление (статья 21(1))	Конфиденциальные расследования и посещения (статья 20(2 и 3))	
Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них	Межамериканская комиссия по правам человека (см. Американскую конвенцию о правах человека)		Представление информации государствами-участниками (статья 17)				
Конвенция о правах ребенка	Комитет по правам ребенка	Комитет: 10 экспертов (статья 43(2))	Доклады государств-участников: а) в течение двух лет после вступления Конвенции в силу; б) впоследствии через каждые пять лет (статья 44(1))				Международное сотрудничество со специализированными учреждениями, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими компетентными органами (статья 45)

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	Комитет по правам человека (см. Международный пакт о гражданских и политических правах)		Включение информации о мерах, относящихся к Протоколу, в доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта (статья 3)	Индивидуальные сообщения в отношении государств — участников первого Факультативного протокола к Пакту, если только такое государство не сделало заявления об обратном (статья 5)			
Межамериканская конвенция о насильственном исчезновении лиц	Межамериканская комиссия по правам человека (см. Американскую конвенцию о правах человека)			Индивидуальные сообщения (статья XIII)	Межгосударственные сообщения (статья XIII)		
Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала	Совещание государств-участников	Совещание по обзору: все государства-участники (статья 23)					
Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся учреждения Аф-	Африканский суд по правам человека и народов	Суд: 11 судей (статья 11(1))		Индивидуальные петиции и петиции от неправительственных организаций,	Межгосударственные сообщения (статья 5(1) и (2))		Консультативная юрисдикция (статья 4(1))

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
риканского суда по правам человека и народов				имеющих статус наблюдателей при Африканской комиссии по правам человека и народов, либо по представлению Комиссии (статья 5(1)(а)), либо напрямую — после того как государство-участник сделало заявление (статья 5 (3) и 34 (6))			
Римский статут Международного уголовного суда	Ассамблея государств — участников Римского статута	Ассамблея: по одному представителю от каждого государства-участника (статья 112(1))	Суд информирует о случаях отказа государств от сотрудничества (статьи 87 (5 и 7) и 112 (2 (f))				Учреждение вспомогательных органов для проведения инспекций, оценок и расследований деятельности Суда (статья 112(4))
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)		Включение информации о мерах, принятых в связи с расследованием, в доклад, представляемый в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 9(1))	Индивидуальные сообщения (статья 2)			Обращение к государствам-участникам с просьбой о принятии временных мер (статья 5(1))

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	Комитет по правам ребенка (см. Конвенцию о правах ребенка)		Доклады государств-участников: в течение двух лет после вступления Протокола в силу (статья 12(1)) Включение информации об осуществлении Протокола в доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции (статья 12(2)) Доклады других государств-участников: каждые пять лет (статья 12(2))				
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	Комитет по правам ребенка (см. Конвенция о правах ребенка)		Доклады государств-участников: в течение двух лет после вступления Протокола в силу (статья 8(1)) Включение информации об осуществлении Протокола в доклады, представляемые государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции (статья 8(2)) Доклады других государств-участников: каждые пять лет (статья 8(2))				

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	Конференция участников Конвенции	Конференция: все государства-участники (статья 32(1))	Представление информации государствами-участниками (статья 32(5))				
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Комитета против пыток	Подкомитет: 25 (до пятидесятой ратификации — 10) членов (статьи 2(1) и 5 (1))				Посещения любого места, где содержатся или могут содержаться лица, лишенные свободы (статьи 4(1) и 11 (а))	
	Национальные превентивные механизмы	Орган для посещений (статья 3)				Посещения любого места, где содержатся или могут содержаться лица, лишенные свободы (статья 4(1))	
Международная конференция по району Великих озер в Африке, Протокол о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а	Комитет по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а	Комитет: по одному человеку от каждого государства-члена (статья 27(1))					Оповещение саммита Конференции на предмет принятия экстренных мер (статья 38(2) (с))

<i>Договор</i>	<i>Структуры</i>	<i>Тип (комитет, комиссия, суд, ассамблея, совещание или конференция) и состав</i>	<i>Порядок представления докладов</i>	<i>Индивидуальные жалобы, заявления или сообщения</i>	<i>Межгосударственные заявления или сообщения</i>	<i>Расследования и посещения</i>	<i>Иные процедуры (экстренные меры, информирование ассамблей и т. д.) или иные примечания</i>
лений против человечности и всех форм дискриминации, а также наказании за них	также наказанию за них						
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Комитет по насильственным исчезновениям	Комитет: 10 экспертов (статья 26(1))	Доклады государств-участников: в течение двух лет с момента вступления Конвенции в силу (статья 29)	Индивидуальные сообщения — после того как государство-участник сделало заявление (статья 31(1))	Межгосударственные сообщения — после того как государство-участник сделало заявление (статья 32)	Расследования и посещения (статья 33)	Принятие срочных мер (статья 30) Информирование Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (статья 34)
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений	Комитет по правам ребенка (см. Конвенцию о правах ребенка)		Последующие меры по выяснению действий, предпринятых государствами-участниками в свете рекомендаций Комитета, и осуществления соглашений о дружественном урегулировании (статья 11)	Индивидуальные сообщения (статья 5)	Межгосударственные сообщения — после того как государство-участник сделало заявление (статья 12(1))	Расследования и посещения (статья 13(2))	Обращение к государствам-участникам с просьбой о принятии временных мер (статья 6(1))