



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 February 2009
Russian
Original: English

Комиссия международного права

Шестьдесят первая сессия

Женева, 4 мая — 5 июня и

6 июля — 7 августа 2009 года

Общие природные ресурсы

Подготовленный Специальным докладчиком по общим природным ресурсам г-ном Тусэем Ямадой документ, касающийся нефти и газа

1. Настоящий неофициальный документ был подготовлен для членов Рабочей группы по общим природным ресурсам, которая может быть учреждена на шестьдесят первой сессии Комиссии для рассмотрения вопроса о нефти и природном газе в рамках более широкой темы об общих природных ресурсах.

2. Комиссия приступила к работе над общими природными ресурсами в 2002 году. Согласно общему пониманию, эта тема включала в себя три вида природных ресурсов: грунтовые воды, нефть и природный газ, как это указывалось в общем наброске, подготовленном Робертом Розенстоком¹. Комиссия взяла на вооружение поэтапный подход, начав с грунтовых вод. Она завершила второе чтение проектов статьи о праве трансграничных водоносных горизонтов в 2008 году и препроводила их Генеральной Ассамблее с рекомендацией о том, чтобы Ассамблея а) приняла к сведению проекты статей и приложила их к этой резолюции, б) рекомендовала государствам заключать надлежащие соглашения на двустороннем или региональном уровнях для эффективного управления их трансграничными водоносными горизонтами на основе принципов, изложенных в этих статьях, и с) рассмотрела на более позднем этапе возможность разработки конвенции на основе этих статей². Приняв резолюцию 63/124, Генеральная Ассамблея действовала в соответствии с рекомендацией Комиссии³.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 10 (A/55/10), приложение.*

² Там же, *шестьдесят третья сессия, Дополнение № 10 (A/63/10), пункт 49.*

³ В резолюции 63/124 Генеральная Ассамблея:

4. *принимает к сведению* предоставленные Комиссией проекты статей по праву трансграничных водоносных горизонтов, текст которых содержится в приложении к настоящей резолюции, и предлагает их вниманию правительств без ущерба для вопроса об их будущем принятии или других соответствующих решениях;



3. Во время работы Комиссии над темой о трансграничных водоносных горизонтах вопросы о возможной работе над нефтью и природным газом и о ее актуальности в связи с работой над грунтовыми водами часто затрагивались не только в Комиссии, но и в Шестом комитете (по правовым вопросам) Генеральной Ассамблеи. В 2007 году, когда Комиссия ждала комментарии и замечания государств, касающиеся принятых ею в первом чтении в 2006 году проектов статьи о праве трансграничных водоносных горизонтов, она получила четвертый доклад Специального докладчика (A/CN.4/580). В этом докладе охватывались вопросы, касающиеся нефти и газа, включая предварительное исследование по вопросу о нефтегазовых ресурсах, их сходные и различные с грунтовыми водами черты, управленческую практику и экологические последствия. После прений на пленарном заседании была учреждена Рабочая группа по общим природным ресурсам под председательством Энрике Кандиоти для рассмотрения различных вопросов, затронутых в докладе.

4. На основе соображений Рабочей группы⁴ Комиссия приняла решение приступить ко второму чтению проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, независимо от какой-либо возможной работы по вопросу о нефти и природном газе, при том понимании, что последние два вида ресурсов будут рассмотрены совместно, а также распространить среди государств вопросник, посвященный нефти и природному газу. Цель такого вопросника заключалась бы, в частности, в определении того, существуют ли какие-либо соглашения, договоренности или практика относительно разведки и освоения трансграничных ресурсов нефти и природного газа или каких-либо иных форм сотрудничества применительно к таким ресурсам, включая соглашения о делимитации морских границ, а также соглашения или иные договоренности о централизованной эксплуатации или совместном освоении.

5. В соответствии с этим решением Комиссии секретариат Комиссии распространил следующий вопросник, на который до настоящего времени ответили 18 государств⁵:

1. Имеются ли у Вас какие-либо соглашения, договоренности или практика с соседними с Вами государствами относительно разведки и освоения трансграничных нефтяных и газовых ресурсов или какого-либо иного сотрудничества в связи с такими нефтяными или газовыми ресурсами?

5. *предлагает* соответствующим государствам заключать надлежащие соглашения на двустороннем или региональном уровнях для эффективного управления их трансграничными водоносными горизонтами с учетом положений этих проектов статей;

6. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят шестой сессии пункт, озаглавленный «Право трансграничных водоносных горизонтов», с целью рассмотрения, в частности, вопроса о форме, в которую можно было бы облечь проекты статей.

⁴ См. A/CN.4/L.717. См. также *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 10* (A/62/10), пункты 178–183.

⁵ Алжир, Аргентина, Австралия, Австрия, Багамские Острова, Босния и Герцеговина, Канада, Чили, Чешская Республика, Венгрия, Ирландия, Республика Корея, Мали, Маврикий, Оман, Нидерланды, Тунис и Турция (см. A/CN.4/607).

2. Существуют ли какие-либо совместные органы, механизмы или организации-партнеры (публичные или частные), занимающиеся разведкой, освоением или рациональным использованием трансграничных запасов нефти или газа?

3. Если ответ на вопрос 1 является утвердительным, просьба ответить на следующие вопросы о содержании соглашений или договоренностей и практике:

а) существуют ли какие-либо конкретные принципы, договоренности или понимания относительно распределения или передачи нефти и газа или других форм сотрудничества? Просьба представить информацию, описывающую принципы, положения, договоренности или понимания;

б) существуют ли какие-либо договоренности или понимания или какая-либо практика относительно предотвращения и контроля загрязнения или относительно других экологических проблем, включая смягчение последствий аварий? Просьба представить дополнительную описательную информацию.

4. Просьба представить дальнейшие комментарии или информацию, включая законодательные акты, судебные решения, которые, по Вашему мнению, являются релевантными или полезными для Комиссии при рассмотрении вопросов, касающихся нефти и газа.

5. Существуют ли какие-либо аспекты в этой области, на которых могла бы положительно сказаться дальнейшая разработка в контексте работы Комиссии? Просьба указать эти аспекты.

6. Хотя необходимо будет стимулировать дальнейшее представление соответствующими государствами ответов на вопросник, полученные до настоящего времени ответы являются полезными с точки зрения определения проблем, касающихся нефти и природного газа. Существует большое число двусторонних соглашений и договоренностей между соответствующими государствами и между их национальными нефтегазовыми компаниями. Тексты этих соглашений следует тщательно проанализировать. В общем они предусматривают сотрудничество, обмен информацией, эффективное освоение, справедливое распределение, защиту окружающей среды и т.д. Существуют также совместные механизмы, однако на данный момент они скорее носят неформальный и зачаточный характер. В отличие от случая с трансграничными водоносными горизонтами запасы нефти и природного газа часто находятся на континентальном шельфе. В таких ситуациях делимитация морской границы является необходимым предварительным условием для определения наличия трансграничных ресурсов. Однако большинство прибрежных государств занимает твердую позицию, согласно которой это вопрос, который должен решаться исключительно этими государствами. Некоторые государства также считают, что вопрос о нефти и природном газе носит двусторонний характер, является очень техническим, политически деликатным и должен решаться с учетом особенностей каждого конкретного случая. Поэтому они настоятельно призывают Комиссию применять осторожный подход.

7. В ходе прений в Шестом комитете в 2007 и 2008 годах государства высказывали устные комментарии относительно возможной работы Комиссии над темой о нефти и природном газе. Одно государство постоянно заявляло о том, что работа над грунтовыми водами и нефтью и природным газом должна осуществляться на совместной основе⁶. Некоторые другие государства поддерживали подход Комиссии о раздельном рассмотрении вопроса о грунтовых водах и вопроса о нефти и природном газе, однако их позиции о возможной работе над нефтью и природным газом различались. Некоторые государства выражали сомнения относительно необходимости в каких-либо универсальных нормах, касающихся нефти и природного газа, и рекомендовали Комиссии не приступать к кодификационной деятельности⁷, указывая главным образом на то, что вопрос о нефти и газе носит двусторонний характер, является очень техническим и политически деликатным и что к его решению необходимо подходить с учетом особенностей каждого конкретного случая, подчеркивая при этом также необходимость недопущения какого-либо вмешательства в такие вопросы, как делимитация морских границ. Некоторые другие государства высказались в пользу того, чтобы Комиссия приступила к такой работе⁸. Вместе с тем другие государства не приняли какого-либо решения, однако высказались в пользу либо дальнейшего исследования, либо применения осторожного подхода⁹. Некоторые государства также особо подчеркнули важное значение концепции централизованной эксплуатации, которая подразумевает рассмотрение трансграничного месторождения нефти и природного газа в качестве единого объекта с одним оператором, однако при распределении доходов и издержек¹⁰.

8. С учетом отсутствия консенсуса среди государств по вопросу о возможной работе над нефтью и природным газом Специальный докладчик выражает мнение о том, что Комиссии следует продолжить исследование до принятия какого-либо окончательного решения о необходимости начала кодификационного процесса по теме о нефти и природном газе. Было бы целесообразным, чтобы Комиссия разработала программу работы, касающуюся исследований в течение следующих нескольких лет. Комиссии понадобятся дополнительные материалы от государств. Комиссия должна также рассмотреть пути и средства получения поддержки от соответствующих международных организаций, таких как Европейская экономическая комиссия, и от научных, технических, административных, коммерческих и юридических экспертов.

⁶ Нидерланды; см. A/C.6/62/SR.24 и A/C.6/63/SR.19.

⁷ Страны Северной Европы (A/C.6/62/SR.22 и A/C.6/63/SR.16), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (A/C.6/63/SR.16), Австралия (A/C.6/63/SR.17), Канада (A/C.6/63/SR.17), Греция (A/C.6/63/SR.17), Соединенные Штаты Америки (A/C.6/62/SR.22 и A/C.6/63/SR.18), Исламская Республика Иран (A/C.6/62/SR.25).

⁸ Польша (A/C.6/63/SR.17), Уругвай (A/C.6/63/SR.18), Демократическая Республика Конго (A/C.6/62/SR.24).

⁹ Китай (A/C.6/62/SR.22), Республика Корея (A/C.6/63/SR.16), Германия (A/C.6/63/SR.16), Мексика (A/C.6/63/SR.17), Российская Федерация (A/C.6/63/SR.18), Ливан (A/C.6/63/SR.18), Италия (A/C.6/62/SR.22), Румыния (A/C.6/62/SR.24), Венесуэла (A/C.6/62/SR.25), Новая Зеландия (A/C.6/62/SR.25).

¹⁰ Страны Северной Европы (A/C.6/63/SR.16), Мексика (A/C.6/63/SR.17), Индонезия (A/C.6/62/SR.25).