联合国 A/C.5/70/SR.4

大会

第七十届会议

Distr.: General
12 November 2015
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 4 次会议简要记录

2015 年 10 月 13 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴特拉伊先生.....(尼泊尔)

行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马谢乌先生

目录

议程项目 134：2016-2017 两年期拟议方案预算(续)

议程项目 142：关于内部监督事务厅活动的报告

议程项目 132：审查联合国行政和财政业务效率

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。

15-17698 (C)

请回收

上午 10 时 5 分宣布开会。

议程项目 134：2016-2017 两年期拟议方案预算(续) (A/70/6 (Introduction)、A/70/6(Sect. 1)、A/70/6(Sect. 2)、A/70/6(Sect. 2)/Corr.1、A/70/6(Sect. 3)、A/70/6(Sect. 3)/Corr.1、A/70/6(Sect. 4)、A/70/6(Sect. 5)、A/70/6(Sect. 6)、A/70/6(Sect. 7)、A/70/6(Sect. 8)、A/70/6(Sect. 8)/Corr.1、A/70/6(Sect. 9)、A/70/6(Sect. 10)、A/70/6(Sect. 11)、A/70/6(Sect. 12)、A/70/6(Sect. 13)、A/70/6(Sect. 14)、A/70/6(Sect. 14)/Corr.1、A/70/6(Sect. 15)、A/70/6(Sect. 16)、A/70/6(Sect. 17)、A/70/6(Sect. 17)/Corr.1、A/70/6(Sect. 18)、A/70/6(Sect. 18)/Corr.1、A/70/6(Sect. 19)、A/70/6(Sect. 20)、A/70/6(Sect. 21)、A/70/6(Sect. 22)、A/70/6(Sect. 23)、A/70/6(Sect. 24)、A/70/6(Sect. 24)/Corr.1、A/70/6(Sect. 25)、A/70/6(Sect. 26)、A/70/6(Sect. 27)、A/70/6(Sect. 28)、A/70/6(Sect. 28)/Corr.1、A/70/6(Sect. 28)/Corr.2、A/70/6(Sect. 29)、A/70/6(Sect. 29A)、A/70/6(Sect. 29A)/Corr.1、A/70/6(Sect. 29B)、A/70/6(Sect. 29C)、A/70/6(Sect. 29C)/Corr.1、A/70/6(Sect. 29D)、A/70/6(Sect. 29E)、A/70/6(Sect. 29F)、A/70/6(Sect. 29F)/Corr.1、A/70/6(Sect. 29G)、A/70/6(Sect. 29H)、A/70/6(Sect. 30)、A/70/6(Sect. 31)、A/70/6(Sect. 32)、A/70/6(Sect. 33)、A/70/6(Sect. 34)、A/70/6(Sect. 35)、A/70/6(Sect. 36)、A/70/6(Income sect. 1)、A/70/6(Income sect. 2)、A/70/6(Income sect. 3)、A/70/7、A/70/16(chap. II，sect. A)、A/70/80 (chap. I)、A/70/86、A70/97、A/70/280 和 A/70/280/Add.1)

1. **Ko Jae Sin 先生**(大韩民国)说，由于全球经济形势困难，会员国继续面临财政拮据，这就要求联合国也加紧预算纪律，所以，更为紧迫的是本组织以最高效和最有效的方式执行任务。大韩民国代表团感谢秘书长为少花钱多办事所作的努力。

2. 对 2016-2017 两年期，秘书长提议的预算数额在重计费用前为 55.7 亿美元，略高于预算大纲的数额。他赞扬尽管增加了新任务，秘书长仍追求财务效率。应继续推进这些努力，同时仍然确保及时交付任务。

3. 重要的是根据任务和活动的优先次序来编制预算，而不是在递增的基础上编制预算。大会最近通过了或即将通过其所需资金没有反映在摆在行预咨委会面前的拟议预算中的重要决议，包括 2030 年可持续发展议程、和平与安全领域的倡议以及人权理事会通过的决议。大韩民国代表团将仔细检查这些决议对预算所需经费的影响，同时考虑到效率、效力和优先次序等原则。

4. 大会强调需要全面解决重计费用问题，并呼吁改善有关方法。大韩民国代表团打算在审议 2014-2015 两年期第二次执行情况报告以及 2016-2017 年拟议预算时处理这一事项。

5. 虽然他欢迎因行政改革产生的增效而冻结大约 60 个员额的提议，但应当全面审查本组织作为一个整体的人员配置表，以期确保可持续的增效：工作人员费用一直是预算增长的推动因素，它占本组织总预算的份额多达 70%。

6. 鉴于一系列新的扩大任务，怎么强调继续创新工作方法的重要性都不过分。大韩民国代表团期待所采取的管理改革举措带来具体惠益，并因此产生业务效率和效力的提高及预算节余。

7. **Podlesnykh 先生**(俄罗斯联邦)欢迎即将到来的两年期初步估计数在重计通货膨胀和汇率波动等费用前为 55.69 亿美元，比大会在 2016-2017 两年期预算大纲决议中核准的支出上限略有增加。根据标准做法，应在适当时候向行预咨委会提交重计费用提案。他指出，有关方法将第一次考虑到远期汇率。

8. 俄罗斯联邦代表团将仔细检查财政和人力资源请求，尤其是在新的活动方面。在这方面，他同意咨询委员会的意见，将政府间机构尚未核准的任务的供资列入概算中为时太早。

9. 俄罗斯联邦代表团有一些关于联合国人权事务高级专员办事处拟议区域架构的改革方面的问题：决定必须依据此类改革的确切性质和预期结果。在当前关口，改革提议缺乏透明度和理由。继续进行改革的

任何任务涉及除第五委员会以外的其他机构的主管权，因此，对其意见必须加以考虑。

10. 在这方面，他回顾了联合检查组关于改革该办事处的治理框架、改善管理机制、制定一项风险管理政策和战略规划进程等方面的建议。在这些和其他有关改革的事项得到澄清之前，有关提议是不完整的，分配预算资源为时过早。

11. 任务数量和预算规模的增加意味着必须节约，尽可能最佳利用现有资源。俄罗斯联邦代表团将仔细审查秘书长减少方案服务支出和暂时冻结与实施“团结”项目有关的员额的提议。有关每一员额的决定应由大会根据《宪章》赋予它的特权而作出。

12. 俄罗斯联邦代表团感到不安的是，按照大会先前的决定由预算外资源供资的活动越来越频繁地要求由经常预算供资。世界经济存在的问题和对资源日益激烈的竞争使得国际组织更难吸引自愿捐款，联合国必须做更多的工作来调动此类资源。然而，在实践中，某些预算外活动正在获得经常预算地位，从而构成了额外负担。所采用的标准以及这些标准与战略框架有何关联，并不明确，因为在某些情况下缺乏自愿捐款导致任务暂停，而另一些活动则转为由经常预算供资。此外，第五委员会不应在不考虑负责所涉任务的政治内容的政府间机构的意见的情况下审议这些拟议预算。

13. **Sánchez Azcuy 先生**(古巴)说，预算各分册应切实体现会员国达成的微妙政治协议所产生的任务。预算水平与会员国核准的任务数量成正比。这不是一个简单的成本计算问题，而是一种保证即本组织仍然是会员国所希望的国际关系体系的存放地。

14. 核准开展本组织工作的资源是会员国支持其活动的政治意愿以及让政治言论与具体行动一致的最明显体现。为巩固本组织要努力实现的国际威望、信誉和力量等共同目标，必须提供稳定和可靠的资金。这是会员国的共同责任，同时要考虑到根深蒂固的支付能力原则。

15. 古巴代表团感到关切的是，给本组织工作的各大支柱以及给列入预算大纲的各个优先领域分配的资源之间的不平衡，以及一些会员国和秘书处对预算大纲决议的解释。预算大纲不是紧身衣；它也不是可任意削减的任务。有关秘书处任何办公室的任何员额的处置和组织结构的改变的决定，是大会的特权，仅大会有权调整和编列本组织活动的先后秩序。任何提议都必须充分解释和说明，并符合现行方法及有关条例和规则。

16. 古巴代表团不赞成对行预咨委会工作的简单解释，并对有人继续努力纳入背离条例和细则的要素，将行预咨委会加强本组织的工作劫持为人质的做法持负面看法。第五委员会不是振兴审查任务规定这一想法的地方：任何此类倡议应在适当情况下产生，并适当考虑本组织工作的所有支柱，包括安全和裁军。

17. 还值得注意的是对大会第 41/213 号决议和以协商一致方式通过决定的解释。该决议明确指出了寻求共识所依据的要素，在这方面达成的协议不得违反大会议事规则。

18. 迫切需要辩论特别政治任务的供资问题，要为其供资设计一种新的机制，不会产生其目前对经常预算的影响，特别是鉴于这些任务是如何提出和获得批准的。

19. 关于 2016-2017 年拟议预算的谈判必须充分尊重已经确定的方法，尤其是第 41/213 号和第 42/211 号决议确定的办法，并要完全符合议事规则。古巴代表团不赞成对进行谈判的格式的限制，也不赞成由某些类别代表团或高级代表进行谈判。

20. **Takasu 先生**(主管管理事务副秘书长)，伴随发言播放了数字幻灯片，他说，秘书长在编写拟议预算时，遵循了大会第 69/264 号决议有关 2016-2017 年预算大纲的各项决定、第 69/274 号决议对有关 2014-2015 年方案预算的特别专题的各项决定以及第 41/213 号和第 42/211 号决议关于联合国行政和财政业务效率的各项决定。

21. 如第 69/264 号决议所述，秘书长 2016-2017 年的初步拟议大纲 57.41 亿美元被大会减至 55.58 亿美元，反映出特别政治任务经费的削减、增效以及作为关于估计数的政治协议的一部分而作出的进一步削减。大会还重申，拟议预算应反映与其任务相称的资源水平，以便充分、高实效和高效率地实施这些任务，大会还请秘书长在今后提交的预算中，只要可能，就提出抵消预算增长的措施，通过更有效的后台活动、服务、职能和结构来这样做，同时不损害已获授权的方案活动的执行。

22. 大会第 41/213 号决议，根据大会关于大纲的一项决定为编制拟议方案预算作出了规定，指导预算进程大约 30 年了。除了考虑到商定大纲后出现的新任务外，拟议方案预算一直是根据会员国在审查过程中达成的初步估计数列报的。如果秘书长认为无法在会员国提供的 2016-2017 年总预算的范围内执行已获授权的活动，他会如实通知成员国的。不过，情况并非如此。

23. 拟议方案预算数额 55.68 亿美元，略高于第 69/264 号决议核准的 55.58 亿美元的水平，但会确保所有已获授权的活动得到充分执行。产生 1 000 万美元的差异有若干因素，尤其是将作出有关“团结”项目预算的决定的日期由 12 月份推迟至续会第一期会议。

24. 由于近四分之三的预算是与工作人员有关的费用，重大预算削减需要减少此类费用。在实践中，也往往有不同的办法来执行任务，同时尊重资源制约：方案管理人员有责任寻找这样做的最具成本效益办法。

25. 对 2016-2017 年，可在每一款，主要第 29 款(管理和支助服务)的方案支助构成部分项下通过增效完全实现减少 3 000 万美元的目标：通过冻结本两年期空缺或即将空缺的员额，使人事费减少 1 760 万美元；非工作人员费用减少 1 240 万美元。谨慎管理预算资源意味着冻结而不是裁撤员额，以便随着“团结”项目对具体员额的影响更清晰后在 2018-2019 年进行调整。通过裁撤员额和冻结征聘以及节约工作人员差旅费再减少 1 500 万美元。

26. 已与方案管理人员充分协调降低成本的建议，以确保不会影响有效执行任务。但是，如果立法机构就新的和额外任务作出决定，这种情况将需要加以审查，看其是否可以与现有的任务规定一道允支解决。如果不行，秘书长将提交一份所涉方案预算问题说明或订正估计数，作为现在摆在行预咨委会面前的拟议方案的一个增列项目，这一程序完全符合既定预算程序。

27. **Kisoka 先生**(坦桑尼亚联合共和国)代表非洲国家组发言时说，该国家组寻求对几个问题的澄清。关于秘书长依赖增效措施方面，他指出，基本建设总计划翻修工程花费约 23 亿美元，其后不久地板被拆除，每层地板耗资 600 万美元。本国家组的审查将反映监督机构和行预咨委会的意见。

28. **Sánchez Azcuy 先生**(古巴)说，已提出任意削减 4 500 万美元，并出于一致的利益而得到默认，尽管秘书处提供了解释，但不清楚这些提议来自何方。古巴代表团注意到，预算大纲提议的数额为 57.41 亿美元左右，相应的决议规定 55.58 亿美元，现在估计数总额为 55.68 亿美元。

29. 大纲，简言之，就是秘书长不需要提交相同或较低数额的估计数。要由会员国确定预算。有关谈判应了解，目的是要加强本组织，要避免为削减而削减的情况。

议程项目 142：关于内部监督事务厅活动的报告(A/70/318 (Part I)、A/70/318 (Part I)/Corr.1 和 A/70/318 (Part I)/Add.1)

议程项目 132：关于内部监督事务厅活动的报告(A/70/284)

30. **Kanja 先生**(主管内部监督事务助理秘书长)介绍内部监督事务厅(监督厅)2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日的报告(A/70/318 (Part I)、A/70/318(Part I)/Corr.1 和 A/70/318(Part I)/Add.1)时说，在该报告所述期间，监督厅发布了 324 份监督报告，载有 1 031 项建议，其中 109 项建议很关键。这些建议所涉经费为 1 050 万美元。

31. 已根据内部控制的五个组成部分对审计建议进行了归类：控制环境、风险评估、控制活动、信息和通信以及监测，并概要介绍了三年期间的趋势。大部分建议涉及控制活动组成部分。

32. 监督厅还在内部所有各司实施了改进，以加强对其自身资源的问责制，其中包括购置一个基于网络的审计管理系统，提高进行业绩审计的能力，完善了进行评估的风险评估办法，加强了业务标准和支助科的作用，部署了一个新的调查案件管理系统，开发了联合国调查员标准培训课程，并设立一个预算外供资的欺诈调查小组。

33. 此外，监督厅正在完善其基于风险的规划进程，以更好地利用在管理事务部和管理委员会领导下在执行企业风险管理背景下开发的全组织风险登记册的内容，使监督厅能够改进其重点关注本组织的战略风险的能力。

34. 监督厅本身要对交付成果负责：就象监督厅大力促进其他方案的问责制一样，监督厅使用主要业绩指标监测其自身的业绩，并向秘书长以及独立审计咨询委员会报告实现业绩目标和实施工作计划方面的进展情况。

35. 自 1994 年成立以来，监督厅重点支持秘书长履行监督职责，为了用世界级的内部监督来强化一个强有力和实行问责制的联合国，并将继续这样做。

36. **Mihm 先生**(独立审计咨询委员会主席)在介绍独立审计咨询委员会(审咨委)2014 年 8 月 1 日至 2015 年 7 月 31 日期间活动的报告(A/70/284)时说，关于遵守监督建议的情况、建议的质量、后续行动的数量以及管理层执行监督机构建议的比率是有效内部控制系统的关键要素。如果内部控制系统和方案执行情况方面的弱点得到解决，应能造就一个更加负责任、有效并反应迅速的组织。

37. 他欢迎维持和平行动在执行审计委员会所提建议方面取得的重大进展。不过，虽然总体来说，监督厅对逾期关键建议的执行出现下降趋势，但维持和平特派团和联合国难民事务高级专员公署的情况不是这样的，对这一问题需要采取协调一致的行动，特别是考虑到交易的数量。联合检查组对建议执行率也有所改善，但秘书处的执行率低于整个系统。

38. 关于风险管理和内部控制框架，秘书长已查明六个企业风险，指定了企业风险负责人，并建立了风险登记册和企业风险管理治理机构。审咨委将在六个已查明的企业风险中挑选一个或多个风险进行评估，以确定为管理风险正在做哪些工作以及还可以做哪些更多的工作。

39. 他欢迎第五委员会的指导意见，在这方面，他注意到审咨委应注重战略规划和预算编制风险的建议。审咨委还将记录如何利用企业风险管理来更好地实现成果的实例。查明的关键风险相互交叉，相互关联，并需要密切协调。管理层需要确保系统管理风险成为开展业务的标准方式。

40. 监督厅的业务独立性对确保其工作被视为具有公信力和公正性至关重要，关于其审计服务的效率和影响力，所有有关各方必须对监督厅如何开展业务及其所作重要贡献有共同的认识。监督厅需要澄清咨询和公众评论及调查程序方面的政策和程序。

41. 关于咨询和公众评论方面，监督厅的独特地位会造成紧张关系，因为内部监督工作人员由本组织雇用，但负责报告管理层的行为。例如，根据国际公认的内部审计标准，咨询服务是内部审计任务的一部分。然而，必须小心管理此类服务，以不致于损害内部审计机构的独立性。

42. 在向管理层提供咨询和保持业务独立性两者间达成平衡方面，监督厅缺乏明确界定的指导和协议。监督厅应与管理层合作，制定在向管理层提供咨询和说明可能受到审计或调查的情形时可以使用的准则和协议。此类准则应说明监督厅提供服务的理由、提供的服务类型和提供服务的方式以及为保障监督厅的独立性所采取的步骤。

43. 关于调查程序方面，调查司仅在其网站上有一个暂行调查手册。应从速敲定该手册。暂行手册规定，应对可能的不当行为案件进行评价，并就适当步骤做出决定。但手册没有明确规定对可能不当行为的报告进行断定的流程，或谁有权力或在什么时候断定对事项进行调查。审咨委获悉，虽然现行接案系统可在理论上处理全秘书处流程，但其目前的范围不适合全秘书处的安排。审咨委建议行政当局敲定中央接案系统的范围，使其覆盖整个秘书处。

44. 监督厅所有三个司都一直有同行审议，但除审咨委的工作外，没有对整个监督厅的正式审查。应对监督厅进行一次全面审查，重点关注加强并精简其各司的业务和结构，改善调查、审计和评价职能的协作，处理高空缺率问题以及机构之间和机构内部的活力问题。

45. 关于财务报告，审咨委欢迎在执行《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)方面取得进展，包括维持和平和非维持和平的财务报表都获得无保留审计意见，并注意到实施“团结”项目的进展。关于反欺诈政策和内部控制，正在开发管理保证系统以测试合规性，最晚将于 2018 年在财务报表中附上内部控制说明。应教育工作人员内部控制的重要意义。关于反欺诈政策的工作正继续进行，其关键是确保政策在内部控制框架范围内得到有效实施。

46. 联合国监督机构间的协调是独立审计咨询委员会任务的最后一个方面。各监督机构有机会相互协调，评估执行可持续发展目标方面取得的进展。他鼓励监督厅围绕本组织在落实《2030 年议程》方面的作用拟订这样的合作办法，从而为后续和审查工作做出贡献。如果制订协调一致的战略，汇集各监督机构的集体工作，将使决策者更全面地了解落实可持续发展目标的进展。这将加强监督制度，并促进改进有效性、透明度和问责。

47. 联合国内部审计和评价机构有机会同最高审计机关国际组织(国际审计组织)和有关成员机构协调，以便它们各自进行的审查会随着时间推移使联合国和各国决策者能够更加全面地了解实现《2030 年可持续发展议程》的进展情况。

48. **Lingenfelder 女士**(南非)代表 77 国集团加中国发言时说，77 国集团非常重视监督厅在加强内部监督方面所开展的工作。监督厅在改进内部控制、问责机制以及组织效率和实效方面可发挥重要作用。

49. 监督厅的职责是依照大会第 48/218 B 号决议的规定，通过内部审计、监测、检查、评价和调查等职能，协助秘书长履行对本组织资源和工作人员的内部监督职责，监督厅履行这一职责时的业务独立性是否具有公信力令人关切，她期待这一问题得到改善。

50. 77 国集团重申内部与外部监督机制各自的不同作用，并在这方面欢迎监督厅与其他已改善任务交付的监督机构进行协调。她注意到监督厅提出旨在节约成本、追回多付款项、提高效率和做出其他改进的建议，以确保通过集中控制流程一致和系统地管理风险，在本报告所述期间已执行的建议所涉经费大约共计 90 000 美元。77 国集团鼓励所有利益攸关方确保监督厅的所有建议得到执行，整个组织的风险得以减轻。

51. 77 国集团仍然对持续存在的高空缺率，特别是调查司的空缺率感到关切，并呼吁解决这一危及监督厅交付任务能力的长期问题。

52. 77 国集团感谢审咨委为大会履行监督职责提供专家援助，并欢迎其旨在加强监督厅审计活动和监督职能的意见和建议。为跟踪落实审咨委的意见和建议，77 国集团期待就监督厅的业务独立性进行讨论。

53. 77 国集团积极地注意到任命新的主管内部监督事务副秘书长的进程。秘书长的下一份提名说明应详细说明被提名人的资格和经验。

54. 她相信监督厅的新领导人将特别注意恢复监督厅的公信力，并希望有机会看到即将离任的副秘书长的任务结束报告。

55. 至于审咨委的职权范围，77 国集团希望重申大会第 61/275 号决议的现行规定，但乐于听取新的想法。

56. **de Preter 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其，参与稳定与结盟进程的国家波斯尼亚和黑塞哥维那，此外还有亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，他强调，欧洲联盟成员国坚决支持内部监督事务厅。

57. 他欢迎监督厅努力提高自身的业绩。发布内部审计和评价报告有助于会员国和一般公众深入了解监督厅的工作。他赞扬监督厅努力加强与其他监督实体的合作与协调，并鼓励它扩大并加强这些活动，以避免潜在的工作重复。他又欢迎监督厅持续努力建立系统性的风险管理，以提高其业务的实效和效率。

58. 他强调必须充分执行监督厅提出的重要建议。有必要更高效地监测执行工作：方案主管应设置并遵守切合实际的执行目标日期。

59. 关于最近对一名大会前主席的严重指控，欧洲联盟同意秘书长的意见，即这些指控切中联合国及其会员国工作的核心，决不能容忍任何凭借或以联合国名义做出的腐败行为。

60. 他承认独立审计咨询委员会工作的重要性，并欢迎其建议和结论。欧洲联盟赞赏审咨委对监督厅的业务独立性进行的审查，这一问题涉及本组织作为一个整体的根本利益，并注意到，在外部独立审查就联合国对中非共和国局势的应对提出的报告中，可能提出这方面的进一步建议。

61. **Dettling 先生**(瑞士)也代表列支敦士登发言，他指出，内部监督事务厅对善治做出了重要贡献。然而，在监督厅涉嫌参与管理层的某些决定后，会员国和广大公众再次对监督厅的业务独立性提出了质疑。现在应该向前看并向监督厅的新领导人发出强烈的讯息。

62. 关于监督厅的业务独立性，他欢迎独立审计咨询委员会提出非常宝贵的意见和建议。在向管理层提供咨询的同时保持业务独立性是任何内部审计办公室都面临的挑战。但就监督厅而言，监督厅参加管理委员会的会议，使这一挑战变得更加复杂。必须小心界定该作用，以维护监督厅的独立性。他同意审咨委的意见，即有必要明确界定与调查过程有关的作用和程序。只有暂行手册来指导调查过程简直就不够。

63. 他质疑，考虑到三个司同管理层的关系非常不同，把审计、调查和评价职能汇聚在一起是否真正有利于监督厅的总体独立性。或者，如果保持目前的结构，他想知道这三个司如何能更好地合作以共同加强监督厅的业务独立性。他认为审咨委建议授权对监督厅开展全面审查是有道理的。这样的审查可包括与强化调查职能有关的问题。会员国应赞同这一建议。

64. 两个代表团在审计方面有很高期望：监督厅向方案主管提供的保证比以往任何时候都更加重要，因为联合国面临许多严峻挑战，要在面临重大人道主义危机和政治危机以及开展业务转型举措但又受到预算限制的时候，完成越来越多的任务。在调查方面，本组织近来易受欺诈之害，并因未能有效处理外地特派团的性剥削和性虐待等问题受到批评。在评价方面，必须将吸取的经验教训纳入今后的方案中，会员国及其纳税人需要知道，本组织的方案是否以最高效和最有效的方式实现预期成果。

65. 两个代表团将继续寻求加强监督厅的途径，以期使联合国更加负责、透明、高效和有效。

66. **Coleman 女士**(美利坚合众国)说，审咨委就对联合国的实效和业绩至关重要的问题提供了宝贵的见解；美国代表团鼓励审咨委继续向会员国提供对监督厅的坦诚评估。

67. 监督厅对联合国的长期可持续性和实效至关重要。它强调负责任地使用资源并关注浪费和管理不善问题，这对整体透明度和问责制至关重要。例如，长期公开披露内部审计和评价报告使利益攸关方能够了解本组织的业务，并更好地监测采纳建议方面的进展情况。

68. 独立性和客观性在确保监督厅工作具有公信力方面至关重要。但监督厅在实现完全业务独立性方面面临挑战。让监督厅对其预算拥有更大权力可使其能

够在不受其监督的组织和官员影响的情况下行使监督职能。整体空缺率、特别是调查司的空缺率也仍然是一个问题，并造成调查迟迟无法完成。必须解决这些长期存在的问题。

69. 会员国已就欺诈报告不足表达关切：监督厅必须积极主动地解决这个问题。最近关于联合国高级外交官可能涉嫌腐败和欺诈的新闻报道使监督厅更有必要同管理层合作，确保有关欺诈的准则是明确的，任何违规行为会立即受到调查。中央接案系统将通过提高报告所有实际和潜在欺诈行为方面的完整性和准确性，加强监督厅的调查能力。

70. 不过，美国代表团注意到监督厅在及时、主动完成调查方面面临挑战，对任何把所有调查转移给监督厅的尝试感到关切，监督厅应着眼于积极主动地追查和调查严重的欺诈、资源管理不善、腐败以及性虐待和性剥削案件，包括为此利用法医审计。

71. 她注意到有必要加强整个联合国的评价工作，以及审咨委就提供给检查和评价司的资源的意见。评价对方案执行情况和实效至关重要。增加对方案的绩效审计而不是合规性审计也将有助于评价实效。她敦促大会授权对监督厅进行全面审查，以评估是否有机会改善三个司的协作，降低空缺率并解决机构之间和机构内部的活力问题。

72. 虽然有可以改进的地方，但监督厅继续发挥着关键职能。她赞扬监督厅在执行建议方面出现积极趋势，并期待监督厅在新领导人的带领下成为设想的强大和独立的监督机构。

上午 11 时 30 分散会。