



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
16 November 2015  
Chinese  
Original: English

---

第五委员会

第 12 次会议简要记录

2015 年 11 月 4 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴特拉伊先生.....(尼泊尔)

行政和预算问题咨询委员会主席： 鲁伊斯·马谢乌先生

目录

议程项目 134： 2016-2017 两年期拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估  
计数

第二专题群组： 各类制裁监测组

---

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股  
长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19317 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 134：2016-2017 两年期拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

第二专题群组：各类制裁监测组  
(A/70/348/Add.2 和 A/70/7/Add.12)

1. **Bartsiotas 女士**(主计长)在介绍秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数(第二专题群组)的报告(A/70/348/Add.2)时称,在过去 6 年中,安全理事会更多地利用各类制裁组,并以此作为其维护国际和平与安全的部分手段。在世界各地部署了 14 个这样的小组,包括 78 名充当安理会耳目的专家。开展了大量努力,确保征聘最合格的专家并为其提供高质量的行政和咨询支持。此外,政治事务部、裁军事务厅和反恐委员会执行局促进了不同制裁组之间的合作,并适当确保它们与其他特别政治任务和维和特派团协作。

2. 为了确保归在第二群组下的特派团的表现协调一致,继续修订和尽量统一成果预算编制框架,但保留了各制裁制度的内在差异。目前正在努力改进向大会提交资料的方式。

3. 归在第二群组下的 14 个特派团 2016 年所需资源总额为 3 450 万美元,与 2015 年的核定资源相比,减少了 140 万美元,即减少 3.9%。所需资源减少的主要原因是专家平均费用减少,以及专家和工作人员差旅所需资源减少。没有建议改变工作人员的构成或职等。这些所需资源将由拟在 2016-2017 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下为特别政治任务提供的 11 亿美元经费支付。

4. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会的有关报告(A/70/7/Add.12)时说,行预咨委会建议将利比里亚问题专家小组 2016 年的拟议所需资源减少 121 000 美元。行预咨委会建议核准秘书长为归在第二专题群组下的 14 个

特别政治任务提出的 2016 年拟议所需资源,但须遵守上述建议以及行预咨委会主要报告(A/70/7/Add.10)所载各项建议。

5. 没有建议在第二群组项下为 2016 年提供咨询人经费。行预咨委会欢迎为减轻对外部咨询人的依赖和征聘具有必备专业和语言技能的专家而作出的努力。

6. 关于行预咨委会报告的列报问题,与所有特别政治任务有关的共有问题将载于行预咨委会的主要报告(A/70/7/Add.10),而第一至第三专题群组以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的拟议预算将在其相关报告中列报(A/70/7/Add.11-15)。秘书长关于秘书长也门问题特使办公室(第一群组)的拟议预算载于一份单独印发的增编(A/70/348/Add.6),行预咨委会的相关报告将作为 A/70/7/Add.16 号文件印发。

7. **Tan 女士**(新加坡)在代表东南亚国家联盟(东盟)发言时说,东盟充分支持特别政治任务在维护国际和平与安全方面发挥的不可或缺的作用,它们的最佳运作应当成为会员国的优先事项。不过,尽管行预咨委会早在 2011 年就提出了建议,但在过去 5 年里会员国未能改革这些特派团的供资和支助安排。为了避免影响本组织的效率和能力,现在是时候落实这些建议了。

8. 经常预算的实际价值正在缩减,但特别政治任务在这一预算中的份额有所增加。即便今后两年不设立新的特派团仍然预计特别政治任务的经费将增加 840 万美元,这将意味着它们在经常预算中的份额将超过 20%。在某些会员国坚持预算总额保持停滞不变的情况下,特别政治任务的预算每增加一次,就会不可避免地调拨预算中诸如发展等其他同样重要的部分的经费,而发展是很多发展中国家的关键优先事项。

9. 行预咨委会就特别政治任务的供资和支助安排提出的建议应立即得到落实。此外,应为这些特派团单设一个账户,该账户应与维持和平行动的预算周期一致。这么做有助于落实关于特别政治任务之间转账

以及维持和平行动支助账户和战略部署物资储存等目前仅供维持和平行动使用的资源的建议。特别政治任务供资和支助安排解决方案应该是整体性的，而基于令人满意的政治利益而不是最适合这些特派团的零碎办法今后有可能带来更多问题。

10. 东盟指出，在目前已设立的 36 个特别政治任务中，有 34 个是根据安全理事会的决定设立的，其中包括一些较大的外地特派团，较传统的特别政治任务而言，这些特派团与维持和平行动有更多的共同点。大会已重申，在关于安全理事会各常任理事国分摊和平与安全行动经费的问题上，应铭记这些国家对维持和平与安全负有特殊责任。东盟将铭记这一原则，同时与其他国家代表团合作，确保在该议程项目上取得符合特别政治任务最大利益的建设性成果。

11. **Morejón Pazmiño** 先生(厄瓜多尔)在代表拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)发言时说，特别政治任务的预算在过去十年中大幅增长，正在扭曲经常预算。这些特派团目前在本组织的经常预算中占有相当大的部分，当前供资和支助安排意味着无法高成效、高效率地执行这些特派团的任务。安全理事会常任理事国担负的特殊责任是通过适当供资、监督和问责确保本组织的和平与安全支柱适当运作。必须紧急审查为特别政治任务制订的安排，并考虑到行预咨委会的各项建议。

12. 令人失望的是，在大会前四届会议上，有些国家代表团不愿意为全面改善为特别政治任务制订的现有安排进行建设性的接触。本届会议是一个宝贵的机会，可借以展示灵活性和善意，推动解决这一重大问题，让这些特派团所服务的世界各地人民受益。

13. 拉加共同体指出，2016-2017 两年期拟议方案预算中有 11.244 亿美元专门用作特别政治任务的经费，由于这些特派团在秘书长为该两年期提出的拟议预算总额中所占份额超过五分之一，由经常预算为其供资扭曲了预算，拉加共同体对此再次表示关切。

当前的供资安排不适当，也不适合和平与安全任务授权的特殊性和多变性。因此，为这些特派团核准的预算很少满足这些特派团在整个两年期的需要，往往需要订正批款。秘书长建议中所述改动是不可分的整体措施，可加强和改善这些特派团的运作。

14. 拉加共同体大力支持为了加强本组织预算流程的效率、透明性和公平性为特别政治任务单设一个特别账户，每年按照 7 月 1 日至 6 月 30 日的财政周期为其预算编制、提供资金和提出报告，经费筹措条件与维持和平行动相同。作为特别政治任务预算的重要捐款方，拉加共同体尤其有意通过在特派团的各个阶段确保适当监督、问责和透明度改善这些特派团的管理。最后，根据拟议的新的分摊比额表，拉加共同体成员对经常预算的捐款将从上一年的 207 981 601 美元增至 240 452 774 美元。

15. **Kisoka** 先生(坦桑尼亚联合共和国)在代表非洲国家集团发言时说，特别政治任务的经费筹措是该集团的一个优先事项，因为调解、预防冲突和解决冲突在非洲议程上位居首位。

16. 非洲国家集团指出，归在第二专题群组下的 14 个特别政治任务 2016 年拟议所需资源为 3 450 万美元，与 2015 年核定资源相比减少了 140 万美元。该集团还指出，2015 年没有为各专家组请拨预算外资源，也没有预计在 2016 年为其提供预算外资源，但对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助和反恐恐怖主义委员会执行局除外。

17. 非洲国家集团感到乐观的是，截至 2015 年 9 月底，大多数职位已填补，集团鼓励秘书长继续努力，确保完全按照性别均衡和公平地域代表性原则迅速填补所有剩余员额。集团指出，对于 2016 年，任何专家组的核定人员配置结构保持不变。集团还指出，没有在第二群组项下建议为 2016 年提供咨询人经费，这反映出已努力减轻对外部咨询人的依赖并征聘具有必备专业和语言技能的专家，集团欢迎在这方面继续作出努力。

18. 关于成果预算编制，非洲国家集团欢迎政治事务部努力尽量统一预期成绩、绩效指标和产出并确保业绩计量和管理协调一致，还鼓励在这方面继续作出努力。

19. 非洲国家集团要求提供详细信息，说明不同专家组的构成情况、任命程序和业务费用的成本效益，并重点强调，必须更多依靠在本国办公的专家组。集团还要求说明政治事务部、安全和安保部以及外勤支助部为各专家组工作提供的支持。

20. 有关各国、区域和次区域组织之间需要进行协商及合作并建立伙伴关系，联合国应继续加强与非洲联盟和次区域组织的伙伴关系。最后，非洲国家集团希望通过在本届会议结束前达成共识来解决特别政治任务的供资和支助安排问题。

21. **Al-Kuwari 先生**(卡塔尔)在代表海湾合作委员会成员国发言时说，特别政治任务运作的的环境日益复杂，担负的任务日益多样化。除了交付它们的政治任务外，它们现在正在冲突区应对人权、法治和防止性暴力。这些特派团担负着多层面任务，特派团数目日益增加，需要追加资源，这会对经常预算和方案执行造成不可避免的连锁反应。因此，必须保持预算批款方面的均衡，这样才不会影响联合国的各项目标，并使特别政治任务能够履行分派给它们的职能。

22. 考虑到行预咨委会早在 2011 年提出的各项建议，海湾合作委员会深感关切的是，行预咨委会一直无法就特别政治任务的供资和支助安排作出决定，

也没有解决当前安排的缺陷。由于这些特派团所需财政资源已大幅增长，它们的需要不受经常预算周期限制，必须紧急采取措施。为了加强本组织预算流程的效率和透明性，应为特别政治任务单设一个特别账户。

23. **García Landa 先生**(墨西哥)说，行预咨委会面前的特别政治任务费用估计数在所需资源总额中仅占很小的比例，在本组织 2016-2017 两年期经常预算中的比例超过 20%。特别政治任务的当前供资和支助安排具有严重的缺陷。由于行预咨委会未能在前四届会议上就这一重大问题达成共识，亟需在本届会议期间找到解决办法。

24. 审计委员会感到关切的是，特别政治任务的供资对经常预算造成了负面影响，而此类特派团所需资源大幅增加，在预算中的比例超过 20%，这进一步加大了上述影响。通过采取 2011 年建议的综合改革举措，可大体上解决审计委员会关切的问题。改革举措包括为此类特派团单设一个账户，其年度周期与为维持和平行动采用的周期相符。此类改革建议是由各区域组的技术和政治专家提出的，而不是由希望推动某个方案或议程的个人提出的。

25. 会员国广泛支持根据行预咨委会的建议对特别政治任务进行全面改革。需要紧急采取行动，通过谈判达成一个解决办法，纠正不合理的异常现象，因为此类解决办法是联合国适当运作的条件。

上午 10 时 45 分散会。