



联合国海洋事务不限成员名额非正式协商进程

第一次会议

2000 年 5 月 30 日至 6 月 2 日

会议形式草案和附加说明的临时议程

1. 依照大会 1999 年 11 月 24 日第 54/33 号决议，大会主席任命的两名共同主席应同各代表团协商，根据大会议事规则和惯例，拟定最有利于联合国海洋事务不限成员名额非正式协商进程工作的讨论形式。
2. 根据 2000 年 3 月 14 日至 16 日同各代表团举行的协商、2000 年 4 月 12 日同各代表团举行的非正式会议，以及其后各代表团提交的评论，共同主席图伊洛马·内罗尼·斯莱德大使（萨摩亚）和艾伦·西姆科克先生（大不列颠及北爱尔兰联合王国）向第一次会议提出一份讨论形式草案（见附件一）和一份附加说明的临时议程（见附件二）。
3. 请会议审议该形式草案和附加说明的临时议程，并酌情予以通过。

附件一

2000 年 5 月 30 日至 6 月 2 日联合国海洋事务不限成员名额 非正式协商进程第一次会议形式草案

工作方法

1. 依照大会第 54/33 号决议，海洋事务不限成员名额非正式协商进程会议将通过全体会议进行工作，并设两个讨论小组，使《21 世纪议程》确定的主要群组代表有机会提供投入。

议程

2. 两位共同主席将向会议提出一份附加说明的临时议程，列出会议的工作方案以及全体会议和两个讨论小组的时间表（见附件二）。会议将审议这些提议，并据此通过议程和时间表。

全体会议

3. 全体会议将向大会第 54/33 号决议第 3(a) 段中所列的所有方面开放，即，联合国所有会员国、各专门机构成员国、《联合国海洋法公约》所有缔约方、根据大会有关决议长期应邀以观察员身份参加大会工作的实体以及主管海洋事务的政府间组织。

4. 在现有会议设施允许的情况下，根据下文第 9 段获得分配席位参加讨论小组的《21 世纪议程》所确定主要群组的代表，可按照惯例，自由出席听取全体会议的讨论。

5. 为便利非正式讨论，全体会议可以决定在这些主要群组代表不在场的情况下开会进行工作。

讨论小组

6. 同一时间只有一个讨论小组开会。讨论小组不与全体会议同时开会。

7. 讨论小组将向有权出席全体会议各方和根据下文第 9 段获得分配席位的《21 世纪议程》所确定主要群组的代表开放。

8. 根据同各代表团的协商，两位共同主席将在临时议程中提出两个讨论小组的重点领域。参照同各代表团的协商，他们将从上文第 7 段提及的与会者中选邀最多 5 人，在每个讨论小组就与其重点领域相关的问题作简短发言，牵头进行讨论。

9. 讨论小组的席位将以下列方式分配给《21 世纪议程》所确定主要群组的代表：

(a) 代表《21 世纪议程》所确定的主要群组并具有经济及社会理事会或其可持续发展委员会咨商地位的所有组织有权申请分配席位；

(b) 在场地允许的范围内，将把席位分配给表示希望参加任何讨论小组的此类组织；

(c) 如果场地不够向所有希望出席的组织分配席位，共同主席将同联合国秘书处协商，以其认为最有利于协商进程工作的方式分配席位，其中考虑到：

- (一) 有关组织的工作同各该讨论小组的重点领域的相关性；
- (二) 要平衡关注这些重点领域的不同主要群组的代表名额；
- (三) 有关组织同世界不同区域的不同特点与需要之间的关系，以及公平地域分配原则，并要注意发达国家和发展中国家的主要群组之间的适当平衡；
- (四) 要能够为重点领域的讨论提供专家投入。

产出

10. 会议产出如下：

(a) 一份说明，载列建议大会审议的商定问题，和会议将提交大会结合题为“海洋和海洋法”的议程项目下的大会决议加以审议的与这些问题有关的商定内容要点；

(b) 一份说明，载列供考虑列入海洋事务不限成员名额非正式协商进程未来会议议程的问题；

(c) 共同主席编写的会议讨论摘要，包括讨论小组进行的讨论。

11. 两位共同主席将向会议提出各项产出的草稿。在全体会议期间，将有机会讨论产出草稿，以达成一致意见，并对讨论摘要草稿发表意见。两位共同主席将向大会主席提交产出的定本，其中吸收将向大会建议的问题和内容要点所达成的一致意见，并反映讨论小组中对第 10(b) 和 (c) 段所述的其他内容表达的评论意见。

附件二

2000 年 5 月 30 日至 6 月 2 日海洋事务不限成员名额非正式协商进程第一次会议附加说明的临时议程

2000 年 5 月 30 日星期二上午 10 时至下午 1 时

第一次全体会议

议程项目 1. 会议开幕

1. 根据建立协商进程的大会第 54/33 号决议，将不选举主席团成员。
2. 法律顾问兼主管法律事务副秘书长汉斯·科雷尔先生和主管经济和社会事务副秘书长尼廷·德赛先生将代表联合国秘书长宣布开会。

议程项目 2. 核可会议形式并通过议程

3. 大会第 54/33 号决议规定，共同主席应同各代表团协商，根据大会议事规则和惯例，拟定最有利于协商进程工作的讨论形式。
4. 本文件列出两位共同主席的提议。请会议审议并酌情核可：
 - (a) 会议形式；
 - (b) 会议议程以及全体会议和讨论小组时间表。

议程项目 3. 就关切领域和需要采取的行动交换意见

5. 大会第 54/33 号决议规定，在符合《联合国海洋法公约》确定的法律框架和《21 世纪议程》第 17 章目标的前提下，不限成员名额非正式协商进程的任务，是审议秘书长关于海洋和海洋法的报告，和提出可由大会审议的具体问题，以便利大会能够有效地、建设性地每年审查海洋事务的发展情况，特别着重指出政府间和机构间两级应当加强协调与合作的领域。
6. 为此目的，请各代表团特别考虑下列问题：
 - (a) 是否急需改进政府间或机构间一级在下列方面的协调或合作：
 - (i) 秘书长报告（见第 7 段）中所涉及的任何下列领域；
 - (ii) 这些领域中不止一个领域的共同问题；或
 - (iii) 阻碍这些领域国际文书的执行或这些文书效益的实现的障碍；
 - (b) 如果有此需要，可以建议大会审议何种具体行动或解决办法以满足这些需要。
7. 秘书长的报告除其他外，包括下列领域：

海洋资源的开发与管理以及海洋环境的保护和保全——[海洋生物资源的养护和管理、海洋非生物资源、减少和控制污染、区域合作、海洋保护区/特别敏感海区](#)；

海洋科学和技术；

航运业；

航行——船舶安全、货物运输、航行安全、海事索赔、船旗国的执行、港口国的管制；

海上犯罪；

能力建设和信息传播；

水下文化遗产。

2000 年 5 月 30 日星期二下午 3 时至 6 时

第二次全体会议

议程项目 3. 就关切领域和需要采取的行动交换意见（续）

8. 继续审议此议程项目。

2000 年 5 月 31 日星期三上午 10 时至下午 1 时

下午 3 时至 4 时 30 分

讨论小组 A:

负责任的捕捞和非法、未加管制或未报告的捕捞：从原则转向执行

9. 这个讨论小组的重点领域的说明见附录一。

2000 年 5 月 31 日星期三下午 4 时 30 分至 6 时

讨论小组 B:

海洋污染和退化的经济和社会影响，特别是对沿海区的影响：同这些影响作斗争的国际方面问题。

10. 这个讨论小组的重点领域的说明见附录二。

2000 年 6 月 1 日星期四上午 10 时至下午 1 时

讨论小组 B:

海洋污染和退化的经济和社会影响，特别是对沿海区的影响：同这些影响作斗争国际方面问题（续）

2000 年 6 月 1 日星期四下午 3 时至 6 时

第三次全体会议

议程项目 4. 同行政协调委员会海洋和沿海区小组委员会交换意见

11. 大会第 54/33 号决议请秘书长通过适当的联合国机构，同有关组织的首长合作下采取措施：

(a) 确保秘书处各有关部门和整个联合国系统在海洋事务和海洋法方面更有效地合作和协调；

(b) 增进行政协调委员会(行政协调会)海洋和沿海区小组委员会的有效性、透明度和反应能力。

12. 有人建议为各国代表团同小组委员会交流意见提供机会,从而帮助行政协调会海洋和沿海区小组委员会及其成员组织实现这些目标。因此,行政协调会海洋和沿海区小组委员会主席可以向会议通报小组委员会工作的进展情况。各国代表团不妨对他们认为可以帮助在小组委员会负责领域提高协调效力的行动发表意见。

议程项目 5. 确定进一步审议的问题

13. 请会议提出具有下述特点的议题:

(a) 值得在海洋事务不限成员名额非正式协商进程的将来阶段加以审查的需要改善国际合作与协调的议题;

(b) 现有国际安排存在空白点因此可能需要进一步审议的议题;

(c) 其他机构或论坛的具体行动能有助于不限成员名额非正式协商进程未来的会议对其进行审议的议题。

2000 年 6 月 2 日星期五中午 12 时至下午 1 时

第四次全体会议

议程项目 6. 共同主席关于会议工作的报告

14. 共同主席的目标是在 6 月 2 日星期五上午准备好会议工作产出的草稿。应该给各代表团留有审议该草稿的时间。

15. 请会议审议该草稿,以期:

(a) 就建议大会审议的问题以及提议大会结合题为“海洋和海洋法”的议程项目下的大会决议审议的与这些问题有关的内容要点达成一致意见;

(b) 对产出的其他内容进行评论。

2000 年 6 月 2 日星期五下午 3 时至 6 时

第五次全体会议

议程项目 6. 共同主席关于会议工作的报告(续)

16. 请会议完成对共同主席的会议产出草稿的审议。

附录一

讨论小组 A

重点领域说明

负责任的捕捞和非法、未加管制或未报告的捕捞

从原则转向执行

起点

1. “除了……过度捕捞和副渔获物问题之外，违反分区域和区域渔业管理组织和安排所制定的养护和管理措施，在公海上进行的非法、未加管制或未报告的捕捞被认为是目前影响世界渔业的最重大问题之一”（[秘书长关于海洋和海洋法的报告，1999 年 \(A/54/429\)](#)，第 249 段）。
2. “同样，据报告，在沿海国，特别是发展中沿海国国家管辖之下的水域也发生非法、未加管制或未报告的捕捞、侵犯……这些国家享有的养护和管理海洋生物资源的主权。相信这些活动会损害这些国家渔业资源的可持续发展和养护、经济和粮食安全”（[同上](#)，第 251 段）。
3. 《联合国海洋法公约》，（特别是其第六十一至六十八条和第一一六至一二〇条）、1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》、1993 年联合国粮食及农业组织（粮农组织）《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》以及粮农组织《负责任捕鱼行为守则》，提供了解决这个问题的框架。
4. 粮农组织渔业委员会正在拟定同非法、未加管制或未报告的捕捞进行斗争的国际行动计划。可持续发展委员会第 7/1（1999）号决定支持这项工作，并指出这个行动计划应当包括处理那些作为船旗国的国家未按照国际法对其渔船履行所负责任的问题，特别是对其可能以违反或破坏有关国际法及国际养护和管理措施的方式作业的船只未加有效管理和管制的那些国家。委员会还指出，这项工作还要求各国、粮农组织、各区域渔业管理机构和其他有关国际机构，例如国际海事组织（海事组织），按照《负责任捕鱼行为守则》第 4 条的规定作出协调一致努力。
5. 在这个全球框架范围内，区域渔业组织和安排发挥了重要作用。可持续发展委员会第 7/1（1999）号决定第 15 段请各区域渔业组织提供关于在实施上文第 3 段所述文书和粮农组织国际行动计划载列的原则和建议方面所取得进展和面临难题的资料。

6. “大家充分认识到，海洋科学对于海洋资源的开发、海洋环境的保护和保全以及对全球环境的研究很重要。可持续发展委员会第 7/1 号决定中指出，在科学上了解海洋环境对妥善决策极为重要”（[秘书长关于海洋和海洋法的报告，2000 年，（A/55/61）第 224 段](#)）。因此，关于海洋和在海洋中捕鱼者的资料是进行有效渔业管理的先决条件。

7. 《联合国海洋法公约》第十三部分规定了海洋科学研究的框架，除其他外，要求各国积极促进科学资料和情报的流通以及海洋科学研究所得知识的转让，特别是向发展中国家的流通和转让，并特别通过对发展中国家的科学和技术人员提供适当教育和训练方案，加强发展中国家自主进行海洋科学研究的能力。

要讨论的具体方面问题

8. 如何加强联合国系统有关成员（例如联合国粮食及农业组织、国际海事组织、国际劳工组织、联合国贸易和发展组织、世界贸易组织和世界银行）之间以及这些机构同其他国际组织（特别是区域渔业组织和安排）之间现有形式的协商与合作，以更好地处理非法、未加管制或未报告的捕捞问题？在负责处理非法、未加管制或未报告的捕捞、船舶污染、不安全船舶和不正当海洋劳工做法的机构之间，改善资料交流是否有助于在所有这些领域形成互相一致的回应？

9. 世界上的区域渔业组织和安排有许多先于最近达成的渔业协定，这些组织和安排的指导文书是否完全符合这些协定中体现的和当前的工作所依据原则？通过改进政府间和机构间的协调与合作，能够采取哪些行动来通过区域渔业管理组织和安排，支持形成解决非法、未加管制或未报告的捕捞问题而必不可少的办法？

要考虑的因素

10. 这个问题有许多相关的考虑因素，其中包括：

11. **了解海洋。**海洋科学研究和海洋生物资源科学资料和数据流通方面的安排是否足以适应严谨科学的需要，以支持目的在于为所有国家的经济利益利用和养护这种资源的决策？我们如何能够更有效地培养能力，在国家、区域和全球渔业决策中，考虑到现有各种海洋科学技术国际方案的研究结果？

12. **信息库。**向区域渔业组织和安排提供捕捞活动信息的各种安排，是否适当地联系起来，以获得和评估所有可获得的相关资料？如何保障有关渔船登记和所有权资料的透明度，并改进检索这种资料的安排？

13. **投资。**为确保进行有效的渔业管理，需要某些形式的投资（例如，渔场保护船舶、船舶定位系统、鱼类处理设施）。为这些投资提供资源的机构（不论是国际金融机构、多边或双边捐助者、国家政府还是私营部门），其优先事项是否适当反映了这种投资对有关国家经济和粮食安全的重要性？

14. **支持国家行动的能力建设。**如《21 世纪议程》第 17 章 A 节所述，在国家一级，海洋及其资源的管理需要采取统筹办法。主管当局要有广泛的知识 and 专门技能，才能够有效管理渔业并实施国际上议定的要求和程序。这些包括渔业科学、渔船监测和处理违法行为的法律能力。能力建设方案是否适当优先重视培养渔业管理和执法所需的技能和知识？
15. **区域考虑。**世界上的渔船船队有许多是在不同的渔区之间流动。不同区域的渔业组织和安排的要求不同（例如，关于转发器的安装），也许无意中增加了执行议定制度的问题。政府间和机构间采取哪些行动能有助于避免出现这种问题？
16. **国际安排。**改进政府间和机构间协调与合作能否有助于最近缔结的国际协定的生效和执行？

附录二

讨论小组 B

重点领域说明

海洋污染和退化的经济和社会影响，特别是对沿海区的影响 同这些影响作斗争的国际方面问题

发点

1. “关于海洋环境，[2000 年展望——对新千年人类面临的全球和区域环境问题最具权威性的评估的]结论是，沿海海洋环境显然正受到生境改变和破坏、过度捕捞和污染的影响。这些影响有许多可以追溯到远离海洋的陆地人类活动。……沿海区包括湿地、河口、红树林和珊瑚礁。对这些沿海区，2000 年展望认为，由于农业和城市发展，工业设施、港口和道路建设，疏浚和填土，以及旅游业和水产养殖，沿海区的自然环境正在退化。居住在沿海区，甚至居住在远离海洋地区的许多人口，造成大量废物和其他污染物质，直接进入海洋，或通过集水区、河流和通过污染空气的降水进入海洋。虽然沿海污染在许多工业化国家正逐渐得到控制，但是由于发展中区域的人口增长、城市化和工业发展，沿海污染仍在迅速加重。……2000 年展望还指出，令人担忧的证据显示，污染对全世界珊瑚礁的破坏越来越快。全世界珊瑚礁半数以上都受到人类活动的潜在威胁，在人口最密集地区达到 80%”(秘书长关于海洋和海洋法的报告, 1999 年(A/54/429), 第 362-365 段)。
2. “海洋环境退化威胁到许多国家赖以从中获取收入的活动，渔业和旅游业便是其中显而易见的例子。许多沿海居民，特别是发展中国家的沿海居民，依靠海洋生物资源来维持生计，而海洋环境退化也已威胁到这些生物资源。同时还要考虑到此种退化对海洋养殖业和传统生活方式所产生的影响。海洋生物资源对于充分保障粮食供应以抵御贫困至为重要。粮食安全、特别是发展中国家的粮食安全由于这些资料的丧失而受到威胁。海洋退化引起的公众健康问题通过海鲜产品的污染、海浴时直接接触海水、以及海水淡化和食品加工厂使用海水等途径表现出来”(《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动方案》(A/51/116, 附件二), 第 16 和 17 段)。
3. “区域及分区域合作和安排，对于成功地采取行动以保护海洋环境免受陆上活动污染至关重要。……通过此类合作，可以更准确地查明和评估特定地理区域的各种问题，并更适当地确定这些区域的优先行动安排。这种合作还可以加强区域和国家能力建设，并提供一个重要渠道来协调和调整各种措施，使之适合具体的环境和社会经济条件”(同上, 第 29 段)。

4. “必须开展有效的国际合作，才能以符合成本效益的方式，成功地执行《行动方案》。对于加强能力建设、技术转让和合作以及财政支助，国际合作发挥着中心作用”（同上，第 36 段）。

5. “大家充分认识到，海洋科学对于海洋资源的开发、海洋环境的保护和保全以及对全球环境的研究很重要。可持续发展委员会第 7/1 号决定中指出，在科学上了解海洋环境，对妥善决策极为重要”（秘书长关于海洋和海洋法的报告，2000 年（A/55/61），第 224 段）。因此，有关这些活动，特别是陆地上的活动造成海洋环境污染和退化的方式以及海洋环境污染和退化实际产生和可能产生的经济和社会影响的信息，对支持可持续发展是不可缺少的。

6. 《联合国海洋法公约》第十三部分为海洋科学研究确定了框架，除其他外，要求各国积极促进科学资料和情报的流通以及海洋科学研究所得知识的转让，特别是向发展中国家的流通和转让，并特别通过对发展中国家技术和科学人员提供适当的教育和培训方案，加强发展中国家自主进行海洋科学研究的能力。

要讨论的具体方面问题

7. 如何最有效地帮助各国政府评价海洋污染和退化对本国经济和社会的影响？保护海洋环境以防止其污染和退化是否已充分纳入可持续发展的总规划？

8. 通过改善政府间和机构间的协调与合作，能够采取哪些行动确保沿海区的综合管理？这种行动是否有助于确保投资和发展方案普遍考虑到必须避免海洋污染和退化对经济和社会产生的有害影响？

要考虑的因素

9. 这个问题有许多相关的考虑因素，其中包括：

10. **了解海洋**。更好地了解陆地与海洋之间的相互联系，对于了解海洋污染和退化可能产生的经济和社会影响至关重要。我们如何更好地了解陆地与海洋的相互作用及其与渔业、海产养殖业、旅游业和交通运输业之间的相互影响？区域或全球机构的哪些新工作能有助于增进这种了解或有助于应用现有的资料？

11. **信息库**。对于不采取行动防止海洋污染和退化的代价，是否已获得足够的数
据？国际经济组织之间的合作怎样可以改善这种资料的获得和分析？

12. **投资**。是否能提供适当的材料和技术，使作出投资决定的人能考虑到对海洋环境可能产生的有害影响？我们如何鼓励公营部门和私营部门在投资决定中充分考虑到对海洋环境的影响，并要避免影响海洋环境的投资造成有害的经济和社会影响？

13. **支持国家行动的能力建设**。如《21 世纪议程》第 17 章 A 节所述，在国家一级，海洋及其资源的管理需要采取统筹办法。沿海区的综合管理就是其中一个方

面，需要大量知识和专门技能。能力建设方案是否适当优先重视培养进行沿海区综合管理所需的技能和知识？

14. **区域考虑**。在区域一级，是否存在适当安排，以确保适当考虑到一些国家的发展造成的海洋环境变化给另一些国家造成的经济和社会影响？

15. **国际安排**。国际机构或在政府间一级能够采取哪些行动，以促进达成有效的区域协定来解决陆地活动造成的海洋污染和退化问题？
