



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
25 April 2005  
Russian  
Original: English

**Открытый процесс неофициальных консультаций  
Организации Объединенных Наций по вопросам  
Мирового океана и морского права  
Шестое совещание  
6–10 июня 2005 года**

### **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и проблема морского мусора**

**Краткий обзор деятельности Программы Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде в связи с проблемой морского мусора**

**Представлен Региональной программой по охране морской среды  
Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде\***

#### *Резюме*

Настоящий документ представляет собой краткий обзор вопроса о морском мусоре и включает следующие разделы: проблема; утерянные и брошенные орудия лова и связанный с ними мусор; соответствующая деятельность Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; обзор предусмотренной в региональных программах по охране морской среды деятельности по решению проблемы морского мусора; и возможные направления дальнейшей деятельности.

\* Настоящий документ представлен с опозданием, поскольку он был получен по истечении срока, установленного Секцией по контролю за документацией.

## I. Проблема

1. Морской мусор присутствует во всех морских районах мира — не только в регионах с высокой плотностью населения, но и в местах, значительно отдаленных от каких-либо очевидных источников загрязнения. Результаты исследований, проведенных в различных частях мира, подтверждают, что морской мусор присутствует во всех районах морской и прибрежной среды: от полюсов до экватора и от континентальной береговой линии до отдаленных малых островов. Мусор в морскую среду попадает из многих источников, что ведет к возникновению широкого спектра проблем, связанных с экологией, безопасностью, здоровьем и культурой. Учитывая тот факт, что разложение большей части морского мусора происходит весьма медленными темпами, непрерывный сброс больших количеств мусора в морскую среду ведет к его постепенному накоплению в прибрежной и морской среде. Эта негативная тенденция подтверждается результатами ряда исследований, проведенных в различных регионах.

2. Несмотря на усилия, прилагаемые на международном, региональном, национальном и неоднократно местном уровнях, факты свидетельствуют о том, что проблема морского мусора становится все острее. До тех пор, пока будет продолжаться сброс неподдающихся разложению предметов мусора в морскую среду, объемы морского мусора в прибрежной и морской среде будут, как результат, расти. Другие главные причины того, что проблема замусоривания моря не только сохраняется, но и, по всей видимости, усугубляется во всем мире, кроются в недостатках механизмов реализации и обеспечения соблюдения существующих международных, региональных и национальных норм и стандартов, которые способны обеспечить улучшение ситуации, вкуче с отсутствием осведомленности среди основных заинтересованных лиц и широкой общественности.

### **Источники морского мусора**

3. Замусоривание моря происходит как за счет источников на море, так и на суше, и очевидно, что меры по сокращению или предотвращению выбросов мусора в морскую и прибрежную среду надлежит принимать многим общинам в рамках многих видов деятельности, осуществляемых во многих социальных секторах многими лицами, находящимися в самых различных условиях. В число главных источников замусоривания на море входят торговое судоходство, линии паромного и пассажирского сообщения, рыбопромысловые суда (являющиеся главным источником брошенных или утерянных промысловых орудий), военные корабли, научно-исследовательские суда, прогулочные катера и яхты, морские нефтедобывающие и газодобывающие платформы и плантации аквакультуры. Главными источниками морского мусора на суше являются: муниципальные свалки (бытовые отходы), расположенные на побережье, перевозка речным транспортом отходов со свалок и других пунктов, сброс неочищенных коммунально-бытовых сточных вод и попадание ливневых вод, отходы промышленных предприятий, медицинские отходы и туризм (туристы и отдыхающие на пляжах).

## **Объемы**

4. По причине того, что систематические и комплексные обследования уровня замусоривания морской среды на глобальном и региональном уровнях не проводятся, в настоящем документе можно представить лишь разрозненную информацию из различных частей мира, собранную на основе информационного поиска. По оценкам Академии наук Соединенных Штатов Америки, сделанным в 1997 году, общий объем сбрасываемого в моря и океаны мусора в мире составил приблизительно 6,4 млн. тонн в год, из которых 5,6 млн. тонн мусора пришлось, по оценкам, на торговые суда. Согласно некоторым расчетным данным, ежедневно в моря и океаны выбрасывается 8 млн. предметов морского мусора, причем почти 5 млн. предметов (твердые отходы) выбрасываются за борт или попадают в морскую среду с судов. Кроме того, сегодня на каждом квадратном километре поверхности плавают, по оценкам, 13 000 пластмассовых предметов. В 2002 году в зоне круговой циркуляции течений в центральной части Тихого океана на каждый килограмм планктона в поверхностных слоях воды приходилось шесть килограммов пластмассовых предметов.

5. Организация по охране морей и океанов (американская неправительственная организация) каждый год в сентябре организует проведение международных кампаний по очистке побережий. В 2002 году в них приняли участие более 390 000 добровольцев из 100 стран. Они очистили от морского мусора береговую линию и водотоки протяженностью более 21 000 километров, собрав более 6,2 млн. предметов морского мусора весом более 4000 тонн. Почти 58 процентов мусора попадает в море в результате проведения на побережье мероприятий в рекреационных целях, таких, как пикники, а также общего замусоривания. Во многих странах мира во многих подобных мероприятиях по очистке побережий, проводящихся каждый год, принимают участие тысячи школьников, добровольцев и представителей местных властей.

6. В течение одного десятилетия (1992–2002 годы) вблизи скалистых берегов шведского западного побережья, протяженностью почти 300 км (включая тысячу островов и островков), т.е. в самой восточной части Северного моря, было собрано более 73 000 кубических метров морского мусора. Среднегодовой объем мусора, собираемого на пляжах этого побережья, составляет 6000–8000 кубических метров (20–26 кубических метров на километр). На основе данных по Северному морю и прибрежным водам Австралии, а также по другим районам было рассчитано, что до 70 процентов попадаемого в морскую среду мусора оседает на морском дне, в то время как половина оставшегося объема мусора (т.е. 15 процентов) остается на пляжах, а остальной мусор (еще 15 процентов) плавают в верхних слоях воды.

## **Воздействие морского мусора**

7. Морской мусор ведет к возникновению экологических, экономических, медицинских и эстетических проблем. Он убивает, наносит ущерб и причиняет боль и страдания. Он является изощренным убийцей живой природы. Прямое воздействие морского мусора на диких животных заключается прежде всего в том, что они запутываются в сетях или проглатывают различные предметы. По оценкам специалистов, проводящих биологические исследования на море, в мире каждый год погибает более 1 млн. птиц и 100 000 морских млекопитающих и морских черепах в результате того, что они запутываются в сетях или

проглатывают пластмассовые предметы. Другие угрозы морской и прибрежной экосистемам, создаваемые морским мусором, возникают в тех случаях, когда мусор покрывает морское дно и вызывает нарушение ареалов обитания вследствие механизированной очистки пляжей. Все растущее число фактов свидетельствует о том, что пластмассовый мусор является источником накопления стойких токсичных веществ. Предметы морского мусора могут также переносить инвазивные виды из одного моря в другое. Медицинские и бытовые отходы представляют опасность для здоровья и могут причинить ему серьезный вред. Ежегодно в результате замусоривания морской среды жители и общины во всех частях земли несут огромные экономические издержки и потери. Мусор портит, загрязняет и уничтожает живописный вид моря и прибрежной зоны.

8. Ущерб, который замусоривание морской среды наносит людям, имуществу и средствам жизнеобеспечения, можно сгруппировать по нескольким общим категориям. Сюда относится нанесение ущерба рыболовству, повреждение рыболовных судов и орудий лова, повреждение водозаборных сооружений охлаждающей воды для электростанций, загрязнение пляжей (что требует проведения мероприятий по их очистке), загрязнение торговых портов и гаваней (что также требует проведения мероприятий по их очистке) и загрязнение прибрежных пастбищных угодий, что наносит ущерб животноводству. Поступают сообщения о возникновении проблем в связи с обрастанием гребных винтов, закупориванием заборных труб и повреждением гребных валов. Согласно данным исследований, проведенных в 1976 и 1978 годах в Беринговом море и заливе Аляска, пластмассовый и металлический мусор попадал в донные тралы в 40–60 процентах случаев. Ущерб, причиняемый морским мусором людям, выражается также в том, что он создает угрозу для безопасности на море (что требует проведения спасательных операций), которая возникает в результате, среди прочего, запутывания гребных винтов, а также наносит вред здоровью людей (травмы, заболевания) в результате замусоривания пляжей и мест купания, в том числе медицинскими отходами.

#### **Издержки и экономический ущерб**

9. В отношении издержек и финансового ущерба, нанесенного морским мусором муниципалитетам или конкретным видам деятельности, таким, как рыболовство, существует лишь несколько экономически обоснованных оценок. В докладе, опубликованном организацией “Kommunenenes Internasjonale Miljøorganisasjon”, Международной экологической организацией местных властей (КИМО), базирующейся в Шетланде (Соединенное Королевство), ежегодные расходы 56 местных общин в Соединенном Королевстве на очистку побережий составляли, по оценкам, 3,9 млн. долл. США. Эта кампания по очистке охватывала 900 км береговой линии, на которой было собрано 10 000 тонн отходов. Основываясь на этой информации, не представляет труда провести расчеты и предположить, что расходы на очистку побережья Европы или же регионов мира будут чрезвычайно высокими. По оценкам, местные власти западного побережья Швеции (омываемого Северным морем) ежегодно тратят на очистку пляжей 1,6 млн. долл. США (очистка проводится на береговой линии, протяженностью всего лишь почти 3600 км). В 1999 году в графстве Оранж в штате Калифорния, Соединенные Штаты Америки, еженедельные расходы налогоплательщиков по уборке 6-мильной полосы пляжа (почти 10 км) составили

350 000 долл. США. В других странах расходовались гораздо большие средства. В 2003 году в Республике Корея на мероприятия, связанные с морским мусором, было истрачено около 12 млн. долл. США.

10. Согласно докладу Международной экологической организации местных властей (КИМО), общие расходы в связи с замусориванием морской среды вокруг Шетландских островов (острова, расположенные на крайнем северо-востоке Соединенного Королевства), предположив, что все стороны пострадали в одинаковой степени, могут достигать порядка 9,9 млн. долл. США в год. Расходы для рыболовной отрасли могут достигать суммы в 8,7 млн. долл. США. Учитывая тот факт, что береговая линия Шетландских островов является лишь небольшой частью общеевропейского побережья, то, если эти оценочные данные применить к прибрежным общинам стран Европы, расходы могут достигать миллиардов долл. США. В ходе обследования, проведенного в Ньюпорте, штат Орегон, Соединенные Штаты Америки, 58 процентов рыбаков подтвердили, что у них случались поломки судов из-за пластмассового мусора, и общие расходы по ремонту составляли в среднем 2725 долл. США на судно. Статистические данные о страховых случаях возмещения ущерба, причиненного рыболовным судам в Японии, говорят о том, что основной причиной поломки двигателя является пластмассовый мусор, находящийся в море. По оценкам страховых компаний, общая сумма выплат на ремонтные работы в связи с ущербом, нанесенным морским мусором, составляет 50 млн. долл. США.

#### **Проблемы в деле предотвращения и пресечения замусоривания морской среды**

11. Замусоривание моря не является сугубо экологической проблемой, которую можно было бы решить исключительно за счет принятия законопроектов, введения правоприменительных мер и поиска технических решений. Это также и культурная проблема, и ее необходимо рассматривать в качестве таковой, а именно прилагать усилия в целях изменения господствующих мнений и поведения и управленческих подходов, проведения просветительских мероприятий и вовлечения всех секторов и заинтересованных сторон, включая широкую общественность.

12. Необходимо проводить различие между превентивными мерами, направленными на предотвращение собственно выбросов морского мусора, и мерами, которые необходимо принимать в отношении мусора, обнаруженного в морской и прибрежной среде. Превентивные меры включают, среди прочего, более эффективное удаление отходов на суше и на море, совершенствование мероприятий в сфере образования и повышения осведомленности общественности с целью повлиять на устоявшиеся модели поведения. Меры по решению проблемы уже находящегося в морской среде мусора включают мероприятия по очистке пляжей, водной толщи и морского дна, а также реализацию проектов, создающих для рыболовных судов возможности оставлять на берегу попавший в орудия лова морской мусор, не неся в связи с этим каких-либо расходов по его уборке (или даже стимулировать такую деятельность по сбору плавающих и находящихся в верхних слоях воды пластмассовых предметов).

13. Сегодня во многих странах надлежащие меры по рациональному обращению с отходами — от источников их образования до окончательного удаления или переработки — отсутствуют. Между тем меры по сокращению или предот-

вращению выбросов морского мусора должны являться частью мер, принимаемых обществом в целях рационального удаления отходов в целом. Те люди, которые обеспокоены «проблемой мусора» в целом и которые понимают, что проблема замусоривания является общей проблемой и никто другой эту проблему не решит, будут иметь такой ответственный подход, который в конечном итоге поможет сократить объем морского выбрасываемого в море мусора. Первым шагом в деятельности по рациональному удалению отходов должно стать принятие мер по предотвращению образования отходов: то, что никогда не производилось, не подлежит выбросу и не может стать морским мусором. Вторым шагом заключается в том, чтобы собрать уже накопившийся мусор и обеспечить его надлежащую обработку в целях повторного использования и переработки материалов и продуктов (насколько это возможно) или его удаление безопасным с экологической и медицинской точек зрения способом.

14. Тему морского мусора необходимо включить в тематику международных и региональных соглашений, планов действий, инициатив и переговоров и национальное законодательство. Эта тема также связана с другими экологическими, экономическими и медицинскими проблемами морской среды, в том числе с проблемой возможного распространения токсичных веществ, уничтожения ареалов обитания и биологического разнообразия и переноса инвазивных видов.

15. Наиболее важными компонентами, лежащими в основе всех усилий, направленных на повышение ответственности общества в целом за решение проблемы мусора, являются просветительская деятельность, информационная деятельность и подготовка кадров. Для того чтобы повысить степень осознания общей ответственности за предотвращение загрязнения морской среды, просветительскую и учебную работу необходимо проводить среди многих слоев общества и более широкой общественности. Просвещение по вопросам источников и последствий замусоривания морской среды, а также по вопросам поиска путей снижения остроты самой проблемы необходимо включать в учебные программы на различных уровнях обучения в секторе образования.

16. На глобальном и региональном уровнях существует и действует широкий спектр документов, касающихся проблемы морского мусора. На национальном уровне ряд стран на комплексной основе приступили к реализации мер по решению проблем, связанных с замусориванием морской среды, посредством принятия законодательных актов, обеспечения соблюдения международных соглашений, строительства портовых сооружений для приема производимых судами отходов, повышения эффективности своих практических мер по удалению отходов и оказания поддержки широкомасштабным мероприятиям по очистке пляжей, а также посредством реализации программ в области информации, просвещения и повышения осведомленности населения. Таким образом, многое уже делается, хотя очевидно, что этих усилий недостаточно.

## **II. Утерянные и брошенные орудия лова и связанный с ними мусор**

17. Основной и неизменной категорией морского мусора являются утерянные или брошенные орудия лова. Эта категория мусора представляет угрозу для обитателей морской среды, а также жизни и деятельности человека. Регио-

нальная программа ЮНЕП по охране морской среды признает наличие непосредственной связи между замусориванием моря и утерянными и брошенными орудиями лова и связанного с ними мусора. В Программе значительный акцент делается также на поиске решений на основе международного и межучрежденческого сотрудничества в рамках более широкой инициативы по решению проблемы морского мусора. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде рассматривает Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и ее соответствующие региональные органы по вопросам рыболовства с их многолетним опытом работы в этой области в качестве существенного элемента процесса сотрудничества по этому вопросу.

18. Будучи брошенными или потерянными в морской среде, орудия лова продолжают оставаться в ней и начинают оказывать негативное экономическое и экологическое воздействие. В последнее время проблема утерянных и брошенных орудий лова во все возрастающем масштабе становится мировым источником «негативного раздражителя». В подготовленном ЮНЕП технико-экономическом исследовании по устойчивому регулированию проблемы морского мусора 2004 года сообщалось о том, что в 2002 году Национальным управлением по проблемам океана и атмосферы (НОАА) Соединенных Штатов только в районе атолла Перл-энд-Хермес (северная часть Гавайских островов) было собрано 107 тонн сетей, снастей и других орудий лова. В 2003 году вблизи этого атолла и островов Мидуэй было обнаружено еще 90 тонн такого мусора. Другие количественные статистические данные или оценки найти трудно, однако предполагается, что каждый год в мировом океане теряются или выбрасываются сотни тонн рыболовных сетей, которые не разлагаются.

19. Орудия лова могут наносить смертельные порезы и раны рыбам и морским животным. Запутывание в рыболовных снастях ласт и плавников может вызвать нарушение циркуляции крови, и животные могут терять конечности, особенно на стадии роста. Из всех морских млекопитающих наибольшей опасности подвергаются тюлени и морские львы (особенно опасно запутывание). Согласно оценкам, каждый год от запутывания или проглатывания орудий лова и сопутствующего морского мусора погибает почти 100 000 морских млекопитающих. Согласно данным Комиссии по морским млекопитающим Соединенных Штатов, известно о 136 случаях запутывания морских животных в прибрежных водах Соединенных Штатов, в том числе 6 морских черепах, 51 морской птицы и 32 морских млекопитающих (Комиссия по морским млекопитающим, 1996 год). Оценки, составленные по итогам последних исследований таких инцидентов, дают основания полагать, что каждый год в Австралии от запутывания в рыболовных снастях погибает почти 1500 тюленей (там же, 2003 год).

20. Есть также основания считать, что каждый год в результате запутывания или проглатывания плавающих предметов погибает почти миллион морских птиц. Они чаще всего становятся жертвами брошенных сетей или крючковых снастей. Кроме того, рыба продолжает попадать в утерянные или брошенные орудия лова в течение долгого периода времени без участия человека. Такой неконтролируемый и непродуктивный процесс известен под названием «случайное рыболовство». Дать количественную оценку потерям морских ресурсов в результате такого «случайного рыболовства» сложно, однако данные нескольких исследований находящихся в статическом положении орудий лова,

показывают, что этот показатель составляет почти 10 процентов от обследуемой популяции. В результате в утерянных или брошенных сетях и потерянных подводных ловушках гибнут тысячи тонн рыбы, которая, не случись этого, могла бы быть выловлена и поставлена на рынок. Ежегодные рыночные потери от гибели омаров в результате такого «случайного рыболовства» составляют, по оценкам, 250 млн. долл. США.

21. В рамках более широкого рассмотрения проблемы морского мусора проблема утерянных и брошенных орудий лова требует поиска более конкретных и секторальных решений. Возможные пути решения этой проблемы могут включать следующие направления: а) количественная оценка и понимание проблемы; б) поиск утерянных орудий; в) прием и сбор использованных и изношенных орудий лова; г) меры по предотвращению замусоривания моря за счет просвещения и регулирования; д) разработка систем компенсационных выплат рыбакам, возвращающим использованные орудия лова; и е) изучение материалов, из которых сделаны орудия лова, и разработка новых технологий.

22. Делая заметный акцент на усилиях по решению проблемы утерянных или брошенных орудий лова в рамках более широкого контекста проблем замусоривания морской среды, Региональная программа ЮНЕП по охране морской среды может служить в качестве платформы для формулирования общих региональных целей и налаживания совместной деятельности и ее координации на уровне регионов. Такая деятельность уже осуществляется на основе многосторонних природоохранных соглашений, глобальных и региональных инициатив и при участии таких учреждений Организации Объединенных Наций, как Международная морская организация (ИМО), Межправительственная океанографическая комиссия (МОК), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), секретариат Базельской конвенции, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и региональные органы по вопросам рыболовства, Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД) ЮНЕП и Отдел ЮНЕП по вопросам технологии, промышленности и экономики, а также при участии других международных организаций. Поиск путей решения проблемы морского мусора (например, брошенные орудия лова) мог бы стать одним из направлений деятельности по укреплению сотрудничества между региональными органами по вопросам рыболовства ФАО и Региональной программой ЮНЕП по охране морской среды в различных частях мира.

### **III. Соответствующая деятельность Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

23. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ее Региональная программа по охране морской среды, а также Глобальная программа действий занимаются разработкой и осуществлением комплекса мероприятий по регулированию проблемы морского мусора.

24. В 2004 году ЮНЕП приступила к проведению технико-экономического исследования по устойчивому регулированию проблемы морского мусора (см. пункт 18 выше). Данное исследование, проводимое Региональной про-

граммой ЮНЕП по охране морской среды, представляет собой серьезную попытку провести оценку степени необходимости, а также преимуществ и задач в рамках программ или инициатив, направленных на сокращение масштаба и регулирование проблемы морского мусора, а также оценить преимущества осуществления таких проектов в конкретных регионах. В этом документе рассматривается проблема морского мусора, а также меры, направленные на предотвращение собственно выбросов такого мусора, а также содержится анализ ситуации и практических предложений. Основные результаты технико-экономического исследования ЮНЕП проблемы морского мусора опубликованы в отдельном документе.

25. В связи с масштабом и остротой проблемы морского мусора и после раунда консультаций с ИМО, ЮНЕСКО/Межправительственной океанографической комиссией (МОК), секретариатом Базельской конвенции, Средиземноморским планом действий и внутренних консультаций с Глобальной программой действий (ГПД) и Отделом ЮНЕП по вопросам технологии, промышленности и экономики ЮНЕП рассматривает возможность внедрения более широкого подхода к решению проблемы морского мусора. Данный подход будет опираться на региональные мероприятия (например, разработка региональных планов действий) и на сотрудничество по вопросам существа с другими учреждениями.

26. Недавно ЮНЕП опубликовала также брошюру по теме морского мусора, озаглавленную “Tightening the noose” («Затягивание петли»). Как уже упоминалось выше, для того чтобы решить проблему замусоривания морской среды, носящую глобальный и трансграничный характер, необходимо внедрять междисциплинарный, многосекторальный и комплексный подход. В интересах решения этой проблемы Региональная программа по охране морской среды рассматривает возможность приступить к реализации среднемасштабного проекта Глобального экологического фонда, направленного на выработку более широкого и более комплексного подхода к устойчивому регулированию проблемы морского мусора. Эта инициатива создаст основу для межучрежденческого сотрудничества и координации деятельности по регулированию проблемы морского мусора, брошенных орудий лова и ее контроля в контексте этого проекта.

27. Поскольку морской мусор присутствует во всех морских районах мира, усилия в рамках предлагаемого проекта будут первоначально сконцентрированы на контрольных регионах, в которых эта проблема наиболее актуальна. Будет также предпринята попытка разработать платформу для сотрудничества и координации деятельности по сохранению под контролем и регулированию проблемы морского мусора в более широком масштабе. Проект поможет заложить необходимые региональные основы и создать региональный и национальный потенциал при поддержке со стороны различных учреждений Организации Объединенных Наций для решения этой проблемы. Реализация целей этого проекта посредством осуществления деятельности в контрольных регионах позволит продолжить разработку межучрежденческих и трансрегиональных инициатив, направленных на решение глобальной проблемы морского мусора.

28. До тех пор пока не будет разработан и полностью осуществлен среднемасштабный проект Глобального экологического фонда, Региональная программа ЮНЕП по охране морской среды в консультации и сотрудничестве с

другими организациями Организации Объединенных Наций будет заниматься организацией дополнительных региональных мероприятий, имеющих отношение к устойчивому регулированию проблемы морского мусора. Цель таких мероприятий состоит в подготовке почвы для реализации проекта в отобранных регионах, Средиземноморском регионе, Карибском бассейне, Черном море, северо-западной части Тихоокеанского региона и в морях Южной Азии.

29. Устойчивое регулирование проблемы морского мусора является наглядной иллюстрацией глобального и трансграничного характера экологической проблемы морской среды, и по этой причине предполагается, что система Организации Объединенных Наций будет играть определяющую роль в решении этой глобальной проблемы.

#### **IV. Обзор деятельности региональных программ по охране морской среды в связи с проблемой морского мусора**

30. Ниже представляются доклады, полученные от отдельных региональных программ по охране морской среды, о своей соответствующей деятельности в связи с проблемами замусоривания морской среды и брошенных орудий лова.

##### **Средиземноморский план действий**

31. Загрязнение, вызываемое сбросом твердых отходов и мусора в море, является основной причиной деградации как береговой, так и прибрежной полосы в Средиземноморском регионе.

32. Совсем недавно Программа по оценке и сохранению под контролем загрязнения Средиземноморского региона, являющаяся компонентом контроля и оценки загрязнения морской среды Средиземноморского плана действий/Барселонской конвенции, подготовила ситуативную оценку проблемы замусоривания береговой линии Средиземного моря. Результаты исследования свидетельствуют о том, что основным источником замусоривания моря являются располагающиеся в прибрежной полосе городские центры, поскольку в них отсутствуют предприятия по удалению твердых отходов на берегу или такое удаление осуществляется ненадлежащим образом или же не осуществляется вовсе. Ежегодно прибрежные городские районы накапливают 30–40 млн. тонн муниципальных твердых отходов. В год на одного человека приходится, по оценкам, 254 килограмма таких отходов, при этом годовой прирост составляет 2–3 процента. Основным источником отходов являются непосредственно домашние хозяйства, за ними идут туристические объекты и поверхностные стоки со свалок (источники мусора на суше). Фактически это означает, что мусор попадает в морскую среду главным образом из прибрежных районов. Источники мусора на море различаются от страны к стране.

33. Основными выводами оценки замусоривания прибрежных районов, проведенной Программой по оценке и сохранению под контролем загрязнения Средиземноморского региона, являются:

- на деятельность по удалению твердых отходов в прибрежной полосе, как правило, не распространяется действие национальных экологических нормативов;

- удаление твердых отходов в прибрежной полосе производится в соответствии с нормативами национальной политики в области здравоохранения;
- в большинстве прибрежных городских районов деятельность по удалению твердых отходов на муниципальном уровне не регулируется;
- муниципальные стратегии удаления твердых отходов направлены на обеспечение соблюдения общесанитарных норм гигиены;
- в муниципалитетах не хватает квалифицированных специалистов по вопросам утилизации твердых отходов; это особенно заметно в городских микрорайонах и городских районах среднего размера;
- природоохранные органы не располагают достоверной информацией по вопросам обработки твердых отходов. В региональной системе информации по вопросам обработки твердых отходов имеются серьезные недостатки;
- директивные органы завалены противоречивой информацией, которая направляется исключительно по коммерческим соображениям. Двумя главными источниками замусоривания моря твердыми отходами являются городские районы (до 75 процентов), а также коммерческая и туристическая деятельность;
- представляется, что по экономическим и техническим соображениям море по-прежнему рассматривается в качестве наиболее подходящего места для сброса отходов. Для городских микрорайонов и городских районов среднего размера сброс твердых отходов в море остается обычной практикой;
- твердые отходы попадают в море посредством процесса их вымывания из неправильно расположенных/восстановленных свалок мусора.

На основе этой оценки и подготовленных руководящих принципов Программа по оценке и сохранению под контролем загрязнения Средиземноморского региона разработала для ряда населенных пунктов в Ливане экспериментальный проект по утилизации мусора в прибрежной зоне. Полученный опыт и методика реализации этого проекта будут использованы для его осуществления в других районах Ливана и в других городах Средиземноморского побережья. Этот проект на совместной основе осуществляется Программой по оценке и сохранению под контролем загрязнения Средиземноморского региона (МЕДПОЛ), местными органами власти, местными неправительственными организациями (НПО) и участниками Соглашения РАМОГЕ.

#### **План действий для северо-западной части Тихого океана**

34. Проблема морского мусора стала поводом для беспокойства в северо-западной части Тихого океана в связи с тем, что она связана с другими экологическими, экономическими, медицинскими и эстетическими проблемами морской среды, в том числе с проблемой возможного переноса токсичных веществ и инвазивных видов, уничтожением морских ареалов обитания и утерей биологического разнообразия. Члены Плана действий для северо-западной части Тихого океана (НОУПАП) в ходе девятого межгосударственного совещания (Бусан, Республика Корея, 2–4 ноября 2004 года) приняли резолюцию, предусматривающую выработку на совместной основе инициативы по предотвращению и сокращению выбросов мусора в морскую и прибрежную среду, а

также его губительного и наносящего огромный ущерб воздействия. Поэтому в данном регионе деятельность по борьбе с замусориванием морской среды находится сегодня на начальном этапе, и проведение мероприятий намечено на 2005 год. Общая задача, стоящая в рамках текущего графика осуществления проекта, заключается в поиске устойчивых моделей управления проблемой морского мусора в регионе, охватываемом Планом действий для северо-западной части Тихого океана, с учетом источников, объемов и пагубного воздействия на морскую среду выбросов мусора. Эта информация будет собрана на этапе осуществления в двухгодичном периоде 2005–2007 годов.

### **Карибская экологическая программа**

35. В настоящее время Карибская региональная координационная группа для Карибской экологической программы ЮНЕП не занимается осуществлением какого-либо конкретного национального или регионального проекта, непосредственно связанного с проблемой морского мусора. Вместе с тем деятельность по линии подпрограммы по оценке и организации ликвидации загрязнения окружающей среды (в том числе Протокола по защите от загрязнения морской среды из наземных источников), а также усилия по поддержке осуществления Протокола об особо охраняемых районах и дикой фауне — все они непосредственно связаны с замусориванием морской среды. Сюда входит проведение оценок загрязнения морской среды в результате деятельности на суше и его воздействия на уязвимые прибрежные и морские экосистемы.

36. В этом контексте выделяются следующие находящиеся на этапе реализации и новые инициативы: а) обеспечение комплексной утилизации твердых и безопасных отходов и комплексный подход к обращению с химическими веществами на основе полного цикла в Большом Карибском регионе; б) региональная сеть морских наук и технологии для Карибского региона; в) второй региональный обзор источников и деятельности на суше в Большом Карибском регионе; г) разработка национальных программ действий и демонстрационных проектов; д) Международная сеть для действий в защиту коралловых рифов в Большом Карибском регионе; и е) охрана и устойчивое использование прибрежных и морских экосистем.

37. Борьба с замусориванием морской среды во многих странах Большого Карибского региона и, в частности, малых островных развивающихся государствах сводится лишь к периодическим мероприятиям по очистке пляжей и общинным мероприятиям по очистке, проведение которых координируется местными НПО, школами, организациями частного сектора, ассоциациями ныряльщиков, представителями туристического бизнеса, гостиницами, агентствами по утилизации отходов, общинными группами, департаментами по охране окружающей среды, агентствами по охране береговой зоны и/или департаментами рыболовства. Как правило, эти мероприятия приурочиваются к памятным датам, таким, как Национальный день уборочно-очистительных работ, День защиты Земли и/или Национальный день окружающей среды. Большинство стран отмечает мероприятия, посвященные Международному дню очистки побережий и принимает в них участие. В 2003 году в нем приняли участие и 10 472 человека из 18 карибских стран.

38. Соединенные Штаты Америки организуют проведение ряда мероприятий по борьбе с проблемой замусоривания моря и сброса туда отходов. Например,

как Национальное управление по проблемам океана и атмосферы (НОАА), так и Агентство по охране окружающей среды (ЭПА), работая в тесном контакте с государством и местными органами власти и неправительственными организациями, оказывают финансовую поддержку и принимают участие в общенациональных и местных мероприятиях по очистке пляжей. Примеры такой деятельности включают: а) в 2004 году НОАА осуществило в Пуэрто-Рико проект по сокращению замусоривания моря брошенными рыболовными снастями; б) Международная программа очистки побережий является крупнейшей добровольной организацией, которая занимается сбором экологических данных и соответствующей очисткой побережий и подводных районов в различных частях мира. Она проводит свои мероприятия ежегодно в третью субботу сентября. В 2001 году в них приняли участие 140 000 человек со всей территории Соединенных Штатов. Они собрали почти 3,6 миллиона фунтов мусора (1600 тонн) на побережье, береговой линии и подводных участках, протяженностью более 7700 миль (12 320 км); с) Национальная программа мониторинга замусоривания моря предназначена для сбора научно обоснованных данных о замусоривании моря в строгом соответствии со статистическим протоколом. Данные научные исследования проводятся каждые 28 дней командой добровольцев на случайно отобранных для проведения исследования участках береговой линии Соединенных Штатов.

#### **Южно-Тихоокеанская региональная программа защиты окружающей среды**

39. Утилизация отходов является одной из главных экологических проблем Тихоокеанского региона. Мусор попадает в морскую среду как из источников на суше, так и с борта судов. Все страны осуществляют деятельность в этой области, в частности, совершенствуют инфраструктуру, укрепляют нормативно-правовые механизмы, повышают эффективность методов управления, проводят информационную и просветительскую работу. Вся эта деятельность осуществляется в рамках двусторонних программ или в контексте национальных мероприятий, финансируемых национальными и местными органами власти, частным сектором и НПО из внутренних источников.

40. В настоящее время в рамках программы «Международные воды» идет реализация ряда региональных программ по утилизации отходов, в том числе разработка проектов региональной стратегии удаления отходов и программы работы, а также общинных проектов по удалению отходов. Проблема сброса мусора с торговых судов решается посредством оказания странам помощи в выработке процедур, регулирующих утилизацию отходов с судов. Проведен обзор практики удаления отходов с судов. Одним из главных производителей морского мусора является рыбный промысел. Южно-Тихоокеанская региональная программа защиты окружающей среды в сотрудничестве с секретариатом Тихоокеанского сообщества занимается подготовкой и распространением информационно-просветительских материалов. Разработана программа подготовки по вопросам защиты морской среды, которая в настоящее время используется национальными учреждениями при подготовке моряков и специалистов рыбного хозяйства в регионе.

### **Региональная организация по защите морской среды (РОПМИ) — регион Кувейтской конвенции**

41. В морском районе, находящемся в зоне Региональной организации по защите морской среды (РОПМИ) (регион Кувейтской конвенции), проблема замусоривания в результате деятельности на суше и берегу и эксплуатации судов все больше обостряется. Объем мусора только от деятельности, ведущейся с судов, составляет, по оценкам, 1,2–2,6 кг на человека в день, причем большая его часть выбрасывается за борт (Anbar, 1996). Береговая линия морского района РОПМИ также используется в качестве хранилища больших объемов промышленных, торговых, бытовых и других твердых отходов. В данном районе в мусоре можно обнаружить пластмассовые предметы, металлическую тару, древесину, брошенные орудия лова, пришедшие в негодность рыболовные сети, крышки, а в отдельных местах можно даже встретить целые автомобили. С точки зрения количества самой значительной категорией твердых отходов является нефтяной шлам (Linden et al., 1990). Антропогенная деятельность и накопление твердых отходов (например, брошенных рыболовных сетей, ловушек, якорей, мусора и крышек) может создавать угрозу морским местам обитания, создавая бескислородную среду для донной фауны и оказывая негативное воздействие на морскую экосистему в целом.

42. В регионе РОПМИ отмечены факты «случайного рыболовства» посредством утерянных или брошенных орудий лова. Как указывалось выше, в утерянные рыболовные сети и ловушки рыба и морские животные могут попадать в течение длительного периода времени. Брошенные рыболовные сети, особенно брошенные на коралловых рифах жабровые сети, оказывают чрезвычайно негативное воздействие, и такие факты в регионе зафиксированы (Доклад о состоянии морской среды 2003 года). В выброшенные и оставленные рыболовные сети попадают и затем погибают морские черепахи. В море, попав в сети, черепахи тонут. В местах кладки яиц на пляжах в таких сетях запутываются молодые особи (Ross, 1987). Систематизированные научные данные об утерянных или брошенных орудиях лова на национальном или региональном уровнях отсутствуют. Равно как и нет оценочных данных об экономических потерях в результате «случайного рыболовства».

## **V. Возможные направления дальнейшей деятельности**

43. Результаты анализа информации, собранной в рамках технико-экономического исследования по устойчивому регулированию проблемы морского мусора, подготовленного Региональной программой ЮНЕП по охране морской среды, наглядно свидетельствуют о том, что проблема морского мусора, несмотря на то, что ее решением в настоящее время так или иначе занимается целый ряд профильных и специальных учреждений, по-прежнему представляет собой серьезную угрозу окружающей среде и устойчивому развитию. Повышение эффективности и наращивание усилий таких учреждений (как обсуждалось выше) при осуществлении ими деятельности в соответствующем региональном и глобальном контексте могло бы в значительной степени способствовать повышению результативности их усилий по снижению остроты проблемы замусоривания морской среды. Кроме того, более тесная координация и сотрудничество между ними могли бы стать самым мощным средством

обеспечения того, чтобы борьба с замусориванием морской среды носила всеобъемлющий и эффективный характер.

44. Существует несколько потенциальных моделей укрепления сотрудничества между соответствующими учреждениями (в том числе органами Организации Объединенных Наций, конвенциями и соглашениями, национальными органами власти, НПО и другими). Специальные и двусторонние совместные усилия могут быть эффективными, однако можно применить и более гибкий подход, в частности привлечь к работе руководящий/координационный комитет в составе учреждений Организации Объединенных Наций, региональных программ по охране морской среды и соответствующих представителей НПО и организаций частного сектора.

45. Такой комитет мог бы заняться определением приоритетов и координацией деятельности, где все партнеры — на совместной или индивидуальной основе — принимают участие в мобилизации ресурсов и осуществлении глобальных, региональных и секторальных мероприятий. Деятельность может включать: а) проведение информационно-просветительских кампаний и кампаний по сбору средств; б) обеспечение ответственности за проводимую работу и налаживание партнерских отношений; и с) мероприятия на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также деятельность, которую необходимо осуществить в конкретных рамках соответствующих секторов.

46. Глобальная программа действий ЮНЕП, ИМО, ФАО, Базельская конвенция, Межправительственная океанографическая комиссия (МОК), региональные конвенции и планы действий по охране морской среды и другие заинтересованные глобальные и региональные организации, а также многочисленные неправительственные организации — все они могли бы сыграть важную роль в реализации такой скоординированной акции по борьбе с проблемой замусоривания морской среды, учитывая их разнообразные и присущие только им опыт и знания различных аспектов этого вопроса.

47. Независимо от структуры какого-либо скоординированного мероприятия различные экспертные организации, с которыми были проведены консультации в ходе подготовки технико-экономического исследования ЮНЕП, наметили широкий спектр потенциальных мер по укреплению усилий в связи с проблемой мусора, куда вошли, среди прочего:

- разработка руководящих принципов утилизации морского мусора на региональном и национальном уровнях;
- разработка секторальных правил, регулирующих, например, туризм, плавание малых судов, подводное плавание, плавание пассажирских судов, строительство в прибрежных районах и рыбный промысел. Руководящие принципы для организаторов морских экскурсий (подводное плавание, плавание на малых судах, любительская рыбалка и наблюдение за живой природой);
- разработка руководящих принципов формирования ответственной гражданской позиции для различных целевых аудиторий, прежде всего детей и туристов. Их практическая демонстрация посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний в определенных районах при участии отобранных туристических компаний;

- оценка пробелов и потребностей в деятельности по решению проблемы замусоривания морской среды в отобранных регионах и организация мероприятий, направленных на улучшение положения. Они могут использоваться в качестве экспериментальных проектов;
- оценка общей эффективности приложения V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом к ней 1978 года (МАРПОЛ 73/78) (ИМО);
- оценка эффективности осуществления приложения V к МАРПОЛ 73/78, положений об особых зонах в Средиземном море, Большом Карибском регионе и регионе Северного моря;
- оценка тех частей Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО, которые посвящены проблеме утерянных или брошенных орудий лова;
- оценка тех частей Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО, которые посвящены утилизации отходов с рыболовных судов, которые включены в приложение V к МАРПОЛ 73/78;
- включение темы морского мусора в глобальные и региональные экологические оценки;
- совершенствование портовых приемных сооружений и более эффективное удаление отходов;
- надзор за соблюдением положений, запрещающих сброс пластмассовых предметов;
- оценка стратегии экологически рационального удаления опасных и других отходов, как-то свинцово-кислотных батарей и биомедицинских и санитарных отходов, оказывающих воздействие на морскую среду;
- повышение эффективности местного планирования и управленческого потенциала с целью не допустить создания свалок вблизи прибрежной полосы или водотоков или предотвратить попадание мусора в морскую и прибрежную среду;
- разработка и реализация более совершенных программ удаления твердых отходов в небольших сельских общинах, чтобы предотвратить попадание мусора в реки и морскую и прибрежную среду;
- развертывание кампаний и/или создание постоянно действующих служб по сбору твердых отходов, загрязняющих морские и прибрежные районы;
- разработка долгосрочных, хорошо продуманных исследований и программ мониторинга, чтобы выявлять и определять статистически значимые тенденции в структуре, объемах и воздействии замусоривания морской среды на глобальном и региональном уровнях;
- оказание поддержки проведению организованных обследований пляжей и мероприятий по очистке пляжей неправительственными организациями.

## Библиография

- Anbar, H. Litter in the Gulf. *Marine Pollution Control*, 32, 455-456 (1996).
- Carr, A. Impact of non-degradable marine debris on the ecology and survival outlook of sea turtles. *Marine Pollution Bulletin* 18: 352-356 (1987).
- ENN Report: Northern right whale on path to extinction (1999).
- Esteban, M. Tracking down ghost nets (2002).
- Homfeyr, G.J.G., M.N. Bester, M. De Maine, S.P. Kirkman, P.A. Pistorius and A.B. Makhado. Entanglement of pinnipeds at Maron Island. *Australian Mammalogy* 24: 141-146, 2002.
- Linden, O. et al. State of the marine environment in the ROPME Sea Area. *UNEP Regional Seas Reports and Studies No. 112 rev. 1*, 1990.
- Marine Mammal Commission. Effects of Pollution on Marine Mammals. *Marine Mammal Commission Annual Report to Congress*, Bethesda, Maryland, 1996
- Mee, J. Oman's Living Sea-an illustrated collection of articles from the "Our Living Sea" newspaper column. Sponsored by the Omani-American Joint Commission for Economic and Technical Cooperation (1991).
- MRMEWE-Oman. State of the Marine Environment-2003. Marine Pollution and Coastal Zone Management Section/Ministry of Regional Municipalities, Environment and Water Resources (MRMEWR). Muscat, Sultanate of Oman, 2003, 96 pp.
- Page, B. et al. A summary of Australian sea lion and New Zealand fur seal entanglements in marine debris pre- and post-implementation of Australian Government fishery bycatch policies. *The Australian Marine Sciences Association Annual Conference 2003, Brisbane, Queensland, 9-11 July 2003*, 2003.
- Piatt, J.F. and D.N. Nettleship. Incidental catch of marine birds and mammals in fishing nets off Newfoundland, Canada. *Marine Pollution Bulletin*. 18: 344-349, 1987.
- Ross, J. Sea Turtle Management Plan for the Sultanate of Oman. *Report to Ministry of Agriculture and Fisheries and Omani American Joint Commission*, 1987, 13 p.
- Schrey, E. and Vauk, G.J.M. Records of entangled gannets (*Sula bassana*) at Helgoland, German Bight. *Marine Pollution Bulletin* 18, 350-352, 1987.
- SOMER. State of the Marine Environment Report. ROPME/GC-11/003. Regional Organisation for the Protection of the Marine Environment, Kuwait, 2003, 217 pp.
- Stewart, B.S. and P.K. Yochem. Entanglement of pinnipeds in synthetic debris and fishing net and line fragments at San Nicolas and San Miguel Islands, California, *Marine Pollution Bulletin* 18:336-339, 1987.
- Организация Объединенных Наций по окружающей среде и Глобальный план действий. Техничко-экономическое исследование по устойчивому регулированию проблемы морского мусора 2005 года (в печати).
- USEPA. Importance of Coastal Watersheds. 1992.

Volgenau, L., S.D. Kraus and J. Lien. The impact of entanglements on two sub-stocks of the western North Atlantic humpback whale, *Megaptera novaeangliae*. *Can. J. Zool.* 73: 1689-1698, 1995.

---