

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
13 February 2009
Russian
Original: Spanish

**Специальный Комитет по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации**
17–25 февраля 2009 года

**Усиление роли Организации и повышение
ее эффективности**

**Дополнительно пересмотренный рабочий документ,
представленный кубинской делегацией**

**Предложение, представленное делегацией Кубы
Специальному комитету по Уставу Организации
Объединенных Наций и усилению роли Организации**

В силу растущего признания необходимости комплексного реформирования главных органов Организации Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации должен, в соответствии со своим мандатом, утвержденным в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года, самым непосредственным образом участвовать в процессе перестройки, осуществляемой в Организации Объединенных Наций.

В связи с необходимостью обеспечить в соответствии с Уставом баланс между мандатами всех главных органов, и в частности между мандатами Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также в связи с необходимостью реформировать Совет Безопасности, с тем чтобы сделать его более представительным, а его работу — более транспарентной и демократичной, перед Специальным комитетом встают конкретные задачи в процессе выполнения им своего мандата.

Эти задачи становятся с каждым днем все более неотложными, учитывая сохранение очагов международной напряженности, создающих угрозу для международного мира и безопасности, необходимость полного соблюдения принципов суверенного равенства и справедливого географического представительства, вытекающих из универсального характера Организации, увеличение числа членов Организации и признание того, что Организация Объединенных Наций остается приоритетным выбором для государств-членов.



Прочной и незаменимой основой для достижения прочного и долгосрочного мира могла бы стать также политическая воля государств к соблюдению положений документов и договоров, принятых в рамках Организации.

В этой связи перед Специальным комитетом стоит важная задача активно содействовать усилиям, предпринимаемым различными рабочими группами открытого состава Генеральной Ассамблеи, путем проведения юридического анализа правовых аспектов фундаментальных вопросов, возникающих в процессе реформ, в том числе вопросов, касающихся:

- роли Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности.

С учетом вышеизложенного Специальному комитету следует:

а) провести исследование правовых аспектов применения главы IV Устава, и в частности ее статьями 10, 11, 12, 13 и 14, касающихся функций и полномочий Генеральной Ассамблеи;

б) изучить, в свете процесса реформ, обоснованность предусмотренного в пункте 1 статьи 12 Устава общего исключения в отношении мер, которые могут быть рекомендованы Генеральной Ассамблеей в связи со спором, которым занимается в данный момент Совет Безопасности во исполнение обязанностей, возложенных на него Уставом, и его связь со статьями 10, 11, 13 и 14.

Как продемонстрировала возобновленная недавно десятая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи, цель рассмотрения Ассамблеей данного вопроса состоит не в создании помех для работы Совета Безопасности, а в оказании поддержки его усилиям. Речь не о том, чтобы лишить Совет Безопасности его основных функций в области поддержания международного мира и безопасности, а о том, чтобы помочь ему в выполнении этих функций.

Можно привести множество примеров в доказательство того, что Генеральная Ассамблея обладает широкими функциями и полномочиями и что многие из этих функций и полномочий никогда в полной мере не использовались.

- В **статье 10** Устава Генеральная Ассамблея уполномочивается «обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом».

Никакой другой орган не наделяется в Уставе такими полномочиями, и поэтому их необходимо активно использовать.

- В **пункте 1 статьи 12** Устава говорится о том, что Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся спора или ситуации, когда таким спором или ситуацией занимается Совет Безопасности.

Данное положение не является препятствием для обсуждения в Генеральной Ассамблее вопросов, споров или ситуаций, рассматриваемых Советом Безопасности, и не мешает большинству государств-членов высказать свое мнение по этим вопросам, спорам или ситуациям.

- В пункте 2 статьи 11 устанавливается, что «Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любым членом Организации или Советом Безопасности».

Обсуждая любой такой вопрос, Генеральная Ассамблея может лишь давать свои рекомендации, если только соответствующим спором или ситуацией не занимается Совет Безопасности.

В статьях 13 и 14 определяются цели рекомендаций, которые может делать Генеральная Ассамблея.

Совет Безопасности должен действовать в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций. Главной из них является поддержание международного мира и безопасности, что предполагает принятие эффективных коллективных мер, направленных на предотвращение и устранение угроз миру и недопущение других нарушений мира.

Совет Безопасности должен выполнять свою главную обязанность, возложенную на него статьей 24 Устава, а все его постоянные члены должны стремиться к достижению консенсуса в отношении мер, которые следует принять в случае возникновения угрозы миру и международной безопасности.

Если члены Организации считают, что этот орган не в состоянии действовать в соответствии с целями и принципами Организации, это может послужить основанием для ограничения применения положения, сформулированного в пункте 1 статьи 12 Устава, и принятия мер к тому, чтобы решения Совета Безопасности реально соответствовали воле большинства государств — членов Организации.

Если Совет Безопасности из-за отсутствия согласия между его постоянными членами не может в условиях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии выполнить свою главную обязанность, состоящую в поддержании международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея обязана без промедления рассмотреть ситуацию и сформулировать рекомендации членам Организации в отношении коллективных мер, которые следует принять.

Специальный комитет по Уставу должен играть более активную роль в решении спорных вопросов, например в случае возникновения описанной выше ситуации, когда члены Организации могут внести свой вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации мог бы провести упомянутое выше исследование либо самостоятельно, либо путем создания для этого специальных вспомогательных органов.

Некоторые рекомендации, которые мог бы рассмотреть Специальный комитет по Уставу:

- хотя Генеральная Ассамблея не может делать рекомендации по вопросам, рассматриваемым Советом Безопасности, она тем не менее может обсуждать любые вопросы, споры или ситуации, включенные в повестку дня Совета;

- если Совет Безопасности из-за отсутствия согласия между его постоянными членами не может в условиях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии выполнить свою главную обязанность, состоящую в поддержании международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея должна без промедления рассмотреть ситуацию и сформулировать рекомендации государствам-членам в отношении коллективных мер, которые следует принять¹;
- в период между сессиями Генеральная Ассамблея может сделать это, собравшись на чрезвычайную специальную сессию, созываемую в течение 24 часов с момента поступления соответствующего требования;
- чрезвычайная специальная сессия может быть созвана по просьбе Совета Безопасности или большинства государств — членов Организации Объединенных Наций;
- Комитет по Уставу мог бы внести свой вклад в определение того, как следует толковать содержащиеся в пункте 1 статьи 12 слова «выполняет... функции по отношению к какому-либо спору или ситуации»².

¹ В резолюции 377 (V) «Единство в пользу мира», принятой Генеральной Ассамблеей в 1950 году, устанавливается, что, если Совет Безопасности, в результате разногласия постоянных членов, оказывается не в состоянии выполнить свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности во всех случаях, когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, Генеральная Ассамблея немедленно рассматривает этот вопрос с целью сделать членам Организации необходимые рекомендации относительно коллективных мер, включая — в случае нарушения мира или акта агрессии — применение, когда это необходимо, вооруженных сил, для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. В период между сессиями Генеральная Ассамблея может собраться на чрезвычайную специальную сессию, созываемую в течение 24 часов со времени поступления требования о таком созыве».

² Заявление Юрисконсульта на 1637-м заседании Третьего комитета 12 декабря 1968 года: «В статье 10 Устава Организации Объединенных Наций устанавливается, что Генеральная Ассамблея может обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных Уставом, и, за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам. В статье 12 устанавливается, что, когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не попросит об этом, однако Ассамблея считает, что слова «выполняет... функции» означают «выполняет функции в данный момент», и потому делает рекомендации по другим вопросам, включенным в повестку дня Совета Безопасности».