



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
19 February 2024
Russian
Original: English

Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

20–28 февраля 2024 года

Определение новых тем

Обязательства государств-членов в отношении односторонних принудительных мер: руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер

Дополнительно пересмотренное предложение Исламской Республики Иран

Односторонние принудительные меры, которые принимаются без согласия или в обход разрешения Совета Безопасности и которые не могут быть квалифицированы как акты реторсии или контрмеры в соответствии с правом международной ответственности, являются незаконными и противоправными мерами по международному праву¹. Односторонние принудительные меры представляют собой вопиющее нарушение основополагающих принципов международного права и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности принципов суверенного равенства и невмешательства. Кроме того, принятие таких противоправных мер представляет собой нарушение всех прав человека и затрудняет их осуществление, не давая людям возможности пользоваться этими правами.

Эти меры включают, в частности, экономические и политические меры и принимаются одним государством или группой государств в отношении другого государства в целях принуждения его к каким-либо действиям и ущемления его суверенных прав, чтобы добиться каких-либо конкретных изменений в его политике. Принятие односторонних принудительных мер противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами, а также ограничивает свободу международной торговли, инвестиции и сотрудничество между государствами. Такие противоправные меры могут быть экстерриториальными из-за введения вторичных санкций, которые принимаются по инициативе одного государства или

¹ [A/77/296](#), п. 6; и [A/HRC/51/33](#), п. 87.



группы государств за пределами национальной территории или юрисдикции этого государства или группы государств. Правовые акты, предписывающие введение таких мер, могут иметь экстерриториальные последствия не только для стран, против которых они направлены, но и для третьих государств, которые будут вынуждены в свою очередь применять односторонние принудительные меры в отношении страны, против которой изначально направлены эти меры, потому что отказ от введения таких мер приведет к суровым односторонним санкциям. Кроме того, фактическое применение вторичных санкций, а также наложение гражданских и уголовных наказаний за обход санкционных режимов во внутреннем законодательстве стран, применяющих санкции, порождает страх перед любым взаимодействием с объектами этих санкций, что приводит к добровольному чрезмерному применению санкций.

В последние годы частота, разнообразие, направленность и сфера применения односторонних принудительных мер на международной арене значительно расширились². Беспрецедентное, вызывающее тревогу расширение масштабов и сферы принятия, применения и осуществления таких противоправных мер приводит к еще более тяжелым экономическим трудностям и страданиям людей и лишает многие страны их неотъемлемых и основных прав, включая право на развитие. Такие меры оказывают воздействие прежде всего на повседневную жизнь гражданских лиц и оборачиваются огромными, непропорционально тяжелыми и неизбирательными гуманитарными последствиями для всего затрагиваемого населения, включая женщин, детей и пожилых людей.

Так, введение односторонних принудительных мер затрудняет или ограничивает, в частности, доступ к медицинским услугам, доступ к лекарствам, медицинским материалам, оборудованию и услугам и их закупку, а также разработку, закупку и поставку вакцин и доступ к жизненно важным лекарствам, что серьезно препятствует борьбе с заболеваниями и смягчению их последствий и лечению заболеваний, включая, в частности, такие редкие заболевания, как буллезный эпидермолиз. Эти противоправные меры, которые преднамеренно создают неблагоприятные условия жизни для затрагиваемого населения, в частности в результате лишения его доступа к лекарствам, и вызывают серьезные гуманитарные последствия, равносильны преступлениям против человечности и сравнимы с коллективными репрессиями и наказаниями и поэтому запрещены гуманитарным правом, поскольку такие действия негативно сказываются на основных правах человека народов, включая право на жизнь и право на здоровье, и подрывают их.

В качестве еще одного примера (из многих других) пагубного воздействия односторонних принудительных мер можно особо отметить, что такие противоправные меры также препятствуют международному сотрудничеству и ограничивают способность затрагиваемых государств получать и приобретать иностранные инвестиции и технологии, товары и услуги, необходимые для решения экологических проблем, и в то же время блокируют международное финансирование со стороны кредитных организаций, которые поддерживают проекты по улучшению состояния окружающей среды. В странах, сталкивающихся с деградацией окружающей среды, проблемы, возникающие в результате принятия односторонних принудительных мер, значительно усугубляют деградацию окружающей среды, тем самым затрагивая права людей на здоровую и устойчивую окружающую среду и достаточный уровень жизни и даже право на здоровье — вплоть до того, что под угрозой ставится и право на жизнь.

² Резолюция 78/202 Генеральной Ассамблеи.

Будь то всеобъемлющие или адресные односторонние принудительные меры, они противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и основополагающим принципам и нормам международного права и международного обычного права и считаются международно-противоправными деяниями, влекущими за собой международную ответственность государств, вводящих в действие и применяющих такие противоправные меры, и государств, оказывающих содействие или помощь в совершении таких международно-противоправных деяний. Поэтому все государства-члены обязаны воздерживаться от введения в действие и применения односторонних принудительных мер и иного предоставления любой помощи или содействия в осуществлении таких мер; в этой связи все государства-члены обязаны противодействовать и препятствовать принятию таких противоправных мер, нарушающих свободу торговли и их суверенитет. В некоторых обстоятельствах односторонние принудительные меры также противоречат резолюциям Совета Безопасности, принятым на основании главы VII Устава, и даже влекут за собой наказание государств во всем мире за соблюдение таких резолюций. Имелись случаи, когда эти меры нарушали временные меры Международного Суда и ставили под угрозу международный мир и безопасность. Учитывая незаконный характер этих жестоких и опасных мер, приводящих к серьезным последствиям для международного правопорядка и затрагивающих интересы третьих государств, все государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны не признавать такие противоправные действия законными. Они обязаны также не оказывать помощь или содействие в сохранении незаконного положения, порожденного таким противоправным деянием. Кроме того, все государства-члены обязаны сотрудничать друг с другом, чтобы положить конец такому положению правовыми средствами.

Поэтому с учетом серьезных и негативных последствий принятия односторонних принудительных мер для соблюдения принципа многосторонности, норм международного права, положений Устава, прав человека и права на развитие Специальному комитету по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации пора серьезно подойти к вопросу о поддержании международного мира и безопасности, которым занимается Совет Безопасности, и изучить пути и средства предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсации негативных последствий односторонних принудительных мер в форме руководящих принципов.

В руководящих принципах будут подробно изложены обязательства и обещания государств-членов в отношении противодействия принятию односторонних принудительных мер, и они могли бы служить для государств дорожной картой, помогающей им предотвращать, устранять, сводить к минимуму и компенсировать негативные последствия таких мер.

Приведенные ниже положения могли бы послужить основой для обсуждений и переговоров в Комитете и в конечном счете и в надлежащее время могли бы быть приняты Генеральной Ассамблеей.

Обязательства государств-членов в отношении односторонних принудительных мер

Руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсации негативных последствий односторонних принудительных мер

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свою резолюцию [2625 \(XXV\)](#) от 24 октября 1970 года, в которой содержится Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

подтверждая свою резолюцию [3281 \(XXIX\)](#) от 12 декабря 1974 года, содержащую Хартию экономических прав и обязанностей государств, в соответствии с которой ни одно государство не может применять по отношению к другому государству или поощрять применение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление его суверенных прав,

ссылаясь на свои резолюции [77/214](#) от 15 декабря 2022 года и [78/202](#) от 19 декабря 2023 года, озаглавленные «Права человека и односторонние принудительные меры», и резолюции Совета по правам человека [49/6](#) от 31 марта 2022 года и [52/13](#) от 3 апреля 2023 года, озаглавленные «Негативное воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека»,

принимая во внимание изложенную в Уставе Организации Объединенных Наций цель осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера,

подтверждая необходимость укрепления международного сотрудничества в целях развития,

стремясь внести свой вклад в создание условий для преодоления основных препятствий на пути экономического развития развивающихся стран,

памятуя об увеличении числа односторонних актов в международных отношениях, включая одностороннее применение силы, угрозу применения силы и односторонние принудительные экономические меры,

считая, что «односторонние принудительные меры» означают принимаемые государством, группой или ассоциацией государств принудительные меры — за исключением мер, которые принимаются Советом Безопасности, действующим на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, — в нарушение принципов суверенного равенства государств и невмешательства во внутренние дела государств, включая давление в любой форме, будь то политической, судебной, финансовой или экономической, с целью заставить другое государство изменить свою политику, причинив издержки и ущерб этому государству и тем, кто поддерживает его политический курс,

осуждая и отвергая односторонние принудительные меры и подчеркивая, что односторонние принудительные меры представляют собой вопиющее нарушение основополагающих принципов международного права и принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание, что односторонние принудительные меры препятствуют реализации всех прав человека и негативно влияют на осуществление прав человека,

признавая, что враждебные односторонние акты могут представлять угрозу для международного мира и безопасности,

учитывая важность свободной торговли для развития государств и благополучия их народов,

выражая серьезную обеспокоенность по поводу негативного воздействия односторонних принудительных мер на международные отношения, торговлю, инвестиции и сотрудничество,

вновь заявляя о своей приверженности основным правам человека, включая право на жизнь, свободу и собственность и право быть свободным от произвольных мер,

особо отмечая право людей на достойный уровень жизни и право на развитие,

будучи обеспокоена тем, что односторонние принудительные меры создают препятствия для полного осуществления прав человека и затрудняют полную реализацию прав, изложенных в основных международных документах по правам человека,

1. *выступает с осуждением* того, что некоторые государства продолжают принимать односторонние принудительные меры в отношении других государств, не позволяя таким государствам в полной мере осуществлять свои права, закрепленные в основных международно-правовых документах, в том числе в Уставе Организации Объединенных Наций;

2. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу того, что в некоторых случаях односторонние принудительные меры противоречат резолюциям Совета Безопасности, принятым на основании главы VII Устава, что влечет за собой наказание государств во всем мире за соблюдение таких резолюций и тем самым ставит под угрозу международный мир и безопасность;

3. *принимает* содержащиеся в приложении к настоящей резолюции Руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер.

Приложение

Руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер

1. Принятие любым государством односторонних принудительных мер является незаконным и противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву и влечет за собой международную ответственность. Государствам настоятельно рекомендуется воздерживаться от принятия, введения в действие и применения односторонних принудительных мер, которые препятствуют полному обеспечению экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах³.

³ Резолюция 70/1, п. 30.

2. Государства не признают, не осуществляют и не вводят в действие каким-либо иным образом односторонние принудительные меры.
3. Национальные суды не признают и не исполняют никакие иностранные судебные решения, вытекающие из применения национальных законов, указов и постановлений, предусматривающих принятие односторонних принудительных мер в отношении других государств.
4. Государственное и частное имущество и активы, включая банковские счета, облигации, недвижимость и консульские и дипломатические объекты, пользуются иммунитетом и не подлежат замораживанию, изъятию или любой другой форме конфискации или ограничения в результате принятия односторонних принудительных мер какими-либо властями. Юрисдикционные иммунитеты государств и иммунитет их собственности должны неизменно соблюдаться и защищаться от осуществления односторонних принудительных мер.
5. В случае экономического или финансового ущерба, понесенного в результате принятия односторонних принудительных мер, главную ответственность за компенсацию и возмещение ущерба несет то государство, которое причинило такой ущерб пострадавшему государству, физическим и юридическим лицам своими действиями или просьбой или экстерриториальным применением своего национального законодательства.
6. Государства составляют дорожную карту для уменьшения зависимости международной торговли от национальных валют, которые могут использоваться как инструмент принятия односторонних принудительных экономических мер или сохранения денежной гегемонии конкретного государства в мировой экономике.
7. Государства прилагают усилия для создания региональных или других межгосударственных финансовых учреждений в целях укрепления их двусторонних и многосторонних финансовых отношений и ликвидации несправедливой практики и процессов, которые в настоящее время свойственны некоторым глобальным финансовым учреждениям и учреждениям, занимающимся вопросами развития.
8. Никто не может быть лишен свободы или свободы передвижения или подвергнут в какой-либо другой форме судебному ограничению, основанному на односторонних принудительных актах, законах или политике того или иного государства. Исполнительные и судебные органы проводят тщательную проверку всех представленных им документов и доказательств, с тем чтобы избежать необоснованного применения односторонних принудительных мер в судебном порядке.
9. Уклонение физических лиц от односторонних принудительных мер или обход таких мер не рассматривается в качестве основания для выдачи.
10. Торговля товарами и предметами гуманитарного назначения, такими как продовольствие и сельскохозяйственные товары, животноводческая продукция, лекарства и медицинские приборы, а также запасные части, оборудование и сопутствующие услуги, необходимые для обеспечения безопасности гражданской авиации, ни при каких обстоятельствах не должна подвергаться каким-либо прямым или косвенным принудительным экономическим мерам в любой форме. Соответственно, должны устраняться любые препятствия для такой торговли, включая препятствия в отношении транспортировки, финансовых операций и перевода валют или кредитных документов.

11. Деятельность, связанная с материальными или нематериальными культурными ценностями, культурная деятельность, академическая и спортивная деятельность, деятельность, связанная с доходами от искусства и спорта, доходами трудящихся за границей, средствами, относящимися к функционированию дипломатических представительств и консульских учреждений, взносами в международные организации, средствами, относящимися к студентам и академической деятельности, и другая деятельность аналогичного характера ни в коем случае не должны затрагиваться или даже временно прерываться в результате принятия каких-либо односторонних принудительных экономических мер или ограничений в любой форме, сказывающихся на их нормальном осуществлении.
12. Любая односторонняя принудительная экономическая мера, которая отрицательно сказывается на всем населении какого-либо государства, препятствуя удовлетворению гуманитарных потребностей этого населения или полному осуществлению его основных прав человека, включая его основные экономические, социальные и культурные права, закрепленные в международных договорах о правах человека, считается грубым нарушением норм международного права и международно-противоправным деянием.
13. Односторонние принудительные меры не должны распространяться на гуманитарную помощь в натуральной или денежной форме в случае стихийных и других бедствий.
14. Государствам также рекомендуется повышать во всем мире осведомленность о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, включая право на жизнь и право на здоровье.
15. Государствам рекомендуется принимать законы и нормативные акты для обеспечения принятия мер, предусмотренных в настоящих руководящих принципах.