



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
26 January 2023
Russian
Original: English

Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

21 февраля — 1 марта 2023 года

Определение новых тем

Обязательства государств-членов в отношении односторонних принудительных мер: руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсации негативных последствий односторонних принудительных мер

Пересмотренное предложение Исламской Республики Иран

Односторонние принудительные меры, которые принимаются без согласия или в обход разрешения Совета Безопасности и которые не могут быть квалифицированы как акты реторсии или контрмеры в соответствии с правом международной ответственности, являются незаконными и противоправными мерами в соответствии с международным правом¹. Эти меры включают, в частности, экономические и политические меры и принимаются одним государством или группой государств в отношении другого государства в целях принуждения его к каким-либо действиям и ущемления его суверенных прав, чтобы добиться каких-либо конкретных изменений в его политике. Такие незаконные меры могут быть экстерриториальными из-за введения вторичных санкций, которые принимаются по инициативе одного государства или группы государств за пределами национальной территории или юрисдикции этого государства или группы государств. Законы, предписывающие введение этих мер, могут иметь экстерриториальные последствия не только для стран, против которых они направлены, но и для третьих государств, которые будут вынуждены в свою очередь применять односторонние принудительные меры в отношении страны, против которой изначально направлены эти меры, потому что отказ от введения таких мер приведет к суровым односторонним санкциям. Кроме того, фактическое применение вторичных санкций, а также наложение гражданских и уголовных наказаний за

¹ A/77/296, п. 6; и A/HRC/51/33, п. 87.



обход санкционных режимов во внутреннем законодательстве стран, применяющих санкции, порождает страх перед любым взаимодействием с объектами этих санкций, что приводит к добровольному чрезмерному применению санкций.

В последние годы односторонние принудительные меры, принимаемые беспрецедентными темпами, еще больше усилились и приводят к экономическим проблемам и человеческим страданиям и лишению многих стран их неотъемлемых и основных прав, включая право на развитие, что не может не вызывать тревогу. Такие меры оказывают воздействие прежде всего на повседневную жизнь гражданских лиц и имеют серьезнейшие гуманитарные последствия. В частности, значительно ограничивается доступ к медицинским услугам и жизненно важным лекарствам, что сопоставимо с коллективными наказаниями и поэтому запрещено гуманитарным правом, поскольку такие действия отрицательно сказываются на реализации основных прав человека.

Будь то всеобъемлющие или адресные односторонние принудительные меры, они противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и основополагающим принципам и нормам международного права и международного обычного права и считаются международно-противоправными деяниями. В этой связи все государства-члены обязаны выступать против принятия этих незаконных мер, нарушающих их свободу торговли и их суверенитет. В некоторых обстоятельствах такие меры также противоречат резолюциям Совета Безопасности, принимаемым на основании главы VII Устава, и влекут за собой введение наказаний в отношении стран во всем мире за соблюдение положений таких резолюций. Имелись случаи, когда эти меры нарушали временные меры Международного Суда и ставили под угрозу международный мир и безопасность.

Учитывая незаконный характер этих жестоких и опасных мер, приводящих к серьезным последствиям для международного правопорядка и затрагивающих интересы третьих государств, все государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны не признавать такие противоправные действия законными. Они обязаны также не оказывать помощь или содействие в сохранении незаконного положения, порожденного таким противоправным деянием. Кроме того, все государства-члены обязаны сотрудничать друг с другом, чтобы положить конец такому положению законными средствами.

Поэтому с учетом серьезных и негативных последствий односторонних принудительных мер для многосторонности, международного права, Устава, прав человека и права на развитие Специальному комитету по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации пора серьезно подойти к вопросу о поддержании международного мира и безопасности, которым занимается Совет Безопасности, и изучить пути и средства предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер в форме руководящих принципов.

В руководящих принципах будут подробно изложены обязательства и обещания государств-членов в отношении противодействия принятию односторонних принудительных мер, и они могли бы служить для государств «дорожной картой», помогающей им предотвращать, устранять, сводить к минимуму и компенсировать пагубные последствия таких мер.

Приведенные ниже элементы могли бы служить основой для обсуждений и переговоров в Комитете и в конечном итоге и в надлежащее время могли бы быть приняты Генеральной Ассамблеей.

Обязательства государств-членов в отношении односторонних принудительных мер

Руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсации негативных последствий односторонних принудительных мер

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свою резолюцию [2625 \(XXV\)](#) от 24 октября 1970 года, в которой содержится Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

подтверждая свою резолюцию [3281 \(XXIX\)](#) от 12 декабря 1974 года, содержащую Хартию экономических прав и обязанностей государств, в соответствии с которой ни одно государство не может применять по отношению к другому государству или поощрять применение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление его суверенных прав,

подтверждая также свою резолюцию [70/1](#) от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

ссылаясь на свою резолюцию [77/214](#) от 15 декабря 2022 года, озаглавленную «Права человека и односторонние принудительные меры», и резолюцию [49/6](#) Совета по правам человека от 31 марта 2022 года, озаглавленную «Негативное воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека»,

памятуя о росте числа односторонних актов в международных отношениях, включая одностороннее применение силы, угрозу применения силы и односторонние принудительные экономические меры,

считая, что «односторонние принудительные меры» означают принимаемые государством транснациональные меры принудительного характера — за исключением мер, которые принимаются Советом Безопасности, действующим на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, и которые соответствуют праву международной ответственности, — включая угрозу или оказание давления в любой форме, будь то военной, политической, судебной или экономической, с целью заставить другое государство изменить свою политику или вынудить другое государство совершить любое действие, связанное с заключением соглашения или договора, в нарушение принципов суверенного равенства государств и свободы согласия,

признавая, что враждебные односторонние акты могут представлять угрозу для международного мира и безопасности,

учитывая важность свободной торговли для развития государств и благополучия их народов,

вновь заявляя о своей приверженности основным правам человека, включая право на жизнь, свободу и собственность и право быть свободным от произвольных мер,

особо отмечая право людей на достойный уровень жизни и право на развитие,

будучи обеспокоена негативными последствиями односторонних мер, включая принудительные экономические меры, для осуществления прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права,

1. *осуждает* тот факт, что некоторые государства продолжают принимать односторонние принудительные меры в отношении других государств, не позволяя таким государствам в полной мере осуществлять свои права, закрепленные в основных международно-правовых документах, в том числе в Уставе Организации Объединенных Наций;

2. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу того, что в некоторых случаях односторонние принудительные меры противоречат резолюциям Совета Безопасности, принятым на основании главы VII Устава, влекут за собой наказание государств во всем мире за соблюдение таких резолюций и тем самым ставят под угрозу международный мир и безопасность;

3. *принимает* Руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции.

Приложение

Руководящие принципы, касающиеся путей и средств предотвращения, устранения, сведения к минимуму и компенсирования негативных последствий односторонних принудительных мер

1. Государства считают, что принятие любым государством односторонних принудительных мер является незаконным и влечет за собой международную ответственность.

2. Государствам настоятельно рекомендуется воздерживаться от введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют обеспечению полного экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах².

3. Национальные суды и трибуналы государств не признают, не вводят в действие и не исполняют никакие иностранные судебные решения, вытекающие из применения национальных законов, указов и постановлений, предусматривающих принятие односторонних принудительных мер, включая односторонние принудительные экономические меры, в отношении других государств.

4. Государственное и частное имущество и активы, включая банковские счета, облигации, недвижимость и консульские и дипломатические объекты, не подлежат замораживанию, изъятию или любой другой форме конфискации или ограничения в результате принятия односторонних принудительных мер. Юрисдикционные иммунитеты государств должны неизменно соблюдаться и защищаться от осуществления односторонних принудительных мер.

5. В случае экономического или финансового ущерба, понесенного в результате введения односторонних принудительных мер, государство, которое своими действиями или просьбой причинило такой ущерб государству-объекту, несет главную ответственность за компенсацию и возмещение ущерба.

² Резолюция 70/1, п. 30.

6. Государства составляют «дорожную карту» для уменьшения зависимости международной торговли от национальных валют, которые могут использоваться как инструмент принятия односторонних принудительных экономических мер или сохранения денежной гегемонии конкретного государства в мировой экономике.

7. Государства прилагают усилия для создания региональных или других межгосударственных финансовых учреждений в целях укрепления их двусторонних и многосторонних финансовых отношений и замены несправедливой практики и процессов, которые в настоящее время свойственны для некоторых глобальных финансовых учреждений и учреждений, занимающихся вопросами развития.

8. Никто не может быть лишен свободы или свободы передвижения или подвергнут в какой-либо другой форме судебному ограничению, основанному на односторонних принудительных актах, законах или политике того или иного государства. Суды и трибуналы проводят тщательную проверку всех представленных им документов и доказательств, с тем чтобы избежать необоснованного применения односторонних принудительных мер в судебном порядке.

9. Государства рассматривают уклонение физических лиц от односторонних принудительных экономических мер или обход таких мер как политические по своему характеру действия, которые, следовательно, не являются преступлением, служащим основанием для выдачи.

10. Торговля товарами и предметами гуманитарного назначения, такими как продовольствие, медикаменты и сельскохозяйственная и животноводческая продукция, ни при каких обстоятельствах не должна подвергаться каким-либо прямым или косвенным принудительным экономическим мерам или санкциям. Соответственно, любые препятствия для такой торговли, включая препятствия в отношении транспортировки, финансовых операций и перевода валют или кредитных документов, должны быть устранены.

11. Деятельность, связанная с материальными или нематериальными культурными ценностями, культурой, доходами от искусства и спорта, доходами работников за рубежом, средствами, относящимися к функционированию дипломатических представительств, взносами в международные организации, средствами, относящимися к студентам и академической деятельности, и другая деятельность аналогичного характера ни в коем случае не должны затрагиваться или даже временно прерываться в результате введения каких-либо односторонних принудительных экономических мер или ограничений в любой форме, сказывающихся на их нормальном ведении.

12. Любая односторонняя принудительная экономическая мера, которая отрицательно сказывается на всем населении страны, препятствуя удовлетворению гуманитарных потребностей этого населения или полному осуществлению его основных прав человека, включая его основные экономические, социальные и культурные права, закрепленные в международных договорах о правах человека, считается грубым нарушением норм международного права и международным преступным деянием.

13. Гуманитарная помощь в натуральной или денежной форме в случае стихийных и других бедствий не подлежит каким-либо прямым или косвенным ограничениям.

14. Государствам рекомендуется принимать законы и нормативные акты для обеспечения принятия мер, изложенных в настоящих руководящих принципах.