



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
31 January 2019
Russian
Original: Spanish

**Специальный комитет по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации**
19–27 февраля 2019 года

Поддержание международного мира и безопасности

Представленный Кубой пересмотренный рабочий документ об усилении роли Организации и повышении ее эффективности: принятие рекомендаций

1. В силу растущего признания необходимости комплексного реформирования главных органов Организации Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации должен, в соответствии со своим мандатом, утвержденным в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1975 года, самым непосредственным образом участвовать в процессе перестройки, протекающем в Организации Объединенных Наций.
2. В связи с необходимостью согласования мандатов всех главных органов, в частности Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также необходимостью содействовать проведению реформы Совета Безопасности, призванной сделать его более представительным органом, а его работу — более транспарентной и демократичной, перед Специальным комитетом встают конкретные задачи в процессе выполнения им своего мандата.
3. Эти задачи с каждым днем приобретают все более неотложный характер в свете сохранения очагов международной напряженности, создающих угрозу для международного мира и безопасности, а также необходимости полного соблюдения принципов суверенного равенства и справедливого географического представительства, вытекающих из универсального характера Организации.
4. В этой связи перед Специальным комитетом стоит важная задача активно поддерживать усилия различных рабочих групп открытого состава Генеральной Ассамблеи путем проведения правового анализа фундаментальных вопросов, возникающих в процессе реформы Организации, в том числе вопросов, касающихся роли Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности.



5. Когда Генеральная Ассамблея рассматривает тот или иной вопрос в рамках поддержания международного мира и безопасности, не следует считать, что ее цель заключается в создании помех для работы Совета Безопасности, наоборот — она оказывает Совету поддержку в его усилиях в этой области. Она не стремится лишить Совет Безопасности его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, а пытается помочь ему в выполнении его функций.

6. Можно привести множество примеров в доказательство того, что Генеральная Ассамблея обладает широкими функциями и полномочиями и что многие из этих функций и полномочий никогда в полной мере не использовались. Статья 10 Устава¹ наделяет этот орган большими полномочиями, и Ассамблея должна шире использовать соответствующие положения Устава и активно и эффективно осуществлять предоставленные ей полномочия.

7. В пункте 1 статьи 12 Устава предусматривается, что Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся спора или ситуации, если таким спором или ситуацией занимается Совет Безопасности, однако это положение не является препятствием для обсуждения в Генеральной Ассамблее вопросов, споров или ситуаций, рассматриваемых Советом Безопасности, и не мешает большинству государств-членов высказать свое мнение по этим вопросам в указанном органе.

8. Совет Безопасности действует в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций. Первая цель заключается в том, чтобы поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру или других нарушений мира. Совет Безопасности должен выполнять эту важную и значимую обязанность в соответствии с положениями статьи 24 Устава.

9. Если члены Организации считают, что этот орган не в состоянии действовать в соответствии с целями и принципами Организации, будь то в силу бездействия или отсутствия согласия, это может послужить основанием для ограничения применения положений пункта 1 статьи 12 Устава и для привлечения Генеральной Ассамблеи к тому, чтобы обеспечить принятие Советом Безопасности решений, действительно соответствующих воле большинства членов Организации.

10. Если в условиях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии Совет Безопасности не может в силу отсутствия единства между его постоянными членами выполнить свою главную обязанность, состоящую в поддержании международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея должна без промедления рассмотреть этот вопрос и вынести членам Организации необходимые рекомендации в отношении принятия коллективных мер.

11. Специальный комитет по Уставу должен играть более активную роль в рассмотрении спорных вопросов с правовой точки зрения, например в случае возникновения описанных выше ситуаций, когда члены Организации Объединенных Наций могут внести существенный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

¹ Статья 10: Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах настоящего Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных настоящим Уставом, и за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации Членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности или и Членам Организации и Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам.

12. Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации мог бы провести соответствующее исследование либо самостоятельно, либо путем создания специальных вспомогательных органов. С учетом сказанного выше Специальный комитет предлагает следующее:

1. Создать рабочую группу, возложив на нее следующие задачи:

а) провести правовое исследование по вопросу о применении главы IV Устава, в частности ее статей 10, 11, 12, 13 и 14, касающихся функций и полномочий Генеральной Ассамблеи, и по вопросу о взаимосвязи между этими статьями. Такое исследование необходимо провести в свете процесса реформ Организации, а его цель должна заключаться в том, чтобы дать оценку, в частности, действительности общего исключения, сформулированного в пункте 1 статьи 12 Устава, в контексте положений статей 10, 11, 13 и 14, в которых определяются функции Ассамблеи и указывается, что при определенных обстоятельствах она может делать рекомендации по вопросу, находящемуся на рассмотрении Совета;

б) провести исследование, которое позволило бы дать ответ на вопрос о том, что означает содержащееся в пункте 1 статьи 12 выражение «выполняет (...) функции по отношению к какому-либо спору или ситуации»².

2. Просить государства-члены представить свои мнения по вопросам, сформулированным в подпунктах а) и б) ниже, и просить Секретариат представлять в начале сессий Специального комитета по Уставу доклад с внесенными государствами-членами предложениями, которые могли бы способствовать проведению Рабочей группой упомянутого исследования.

Вопросы:

а) Хотя Генеральная Ассамблея не может делать рекомендации по вопросам, рассматриваемым Советом Безопасности, она, тем не менее, может обсуждать любые вопросы, споры или ситуации, включенные в повестку дня Совета (статья 12 Устава в контексте статей 10, 11, 13 и 14);

б) Если в условиях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии Совет Безопасности не может в силу отсутствия единства между его постоянными членами выполнить свою главную обязанность, состоящую в поддержании международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея должна без промедления рассмотреть этот вопрос и вынести членам Организации необходимые рекомендации в отношении принятия коллективных мер³;

² Заявление Юриконсультанта на 1637-м заседании Третьего комитета 12 декабря 1968 года: «В статье 10 Устава Организации Объединенных Наций устанавливается, что Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов, предусмотренных Уставом, и, за исключениями, предусмотренными статьей 12, делать рекомендации членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам. В статье 12 устанавливается, что, когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом. Однако Ассамблея считает, что слова «выполняет... функции» означают «выполняет функции в данный момент», и поэтому делает рекомендации по другим вопросам, которые также рассматривает Совет Безопасности».

³ Резолюция 377 (V) «Единство в пользу мира», принятая Генеральной Ассамблеей в 1950 году, гласит: «Если Совет Безопасности, в результате разногласия постоянных членов, оказывается не в состоянии выполнить свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности во всех случаях, когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, Генеральная Ассамблея немедленно рассматривает этот вопрос с целью сделать членам Организации

3. Рабочая группа подготовит рекомендации для Специального комитета по Уставу, а он включит их в доклад о своей работе, представляемый Генеральной Ассамблее.

4. Специальный комитет по Уставу будет держать под контролем ход осуществления его рекомендаций Генеральной Ассамблее по этим вопросам.

необходимые рекомендации относительно коллективных мер, включая — в случае нарушения мира или акта агрессии — применение, когда это необходимо, вооруженных сил, для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. В период между сессиями Генеральная Ассамблея может собраться на чрезвычайную специальную сессию, созываемую в течение 24 часов со времени поступления требования о таком созыве».