



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
19 February 2018
Russian
Original: English

Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации 20–28 февраля 2018 года

Поддержание международного мира и безопасности

Представленный Ганой пересмотренный рабочий документ по вопросу об укреплении взаимоотношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров

Введение

1. В соответствии со статьей 33 главы VI Устава Организации Объединенных Наций государства-члены, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем обращения к одному из мирных методов или средств, которые предусмотрены в указанной статье и одним из которых является обращение к региональным соглашениям или органам.
2. О необходимости мирного разрешения споров в соответствии со статьей 33 Устава Генеральная Ассамблея особо подчеркнула в своей резолюции [37/10](#), которой она приняла Манильскую декларацию о мирном разрешении международных споров и признала роль Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации в выработке текста указанной декларации. В этой связи 9 декабря 1994 года Специальный комитет принял Декларацию о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности (ниже именуемую «Декларацией 1994 года»)¹.
3. В Уставе говорится о том, что главным органом, на который возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности, является Совет Безопасности, а также говорится о роли региональных органов или соглашений в этой связи, особенно в том, что касается мирного разрешения споров. В соответствии с главой VIII Устава региональные соглашения призваны содействовать поддержанию мира и безопасности при условии, что такие усилия при-

¹ Резолюция [49/57](#) Генеральной Ассамблеи, приложение. См. также [A/61/204-S/2006/590](#), [A/67/280-S/2012/614](#) и резолюцию [2167 \(2014\)](#) Совета Безопасности.



лагаются в соответствии с Уставом. Совету предлагается задействовать региональные органы или соглашения, однако региональные соглашения или органы могут принимать меры воздействия лишь с санкции Совета.

4. Кроме того, в статье 54 говорится, что Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых региональными организациями для поддержания международного мира и безопасности.

Основные элементы пересмотренного рабочего документа

5. За прошедшие десятилетия Специальный комитет неоднократно рассматривал принципы, которые должны служить руководством в отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями или соглашениями, поскольку государства-члены ожидают повышения роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и эффективности ее реагирования на глобальные угрозы и проблемы.

6. Несмотря на то, что в прошлом Специальный комитет прилагал усилия по рассмотрению и даже принятию таких руководящих принципов, относящихся к недавнему прошлому и к настоящему опыт международного сообщества, в том числе в связи с различными мероприятиями Организации Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами по урегулированию ситуаций, угрожающих международному миру и безопасности, убедительно показал важность усилий, способствующих повышению координации и укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

7. Учитывая важную роль, которую региональные соглашения или органы играют в деле содействия мирному разрешению споров, верховенству права, соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права в поддержании мира и безопасности, Организации Объединенных Наций, включая как Генеральную Ассамблею, так и Совет Безопасности, необходимо изучить возможности принятия безотлагательных мер по улучшению рабочих отношений с региональными соглашениями и органами в целях мирного разрешения споров.

8. Такие меры будут предусматривать изучение возможности создания организационных механизмов, которые обеспечивали бы более эффективное и своевременное взаимодействие и стратегическое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и этими региональными соглашениями или органами. В этой связи Специальный комитет может полагаться не только на работу, сделанную им по этой теме в прошлом, но также и на различные основополагающие доклады Генерального секретаря, в том числе такие как «Повестка дня для мира» (1992 год) и «При большей свободе» (2005 год), в которых особое внимание уделяется следующим вопросам:

- a) региональная безопасность;
- b) потенциальная роль региональных организаций в превентивной дипломатии;
- c) системы раннего оповещения;
- d) поддержание мира и постконфликтное миростроительство и способы повышения предсказуемости и надежности партнерских отношений Организации Объединенных Наций с региональными организациями.

9. Актуальными могут являться и другие доклады органов Организации Объединенных Наций по этим темам, например «Доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям об объединении наших сил в интересах мира: политика, партнерство и люди» (см. [A/70/95-S/2015/446](#)).

10. Возникающие в последнее время проблемы убедительно свидетельствуют о безотлагательной необходимости возобновления рассмотрения Специальным комитетом темы о необходимости укрепления сотрудничества, координации и взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в мирном разрешении споров, угрожающих международному миру и безопасности. К числу связанных с этим сложностей относятся бытующие представления о том, что в некоторых случаях Организации Объединенных Наций не удастся поддерживать эффективное сотрудничество с региональными соглашениями или органами, и о том, что в других случаях отсутствует ясность в отношении того, каким образом Организация Объединенных Наций могла бы действовать в ситуациях, затрагивающих одновременно целый ряд региональных соглашений или органов.

11. Кроме того, возобновление рассмотрения этой темы предоставит государствам-членам возможность оценить степень соблюдения или выполнения Декларации 1994 года, с тем чтобы устранить все явные пробелы или недостатки в том, что касается сотрудничества и рабочих отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в контексте мирного разрешения споров.

Выявленные пробелы или недостатки/проблемы в плане расширения сотрудничества

12. Были выявлены следующие пробелы или недостатки и проблемы в плане расширения сотрудничества:

а) можно отметить, что направлению миссий Организации Объединенных Наций в некоторые зоны конфликтов (например, в Либерию и Сьерра-Леоне) предшествовали ожесточенные дискуссии, которые отражают двойственное отношение Организации Объединенных Наций к совместному направлению сил с региональной организацией в Африке;

б) **отсутствие рамочной основы для совместной работы.** Во избежание заблуждений относительно смысла положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций или умышленного злоупотребления этими положениями Организация Объединенных Наций должна подтвердить свою готовность к более тесному сотрудничеству с региональными организациями, выработав в ходе совместной работы рамочную основу, в которой определялись бы функции Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных организаций в той или иной конфликтной ситуации и при этом предусматривалась бы гибкость в том, что касается оперативности реагирования и других особенностей различных конфликтных ситуаций. Так, один из основных принципов Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы не вмешиваться в конфликт, если не заключено мирное соглашение, в то время как некоторые региональные организации/соглашения готовы к этому. Тем не менее в некоторых ситуациях вести переговоры о мирном соглашении невозможно, не добившись перед этим определенной стабильности. Например, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) направило свои силы в Сьерра-Леоне и Либерию то время, когда мирные соглашения не были заключены, а вслед за этим создало условия для переговоров, которые привели к заключению соответствующих мирных соглашений;

с) **отсутствие механизма контроля.** Чтобы обеспечить исполнение своих функций всеми сторонами, в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями или соглашениями должен предусматриваться механизм контроля и периодической оценки;

д) **отсутствие соглашений о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и всеми региональными организациями или соглашениями.** Следует принять конкретные меры для проведения консультаций и окончательной доработки соглашений о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Для того чтобы такие взаимоотношения были конструктивными, следует четко определить функции и обязанности всех сторон, в частности, следует определить, должна ли Организация Объединенных Наций одобрять миссии, в которых ведущую роль играют Африканский союз или ЭКОВАС, до их развертывания или после него и какие последствия это повлечет за собой для легитимности этих миссий. Для Организации Объединенных Наций решающее значение имеет принцип суверенитета и территориальной целостности государств-членов. Африканский союз так же уважает суверенитет своих государств-членов. Однако в Учредительном акте Африканского союза (и это сильно расходится с положениями игравшей его роль ранее Хартии Организации африканского единства) говорится, что во исполнение решения Ассамблеи Союз имеет право вмешиваться в дела государств-членов в связи с серьезными обстоятельствами, а именно военными преступлениями, геноцидом и преступлениями против человечности. В этой связи возникают вопросы о том, как будут определяться мандаты и какие касающиеся вмешательства условия должны выполняться для обеих организаций, чтобы добиться плавного перехода от одной миссии к другой. Так, в том, что касается совместного несения расходов, то в обозримом будущем бремя финансирования совместных операций Организации Объединенных Наций и ЭКОВАС должны нести Организация Объединенных Наций и двусторонние и многосторонние партнеры в области развития. Пока большинство государств — членов ЭКОВАС будут по-прежнему отягощены неподъемным долговым бременем, они будут не в состоянии финансировать миссии в пользу мира. Финансирование уже давно является серьезной проблемой для Африканского союза, ЭКОВАС и других африканских субрегиональных организаций;

е) по-прежнему неясно, как Организация Объединенных Наций может наилучшим образом участвовать в разрешении споров, одной из сторон в которых является государство — член региональной организации, не являющееся членом Организации Объединенных Наций;

ф) отсутствие структурных механизмов не позволяет региональным организациям оперативно принимать меры для решения задач в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций не в состоянии это сделать;

г) кроме того, развитию взаимоотношений с учетом региональной специфики могло бы также способствовать учреждение отделений связи Организации Объединенных Наций по образцу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе;

h) в региональных организациях и соглашениях следует учредить советы по вопросам мира и безопасности, которые будут работать в тесном взаимодействии с Советом Безопасности по образцу Совета мира и безопасности Африканского союза;

i) **оптимизация инициатив по наращиванию потенциала.** Важно оптимизировать инициативы по наращиванию потенциала Организации Объеди-

ненных Наций и других партнеров в области развития в целях охвата приоритетных областей и потребностей региональных соглашений или органов, и в частности:

- i) усилить роль организаций гражданского общества в целях увеличения их вклада в проведение исследований и предоставление технических знаний для региональных организаций или соглашений, и в содействие в достижении поставленных целей в различных областях обеспечения мира и безопасности;
- ii) организациям и соглашениям следует наладить партнерские связи с университетами и другими образовательными и учебными учреждениями в целях разработки учебных программ, направленных непосредственно на получение, прежде всего молодежью, знаний и навыков, необходимых для укрепления потенциала по регулированию конфликтов;
- j) в тех случаях, когда региональные и субрегиональные организации осуществляют миротворческие операции, санкционированные Советом Безопасности, они вносят вклад в поддержание международного мира и безопасности в соответствии с положениями главы VIII Устава, и поэтому предсказуемость, стабильность и гибкость финансирования региональных организаций при осуществлении ими миротворческой деятельности на основании мандата Совета необходимо повысить;
- k) сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и некоторыми региональными организациями или соглашениями в области предотвращения кризисных ситуаций и посредничества вносит значительный вклад в поддержание мира и безопасности в некоторых частях мира. В то же время партнерство в этой сфере по-прежнему носит в основном разовый характер. Поэтому, чтобы усилить и лучше координировать меры по мирному разрешению споров, настоятельно необходимо выработать общее стратегическое видение на основе общего понимания.

13. Предполагается, что с учетом сказанного в настоящем документе о проблемах и сформулированных в нем предложений будут подготовлены руководящие указания, с тем чтобы они стали рамочной основой, которая будет способствовать совершенствованию взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами.

14. Необходимость укрепления взаимоотношений сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями видна на примере отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.