



联合国宪章和加强联合国作用 特别委员会

2024年2月20日至28日，纽约

报告草稿

报告员：格洛丽亚·达克瓦克女士(尼日利亚)

二. 维护国际和平与安全

- 在2024年2月20日第308和309次会议进行一般性意见交流期间以及全体工作组2月21日第1次会议上，联合国宪章和加强联合国作用特别委员会审议了维护国际和平与安全问题。
- 若干代表团在发表一般性意见时促请所有会员国加强对《联合国宪章》的承诺，包括维护《宪章》的宗旨和原则，特别是不使用或威胁使用武力、尊重领土完整以及和平解决争端，忠实践行多边主义，维护以联合国为核心、以国际法为基础的国际体系。有代表团对以下方面表示关切，即选择性或通融地解释《宪章》规定以及企图以一套从未以包容且透明的方式经过讨论的所谓新规则取代《宪章》所载宗旨和原则。
- 许多代表团对世界各地的非法使用武力、外国占领或非法外国军事存在表示严重关切。他们再次呼吁加倍努力，根据国际法并通过各国的参与和国家间合作，为解决悬而未决的国际争端找到平衡且有效的可持续解决办法。
- 一些代表团重申在巴勒斯坦问题上必须维护国际法以及《宪章》的宗旨和原则，呼吁全面执行联合国所有相关决议。他们谴责以色列继续对巴勒斯坦人民、特别是在加沙地带采取军事行动，再次要求立即实行人道主义停火，防止出现特别报告员所称的“正在上演的种族灭绝”的风险。这些代表团欢迎南非于2023年12月29日向国际法院提出对以色列的诉讼申请，并要求立即切实执行国际法院下达的临时措施。这些代表团还强调，大会于2022年12月30日请



求法院就以色列继续推行其政策和做法以及剥夺巴勒斯坦人民自决权所产生的法律后果和义务发表咨询意见，这一请求十分重要。

5. 一些代表团对未能谴责 Hamas 2023 年 10 月 7 日对以色列发动的恐怖袭击表示遗憾，袭击造成数千名无辜平民死伤，约 240 名人质被劫持。这些代表团承认以色列面临非常现实的安全挑战，也承认以色列拥有保护其人民和领土免受恐怖主义侵害的合法权利，并强调 Hamas 的恐怖主义行动没有任何正当理由或合法性，必须受到普遍谴责。他们呼吁 Hamas 和其他武装团体立即无条件释放其扣押的所有人质。一些代表团明确表示，以色列必须尽一切可能防止平民伤亡，尽量减少附带损害，扩大加沙的人道主义准入和援助，确保为有需要的人提供救生援助。有代表团认为，令人遗憾的是，国际性法院非但没有成为促进对话和理解的机制，反而在本应通过外交谈判解决的冲突问题上沦为推进狭隘政治图谋的工具。这种做法偏离和平解决争端的初衷，有可能削弱国际机构的公信力，损害其促进全球和谐的能力。

6. 一些代表团回顾，自俄罗斯联邦违反《宪章》第二条第四项入侵乌克兰以来，大会第十一届紧急特别会议已通过六项决议，表明联合国会员国对乌克兰主权、领土完整和政治独立的压倒性支持和团结。他们强调需要按照《联合国宪章》的宗旨和原则在乌克兰实现全面、公正和持久和平。这些代表团再次要求俄罗斯部队立即从乌克兰国际公认的边界内撤出，促请俄罗斯联邦遵守国际法院的命令。

7. 有代表团认为，乌克兰危机的起因是 2014 年政变以及民族主义者上台后借反恐之名在顿巴斯地区实施大规模杀戮。有代表团指出，国际法院驳回了乌克兰的大部分指控，没有要求俄罗斯联邦采取任何行动或支付任何赔偿。有代表团强调，特别委员会应避免其工作政治化。

8. 一些代表团对特别委员会最近两届会议因在棘手问题上存在意见分歧和缺乏共识而未能通过实质性报告表示遗憾，并对缺乏实质性报告导致无法对会上情况进行有效的机构记录表示关切。这些代表团敦促回归共识，以便委员会能够通过其报告。

9. 有代表团重申，本组织的改革应按照《宪章》确立的原则和程序进行，同时注重维护这一组织法文书的法律框架。有代表团强调，大会仍是联合国的主要审议、决策和代表机关。一些代表团重申他们感到关切的是，安全理事会继续侵蚀大会和经济及社会理事会的职能和权力，处理这两个机关职权范围内的问题，并试图介入制定规范和确立定义等属于大会职权范围的领域。有代表团表示，需要在本组织主要机关的职能和权力之间实现《宪章》所设想的适当平衡，并鼓励这些机关加强相互合作与对话。有代表团还强调特别委员会是审查这些问题的法律层面的适当论坛。

A. 《宪章》有关援助因实施制裁而受影响的第三国的条款的执行情况

10. 在 2024 年 2 月 20 日第 308 和 309 次会议的一般性意见交流期间以及全体工作组 2 月 21 日第 1 次会议上，特别委员会审议了《宪章》有关援助因实施制裁而受影响的第三国的条款的执行情况这一问题。

11. 在进行一般性意见交流期间以及在全体工作组第 1 次会议上，一些代表团强调审议援助因实施制裁而受影响的第三国这个问题具有重要意义。有代表团认为，安全理事会应审慎而负责地处理这个问题，最大限度地减少制裁对广大公众和第三国的不利影响，秘书处应加强其适当评估制裁的人道主义影响的能力。虽然知悉 2003 年以来不曾提出过任何正式的援助请求，但指出应保留这个项目以防万一。

情况通报

12. 全体工作组在第 1 次会议上听取了政治和建设和平事务部代表以及经济和社会事务部代表根据大会第 78/111 号决议第 5 段的要求就秘书长报告(A/78/114)第 15 段的相关事态发展所作的情况通报。两位代表告知工作组，从全面制裁转向定向制裁大幅减少了给第三国造成的意外后果，秘书处自 2003 年以来没有收到会员国要求监测或评估对第三国的意外不利影响的正式请求。两位代表还总体介绍了监测和评估制裁制度、防止制裁产生的不利后果、加强与会员国的对话、应安全理事会要求向受制裁影响第三国提供援助这几方面的现行机制。