



大会

Distr.: Limited
24 February 2023
Chinese
Original: English

联合国宪章和加强联合国 作用特别委员会

2023 年 2 月 21 日至 3 月 1 日

报告草稿

报告员：阿泽拉·阿鲁姆帕克-马尔特女士(菲律宾)

四. 《联合国各机关惯例汇编》和《安全理事会惯例汇辑》

1. 在特别委员会 2 月 21 日第 304 次和第 305 次会议进行一般性意见交流期间以及全体工作组 2 月 23 日第 2 次会议上，提及《联合国各机关惯例汇编》和《安全理事会惯例汇辑》。
2. 在一般性意见交流期间和在全体工作组中，各代表团赞扬秘书处一直努力增订《汇编》和《汇辑》，并努力消除《汇编》编写工作积压的现象。各代表团回顾，这两份出版物对提供有关《宪章》各条款的适用和解释情况的分析研究至关重要。几个代表团关切地注意到《汇编》、特别是第三卷的编写工作积压尚未消除，促请秘书长优先有效处理这个问题。有代表团赞扬秘书处以电子方式提供《汇编》和《汇辑》，并发布在各自的网站上。有代表团指出，有必要以联合国所有正式语文出版这两份出版物。
3. 在工作组第 2 次会议上，秘书处代表通报了《汇辑》和《汇编》的编写现状。
4. 关于《汇辑》的现况，继秘书长最近关于《联合国各机关惯例汇编》和《安全理事会惯例汇辑》的报告(A/77/303)之后，《汇辑》的编写工作据报继续取得重大进展，重点是同时完成分别涵盖 2021 年和 2022 年的补编第二十四号和第二十五号。秘书处代表更具体地指出，补编第二十四号预发本于 2022 年 10 月如期完成并在网上发布，在 2023 年 10 月之前发布补编第二十五号预发本的工作在按部就班地进行。另据指出，涵盖 2023 年的补编第二十六号的筹备工作已经开始。



5. 秘书处代表随后概述了各方面的发展情况。首先，在出版方面，秘书处代表指出，涵盖 1989 年至 2019 年期间的所有已出版的补编版本都有英文印刷本和所有六种正式语文的在线版本。涵盖 2020 年的补编第二十三号已经以英文印刷本形式出版，预计将迟于 2023 年 3 月底提供其他五种语文版本。
6. 第二，在创新方面，秘书长代表报告说，正在努力改进安全理事会工作信息的展示，并加强数据收集和数据分析。特别是更新了“外地特派团”看板的布局、地图和功能。另据指出，2022 年 10 月，推出了关于阿里亚模式会议的新看板，其中载有关于 1992 年以来的主题和组织者的实用历史和分析信息。此外，关于“儿童与武装冲突”、“保护平民”和“妇女与和平与安全”的数据集已经完成，现在包括可分别追溯到 1998 年、1999 年和 2000 年这些项目开始时的所有安理会决定。2023 年 1 月推出了《安全理事会惯例摘要》年度版。此外，继续发布题为“联合国安全理事会回顾”的月度简报。
7. 秘书处代表感谢会员国加大支持力度，向增订安全理事会惯例编辑信托基金自愿捐款。秘书处代表指出，由于有信托基金下的资源，才可能雇用临时合同工作人员和联合国志愿人员，协助研究和起草该出版物，并利用编辑和信息技术专门知识，提高编写工作的效率。秘书处代表强调，信托基金有助于努力解决《汇编》出版工作数十年的积压，从而使安全理事会丰富的历史和当代惯例更便于查阅。据指出，阿尔巴尼亚、中国、法国、爱尔兰、日本、墨西哥和阿拉伯联合酋长国在 2022 年作出了慷慨捐助。
8. 秘书处代表还回顾，2023 年 1 月发出了向信托基金捐款的呼吁，目的是维持进程，避免积压，并确保《汇编》所涵盖的内容继续具有及时性、高质量和深度。此外，2023 年 2 月举行了一次在线信息会议，向第六委员会代表介绍呼吁的目标。
9. 另据报告，尽管会员国通过自愿捐款提供了支助，但信托基金现有的供资水平不足以确保今后在维持《汇编》时间表和避免积压方面有可持续的战略。秘书处代表强调，需要有一个可预测和可持续的预算支助结构，以维持已取得的进展，充分确保对《汇编》采取同期记录做法，并满足会员国的要求。
10. 关于《汇编》的现状所作的通报以两个主要方面为重点，介绍了自最近一次关于《汇编》和《汇编》的报告发布以来取得的主要进展。
11. 首先，关于正在编写的新研究报告，秘书处代表报告说，根据促请秘书长优先有效处理《汇编》第三卷编写工作积压问题的要求(大会第 76/115 号决议，第 17 段)，渥太华大学法学院正在编写与该卷有关的六份研究报告，涉及《宪章》第二十四和二十五条(纳入补编第 11 号(2010-2015 年))以及第三十六、四十、四十二和五十四条(纳入补编第 12 号(2016-2020 年))。秘书处代表指出，渥太华大学法学院还在起草和研究关于第十五条的两份研究报告，待纳入补编第 11 和 12 号的第二卷，以及关于第九十二和九十九条的两份研究报告，待纳入补编第 12 号第六卷。正在编写的研究报告总数由此达到 10 份。
12. 秘书处代表还指出，有四份研究报告由通过消除汇编积压现象信托基金供资在 2022 年 8 月征聘的三名咨询人编写，其中有关补编第 11 号的两份研究报告(纳

入第二卷的关于第十九条的一份报告和纳入第六卷的关于第一百零三条的一份报告)已完成并提交给编写部门(法律事务厅),预发本已在《汇编》网站上发布。在委托咨询人编写的其余两份有关补编第 12 号的研究报告中,一份(涉及第十三条第一项(子)款后半句)即将由编写部门(法律事务厅各司)审查,另一份(涉及第一百零三条)处于研究阶段。

13. 其次,关于学术机构参与研究和起草《汇编》研究报告方面,秘书处代表对渥太华大学法学院的持续支持表示感谢。

14. 除这些进展外,秘书处代表着重指出,在 2022 年 12 月 9 日的一份普通照会中向所有代表团转达了大会的呼吁,即请各国考虑赞助协理专家编写《汇编》,此后非洲区域的一个代表团于近日要求提供有关该倡议的更多信息。

15. 秘书处代表还提请各代表团注意向消除汇编积压现象信托基金捐款的呼吁。在这方面,据指出,截至 2023 年 1 月 31 日,基金的可用余额为 77 289 美元。

16. 秘书处代表再次请各代表团提高各自国家或区域学术机构对参与编写《汇编》研究报告的兴趣,同时考虑到地域多样性在这方面的重要性。

17. 秘书处代表汇报之后,各代表团再次要求秘书处消除《汇编》出版工作积压现象,因为其所有各卷都受到影响。秘书处重申致力消除积压,同时指出缺少可用资源。

18. 此外,一些代表团指出,《汇辑》是一份颇具潜力的文书,而秘书处可能缺乏足够的资源来编写这份宝贵的出版物,因此,这些代表团表示需要探讨各种备选办法,以期建立一个可预测和可持续的预算支助结构,确保及时出版。还有代表团指出,更新主要以英文编写。因此强调有必要以联合国所有六种正式语文实时更新该出版物。

19. 特别委员会建议大会:

(a) 赞扬秘书长在《联合国各机关惯例汇编》研究报告的编写工作方面取得的进展,包括为此目的利用联合国实习人员方案以及与学术机构合作,并赞扬在增订《安全理事会惯例汇辑》方面取得的进展;

(b) 还鼓励会员国确定有能力协助编写《汇编》研究报告的学术机构并提供这些机构的详细联系信息,在这方面还欢迎秘书处又主动邀请国际法委员会委员推荐秘书处可为此目的与之联系的学术机构;

(c) 赞赏地注意到会员国向消除汇编积压现象信托基金和增订汇辑信托基金提供的捐助,以及其他捐助,包括赞助协理专家协助增订《汇辑》;

(d) 再次呼吁向消除汇编积压现象信托基金自愿捐款,以进一步支持秘书处有效消除这一积压;向增订汇辑信托基金自愿捐款,以维持年度出版时间表;在联合国不承担费用的情况下,自愿赞助协理专家协助增订两个出版物;

(e) 促请秘书长继续努力增订这两个出版物，并以电子方式提供其所有语文文本，鼓励继续更新《汇编》¹ 和《汇辑》网站；²

(f) 关切地注意到《汇编》各卷、特别是第三卷编写工作积压虽略有减少，但尚未得到消除，促请秘书长优先有效处理这个问题，同时赞扬秘书长在减少积压方面取得了一些进展；

(g) 重申秘书长有责任保证《汇编》和《汇辑》的质量；在《汇辑》方面，促请秘书长继续采用 1952 年 9 月 18 日秘书长报告第 102 至 106 段所述的方式。³

¹ <http://legal.un.org/repertory>。

² www.un.org/securitycouncil/content/repertoire/structure。

³ A/2170。