



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
25 February 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации 22 февраля — 2 марта 2022 года

Проект доклада

Докладчик: г-жа Лихия Лорена **Флорес Сото** (Сальвадор)

II. Поддержание международного мира и безопасности

В. Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций

1. В ходе общего обмена мнениями, состоявшегося на 300-м и 301-м заседаниях Специального комитета 22 февраля, и на 1-м заседании Рабочей группы полного состава 23 февраля был затронут вопрос о введении и применении санкций Организации Объединенных Наций (см. резолюцию [64/115](#) Генеральной Ассамблеи, приложение).
2. В ходе общего обмена мнениями и на 1-м заседании Рабочей группы полного состава несколько делегаций вновь выразили обеспокоенность в связи с санкциями, вводимыми Советом Безопасности. Было особо отмечено, что санкции не должны вводиться неизбирательно или использоваться как грубое орудие для причинения страданий уязвимым группам населения страны, в отношении которой были введены санкции, и что их цель не должна заключаться в том, чтобы наказать или каким-либо иным образом покарать население.
3. Многие делегации подчеркнули, что санкции должны применяться в полном соответствии с положениями Устава и нормами международного права, включая международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право, путем обеспечения справедливости и четкости санкционных процедур и соблюдения прав подпадающих под санкции лиц. В этой связи были упомянуты важная роль Канцелярии Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и необходимость повышения Советом своих стандартов надлежащей правовой процедуры. Была вновь отмечена необходимость прибегать к санкциям только как к последнему средству в случае угрозы международному миру и безопасности, нарушения мира или акта



агрессии и применять санкции в соответствии с Уставом и на основании доказательств. Некоторые делегации отметили, что санкции не должны применяться в качестве превентивной меры и что их введение должно быть обусловлено исчерпанием всех других мирных средств. Было также подчеркнуто, что санкционные режимы должны преследовать четко определенные цели и иметь под собой прочную правовую основу и что санкции должны вводиться на определенный срок, являться предметом контроля и периодического пересмотра и отменяться сразу после достижения поставленных целей. Особо отмечалась необходимость сохранения средств для продолжения переговоров после введения санкций и возвращения к статус-кво, существовавшему до введения санкций. Некоторые делегации отметили, что при применении режимов санкций следует избегать непреднамеренных, способных привести к нарушениям прав человека и основных свобод последствий для государства, в отношении которого были введены санкции, или третьих государств. Было подчеркнуто, что санкции не должны препятствовать доставке гуманитарной помощи гражданскому населению. Ряд делегаций вновь подтвердили свою обеспокоенность по поводу введения односторонних санкций в нарушение международного права и принципа верховенства права на международном уровне, отметив также, что зачастую санкции в наибольшей степени затрагивают тех, кто принадлежит к группам особо уязвимых лиц.

4. Ряд делегаций подтвердили, что санкции являются важным инструментом для поддержания и достижения международного мира и безопасности. В этой связи приветствовался переход от всеобъемлющих санкций к адресным. Было подчеркнуто, что адресный характер санкций может свести к минимуму их негативные гуманитарные и социально-экономические последствия и что они влекут за собой непреднамеренные последствия для гражданского населения и третьих государств. Некоторые делегации отметили возможность предоставления изъятий в режимах санкций, в том числе для содействия оказанию гуманитарной помощи. Было рекомендовано продолжить обсуждение вопроса об укреплении применения санкций.

5. Делегации выразили признательность Секретариату за регулярные брифинги по вопросам осуществления положений документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций» и содержащегося в приложении к резолюции [64/115](#) Генеральной Ассамблеи. Приветствовались усилия Секретариата по повышению стандартов транспарентности и справедливости при применении санкций. Было предложено, чтобы Секретариат наращивал свой потенциал для надлежащей оценки непреднамеренных последствий санкций, введенных Советом Безопасности, поскольку в прошлом такого потенциала не хватало, чтобы в полной мере оценивать краткосрочные и долгосрочные социально-экономические и гуманитарные последствия режимов санкций Организации.

Брифинг

6. Во исполнение просьбы, выраженной Ассамблеей в пункте 4 ее резолюции [76/115](#), на своем 1-м заседании Рабочая группа полного состава заслушала брифинг представителя Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства об осуществлении положений документа, содержащегося в приложении к резолюции [64/115](#) Генеральной Ассамблеи. В ответ на соответствующие запросы, полученные от Специального комитета на его предыдущей сессии, представитель проинформировал Группу об основных элементах этого документа и поделился общей информацией о режимах санкций Организации Объединенных Наций, роли комитетов по санкциям и групп экспертов в деле осуществления санкций, касающихся санкций в вопросах международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека, механизмах наблюдения и обзора и последних изменениях в деле осуществления санкционных режимов. Он также

ответил на вопросы делегаций по нескольким аспектам санкционных режимов. Он указал, что соответствующая информация также опубликована на веб-сайте Совета Безопасности, в частности в фактологических бюллетенях вспомогательных органов Совета¹.

7. Делегации в целом выразили признательность за проведенный брифинг и за усилия, прилагаемые для повышения транспарентности касающихся санкций процедур и укрепления надлежащей правовой процедуры.

8. Хотя приветствовалось недавнее назначение нового Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, у Секретариата была запрошена дополнительная информация о возможных мерах по укреплению надлежащей правовой процедуры в отношении тех санкционных режимов, на которые не распространяется сфера охвата мандата Омбудсмана. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметил, что принятие решения о процедурах исключения из перечня входит в полномочия Совета Безопасности. Он подчеркнул, что ряд идей относительно укрепления контактного центра для приема просьб об исключении из перечня были высказаны Секретариатом в контексте обзора на высоком уровне в отношении санкций Организации Объединенных Наций, а также представителями академических кругов. Однако эти идеи не помогут вывести механизм контактного центра для приема просьб об исключении из перечня на уровень Омбудсмана.

9. Секретариату также был задан вопрос о возможных способах дальнейшего повышения независимости Омбудсмана. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметил, что механизм Омбудсмана уже является надежным механизмом для рассмотрения просьб об исключении из перечня. Хотя Омбудсмен уже обладает большой оперативной независимостью, можно было бы рассмотреть меры по упрочению механизмов управления и администрации Канцелярии Омбудсмана.

10. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что чрезмерное соблюдение резолюций Совета Безопасности усугубляет негативные гуманитарные последствия санкций. Было заявлено, что такое чрезмерное соблюдение особенно проблематично в отношении финансовых положений. В этой связи у Секретариата были запрошены разъяснения по поводу его роли в обеспечении полного соблюдения соответствующих мандатов каждого санкционного режима. Представитель Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства отметил, что обеспечение выполнения резолюций Совета Безопасности надлежащим образом является функцией многих субъектов. К ним относятся комитеты по санкциям и группы экспертов, а также государства-члены, которые отвечают за применение санкций и регулирование деятельности субъектов в пределах своей юрисдикции. Он подчеркнул, что Секретариат предоставляет свои замечания в тех случаях, когда это предусмотрено мандатом, и особо отметил, что все государства-члены могут обращаться к Секретариату за помощью, разъяснениями и отзывами.

¹ URL: www.un.org/securitycouncil/sanctions/information.

11. Кроме того, одна из делегаций подчеркнула сохраняющуюся актуальность резолюции [64/115](#), которая была принята Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2009 года и в которой Ассамблея приняла к сведению документ под названием «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций», содержащийся в приложении к указанной резолюции.
