Организация Объединенных Наций A/78/114

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 June 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия
Пункт 84 аннотированного первоначального перечня*
Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 19 резолюции 77/109 Генеральной Ассамблеи. В нем освещаются принимаемые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи пострадавшим от применения санкций третьим государствам, оперативные изменения, имевшие место в свете переключения внимания в работе Совета Безопасности и его комитетов по санкциям на целенаправленные санкции, а также последние события, имеющие отношение к деятельности Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

* A/78/100.

23-12031 (R) 190723 210723

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В своей резолюции 77/109 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

2. Как отмечается в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/62/206, A/62/206/Corr.1, A/63/224, A/64/225, A/65/217, A/66/213, A/67/190, A/68/226, A/69/119, A/70/119, A/71/166, A/72/136, A/74/152 и A/76/186), некоторые рекомендации и примеры передовой практики, приведенные в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997, приложение), были связаны с улучшением процесса разработки санкций и наблюдения за их осуществлением; однако в этом докладе не содержалось никаких конкретных рекомендаций в отношении способов оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от непреднамеренных последствий санкций. В своей резолюции 1732 (2006) Совет Безопасности постановил, что Неофициальная рабочая группа выполнила свой мандат, изложенный в записке Председателя Совета от 29 декабря (S/2005/841), с интересом принял к сведению информацию о передовой практике и методах, которая приводится в докладе Неофициальной рабочей группы, и просил свои вспомогательные органы также принять ее к сведению.

3. Поскольку Совет Безопасности перешел от всеобъемлющих экономических санкций к целенаправленным, в рассматриваемый период доклады, содержащие оценку возможных или фактических непреднамеренных последствий санкций для третьих государств, по-прежнему не представлялись.

4. Что касается уже действующих режимов санкций, то практически в каждом случае, когда Совет Безопасности принимал решение о том, что государства должны заморозить активы, находящиеся в собственности или под контролем фигурирующих в перечнях физических и юридических лиц, Совет также утверждал изъятия, в соответствии с которыми государства могли уведомить соответствующий комитет по санкциям о своем намерении разрешить доступ к замороженным средствам для покрытия различных жизненно необходимых и чрезвычайных расходов[1]. Жизненно необходимые расходы могут включать оплату продуктов питания, арендную плату или ипотечные платежи, оплату лекарственных средств и медицинского обслуживания, налоги, страховые взносы и оплату коммунальных услуг; выплату в разумных размерах гонораров специалистам и возмещение понесенных расходов, связанных с получением юридических услуг; а также сборы или плату за оказываемые в соответствии с национальным законодательством услуги по текущему хранению или обеспечению сохранности

[1] См. резолюции Совета Безопасности 1452 (2002) (с учетом поправок, внесенных резолюциями 1735 (2006) и 2253 (2015)), 1591 (2005), 1596 (2005), 1636 (2005), 1718 (2006), 1844 (2008), 1907 (2009), 1970 (2011) (с учетом изменений, внесенных резолюцией 2009 (2011)), 2134 (2014), 2140 (2014), 2206 (2015), 2374 (2017) и 2653 (2022).

замороженных денежных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов.

5. Кроме того, в последние годы в тех случаях, когда Совет Безопасности вводил меры по замораживанию активов, он также неизменно оговаривал, что эти меры не должны препятствовать произведению указанными физическими или юридическими лицами выплат по контрактам, заключенным до включения соответствующего физического или юридического лица в перечень, при соблюдении определенных условий и после того, как соответствующие государства уведомили соответствующий комитет по санкциям о своем намерении произвести или получить такие платежи либо, сообразно обстоятельствам, разрешить разблокирование денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях (такое уведомление должно быть направлено за 10 рабочих дней до предоставления такого разрешения)[2].

6. Комитеты по санкциям получили 9 уведомлений о замораживании активов в 2021 году и 11 — в 2022 году. В 2021 году они также получили четыре просьбы о применении изъятия из мер по замораживанию активов, из которых три были одобрены, а в 2022 году — семь таких просьб, из которых все семь были одобрены[3].

7. Кроме того, также в связи с мерами по замораживанию активов Совет Безопасности в некоторых случаях стремился обеспечить, чтобы физические или юридические лица, в том числе в третьих государствах, не несли ответственности за невыполнение договорных или иных обязательств, когда такое невыполнение обусловлено мерами, введенными Советом на основании его резолюций[4].

8. Более недавний пример, также связанный с мерами по замораживанию активов, — это введение Советом Безопасности в резолюции 2664 (2022) постоянно действующего всеобъемлющего изъятия по гуманитарным соображениям в отношении предоставления, обработки и выплаты денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов и предоставления товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей. В той же резолюции Совет просил Генерального секретаря опубликовать в течение девяти месяцев письменный доклад о непреднамеренных гуманитарных последствиях санкционных мер, введенных Советом, включая запрет на поездки и оружейное эмбарго, а также мер, предусмотренных конкретными режимами санкций, и включить в этот доклад рекомендации относительно способов сведения к минимуму и смягчения таких непреднамеренных негативных последствий[5].

9. Комитеты по санкциям продолжали проводить совещания с государствами регионов для того, чтобы наладить или укрепить диалог с ними, в том числе в целях обсуждения любых трудностей, с которыми эти государства могут сталкиваться в связи с осуществлением введенных мер. В 2021 и 2022 годах в общей сложности восемь комитетов провели с государствами регионов 15 совещаний[6].

---

[2] См., например, пункт 21 резолюции 1970 (2011), пункт 34 резолюции 2134 (2014), пункт 14 резолюции 2140 (2014), пункт 10 резолюции 2196 (2015), пункт 15 резолюции 2206 (2015), пункт 7 резолюции 2374 (2017) и пункт 9 резолюции 2653 (2022).

[3] Дополнительная информации содержится в ежегодных докладах комитетов по санкциям.

[4] См. пункт 27 резолюции 1973 (2011), пункт 13 резолюции 2087 (2013) и пункт 18 резолюции 2182 (2014).

[5] См. пункт 7 резолюции 2664 (2022).

[6] В 2021 году состоялось 12 таких совещаний, а в 2022 году — 3 таких совещания; их провели Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали (1 совещание); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по

В течение рассматриваемого периода председатели комитетов провели также девять открытых брифингов, которые позволили получить от государств-членов информацию о том, что их беспокоит и что вызывает у них проблемы[7].

10. Государства-члены также имели возможность обсудить возможные проблемы, связанные с осуществлением, в ходе четырех визитов, которые были совершены в государства регионов председателями комитетов по санкциям в 2021 и 2022 годах[8].

11. С учетом проблем и ограничений, создаваемых пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) для выполнения комитетами по санкциям своих обычных процедур, в 2021 и 2022 годах председатели комитетов провели меньше комитетских совещаний и совершили меньше региональных визитов.

III. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

12. В своей резолюции 59/45 Генеральная Ассамблея подтвердила важную роль Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности. Если эти государства обратятся с просьбой о проведении консультаций, то Ассамблея и Экономический и Социальный Совет примут соответствующие меры для мобилизации и мониторинга усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

Демократической Республике Конго (4 совещания); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1591 (2005) по Судану (1 совещание); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии (2 совещания); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011) (1 совещание); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (2 совещания); Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану (2 совещания); и Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2374 (2017) по Мали (2 совещания).

[7] В 2021 году состоялось три таких брифинга, а в 2022 году — шесть таких брифингов; их провели председатели Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго (один брифинг); Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006) (четыре брифинга); Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (один брифинг); и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану (один брифинг). Председатели Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), также провели два совместных брифинга.

[8] В 2021 году состоялось три таких визита, а в 2022 году — один такой визит; их совершили председатели Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго (см. S/2021/1040 и S/2022/971); Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (см. S/2021/1054); и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану (см. S/2021/1045).

A. Генеральная Ассамблея

13. Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации рассмотрел вопрос об осуществлении положений Устава об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, на своей сессии 2022 года, проведенной с 22 февраля по 2 марта 2022 года (см. A/77/33, п. 10).

B. Экономический и Социальный Совет

14. Экономический и Социальный Совет утвердил свою программу работы (см. E/2023/1) и постановил включить в повестку дня заседания, посвященного координации и управлению, подпункт 18 m), озаглавленный «Помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». Никакой предварительной документации не запрашивалось. Совет рассмотрел этот вопрос 7 июня 2023 года, но никаких решений по этому подпункту не принял.

IV. Принимаемые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

15. Действуя согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи[9], компетентные структуры Секретариата поддерживали на должном уровне свою способность отслеживать информацию, касающуюся всех возникающих в третьих государствах специальных экономических проблем, связанных с осуществлением превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, проводить оценку любых обращений таких пострадавших третьих государств в Совет в соответствии с положениями статьи 50 Устава, а также изыскивать решения специальных экономических проблем этих государств.

16. Как было отмечено в предыдущем докладе (A/76/186), все санкции, введенные Советом Безопасности и действующие в настоящее время, являются целенаправленными по своему характеру. Переход от всеобъемлющих санкций к целенаправленным позволил значительно уменьшить вероятность появления непреднамеренных негативных последствий для третьих государств. По этой причине соответственно уменьшилась и необходимость изучения практических и эффективных мер по оказанию помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Достаточно сказать, что с 2003 года Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал официальных обращений от третьих государств с просьбой осуществить мониторинг или оценку непреднамеренных негативных последствий для стран, не являющихся объектами санкций.

17. Чтобы оценить последствия санкций для третьих государств, необходимо провести подробный анализ возможных негативных последствий для конкретных стран, включая страны, как являющиеся, так и не являющиеся объектами санкций. Последствия санкций необходимо оценивать в сравнении с исходными данными анализа социально-экономической динамики в конкретных странах или регионах за последнее время. В докладе Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций, в Руководстве по оценке санкций и в

[9] Резолюции 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107, 55/157, 56/87, 57/25, 58/80, 59/45, 60/23, 61/38, 62/69, 63/127, 64/115, 65/31, 66/101, 67/96, 68/115, 69/122, 70/117, 71/146, 72/118, 73/206, 74/190, 75/140, 76/115 и 77/109.

Руководящих принципах деятельности на местах по оценке гуманитарных последствий санкций, опубликованных Межучрежденческим постоянным комитетом, излагаются некоторые технические методы, которые могут применяться для анализа и оценки специальных экономических проблем третьих государств, пострадавших от применения санкций.

18. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал изучать варианты оказания пострадавшим третьим государствам помощи в целях исправления положения. Основные выводы и предложения по этому вопросу содержатся в докладе Генерального секретаря (A/53/312) и справочных документах, подготовленных для совещания специальной группы экспертов, которое было созвано Департаментом в 1998 году. Собрать новую информацию о мерах по оказанию помощи трудно, поскольку характер и вероятные последствия целенаправленных санкций, особенно их непреднамеренные экономические последствия для третьих государств, будут разными в разных странах и в каждом конкретном случае потребуют отдельного анализа.

19. Сейчас в Секретариате установлен такой порядок, согласно которому Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства после консультаций с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и по просьбе Совета Безопасности и его органов анализирует последствия режимов санкций для третьих государств и консультирует Совет и его органы относительно конкретных потребностей или проблем таких третьих государств (см. A/57/165, п. 9). Однако, как было сказано выше, Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал ни от Совета, ни от его органов просьб об отслеживании или оценке конкретных случаев влияния санкций на третьи государства.

20. В сборнике материалов обзора высокого уровня санкций Организации Объединенных Наций[10] Совету Безопасности рекомендуется проводить периодические оценки воздействия принимаемых им мер, а также поручать проводить предварительную оценку гуманитарных и социально-экономических последствий этих мер при рассмотрении возможности введения широких секторальных или финансовых санкций. Департамент по экономическим и социальным вопросам будет и впредь изыскивать возможности для совместной работы с другими соответствующими подразделениями Секретариата, международными организациями и научными учреждениями, чтобы быть в курсе аналогичных методов и совершенствовать систему наблюдения за применением санкций и методы оценки их воздействия.

[10] A/69/941-S/2015/432, приложение.