



**Организация Объединенных Наций**

# **Доклад Комитета по правам человека**

**132-я сессия**

**(28 июня — 23 июля 2021 года)**

**133-я сессия**

**(11 октября — 5 ноября 2021 года)**

**134-я сессия**

**(28 февраля — 25 марта 2022 года)**

**Генеральная Ассамблея**

**Официальные отчеты**

**Семьдесят седьмая сессия**

**Дополнение № 40**





**Генеральная Ассамблея**  
Официальные отчеты  
Семьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 40

## **Доклад Комитета по правам человека**

**132-я сессия**  
**(28 июня — 23 июля 2021 года)**

**133-я сессия**  
**(11 октября — 5 ноября 2021 года)**

**134-я сессия**  
**(28 февраля — 25 марта 2022 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022 год

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

|                                                                                                                                        | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Юрисдикция и деятельность .....                                                                                                     | 1           |
| А. Государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативных протоколов .....                  | 1           |
| В. Сессии Комитета .....                                                                                                               | 1           |
| С. Выборы должностных лиц .....                                                                                                        | 1           |
| D. Специальные докладчики .....                                                                                                        | 1           |
| Е. Целевые группы по страновым докладам и Рабочая группа по сообщениям .....                                                           | 2           |
| F. Отступления в соответствии со статьей 4 Пакта .....                                                                                 | 2           |
| G. Заключительные замечания и последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями .....                                     | 3           |
| H. Сообщения и последующая деятельность в связи с Сообщениями .....                                                                    | 3           |
| I. Кадровые ресурсы и перевод официальных документов .....                                                                             | 7           |
| J. Освещение работы Комитета .....                                                                                                     | 7           |
| K. Представление ежегодного доклада Комитета Генеральной Ассамблее .....                                                               | 8           |
| L. Утверждение доклада .....                                                                                                           | 8           |
| II. Методы работы Комитета в соответствии со статьей 40 Пакта и сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций ..... | 8           |
| А. Последние изменения и решения по процедурам .....                                                                                   | 8           |
| В. Связи с другими органами .....                                                                                                      | 8           |
| III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта .....                                         | 8           |
| А. Доклады, представленные Генеральному секретарю за период с 27 марта 2021 года по 24 марта 2022 года .....                           | 8           |
| В. Просроченные доклады и невыполнение государствами-участниками своих обязательств по статье 40 .....                                 | 9           |
| С. Периодичность докладов государств-участников, рассмотренных за отчетный период .....                                                | 9           |
| Приложения                                                                                                                             |             |
| I. Члены Комитета по правам человека, 2021–2022 годы .....                                                                             | 10          |
| II. Позиция Комитета по правам человека в отношении процесса укрепления договорных органов .....                                       | 11          |



## I. Юрисдикция и деятельность

### A. Государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативных протоколов

1. По состоянию на 24 марта 2022 года в Международном пакте о гражданских и политических правах участвовали 173 государства, а в Факультативном протоколе к Пакту — 116 государств. Оба договора вступили в силу 23 марта 1976 года. Второй Факультативный протокол к Пакту, направленный на отмену смертной казни, вступил в силу 11 июля 1991 года. По состоянию на 24 марта 2022 года участниками этого Протокола являлись 90 государств.

2. Кроме того, по состоянию на 24 марта 2022 года заявление, предусмотренное пунктом 1 статьи 41 Пакта, сделали 50 государств. В связи с этим Комитет призывает государства-участники сделать такое заявление в соответствии со статьей 41 Пакта и рассмотреть вопрос об использовании этого механизма в целях более действенного осуществления положений Пакта.

3. Со всей информацией о статусе договоров, в том числе с оговорками и заявлениями, сделанными государствами-участниками, можно ознакомиться по адресу <https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&lang=en>.

### B. Сессии Комитета

4. Со времени утверждения своего предыдущего годового доклада Комитет провел три сессии. 132-я сессия проходила в период с 28 июня по 23 июля 2021 года, 133-я сессия — с 11 октября по 5 ноября 2021 года и 134-я сессия — с 28 февраля по 25 марта 2022 года. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) 132-я сессия была проведена в режиме онлайн, а 133-я и 134-я сессии прошли в смешанной форме.

### C. Выборы должностных лиц

5. Комитет в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Пакта избрал 1 марта 2021 года на двухгодичный срок следующих должностных лиц (список членов Комитета см. в приложении):

|                                  |                                            |
|----------------------------------|--------------------------------------------|
| <i>Председатель:</i>             | Фотини Пазардзис                           |
| <i>Заместители Председателя:</i> | Ариф Балкан, Фуруя Сюити и Василька Санцин |
| <i>Докладчик:</i>                | Данкан Лаки Мухумуза                       |

6. В ходе 132, 133 и 134-й сессий Президиум Комитета неоднократно проводил заседания в режиме онлайн и в очной форме. В соответствии с решением, принятым на семьдесят первой сессии, решения Президиума заносятся в официальные протоколы, в которых содержатся все принятые им решения.

### D. Специальные докладчики

7. За период, охватываемый настоящим докладом, Комитет, через своих специальных докладчиков по новым сообщениям и временным мерам Арифа Балкана и Элен Тигруджи, зарегистрировал 211 сообщений, которые они препроводили соответствующим государствам-участникам. Они также приняли 35 решений с призывами к принятию временных мер защиты в соответствии с правилом 94 правил процедуры Комитета.

8. В течение отчетного периода свои функции выполняли Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Василька Санцин, заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Махджуб эль-Хайба, Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с Соображениями Жозе Мануэл Сантуш Паиш и заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с Соображениями Фуруя Сюити.

## **Е. Целевые группы по страновым докладам и Рабочая группа по сообщениям**

9. В ходе 132-й, 133-й и 134-й сессий состоялись заседания целевых групп по подготовке страновых докладов, на которых были рассмотрены и утверждены перечни вопросов по докладам Бразилии, Бурунди, Египта и Туркменистана и перечни вопросов до представления докладов Албании, Греции, Канады, Мозамбика, Северной Македонии, Тимора-Лешти, Турции, Франции и Эквадора.

10. Секретариатом и Центром по гражданским и политическим правам (Центр ППП) для членов Комитета были организованы брифинги, проводимые различными заинтересованными сторонами до утверждения перечней вопросов и перечней вопросов до представления докладов.

11. На 132-й сессии в связи с исключительными ограничениями, связанными с COVID-19, Рабочая группа по сообщениям провела совещания в трех языковых подгруппах с использованием платформы Webex. В состав Рабочей группы вошли Яд Бен Ашур, Фуруя Сюити, Фотини Пазардзис, Василька Санцин, Жозе Мануэл Сантуш Паиш, Элен Тигруджа и Гентиан Зюбери. Г-н Сантуш Паиш был назначен Председателем-докладчиком. Рабочая группа провела совещание в период с 21 по 25 июня 2021 года с использованием платформы Webex.

12. На 133-й сессии Рабочая группа возобновила очные совещания, и в ее состав вошли Вафа Ашраф Мохаррам Бассим, Яд Бен Ашур, Махджуб эль-Хайба, Карлос Гомес Мартинес, Фотини Пазардзис, Жозе Мануэл Сантуш Паиш и Кобойя Чамджа Кпача. Г-н Сантуш Паиш был назначен Председателем-докладчиком. Рабочая группа провела совещание в период с 4 по 8 октября 2021 года.

13. На 134-й сессии в состав Рабочей группы вошли Ариф Балкан, Фуруя Сюити, Карлос Гомес Мартинес, Василька Санцин, Жозе Мануэл Сантуш Паиш, Кобойя Чамджа Кпача и Элен Тигруджа. Г-н Сантуш Паиш был назначен Председателем-докладчиком. Рабочая группа провела совещание в период с 21 по 25 февраля 2022 года.

## **Е. Отступления в соответствии со статьей 4 Пакта**

14. Пункт 1 статьи 4 Пакта предусматривает, что во время чрезвычайного положения в государстве, когда жизнь нации находится под угрозой, участвующие в Пакте государства могут принимать меры в отступление от некоторых обязательств по Пакту. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 не допускается отступлений от статей 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18. В соответствии с пунктом 3 статьи 4 о любом отступлении следует немедленно информировать другие государства-участники через посредство Генерального секретаря. Такое же уведомление требуется о прекращении действия отступления<sup>1</sup> или о его продлении. За период, охватываемый настоящим докладом, такие первоначальные уведомления сделали Гватемала, Республика Молдова, Тринидад и Тобаго, Украина и Эквадор. Сроки действия таких первоначальных отступлений продлили следующие государства: Гватемала, Грузия, Доминиканская Республика, Парагвай, Перу и Эквадор. С текстами всех таких уведомлений можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://treaties.un.org>.

<sup>1</sup> A/60/40 (vol. I), гл. I, п. 28.

## **Г. Заключительные замечания и последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями**

15. Начиная с сорок четвертой сессии, состоявшейся в марте 1992 года<sup>2</sup>, Комитет принимает заключительные замечания. Эти заключительные замечания служат для него отправной точкой при подготовке перечня вопросов для рассмотрения следующего доклада государства-участника. За отчетный период были приняты заключительные замечания по 10 государствам-участникам. На своей 132-й сессии Комитет принял заключительные замечания по Того<sup>3</sup>. На своей 133-й сессии Комитет принял заключительные замечания по Армении, Ботсване, Германии и Украине<sup>4</sup>. На своей 134-й сессии Комитет принял заключительные замечания по Боливии (Многонациональное Государство), Камбодже, Израилю, Ираку и Катару<sup>5</sup>. Заключительные замечания размещены в базе данных договорных органов (<https://tbinternet.ohchr.org/SitePages/Home.aspx>) и в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>) под указанными условными обозначениями.

16. Специальный докладчик и заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями представили Комитету промежуточные доклады на 132, 133 и 134-й сессиях. На своей 132-й сессии Комитет провел обзор положения в следующих государствах-участниках в рамках процедуры последующей деятельности: Бангладеш, Лихтенштейн, Новая Зеландия и Швейцария. На своей 133-й сессии Комитет провел обзор положения в следующих государствах-участниках в рамках процедуры последующей деятельности: Венгрия, Доминиканская Республика, Иордания и Маврикий. На своей 134-й сессии Комитет провел обзор положения в следующих государствах-участниках в рамках процедуры последующей деятельности: Австралия, Гватемала, Ливан и Норвегия.

17. За отчетный период от государств-участников были получены замечания о последующей деятельности.

18. Со всей информацией о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, в том числе с докладами о последующей деятельности, можно ознакомиться на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>6</sup>.

## **Н. Сообщения и последующая деятельность в связи с Сообщениями**

19. Лица, утверждающие, что их права, предусмотренные Пактом, были нарушены государством-участником, и исчерпавшие все имеющиеся внутренние средства правовой защиты, могут представить в Комитет письменные сообщения для их рассмотрения в соответствии с Факультативным протоколом. Сообщения могут рассматриваться только в том случае, если они касаются государств — участников Пакта, которые признали компетенцию Комитета, став участниками Факультативного протокола.

20. Рассмотрение сообщений в соответствии с Факультативным протоколом является конфиденциальным и проходит на закрытых заседаниях (пункт 3 статьи 5). Окончательные решения Комитета (Сообщения, решения о неприемлемости сообщения и решения о прекращении рассмотрения сообщения) предаются гласности.

<sup>2</sup> A/47/40, гл. I, разд. Е, п. 18.

<sup>3</sup> CCPR/C/TGO/CO/5.

<sup>4</sup> CCPR/C/ARM/CO/3, CCPR/C/BWA/CO/2, CCPR/C/DEU/CO/7 и CCPR/C/UKR/CO/8.

<sup>5</sup> CCPR/C/BOL/CO/4, CCPR/C/KHM/CO/3, CCPR/C/IRQ/CO/6, CCPR/C/ISR/CO/5 и CCPR/C/QAT/CO/1.

<sup>6</sup> См. URL:

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/FollowUp.aspx?Treaty=CCPR&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/FollowUp.aspx?Treaty=CCPR&Lang=en).

Фамилии авторов раскрываются, если Комитет по просьбе авторов не примет иного решения.

21. Обзор обязательств государств-участников по Факультативному протоколу содержится в замечании общего порядка № 33 (2008) Комитета.

## 1. Ход работы

22. Комитет приступил к работе в соответствии с Факультативным протоколом на своей второй сессии в 1977 году. С тех пор для рассмотрения Комитетом было зарегистрировано 4121 сообщение, касающееся 94 государств-участников, включая 211 сообщений, зарегистрированных в течение периода, охватываемого настоящим докладом. Положение с рассмотрением 4121 зарегистрированного сообщения является следующим:

- а) обсуждение завершено, и приняты Соображения согласно пункту 4 статьи 5 Факультативного протокола: 1812 сообщений, включая 1352 сообщения, в связи с которым были выявлены нарушения Пакта;
- б) признаны неприемлемыми: 815 сообщений;
- в) рассмотрение прекращено или сообщение отозвано: 562 сообщения;
- г) рассмотрение еще не завершено: 2309 сообщений.

23. На своих 132, 133 и 134-й сессиях Комитет принял Соображения по 74 сообщениям и завершил рассмотрение 24 сообщений, признав их неприемлемыми. Соображения и окончательные решения, принятые Комитетом на всех трех сессиях, размещены в базе данных о решениях договорных органов (<http://juris.ohchr.org>), а также на веб-сайте УВКПЧ, где имеются подробные сведения о правовой практике (по сессиям)<sup>7</sup>. Они также имеются в базе данных договорных органов на веб-сайте УВКПЧ и в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций.

24. За отчетный период Комитет принял решение о прекращении рассмотрения 34 сообщений в силу таких причин, как отзыв сообщения автором или непредставление автором или его адвокатом ответов Комитету, несмотря на неоднократные напоминания, либо поскольку авторам, в отношении которых были приняты постановления о высылке, было разрешено остаться в соответствующих странах.

25. В таблице ниже приводятся данные о работе Комитета над сообщениями за последние 11 лет (сообщения, рассмотренные в период с 2011 года по 31 декабря 2021 года).

| <i>Год</i> | <i>Новые<br/>зарегистрированные<br/>сообщения</i> | <i>Сообщения,<br/>рассмотрение которых<br/>завершено<sup>a</sup></i> | <i>Сообщения, находящиеся<br/>на рассмотрении<br/>по состоянию на 31 декабря</i> |
|------------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 2021       | 212                                               | 132                                                                  | 1 273                                                                            |
| 2020       | 170                                               | 155                                                                  | 1 193                                                                            |
| 2019       | 413                                               | 134                                                                  | 1 178                                                                            |
| 2018       | 190                                               | 101                                                                  | 746                                                                              |
| 2017       | 167                                               | 131                                                                  | 635                                                                              |
| 2016       | 211                                               | 113                                                                  | 599                                                                              |
| 2015       | 196                                               | 101                                                                  | 532                                                                              |
| 2014       | 191                                               | 124                                                                  | 456                                                                              |

<sup>7</sup> См. URL:

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CCPR](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CCPR).

| Год  | Новые<br>зарегистрированные<br>сообщения | Сообщения,<br>рассмотрение которых<br>завершено <sup>a</sup> | Сообщения, находящиеся<br>на рассмотрении<br>по состоянию на 31 декабря |
|------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 2013 | 93                                       | 72                                                           | 379                                                                     |
| 2012 | 102                                      | 99                                                           | 355                                                                     |
| 2011 | 106                                      | 188                                                          | 352                                                                     |

<sup>a</sup> Общее число сообщений, по которым было принято решение (путем принятия Соображений, признания сообщения неприемлемым или прекращения его рассмотрения).

26. По состоянию на 24 марта 2022 года секретариат подготовил около 367 сообщений для принятия Комитетом решения о приемлемости сообщения и/или по его существу. Тем не менее без существенного укрепления потенциала секретариата в плане обработки сообщений возможности Комитета по сокращению числа ожидающих рассмотрения дел по-прежнему будут существенно ограничены.

27. В течение отчетного периода Комитет через своих специальных докладчиков по новым сообщениям и временным мерам препроводил государствам-участникам в соответствии с правилом 92 своих правил процедуры 211 новых сообщений с просьбой представить информацию или замечания по вопросам приемлемости и существа.

## 2. Сотрудничество государств-участников в рассмотрении сообщений

28. В связи с рядом сообщений, по которым за отчетный период были приняты решения, Комитет отметил, что соответствующие государства-участники не сотрудничали в рамках этой процедуры, поскольку не представили замечаний по вопросам о приемлемости и/или по существу утверждений авторов или проигнорировав просьбу о принятии временных мер для предотвращения нанесения непоправимого вреда предполагаемым жертвам. Комитет выразил глубокое сожаление по поводу этой ситуации и напомнил, что, как следует из Факультативного протокола, государства-участники должны предоставлять Комитету всю имеющуюся в их распоряжении информацию. В отсутствие ответа должное внимание следует уделять утверждениям автора, если они были надлежащим образом обоснованы.

## 3. Вопросы, рассмотренные Комитетом

29. Полные тексты Соображений, принятых Комитетом, и его решений о признании сообщений неприемлемыми согласно Факультативному протоколу имеются в базе данных договорных органов.

30. За отчетный период Комитет рассмотрел следующие сообщения, в которых он обнаружил нарушения Пакта: *Постнов против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2361/2014), *А. К. и др. против Австралии* (CCPR/C/132/D/2365/2014), *Аравинда против Шри-Ланки* (CCPR/C/132/D/2508/2014), *Оливейра Перейра и Соса Бенгеа против Парагвая* (CCPR/C/132/D/2552/2015), *Бенгоно против Камеруна* (CCPR/C/132/D/2609/2015), *Девы Майя Непал против Непала* (CCPR/C/132/D/2615/2015), *А. М. Ф. и А. М. против Дании* (CCPR/C/132/D/2651/2015), *Бекманов и др. против Кыргызстана* (CCPR/C/132/D/2659/2015), *Пичугина против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2711/2015), *Пичардо Саласар против Боливарианской Республики Венесуэла* (CCPR/C/132/D/2833/2016), *Гарсон против Испании* (CCPR/C/132/D/2844/2016), *Агеев против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2862/2016), *А. С. против Австралии* (CCPR/C/132/D/2900/2016), *Петромелидис против Греции* (CCPR/C/132/D/3065/2017), *Михаленя против Беларуси* (CCPR/C/132/D/3105/2018), *Томпсон против Новой Зеландии* (CCPR/C/132/D/3162/2018), *Куракбаев против Казахстана* (CCPR/C/132/D/2509/2014), *Сайнс де ла Маза и дель Кастильо против Испании* (CCPR/C/132/D/2996/2017), *М. Н. против Дании* (CCPR/C/132/D/3188/2018), *Абрамович против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2702/2015), *Красулина против Беларуси* (CCPR/C/132/D/3126/2018), *Юргель против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2856/2016), *Толчина и др. против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2857/2016), *Завадская и др. против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2865/2016), *Сазонов против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2397/2014), *Воронежцев и др. против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2561/2015), *Судаленко и Поплавный против Беларуси* (CCPR/C/132/D/2691/2015), *Забайо*

и Э. против Нидерландов (CCPR/C/133/D/2796/2016), Амедзро против Таджикистана (CCPR/C/133/D/3258/2018), Брюэр-Кариас против Боливарианской Республики Венесуэла (CCPR/C/133/D/3003/2017), Сулейманова и Исрафилова против Азербайджана (CCPR/C/133/D/3061/2017), Берлинов против Беларуси (CCPR/C/133/D/2708/2015), Шерифдин против Шри-Ланки (CCPR/C/133/D/2978/2017), Е. С. против Кыргызстана (CCPR/C/133/D/2850/2016), Луцкович против Беларуси (CCPR/C/133/D/2899/2016), Гнанесваран против Австралии (CCPR/C/133/D/3212/2018), Пирогов против Российской Федерации (CCPR/C/133/D/2916/2016), Нарымбаев против Казахстана (CCPR/C/133/D/2904/2016-CCPR/C/133/D/2907/2016), Салихов против Российской Федерации (CCPR/C/133/D/2759/2016), Статкевич против Беларуси (CCPR/C/133/D/2619/2015), Адда против Алжира (CCPR/C/134/D/2721/2016), Дриф и Рафраф против Алжира (CCPR/C/134/D/3320/2019), Селюн против Беларуси (CCPR/C/134/D/2840/2016), Литкевич против Российской Федерации (CCPR/C/134/D/2758/2016), Алимов против Кыргызстана (CCPR/C/134/D/2836/2016), Бенгечов против Туркменистана (CCPR/C/134/D/3272/2018), К. Р. и др. против Непала (CCPR/C/134/D/2906/2016), Тхару и Тхаруни против Непала (CCPR/C/134/D/3199/2018), Алексеев и др. против Российской Федерации (CCPR/C/134/D/2943/2017-CCPR/C/134/D/2953/2017-CCPR/C/134/D/2954/2017), Межуд против Франции (CCPR/C/134/D/2921/2016), Гарсия Мендоса и Гутьеррес Хулька против Перу (CCPR/C/134/D/3664/2019), Еркаева против Казахстана (CCPR/C/134/D/2864/2015), Парфененка против Беларуси (CCPR/C/134/D/2737/2016), Лула да Силва против Бразилии (CCPR/C/134/D/2841/2016 (первоначальное разбирательство) и CCPR/C/134/D/2841/2016 (окончательное разбирательство)), П. и др. против Швеции (CCPR/C/134/D/2632/2015), Нифталиев и др. против Азербайджана (CCPR/C/134/D/3094/2018), Бельский против Беларуси (CCPR/C/134/D/2755/2016), Щукина против Беларуси (CCPR/C/134/D/3242/2018) и Эссоно против Камеруна (CCPR/C/134/D/3135/2018).

31. Комитет не обнаружил нарушений Пакта в следующих сообщениях: Рахаман против Канады (CCPR/C/132/D/2810/2016), Джохар против Норвегии (CCPR/C/132/D/2854/2016), Ишервуд против Новой Зеландии (CCPR/C/132/D/2976/2017), Кахаржанов против Кыргызстана (CCPR/C/132/D/2814/2016), Дж. Р. Р. и др. против Дании (CCPR/C/132/D/2787/2016), Баранов против Латвии (CCPR/C/133/D/3021/2017), Бессис против Франции (CCPR/C/133/D/3215/2018), С. К. против Канады (CCPR/C/133/D/2623/2015), М. Р. против Дании (CCPR/C/133/D/2510/2014), Шеремет и др. против Республики Молдова (CCPR/C/133/D/3278/2018), Маритон и др. против Франции (CCPR/C/133/D/3009/2017) и Джонсон против Нидерландов (CCPR/C/134/D/3077/2017).

32. Комитет постановил, что следующие сообщения являются неприемлемыми: Ф. Ф. Дж. Х. против Аргентины (CCPR/C/132/D/3238/2018), Г. П. и др. против Канады (CCPR/C/132/D/3016/2017), Х. Г. против Швеции (CCPR/C/132/D/3266/2018), Д. В. К. против Казахстана (CCPR/C/132/D/2675/2015), С. Р. против Литвы (CCPR/C/132/D/3313/2019), А. Л. против Российской Федерации (CCPR/C/132/D/3038/2017), А. Т. против Российской Федерации (CCPR/C/132/D/3049/2017), М. Н. против Дании (CCPR/C/133/D/2458/2014), А. Ф. против Дании (CCPR/C/133/D/2816/2016), Х. Й. Т. против Нидерландов (CCPR/C/133/D/3004/2017), Г. Б. против Латвии (CCPR/C/133/D/3124/2018), А. П. против Казахстана (CCPR/C/133/D/2726/2016), В. Б. и др. против Беларуси (CCPR/C/133/D/2709/2015), Н. Е. против Дании (CCPR/C/133/D/3325/2019), М. Р. и Л. Дж. против Австрии (CCPR/C/134/D/2965/2017), О. Х. Д. и др. против Австралии (CCPR/C/134/D/3023/2017), Т. Т. против Украины (CCPR/C/134/D/2985/2017), З. против Казахстана (CCPR/C/134/D/2849/2016), А. против Казахстана (CCPR/C/134/D/2698/2015), К. против Литвы (CCPR/C/134/D/3327/2019), Дж. против Словакии (CCPR/C/134/D/2959/2017), В. М. против Бельгии (CCPR/C/134/D/3249/2018), А. Я. О. А. К. против Италии (CCPR/C/134/D/3587/2019) и М. А. А. и И. Е. Дж. против Италии (CCPR/C/134/D/3589/2019).

#### 4. Последующая деятельность в связи с Сообщениями

33. В ходе отчетного периода Специальные докладчики по последующей деятельности в связи с Сообщениями представили два доклада на 133-й и 134-й сессиях.

34. На момент завершения 134-й сессии Комитет установил, что имело место нарушение Пакта в 1342 из 1812 Соображений, принятых с 1977 года. Комитет продолжил практику, которая была введена на его 109-й сессии (14 октября — 1 ноября 2013 года) и в соответствии с которой он включает в свои доклады о последующей деятельности в связи с Соображениями оценку ответов, полученных от государств-участников, или принятых ими мер; при оценке используются критерии, установленные в отношении процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями. На своей 118-й сессии (17 октября — 4 ноября 2016 года) Комитет постановил пересмотреть свои критерии оценки. На своей 121-й сессии (16 октября — 20 ноября 2017 года), 9 ноября 2017 года, Комитет постановил продолжить пересмотр своей методологии и процедуры для контроля последующей деятельности в связи с Соображениями. Комитет вновь с сожалением отмечает, что многие государства-участники не выполняют рекомендаций, содержащихся в его Соображениях, принятых в соответствии с первым Факультативным протоколом.

## I. Кадровые ресурсы и перевод официальных документов

35. В соответствии со статьей 36 Пакта Генеральный секретарь обязан предоставлять Комитету необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления им своих функций. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с нехваткой кадровых ресурсов и вновь подчеркивает важность выделения достаточных кадровых ресурсов для обслуживания его сессий, что включает в себя подготовку документов об осуществлении Пакта и Факультативного протокола. Комитет вновь подчеркивает, что без существенного кадрового усиления Группы по петициям, которое позволило бы ей в предстоящие годы подготавливать к рассмотрению Комитетом больше сообщений, чем в прошлом, способность Комитета уменьшить накопившийся объем ожидающих рассмотрения сообщений будет серьезно подорвана. В свою очередь, такая ситуация окажет серьезное воздействие на права жертв.

36. Комитет вновь выражает сожаление по поводу строгих ограничений, налагаемых резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи в отношении объема таких ключевых документов, как замечания общего порядка, правила процедуры и Соображения. Он также сожалеет о нехватке возможностей для перевода некоторых документов, поскольку отсутствие переводов по-прежнему отрицательно сказываться на работе Комитета.

37. Комитет сожалеет о принятом Отделом конференционного управления решении вернуться к двухчасовому ограничению продолжительности совещаний в тех случаях, когда активное дистанционное участие превышает 30 минут. Такое решение отрицательно сказывается на работе Комитета, а также на действенном и рациональном использовании отведенного ему времени для проведения совещаний.

## J. Освещение работы Комитета

38. На своей девяносто четвертой сессии Комитет принял документ о стратегическом подходе к общественным связям со средствами массовой информации<sup>8</sup>. С тех пор Комитет продолжает развивать свою медиа-стратегию, которая включает в себя, в частности, проведение пресс-конференций в конце каждой сессии, выпуск заявлений для прессы по соответствующим индивидуальным сообщениям и размещение информации в Твиттере.

39. В ходе 132, 133 и 134-й сессий УВКПЧ обеспечило полную веб-трансляцию открытых заседаний всех сессий Комитета, включая рассмотрение докладов всех государств-участников. Веб-трансляция размещена по адресу <https://webtv.un.org>.

<sup>8</sup> CCPR/C/94/3.

## **К. Представление ежегодного доклада Комитета Генеральной Ассамблее**

40. В ходе 133-й сессии 13 октября 2021 года Председатель приняла участие в интерактивном онлайн-диалоге с Третьим комитетом, в ходе которого она представила ежегодный доклад Комитета.

## **Л. Утверждение доклада**

41. На своем 3873-м заседании 24 марта 2022 года Комитет рассмотрел проект своего шестидесяти четвертого ежегодного доклада, охватывающего его деятельность на 132, 133 и 134-й сессиях, состоявшихся в 2021 и 2022 годах. Доклад с поправками, внесенными в него в ходе обсуждения, был утвержден единогласно. В своем решении 1985/105 от 8 февраля 1985 года Экономический и Социальный Совет уполномочил Генерального секретаря препровождать ежегодный доклад Комитета непосредственно Генеральной Ассамблее.

## **II. Методы работы Комитета в соответствии со статьей 40 Пакта и сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций**

### **А. Последние изменения и решения по процедурам**

42. В ходе своей 133-й сессии 2 ноября 2021 года Комитет принял документ с изложением позиции в отношении процесса укрепления договорных органов (см. приложение II).

43. В ходе своей 133-й сессии Комитет принял пересмотренные руководящие принципы процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями ([CCPR/C/161](#)).

### **В. Связи с другими органами**

44. Стремясь укрепить отношения с другими договорными органами и региональными механизмами по правам человека, Комитет назначил следующих координаторов: Марсию В. Дж. Кран для Комитета против пыток и Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Карлоса Гомеса Мартинеса для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам; Кобойю Чамджу Кпачу для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Махджуба эль-Хайбу для Комитета по ликвидации расовой дискриминации; Вафу Ашраф Мохаррам Бассим для Комитета по правам ребенка; Гентиана Зюбери для Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Имэру Тэмэрэт Йыгэзу для африканской правозащитной системы; Карлоса Гомеса Мартинеса для Европейского суда по правам человека; Эрнана Кесаду Кабреру для межамериканской системы прав человека.

## **III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта**

### **А. Доклады, представленные Генеральному секретарю за период с 27 марта 2021 года по 24 марта 2022 года**

45. В период с 27 марта 2021 года по 24 марта 2022 года Генеральному секретарю было представлено 14 докладов следующих государств-участников: Венесуэла

(Боливарианская Республика) (пятый периодический доклад), Гайана (третий периодический доклад), Гондурас (третий периодический доклад), Индия (четвертый периодический доклад), Индонезия (второй периодический доклад), Иран (Исламская Республика) (четвертый периодический доклад), Мальдивские Острова (второй периодический доклад), Мальта (третий периодический доклад), Намибия (третий периодический доклад), Сербия (четвертый периодический доклад), Сирийская Арабская Республика (четвертый периодический доклад), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (восьмой периодический доклад), Суринам (четвертый периодический доклад) и Чили (седьмой периодический доклад).

## **В. Просроченные доклады и невыполнение государствами-участниками своих обязательств по статье 40**

46. Комитет желает вновь заявить о том, что государства — участники Пакта обязаны своевременно представлять доклады, предусмотренные статьей 40 Пакта, с тем чтобы Комитет мог надлежащим образом выполнять свои функции в соответствии с этой статьей. К сожалению, со времени создания Комитета отмечаются серьезные задержки с представлением докладов. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что непредставление государствами докладов затрудняет выполнение им функций по наблюдению в соответствии со статьей 40 Пакта. Комитет вновь заявляет, что государства, просрочившие представление своих докладов, не выполняют своих обязательств по этой статье.

## **С. Периодичность докладов государств-участников, рассмотренных за отчетный период**

47. В представленной ниже таблице приводятся даты рассмотрения докладов государств-участников за отчетный период, а также установленные даты представления следующих докладов.

| <i>Государство-участник</i>             | <i>Дата рассмотрения доклада</i> | <i>Год рассмотрения следующего доклада</i> |
|-----------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------|
| Того                                    | Июнь/июль 2021 года              | 2029                                       |
| Армения                                 | Октябрь 2021 года                | 2029                                       |
| Ботсвана                                | Октябрь 2021 года                | 2029                                       |
| Германия                                | Октябрь 2021 года                | 2029                                       |
| Украина                                 | Октябрь 2021 года                | 2029                                       |
| Боливия (Многонациональное Государство) | Март 2022 года                   | 2030                                       |
| Камбоджа                                | Март 2022 года                   | 2030                                       |
| Ирак                                    | Март 2022 года                   | 2030                                       |
| Израиль                                 | Март 2022 года                   | 2030                                       |
| Катар                                   | Февраль/март 2022 года           | 2030                                       |

48. Рассмотрение восьмого периодического доклада Российской Федерации было запланировано на 3 и 4 марта 2022 года в ходе 134-й сессии. Комитет глубоко сожалеет о том, что представители государства-участника не смогут приехать в Женеву для участия в рассмотрении доклада. По этому поводу было сделано соответствующее заявление (CCPR/C/134/2). Комитет ожидает, что государство-участник сможет присутствовать для рассмотрения доклада на 135-й сессии.

## Приложение I

### Члены Комитета по правам человека, 2021–2022 годы

| <i>Имя, фамилия</i>        | <i>Страна гражданства<sup>a</sup></i> | <i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i> |
|----------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------|
| Тания Мария Абдо Рочоль    | Парагвай                              | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Вафа Ашраф Мохаррам Бассим | Египет                                | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Яд Бен Ашур                | Тунис                                 | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Ариф Балкан                | Гайана                                | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Махджуб эль-Хайба          | Марокко                               | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Фуруя Сюити                | Япония                                | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Карлос Гомес Мартинес      | Испания                               | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Марсия В. Дж. Кран         | Канада                                | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Данкан Лаки Мухумуза       | Уганда                                | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Фотини Пазардзис           | Греция                                | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Эрнан Кесада Кабрера       | Чили                                  | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Василька Санцин            | Словения                              | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Жозе Мануэл Сантуш Паиш    | Португалия                            | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Чхангрок Со                | Республика Корея                      | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Кобойя Чамджа Кпача        | Того                                  | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Элен Тигруджа              | Франция                               | 2022 года <sup>b</sup>                     |
| Имэру Тэмэрэт Йыгэзу       | Эфиопия                               | 2024 года <sup>c</sup>                     |
| Гентиан Зюбери             | Албания                               | 2022 года <sup>b</sup>                     |

*Примечание:* С информацией о нынешних и бывших членах Комитета можно ознакомиться по адресу <https://www.ohchr.org/en/node/33623/membership>.

<sup>a</sup> В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Международного пакта о гражданских и политических правах члены Комитета избираются и работают в личном качестве.

<sup>b</sup> Этот член Комитета был избран в ходе тридцать шестого совещания государств-участников, состоявшегося в Нью-Йорке 14 июня 2018 года.

<sup>c</sup> Этот член Комитета был избран в ходе тридцать восьмого совещания государств-участников, состоявшегося в Нью-Йорке 17 сентября 2020 года.

## Приложение II

### Позиция Комитета по правам человека в отношении процесса укрепления договорных органов

1. Комитет по правам человека благодарит Комитет по правам инвалидов и его Председателя Розмари Кайесс за предложение по укреплению системы договорных органов, выдвинутое 3 августа 2021 года после рассмотрения состояния системы договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека в 2020 году.
2. Комитет поддерживает коллективные усилия договорных органов, направленные на повышение результативности и согласованности системы, учитывая, что каждый договорный орган должен изучить и разработать предложения, относящиеся к его договору и процедурам.
3. В конструктивном духе Комитет представляет свои соображения по трем основным вопросам, обозначенным в предложении, основываясь на резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, общей позиции председателей договорных органов, выраженной на их тридцать первом ежегодном совещании в июне 2019 года ([A/74/256](#), приложение III), и докладе сокоординаторов ([A/75/601](#), приложение). Комитет ссылается также на свои решения о дополнительных мерах по упрощению процедуры представления докладов и повышению предсказуемости, принятые на его 126-й сессии ([A/75/40](#), приложение II), и на свой документ с изложением позиции по обзору 2020 года, обновленный на его 126-й сессии (там же, приложение III).

#### А. Предсказуемый цикл обзора

4. Комитет согласен с принятием цикла обзора, который повышает предсказуемость представления докладов и способствует обеспечению регулярного представления докладов всеми государствами-участниками. В целях дальнейшего осуществления резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи и в соответствии с позиционным документом Комитета на 2019 год, а также общей позицией председателей договорных органов, в июле 2019 года Комитет принял восьмилетний предсказуемый цикл обзора с целью проведения обзора всех 173 государств — участников Пакта. Этот цикл включает в себя предсказуемые даты представления государствами-участниками своих докладов и проведение конструктивных диалогов. Он включает в себя процедуру последующих действий в связи с заключительными замечаниями, которая сосредоточена на рассмотрении трех основных рекомендаций в среднесрочные сроки.
5. Хотя полная реализация предсказуемого цикла была частично нарушена из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), тем не менее он осуществляется в максимально возможной степени. В ходе своей 133-й сессии Комитет провел переходную смешанную сессию и рассмотрел положение в четырех государствах-участниках. Хотя обстановка, связанная с пандемией, затрудняет окончательное планирование, Комитет продолжает свою работу, планируя конструктивные диалоги с государствами-участниками на своих предстоящих сессиях и добиваясь результатов в реализации своего предсказуемого цикла обзора.
6. Комитет ввел упрощенную процедуру представления докладов в качестве постоянного элемента этой процедуры, и адаптирует свои методы работы, чтобы ограничить круг рассматриваемых вопросов и, насколько это возможно, избегать дублирования с обзорами других договорных органов. В связи с этим на своей 128-й сессии в марте 2020 года Комитет принял внутренние руководящие принципы работы, касающиеся перечней вопросов и перечней вопросов, предваряющих представление докладов ([A/75/40](#), пункт 47). Кроме того, Комитет напоминает о своей позиции относительно необходимости пересмотра формулы резолюции 68/268, которая ориентирована на прошлое, и принятия формулы, ориентированной на

будущее, которая будет способствовать полной реализации предсказуемого цикла обзора.

## **В. Целенаправленные обзоры**

7. Многие комитеты имеют давно отработанную процедуру последующих действий, которая применяется и обеспечивает продолжение диалога с государствами-участниками в период между регулярным проведением рассмотрения докладов (см. A/74/256, приложение III). Эта процедура сосредоточена на ограниченном числе приоритетных вопросов, которые определяются при принятии заключительных замечаний и по которым государствам-участникам предлагается представить доклад. Комитет отметил результативность данной процедуры и считает, что она должна быть поддержана необходимыми бюджетными и людскими ресурсами.

8. Комитет считает, что процедура последующих действий является реалистичным средством осуществления идеи «целенаправленных обзоров». Поскольку каждый Комитет разработал свою собственную процедуру последующих действий, этот вопрос потребует дальнейшего обсуждения для адаптации и согласования концепции и параметров с концепцией целенаправленного обзора, принимая во внимание соответствующие мандаты и практику договорных органов.

9. Комитет считает, что предложение о поездках на места связано с важными практическими, кадровыми и бюджетными вопросами, в связи с чем его успешное осуществление может быть весьма затруднительным. Комитет предлагает сохранить предложение о поездках на места в качестве одного из пунктов для будущего обсуждения, но отделить его от предсказуемого цикла обзора. Например, при содействии Программы по наращиванию потенциала договорных органов и региональных и местных представительств Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Комитеты могли бы оказывать помощь государствам-участникам в выполнении рекомендаций по просьбе одного из государств-участников.

10. Комитет поддерживает дальнейшую разработку условий проведения сессий в созданных региональных центрах Организации Объединенных Наций. Это может стать средством приближения работы Комитетов к государствам-участникам и гражданскому обществу, позволяя Комитетам в большей степени опираться на информацию, имеющуюся на региональном уровне, для составления перечней вопросов и перечней вопросов, предвещающих представление докладов; для получения информации в целях ведения конструктивных диалогов; для уделения более пристального внимания странам в данном регионе в рамках предсказуемого календаря; для привнесения в работу Комитетов региональной направленности; и для привлечения региональных отделений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций к оказанию государствам-участникам поддержки в выполнении рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях.

## **С. Цифровой скачок**

11. Комитет признает необходимость цифрового скачка, который имеет большое значение для поддержания работы Комитета, связанной с рассмотрением индивидуальных сообщений и докладов государств-участников. В Комитет поступает наибольшее количество индивидуальных сообщений среди договорных органов: по состоянию на 2 ноября 2021 года накопилось более 1000 дел, на рассмотрение которых потребуются годы, даже если не будет поступать новых дел. Нынешний процесс срочно требует внедрения соответствующих информационно-технологических решений, поскольку он является устаревшим и громоздким, что лишь усугубляет отставание в работе. Цифровой скачок должен в первую очередь охватывать три направления: а) приоритетную разработку или приобретение современной системы управления делами и базы данных с целью укрепления управления индивидуальными сообщениями; б) выявление и обмен передовым

опытом между договорными органами для повышения общей результативности; и с) совершенствование представления докладов и отслеживание отставания в рассмотрении сообщений. Такая система позволила бы повысить результативность рассмотрения индивидуальных сообщений и докладов государств-участников, ускорить принятие Соображений и решений, отслеживать ход выполнения решений и рекомендаций, а также повысить прозрачность для всех заинтересованных сторон.

---