



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по правам человека

**129-я сессия
(29 июня — 24 июля 2020 года)**

**130-я сессия
(12 октября — 6 ноября 2020 года)**

**131-я сессия
(1–26 марта 2021 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 40**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 40

Доклад Комитета по правам человека

129-я сессия
(29 июня — 24 июля 2020 года)

130-я сессия
(12 октября — 6 ноября 2020 года)

131-я сессия
(1–26 марта 2021 года)



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

Стр.

I.	Юрисдикция и деятельность	1
A.	Государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативных протоколов	1
B.	Сессии Комитет	1
C.	Выборы должностных лиц	1
D.	Специальные докладчики	1
E.	Рабочая группа по сообщениям и целевые группы по страновым докладам	2
F.	Отступления в соответствии со статьей 4 Пакта	2
G.	Заключительные замечания и последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями	3
H.	Сообщения и последующая деятельность в связи с Соображениями	3
I.	Замечания общего порядка в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Пакта	7
J.	Кадровые ресурсы и перевод официальных документов	7
K.	Освещение работы Комитета	8
L.	Представление ежегодного доклада Комитета Генеральной Ассамблее	8
M.	Утверждение доклада	8
II.	Методы работы Комитета в соответствии со статьей 40 Пакта и сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций	8
A.	Последние изменения и решения по процедурам	8
B.	Связи с другими органами	9
III.	Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта	9
A.	Доклады, представленные Генеральному секретарю за период с 17 июля 2020 года по 26 марта 2021 года	9
B.	Просроченные доклады и невыполнение государствами-участниками своих обязательств по статье 40	10
C.	Периодичность докладов государств-участников, рассмотренных за отчетный период	10
Приложение		
	Члены Комитета по правам человека, 2020–2021 годы	11

I. Юрисдикция и деятельность

A. Государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативных протоколов

1. По состоянию на 26 марта 2021 года в Международном пакте о гражданских и политических правах участвовали 173 государства, а в первом Факультативном протоколе к Пакту — 116 государств. Оба договора вступили в силу 23 марта 1976 года. Второй Факультативный протокол к Пакту, направленный на отмену смертной казни, вступил в силу 11 июля 1991 года. По состоянию на 26 марта 2021 года участниками этого Протокола являлись 89 государств.

2. Также по состоянию на 26 марта 2021 года заявление, предусмотренное пунктом 1 статьи 41 Пакта, сделали 50 государств. В связи с этим Комитет призывает государства-участники сделать такое заявление в соответствии со статьей 41 Пакта и рассмотреть вопрос об использовании этого механизма в целях более эффективного осуществления положений Пакта.

3. Со всей информацией о статусе договоров, включая оговорки и заявления, сделанные государствами-участниками, можно ознакомиться по адресу <https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&lang=en>.

B. Сессии Комитета

4. Со времени утверждения своего предыдущего ежегодного доклада Комитет провел три сессии. 129-я сессия состоялась 1–26 июля 2020 года, 130-я сессия — 12 октября — 6 ноября 2020 года, а 131-я сессия — 1–26 марта 2021 года. В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) совещания проводились в онлайн-формате.

C. Выборы должностных лиц

5. Комитет в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Пакта избрал 1 марта 2021 года на двухгодичный срок следующих должностных лиц (список членов Комитета см. в приложении):

Председатель: Фотини Пазардзис

Заместители Председателя: Ариф Балкан, Фуруя Сюити и Василька Санцин

Докладчик: Данкан Лаки Мухумуза

6. Президиум Комитета неоднократно проводил заседания в ходе 129, 130 и 131-й сессий. В соответствии с решением, принятым на семьдесят первой сессии, решения Президиума заносятся в официальные протоколы, в которых содержатся все принятые им решения.

D. Специальные докладчики

7. За период, который охватывает настоящий доклад, специальные докладчики по новым сообщениям и временным мерам Кристоф Хейнс и Юваль Шани в предыдущем составе Комитета и Ариф Балкан и Элен Тигруджа в нынешнем составе зарегистрировали 259 сообщений, которые они препроводили соответствующим государствам-участникам. Они также приняли 90 решений с призывами к принятию временных мер защиты в соответствии с правилом 94 правил процедуры Комитета. На 131-й сессии г-н Балкан и г-жа Тигруджа были официально назначены на

двухлетний срок специальными докладчиками по новым сообщениям и временным мерам.

8. В течение отчетного периода свои функции исполняли Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с Соображениями Андреас Циммерман, заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с Соображениями Жозе Мануэл Сантуш Паиш, Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Марсия В. Дж. Кран и заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Василька Санцин. На 131-й сессии Специальным докладчиком и заместителем Специального докладчика по последующей деятельности в связи с Соображениями были назначены г-н Сантуш Паиш и г-н Фуруя. Специальным докладчиком и заместителем Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями были назначены г-жа Санцин и г-н Махджуб эль-Хайба. Докладчиком по вопросу о репрессиях была назначена Тания Мария Абдо Рочоль.

Е. Рабочая группа по сообщениям и целевые группы по страновым докладам

9. В ходе 129, 130 и 131-й сессий целевые группы по страновым докладам провели заседания в целях рассмотрения и принятия перечней вопросов по докладам Армении, Грузии, Замбии, Ирака, Ирландии, Камбоджи, Катара, Китая (Гонконг и Макао), Кыргызстана, Люксембурга, Панама, Российской Федерации и Эфиопии. В соответствии с упрощенной процедурой представления докладов целевые группы по страновым докладам также утвердили перечни вопросов, предвещающие представление докладов Буркина-Фасо, Габона, Гайаны, Гвинеи-Бисау, Гренады, Зимбабве, Индонезии, Исландии, Йемена, Конго, Корейской Народно-Демократической Республики, Ливии, Малави, Мальдивской Республики, Мальты, Непала, Объединенной Республики Танзания, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островов и Фиджи.

10. На 129-й сессии в состав Рабочей группы по сообщениям входили Ариф Балкан, Фуруя Сюити, Фотини Пазардзис, Жозе Мануэл Сантуш Паиш, Юваль Шани, Элен Тигруджа, Андреас Циммерманн и Гентан Зюбери. Г-жа Пазардзис была назначена Председателем-Докладчиком. Рабочая группа провела совещание 22–26 июня 2020 года с использованием платформы Webex.

11. На 130-й сессии в связи с исключительными ограничениями, связанными с COVID-19, Рабочая группа по сообщениям провела совещания в трех языковых подгруппах с использованием платформы Webex. В состав Рабочей группы входили Яд Бен Ашур, Ариф Балкан, Фуруя Сюити, Кристоф Хейнс, Бамариам Койта, Фотини Пазардзис, Эрнан Кесада Кабрера, Василька Санцин, Жозе Мануэл Сантуш Паиш, Юваль Шани и Элен Тигруджа. Г-н Шани был назначен Председателем-Докладчиком. Рабочая группа провела совещание 5–9 октября 2020 года.

12. На 131-й сессии Рабочая группа по сообщениям вновь провела совещания в трех языковых подгруппах с использованием платформы Webex. В состав Рабочей группы входили Тания Мария Абдо Рочоль, Яд Бен Ашур, Ариф Балкан, Фуруя Сюити, Эрнан Кесада Кабрера, Фотини Пазардзис, Василька Санцин, Жозе Мануэл Сантуш Паиш и Элен Тигруджа. Г-н Сантуш Паиш был назначен Председателем-Докладчиком. Рабочая группа провела совещания 22–26 февраля 2021 года.

Е. Отступления в соответствии со статьей 4 Пакта

13. Пункт 1 статьи 4 Пакта предусматривает, что во время чрезвычайного положения в государстве, когда жизнь нации находится под угрозой, участвующие в Пакте государства могут принимать меры в отступление от некоторых своих обязательств по Пакту. В соответствии с пунктом 2 статьи 4 не допускается отступлений от статей 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18. В соответствии с пунктом 3

статьи 4 о любом отступлении следует немедленно информировать другие государства-участники через посредство Генерального секретаря. Такое же уведомление требуется о прекращении действия отступления¹ или о его продлении. За период, охватываемый настоящим докладом, такие первоначальные уведомления сделали Азербайджан, Армения, Гватемала, Грузия, Доминиканская Республика, Латвия, Намибия, Парагвай, Перу, Сенегал, Чили и Эквадор. Сроки действия таких первоначальных отступлений продлили следующие государства: Армения, Гватемала, Грузия, Доминиканская Республика, Перу, Чили и Эквадор. С текстами всех таких уведомлений можно ознакомиться на веб-сайте по адресу <http://treaties.un.org>.

Г. Заключительные замечания и последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

14. Начиная с сорок четвертой сессии, состоявшейся в марте 1992 года², Комитет принимает заключительные замечания. Эти заключительные замечания служат для него отправной точкой при подготовке перечня вопросов для рассмотрения следующего доклада государства-участника. За отчетный период были приняты заключительные замечания по двум государствам-участникам. На своей 131-й сессии Комитет принял заключительные замечания по Кении и Финляндии³. Эти заключительные замечания размещены на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в разделе «Органы ООН по правам человека/Договорные органы/База данных договорных органов» (<http://www.ohchr.org>), а также в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>) под указанными условными обозначениями.

15. Специальный докладчик и заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями представили Комитету промежуточные доклады на 129, 130 и 131-й сессиях. В ходе своей 129-й сессии Комитет в рамках процедуры последующей деятельности провел обзор положения в следующих государствах-участниках: Боснии и Герцеговине, Италии, Монголии и Таиланде. В ходе своей 130-й сессии Комитет в рамках процедуры последующей деятельности провел обзор положения в следующих государствах-участниках: Гондурасе, Мадагаскаре, Сербии и Эсватини. В ходе своей 131-й сессии Комитет в рамках процедуры последующей деятельности провел обзор положения в следующих государствах-участниках: Республике Молдова, Сан-Марино, Словакии и Ямайке.

16. За отчетный период от государств-участников были получены замечания о последующей деятельности. Информация о последующей деятельности была также получена от неправительственных организаций.

17. Со всей информацией о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, в том числе с докладами о последующей деятельности, можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ.

Н. Сообщения и последующая деятельность в связи с Сообщениями

18. Лица, утверждающие, что их права, предусмотренные Пактом, были нарушены государством-участником, и исчерпавшие все имеющиеся внутренние средства правовой защиты, могут представить в Комитет письменные сообщения для их рассмотрения в соответствии с Факультативным протоколом. Сообщения могут рассматриваться только в том случае, если они касаются государств — участников

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 40*, том I (A/60/40 (vol. I)), гл. I, п. 28.

² Там же, *Сорок седьмая сессия, Дополнение № 40* (A/47/40), гл. I, разд. Е, п. 18

³ См. [CCPR/C/KEN/CO/4](#) и [CCPR/C/FIN/CO/7](#).

Пакта, которые признали компетенцию Комитета, став участниками Факультативного протокола.

19. Рассмотрение сообщений в соответствии с Факультативным протоколом является конфиденциальным и проходит на закрытых заседаниях (п. 3 ст. 5). Окончательные решения Комитета (Соображения, решения о неприемлемости сообщения и решения о прекращении рассмотрения сообщения) предаются гласности. Фамилии авторов раскрываются, если Комитет по просьбе авторов не примет иного решения.

20. Обзор обязательств государств-участников по Факультативному протоколу содержится в замечании общего порядка № 33 (2008) Комитета.

1. Ход работы

21. Комитет приступил к работе в соответствии с Факультативным протоколом на своей второй сессии в 1977 году. С тех пор на рассмотрении Комитетом было зарегистрировано 3727 сообщений, касающихся 94 государств-участников, включая 367 сообщений, зарегистрированных в течение периода, охватываемого настоящим докладом. На настоящее время положение с рассмотрением 3727 зарегистрированных сообщений является следующим:

а) обсуждение завершено, и приняты Соображения согласно пункту 4 статьи 5 Факультативного протокола: 1737 сообщений, включая 1289 сообщений, по которым были выявлены нарушения Пакта;

б) признаны неприемлемыми: 791 сообщение;

в) рассмотрение прекращено или сообщение отозвано: 527 сообщений;

г) рассмотрение еще не завершено: 1990 сообщений.

22. На своих 129, 130 и 131-й сессиях Комитет принял Соображения по 97 сообщениям и завершил рассмотрение 27 сообщений, признав их неприемлемыми. Соображения и окончательные решения, принятые Комитетом на всех трех сессиях, размещены в базе данных о решениях договорных органов (<http://juris.ohchr.org>), а также на веб-сайте УВКПЧ, где имеются подробные сведения о правовой практике (по сессиям)⁴. Они также имеются в базе данных договорных органов на сайте УВКПЧ и в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций.

23. За отчетный период Комитет принял решение о прекращении рассмотрения 31 сообщения в силу таких причин, как отзыв сообщения автором или непредставление автором или его адвокатом ответов Комитету, несмотря на неоднократные напоминания, либо поскольку авторам, в отношении которых были приняты постановления о высылке, было разрешено остаться в соответствующих странах.

24. В таблице ниже приводятся данные о работе Комитета над сообщениями за последние девять лет (сообщения, рассмотренные с 2011 года по 31 декабря 2020 года).

Год	Новые зарегистрированные сообщения	Сообщения, рассмотрение которых завершено ^a	Сообщения, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря
2020	170	155	1 193
2019	413	134	1 178
2018	190	101	746
2017	167	131	635
2016	211	113	599
2015	196	101	532

⁴ См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CCPR.

Год	Новые зарегистрированные сообщения	Сообщения, рассмотрение которых завершено ^a	Сообщения, находящиеся на рассмотрении по состоянию на 31 декабря
2014	191	124	456
2013	93	72	379
2012	102	99	355
2011	106	188	352

^a Общее число сообщений, по которым было принято решение (путем принятия Соображений, признания сообщения неприемлемым или прекращения его рассмотрения).

25. К концу 131-й сессии (26 марта 2021 года) секретариат подготовил около 335 сообщений для принятия Комитетом решения о приемлемости сообщения и/или по его существу. Тем не менее без существенного укрепления потенциала секретариата в плане обработки сообщений возможности Комитета по сокращению числа ожидающих рассмотрения дел по-прежнему будут существенно ограничены.

26. В течение отчетного периода Комитет через своих специальных докладчиков по новым сообщениям и временным мерам препроводил государствам-участникам в соответствии с правилом 92 своих правил процедуры 183 новых сообщения с просьбой представить информацию или замечания по вопросам приемлемости и существа.

2. Сотрудничество государств-участников в рассмотрении сообщений

27. В связи с рядом сообщений, по которым за отчетный период были приняты решения, Комитет отметил, что соответствующие государства-участники не сотрудничали в рамках этой процедуры, поскольку не представили замечаний по вопросам о приемлемости и/или по существу утверждений авторов. Комитет выразил глубокое сожаление по поводу этой ситуации и напомнил, что, как следует из Факультативного протокола, государства-участники должны предоставлять Комитету всю имеющуюся в их распоряжении информацию. В отсутствие ответа должное внимание следует уделять утверждениям автора, если они были надлежащим образом обоснованы.

3. Вопросы, рассмотренные Комитетом

28. Обзор работы Комитета в соответствии с Факультативным протоколом, начиная с его второй сессии в 1977 году и до 131-й сессии в марте 2021 года, содержится в ежегодных докладах Комитета за 1984–2020 годы, в которых кратко излагаются процедурные вопросы и вопросы существа, рассмотренные Комитетом, и принятые им решения. Полные тексты Соображений, принятых Комитетом, и его решений о признании сообщений неприемлемыми согласно Факультативному протоколу имеются в базе данных договорных органов.

29. За отчетный период Комитет рассмотрел следующие сообщения, в которых он обнаружил нарушения Пакта: *Волчек против Беларуси* (CCPR/C/129/D/2337/2014), *Малей против Беларуси* (CCPR/C/129/D/2404/2014), *Ревяко против Беларуси* (CCPR/C/129/D/2455/2014), *Тимошенко и др. против Беларуси* (CCPR/C/129/D/2461/2014), *Корешко против Беларуси* (CCPR/C/129/D/2482/2014), *Малашенок против Беларуси* (CCPR/C/129/D/2486/2014), *Торегожина против Казахстана* (CCPR/C/129/D/2503/2014), *Садыков против Казахстана* (CCPR/C/129/D/2456/2014), *Сотник против Российской Федерации* (CCPR/C/129/D/2478/2014), *Байтелова против Казахстана* (CCPR/C/129/D/2520/2015), *Ахмедьяров против Казахстана* (CCPR/C/129/D/2535/2015), *Претельт де ла Вега против Колумбии* (CCPR/C/129/D/2930/2017), *Веласкес Эчеверри против Колумбии* (CCPR/C/129/D/2931/2017), *А. Г. и др. против Анголы* (CCPR/C/129/D/3106/2018-3122/2018), *Мухлисов против Казахстана* (CCPR/C/130/D/2457/2015), *Бекжан и др. против Казахстана* (CCPR/C/130/D/2661/2015), *Гусейнова против Азербайджана* (CCPR/C/130/D/2845/2016), *Маммадов и др. против Азербайджана*

(CCPR/C/130/D/2928/2017), Гольдаде и др. против Беларуси (CCPR/C/130/D/2330/2014), Мархотко против Беларуси (CCPR/C/130/D/2713/2015), Самбетбай против Казахстана (CCPR/C/130/D/2418/2014), Алексеев против Российской Федерации (CCPR/C/130/D/2727/2016), Дафар против Алжира (CCPR/C/130/D/2580/2015), Чжао против Нидерландов (CCPR/C/130/D/2918/2015), Беркауи против Алжира (CCPR/C/130/D/2639/2015), Рсиви против Алжира (CCPR/C/130/D/2843/2016), Абессоло против Камеруна (CCPR/C/130/D/2587/2015), Х против Исландии (CCPR/C/130/D/2818/2016), Елисеев против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2500/2016), Исмагулова и Таукина против Казахстана (CCPR/C/130/D/2664/2015), А. С. и др. против Италии (CCPR/C/130/D/3042/2017), Джурраев против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2160/2012), Ф. Н. Н. и др. против Демократической Республики Конго (CCPR/C/130/D/2396/2014), Уулу против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2400/2014), Юлдашев против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2405/2014), Чыныбеков против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2429/2014), Бояркин и Попченко против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2432/2014), Багале против Непала (CCPR/C/130/D/2777/2016), Толал и др. против Мальдивских Островов (CCPR/C/130/D/3248/2018), Фарах против Джибути (CCPR/C/130/D/3593/2019), Куртинбаева против Казахстана (CCPR/C/130/D/2540/2015), Тихонов против Казахстана (CCPR/C/130/D/2551/2015), Алексеев против Российской Федерации (CCPR/C/130/D/2757/2016), Кекерко и Секерко против Беларуси (CCPR/C/130/D/2572/2015 и CCPR/C/130/D/2573/2015), Мирзахаджаев против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2526/2015), В. И. против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2451/2014), Китумаини и др. против Демократической Республики Конго (CCPR/C/130/D/2731/2016), Резаде против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/2866/2016), Ванчев против Болгарии (CCPR/C/130/D/2820/2016), Усеев против Кыргызстана (CCPR/C/130/D/3000/2017), Малиновски и др. против Чешской Республики (CCPR/C/130/D/2839/2016), Нурланулы против Казахстана (CCPR/C/130/D/2546/2015), Кулумбетов против Казахстана (CCPR/C/130/D/2547/2015), Нарымбаев против Казахстана (CCPR/C/130/D/2521/2015), Б. Б. против Швеции (CCPR/C/131/D/3069/2017), Гурбанова и др. против Азербайджана (CCPR/C/131/D/2952/2017), Ибрагимов против Казахстана (CCPR/C/131/D/2452/2014), Цуканов против Казахстана (CCPR/C/131/D/2676/2015), Корреа Баррос против Боливарианской Республики Венесуэла (CCPR/C/131/D/2652/2015), Иванов против Российской Федерации (CCPR/C/131/D/2635/2015), Эрсалиев против Узбекистана (CCPR/C/131/D/2574/2015), Шакупова и др. против Демократической Республики Конго (CCPR/C/131/D/2835/2016), Мухирхи против Демократической Республики Конго (CCPR/C/131/D/2772/2016), Мадхеву против Маврикия (CCPR/C/131/D/3163/2018), Торегожина против Казахстана (CCPR/C/131/D/2688/2015), Идальго Реа против Мексики (CCPR/C/131/D/3259/2018), Алиев и др. против Азербайджана (CCPR/C/131/D/2805/2016), Борокив против Беларуси (CCPR/C/131/D/2695/2015), Добротвор против Беларуси (CCPR/C/131/D/2622/2015), Рубцов против Беларуси (CCPR/C/131/D/2679/2015), Бураков против Беларуси (CCPR/C/131/D/2692/2015), Андреев против Беларуси (CCPR/C/131/D/2863/2016), Кацора и Непомнящих против Беларуси (CCPR/C/131/D/2867/2016) и Белова и др. против Беларуси (CCPR/C/131/D/2891/2016).

30. Комитет не обнаружил нарушений Пакта в следующих сообщениях: Розенберг и Жаккар против Франции (CCPR/C/130/D/2584/2015), Ли и др. против Республики Корея (CCPR/C/130/D/2776/2016 и CCPR/C/130/D/2809/2016), Ж. И. против Франции (CCPR/C/131/D/2944/2017), Фарес против Канады (CCPR/C/131/D/2838/2016), Топоза против Кыргызстана (CCPR/C/131/D/2700/2015) и Бессис против Франции (CCPR/C/131/D/2988/2017).

31. Комитет постановил, что неприемлемыми являются следующие сообщения: М. Р. против Российской Федерации (CCPR/C/129/D/2427/2014), Д. С. против Российской Федерации (CCPR/C/129/D/2445/2014), В. Е. О. против Швеции (CCPR/C/129/D/2741/2016), У. М. Х. против Швеции (CCPR/C/129/D/2742/2016), Дж. Д. П. и К. Е. П. против Швеции (CCPR/C/129/D/2743/2016), Б. А. Э. В. и Э. М. В. против Швеции (CCPR/C/129/D/2744/2016), К. С. и др. против Новой

Зеландии (CCPR/C/129/D/2769/2016), М. Р. С. против Испании (CCPR/C/129/D/2890/2016), Л. М. А. и Ш. Ш. против Канады (CCPR/C/129/D/2970/2017), Дж. против Литвы (CCPR/C/130/D/2674/2015), Ж. и А. против Испании (CCPR/C/130/D/3599/2019), П. Ф. и М. Ф. против Франции (CCPR/C/130/D/2780/2016), Ф. А. против Дании (CCPR/C/130/D/2671/2015), С. М. против Дании (CCPR/C/130/D/2752/2016), Ф. М. против Дании (CCPR/C/130/D/2946/2017), М. И. против Швеции (CCPR/C/130/D/3246/2018), Т. против Российской Федерации (CCPR/C/130/D/2517/2014), А. Г. против Нидерландов (CCPR/C/130/D/3052/2017), Р. против Испании (CCPR/C/130/D/3639/2019), Б. Б. и др. против Испании (CCPR/C/130/D/3778/2020), П. против Литвы (CCPR/C/130/D/3786/2020), Э. против Испании (CCPR/C/130/D/3810/2020), А. П. против Испании (CCPR/C/131/D/2558/2015), Р. против Узбекистана (CCPR/C/131/D/2479/2014), В. Ш. против Российской Федерации (CCPR/C/131/D/2433/2014), О. Д. против Российской Федерации (CCPR/C/131/D/2578/2015), Д. М. против Сербии (CCPR/C/131/D/2869/2016), Н. У. против Беларуси (CCPR/C/131/D/2960/2017) и Х. М. Т. К. против Эквадора (CCPR/C/131/D/3141/2018).

4. Последующая деятельность в связи с Соображениями

32. В ходе отчетного периода Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с Соображениями представил два доклада на 130-й сессии.

33. На момент завершения 131-й сессии Комитет установил, что имело место нарушение Пакта в 1289 из 1737 Соображений, принятых с 1977 года. Комитет продолжил практику, которая была введена на его 109-й сессии (14 октября — 1 ноября 2013 года) и в соответствии с которой он включает в свои доклады о последующей деятельности в связи с Соображениями оценку ответов, полученных от государств-участников, или принятых ими мер; при оценке используются критерии, установленные в отношении процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями. На своей 118-й сессии (17 октября — 4 ноября 2016 года) Комитет постановил пересмотреть свои критерии оценки. На своей 121-й сессии (16 октября — 20 ноября) Комитет 9 ноября 2017 года постановил продолжить пересмотр своей методологии и процедуры для контроля последующей деятельности в связи с Соображениями. Комитет вновь с сожалением отмечает, что многие государства-участники не выполняют рекомендаций, содержащихся в его Соображениях, принятых в соответствии с Факультативным протоколом.

I. Замечания общего порядка в соответствии с пунктом 4 статьи 40 Пакта

34. На своей 129-й сессии Комитет провел второе чтение своего проекта замечания общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания (статья 21 Пакта). Комитет принял окончательный текст 23 июля 2020 года.

J. Кадровые ресурсы и перевод официальных документов

35. В соответствии со статьей 36 Пакта Генеральный секретарь обязан предоставлять Комитету необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления им своих функций. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с нехваткой кадровых ресурсов и вновь подчеркивает важность выделения достаточных кадровых ресурсов для обслуживания его сессий, что включает в себя подготовку документов об осуществлении Пакта и первого Факультативного протокола. Комитет вновь подчеркивает, что без существенного кадрового усиления Группы по петициям, которое позволило бы ей в предстоящие годы подготавливать к рассмотрению Комитетом больше сообщений, чем в прошлом, способность Комитета уменьшить накопившийся объем ожидающих рассмотрения сообщений будет серьезно подорвана. В свою очередь, такая ситуация окажет серьезное воздействие на права жертв.

36. Комитет вновь выражает сожаление по поводу строгих ограничений, налагаемых резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи в отношении объема таких ключевых документов, как замечания общего порядка, правила процедуры и Соображения. Он также сожалеет о нехватке возможностей для перевода некоторых документов, поскольку отсутствие переводов по-прежнему негативно сказывается на работе Комитета.

К. Освещение работы Комитета

37. На своей девяносто четвертой сессии Комитет принял документ о стратегическом подходе к общественным связям со средствами массовой информации⁵. С тех пор Комитет продолжает развивать свою медиа-стратегию, которая включает, в частности, проведение пресс-конференций в конце каждой сессии, выпуск заявлений для прессы по соответствующим индивидуальным сообщениям и размещение информации в Твиттере.

38. В ходе 129, 130 и 131-й сессий УВКПЧ обеспечило полную веб-трансляцию открытых заседаний всех сессий Комитета, включая рассмотрение докладов всех государств-участников. Веб-трансляция доступна по адресу <https://webtv.un.org>.

Л. Представление ежегодного доклада Комитета Генеральной Ассамблее

39. В период 130-й сессии Председатель 13 октября 2020 года принял участие в интерактивном онлайн-диалоге с Генеральной Ассамблеей, в ходе которого представил ежегодный доклад Комитета.

М. Утверждение доклада

40. На своем 3778-м заседании 26 марта 2021 года Комитет рассмотрел проект своего шестидесяти третьего ежегодного доклада, который охватывает его деятельность на 129, 130 и 131-й сессиях, состоявшихся в 2020 и 2021 годах. Доклад с поправками, внесенными в него в ходе обсуждения, был утвержден единогласно. В своем решении 1985/105 от 8 февраля 1985 года Экономический и Социальный Совет уполномочил Генерального секретаря препровождать ежегодный доклад Комитета непосредственно Генеральной Ассамблее.

II. Методы работы Комитета в соответствии со статьей 40 Пакта и сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций

41. В настоящем разделе обобщаются и разъясняются изменения, внесенные Комитетом в свои методы работы в соответствии со статьей 40 Пакта за прошедший год.

А. Последние изменения и решения по процедурам

42. В ходе 130-й сессии Комитет принял решение возобновить на своей 131-й сессии, несмотря на пандемию COVID-19, конструктивный диалог с государствами-участниками в рамках процедуры представления докладов и разработал методологию проведения обзора по странам на онлайн-платформе, обеспечив при этом, чтобы его взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами в конкретных странах, включая подразделения Организации

⁵ CCPR/C/94/3.

Объединенных Наций, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, не было затруднено. В связи с ситуацией, вызванной пандемией COVID-19, на 131-й сессии Комитета обзор по двум государствам проходил в режиме онлайн строго на экспериментальной и исключительной основе. Комитет весьма четко выразил свое желание как можно скорее вернуться к проведению очных заседаний.

В. Связи с другими органами

43. На своей 130-й сессии Комитет 26 октября 2020 года провел в онлайн-формате коллоквиум с судьями Межамериканского суда по правам человека. По одному из судей этого Суда и членов Комитета выступили с сообщениями по каждой из следующих тем: воздействие COVID-19 на материально-правовую и процессуально-правовую деятельность; право на мирные собрания; и механизмы последующей деятельности в связи с Соображениями и судебными решениями. Упомянув о чрезвычайных мерах реагирования на пандемию со стороны все большего числа юрисдикций, представители обоих механизмов пришли к согласию в отношении прогнозируемой в долгосрочной перспективе необходимости применять более широкое толкование позитивных обязательств государств и более строгий подход, с тем чтобы избегать отступления государств от своих обязательств в отношении всего спектра прав человека. Кроме того, обоим механизмам следует сосредоточить дополнительное внимание на правах уязвимых групп с учетом несоразмерно большего воздействия на них пандемии COVID-19 в силу пересекающихся форм дискриминации и маргинализации. Представители обоих механизмов подчеркнули связь между правом на мирные собрания и основными правами, относящимися к участию в жизни демократических и плюралистических обществ, а также ценность международной солидарности и сотрудничества для достижения успешных результатов, в частности в рамках механизмов последующих действий. Председатель Суда и Председатель Комитета подчеркнули, что между двумя механизмами следует продолжать взаимодействие и диалог на регулярной основе при поддержке их соответствующих секретариатов. Суд выпустил пресс-релиз о состоявшемся коллоквиуме⁶. Стремясь укрепить отношения с другими договорными органами и региональными правозащитными механизмами, Комитет назначил следующих координаторов: Марсию В. Дж. Кран для Комитета против пыток и Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Карлоса Гомеса Мартинеса для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам; Кобойю Чамджа Кпача для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Махджуба эль-Хайбу для Комитета по ликвидации расовой дискриминации; Вафу Ашраф Мохаррам Бассим для Комитета по правам ребенка; Гентиана Зюбери для Комитета по делам трудящихся-мигрантов; Имэру Тэмэрэт Йыгэзу для африканской правозащитной системы; Карлоса Гомеса Мартинеса для Европейского суда по правам человека; и Эрнана Кесаду Кабреру для межамериканской системы прав человека.

III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьей 40 Пакта

А. Доклады, представленные Генеральному секретарю за период с 17 июля 2020 года по 26 марта 2021 года

44. В период с 17 июля 2020 года по 26 марта 2021 года Генеральному секретарю были представлены девять докладов следующими государствами-участниками: Бурунди (третий периодический доклад), Государством Палестина (первоначальный доклад), Кипром (пятый периодический доклад), Колумбией (восьмой периодический

⁶ См. https://www.corteidh.or.cr/docs/comunicados/cp_108_2020.pdf.

доклад), Кувейтом (четвертый периодический доклад), Республикой Корея (пятый периодический доклад), Соединенными Штатами Америки (пятый периодический доклад), Сомали (первоначальный доклад) и Угандой (второй периодический доклад).

В. Просроченные доклады и невыполнение государствами-участниками своих обязательств по статье 40

45. Комитет желает вновь заявить о том, что государства — участники Пакта обязаны своевременно представлять доклады, предусмотренные статьей 40 Пакта, с тем чтобы Комитет мог надлежащим образом выполнять свои функции в соответствии с этой статьей. К сожалению, со времени создания Комитета отмечаются серьезные задержки с представлением докладов. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что непредставление государствами докладов затрудняет выполнение им функций по наблюдению в соответствии со статьей 40 Пакта. Комитет вновь заявляет, что государства, просрочившие представление своих докладов, не выполняют своих обязательств по этой статье.

46. В течение отчетного периода Комитет продолжал свою практику проведения обзора положения в государствах-участниках, надолго просрочивших представление докладов, без их доклада.

С. Периодичность докладов государств-участников, рассмотренных за отчетный период

47. В таблице, ниже, приводятся даты рассмотрения докладов государств-участников за отчетный период, а также установленные даты представления следующих докладов.

<i>Государство-участник</i>	<i>Дата рассмотрения доклада</i>	<i>Дата представления следующего доклада</i>
Финляндия	март 2021 года	2028 год
Кения	март 2021 года	2028 год

Приложение

Члены Комитета по правам человека, 2020–2021 годы

<i>Имя</i>	<i>Гражданство страны^a</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
129-я и 130-я сессии		
Тания Мария Абдо Рочоль	Парагвай	2020 год ^b
Яд Бен Ашур	Тунис	2022 год ^c
Ариф Балкан	Гайана	2022 год ^c
Ахмед Амин Фатхалла	Египет	2020 год ^b
Фуруя Сюити	Япония	2022 год ^c
Кристоф Хейнс	Южная Африка	2020 год ^b
Бамариям Койта	Мавритания	2020 год ^b
Марсия В. Дж. Кран	Канада	2020 год ^b
Дэвид Х. Мур	Соединенные Штаты Америки	2020 год ^e
Данкан Лаки Мухумуза	Уганда	2022 год ^c
Фотини Пазардзис	Греция	2022 год ^c
Эрнан Кесада Кабрера	Чили	2022 год ^c
Василька Санцин	Словения	2022 год ^c
Жозе Мануэл Сантуш Паиш	Португалия	2020 год ^b
Юваль Шани	Израиль	2020 год ^b
Элен Тигруджа	Франция	2022 год ^c
Андреас Циммерман	Германия	2020 год ^d
Гентиан Зюбери	Албания	2022 год ^c
131-я сессия		
Тания Мария Абдо Рочоль	Парагвай	2024 год ^f
Вафа Ашраф Мохаррам Бассим	Египет	2024 год ^f
Яд Бен Ашур	Тунис	2022 год ^c
Ариф Балкан	Гайана	2022 год ^c
Махджуб эль-Хайба	Марокко	2024 год ^f
Фуруя Сюити	Япония	2022 год ^c
Карлос Гомес Мартинес	Испания	2024 год ^f
Марсия В. Дж. Кран	Канада	2024 год ^f
Данкан Лаки Мухумуза	Уганда	2022 год ^c
Фотини Пазардзис	Греция	2022 год ^c
Эрнан Кесада Кабрера	Чили	2022 год ^c
Василька Санцин	Словения	2022 год ^c
Жозе Мануэл Сантуш Паиш	Португалия	2024 год ^f

<i>Имя</i>	<i>Гражданство страны^a</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
Чханрок Сох	Республика Корея	2024 год ^f
Кобойя Чамджа Кпача	Того	2024 год ^f
Элен Тигруджа	Франция	2022 год ^c
Имэру Тэмэрэт Йыгэзу	Эфиопия	2024 год ^f
Гентиан Зюбери	Албания	2022 год ^c

Примечание: С информацией о нынешних и бывших членах Комитета можно ознакомиться по следующему адресу: www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/Membership.aspx.

^a В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Международного пакта о гражданских и политических правах члены Комитета избираются и работают в личном качестве.

^b Член, избранный на 35-м совещании государств-участников, состоявшемся в Нью-Йорке 23 июня 2016 года.

^c Член, избранный на 36-м совещании государств-участников, состоявшемся в Нью-Йорке 14 июня 2018 года.

^d Член, избранный на 37-м совещании государств-участников вместо г-жи Аньи Зайберт-Фор. Его срок полномочий истек 31 декабря 2020 года.

^e Член, избранный на 38-м совещании государств-участников, состоявшемся в Нью-Йорке 17 сентября 2020 года вместо г-жи Илзе Брандс Кехрис. Его срок полномочий истек 31 декабря 2020 года. Он являлся членом Комитета только на 130-й сессии.

^f Член, избранный на 38-м совещании государств-участников.