



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 September 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 75 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В своей резолюции [74/161](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят шестой сессии доклад о состоянии Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы.

Настоящий доклад также содержит информацию о деятельности по осуществлению указанной резолюции Генеральным секретарем, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и ее Управлением, Комитетом по насильственным исчезновениям, Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, а также межправительственными и неправительственными организациями.

* [A/76/150](#).

** Настоящий документ был представлен в конференционные службы с опозданием и без объяснений, требуемых согласно пункту 8 резолюции [53/208](#) В Генеральной Ассамблеи.



I. Введение

1. В своей резолюции [74/161](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят шестой сессии доклад о состоянии Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы. Предыдущий доклад Генерального секретаря содержится в документе [A/74/213](#).

II. Положение дел с ратификацией Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

2. По состоянию на 1 июля 2021 года 98 государств подписали Конвенцию и 63 государства ратифицировали ее или присоединились к ней; 23 государства признали компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать сообщения от находящихся под его юрисдикцией лиц или от имени таких лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции (ст. 31); и 23 государства признали компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств в соответствии с Конвенцией (ст. 32). Обновленная информация о положении дел с ратификацией Конвенции приводится в приложении к настоящему докладу.

III. Положение дел с отчетностью и срочные меры

3. По состоянию на 7 июля 2021 года 45 государств-участников представили свои доклады в соответствии со статьей 29 1) Конвенции и 11 государств-участников представили дополнительную информацию в соответствии со статьей 29 4).

4. На двадцатой сессии Комитета, прошедшей с 12 апреля по 7 мая 2021 года, были рассмотрены 35 докладов государств-участников, представленных на основании статьи 29 1), и 3 доклада государств-участников, представленных в качестве дополнительной информации на основании статьи 29 4).

5. В течение отчетного периода Комитет, действуя через свой секретариат, продолжал направлять напоминания государствам-участникам, доклады которых не были представлены в установленный срок, с тем чтобы побудить их представить доклады в ближайшее время. По состоянию на 7 июля 2021 года 14 государств-участников не представили вовремя свои доклады в соответствии со статьей 29 1). В соответствии со своим решением рассмотреть положение дел в тех государствах-участниках, представление докладов которых просрочено более чем на пять лет, Комитет утвердил перечни вопросов при отсутствии докладов для Нигерии, Мали и Замбии. После получения перечня вопросов Мали и Нигерия представили в соответствии со статьей 29 1) свои доклады, просроченные с 2012 года. Согласно руководящим принципам Комитета в отношении рассмотрения положения дел в государствах в отсутствие доклада, если на любом этапе после получения перечня вопросов в отсутствие доклада и до начала связанного с ним диалога соответствующее государство-участник представляет свой просроченный доклад в соответствии со статьей 29 1) Конвенции, процедуру, изложенную в руководящих принципах, «следует адаптировать к обычному процессу рассмотрения докладов». В этой связи доклады, представленные

Мали и Нигерией, будут рассмотрены в рамках обычного процесса рассмотрения докладов государств-участников. Перечень вопросов по докладу, полученному от Мали, будет принят Комитетом на его двадцать первой сессии.

6. Таким образом, по состоянию на 7 июля количество нерассмотренных докладов государств-участников составляло 10 докладов в соответствии со статьей 29 1) и 8 докладов в соответствии со статьей 29 4). В отчетный период накопившееся отставание увеличилось, в частности в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), что сократило возможности Комитета по проведению заседаний для рассмотрения докладов государств-участников.

7. Что касается срочных мер, то по состоянию на 15 июля Комитет зарегистрировал и передал соответствующим государствам-участникам 1386 просьб о принятии срочных мер. Из них 384 просьбы были зарегистрированы и переданы в период с 1 января по 7 июля 2021 года, что отражает резкое увеличение их количества по сравнению со 192 просьбами, зарегистрированными и переданными за весь 2020 год. В общей сложности 1185 просьб о срочных мерах оставались открытыми, а 201 была закрыта или прекращена (поскольку местонахождение людей было установлено) или приостановлена (так как авторы потеряли контакт с семьями).

IV. Деятельность Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

8. В своем послании 2019 года по случаю Международного дня жертв насильственных исчезновений, отмечаемого 30 августа, Генеральный секретарь призвал государства прилагать больше усилий для предотвращения насильственных исчезновений и привлечения виновных к ответственности. В этой связи он призвал страны в полной мере сотрудничать с механизмами Организации Объединенных Наций. Он также призвал все государства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней¹.

9. Аналогичным образом, в своем послании 2020 года по случаю Международного дня Генеральный секретарь призвал все государства ратифицировать Конвенцию и признать компетенцию Комитета рассматривать индивидуальные жалобы. Он подтвердил, что ратификация является первым, но решающим шагом на пути к искоренению этого чудовищного преступления².

10. В своем вступительном слове, переданном по видеосвязи в ходе совместного вебинара по обмену опытом и положительными результатами действий, предпринятых для содействия ратификации Конвенции и дальнейшим мероприятиям³, состоявшегося 3 марта 2021 года и организованного Комитетом по насильственным исчезновениям, Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям и Международной коалицией по борьбе с насильственными исчезновениями, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подтвердила, что всем государствам необходимо срочно ратифицировать Конвенцию и сделать соответствующие заявления, наделяющие Комитет правом рассматривать индивидуальные жалобы и

¹ United Nations, "Secretary-General urges States to end impunity, ratify treaty against enforced disappearances, on International Day", press release, 29 August 2019.

² United Nations, "As enforced disappearances remain unchecked, Secretary-General calls on States to ratify International Convention as crucial first step for ending crime, in observance message", press release, 21 August 2020.

³ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/CED/Pages/CED-Joint-Webinar-2021.aspx.

межгосударственные сообщения. Она также заявила, что всеобщая ратификация Конвенции является задачей первостепенной важности для ее Управления, и подтвердила свою готовность поддерживать достижение этой цели. Пользуясь возможностью, она призвала все государства — участники Конвенции взаимодействовать с Группой друзей Конвенции и активно содействовать ее деятельности, направленной на достижение всеобщей ратификации. Наконец, она предложила всем государствам, которые еще не сделали этого, срочно ратифицировать Конвенцию, продемонстрировав тем самым свою четкую приверженность делу искоренения любой практики насильственных исчезновений.

11. Региональное представительство по Юго-Восточной Азии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) ведет работу по поощрению ратификации Конвенции в регионе, организуя среди прочего мероприятия с участием органов государственной власти и распространяя информационные материалы об этом договоре. Члены Комитета по насильственным исчезновениям приняли участие в тренинге, который был организован Региональным представительством в Малайзии в октябре 2020 года, а после публикации во второй половине 2021 года руководства по предоставлению докладов по Конвенции планируется проведение других тренингов.

12. Представительство УВКПЧ в Мексике тесно взаимодействовало с органами власти страны по вопросу признания Мексикой компетенции Комитета рассматривать индивидуальные сообщения в соответствии со статьей 31 Конвенции. В октябре 2020 года Мексика сдала на хранение соответствующее заявление, в котором признала компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения от лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений настоящей Конвенции, или от имени таких лиц.

13. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям и Комитету по насильственным исчезновениям.

V. Деятельность Комитета по насильственным исчезновениям

14. В течение отчетного периода Комитет по насильственным исчезновениям предпринял ряд шагов с целью содействовать ратификации и осуществлению Конвенции и продолжил диалог с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям и другими соответствующими механизмами и сторонами. Подробное описание деятельности Комитета содержится в его последних ежегодных докладах, представленных для рассмотрения Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой и семьдесят шестой сессиях ([A/75/56](#) и [A/76/56](#)).

15. Во всех своих публичных выступлениях Председатель Комитета неизменно призывал ратифицировать Конвенцию и подчеркивал, что следующим шагом после ратификации должны стать включение положений Конвенции в национальную правовую систему и их осуществление. Кроме того, как и прежде, он призывал государства-участники, которые еще не сделали этого, признать компетенцию Комитета согласно статьям 31 и 32 Конвенции.

16. По случаю Международного дня жертв насильственных исчезновений, отмечавшегося 30 августа в 2019 и 2020 годах, Комитет и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям выпустили совместные

пресс-релизы. В своем заявлении 2019 года⁴ эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека уделили особое внимание проблеме насильственных исчезновений в контексте миграции. В своем заявлении от 2020 года⁵ эксперты напомнили, что во время пандемии COVID-19 государства по-прежнему несут ответственность за принятие неотложных и обязательных мер в отношении случаев насильственных исчезновений. В обоих случаях Рабочая группа и Комитет подчеркнули важность ратификации Конвенции всеми государствами-членами и вновь призвали все государства, которые еще не сделали этого, продемонстрировать на официальном уровне свою приверженность борьбе с насильственными исчезновениями путем скорейшей ратификации Конвенции и признания компетенции Комитета получать и рассматривать индивидуальные жалобы.

17. В декабре 2020 года Комитет провел в социальных сетях кампанию по содействию всеобщей ратификации Конвенции. В этом контексте Комитет подчеркнул, что ответственность за борьбу с насильственными исчезновениями как с явлением современной реальности, затрагивающим все регионы мира, несут все государства. Конвенция является руководящим и контрольным инструментом для государств, жертв и общества в целом в борьбе с преступной практикой насильственных исчезновений на глобальном уровне. Деятельность Комитета направлена на оказание поддержки государствам и представителям гражданского общества в их усилиях по предотвращению насильственных исчезновений, по искоренению этого ужасного явления и по борьбе с безнаказанностью.

18. 23 и 25 сентября 2020 года Комитет, действуя в сотрудничестве с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям, провел два вебинара, посвященные десятой годовщине вступления Конвенции в силу и сороковой годовщине создания рабочей группы по поиску жертв насильственных исчезновений и расследованию этих исчезновений⁶. В ходе вебинаров оба органа подчеркнули важность всеобщей ратификации Конвенции как руководящего документа и механизма поддержки, помогающего государствам продвигать принципы, закрепленные в Конвенции.

19. 3 марта 2021 года Комитет и Рабочая группа в сотрудничестве с Международной коалицией по борьбе с насильственными исчезновениями провели еще один совместный вебинар, в рамках которого участники поделились опытом работы по содействию ратификации Конвенции и обсудили дальнейшие действия в этом направлении (см. п. 10). С докладами на вебинаре выступили высокопоставленные представители государств из Аргентины, Мексики, Норвегии, Судана и Франции, а также представители одного национального правозащитного учреждения и семь представителей гражданского общества. В вебинаре также приняли участие представители 26 государств, 20 национальных правозащитных учреждений и более 250 представителей гражданского общества. По этому случаю оба правозащитных механизма и Верховный комиссар напомнили, что предотвращение насильственных исчезновений и искоренение такой практики являются обязанностью всех государств-членов и что всем государствам необходимо срочно ратифицировать Конвенцию, а также сделать соответствующие заявления, наделяющие Комитет полномочиями по рассмотрению индивидуальных жалоб и межгосударственных сообщений.

⁴ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24927&LangID=E.

⁵ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26189&LangID=E.

⁶ Эти два вебинара можно посмотреть онлайн. URL: <https://media.un.org/en/asset/k1e/k1e4jne4im> и <https://media.un.org/en/asset/k1m/k1mkc4h5gh>.

VI. Деятельность Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, включая совместную работу с Комитетом по насильственным исчезновениям

20. 18 сентября 2020 года Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Комитет по насильственным исчезновениям совместно опубликовали восемь основных руководящих принципов по теме инфекции COVID-19 и насильственных исчезновений⁷. Эти руководящие принципы призваны оказывать государствам помощь и направлять их деятельность в области соблюдения международных обязательств в отношении насильственных исчезновений во время пандемии COVID-19.

21. Помимо трех открытых вебинаров, проведенных совместно с Комитетом 23 и 25 сентября 2020 года и 3 марта 2021 года, Рабочая группа совместно с Институтом им. Т. М. К. Ассера провела 24 сентября 2020 года онлайн-заседание экспертной группы, посвященное пропавшим без вести лицам и управлению информацией о пропавших без вести лицах.

22. 26 марта 2021 года Рабочая группа провела неофициальную закрытую встречу с Комитетом по насильственным исчезновениям с целью обменяться информацией и мнениями, а также обсудить вопросы, представляющие взаимный интерес.

23. 22 апреля 2021 года Рабочая группа совместно с Комитетом по насильственным исчезновениям и Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей приняла участие во встрече, организованной Женевской академией международного гуманитарного права и прав человека и посвященной насильственным исчезновениям в контексте миграции и деятельности международных правозащитных механизмов.

VII. Деятельность учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций

24. Ряд межправительственных и неправительственных организаций предприняли усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях распространения информации о Конвенции, содействия более глубокому пониманию ее содержания, подготовки к ее вступлению в силу и оказания помощи государствам-участникам в выполнении ими своих договорных обязательств. В ноябре 2020 года по случаю десятой годовщины вступления Конвенции в силу такие организации, как Французская ассоциация содействия Организации Объединенных Наций, Исследовательский центр по правам человека и гуманитарному праву, Европейско-средиземноморская федерация по борьбе с насильственными исчезновениями, Латиноамериканская федерация ассоциаций семей исчезнувших задержанных, Международная коалиция против насильственных исчезновений и Гражданская ассоциация по стратегическим судебным разбирательствам в области прав человека «Идеас», провели ряд онлайн-мероприятий.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Ливане инициировала проект под названием «Осмысление прошлого», в рамках которого осуществляется конкретный компонент, связанный с содействием ратификации

⁷ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/CED/Pages//Guidelines-CED-COVID19.aspx.

Конвенции. В этом контексте для обсуждения актуальности Конвенции для этого государства-члена были организованы вебинары и «круглые столы» с участием органов государственной власти. Проведение последующих мероприятий с участием Комитета и его Секретариата планируется на вторую половину 2021 года.

VIII. Выводы

26. Процесс ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений по-прежнему идет медленно, несмотря на четко сформулированную коллективную позицию государств-членов, согласно которой необходимо безотлагательно пресекать насильственные исчезновения и добиваться искоренения такой практики во всем мире.

27. Генеральный секретарь вновь призывает все государства, которые еще не стали участниками Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, принять необходимые меры и сделать это, а также признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям в соответствии со статьями 31 и 32 Конвенции. Организация Объединенных Наций будет и впредь прилагать активные усилия по оказанию помощи государствам, для того чтобы они стали участниками Конвенции, а также обеспечили ее полное осуществление.

Приложение

Государства, которые подписали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, ратифицировали ее или присоединились к ней по состоянию на 1 июля 2021 года

<i>Государство</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата присоединения или ратификации</i>
Албания ^a	6 февраля 2007 года	8 ноября 2007 года
Алжир	6 февраля 2007 года	
Ангола	24 сентября 2014 года	
Аргентина ^a	6 февраля 2007 года	14 декабря 2007 года
Армения	10 апреля 2007 года	24 января 2011 года
Австрия ^a	6 февраля 2007 года	7 июня 2012 года
Азербайджан	6 февраля 2007 года	
Бельгия ^a	6 февраля 2007 года	2 июня 2011 года
Белиз		14 августа 2019 года ^b
Бенин	19 марта 2010 года	2 ноября 2017 года
Боливия (Многонациональное Государство)	6 февраля 2007 года	17 декабря 2008 года
Босния и Герцеговина ^a	6 февраля 2007 года	30 марта 2012 года
Бразилия	6 февраля 2007 года	29 ноября 2010 года
Болгария	24 сентября 2008 года	
Буркина-Фасо	6 февраля 2007 года	3 декабря 2009 года
Бурунди	6 февраля 2007 года	
Кабо-Верде	6 февраля 2007 года	
Камбоджа		27 июня 2018 года ^b
Камерун	6 февраля 2007 года	
Центральноафриканская Республика		11 октября 2016 года ^b
Чад	6 февраля 2007 года	
Чили ^a	6 февраля 2007 года	8 декабря 2009 года
Колумбия	27 сентября 2007 года	11 июля 2012 года
Коморские Острова	6 февраля 2007 года	
Конго	6 февраля 2007 года	
Коста-Рика	6 февраля 2007 года	16 февраля 2012 года
Хорватия	6 февраля 2007 года	
Чехия ^a	19 июля 2016 года	8 февраля 2017 года

<i>Государство</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата присоединения или ратификации</i>
Куба	6 февраля 2007 года	2 февраля 2009 года
Кипр	6 февраля 2007 года	
Дания	25 сентября 2007 года	
Доминика		13 мая 2019 года ^b
Доминиканская Республика	28 сентября 2018 года	
Эквадор ^a	24 мая 2007 года	20 октября 2009 года
Эсватини	25 сентября 2007 года	
Фиджи		19 августа 2019 года ^b
Финляндия	6 февраля 2007 года	
Франция ^a	6 февраля 2007 года	23 сентября 2008 года
Габон	25 сентября 2007 года	19 января 2011 года
Гамбия	20 сентября 2017 года	28 сентября 2018 года
Германия ^a	26 сентября 2007 года	24 сентября 2009 года
Гана	6 февраля 2007 года	
Греция	1 октября 2008 года	9 июля 2015 года
Гренада	6 февраля 2007 года	
Гватемала	6 февраля 2007 года	
Гвинея-Бисау	24 сентября 2013 года	
Гаити	6 февраля 2007 года	
Гондурас	6 февраля 2007 года	1 апреля 2008 года
Исландия	1 октября 2008 года	
Индия	6 февраля 2007 года	
Индонезия	27 сентября 2010 года	
Ирак		23 ноября 2020 года ^b
Ирландия	29 марта 2007 года	
Италия	3 июля 2007 года	8 октября 2015 года
Япония ^a	6 февраля 2007 года	23 июля 2009 года
Казахстан		27 февраля 2009 года ^b
Кения	6 февраля 2007 года	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	29 сентября 2008 года	
Ливан	6 февраля 2007 года	
Лесото	22 сентября 2010 года	6 декабря 2013 года
Лихтенштейн	1 октября 2007 года	
Литва ^a	6 февраля 2007 года	14 августа 2013 года

<i>Государство</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата присоединения или ратификации</i>
Люксембург	6 февраля 2007 года	
Мадагаскар	6 февраля 2007 года	
Малави		14 июля 2017 года ^b
Мальдивские Острова	6 февраля 2007 года	
Мали ^a	6 февраля 2007 года	1 июля 2009 года
Мальта	6 февраля 2007 года	27 марта 2015 года
Мавритания	27 сентября 2011 года	3 октября 2012 года
Мексика ^a	6 февраля 2007 года	18 марта 2008 года
Монако	6 февраля 2007 года	
Монголия	6 февраля 2007 года	12 февраля 2015 года
Черногория ^a	6 февраля 2007 года	20 сентября 2011 года
Марокко	6 февраля 2007 года	14 мая 2013 года
Мозамбик	24 декабря 2008 года	
Нидерланды ^a	29 апреля 2008 года	23 марта 2011 года
Нигер	6 февраля 2007 года	24 июля 2015 года
Нигерия		27 июля 2009 года ^b
Северная Македония	6 февраля 2007 года	
Норвегия	21 декабря 2007 года	
Оман		27 июня 2018 года ^b
Палау	20 сентября 2011 года	
Панама	25 сентября 2007 года	24 июня 2011 года
Парагвай	6 февраля 2007 года	3 августа 2010 года
Перу ^a		26 сентября 2012 года ^b
Польша	25 июня 2013 года	
Португалия ^a	6 февраля 2007 года	27 января 2014 года
Республика Молдова	6 февраля 2007 года	
Румыния	3 декабря 2008 года	
Самоа	6 февраля 2007 года	27 ноября 2012 года
Сенегал	6 февраля 2007 года	11 декабря 2008 года
Сербия ^a	6 февраля 2007 года	18 мая 2011 года
Сейшельские Острова		18 января 2017 года ^b
Сьерра-Леоне	6 февраля 2007 года	
Словакия ^a	26 сентября 2007 года	15 декабря 2014 года
Словения	26 сентября 2007 года	

<i>Государство</i>	<i>Дата подписания</i>	<i>Дата присоединения или ратификации</i>
Испания ^a	27 сентября 2007 года	24 сентября 2009 года
Шри-Ланка ^a	10 декабря 2015 года	25 мая 2016 года
Сент-Винсент и Гренадины	29 марта 2010 года	
Швеция	6 февраля 2007 года	
Швейцария ^a	19 января 2011 года	2 декабря 2016 года
Таиланд	9 января 2012 года	
Того	27 октября 2010 года	21 июля 2014 года
Тунис	6 февраля 2007 года	29 июня 2011 года
Уганда	6 февраля 2007 года	
Украина ^a		12 августа 2015 года ^b
Объединенная Республика Танзания	29 сентября 2008 года	
Уругвай ^a	6 февраля 2007 года	4 марта 2009 года
Вануату	6 февраля 2007 года	
Венесуэла (Боливарианская Республика)	21 октября 2008 года	
Замбия	27 сентября 2010 года	4 апреля 2011 года

^a Государства, которые сделали заявление о признании компетенции Комитета согласно статьям 31 и/или 32 Конвенции. Полный текст заявлений и оговорок, которые были сделаны государствами-участниками, доступен по адресу <http://treaties.un.org>.

^b Присоединение.