



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 November 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов*

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Баскута Тункака, представляемый в соответствии с резолюцией 36/15 Совета по правам человека.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы отразить в нем самые последние события.



Доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов

Резюме

В своем первом докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представляет мандат, рассказывает о проведенной в последнее время деятельности и выносит рекомендации для идущих международных обсуждений. Специальный докладчик разъясняет связь между мандатом и достижением целей в области устойчивого развития и особо подчеркивает необходимость более прочной и более всеобъемлющей глобальной основы для защиты здоровья человека от загрязненной токсичными веществами окружающей среды, дабы содействовать устранению несправедливостей, вызванных различиями в стандартах защиты между странами. Специальный докладчик выносит рекомендации касательно рамочной программы по токсичным химическим веществам и отходам на период после 2020 года, которая, по его мнению, укрепит способность глобального сообщества защищать права человека от воздействия токсичных веществ, и освещает потенциальный вклад обсуждений по вопросам коммерческой деятельности и прав человека в решение рассматриваемых вопросов.

I. Введение

1. Мандат, касающийся последствий для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, сводится в значительной мере к тому, в какой степени мы имеем право контролировать поступление опасных веществ и отходов в наш организм. Значительное большинство населения мира живет по другую сторону токсичного водораздела и подвергается — без их согласия — воздействию опасных веществ и отходов, которые усиливают вероятность развития у них на протяжении жизни болезней и инвалидности. Например, 91 процент населения мира живет в районах, в которых превышены показатели, установленные в руководстве Всемирной организации здравоохранения по загрязнению воздуха¹.

2. Считается, что загрязнение является самым большим источником преждевременной смерти в развивающемся мире², приблизительно в три раза превышающем показатели смертности от ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии вместе взятых. Ежегодно загрязнение воздуха убивает примерно 7 млн человек, что равно 1 из каждых 9 смертей, причем 4,2 млн человек умирают от загрязнения воздуха во внешней окружающей среде и 3,8 млн — в результате воздействия дыма от грязных кухонных плит и грязного топлива³. Трудящиеся по-прежнему страдают от воздействия небезопасных уровней токсичных химикатов и других опасных веществ. Свыше 2 млн трудящихся умирают каждый год от профессиональных болезней, почти 1 млн — только от воздействия токсичных веществ (см. A/HRC/39/48). Считается, что многие из показателей смертности, болезней и инвалидности занижены. Перевод загрязняющих отраслей, обрабатывающей промышленности и производственно-сбытовых цепочек из более богатых стран в страны с более низкими уровнями защиты во многом способствует такому пагубному воздействию на жизнь и здоровье людей⁴.

3. Усовершенствованные технологии и методологии помогают получить ясное представление о всепроникающем характере нашей невидимой и беспрестанной подверженности воздействию опасных веществ в воздухе, которым мы дышим, в воде, которую мы пьем, в пище, которую мы едим, в наших домах и местах работы, а также в бесчисленных продуктах, которые мы поглощаем. Благодаря этим подвижкам расширилось наше понимание пагубного воздействия опасных веществ и отходов на наше «право на ... благоприятные условия жизни»⁵ и было раскрыто наше ошибочное представление о так называемом безвредном воздействии.

4. Сейчас ясно показано, что дети по всему миру рождаются «уже зараженными» (A/HRC/33/41). Свыше 200 опасных веществ обнаружены в пуповине и плаценте, включая токсичные компоненты потребительских товаров, упаковки пищевых продуктов и загрязнения воздуха. Дети не только подвергаются в чувствительные периоды жизни воздействию многочисленных веществ с известной

¹ См. www.who.int/airpollution/en/.

² См. доклад Комиссии «Ланцет» по вопросам загрязнения и здравоохранения.

³ См. www.who.int/airpollution/en/; см. также A/HRC/30/40.

⁴ См., например, Haikun Wang and others, “Trade-driven relocation of air pollution and health impacts in China”, *Nature Communications*, vol. 8, article No. 738 (2017).

⁵ В 1972 году Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды выразила общую убежденность в том, что люди имеют основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несут главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. (Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, A/CONF.48/14/Rev.1, часть первая, глава I).

и неизвестной токсичностью из множества источников — они подвергаются более высокому уровню воздействия, чем взрослые (там же). Миллионы детей лишены своего права на максимальное развитие вследствие подверженности воздействию опасных веществ еще до того, как они даже начинают пользоваться своим правом быть заслушанными⁶.

5. С течением времени вызывающие тревогу уровни воздействия пересматривались в сторону понижения, поскольку исследователи стали использовать более чувствительные методы измерения и улучшенные планы исследований⁷. Например, до середины 1960-х годов уровень содержания свинца в крови выше 60 микрограмм на децилитр (мкг/дл) считался токсичным. К 1978 году установленный уровень токсичности снизился на 50 процентов до 30 мкг/дл. С тех пор «безопасный» уровень воздействия неуклонно пересматривался в сторону понижения. Сегодня национальные органы, такие как Центры по контролю и профилактике заболеваний США, и ВОЗ считают, что нет никакого безопасного уровня воздействия свинца на детей, и воздействие на уровне 5 мкг/дл ассоциируется с нейроповеденческим ущербом⁸. В 2016 году считалось, что воздействие свинца в глобальных масштабах было причиной смерти 540 000 человек и 13,9 млн потерянных лет здоровой жизни⁹.

6. Благодаря другим достижениям мы имеем более четкое представление о замысловатых тонкостях того, как хроническое воздействие множества токсичных веществ в детском возрасте и в другие чувствительные периоды развития может проявляться с течением времени в различных неблагоприятных последствиях для здоровья, таких как рак, диабет, врожденные пороки развития, умственная отсталость и пониженная обучаемость, астма и другие болезни органов дыхательной системы. Эксперименты показали, что воздействие комбинаций веществ на уровнях, которые, согласно прогнозам, не должны оказывать нежелательного действия, может приводить к негативным последствиям. Это бросает тень сомнения на привычную парадигму, которая пытается установить пороги, на которых не отмечается нежелательного воздействия, в качестве основы для определения уровня безопасности.

7. Казалось бы ежедневно мы раскрываем тысячи способов, которыми мы подвергаемся огромному эксперименту над людьми, заключающемуся в бесконечном воздействии токсичных веществ, вопреки ясно сформулированному праву не подвергаться научным опытам без свободного согласия¹⁰. Поступающие сообщения продолжают иллюстрировать тенденции к растущей частоте проявлений последствий для здоровья в результате подверженности воздействию опасных веществ, однако они оставляют без ответа вопрос о том, какое воздействие или какие воздействия виновны в таких последствиях¹¹. Экзистенциальное измерение этой проблемы иллюстрируется накопленными за

⁶ Конвенция о правах ребенка, статья 12.

⁷ Свинец — это яд, который воздействует практически на каждую систему в организме и является особенно вредным для формирующегося мозга и нервной системы у плода и у маленьких детей (см. Центры по контролю и профилактике заболеваний, URL: www.cdc.gov/nceh/lead/publications/books/plpyc/chapter2.htm).

⁸ WHO, *Childhood Lead Poisoning*, Geneva, 2010, URL: www.who.int/ceh/publications/leadguidance.pdf.

⁹ WHO, “Lead poisoning and health”, fact sheet, 22 August 2018, URL: www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/lead-poisoning-and-health.

¹⁰ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 7.

¹¹ См., например, United States, Environmental Protection Agency, *America's Children and the Environment*, 3rd ed. (Washington, D.C., January 2013).

десятилетия доказательствами уменьшающегося количества сперматозоидов в странах по всему миру¹².

8. Когда мы говорим о защите от воздействия опасных веществ, мы, по сути дела, говорим о правах на жизнь, недискриминацию и физическую неприкосновенность, которые зависят от осуществления права каждого на информацию, на конструктивное участие, на свободу ассоциации и собраний, а также права на эффективную правовую защиту (см., например, A/HRC/36/41).

9. Вопрос о подверженности воздействию также тесно переплетается с рассуждениями о наших правах на здоровье, безопасное питание и безопасную воду, достаточное жилище и условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также на здоровую окружающую среду, и это лишь некоторые примеры. Однако, что касается этих прав, следует подчеркнуть, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам истолковывает обязательства и обязанности носителей обязательств как предупреждение или сведение к минимуму уровня воздействия вредных веществ и уважение права человека на телесную (физическую) неприкосновенность¹³.

10. То, что мы знаем сегодня, включая существующие доказательства вреда, знание рисков и неизбежные неопределенности, требуют подхода на основе прав человека, подчеркивающего долг и обязательства государств и коммерческих предприятий предотвращать и сводить к минимуму такую подверженность воздействию. Хотя наука играет крайне необходимую роль в содействии защите от воздействия, порочный вариант «подхода на основе науки» препятствует прогрессу во многих случаях, связанных с предотвращением и минимизацией воздействия¹⁴, вопреки нормам прав человека.

11. Существуют широкие возможности уменьшить предотвратимую и неоправданную подверженность воздействию опасных и потенциально опасных веществ. С технологической, равно как и с политической точек зрения у нас есть инструменты для предотвращения и сведения к минимуму такого воздействия, причем часто на уровнях ниже того, который установлен как опасный для здоровья (A/HRC/36/41). Особенно отвратительный характер эксплуатации трудящихся и общин заключается в том, что почти всегда есть альтернативы для предотвращения и минимизации воздействия. Решения проблемы такого нарушения прав человека имеются, если государства решат заставить коммерческие предприятия принять их.

12. В этой связи заслуживают похвалы усилия государств по продвижению в направлении «нетоксичной окружающей среды» ради нынешнего и будущих поколений. Такие инициативы в высшей степени совместимы с обязанностью государств уважать, защищать и осуществлять многочисленные взаимосвязанные и взаимозависимые права человека, затрагиваемые опасными веществами и отходами. Например, национальная цель Швеции по созданию нетоксичной окружающей среды, принятая правительством с участием гражданского общества и коммерческих предприятий, направлена на обеспечение того, чтобы «общая подверженность воздействию химических веществ через все источники

¹² Hagai Levine and others, “Temporal trends in sperm count: a systematic review and meta-regression analysis”, *Human Reproduction Update*, vol. 23, No. 6 (November-December 2017). URL: <https://doi.org/10.1093/humupd/dmx022>.

¹³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечания общего порядка № 14 и № 18.

¹⁴ David Michaels, *Doubt is Their Product: How Industry's Assault on Science Threatens Your Health* (Oxford University Press, New York, 2008).

воздействия не была опасной людям или биоразнообразию»¹⁵. Она также направлена на обеспечение того, чтобы знания и информация имелись и были доступными в соответствии с правом на информацию¹⁶. И она также направлена на обеспечение восстановления загрязненных участков, что является частью эффективного средства правовой защиты¹⁷. Охватывающая весь Европейский союз стратегия создания нетоксичной окружающей среды, которая должна быть принята в 2018 году, дает отрядную возможность содействовать ликвидации многих пробелов в защите на благо детей и других находящихся в неблагоприятном положении групп¹⁸.

13. Тем не менее, нужно сделать еще больше на национальном, региональном и глобальном уровнях. Подверженность наиболее уязвимых членов общества воздействию токсичных веществ является глобальной проблемой, к которой мы все в той или иной степени причастны, будь то как разработчики политики, работодатели или потребители.

II. Деятельность в последнее время в рамках мандата

14. Это — первый доклад мандатария Генеральной Ассамблеи со времени учреждения мандата в 1995 году прежней Комиссией по правам человека. На протяжении лет мандат менялся в силу следовавших одна за другой резолюций Совета по правам человека, и он сводится к изучению воздействия опасных веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла, от добычи до производства, использования, выброса в окружающую среду и окончательного удаления. В соответствии с мандатом были проанализированы вопросы, касающиеся как гигиены труда, так и состояния окружающей среды. Ниже резюмируются самые последние доклады нынешнего мандатария Совету по правам человека.

A. Доклады Совету по правам человека

1. Права трудящихся (2018 год)

15. Эксплуатация может принимать различные формы. Особенно порочной формой эксплуатации является подвергание трудящихся воздействию токсичных веществ.

16. В сентябре 2018 года Специальный докладчик представил доклад, заострив внимание на глобальном кризисе, с которым сталкиваются трудящиеся, подверженные воздействию токсичных химикатов (см. [A/HRC/39/48](#) и [A/HRC/39/48/Corr.1](#)). Он обрисовал ключевые проблемы и предложил 15 принципов, призванных помочь государствам, предприятиям и другим ключевым субъектам в защите трудящихся от воздействия токсичных химикатов в рамках профессиональной деятельности и предоставлении им средств правовой защиты в случае нарушения их прав. Доклад содержит детальное приложение, посвященное различным делам, которыми мандатарий занимался с 2007 года.

¹⁵ Swedish Environmental Protection Agency, “Specifications for a non-toxic environment”, URL: www.swedishepa.se/Environmental-objectives-and-cooperation/Swedens-environmental-objectives/The-national-environmental-objectives/A-Non-Toxic-Environment/Specifications-for-A-Non-Toxic-Environment/.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ European Commission, 7th Environment Action Programme, “Study for the strategy for a non-toxic environment”, final report, p. 122. URL: <http://ec.europa.eu/environment/chemicals/non-toxic/pdf/NTE%20main%20report%20final.pdf>.

17. Глобальные оценки Международной организации труда показывают, что более 2 780 000 трудящихся ежегодно умирают по причине небезопасных или вредных условий труда. Несмотря на четкие правозащитные обязательства, касающиеся защиты их здоровья, трудящиеся по всему миру оказались в состоянии кризиса — согласно оценкам, один трудящийся умирает по меньшей мере каждые 30 секунд в результате воздействия токсичных химикатов, пестицидов, радиации и других опасных веществ. Но тем не менее количество случаев воздействия явно занижается при определенных обстоятельствах в ряде стран.

18. Каждый трудящийся имеет право на достоинство, этичное обращение и уважение, а также на защиту от условий труда, которые являются бесчеловечными или унижающими достоинство. Право на безопасный и здоровый труд является самостоятельным правом; вместе с тем оно включает многие другие взаимосвязанные и взаимозависимые права человека трудящихся, в том числе права на жизнь, здоровье, телесную (физическую) неприкосновенность и безопасность человека. Они неотделимы от прав на информацию, на конструктивное участие, на свободу собраний и ассоциации, а также права на эффективную правовую защиту.

2. Руководство по передовой практике (2017 год)

19. В сентябре 2017 года Специальный докладчик выполнил давнюю просьбу Совета по правам человека, представив доклад о руководстве по передовой практике (см. [A/HRC/36/41](#)). Руководство призвано помочь государствам, предприятиям, гражданскому обществу, профсоюзам и другим ключевым субъектам выявить и решить основные проблемы, приводящие к нарушениям прав человека вследствие воздействия токсичных препаратов.

20. Руководство по передовой практике основано на Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», и признает, что изложенные проблемы чаще всего связаны с деловым поведением. Соответственно, доклад поделен на три раздела, а именно обязательства государств, обязанности предприятий и доступ к правосудию и правовой защите, и завершается рекомендациями по каждому из них.

3. Пестициды и право на питание (2017 год)

21. Мандатарий сотрудничал со Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание в представлении отчета о глобальном использовании опасных пестицидов в сельском хозяйстве и воздействии этого на права человека (см. [A/HRC/34/48](#)).

22. В докладе сказано, что, хотя научные исследования подтверждают неблагоприятное воздействие пестицидов, доказать наличие безусловной связи между этим воздействием и заболеваниями или состоянием человека либо вредом экосистеме весьма сложно. Эта проблема усугубляется поддерживаемым производителями пестицидов и представителями агропромышленного сектора систематическим отрицанием масштабов ущерба, причиняемого этими химическими веществами, и агрессивными неэтичными маркетинговыми методами, которые остаются без внимания.

23. В докладе с озабоченностью отмечается проблема двойных стандартов защиты от пестицидов между странами. Многие страны с низкими и средними уровнями доходов продолжают использовать опасные пестициды, запрещенные в странах с высокими уровнями доходов, которые в ряде случаев продолжают экспортировать опасные пестициды для производства сельскохозяйственной

продукции, которая затем импортируется обратно к ним. Такая передача загрязняющих производств и опасной работы является эксплуатацией. Объем потребления пестицидов в развивающихся странах является большим и стремительно растет, и регулярно приходят сообщения о серьезных последствиях для здоровья трудящихся, местных общин и экосистем.

24. Существует возможность производить более здоровое, богатое питательными веществами продовольствие при более высокой в долгосрочном плане урожайности без использования или с минимальным использованием токсичных химических веществ, без загрязнения окружающей среды и истощения природных ресурсов. Решение этой проблемы требует целостного подхода к праву на достаточное питание, включая поэтапный отказ от опасных пестицидов и обеспечение эффективной нормативно-правовой базы на основе правозащитного подхода в сочетании с переходом к устойчивым методам ведения сельского хозяйства, учитывающим проблемы дефицита ресурсов и изменения климата.

25. С этой целью в докладе рекомендуется, чтобы государства работали над подготовкой всеобъемлющего обязательного договора по регулированию опасных пестицидов на протяжении всего их жизненного цикла с учетом принципов прав человека. Тем временем в докладе также рекомендуется несколько передовых методов для государств на национальном уровне.

4. Права ребенка и воздействие на детей (2016 год)

26. В 2016 году Специальный докладчик указал на настоятельную необходимость выполнения государствами и коммерческими предприятиями своих обязательств и обязанностей согласно Конвенции о правах ребенка в отношении загрязнения воздуха, воды и почвы, а также присутствия токсичных химикатов в продовольствии и потребительских товарах (см. [A/HRC/33/41](#)). На государствах лежит правозащитное обязательство в первую очередь предотвращать воздействие загрязнения и токсичных веществ на детей, а меры по смягчению последствий принимаются только в том случае, если предотвращение невозможно.

27. Сегодня дети рождаются «уже зараженными» многочисленными загрязняющими веществами, которые оказывают влияние, в числе прочих, на их права на выживание и развитие, право быть услышанными, право на физическую неприкосновенность и на наивысший достижимый уровень здоровья. Репрезентативные исследования свидетельствуют о том, что сотни токсичных и других опасных химических веществ оказываются в организмах детей еще до рождения, так как их воздействию подвергались их матери. Воздействие токсичных веществ и загрязнения продолжается на постоянной основе после рождения. Хотя эти исследования опираются лишь на данные, поступающие прежде всего из определенных стран, каждый ребенок в той или иной степени становится жертвой этого «токсичного вмешательства». Многие из проявлений такого воздействия являются трансграничными по своей природе, включая выбросы загрязнителей в воздух и воду и глобальные модели производства, потребления и удаления, требующими глобальных действий.

28. Врачи-педиатры говорят о «тихой пандемии» инвалидности и заболеваний, связанных с воздействием токсичных веществ и загрязнения в детском возрасте, причем многие из них проявляются лишь спустя многие годы или даже десятилетия после воздействия. Ежегодно свыше миллиона детей, ставших жертвами, умирают преждевременно до наступления 5-летнего возраста, причем, по оценкам, количество случаев преждевременной смерти только от загрязнения воздуха превышает 500 000. Однако это лишь вершина айсберга, и бесчисленные миллионы детей начинают страдать от предотвратимых болезней и инвалидности, таких как рак, диабет, пониженная обучаемость и врожденные пороки

развития, на более поздних этапах своей жизни. Эти последствия для здоровья требуют огромных экономических издержек со стороны правительств и отдельных лиц, что ставит под сомнение аргументы против более жестких мер защиты просто из-за возможных последствий для экономического роста.

5. Право на информацию (2015 год)

29. В сентябре 2015 года нынешний Специальный докладчик представил Совету по правам человека свой первый полный тематический доклад относительно права на информацию в контексте опасных веществ и отходов (A/HRC/30/40). Информация является фактором, способствующим многим правам человека, на которых сказываются опасные вещества и отходы. Информация крайне важна для предотвращения нарушений прав человека в результате воздействия опасных веществ и отходов и для реализации права жертв воздействия на эффективные средства правовой защиты. Вместе с тем жизненно важная информация об опасных веществах и отходах часто отсутствует или является недоступной, в том числе информация об их опасных свойствах, уровнях воздействия и частотности заболеваний, равно как и других неблагоприятных последствиях для здоровья.

30. Пользование правом на информацию крайне важно в контексте токсичных веществ — дабы предотвратить нежелательные последствия — для обеспечения осуществления права на свободное выражение мнений и для предоставления индивидуумам и общинам возможностей участвовать в процессах принятия решений и добиваться средств правовой защиты. Информация об опасных химических веществах, касающаяся здоровья и безопасности, никогда не должна быть конфиденциальной. Информация должна иметься, быть доступной и функциональной и должна соответствовать принципу недискриминации, с тем чтобы можно было обеспечить уважение, защиту, пользование и осуществление прав человека. Несмотря на заметные улучшения во многих странах на протяжении последних десятилетий, право на информацию по-прежнему реализуется недостаточно полно в области опасных веществ и отходов, в частности в том, что касается защиты находящихся в наиболее уязвимом положении людей от неблагоприятных последствий их воздействия, независимо от того, идет ли речь о воздействии потребительских товаров, воздействии на рабочем месте или воздействии через продукты питания, воду, воздух или иные источники.

31. В докладе уточняются обязательства и обязанности государств и предприятий относительно права на информацию, с тем чтобы защищать права человека, затронутые токсичными препаратами. Государства обязаны готовить, собирать, оценивать и обновлять информацию; обеспечивать эффективное распространение такой информации, в особенности среди лиц, в несоразмерно большой степени подверженных риску неблагоприятных последствий; обеспечивать законный характер требований о сохранении конфиденциальности; и участвовать в международном сотрудничестве в целях доведения до сведения иностранных правительств информации, необходимой для защиты прав населения на их территории. В силу своего обязательства по проявлению должной заботы о правах человека предприятия несут ответственность за выявление и оценку фактических и потенциальных последствий опасных веществ и отходов, возникающих в результате либо их собственной деятельности, либо их деловых связей, и за должное информирование других предприятий, правительств и общественности.

В. Примеры для иллюстрации

32. Посредством обмена сообщениями с государствами и предприятиями, а также поездок в страны мандатарий рассмотрел ряд дел, иллюстрирующих воздействие токсичных препаратов и загрязнения на протяжении всего жизненного цикла потребления и производства. Это воздействие проявляется в различных экономических секторах и видах промышленной деятельности. Эти дела иллюстрируют нарушения различных прав человека и/или злоупотребления правами, в частности правами наиболее незащищенных членов общества, включая права детей, престарелых, трудящихся, коренных народов, бедных, мигрантов и общины меньшинств. Эти категории трудно определить, поскольку вопросы и сектора часто переплетаются.

1. Загрязнение воздуха

33. Загрязнение воздуха является крупным источником воздействия опасных веществ и отходов. В 2017 году Специальный докладчик выступил с заявлением, в котором призвал к решительным, безотлагательным действиям государств, включая законодательство и меры по претворению в жизнь корпоративной ответственности, для обеспечения того, чтобы люди по всему миру могли пользоваться правами человека на жизнь и здоровье в незагрязненной окружающей среде¹⁹. В основу этого призыва легли выводы, к которым пришел Специальный докладчик в ходе нескольких поездок в страны, оценки ВОЗ относительно 7 миллионов преждевременных смертей вследствие загрязнения воздуха, и проведенные ранее расследования относительно осуществления прав ребенка.

34. Во время своей поездки в Республику Корея Специальный докладчик обратил внимание на случай со стерилизаторами для увлажнителей воздуха, которые рекламировались и продавались без достаточного расследования относительно их опасностей для здоровья и жизни человека (см. [A/HRC/33/41/Add.1](#)). Не осознавая этого, потребители добавляли токсичный продукт в водяные резервуары увлажнителей воздуха, весьма популярных в Республике Корея, что приводит к образованию токсичного воздуха в помещении. Химическая смесь реализовывалась на рынке под тем предлогом, что она будет способствовать здоровью и благополучию людей.

35. Реальное число жертв неизвестно и все еще оценивается. К декабрю 2015 года правительство признало тот факт, что 95 человек умерли и 221 страдают от неблагоприятных последствий для здоровья вследствие того, что они вдыхали опасные химикаты; большей частью это были маленькие дети, беременные женщины и престарелые. По данным Корейского института экологической промышленности и технологий, к 26 октября 2018 года в качестве жертв было зарегистрировано в общей сложности 6179 человек. В это число входят 1357 умерших людей²⁰. Самым крупным торговцем стерилизаторов для увлажнителей воздуха был базирующийся в Республике Корея филиал фармацевтической компании из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которая должна была, несомненно, знать риски вдыхания химических веществ без доказательств их последствий для здоровья или их безопасности, независимо от того, что они соответствовали определенным законам, действовавшим в то время. Хотя некоторые компании принесли свои извинения, мандатарий по-прежнему обеспокоен недостаточным уровнем ответственности

¹⁹ Это заявление было впоследствии одобрено несколькими другими специальными докладчиками и независимыми экспертами Совета по правам человека. См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?LangID=E&NewsID=21222.

²⁰ См. www.healthrelief.or.kr/home/content/stats01/view.do.

химических компаний, которые продавали химические ингредиенты компаниям, сбывавшим стерилизаторы для увлажнителей воздуха.

36. Во время поездок в различные страны большую обеспокоенность вызывал вопрос о загрязнении атмосферного воздуха и его отрицательных последствиях для здоровья, в особенности женщин репродуктивного возраста, детей и престарелых. Во время поездки в 2017 году Специальный докладчик отметил, что загрязнение воздуха продолжает приносить беды Соединенному Королевству (см. A/HRC/36/41/Add.2). По оценкам, в стране каждый год отмечалось более 40 000 преждевременных смертей, из них свыше 9000 в одном только Лондоне.

37. Недавно одна мать подала петицию со 100 000 подписей, в которой потребовала провести новое расследование смерти ее дочери, вызванной, как она считает, воздействием загрязнения воздуха. Элла умерла в феврале 2013 года, а перед этим в течение трех лет она страдала от астмы и эпилептических припадков. В этот период времени местные уровни загрязнения воздуха превысили допустимые пределы, установленные в Европейском союзе. Допустимые уровни воздействия в государствах — членах Европейского союза сейчас превышают уровни, рекомендованные ВОЗ. Этот случай важен во многих отношениях, включая те трудности, с которыми сталкиваются жертвы загрязнения воздуха в попытке установить причинно-следственную связь между последствиями для здоровья и воздействием загрязнения воздуха, чтобы получить доступ к эффективным средствам правовой защиты.

2. Загрязненная земля

38. Положение, в котором оказались семьи рома, ашкали и цыган, перемещенные в ходе конфликта в Косово и размещенные Организацией Объединенных Наций в лагерях, сооруженных на зараженных свинцом токсичном пустыре в период с 1999 по 2013 год, вызывает беспокойство у Специального докладчика. Пострадавшие общины, в том числе дети, продолжают страдать от долгосрочного и серьезного вреда, причиненного их здоровью в результате отравления. Они по-прежнему живут в условиях экономических трудностей и социальных лишений, препятствующих их доступу к надлежащему медицинскому обслуживанию. Специальный докладчик обратился к Генеральному секретарю с открытым письмом относительно принятого им в 2017 году решения создать целевой фонд для реализации общинных проектов помощи, которые пойдут на пользу затронутым общинам, и в этом письме он поинтересовался прогрессом в этом вопросе и функционированием целевого фонда²¹. Несмотря на выражения политической поддержки со стороны государств-членов, международное сообщество пока не получило никаких финансовых взносов. Специальный докладчик призывает Организацию Объединенных Наций и ее государства-члены без дальнейших проволочек мобилизовать необходимые ресурсы.

3. Загрязнение и заражение воды

39. В 2016 году мандатарий направил правительству Соединенных Штатов Америки совместное сообщение²² и выступил вместе с некоторыми другими мандатариями с публичным заявлением²³ относительно положения детей, страдающих от загрязнения свинцом в городе Флинт, штат Мичиган, и в других

²¹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/ToxicWastes/LetterSGAshkaliEgyptianCommunities.pdf.

²² См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=18467>. Что касается ответов государства, см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=32453> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33284>.

²³ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17139&LangID=E.

местах в стране. Этот случай вызвал большую обеспокоенность по поводу той несправедливости, с которой сталкиваются бедные общины и общины меньшинств в различных районах в Соединенных Штатах, страдающие от загрязнения и заражения.

40. Специальный докладчик обращался с многочисленными сообщениями и заявлениями в отношении загрязнения воды заводом сталелитейной корпорации «Формоза Ха Тинь Стил Корпорейшн» в апреле 2016 года во Вьетнаме. В результате сброса загрязняющих веществ погибло большое количество рыбы, от которой зависят местные общины в плане пропитания и средств существования. Серьезную тревогу вызывают гонения, задержание и аресты десятков местных журналистов, блогеров и правозащитников, выразивших обеспокоенность по поводу последствий загрязнения и нездоровых условий труда, а также заявлявших о необходимости эффективных средств правовой защиты. Специальный докладчик вместе с другими мандатариями обращался к правительству Вьетнама с письмами, в том числе относительно осуждения и вынесения обвинительного приговора двум правозащитникам, что было, как представляется, возмездием за законную правозащитную деятельность в связи с загрязнением, вызванным сбросом токсичных отходов²⁴.

4. Сельскохозяйственное производство

41. Специальный докладчик обеспокоен воздействием пестицидов и других опасных веществ, используемых в сельском хозяйстве и производимых для сельского хозяйства, что вызывает тревогу по поводу воздействия загрязнения воздуха и заражения воды, а также непосредственной подверженности такому воздействию, в частности среди трудящихся.

42. Воздействие на детей, использующих пестициды и другие токсичные вещества на работе или иным образом подверженных их воздействию, является одним из худших аспектов детского труда. Большую обеспокоенность вызывает то, что он многократно доводится до сведения мандатария на примере случаев, происходящих по всему миру. С этим же связана обеспокоенность в отношении подверженности женщин репродуктивного возраста воздействию пестицидов и других токсичных химикатов на работе, потенциально на ранних этапах беременности, порой до того, как они узнают о беременности, что подвергает их детей опасности различных неблагоприятных последствий для здоровья. В одном из недавних сообщений касательно производства табака в Зимбабве²⁵ по меньшей мере 10 иностранных компаний были определены как использующие табак с ферм, на которых, как сообщается, дети используют или смешивают пестициды²⁶. Эти табачные компании базируются в Германии, Китае, Объединенных Арабских Эмиратах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Швейцарии и Японии²⁷.

43. Во время недавней поездки в Сьерра-Леоне (см. A/HRC/39/48/Add.1) Специальный докладчик отметил, что оценки воздействия на окружающую среду в связи с крупной плантацией пальмового масла, которой владеет и которую

²⁴ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23672>. Что касается ответа государства, см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34029>.

²⁵ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23765>.

²⁶ См. the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) communications database URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

²⁷ См. OHCHR communications database at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

эксплуатирует базирующаяся в Европе компания, лишены подлинной информации об использовании пестицидов и их объеме, на основании которой можно было бы определить потенциальные экологические и профессиональные риски. Специальный докладчик был информирован о том, что среди использовавшихся пестицидов были те, которые не разрешено использовать в Европе и других местах, и он обеспокоен ограниченной способностью правительства контролировать потенциальные последствия их использования для здоровья людей и для водных ресурсов.

5. Добывающая промышленность

44. Мандатарий продолжает заниматься многочисленными делами, связанными с предполагаемыми нарушениями прав человека в результате деятельности добывающей промышленности. В большинстве случаев речь идет о прочных транснациональных связях, имеющих отношение либо к операторам, принадлежащим иностранным владельцам, либо к ресурсам, обрабатываемым и используемым в глобальных производственно-бытовых цепочках.

45. Эти случаи иллюстрируют ненадлежащее осуществление должной осмотрительности в вопросах прав человека в том, что касается опасных веществ и отходов. Если взять катастрофу, происшедшую в муниципалитете Мариана (также известна как катастрофа «Самарко» или «Риу-Досе»), то высказывалась обеспокоенность относительно недостаточности усилий для предотвращения того, что, по мнению некоторых, является самой большой экологической катастрофой в Бразилии. Поток сточных вод после прорыва плотины убил как минимум 18 человек и сказался на жизни миллионов людей, живущих вдоль водосборного бассейна Риу-Досе длиной 800 км²⁸. Мандатарий особенно обеспокоен отсутствием транспарентности со стороны властей и компаний при раскрытии крайне важной информации касательно опасности, создаваемой плотинной для местных общин, и неоправданных последующих заявлений о том, что разлившиеся стоки не создают никакой угрозы для здоровья. По-прежнему выражается обеспокоенность по поводу основных и процессуальных аспектов процесса урегулирования и возмещения ущерба, включая недостаточное участие пострадавших общин и незначительный достигнутый прогресс²⁹.

46. В 2016 году мандатарий совершил неофициальную поездку в Перу для оценки положения коренных народов в бассейне Амазонки, которые продолжают свои попытки справиться с накопившимися за десятилетия токсичными отходами, оставленными на их территориях нефтяными компаниями, по поводу чего мандатарий направил несколько сообщений. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что базирующаяся в Аргентине компания «Плюспетроль» не выполнила свое обязательство ликвидировать как свое собственное нефтяное загрязнение, так и загрязнение, оставленное ее предшественником на участке 192 (ранее участок 1 А/В) десятилетия назад. Были заключены новые соглашения о продолжении добычи, хотя не завершены работы по рекультивации земли, а трубы для перекачки нефти крайне нуждаются в замене, поскольку только за последние три года произошло, как утверждают, более 50 случаев разрыва труб и дальнейшего загрязнения.

²⁸ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=14484>.

²⁹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=3215>. Что касается ответа государства, см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=2093>.

6. Химическая промышленность

47. Различные производители промышленных химикатов, пестицидов, фармацевтических товаров и другой химической продукции увязываются с нарушениями прав человека вследствие токсичности их изделий, небезопасных условий на производственных объектах и широко распространенного вредного воздействия на людей в результате загрязнения, заражения и отходов, производимых их продукцией. На протяжении нескольких десятилетий глобальная химическая промышленность росла астрономическими темпами, в частности в странах с низкими и средними уровнями доходов³⁰. Пробелы в защите и связанные с этим последствия являются очевидными.

48. В 2015 году в результате серии взрывов в Китае погибло по меньшей мере 173 человека и свыше 700 человек получили несмертельные ранения. Большие количества промышленных химикатов хранились вблизи жилых районов, и их жители и регламентирующие органы ничего не знали об этом, и сотрудники аварийных служб вошли в здание, не имея никакой информации о типе и объеме хранящихся там химикатов. Специальный докладчик призвал к более жесткому регулированию и обеспечению соблюдения, подчеркнув необходимость дальнейшего осуществления права на информацию в отношении опасных веществ³¹.

49. Многие из примеров иллюстрируют сложность обеспечения эффективных средств правовой защиты даже в случае самой ясной взаимосвязи между коммерческой деятельностью и ее последствиями. В 1984 году утечка токсичного химического вещества убила свыше 6000 человек, которые жили вблизи завода по производства токсичных пестицидов в городе Бхопал, Индия. Спустя почти 35 лет после этой катастрофы мандатарий продолжает получать информацию о сохраняющемся заражении воды и других ресурсов. Неспособность общины получить доступ к эффективным средствам правовой защиты и безнаказанность различных компаний, причастных к этой катастрофе, включая те, которые приобрели завод, но отвергают какую-либо ответственность за ликвидацию последствий заражения, служит ярким примером более низких стандартов защиты в развивающихся странах и чрезмерных проблем, с которыми сталкиваются потерпевшие в попытке получить доступ к эффективным средствам правовой защиты.

50. Специальный докладчик приветствовал сделанное в 2014 году правительством Индии заявление о том, что оно пересмотрит официальные цифры касательно людей, пострадавших от катастрофы в Бхопале, и выплатит дополнительную компенсацию. Однако одна только финансовая компенсация не является эффективным средством правовой защиты и не положит конец нынешним нарушениям прав человека в результате токсичного наследия Бхопала. Мандатария регулярно поступает информация о новых жертвах катастрофы в Бхопале, которые рождаются каждый день и всю свою жизнь страдают от пагубных последствий для их здоровья. Специальный докладчик призвал все стороны обеспечить эффективные средства правовой защиты для пострадавших³².

³⁰ United Nations Environment Programme, *Global Chemicals Outlook: Towards Sound Management of Chemicals* (Nairobi, 2013).

³¹ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=15347> и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16332.

³² См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=19622> и www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15335&LangID=E.

7. Обработывающая промышленность и потребительские товары

51. Также выражается обеспокоенность по поводу подверженности воздействию токсичных химикатов в контексте производства, использования и удаления обычных потребительских товаров, таких как электроника, одежда, косметика, чистящие средства и синтетические моющие средства.

52. Например, после 11-летней кампании за справедливость и подотчетность, которую проводили пострадавшие, их представители и другие правозащитники, компания «Самсунг Электроникс» недавно согласилось на арбитражное разбирательство по поводу смерти или болезни 150–250 рабочих, утверждающих, что их здоровью нанесен вред в результате воздействия токсичных веществ при производстве определенных электронных товаров в Республике Корея³³. Хотя сделан положительный шаг, это лишь одна компания в одной отрасли в одной стране.

8. Ядерная радиация

53. Вызывающей тревогу темой в рамках мандата являются ядерные отходы в результате военной деятельности и производства энергии. Бывший Специальный докладчик совершил поездку на Маршалловы Острова, чтобы ознакомиться с заражением в результате многолетних испытаний ядерного оружия (см. A/HRC/21/48/Add.1). Нынешний мандатарий также занимался этим вопросом во время недавней поездки в Казахстан, где было взорвано приблизительно 400 ядерных бомб в ходе испытаний, проводившихся бывшим Советским Союзом (см. A/HRC/30/40/Add.1).

54. Через семь лет после ядерной катастрофы в префектуре Фукусима, Япония, полным ходом идут работы по восстановлению и возрождению Фукусимы, и в отношении большинства районов отменены приказы об эвакуации. В марте 2017 года, согласно сообщениям, прекратилась выплата субсидий на жилищное строительство для тех, кто эвакуировался по собственной воле из районов, помимо обозначенных правительством зон эвакуации.

55. После этой ядерной катастрофы Япония повысила допустимый уровень радиационного облучения для жителей Фукусимы с 1 миллизиверта в год (мЗв/год) до 20 мЗв/год. Механизм универсального периодического обзора, действующий в Совете по правам человека, рекомендовал правительству Японии вернуться к допустимым уровням облучения, существовавшим до катастрофы в Фукусиме. Специальный докладчик высказывал правительству свою обеспокоенность по поводу как положения жителей, включая детей и женщин репродуктивного возраста, которые могут вернуться в районы с уровнем радиации выше 1 мЗв/год, так и воздействия на рабочих, участвующих в восстановлении префектуры³⁴. Недавно признали смерть одного из рабочих, участвовавших в восстановительных работах, от рака легких вследствие подверженности воздействию радиации.

9. Отходы

56. Вопрос об удалении отходов, в частности о вывозе отходов из богатых в более бедные страны, является одним из основных элементов мандата.

³³ См. <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23476&LangID=E>; см. также A/HRC/33/41/Add.1.

³⁴ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23025> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23923>. Что касается ответов государства, см. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=33521> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=34302>.

Пожалуй, никакой другой пример не иллюстрирует поразительную дерзость определенных предпринимателей в плане эксплуатации уязвимых общин, как случай с судном «Пробо Коала». Владельцы судна — по сути дела, производственное предприятие — заключили с никому не известной компанией контракт на удаление их токсичных отходов, поскольку они сами не смогли найти подходящую цену в Европе. Отходы были захоронены ночью в городе Абиджан, Кот-д'Ивуар, и вокруг него, в результате чего почти 20 человек погибли и десятки тысяч были вынуждены обращаться за медицинской помощью в связи с воздействием отходов (см. [A/HRC/12/26/Add.2](#)).

57. Положение вокруг экспорта списанных судов для целей утилизации и удаления (демонтаж судов) рассматривалось в рамках мандата на протяжении многих лет в предыдущих докладах и во время поездок в страны (см. [A/HRC/12/26](#)). Например, Европейский союз не разрешает демонтировать токсичные корабли-гиганты непосредственно на своих берегах плохо оснащёнными рабочими; однако юридические лазейки в нормативных документах Европейского союза, касающихся утилизации судов, позволяют увековечить этот двойной стандарт в некоторых из самых бедных общин в мире.

58. Во время недавней поездки в Данию (см. [A/HRC/39/48/Add.2](#), готовится к изданию) внимание мандатария привлекли к делам, связанным с датской судоходной компанией «Мэрск» (Maersk), которая, по мнению Специального докладчика, в одно время была среди лидеров в области ответственной утилизации судов. Несколько лет назад компания проводила политику, запрещающую демонтаж судов на пляжах в Азии в ужасающих условиях, однако недавно она, к сожалению, отказалась от этой политики по причинам, которые представляются необоснованными. Можно привести конкретный пример: зарегистрированное в Соединенном Королевстве радиоактивное судно «Норс Си Продьюсер» (North Sea Producer), совладельцем которого была бразильская компания «Одербрект» (Odebrecht), прибыло через Соединенное Королевство в Бангладеш для демонтажа на пляжах плохо обученными, оснащёнными и контролируруемыми рабочими, что создало серьёзный риск для прав местных общин и трудящихся³⁵.

59. В контактах с мандатарием также продолжают поднимать вопрос о городских свалках и угрозах, которые они создают для жизни и здоровья людей. Во время своей поездки в Сьерра-Леоне Специальный докладчик был встревожен наличием большой свалки мусора в самом центре Фритауна — самого густонаселенного города страны. Он видел, как женщины и дети, живущие прямо на свалке, ели мясо животных, питавшихся потенциально токсичными отходами; и он видел, как неорганизованные сборщики выброшенных предметов, рискуя здоровьем и жизнью, лазили по горам отходов, собирая утильсырьё для рециклирования и восстановления. Он призвал международное сообщество оказать содействие Сьерра-Леоне в решении проблем, созданных нерациональными глобальными моделями потребления и производства³⁶.

III. Достижение целей в области устойчивого развития и защита прав человека от воздействия токсичных веществ

60. Что касается целей в области устойчивого развития, то вопрос о подверженности воздействию опасных веществ и отходов фигурирует по всему тексту,

³⁵ См. OHCHR communications database at <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

³⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/ToxicWastes/Pages/Visits.aspx.

хотя и не так заметно, как можно было бы ожидать ввиду масштабов этой проблемы. Опасные вещества и отходы связаны со всеми 17 целями. Например, живущие в нищете люди (цель 1) часто несут основное бремя загрязнения токсичными веществами, и уменьшение степени воздействия необходимо для достижения целевых показателей в области здравоохранения (цель 3). Ответственное потребление и производство зависят от сокращения выбросов химикатов и отходов в воздух, воду и почву, дабы свести к минимуму их неблагоприятные последствия для здоровья человека и для окружающей среды (цель 12), а безопасный труд требует защиты трудящихся от профессионального воздействия на рабочем месте (цель 8). Цель 2 включает обеспечение доступа к безопасному питанию, а цель 6 предусматривает улучшение качества воды посредством минимизации выбросов опасных химикатов и материалов.

61. Для достижения целей в области устойчивого развития, в частности для уменьшения бремени неинфекционных заболеваний, государства и коммерческие предприятия должны предотвращать и сводить к минимуму воздействие опасных веществ на человека. Однако, помимо целей, обязанность по защите от воздействия лежит на всех государствах в соответствии с международным правом прав человека. Как указано ниже, у государств есть две возможности, чтобы помочь в обеспечении коллективных действий.

А. Рамочная программа по токсичным химическим веществам и отходам на период после 2020 года

62. Как показывают коэффициенты заболеваемости, инвалидности и смертности, защита здоровья человека от опасных веществ представляет собой глобальную проблему, неотлагательно требующую глобальных действий. Центральное место в этой связи принадлежит глобальному контролю токсичных химикатов и пестицидов на всем протяжении их жизненного цикла в интересах защиты прав человека и обеспечения устойчивости.

63. Усилия в последние несколько лет большей частью сводились к набору узких по сфере охвата договоров, касающихся конкретных веществ и этапов промышленной деятельности. С течением лет глобальные договоры о «химических веществах и отходах» превратились в основные глобальные документы, посвященные состоянию окружающей среды с точки зрения загрязнения, токсичных химикатов и отходов. Существуют широкие возможности для их дальнейшего осуществления.

64. Однако сфера действия существующих глобальных соглашений по токсичным веществам, даже в случае их полного осуществления, явно недостаточна для защиты здоровья человека от подавляющего большинства опасных веществ, вызывающих глобальную озабоченность. Менее 0,1 процента промышленных и сельскохозяйственных химикатов с известными присущими им рисками для здоровья регулируются на протяжении их жизненного цикла на основании этих существующих договоров³⁷. Даже если существующие конвенции будут полностью осуществлены, тысячи вызывающих глобальную обеспокоенность химикатов останутся вне сферы их действия.

65. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году государства признали необходимость рамочного механизма на глобальном уровне для достижения надежного регулирования химических

³⁷ Это — весьма консервативная оценка, основанная на существующих классификациях. Тысячи промышленных химикатов не были тщательно оценены и классифицированы на предмет опасностей для здоровья, которые они представляют.

веществ. В 2006 году был принят Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, предназначенный для заполнения пробела в защите, оставленного нынешней мешаниной глобальных договоров по химическим веществам и отходам, пропустивших тысячи опасных веществ. Хотя в рамках Стратегического подхода достигнут некоторый прогресс, существует, как представляется, единодушное согласие в отношении того, что нам еще далеко до достижения даже самого скромного определения рационального регулирования химических веществ.

66. Налицо настоятельная необходимость более крепкой и более полной глобальной рамочной программы для защиты здоровья человека от токсичной окружающей среды, дабы способствовать устранению несправедливостей, вытекающих из различных стандартов защиты между странами. Существуют решения, позволяющие устранить и уменьшить воздействие токсичных веществ, однако требуются международное сотрудничество и жесткие глобальные стандарты для того, чтобы эти существующие возможности обеспечивали устойчивое развитие и защищали права человека.

67. Мандат Стратегического подхода должен истечь в 2020 году. Это дает возможность для разработки нацеленного на результат соглашения о состоянии окружающей среды, защищающего людей от воздействия токсичных веществ, находящихся в зараженной воде, продуктах питания и воздухе, а также потребительских товарах, таких как мебель, косметика, строительные материалы и игрушки. Эта возможность крайне важна для реализации многочисленных международно признанных прав человека.

68. Специальный докладчик выносит рекомендации в отношении рамочной программы по токсичным химическим веществам и отходам на период после 2020 года (будущей рамочной программы), которые, на его взгляд, укрепят способность глобального сообщества защищать права человека от последствий воздействия токсичных веществ.

1. Требование относительно того, чтобы государства имели эффективные национальные системы

69. В соответствии с Дубайской декларацией о международном регулировании химических веществ 2006 года, которая составляет часть Стратегического подхода, государства, предприятия и гражданское общество признали, что воздействие токсичных веществ и опасных отходов является вопросом прав человека. Они обязались «соблюдать права человека и основные свободы, обеспечивая понимание и уважение целостности экосистем, а также восполнить пробел между нашими амбициями в области повышения уровня безопасного регулирования химических веществ и реальностью».

70. Это важное заявление охватывает только один аспект обязанности государства в соответствии с правом прав человека, а именно обязанность соблюдать права человека. Однако обязанность государства заключается не только в том, чтобы воздерживаться от вмешательства в пользование — или от ограничения пользования — множеством прав человека, которые могут быть затронуты токсичными химикатами и отходами, но и в том, чтобы активно защищать эти права от нарушения третьими сторонами, включая коммерческие предприятия. Эта обязанность защищать права человека получила четкое отражение в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые были одобрены Советом по правам человека в 2011 году.

71. На каждом государстве в соответствии с международным правом лежит обязательство иметь эффективные системы для защиты людей от воздействия

токсичных веществ. В силу своих обязательств на основании международных договоров защищать права на жизнь, здоровье, безопасную воду и безопасное питание, достаточное жилище и безопасные и здоровые условия труда, среди прочих, каждое государство обязано иметь системы для предотвращения и сведения к минимуму подверженности воздействию токсичных веществ.

72. Например, свыше 190 государств признают право на здоровье в одном или нескольких договорах по правам человека³⁸. В соответствии с этим правом государства обязаны предпринимать шаги в направлении «предупреждения и снижения уровня воздействия на население вредных веществ, таких как радиация и опасные химикаты, ... которые прямо или косвенно влияют на здоровье человека»³⁹. Более того, от государств требуется принимать позитивные меры для защиты права на жизнь⁴⁰, включая эффективные меры для предупреждения опасностей, угрожающих жизни людей, и защиты от таких опасностей (см. E/CN.4/Sub.2/1994/9, пункт 175). Государства должны принимать все возможные меры для снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни, особенно путем принятия мер по борьбе с голодом и эпидемиями⁴¹. Конвенция о правах ребенка содержит четкое обязательство государств защищать здоровье детей от загрязнения и заражения.

73. В соответствии со Стратегическим подходом государства, коммерческие предприятия, международные организации и представители гражданского общества договорились о наборе из 11 основных элементов национальной системы для рационального регулирования химических веществ в целях предотвращения и уменьшения воздействия токсичных веществ. Эти основные элементы, включая законодательство, нормативно-правовое регулирование и обеспечение соблюдения, необходимы для уважения, защиты и осуществления, в частности, прав на жизнь и здоровье.

74. Вместе с тем политические рамки Стратегического подхода не содержат никакого обязательства для государств иметь такие системы, и у многих государств до сих пор нет эффективных систем для защиты жизни и здоровья от воздействия токсичных веществ. Такая национальная система не является ни факультативной, ни предметом роскоши — скорее она представляет собой необходимую и основополагающую обязанность государства. Будущая рамочная программа по химикатам и отходам должна содержать четкое обязательство государств иметь эффективные системы для защиты от воздействия токсичных веществ.

³⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребенка и Устав ВОЗ.

³⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000).

⁴⁰ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 6 (1982) о праве на жизнь, пункт 5.

⁴¹ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 6 (1982), пункт 5. Хотя Комитет заявляет, что было бы «желательно», чтобы государства приняли все возможные меры, сейчас имеются гораздо более убедительные доказательства того, что государства должны принимать все возможные меры с целью уважать, защищать и осуществлять.

2. Механизм периодического обзора

75. Благое управление необходимо для обеспечения санитарно-гигиенического состояния окружающей среды на любом уровне, и важными элементами благого управления являются принципы транспарентности и подотчетности⁴².

76. Стратегический подход справедливо критикуют за его неудовлетворительный механизм отчетности и обзора в отношении национальных усилий по рациональному регулированию химических веществ⁴³, поскольку «ни одно учреждение не отвечает за осуществление стратегического надзора и мониторинга в отношении регулирования химических веществ и отходов»⁴⁴. Статистика в отношении отчетности указывает на ограниченные показатели отчетности государств⁴⁵. Эти слабые механизмы отчетности и обзора не позволяют выполнять функции наблюдения или надзора в рамках существующей структуры Стратегического подхода в процессе достижения цели 2020 года⁴⁶. Отчасти из-за отсутствия подотчетности государства неохотно выделяют значительные ресурсы для Стратегического подхода со времени его появления в 2006 году.

77. Хотя рациональное регулирование химических веществ является одним из целевых показателей в рамках целей в области устойчивого развития, процесс обзора целей не затрагивает проблему недостаточного надзора и мониторинга Стратегического подхода, если он сохранится после 2020 года, или любой будущей рамочной программы по химическим веществам и отходам. Высказывается обеспокоенность насчет того, что архитектура последующей деятельности и обзора целей основана на добровольных национальных обзорах и коллегиально отрецензированных «мягких» указаниях⁴⁷. Этот процесс также отличается недостаточным представительством и участием гражданского общества, поскольку обзоры проводятся большей частью представителями, назначенными правительствами⁴⁸. Более того, государства никак не выигрывают от рекомендаций по конкретным странам, которые могли бы содержать целевые предложения по достижению целей в области устойчивого развития и меры по улучшению руководства химическими веществами с учетом национальных обстоятельств⁴⁹.

⁴² Tuula Honkonen and Sabaa A. Khan, *Chemicals and Waste Governance Beyond 2020: Exploring Pathways for a Coherent Global Regime* (Nordic Council of Ministers, Copenhagen, 2017), p. 32.

⁴³ Ibid., pp. 56 and 58.

⁴⁴ Ibid., p. 75.

⁴⁵ Международный семинар-практикум экспертов и заинтересованных сторон по комплексному национальному осуществлению целей в области устойчивого развития и по международным соглашениям о химических веществах и отходах, презентация Татьяны Тереховой, Каролин Викерс и Брендэ Коеккок относительно показателей прогресса и мониторинга, Женева, 11–13 апреля 2016 года.

⁴⁶ Center for Governance and Sustainability, University of Massachusetts Boston, “Options for effective governance of the beyond-2020 framework for sound management of chemicals and waste: lessons from other regimes”, Strategic Approach to International Chemicals Management, second meeting of the intersessional process considering the Strategic Approach and the sound management of chemicals and waste beyond 2020, document SAICM/IP.2/INF.14, annex, p. 6, URL: www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP2/IP_2_INF_14_Governance_CGS_f.pdf. См. также Geneva Academy of International Law and Human Rights, research brief, May 2018, URL: www.geneva-academy.ch/joomlatools-files/docman-files/Research%20Brief%20Economic,%20Social%20and%20Cultural%20Rights%20and%20DGs.pdf.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Center for Governance and Sustainability, SAICM/IP.2/INF.14, annex.

⁴⁹ Geneva Academy, research brief, p. 3.

78. Необходимость в механизмах периодической отчетности и обзора становится еще более настоятельной в силу того, что международные договоры по защите от воздействия опасных веществ и отходов не имеют эффективных механизмов отчетности, соблюдения и обзора. Многие государства по-прежнему не выполняют свои обязательства в отношении отчетности⁵⁰. Недавно было отмечено, что до 60 процентов государств не соблюдают требования об отчетности согласно Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях⁵¹. Ни Стокгольмская конвенция, ни Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле не имеют механизма соблюдения, а требования, заложенные в Базельской конвенции, считаются слабыми.

79. Периодическая оценка усилий государств и негосударственных субъектов по регулированию химических веществ в соответствии с будущей рамочной программой по химикатам и отходам поможет обеспечить прогресс в направлении рационального регулирования химических веществ и, тем самым, в деле реализации прав человека и достижения целей в области устойчивого развития⁵². Существование такого механизма подотчетности в соответствии с будущей рамочной программой может помочь в мобилизации ресурсов доноров. Однако механизм подотчетности делает необходимым наличие четких обязательств государств в будущей рамочной программе по химическим веществам и отходам, таких как обязательства иметь эффективные национальные системы, представлять национальные планы действий и предоставлять периодические обновленные данные для обзора национального прогресса в направлении рационального регулирования химических веществ.

80. В этой связи Специальный докладчик считает, что система, схожая с универсальным периодическим обзором Совета по правам человека, была бы весьма ценной для будущей рамочной программы по химическим веществам и отходам⁵³. Универсальный периодический обзор представляет собой уникальный, всеобъемлющий и универсальный процесс отчетности и обзора, предусматривающий объективный и неконфронтационный анализ эффективности деятельности всех государств-членов в соответствии с несколькими различными договорами по правам человека наряду с всеохватным подходом на основе участия многих заинтересованных сторон⁵⁴. Как международный режим в отношении токсичных веществ, так и международный режим прав человека схожи в том, что каждый из них включает несколько индивидуальных международных документов с различным по своей степени юридическим характером. Создание системы периодического обзора в соответствии с будущей рамочной программой по химическим веществам и отходам приведет к синергизму между различными инициативами Организации Объединенных Наций, включая механизм

⁵⁰ United Nations, *Sustainable Development Goals Report 2017* (New York, 2017).

⁵¹ ChemicalWatch, “International treaties: monitoring compliance” (June 2015), URL: <https://chemicalwatch.com/24151/international-treaties-monitoring-compliance>.

⁵² Honkonen and Khan, *Chemicals and Waste Governance Beyond 2020*, p. 32.

⁵³ Эту идею предложил Центр по вопросам государственного управления и устойчивого развития в марте 2018 года (см. SAICM/IP.2/INF.14, annex) и другие. Что касается применения коллегиального обзора на основании Конвенции о биологическом разнообразии, см. Ana Maria Ulloa, Kurt Jax and Sylvia I. Karlsson-Vinkhuyzend, “Enhancing implementation of the Convention on Biological Diversity: a novel peer-review mechanism aims to promote accountability and mutual learning”, *Biological Conservation*, vol. 217 (January 2018), pp. 371–376.

⁵⁴ См. Совет по правам человека, универсальный периодический обзор, URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx.

последующей деятельности и обзора в связи с целями в области устойчивого развития⁵⁵.

81. В рамках процесса коллегиального обзора в отношении химических веществ и отходов, схожего с универсальным периодическим обзором, каждое государство будет заявлять о том, какие действия предприняты для разработки эффективных систем в отношении токсичных химикатов и отходов в порядке выполнения своих международных обязательств⁵⁶. Государства могут докладывать о мерах, принятых для уменьшения воздействия токсичных веществ, а другие государства и заинтересованные стороны могут оценивать эти меры и предлагать рекомендации по улучшению и последующей деятельности.

82. Хотя универсальный периодический обзор представляет собой управляемый государствами процесс коллегиального обзора, участие различных заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения, считается крайне важным компонентом данного механизма. Обзор основан на трех категориях документов: национальном докладе соответствующего государства, подготовленном посредством широких консультаций на национальном уровне со всеми соответствующими заинтересованными сторонами; резюме информации, касающейся взаимодействия государства с договорными органами и специальными процедурами и содержащейся в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций; и информации других заинтересованных сторон⁵⁷. Принятый в рамках универсального периодического обзора подход на основе широкого участия весьма совместим с совместным характером Стратегического подхода.

83. Универсальный периодический обзор помогает укрепить координацию на национальном уровне посредством вовлечения различных государственных структур в национальные координационные механизмы для целей отчетности и последующей деятельности⁵⁸. Успех универсального периодического обзора виден на примере конкретных результатов на национальных уровнях, когда вынесенные по его итогам рекомендации подпитывают национальные инициативы в области развития⁵⁹, например посредством правовых реформ и национальных планов действий или осуществления⁶⁰. Такая координация между правительственными и неправительственными субъектами в различных секторах, включая здравоохранение, торговлю, сельское хозяйство и окружающую среду, крайне важна для защиты здоровья человека и окружающей среды от токсичных веществ.

84. Важнейшими результатами процесса универсального периодического обзора являются выводы и рекомендации, а также добровольные обязательства соответствующего государства, которые в совокупности содействуют национальным стратегиям осуществления и служат основой для улучшенных показателей деятельности на национальном уровне⁶¹. Эти рекомендации могут выявлять

⁵⁵ Geneva Academy, research brief.

⁵⁶ См. Совет по правам человека, универсальный периодический обзор, URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRMain.aspx.

⁵⁷ Резолюция 5/1 Совета по правам человека, приложение.

⁵⁸ Совет по правам человека, тридцать седьмая сессия, ежегодное обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня вопроса о всестороннем учете прав человека.

⁵⁹ Danish Institute for Human Rights, "Human Rights in Follow-up and Review of the 2030 Agenda for Sustainable Development" (Copenhagen, May 2016), p. 34.

⁶⁰ Совет по правам человека, тридцать седьмая сессия, ежегодное обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня вопроса о всестороннем учете прав человека.

⁶¹ См. резолюцию 5/1 Совета по правам человека, приложение, пункты 1 и 4. См. также Geneva Academy, research brief, p. 3.

ключевые вопросы и давать указания относительно осуществления⁶². Они поддерживают последующую деятельность, поскольку они касаются критических пробелов в осуществлении, возникающих в свете существующих обязательств в области прав человека, национального контекста⁶³ и политических обязательств вследствие предыдущих циклов универсального периодического обзора⁶⁴. Поскольку от государств требуется докладывать о шагах, предпринятых для выполнения предшествующих рекомендаций, процесс периодического обзора способствует прогрессивному развитию в областях, выявленных на предмет дальнейших действий. Будущая рамочная программа по химическим веществам и отходам должна иметь структуру, позволяющую выносить рекомендации для конкретных государств.

85. Система универсального периодического обзора не включает однозначно обязательства коммерческих предприятий по уважению прав человека. Однако, хотя выполнение рекомендаций, являющихся предметом обзора, является в первую очередь обязанностью государства, на соответствующих заинтересованных сторонах также лежит обязанность осуществлять соответствующие обязательства⁶⁵. Это позволяет предусмотреть обязанности коммерческих предприятий по отношению к государству, о котором идет речь, в том числе обязанности касательно воздействия токсичных веществ, которые могут выиграть от акцентирования в таком механизме подотчетности.

3. Обновленное определение химического вещества, «вызывающего беспокойство в глобальном масштабе»

86. Сегодня химическими веществами, вызывающими беспокойство в глобальном масштабе, являются те токсичные промышленные химикаты и опасные пестициды, которые используются, производятся и выбрасываются в окружающую среду глобальной производственно-сбытовой цепочкой. Государствам следует признать, что «химическое вещество, вызывающее беспокойство в глобальном масштабе», включает полный жизненный цикл токсичных веществ, используемых, производимых и выбрасываемых в окружающую среду глобальными производственно-сбытовыми цепочками, помимо тех, которые преодолевают большие расстояния в окружающей среде или через мигрирующие виды.

87. Производство, использование и выброс в окружающую среду токсичных веществ в глобальных производственно-сбытовых цепочках влекут за собой трансграничные последствия. Промышленные химикаты часто используются в международных производственно-сбытовых цепочках для производства товаров на экспорт, таких как текстиль, электроника, мебель и строительные материалы, и опасных пестицидов, применяемых для производства продуктов питания и других продуктов для потребления в других странах. Эти промышленные химикаты и пестициды и сами нередко являются предметом торговли через границы. И они часто являются токсичными побочными продуктами потребления и производства, будь то в результате добычи природных ресурсов, таких как металлы, минералы и нефть, производства энергии или удаления отходов.

88. Однако значительное большинство токсичных химикатов, влекущих за собой трансграничные последствия, исключаются из рассмотрения в рамках

⁶² OHCHR, “Human rights, the SDGs and the 2030 Agenda for Sustainable Development”, URL: www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/SDGs_2030_Agenda.pdf.

⁶³ Резолюция 60/251 Генеральной Ассамблеи, пункт 5 е), и резолюция 5/1 Совета по правам человека, пункт 3.

⁶⁴ Совет по правам человека, тридцать седьмая сессия, ежегодное обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня вопроса о всестороннем учете прав человека.

⁶⁵ Резолюция 5/1 Совета по правам человека, приложение, пункт 33.

глобальных мер, поскольку они не преодолевают большие расстояния через природные среды. Например, критерии для включения того или иного вещества в соответствии со Стокгольмской конвенцией 2001 года делают необходимым наличие доказательств переноса вещества в окружающей среде на большие расстояния посредством ветра, воды или мигрирующих видов⁶⁶. Как результат, пожалуй, тысячи токсичных веществ, которые не разлагаются легко и накапливаются в людях и в живой природе, исключены из сферы действия Конвенции. Многие из этих веществ создают серьезную и ненужную угрозу для многочисленных прав человека. Аналогичное, узкое толкование того, что представляет собой вещество, вызывающее беспокойство в глобальном масштабе, было недавно сформулировано в Минаматской конвенции 2013 года о ртути⁶⁷.

89. Это удручающе устаревшее, узкое толкование того, что представляет собой химическое вещество, вызывающее беспокойство в глобальном масштабе, позволяет эксплуатировать трудящихся и местные общины, в частности в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, в которых производятся многие из продуктов, потребляемых в мире. Сложные и непрозрачные глобальные производственно-сбытовые цепочки продолжают пользоваться более низкими стандартами в области здоровья человека и защиты окружающей среды, что ведет к безудержным нарушениям прав человека.

4. Механизм постепенного отказа от химических веществ, вызывающих беспокойство в глобальном масштабе

90. Обязательства и обязанности по предотвращению воздействия токсичных веществ выходят за пределы национальных границ. Трансграничный перенос производства и удаления токсичных веществ в страны с более низкими уровнями производства следует рассматривать как одну из форм эксплуатации, если не принимаются разумные меры для защиты тех, кто находится под угрозой.

91. Разумные меры включают глобальные стандарты производства, использования и удаления опасных веществ. Однако государства умышленно исключали и исключают многие химикаты, вызывающие беспокойство, из сферы действия существующих договоров, препятствуя выработке глобальных стандартов для тысяч токсичных веществ, которые все еще используются по всему миру. Это создало возможности для трансграничного переноса производства и удаления токсичных веществ в страны с более низкими уровнями защиты, порождая дорогостоящие проблемы для государств и коммерческих предприятий в плане отслеживания производственно-сбытовых цепочек для обеспечения того, чтобы права трудящихся и общин не нарушались вследствие воздействия токсичных веществ.

92. Высказывается серьезная обеспокоенность в отношении того, что различные компании эксплуатируют трудящихся, в частности детей, в некоторых странах, подвергая их риску воздействия токсичных веществ, который они не допускали бы в отношении трудящихся у себя в стране. Подвергание детей воздействию токсичных веществ на рабочем месте не имеет оправдания. Государства обязаны принимать разумные меры для предотвращения и сведения к минимуму подверженности воздействию токсичных веществ, которое происходит за пределами их территории и которое приводит к нарушениям применимых прав вследствие действий коммерческих структур, над которыми они могут осуществлять контроль и которые являются разумно предвидимыми⁶⁸. Имеется

⁶⁶ Стокгольмская конвенция, приложение D.

⁶⁷ Минаматская конвенция, преамбула.

⁶⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017), пункты 30–32.

много токсичных веществ, которые должны подпадать под глобальные запреты или ограничения и которые — хотя они создают четко обозначенные риски для жизни, здоровья и развития, — все равно производятся и используются в глобальных производственно-сбытовых цепочках, несмотря на наличие более безопасных альтернатив. Необходимо разработать международный договор о постепенном отказе от этих химических веществ, вызывающих обеспокоенность в глобальном масштабе.

93. Специальные докладчики призывали к выработке договора, запрещающего производство и использование определенных веществ и классов веществ, которые создают серьезные и во многих случаях ненужные риски. Например, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание и данный мандатарий в своем докладе о последствиях пестицидов в продуктах питания и сельскохозяйственном производстве для трудящихся и общин пришли к заключению о том, что международное сообщество должно заняться подготовкой всеобъемлющего обязательного договора по регулированию опасных пестицидов на протяжении всего их жизненного цикла с учетом принципов прав человека (см. [A/HRC/34/48](#)). Согласно их рекомендации, такой договор должен: а) быть направлен на устранение существующих у стран двойных стандартов, которые особенно пагубны для стран с более слабыми системами регулирования; б) обеспечивать разработку стратегий по сокращению использования пестицидов во всем мире и создание основы для запрещения крайне опасных пестицидов и поэтапного отказа от них; с) содействовать развитию агроэкологии; и d) устанавливать строгую ответственность для производителей пестицидов (там же). Данный мандатарий и его предшественник также настоятельно призывали мировое сообщество разработать глобальный договор о токсичных промышленных химикатах (см., например, [A/HRC/21/48](#), [A/HRC/36/41/Add.1](#), [A/HRC/33/41/Add.2](#) и [A/HRC/39/48/Add.2](#) (готовится к изданию)).

94. Государства должны воспользоваться той возможностью, которую открывают идущие обсуждения, для разработки к 2030 году нового общемирового документа, обеспечивающего идентификацию химических веществ, вызывающих обеспокоенность в глобальном масштабе, и начало процесса поэтапного отказа от них или их эффективного ограничения.

5. Уделение большего внимания гендерно-дифференцированному воздействию токсичных веществ и их несоизмерному воздействию на детей

95. Равенство и недискриминация имеют основополагающее значение для права прав человека⁶⁹. Все люди равны, и в силу этого, равно как и достоинства, присущего каждому человеку, все должны пользоваться равной защитой от токсичных веществ. Государства возвысили обязанности по защите тех, кто страдает от несоизмерных последствий воздействия токсичных веществ, в соответствии с международным правом прав человека.

96. Биологические различия между мужчинами и женщинами, такие как физиологические и гормональные различия, создают разную восприимчивость к последствиям воздействия токсичных химикатов⁷⁰. Женщины с большей степенью вероятности сохраняют в своих тканях более высокие уровни загрязнителей окружающей среды, чем мужчины. Во время беременности, в периоды грудного кормления и при климаксе в теле женщин происходят изменения, которые могут усилить их восприимчивость к воздействию токсичных веществ на здоровье человека. Более того, вследствие различий в социальной роли, включая

⁶⁹ См., например, Всеобщую декларацию прав человека, статья 2.

⁷⁰ United Nations Development Programme, “Chemicals and gender”, Gender Mainstreaming Guidance Series (February 2011).

профессиональную роль и роль в семье, и господствующих негативных гендерных стереотипов женщин и мужчины по-разному подвергаются воздействию токсичных химических веществ в том, что касается, в частности, встречающихся веществ и степени воздействия.

97. Возраст, в котором человек подвергается воздействию токсичных веществ, является одним из важнейших факторов, от которых зависит то, сможет ли воздействие вызвать пагубные последствия для здоровья. Воздействие токсичных веществ в детском возрасте взаимосвязано с гендерным аспектом этого вопроса.

98. Будущая рамочная программа по химическим веществам и отходам должна уделять особое внимание гендерно-дифференцированным последствиям воздействия и подверженности воздействию в детском возрасте. Возможно, появится желание установить конкретные обязательства для государств в плане принятия ускоренных мер в связи с хорошо изученными угрозами для жизни и здоровья в отношении детей и людей различного пола, не дожидаясь создания национальных, региональных или глобальных механизмов для постепенного устранения таких угроз, как, например, свинец в краске.

В. Бизнес и инициативы в области прав человека

99. На протяжении более 23 лет в рамках данного мандата поступали — и находили отклик — заявления о серьезных нарушениях прав человека вследствие коммерческой деятельности. Большинство из этих нарушений имеют транснациональные связи, и почти все — что и не удивительно — нарушения касаются прав тех, кто находится в наиболее уязвимом положении, включая, среди прочих, бедных в странах на всех уровнях развития, коренные народы, женщин и детей, мигрантов и представителей меньшинств.

100. Общим знаменателем во многих типичных случаях, касающихся бизнеса и прав человека, являются токсичное загрязнение и заражение, которые прошли жизненный цикл опасных веществ, вовлекая различные сектора — от добывающих отраслей до производства промышленных химикатов, пестицидов и потребительских товаров, продовольствия и сельскохозяйственного производства, производства энергии, транспорта и удаления отходов, среди многих других. Эти случаи часто иллюстрируют пробелы в подотчетности в интересах жертв, но практически во всех случаях трагедия в равной мере иллюстрирует вопиющую неспособность государств и коммерческих предприятий предотвращать нарушения.

101. С 2015 года во всех докладах, представляемых в рамках данного мандата Совету по правам человека, обсуждаются обязательства и обязанности государств и коммерческих предприятий в отношении токсичных химикатов, загрязнения и других опасных веществ и отходов. В том же духе принципы защиты трудящихся от воздействия токсичных веществ, которые Специальный докладчик предложил в своем докладе 2018 года, предназначаются для использования в ходе различных обсуждений по тематике бизнеса и прав человека, а также обсуждений на других форумах.

102. Прилагается все больше усилий для того, чтобы заставить коммерческие предприятия проявлять должную заботу о правах человека. После одобрения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в 2011 году Франция сделала обязательным проявление должной заботы о правах человека, а многие другие страны приняли национальные планы действий, стимулирующие коммерческие предприятия к проявлению должной

заботы о правах человека⁷¹. Кроме того, прилагаются усилия по инициативе торгово-промышленных ассоциаций в рамках их внутренних процессов с призывом к их членам проявлять должную заботу о правах человека, и тем самым оказывается поддержка государственным инициативам в этом направлении.

103. Несмотря на эти усилия, многие отрасли не соблюдают в достаточной степени Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в том, что касается токсичных химикатов и загрязнения. Некоторые крупные ассоциации химической промышленности и несколько из их компаний-членов не выполняют такое требование как часть обязательства в отношении ответственной заботы, несмотря на то, что оно вытекает из такого эпохального случая нарушения прав человека, как трагедия в Бхопале, Индия, происшедшая в 1984 году. В ходе встреч с деловыми кругами во время поездок в страны на протяжении последних четырех лет Специальный докладчик лично встретился лишь с одной химической компанией, проявляющей должную заботу о правах человека.

104. Различные отраслевые инициативы в ряде отраслей и секторов предпринимаются компаниями в ответ на сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека. Они представляются как эквивалент должной заботы о правах человека. Некоторые из них имеют элементы, обладающие значительными достоинствами и заслуживающие похвалы. Однако большинство таких инициатив не следуют ни букве Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, ни духу прав человека в целом. Многие не учитывают в достаточной мере риски, связанные с токсичными химикатами и загрязнением.

105. В июле 2018 года межправительственная рабочая группа, созданная Советом по правам человека, подготовила первоначальный проект нового договора для «регулирования в международном праве прав человека деятельности транснациональных корпораций и других предприятий». Это — отрядное, по мнению мандатария, событие, которое может помочь устранить некоторые из последствий воздействия токсичных химических веществ в глобальных производственно-сбытовых цепочках и решить системные проблемы, возникающие перед пострадавшими, которые пытаются получить доступ к эффективным средствам правовой защиты.

106. Проведенные исследования наводят на мысль о том, что лишь очень маленькая доля жертв воздействия опасных веществ имеют доступ к средствам правовой защиты (см. A/HRC/39/48). Основные препятствия на пути к обеспечению подотчетности и средств правовой защиты включают неразумно повышенное бремя доказывания, длительные латентные периоды для проявления последствий в некоторых случаях и трудности с установлением причинно-следственной связи; значительные пробелы в информации в том, что касается идентификации опасностей, измерения степени воздействия и конкретизации эпидемиологических последствий; возможное воздействие множества различных веществ в различных профессиональных ситуациях и в течение всей продолжительности трудовой жизни; и положения о контрактных отношениях между поставщиками и покупателями, способные переключать ответственность вверх и вниз по производственно-сбытовой цепочке.

107. Слишком много стран полагаются в неразумной степени на возможности юридической ответственности и подрыва репутации в качестве средств смягчения ущерба от воздействия токсичных веществ в результате коммерческой

⁷¹ Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, informal note, URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/Session18/CompilationNAPReferencesToDi%20Ilgence.pdf.

деятельности. Однако модель принуждения к исполнению по принципу «причинение вреда и преследование в судебном порядке» не является мерой предупреждения с точки зрения прав человека. Слишком часто штрафы и пошлины за нарушения равносильны лишь затратам на эксплуатацию предприятия, но никак не мере предупреждения.

108. Существуют решения, позволяющие добиться огромных подвижек в уменьшении бремени заболеваний за счет предотвращения воздействия, что необходимо для реализации, в частности, прав на жизнь и здоровье. Государствам не удастся в достаточной степени заставить коммерческие предприятия использовать более безопасные альтернативы, вместо того чтобы позволять компаниям эксплуатировать наиболее незащищенные группы людей, таких как женщины и дети, в особенности тех, кто живет в нищете, подвергая их жестокости ненужного и неоправданного воздействия токсичных веществ и вызываемых ими страданий.

109. Государствам следует заставить все предприятия в пределах их территории или юрисдикции активно отслеживать, выявлять и предотвращать нарушения прав человека. Одно только соблюдение законов не должно считаться достаточным с точки зрения создаваемых коммерческими предприятиями рисков воздействия опасных веществ. Законодательство, касающееся токсичных химических веществ и загрязнения в целом, продолжает отставать от темпов инноваций и экономического роста, что приводит к возникновению многих из указанных выше серьезных последствий. Отслеживаемость и транспарентность являются важнейшими элементами должной заботы о правах человека, и их нужно обеспечивать в производственно-сбытовых цепочках и цепочках создания стоимости. Более того, государствам следует обеспечивать, чтобы должная забота о правах человека включала риски, связанные с токсичными химикатами и загрязнением.

IV. Выводы и рекомендации

110. Необходимо более широкое и более детальное обсуждение вопроса о правах человека и подверженности воздействию опасных веществ с учетом всех соответствующих соображений, включая этические и медицинские. Специальный докладчик поставил перед собой цель способствовать более активному обсуждению того, что является приемлемым уровнем воздействия в предстоящие годы.

111. Глобальному сообществу следует принять международный документ в целях предотвращения и сведения к минимуму воздействия токсичных веществ. Такой документ может быть «рамочной программой по рациональному регулированию химических веществ на период после 2020 года». Он должен включать:

- a) определение вещества, вызывающего беспокойство в глобальном масштабе, исходя из присутствия в глобальных производственно-сбытовых цепочках и цепочках создания стоимости;
- b) четкое обязательство каждого государства иметь эффективные системы для предотвращения и сведения к минимуму воздействия токсичных веществ;
- c) универсальный периодический обзор или иной механизм рассмотрения усилий государств по предотвращению и сведению к минимуму воздействия токсичных веществ;

d) механизм постепенного отказа от химических веществ, вызывающих обеспокоенность в глобальном масштабе;

e) обязательства государств принимать ускоренные меры в отношении хорошо изученных угроз для жизни и здоровья в отношении детей и людей различного пола.

112. Государствам следует поддержать и активно участвовать в разработке имеющих обязательную юридическую силу документов о коммерческих предприятиях на национальном, региональном и глобальном уровнях. Специальный докладчик рекомендует:

a) государствам заставить коммерческие предприятия включить риски, связанные с токсичными химикатами и загрязнением, в их усилия по проявлению должной заботы о правах человека в целях выявления, контроля, предотвращения и смягчения последствий для прав человека;

b) включить предлагаемые принципы в доклад Специального докладчика Совету по правам человека за 2018 год, посвященный правам трудящихся.