



Организация Объединенных Наций

Доклад Комитета по правам ребенка

**Семьдесят вторая сессия
(17 мая – 3 июня 2016 года)**

**Семьдесят третья сессия
(13–30 сентября 2016 года)**

**Семьдесят четвертая сессия
(16 января – 3 февраля 2017 года)**

**Семьдесят пятая сессия
(15 мая – 2 июня 2017 года)**

**Семьдесят шестая сессия
(11–29 сентября 2017 года)**

**Семьдесят седьмая сессия
(15 января – 2 февраля 2018 года)**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят третья сессия

Дополнение № 41 ([A/73/41](#))



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 41 (A/73/41)

Доклад Комитета по правам ребенка

**Семьдесят вторая сессия
(17 мая – 3 июня 2016 года)**

**Семьдесят третья сессия
(13–30 сентября 2016 года)**

**Семьдесят четвертая сессия
(16 января – 3 февраля 2017 года)**

**Семьдесят пятая сессия
(15 мая – 2 июня 2017 года)**

**Семьдесят шестая сессия
(11–29 сентября 2017 года)**

**Семьдесят седьмая сессия
(15 января – 2 февраля 2018 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные и другие вопросы	1–8	1
A. Государства – участники Конвенции	1–3	1
B. Сессии Комитета	4	1
C. Членский состав и должностные лица Комитета	5–7	1
D. Утверждение доклада	8	2
II. Доклады государств-участников в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	9–39	2
A. Представление докладов	9–10	2
B. Рассмотрение докладов	11–14	2
C. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления	15–39	6
III. Деятельность, осуществляемая в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений	40–47	12
A. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 5 Факультативного протокола	41–45	12
B. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 13 Факультативного протокола	46–47	12
IV. Обзор других направлений деятельности Комитета	48–67	13
A. Методы работы	48–58	13
B. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции	59–65	14
C. Общие тематические дискуссии	66–67	17
Приложения		
I. Членский состав Комитета по правам ребенка		18
II. Решения № 12 и № 13		19
III. Рекомендации по итогам состоявшегося в 2016 году дня общей дискуссии на тему «Права детей и окружающая среда»		20

I. Организационные и другие вопросы

A. Государства – участники Конвенции

1. По состоянию на 2 февраля 2018 года, дату закрытия семьдесят седьмой сессии Комитета по правам ребенка, участниками Конвенции о правах ребенка являлись 196 государств. Таким образом, это – наиболее широко ратифицированный договор по правам человека, до универсальной ратификации которого не хватает только одной ратификации, а именно ратификации Соединенных Штатов Америки. С обновленным перечнем государств, которые подписали, ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, можно ознакомиться на сайтах www.ohchr.org или <http://treaties.un.org>.

2. По состоянию на ту же дату 167 государств-участников, т. е. на пять государств больше, чем на момент составления предыдущего доклада, ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, или присоединились к нему, и 174 государства-участника, т. е. на три государства больше, чем на момент составления предыдущего доклада, ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или присоединились к нему.

3. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, принятый Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2011 года, вступил в силу 14 апреля 2014 года через три месяца после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Факультативного протокола. По состоянию на 2 февраля 2018 года его ратифицировали 37 государств, что на 13 государств больше, чем на момент составления предыдущего доклада. С обновленным перечнем государств, которые подписали, ратифицировали три Факультативных протокола либо присоединились к ним, можно ознакомиться на сайтах www.ohchr.org или <http://treaties.un.org>.

B. Сессии Комитета

4. После утверждения своего предыдущего доклада за двухгодичный период¹ Комитет провел шесть сессий: семьдесят вторую сессию (17 мая – 3 июня 2016 года), семьдесят третью сессию (13–30 сентября 2016 года), семьдесят четвертую сессию (16 января – 3 февраля 2017 года), семьдесят пятую сессию (15 мая – 2 июня 2017 года), семьдесят шестую сессию (11–29 сентября 2017 года) и семьдесят седьмую сессию (15 января – 2 февраля 2018 года). По завершении каждой сессии Комитет публикует все утвержденные заключительные замечания, а также любые принятые решения и рекомендации (в том числе сформулированные в ходе дня общей дискуссии) и замечания общего порядка. С полным текстом этих документов можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/CRCIndex.aspx.

C. Членский состав и должностные лица Комитета

5. С семьдесят второй по семьдесят четвертую сессию в Комитете сохранялся тот же членский состав и те же должностные лица, которые указаны в его предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи, при этом должность Председателя занимал Беньям Даут Мезмур².

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 41 (A/71/41).*

² Там же, приложение I.

6. В соответствии со статьей 43 Конвенции 30 июня 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций было созвано шестнадцатое совещание государств – участников Конвенции. На четырехлетний срок, начинающийся 1 марта 2017 года, были избраны или переизбраны следующие девять членов Комитета: Амаль Салман Альдосери, Ольга А. Хазова, Цефас Лумина, Беньям Дауит Мезмур, Микико Отани, Луис Эрнесто Педернера Рейна, Анн Мари Скелтон, Велина Тодорова и Ренате Винтер.

7. Список членов Комитета с указанием продолжительности срока их полномочий содержится в приложении I к настоящему докладу. Помимо этого, в приложении I приводятся фамилии должностных лиц, избранных на семьдесят пятой сессии Комитета, включая его нового Председателя Ренате Винтер.

D. Утверждение доклада

8. На своем 2302-м заседании, состоявшемся 28 мая 2018 года, Комитет рассмотрел проект своего четырнадцатого доклада Генеральной Ассамблее за двухгодичный период, охватывающий его деятельность на семьдесят второй – семьдесят седьмой сессиях. Доклад был утвержден Комитетом единогласно.

II. Доклады государств-участников в соответствии со статьей 44 Конвенции, статьей 8 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и статьей 12 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

A. Представление докладов

9. С положением дел с представлением докладов и принятием соответствующих заключительных замечаний можно ознакомиться по адресу http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx.

10. По состоянию на 2 февраля 2018 года Комитет получил 553 доклада в соответствии со статьей 44 Конвенции, включая 198 первоначальных и 335 периодических докладов, а также 115 первоначальных докладов государств-участников и 2 периодических доклада в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 111 первоначальных докладов и 2 периодических доклада в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. По состоянию на 2 февраля 2018 года на рассмотрении Комитета находился 41 доклад: 27 докладов в соответствии с Конвенцией, 6 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 8 докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

B. Рассмотрение докладов

11. На своих семьдесят второй – семьдесят седьмой сессиях Комитет рассмотрел 42 первоначальных и периодических доклада, представленных в соответствии с Конвенцией, 9 первоначальных докладов, представленных в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и 11 первоначальных докладов, представленных в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

12. В приводимой ниже таблице в разбивке по сессиям указаны доклады государств-участников, рассмотренные Комитетом за период, охватываемый настоящим докладом, включая условные обозначения этих документов. В ней также приводятся условные обозначения документов, содержащих заключительные замечания.

	<i>Доклад государства-участника</i>	<i>Заключительные замечания</i>
<i>Семьдесят вторая сессия, 17 мая – 3 июня 2016 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Болгария	CRC/C/BGR/3-5	CRC/C/BGR/CO/3-5
Габон	CRC/C/GAB/2	CRC/C/GAB/CO/2
Непал	CRC/C/NPL/3-5	CRC/C/NPL/CO/3-5 и Corr.1
Пакистан	CRC/C/PAK/5	CRC/C/PAK/CO/5
Самоа	CRC/C/WSM/2-4	CRC/C/WSM/CO/2-4
Словакия	CRC/C/SVK/3-5	CRC/C/SVK/CO/3-5
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	CRC/C/GBR/5	CRC/C/GBR/CO/5 и Corr.1
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Непал	CRC/C/OPAC/NPL/1	CRC/C/OPAC/NPL/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Габон	CRC/C/OPSC/GAB/1	CRC/C/OPSC/GAB/CO/1
Люксембург	CRC/C/OPSC/LUX/1	CRC/C/OPSC/LUX/CO/1
<i>Семьдесят третья сессия, 13–30 сентября 2016 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Науру	CRC/C/NRU/1	CRC/C/NRU/CO/1
Новая Зеландия	CRC/C/NZL/5	CRC/C/NZL/CO/5
Саудовская Аравия	CRC/C/SAU/3-4	CRC/C/SAU/CO/3-4
Сьерра-Леоне	CRC/C/SLE/3-5	CRC/C/SLE/CO/3-5
Южная Африка	CRC/C/ZAF/2	CRC/C/ZAF/CO/2
Суринам	CRC/C/SUR/3-4	CRC/C/SUR/CO/3-4
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Новая Зеландия	CRC/C/OPSC/NZL/1	CRC/C/OPSC/NZL/CO/1
Южная Африка	CRC/C/OPSC/ZAF/1	CRC/C/OPSC/ZAF/CO/1

Семьдесят четвертая сессия, 16 января – 3 февраля 2017 года

Конвенция о правах ребенка

Барбадос	CRC/C/BRB/2	CRC/C/BRB/CO/2
Центральноафриканская Республика	CRC/C/CAF/2	CRC/C/CAF/CO/2
Демократическая Республика Конго	CRC/C/COD/3-5	CRC/C/COD/CO/3-5
Эстония	CRC/C/EST/2-4	CRC/C/EST/CO/2-4
Грузия	CRC/C/GEO/4	CRC/C/GEO/CO/4
Малави	CRC/C/MWI/3-5	CRC/C/MWI/CO/3-5
Сент-Винсент и Гренадины	CRC/C/VCT/2-3	CRC/C/VCT/CO/2-3
Сербия	CRC/C/SRB/2-3	CRC/C/SRB/CO/2-3

Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

Эстония	CRC/C/OPAC/EST/1	CRC/C/OPAC/EST/CO/1
Малави	CRC/C/OPAC/MWI/1	CRC/C/OPAC/MWI/CO/1

Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

Демократическая Республика Конго	CRC/C/OPSC/COD/1	CRC/C/OPSC/COD/CO/1
Малави	CRC/C/OPSC/MWI/1	CRC/C/OPSC/MWI/CO/1

Семьдесят пятая сессия, 15 мая – 2 июня 2017 года

Конвенция о правах ребенка

Антигуа и Барбуда	CRC/C/ATG/2-4	CRC/C/ATG/CO/2-4
Бутан	CRC/C/BTN/3-5	CRC/C/BTN/CO/3-5
Камерун	CRC/C/CMR/3-5	CRC/C/CMR/CO/3-5 и Corr.1
Ливан	CRC/C/LBN/4-5	CRC/C/LBN/CO/4-5
Монголия	CRC/C/MNG/5	CRC/C/MNG/CO/5
Катар	CRC/C/QAT/3-4	CRC/C/QAT/CO/3-4
Румыния	CRC/C/ROU/5	CRC/C/ROU/CO/5

Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

Бутан	CRC/C/OPAC/BTN/1 и Corr.1	CRC/C/OPAC/BTN/CO/1
Соединенные Штаты Америки	CRC/C/OPAC/USA/3-4	CRC/C/OPAC/USA/CO/3-4

	<i>Доклад государства-участника</i>	<i>Заключительные замечания</i>
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Бутан	CRC/C/OPSC/BTN/1	CRC/C/OPSC/BTN/CO/1
Соединенные Штаты Америки	CRC/C/OPSC/USA/3-4	CRC/C/OPSC/USA/CO/3-4
<i>Семьдесят шестая сессия, 11–29 сентября 2017 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Корейская Народно-Демократическая Республика	CRC/C/PRK/5	CRC/C/PRK/CO/5
Дания	CRC/C/DNK/5	CRC/C/DNK/CO/5
Эквадор	CRC/C/ECU/5-6	CRC/C/ECU/CO/5-6
Республика Молдова	CRC/C/MDA/4-5	CRC/C/MDA/CO/4-5
Таджикистан	CRC/C/TJK/3-5	CRC/C/TJK/CO/3-5
Вануату	CRC/C/VUT/2	CRC/C/VUT/CO/2
<i>Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах</i>		
Кипр	CRC/C/OPAC/CYP/1	CRC/C/OPAC/CYP/CO/1
Таджикистан	CRC/C/OPAC/TJK/1 и Corr.1	CRC/C/OPAC/TJK/CO/1
Вануату	CRC/C/OPAC/VUT/1	CRC/C/OPAC/VUT/CO/1
<i>Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии</i>		
Таджикистан	CRC/C/OPSC/TJK/1	CRC/C/OPSC/TJK/CO/1
Вануату	CRC/C/OPSC/VUT/1	CRC/C/OPSC/VUT/CO/1
<i>Семьдесят седьмая сессия, 15 января – 2 февраля 2018 года</i>		
<i>Конвенция о правах ребенка</i>		
Гватемала	CRC/C/GTM/5-6	CRC/C/GTM/CO/5-6
Маршалловы Острова	CRC/C/MHL/3-4	CRC/C/MHL/CO/3-4
Палау	CRC/C/PLW/2	CRC/C/PLW/CO/2
Панама	CRC/C/PAN/5-6	CRC/C/PAN/CO/5-6
Сейшельские Острова	CRC/C/SYC/5-6	CRC/C/SYC/CO/5-6
Соломоновы Острова	CRC/C/SLB/2-3	CRC/C/SLB/CO/2-3
Испания	CRC/C/ESP/5-6	CRC/C/ESP/CO/5-6
Шри-Ланка	CRC/C/LKA/5-6	CRC/C/LKA/CO/5-6

13. Комитет рассмотрел доклады Маршалловых Островов, Соломоновых Островов и Вануату в формате видеоконференций при поддержке Регионального отделения Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для стран Восточной Азии и Тихого океана.

14. В рассматриваемый период Комитет не получал от государств-участников каких-либо комментариев по заключительным замечаниям.

С. Достигнутый прогресс: тенденции и трудности процесса осуществления

15. В соответствии со своей практикой, касающейся докладов за двухгодичный период, в настоящей главе Комитет оценивает достижения и трудности, а также текущие тенденции в области прав ребенка. В частности, Комитет посвящает один из подразделов правам детей в контексте международной миграции.

1. Прогресс, достигнутый в целом

16. За рассматриваемый период Комитет по правам ребенка рассмотрел на шести сессиях в общей сложности 62 доклада, представленных в соответствии с Конвенцией и первыми двумя Факультативными протоколами к Конвенции. Кроме того, совместно с другим Комитетом (см. пункты 22 и 56 ниже) он выпустил второе и третье замечания общего порядка. Он также принял свои первые соображения по одному индивидуальному сообщению в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений, и совершил первую поездку с целью проведения расследования в соответствии со статьей 13 этого Факультативного протокола.

17. В период между сессиями члены Комитета в личном качестве участвовали в многочисленных мероприятиях, в том числе в нескольких совещаниях, конференциях, семинарах, лекциях и курсах. Кроме того, по приглашению государств, организаций гражданского общества и ЮНИСЕФ многие члены Комитета принимали участие в осуществлении в ряде стран последующих мер в связи с заключительными замечаниями Комитета. Эта работа, которая по-прежнему носит исключительно важный характер, необходима для того, чтобы гарантировать более эффективное применение Конвенции и трех факультативных протоколов к ней.

18. Комитет продолжал работу в рамках процесса укрепления системы договорных органов, инициированного в 2009 году Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. В соответствии со своим решением № 11 от 19 сентября 2014 года в отношении последующей деятельности по выполнению резолюции 68/268 об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека Комитет в 2016 году ввел упрощенную процедуру представления докладов для государств-участников, чьи периодические доклады подлежат представлению с 1 сентября 2019 года, и ежеквартально направляет письма-приглашения с предложением воспользоваться этой процедурой. Первые приглашения были направлены в ноябре 2016 года, а последующие – в марте 2017 года, августе 2017 года и ноябре 2017 года. В отчетный период приглашения получили 25 стран. На сегодняшний день воспользоваться упрощенной процедурой представления докладов решили Венгрия, Польша, Хорватия и Швейцария.

19. Кроме того, в соответствии со своим решением № 11, которое предусматривает принятие мер для обеспечения того, чтобы его заключительные замечания были предметными, четкими, реалистичными и осуществимыми согласно резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, Комитет постановил принять новый формат для заключительных замечаний, адресуемых государствам-участникам, которые представили ему по крайней мере два доклада. Подчеркивая важность всех рекомендаций, Комитет обращает внимание государств-участников на максимум шесть областей, в отношении которых необходимо принять срочные меры.

2. Права детей в контексте международной миграции

20. Комитет занимается темой детей в контексте международной миграции с самого момента своего создания в 1991 году. Первоначально этот вопрос поднимался в заключительных замечаниях, а впоследствии ему было посвящено, в частности,

замечание общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, а также рекомендации по итогам проведенного в 2012 году дня общей дискуссии на тему «Права детей в контексте международной миграции».

21. В последние годы число детей, затронутых глобальным миграционным кризисом, неуклонно растет. В 2017 году за пределами стран своего происхождения проживало, согласно оценкам, примерно 30 млн детей³. Каждый год на маршрутах миграции в различных уголках мира имеют место случаи гибели детей, кроме того, дети продолжают становиться жертвами торговли людьми и/или сексуального насилия, заключаются под стражу и/или депортируются и/или разлучаются с их родителями вследствие их миграционного статуса или по иным причинам, при том что возможности для воссоединения семей являются ограниченными или вообще отсутствуют. Их права на образование, медицинское обслуживание и другие основные права оказываются под угрозой.

22. В 2017 году Комитет по правам ребенка и Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей приняли два совместных замечания общего порядка. Первое посвящено общим принципам, касающимся прав человека детей в контексте международной миграции, а второе – обязательствам государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения. Эти два совместных замечания общего порядка являются техническими инструментами, которые могут использоваться для решения ряда проблем в области прав этих детей и служить основой для разработки политических и практических мер, подлежащих принятию в этих целях. Эти совместные замечания общего порядка касаются всех стран, а именно стран происхождения, транзита, назначения и возвращения. Поскольку Конвенцию о правах ребенка ратифицировали 196 государств, обязательства, подробно изложенные в замечании общего порядка, имеют глобальный резонанс.

23. Основная идея совместных замечаний общего порядка заключается в том, что с каждым ребенком следует обращаться прежде всего как с ребенком, и что защите и обеспечению благополучия детей необходимо уделять первоочередное внимание в рамках миграционной политики и практики. Обязательство разработать и осуществлять в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения всеобъемлющую и основанную на правах человека миграционную политику имеет непреходящее значение. Не стоит забывать, что Конвенция требует от государств-участников принятия законодательных, административных и других мер для осуществления прав всех детей.

24. Комитет особо отмечает обязательство государств принять меры к тому, чтобы принцип недискриминации занимал центральное место во всех миграционных стратегиях и процедурах, включая меры пограничного контроля, вне зависимости от миграционного статуса детей или их родителей. Право ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов означает, что интересы ребенка имеют первоочередное значение и не являются всего лишь одним из факторов, требующих учета наряду с другими соображениями. Поэтому, например, такие жесткие меры пограничного контроля, как меры по недопущению пересечения границы и опасные операции по перехвату, цель которых зачастую в основном состоит в том, чтобы послать сигнал устрашения, могут подорвать принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. Следует серьезно относиться к статье 12 Конвенции о праве ребенка выражать свои взгляды и руководствоваться ею в рамках административного или судебного разбирательства дел, касающихся детей-мигрантов или их семей, в том числе при принятии любого решения в отношении ухода, размещения или миграционного статуса.

³ Анализ ЮНИСЕФ, основанный на публикациях Департамента по экономическим и социальным вопросам, «Trends in International Migrant Stock: the 2017 revision» (New York, 2017), и УВКБ, «Global Trends: Forced Displacement in 2016» (Geneva, 2017).

25. Любой миграционный закон, политика и практика должны предусматривать проведение индивидуальной оценки, которая имеет решающее значение для наилучшего обеспечения интересов ребенка. Например, индивидуальный подход к определению возраста должен являться одним из центральных элементов иммиграционной политики. Законы, политика или практика, из-за которых детям в возрасте от 15 до 18 лет обеспечивается более низкий уровень защиты, представляют собой нарушение Конвенции. В целях обоснованной оценки возраста государствам следует проводить комплексный анализ физического и психологического развития ребенка и понимать, что медицинские методы, основанные, в частности, на обследовании состояния костей и зубов, являются зачастую неточными и могут приводить к ошибкам, а также травмировать ребенка.

26. Кроме того, индивидуальная оценка имеет ключевое значение для обеспечения адресной и эффективной опеки, а также для содействия воссоединению семей. Хотя государства не обязаны предоставлять гражданство всем детям, родившимся на их территории, одной из ключевых мер для недопущения безгражданства среди детей является индивидуальная оценка и предоставление гражданства ребенку, родившемуся на территории государства, при рождении или как можно скорее после рождения, если в противном случае он станет апатридом. Кроме того, обязательство разработать основанную на правозащитном подходе общесистемную политику в области сбора дезагрегированных качественных и количественных данных о всех детях в контексте международной миграции должно предусматривать разработку политики и программ в поддержку индивидуальной защиты их прав.

27. Заключение под стражу влечет за собой серьезные последствия для прав детей. Как следствие, дети не должны заключаться под стражу по причинам, связанным с их миграционным статусом или миграционным статусом их родителей, и государствам-участникам настоятельно рекомендуется безотлагательно и полностью прекратить практику заключения детей под стражу в иммиграционных целях.

28. И наконец, международное, региональное и двустороннее сотрудничество и диалог имеют важное значение для обеспечения безопасной, упорядоченной и регламентированной миграции при полном соблюдении прав детей. В связи с разработкой глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобального договора о беженцах Комитет подчеркивает важность обеспечения того, чтобы Конвенция о правах ребенка и дети являлись одними из ключевых элементов этих двух важных соглашений в целях уважения, защиты и осуществления прав детей-мигрантов и беженцев.

3. Тенденции и трудности

29. В ходе обзоров положения в государствах-участниках, проведенных в отчетный период, Комитет отметил достижения, в частности в таких областях, как образование и здравоохранение. Растет число стран, где образование становится бесплатным и обязательным, сокращается разрыв в возрасте между мальчиками и девочками, не охваченными системой школьного образования, и уделяется все больше внимания программам образования и воспитания в раннем детском возрасте, хотя они и не всегда являются бесплатными. Показатели детской смертности постоянно сокращаются и все больше детей проходят вакцинацию, однако число детей, ежегодно умирающих от поддающихся профилактике заболеваний, по-прежнему является значительным. Показатели регистрации рождений растут почти во всех странах.

30. Однако еще многое предстоит сделать для обеспечения того, чтобы все дети во всем мире могли в полной мере пользоваться правами, закрепленными в Конвенции и Факультативных протоколах к ней. Комитет призывает государства-участники активизировать усилия для полного достижения содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года целей и задач, которые имеют отношение к Конвенции, в том числе в части защиты детей, образования, здравоохранения и сокращения неравенства, с тем чтобы ни один ребенок не остался без внимания. В этой связи Комитет в рамках работы своей рабочей группы по Целям в области устойчивого развития и при поддержке ЮНИСЕФ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) стал

делать акцент на обеспечении того, чтобы Цели в области устойчивого развития были неотъемлемым элементом замечаний и рекомендаций, которые Комитет адресует государствам-участникам, являющимся объектом обзора, в том числе развитым государствам, причем применительно ко всем правам, включая гражданские и политические права.

31. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи со всеми проблемами, которые он обозначил в своем предыдущем двухгодичном докладе⁴, особенно по поводу дискриминации и насилия в отношении детей. Оба эти явления по-прежнему широко распространены и затрагивают детей во всех местах и во всех регионах мира. Он также вновь выражает серьезную обеспокоенность по поводу увеличения числа детей и семей, которые стремятся спастись от войны и получить статус беженцев. Он вновь решительно заявляет о том, что они должны получать надлежащую защиту и гуманитарную помощь в соответствии со статьей 22 Конвенции и другими соответствующими международными договорами по правам человека, а также нормами международного гуманитарного права.

32. Он также вновь заявляет о своей обеспокоенности по поводу регрессивной практики отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая вынесение лицам, совершившим преступления в возрасте моложе 18 лет, приговоров к смертной казни или пожизненному заключению. Кроме того, несмотря на некоторые улучшения, многие государства-участники все еще не приняли меры для выведения несовершеннолетних делинквентов из системы уголовной юстиции и назначения им мер наказания, не связанных с лишением свободы. Хотя в последние годы многие государства повысили минимальный возраст наступления уголовной ответственности, некоторые государства, вопреки рекомендациям Комитета, снизили этот минимальный возраст. Комитет далее отмечает, что во многих странах по-прежнему нет надлежащих материальных и процессуальных гарантий для всех детей в возрасте моложе 18 лет, особенно в тех случаях, когда они подозреваются в причастности к преступлениям, связанным с терроризмом. Дети, связанные с терроризмом, подвергались многочисленным формам насилия, и их следует в первую очередь рассматривать в качестве жертв. Государствам рекомендуется разработать адресные стратегии судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, используя при этом подход, основанный на правах ребенка, и учитывать гендерные и возрастные аспекты.

33. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу продолжающих иметь место нарушений прав детей-инвалидов, которые не прекращаются, несмотря на предыдущие рекомендации Комитета. Институционализация детей-инвалидов по-прежнему имеет широкие масштабы, что обусловлено стигматизацией, а также тем, что семьям не оказывается социальная, психологическая, педагогическая и медицинская помощь и поддержка. В сфере образования во многих случаях сохраняется сегрегация, и многие дети по-прежнему не посещают школу. Кроме того, государства-участники зачастую не понимают концепцию права на качественное и инклюзивное образование, путают ее с понятием школьной интеграции или не выделяют достаточных ресурсов для ее претворения в жизнь. Достижение Цели 4 в области устойчивого развития, которая состоит в «обеспечении всеохватного и справедливого качественного образования», должно позволить государствам-участникам рассматривать инклюзивное образование в качестве права всех детей, а не только в качестве выбора родителей или социальной политики. Комитет призывает государства-участники выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы, а также обеспечить надлежащую подготовку соответствующего персонала, с тем чтобы инклюзивное образование стало общим правилом, и никто из детей-инвалидов не оставался без внимания. Аналогичным образом государствам-участникам следует обеспечить полную интеграцию детей-инвалидов во всех областях повседневной жизни, таких как спорт, доступ к культуре и играм, выделив для этого достаточные ресурсы и приняв меры по устранению причин дискриминации.

⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят первая сессия, Дополнение № 41 (A/71/41), пункты 32–39.*

34. Комитет также обеспокоен тем, что права детей не учитываются должным образом в международных и национальных программах реагирования на изменение климата. Ни одна из групп населения не является более уязвимой к экологическому ущербу, чем дети, а в силу уровня своего физического и умственного развития дети особенно уязвимы перед лицом рисков, обусловленных изменением климата. Изменение климата может затронуть почти все основные права ребенка: права на жизнь, выживание и развитие, здоровье, образование, отдых, досуг и участие в играх, жилье, питание, воду и санитарии и идентичность, а также свободу от эксплуатации и всех форм насилия. Поэтому при решении вопроса о том, какие следует принять меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, государства должны учитывать права и наилучшие интересы ребенка. Кроме того, важнейшее значение в этом контексте имеет право детей на участие в процессе принятия решений. Следует создать структуры для привлечения детей и молодежи, включая детей, находящихся в уязвимом положении, к процессу принятия решений на местном, национальном и международном уровнях. В настоящее время уровень заботы детей об окружающей среде не соответствует уровню их участия в процессе принятия решений. Для осмысленного участия им необходима надлежащая информация об изменении климата и его последствиях. Образование является для детей основным источником получения экологической информации. В соответствии с задачей 4.7 Целей в области устойчивого развития, государствам следует обеспечить, чтобы «все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию». Это необходимо для того, чтобы дети могли стать проводниками перемен в этой области.

35. Что касается общих мер по осуществлению, то Комитет, как и другие договорные органы и специальные процедуры, признает, что возможности государств в плане осуществления всех прав человека в значительной степени зависят от выделения достаточных бюджетных ресурсов на развитие секторов и инфраструктуры в поддержку реализации прав человека, а также от эффективного использования этих ресурсов⁵. Тем не менее Комитет отметил, что многие государства-участники ни в своих периодических докладах, ни в ходе диалога с Комитетом не представляют достаточной информации о бюджетных ассигнованиях, благодаря которой Комитет мог бы дать надлежащую оценку тому, выполняют ли они свои обязательства в области прав человека. Поэтому было бы полезно, чтобы государства-участники доводили до сведения Комитета информацию о том, проводят ли их правительства на регулярной основе анализ распределения общественных благ для оценки влияния бюджетных ассигнований на положение детей и, в частности, для обеспечения соответствия объема выделяемых средств их обязательствам в отношении недопущения дискриминации. Комитет хотел бы также получить информацию о мерах, принятых с целью мониторинга бюджетов органов всех уровней государственного управления (национального, провинциального и местного) для обеспечения исполнения органами соответствующих уровней государственного управления своих бюджетов в соответствии с обязательствами государства в области прав человека, для обеспечения эффективности использования имеющихся средств посредством проведения анализа распределения ресурсов между различными видами деятельности в интересах защиты прав детей и для обеспечения оперативной эффективности путем оценки отдачи, получаемой правительством от ресурсов, которые выделяются для реализации всех прав человека.

36. Кроме того, одной из задач для государств-участников во всех регионах является сбор качественных и количественных дезагрегированных данных, которые должны помочь государствам выявлять детей, находящихся в уязвимом положении, и разрабатывать и принимать конкретные стратегии и программы для решения стоящих перед ними проблем.

⁵ См. УВКПЧ, *Realizing Human Rights through Government Budgets* (New York and Geneva: United Nations, 2017) и замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей.

37. Что до осуществления Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и представления соответствующих докладов, то Комитет отметил, что государства-участники сталкиваются в этой области с многочисленными проблемами, в частности, в вопросах разработки эффективных превентивных стратегий, предоставления детям, ставшим жертвами любой формы сексуальной эксплуатации, всей необходимой защиты и принятия мер для их полного восстановления и обеспечения им средств правовой защиты. Кроме того, Комитет обеспокоен значительным расширением масштабов использования информационно-коммуникационных технологий в целях сексуальных надругательств над детьми и/или их сексуальной эксплуатации – тенденцией, осложняющей осуществление Факультативного протокола, а также отсутствием четкой и согласованной терминологии для описания новых форм сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, что дезориентирует государства при выявлении этих новых тенденций и их квалификации исходя из существующих правовых рамок Факультативного протокола. В этой связи Комитет принял решение пересмотреть руководящие принципы осуществления Факультативного протокола и представления соответствующих докладов в целях повышения качества отчетности государств-участников, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и других субъектов об осуществлении Факультативного протокола, а также поддержки и облегчения работы Комитета по наблюдению за его осуществлением.

38. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с медленными темпами ратификации Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, присоединения к ним и представления в соответствии с ними докладов. В отчетный период ратификацию Протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, или присоединение к нему произвели лишь пять государств, а Протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, – только три государства. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что по состоянию на конец 2017 года насчитывался 61 просроченный первоначальный доклад по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и 43 просроченных первоначальных доклада по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Что до Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений, который вступил в силу в апреле 2014 года, то Комитет отмечает, что число ратификаций и присоединений, которое составляет 37, по-прежнему является низким.

39. И наконец, Комитет глубоко обеспокоен отказом от формулы ресурсообеспечения в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, а также принятым Ассамблеей в ее резолюции бюджетного характера (резолюция 72/261 Генеральной Ассамблеи) решением одобрить рекомендацию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении утверждения лишь пяти должностей временного персонала общего назначения для поддержки работы договорных органов на период 2018–2019 годов вместо создания 11 должностей, как об этом просил Генеральный секретарь в своем первом двухгодичном докладе (A/71/118). Эти решения оказывают серьезное воздействие на работу Комитета, особенно в части индивидуальных сообщений, количество которых растет в геометрической прогрессии. Хотя члены Комитета в Рабочей группе по сообщениям, работающие бесплатно, также проводят исследования и занимаются подготовкой документов в период между сессиями, добиться результатов невозможно без поддержки со стороны Секции по запросам и расследованиям УВКПЧ, которая испытывает острую нехватку кадров, и письменного перевода дел для поддержания надлежащих контактов с государствами-участниками и заявителями. Это означает, что из-за отсутствия вспомогательного персонала, включая письменных переводчиков, заявители должны годы ждать решения по своим делам. Это вызывает особую тревогу, поскольку заявителями являются дети, а чтобы не причинить им ущерба, от которого они будут страдать долгое время, требуются быстрые решения. Помощь для

преодоления этой проблемы действительно необходима, поскольку задержка в отправлении правосудия равносильна отказу в правосудии.

III. Деятельность, осуществляемая в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений

40. Статья 16 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, предусматривает, что Комитет включает в свой доклад Генеральной Ассамблее, представляемый один раз в два года, краткое изложение своей деятельности, осуществляемой в соответствии с этим Факультативным протоколом.

A. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 5 Факультативного протокола

41. В отчетный период Комитет получил около 200 сообщений, 43 из которых были зарегистрированы в качестве индивидуальных сообщений в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола. Из этих 43 сообщений 31 было зарегистрировано в 2017 году, в результате чего по количеству зарегистрированных дел в 2017 году Комитет по правам ребенка вышел на третье место среди договорных органов по правам человека.

42. Комитет принял решения по четырем делам (в одном деле было вынесено заключение о наличии нарушения, а сообщения в рамках трех дел были признаны неприемлемыми) и прекратил рассмотрение двух дел. По состоянию на 2 февраля 2018 года нерассмотренными оставались 11 дел.

43. На своей семьдесят третьей сессии Комитет принял решение о неприемлемости сообщения в деле *У.А.И. против Испании* (CRC/C/73/D/2/2015). На своей семьдесят четвертой сессии Комитет принял решение о неприемлемости сообщения в деле *А.Б.Х. и М.Б.Х. против Коста-Рики* (CRC/C/74/D/5/2016). На своей семьдесят пятой сессии Комитет принял решение прекратить рассмотрение дела *М.Е.Б. против Испании* (CRC/C/75/D/9/2017).

44. На своей семьдесят седьмой сессии Комитет принял свои первые соображения, в которых он вынес заключение о наличии нарушения, – дело *К.И.М. против Дании* (CRC/C/77/D/3/2016). Он также принял решение о неприемлемости сообщения в деле *Б.С.С., К.А.С. и К.М.С. против Франции* (CRC/C/77/D/10/2017) и прекратил рассмотрение дела *Р.Л. против Испании* (CRC/C/77/D/18/2017).

45. Все решения были приняты на основе консенсуса. Они размещены на веб-странице Комитета <http://juris.ohchr.org/en/search/results?Bodies=5&sortOrder=Date>.

B. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, возникающих в связи со статьей 13 Факультативного протокола

46. В отчетный период Комитет получил три просьбы о проведении расследования. В связи с представлением, полученным 17 сентября 2015 года и зарегистрированным под № 2015/1, Комитет запросил дополнительную информацию у соответствующего государства-участника. Что касается просьбы, полученной в феврале 2017 года и зарегистрированной под № 2017/1, Комитет запросил более подробную информацию у источника информации.

47. Комитет постановил начать расследование в связи с просьбой, полученной в июне 2016 года и зарегистрированной под № 2016/1, и проинформировал об этом соответствующее государство-участник в июне 2017 года. Он совершил поездку в государство-участник с целью проведения расследования в начале января 2018 года и в настоящее время подготавливает доклад по итогам расследования.

IV. Обзор других направлений деятельности Комитета

A. Методы работы

1. Сессии в параллельных секциях

48. В 2016 году Комитет провел одну сессию в параллельных секциях. Семьдесят четвертая сессия (январь 2016 года) была проведена в параллельных секциях согласно резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой для заседаний Комитета было дополнительно выделено три недели. Количество нерассмотренных докладов в настоящее время стабилизировалась на уровне приблизительно 40 докладов.

2. Новые правила процедуры и методы работы

49. На своей семьдесят второй сессии Комитет вынес решение № 12 от 18 мая 2016 года, в котором он единогласно принял Руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями («Руководящие принципы Сан-Хосе»), одобренные на двадцать седьмом совещании председателей договорных органов по правам человека (см. приложение II к настоящему докладу). Он будет осуществлять их в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка, трех факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и правилами процедуры Комитета.

50. В выходные дни 28 и 29 мая 2016 года Комитет провел выездное совещание для обсуждения вопроса о том, каким образом обеспечить, чтобы его заключительные замечания были предметными, четкими, реалистичными и осуществимыми согласно резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.

51. На своей семьдесят третьей сессии Комитет постановил принять новый формат для заключительных замечаний, адресуемых государствам-участникам, которые представили ему по крайней мере два доклада (см. пункт 19 выше).

3. Замечания общего порядка

52. В отчетный период Комитет принял пять замечаний общего порядка. В 2016 году на своей семьдесят второй сессии Комитет принял замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей. На своей семьдесят третьей сессии он принял замечание общего порядка № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте.

53. В 2017 году на своей семьдесят четвертой сессии Комитет принял замечание общего порядка № 21 (2017) о детях в ситуациях улицы. В соответствии со своим решением № 13 (см. приложение II) принять не одно, а два замечания общего порядка, которые могли бы служить всеобъемлющим руководством для государств-участников в вопросах прав человека детей в контексте международной миграции, Комитет на своей семьдесят пятой сессии принял два совместных с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей замечания общего порядка: совместные замечания общего порядка № 3 и № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка по вопросу о правах человека детей в контексте международной миграции. Эти два совместных замечания общего порядка следует рассматривать в совокупности друг с другом.

54. Кроме того, Комитет продолжает работу над проектом пересмотренного замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. На своей семьдесят седьмой сессии Комитет постановил, что его следующее замечание общего порядка будет посвящено правам детей и цифровым средствам массовой информации.

4. Неофициальные совещания с государствами-участниками

55. На семьдесят четвертой сессии 31 января 2017 года Комитет провел во Дворце Наций, Женева, свое девятое неофициальное совещание с государствами. В нем приняли участие почти семьдесят государств-участников. Комитет обсудил, в частности, глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы, упрощенную процедуру представления докладов, Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, и заключительные замечания.

56. На своей семьдесят седьмой сессии 1 февраля 2018 года Комитет провел десятое неофициальное совещание с государствами. В частности были обсуждены такие вопросы, как подготовка двух совместных с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей замечаний общего порядка, день общей дискуссии по вопросу о защитниках прав человека ребенка, глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы, упрощенная процедура представления докладов, бюджетные ассигнования в интересах детей, новая структура заключительных замечаний и пересмотр замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В работе совещания приняли участие приблизительно пятьдесят государств.

5. Пресс-релизы

57. За отчетный период Комитет выпустил 27 пресс-релизов, при этом 6 из них были выпущены самостоятельно, а 21 совместно с другими договорными органами или специальными процедурами. Пресс-релизы выпускались по случаю Всемирного дня детей (20 ноября) и принятия совместных замечаний общего порядка о детях в контексте международной миграции. Другие пресс-релизы были посвящены конкретным ситуациям, связанным с правами детей в Австралии, Европейском союзе, Исламской Республике Иран, Мьянме, Нигерии, Сирийской Арабской Республике и Франции. Несколько пресс-релизов касались заключения детей-мигрантов под стражу. Все выпущенные Комитетом пресс-релизы размещены по адресу www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/newssearch.aspx?MID=Committ_Rights_Child.

6. Информационное совещание для новых членов

58. 12 мая 2017 года УВКПЧ организовало ознакомительное совещание для пяти новоизбранных членов. Свой вклад в проведение этой программы ориентации внесли действующий и бывший председатели Комитета, а также сотрудники УВКПЧ.

В. Международное сотрудничество и солидарность в целях осуществления Конвенции

1. Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими компетентными органами

59. В течение охватываемого настоящим докладом периода Комитет продолжал активно сотрудничать с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими компетентными органами. Комитет провел совещания с учреждениями и органами Организации Объединенных Наций и другими компетентными органами и представителями, которые перечисляются ниже:

- а) учреждения и органы Организации Объединенных Наций:
 - ЮНИСЕФ: 31 января 2018 года Комитет провел свое шестое, организуемое раз в два года совещание с ЮНИСЕФ, в котором приняли участие представители штаб-квартиры ЮНИСЕФ, а также региональные директора и их заместители и цель которого состоит в поиске путей расширения существующего сотрудничества между Комитетом и ЮНИСЕФ (семьдесят седьмая сессия). Кроме того, ЮНИСЕФ проинформировал Комитет о миграционном кризисе (семьдесят вторая сессия) и минимальных стандартах защиты детей при проведении гуманитарных мероприятий (семьдесят шестая сессия);

- УВКПЧ: Комитет проводил с Управлением регулярные совещания для обсуждения результатов процесса укрепления системы договорных органов. Кроме того, в течение отчетного периода он кратко информировался о процессе мониторинга и обзора деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития и получал обновленную информацию о работе Совета по правам человека, совещаниях председателей договорных органов по правам человека и проблемах, касающихся прав детей;
 - Международная организация труда (МОТ): брифинг, посвященный Конвенции МОТ о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 год (№ 138), и Конвенции МОТ о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182) (семьдесят вторая сессия);
- б) прочие:
- Исполнительный комитет организации «Чайлд райтс коннект» (семьдесят четвертая и семьдесят шестая сессии);
 - организация «Модел Юнайтед Нейшнс» (семьдесят вторая сессия);
 - Якоб Дук, от имени организации «За прекращение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации» («ЭКПАТ Интернэшнл») (семьдесят вторая и семьдесят четвертая сессии);
 - Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека (семьдесят вторая сессия);
 - Эссекский университет, в связи с исследованием, посвященным мониторингу осуществления Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (семьдесят третья сессия);
 - Сьюзан Бисселл, директор Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей (семьдесят третья сессия);
 - Эссекский университет, Международное движение в защиту детей и Международный центр по правам человека и политики в отношении наркотиков, в связи с брифингом, посвященным статье 33 Конвенции (семьдесят третья сессия);
 - Консорциум в защиту безнадзорных детей, в связи с презентацией о безнадзорных детях (семьдесят четвертая сессия);
 - Ноам Пелег, Университет Южного Уэльса, Сидней, в связи с презентацией по вопросу о праве на развитие (семьдесят четвертая сессия);
 - Люсьен Ломбардо, в связи с брифингом по вопросу о воздействии осуществления Конвенции (семьдесят пятая сессия);
 - Представители сетей по правам ребенка Австрии, Германии и Швейцарии (семьдесят пятая сессия);
 - Беата Рудольф, Председатель Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (семьдесят пятая сессия);
 - Квакеры, в связи с брифингом по вопросу о положении детей заключенных родителей (семьдесят пятая сессия);
 - Гаагская конференция по международному частному праву (семьдесят пятая сессия);
 - Информационная сеть по правам ребенка (семьдесят шестая и семьдесят седьмая сессии);
 - Глобальная сеть, в связи с брифингом, посвященным Международному проекту в области представления отчетности по показателям, касающимся прав ребенка (семьдесят шестая сессия);

- Международная ассоциация судей по делам несовершеннолетних и по семейным делам, в связи с презентацией руководящих принципов в отношении детей, вступивших в контакт с системой правосудия (семьдесят шестая сессия);
- организация «Уорлд вижн», в связи с презентацией инициативы «За права ребенка без промедления» (семьдесят шестая сессия);
- организация «Планета людей – Германия», в связи с презентацией по вопросу об отражении экологических/климатических проблем в заключительных замечаниях Комитета (семьдесят седьмая сессия);
- Квакеры, в связи с презентацией по вопросу о детях рома, находящихся в тюрьмах вместе со своими родителями (семьдесят седьмая сессия);
- Женевский университет, в связи с презентацией по вопросу о терроризме и правах детей (семьдесят седьмая сессия);
- Всемирная федерация глухих (семьдесят седьмая сессия);
- Латиноамериканская сеть здоровых муниципалитетов и общин (семьдесят седьмая сессия).

60. В контексте сотрудничества с другими правозащитными механизмами и специальными процедурами Организации Объединенных Наций Комитет провел встречи со следующими экспертами:

- Председателем Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства г-жой Вукович-Шахович (семьдесят вторая сессия);
- Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Янги Ли;
- членом Независимой группы по вопросам отчетности инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок» Алисией Ямин (семьдесят пятая сессия);
- Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (семьдесят пятая сессия);
- Специальным докладчиком по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного управления и удаления опасных веществ и отходов Баскутом Тункаком (семьдесят пятая сессия);
- Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, в связи с совещанием по вопросу о здоровье женщин и подростков, организованным Женевской академией (семьдесят пятая сессия);
- Специальным докладчиком по вопросу о правах человека и окружающей среде Джоном Ноксом (семьдесят седьмая сессия);
- Рабочей группой по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (семьдесят седьмая сессия).

2. Участие в работе совещаний Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов

61. В 2016 году Председатель Комитета г-н Мезмур принимал участие в работе двадцать восьмого совещания председателей договорных органов по правам человека в Нью-Йорке. В 2017 году Председатель Комитета г-жа Винтер представляла Комитет на двадцать девятом совещании председателей договорных органов по правам человека, которое состоялось в Нью-Йорке.

62. 13 октября 2016 года Председатель Комитета г-н Мезмур в соответствии с резолюцией [70/137](#) Генеральной Ассамблеи провел интерактивный диалог с Третьим комитетом. 10 октября 2017 года Председатель Комитета по правам ребенка г-жа Винтер в соответствии с резолюцией [71/177](#) провела интерактивный диалог с Третьим комитетом.

63. Члены Комитета участвовали в различных совещаниях на международном, региональном и национальном уровнях, на которых обсуждались вопросы, касающиеся прав детей.

3. Другие соответствующие мероприятия

64. В своем двухгодичном докладе [A/69/41](#)⁶ Комитет в соответствии с положениями пункта с) статьи 45 Конвенции о правах ребенка рекомендовал просить Генерального секретаря через Генеральную Ассамблею провести углубленное международное исследование по вопросу о детях, лишенных свободы. Исходя из этого, Генеральная Ассамблея в своей резолюции [69/157](#) о правах ребенка предложила Генеральному секретарю поручить провести углубленное глобальное исследование по вопросу о детях, лишенных свободы, при этом эта просьба была впоследствии подтверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/137](#).

65. В октябре 2016 года Манфред Новак был назначен в качестве независимого эксперта для руководства работой по подготовке этого исследования. Однако, из-за нехватки финансовых средств проведение этого исследования было начато с большой задержкой. Австрия, Германия, Европейский союз, Катар, Лихтенштейн, Мальта и Швейцария, а также некоторые частные фонды предоставили финансирование, что позволило приступить к работе над исследованием. Комитет представлен в консультативной группе по этому исследованию тремя членами, в том числе Председателем.

С. Общие тематические дискуссии

66. В соответствии с правилом 79 своих правил процедуры Комитет ежегодно организует день общей дискуссии во вторую пятницу своей сентябрьской сессии. Тематическая дискуссия на семьдесят третьей сессии, которая состоялась 23 сентября 2016 года, была посвящена правам детей и окружающей среде. Резюме обсуждения, список участников и подборка соответствующих рекомендаций (полный текст рекомендаций содержится в приложении III к настоящему докладу), принятых Комитетом на его семьдесят четвертой сессии, размещены на веб-странице Комитета www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/Discussion2016.aspx.

67. На своей семьдесят пятой сессии Комитет постановил, что следующий день общей дискуссии, которая состоится 28 сентября 2018 года, будет посвящен защите и расширению прав и возможностей детей в качестве правозащитников.

⁶ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 41 (A/69/41), пункт 48 и приложение II.*

Приложения

Приложение I

Членский состав Комитета по правам ребенка

<i>Имя и фамилия члена Комитета</i>	<i>Страна гражданства</i>
Г-жа Сюзанн Ахо-Ассума*	Того
Г-жа Амаль Салман Альдосери**	Бахрейн
Г-жа Хинд Аюби Идрисси*	Марокко
Г-н Хорхе Кардона Льоренс*	Испания
Г-н Бернар Гасто*	Монако
Г-жа Ольга А. Хазова**	Российская Федерация
Г-н Хатем Котране*	Тунис
Г-н Цефас Лумина**	Замбия
Г-н Гехад Мади*	Египет
Г-н Беньям Давит Мезмур**	Эфиопия
Г-н Кларенс Нельсон*	Самоа
Г-жа Микико Отани**	Япония
Г-н Луис Эрнесто Педернера Рейна**	Уругвай
Г-н Хосе Анхель Родригес Рейес*	Боливарианская Республика Венесуэла
Г-жа Кирстен Сандберг*	Норвегия
Г-жа Анн-Мари Скелтон**	Южная Африка
Г-жа Велина Тодорова**	Болгария
Г-жа Ренате Винтер**	Австрия

Бюро Комитета по правам ребенка: 2017–2019 годы

Председатель	Г-жа Винтер
Заместитель Председателя	Г-жа Ахо Ассума
Заместитель Председателя	Г-жа Хазова
Заместитель Председателя	Г-н Нельсон
Заместитель Председателя	Г-н Родригес Рейес
Докладчик	Г-н Гасто

* Срок полномочий истекает 28 февраля 2019 года.

** Срок полномочий истекает 28 февраля 2021 года.

Приложение II

Решение № 12

На своем 2106-м заседании Комитет единогласно постановил принять Руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями («Руководящие принципы Сан-Хосе»), одобренные на двадцать седьмом совещании председателей договорных органов по правам человека. Он будет осуществлять их в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка, трех факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и правилами процедуры Комитета.

[Принято 18 мая 2016 года]

Решение № 13

Решение в отношении совместных замечаний общего порядка Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Комитета по правам ребенка

Комитет по правам ребенка,

отмечая стремление Комитета обеспечить, чтобы его совместные с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей замечания общего порядка служили для государств-участников всеобъемлющим руководством в вопросах прав человека детей в контексте международной миграции,

отмечая, что в соответствии со строгими требованиями, установленными в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, объем всех документов, выпускаемых договорными органами, не должен превышать 10 700 слов,

отмечая также объем материала, который был получен в ходе консультаций в Бангкоке, Бейруте, Берлине, Дакаре, Женеве, Мадриде и Мехико и который обогатил совместные замечания общего порядка по вопросу о детях в условиях международной миграции, особенно в региональном аспекте,

отмечая далее, что сокращение объема совместного замечания общего порядка до 10 700 слов негативно скажется на качестве конечного документа и его полезности для государств-участников,

1. *настоящим постановляет* подготовить следующие два совместные с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей замечания общего порядка:

а) совместное замечание общего порядка № 3 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 (2017) Комитета по правам ребенка об общих принципах, касающихся прав человека детей в контексте международной миграции;

б) совместное замечание общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения;

2. *постановляет далее,* что эти два замечания общего порядка, хотя они и являются двумя отдельными документами, дополняют друг друга и должны рассматриваться и осуществляться совместно.

[Принято 11 сентября 2017 года]

Приложение III

Рекомендации по итогам состоявшегося в 2016 году дня общей дискуссии на тему «Права детей и окружающая среда»

1. Поскольку цель дня общей дискуссии состоит в том, чтобы служить форумом в интересах повышения уровня осведомленности о правах детей и их обсуждения для выявления вопросов, которые государства должны учитывать в своей политике и программах, а также ориентирования других соответствующих субъектов в вопросах защиты прав детей в контексте окружающей среды, Комитет поддерживает приводимые ниже рекомендации. В этих рекомендациях, которые адресованы главным образом основным носителям обязательств, т. е. государствам, также отмечается и роль других заинтересованных сторон, включая деловые круги, международные организации, гражданское общество и сам Комитет.

Государства

Общие рекомендации

2. Государства должны защищать детей от экологического ущерба, который препятствует реализации их прав. Особая уязвимость детей и их социальный статус в обществе налагают повышенные обязательства на правительства и директивные органы в плане приложения неустанных усилий в целях эффективной защиты детей от такого ущерба, укрепления их потенциала, учета их мнений и способностей и обеспечения им доступа к эффективным и своевременным средствам правовой защиты.

3. Государствам следует обеспечивать права детей, связанные с окружающей средой, путем их реализации на устойчивой основе, с тем чтобы ими могли пользоваться и нынешнее и все будущие поколения детей.

4. Государства должны обеспечить, чтобы все дети имели равный доступ к здоровой и устойчивой окружающей среде и природе. Государства должны уделять особое внимание правам детей, которые в силу действия многочисленных факторов могут оказаться в уязвимом положении в результате экологической несправедливости, включая девочек, детей-инвалидов, детей из малоимущих семей и детей, принадлежащих к группам коренных народов или меньшинств.

5. Государствам следует принимать меры для предотвращения действий, которые могут причинить или способствовать причинению трансграничного экологического ущерба, имеющего негативные последствия для прав детей за рубежом.

Законодательство и политика

6. Государствам следует создать благоприятные правовые и институциональные условия, с тем чтобы следовать курсу устойчивого развития, который бы надлежащим образом отражал права нынешнего и будущих поколений детей. Национальные законы, стратегии и программы действий, а также международные соглашения по вопросам охраны окружающей среды (например, определяемые на национальном уровне вклады/национальные планы по предотвращению изменения климата и адаптации к нему) должны эксплицитно предусматривать меры, касающиеся прав детей. В свою очередь, в законах, стратегиях и программах действий, посвященных правам детей, должны эксплицитно учитываться экологические факторы риска.

7. Государствам следует уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка при разработке, осуществлении и мониторинге соблюдения требований соответствующего природоохранного законодательства и политики в таких, например, областях, как изменение климата, предупреждение подверженности воздействию вредных веществ на ранних этапах жизни или

предоставление гарантий при реализации крупномасштабных проектов в области развития.

Регулирование предпринимательской деятельности

8. Обязательство государств принять надлежащие правовые и институциональные рамки для защиты прав детей распространяется и на ущерб, причиняемый предприятиями. В частности, государствам следует требовать от предприятий проявления в рамках их деятельности и всех производственно-сбытовых цепочек должной осмотрительности в отношении вредных последствий деградации окружающей среды для прав детей.

9. Права детей должны быть интегрированы в национальные планы действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, особенно с учетом воздействия предпринимательской деятельности на окружающую среду.

10. Государствам рекомендуется разработать политику и планы (например, планы обустройства городской среды), которые бы способствовали переходу на более экологически чистую и безопасную практику предпринимательской деятельности, отвечающую интересам защиты прав детей.

11. Государствам рекомендуется служить для всех примером и требовать от предприятий, участвующих в торгах на получение крупных контрактов в государственном секторе, представления информации о мерах, которые они принимают для обеспечения того, чтобы их деятельность и деятельность в рамках их производственно-сбытовой цепочки не сказывалась негативно на правах детей в прибрежной среде ее воздействия на окружающую среду.

Осуществление и подотчетность

12. Государствам следует строго соблюдать нормы, направленные на защиту детей от экологического ущерба, обеспечивать и контролировать их выполнение и укреплять в этой связи надзорные органы. Национальным механизмам по наблюдению за соблюдением прав человека следует учитывать права ребенка в рамках деятельности, которую они проводят в интересах обеспечения здоровой и устойчивой окружающей среды.

13. Государствам следует принять межсекторальные меры для защиты прав детей от воздействия экологического ущерба и укреплять сотрудничество и координацию между соответствующими субъектами, включая специалистов системы здравоохранения и представителей таких секторов, как охрана окружающей среды, образование, охрана труда, градостроительство, транспорт, добывающая промышленность, энергетика и сельское хозяйство.

14. Государствам следует помнить о своих обязательствах в области прав ребенка при осуществлении соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и стратегических рамочных программ. Для этого следует, в частности, разработать касающиеся непосредственно детей оперативные программы, инструменты, механизмы оказания технической помощи и материалы по наращиванию потенциала.

15. Государствам следует выделять достаточные ресурсы для защиты прав детей в контексте окружающей среды.

Отчетность

16. Государствам следует включать информацию о последствиях экологического ущерба для полного осуществления прав ребенка, а также о шагах, которые они предпринимают для обеспечения защиты прав детей от такого ущерба, в свои периодические доклады Комитету. Это также означает представление информации об их усилиях по учету прав ребенка в контексте их деятельности по линии соответствующих международных рамочных природоохранных соглашений.

17. Государствам следует также рассматривать вопросы, касающиеся прав детей, в своей экологической отчетности, представляемой по линии Рамочной конвенции

Организации Объединенных Наций об изменении климата (например, в национальных сообщениях и сообщениях по вопросам адаптации) и международных соглашений по химическим веществам и отходам, а также в докладах о выполнении целевых показателей в области охраны окружающей среды в рамках Конвенции о биологическом разнообразии и отчетности о достижении Целей в области устойчивого развития.

Обеспечение здоровой окружающей среды

18. Государствам следует принимать действенные меры, с тем чтобы дети не подвергались воздействию ущерба, наносимого окружающей среде, в том числе путем разработки конкретного законодательства и эффективного регулирования предпринимательской деятельности, а также имели доступ к медицинским услугам для прохождения лечения. Ввиду неопределенности экологических рисков для здоровья детей государствам-участникам следует применять подход, основанный на принципе предосторожности. Рекомендуется, чтобы государства осуществляли международное сотрудничество в целях регулирования токсичных химических веществ, которые потенциально могут причинить вред детям.

19. Государствам, с учетом прав ребенка и принципа наилучшего обеспечения его интересов, следует принимать более активные меры с целью применения норм экологического здоровья, показателей, определений и возрастных категорий, установленных Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими международными органами.

20. Государствам следует разработать национальные планы с целью мониторинга воздействия состояния окружающей среды на здоровье детей, проводить оценку рисков, выявлять приоритетные проблемы, в том числе в случае детей, находящихся в уязвимом положении, а также разработать и осуществлять меры по решению этих приоритетных проблем (например, своевременная очистка загрязненных участков). Государствам следует обеспечить, чтобы медицинские работники проходили подготовку в области диагностики и лечения последствий воздействия экологического ущерба на здоровье.

21. Государствам следует запретить и искоренить опасные виды труда, занимаясь которыми дети подвергаются воздействию факторов экологического риска, поощрять более безопасные альтернативы и обеспечить наблюдение за соответствующими детьми. Государствам следует обеспечить, чтобы дети получали необходимое лечение и компенсацию в связи с любым причиненным им вредом. Государствам следует также защищать права родителей, в особенности женщин и девочек репродуктивного возраста, на безопасные условия труда.

Обеспечение устойчивой окружающей среды

22. Государствам следует принять и осуществлять подходы и стратегии, а также создать правовые рамки для целей сохранения биоразнообразия, экосистемных услуг и природных ресурсов, которые бы соответствовали международным стандартам и планам, и обеспечить, чтобы нынешнее и будущие поколения детей могли пользоваться своими правами на жизнь, выживание и развитие, правом быть заслушанным и правами на здоровье, питание, воду, участие в культурной жизни, достаточный жизненный уровень, информацию и образование. В частности, государствам следует понимать свои обязательства по уважению и защите прав детей в условиях глобального изменения климата. Такая защита требует принятия на основе наилучших имеющихся научных знаний срочных и решительных сокращений выбросов парниковых газов.

23. Государствам следует обеспечить, чтобы все дети и их семьи и общины имели равный доступ к благам, источником которых являются природные ресурсы, здоровая окружающая среда и экосистемы. Государства должны прилагать больше усилий для защиты прав детей из общин, которые имеют тесные материальные и культурные связи со своими территориями и наиболее уязвимы к деградации окружающей среды.

Обеспечение игровой среды, отвечающей интересам ребенка

24. В рамках планирования на муниципальном уровне следует уделять первоочередное внимание предоставлению доступа к игровой среде, обеспечивающей всем детям большую свободу играть, быть активными и независимыми в своих общинах. Это может включать создание в жилых кварталах зон, где приоритетом пользуются пешеходы и велосипедисты, а не автотранспорт, или же выделение вокруг школ улиц для игры, обустройство инклюзивных парков и игровых площадок, обеспечение доступа к ландшафтными зеленым зонам, открытым пространствам, «нетронутым территориям» или участкам дикой природы и большей «свободы передвижения пешком» в целом. Кроме того, государствам следует рассмотреть необходимость переориентации планирования и регулирования в районах, которые, как правило, не считаются имеющими значение для детей, с целью обеспечения возможностей для игр и учета интересов детей во всех местах.

Обеспечение связи с природой

25. В рамках своей политики, стратегий и программ в таких областях, как охрана окружающей среды, городское планирование, здравоохранение, образование и т. д., государствам следует принимать меры к тому, чтобы наличие у детей возможности взаимодействовать с природой являлось одной из основополагающих детерминант их прав на здоровье и развитие, включая воспитание уважения к окружающей природе.

Экологическая информация и исследования

26. Государствам следует признать, что право детей и их родителей знать об экологических рисках имеет первостепенное значение для осуществления их прав человека и свобод, и обеспечивать наличие надлежащей и соответствующей возрасту информации по вопросам, касающимся прав детей и окружающей среды, и доступ к ней.

27. Государствам следует активизировать усилия в целях изучения и мониторинга воздействия экологического ущерба на детей во всех странах, особенно в развивающихся странах и в ситуациях повышенного риска. В этом контексте государствам, в частности, следует:

а) обеспечить, чтобы все дети были в равной степени представлены в рамках проведения мониторинга и политически значимых исследований, в частности уязвимые группы детей. Рекомендуется, чтобы государства разработали инклюзивные программы в целях активного привлечения детей и родителей к исследованиям и мониторингу;

б) собирать надежные данные о воздействии, принимая при этом во внимание различные факторы уязвимости и права детей, и о реальных условиях («фактическом воздействии»);

в) проводить продольные исследования для изучения связей между экологическим ущербом и воздействием на права ребенка во времени (например, болезней, которые могут начаться на более позднем этапе жизни ребенка), а также другие исследования, посвященные беременным женщинам, младенцам и детям, которые подверглись воздействию на критических этапах развития;

г) подготавливать и собирать информацию по таким недостаточно изученным вопросам, как связь между правами детей и биоразнообразием, экосистемами или доступом к природе;

е) поощрять интеграцию информации, касающейся экологических и социальных детерминант здоровья и развития детей во времени, обеспечивая при этом защиту данных.

Оценки воздействия

28. Государствам следует в полной мере учитывать права детей в рамках проведения оценки законов, политики, планов действий (стратегической

экологической оценки) и проектов (оценки воздействия на окружающую среду), которые могут оказать воздействие на окружающую среду. Это предполагает признание детей в качестве заинтересованной стороны, надлежащий учет их прав, рисков и факторов уязвимости и принятие мер с целью преодоления фактических и потенциальных последствий воздействия.

Экологическое просвещение

29. Государства обязаны поощрять воспитание уважения к окружающей природе, как это предусмотрено в статье 29 (1) е) Конвенции о правах ребенка. С этой целью государствам, с учетом мнений и предложений детей, следует разработать конкретную политику в интересах поощрения их прав и воспитания молодых граждан. Вопросы экологического просвещения, в основе которого лежат правозащитные принципы, должны занимать надлежащее место в программах подготовки учителей.

30. Государствам следует прилагать усилия для обеспечения эффективного осуществления статьи 29 (1) е) Конвенции о правах ребенка на каждом уровне образования с самого начала. В этой связи государствам следует рассмотреть возможность применения таких неформальных методов просвещения, как мероприятия на открытом воздухе и экскурсии, а в соответствующих случаях использовать традиционные знания. Учебные программы следует часто обновлять для отражения быстро меняющихся условий. Государствам рекомендуется поощрять непосредственное участие детей в мероприятиях по охране окружающей среды, что является одним из важнейших компонентов процесса их обучения и формирования у них активной гражданской позиции.

31. Государствам следует принимать во внимание статью 29 (1) е) Конвенции о правах ребенка при осуществлении Целей в области устойчивого развития 4 (задача 7) и 13 (задача b), установленных в Повестке дня на период до 2030 года, статьи 6 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, статьи 12 Парижского соглашения согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Расширение возможностей в области борьбы с изменением климата) и просветительских мер в рамках других многосторонних природоохранных соглашений (например, Айтинской задачи 1 в области биоразнообразия), а также при представлении соответствующих докладов.

32. Государствам-участникам в ходе проводимых по ним периодических обзоров следует информировать Комитет о том, какие конкретные меры они принимают для осуществления статьи 29 (1) е) Конвенции о правах ребенка в рамках своих национальных систем образования. При этом государствам следует сообщать, каким образом эти меры способствуют повышению уровня информированности детей об их правах и обязанностях в отношении окружающей среды, формированию культуры рационального природопользования, привитию детям навыков, необходимых для того, чтобы они стали ревностными защитниками природы, и обеспечению всем учащимся равных возможностей для активного участия.

Свобода выражения мнений и участие в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды

33. Государствам следует обеспечить, чтобы все дети, включая детей младшего возраста, могли участвовать в обсуждении последствий экологических проблем, а также создать условия для осознанного участия детей в разработке экологической политики на всех уровнях.

34. Государствам следует рассмотреть возможность создания специальных ориентированных на детей платформ для обеспечения их участия в решении экологических вопросов, взаимного обмена опытом и знаниями. Например, государствам следует разработать инновационные механизмы для признания детей в качестве заинтересованных сторон, обладающих правом быть заслушанными при принятии решений на Конференциях сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и т. д., а также правом участвовать в разработке и осуществлении

проектов в области адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, уменьшения опасности бедствий или охраны природы.

35. Государствам следует обеспечить безопасные и благоприятные условия для активистов, защищающих экологические права, при этом на них налагаются повышенные обязанности по заботе об активистах в возрасте младше 18 лет.

Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

36. Государствам рекомендуется закрепить отстаиваемое в судебном порядке право на здоровую окружающую среду и принцип межпоколенческой справедливости во внутреннем законодательстве.

37. Государствам следует обеспечить детям доступ к правосудию и эффективному средству правовой защиты в случае нарушений, вызванных экологическим ущербом, включая восстановление зараженных участков, принятие превентивных и профилактических мер, доступ к необходимой медицинской и психологической помощи и адекватную компенсацию. В этом контексте государствам следует скорректировать положения о бремени доказывания и правила доказывания с целью устранения препятствий на пути подачи жалоб в случаях, когда потерпевшими от экологического ущерба являются дети.

38. Государствам следует создать механизмы принятия действий в коллективных и общественных интересах, в том числе для дел, касающихся окружающей среды, которые бы обеспечивали средства правовой защиты всем детям, пострадавшим в результате крупномасштабного экологического ущерба, но не предусматривали бы непосредственного участия всех пострадавших детей в разбирательствах.

39. Государствам следует обеспечить, чтобы неправительственные организации и дети обладали правом подавать заявления и участвовать в процессуальных действиях в интересах детей, пострадавших от нарушений их экологических прав, а также будущих поколений.

40. Государствам следует оказывать поддержку работникам специализированных и способных быстро реагировать органов системы правосудия, группам гражданского общества и правовым механизмам, с тем чтобы они могли обеспечивать юридическое представительство для защиты прав и интересов детей в аспекте окружающей среды. Государствам следует рассмотреть вопрос о создании экологических судов для улучшения доступа к правосудию.

41. Государствам следует обеспечивать доступ к эффективным судебным и несудебным механизмам с целью предоставления средств правовой защиты детям и их семьям в случае нарушения их прав в результате оказания воздействия на окружающую среду за рубежом, в том числе вследствие экстерриториальной деятельности частных предприятий, если существует разумная связь между государством и соответствующим поведением.

42. Государствам следует поручить национальным правозащитным учреждениям и/или уполномоченным по делам детей рассматривать жалобы на экологические проблемы, которые привели к ущемлению прав детей.

Международные организации

43. Международным организациям, занимающимся вопросами окружающей среды, следует обеспечить всесторонний учет прав детей в своей политике и в программах технической помощи, осуществляемых всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организацией труда, Всемирной организацией здравоохранения, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию и Программой развития Организации Объединенных Наций, и расширить сотрудничество и координацию между соответствующими субъектами.

44. Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) рекомендуется активизировать усилия с целью обеспечения всестороннего учета экологических соображений в своих собственных программах и мероприятиях, оказывать государствам на национальном, региональном и международном уровнях помощь в деле разработки надлежащей политики по учету прав ребенка в их природоохранных программах и мероприятиях, поддерживать и пропагандировать передовую практику и представлять информацию о воздействии экологического ущерба на права детей в своих докладах Комитету.

Организации гражданского общества

45. Гражданскому обществу, включая неправительственные организации, исследовательские и академические учреждения, следует собирать и распространять информацию, включая результаты фундаментальных тематических исследований, в целях улучшения понимания и защиты прав детей в контексте окружающей среды, а также повышения уровня осведомленности общественности об экологических правах детей. Кроме того, организациям гражданского общества рекомендуется оказывать помощь в сборе информации о пробелах в правовых и политических рамках, а также примеров передовой практики в отношении прав детей и охраны окружающей среды.

46. Гражданскому обществу следует представлять Комитету и другим правозащитным механизмам больше информации о воздействии экологического ущерба на права ребенка и сообщать о мнениях детей по этим вопросам.

47. Гражданскому обществу следует расширять сотрудничество, с тем чтобы способствовать более широкому признанию прав детей в качестве составляющей экологической проблематики среди правозащитников, представителей природоохранного сообщества, работников системы здравоохранения, сектора градостроительства, деловых и других соответствующих кругов. Следует распространять примеры успешного сотрудничества между соответствующими субъектами, занимающимися вопросами защиты прав детей и охраны окружающей среды, что имеет важное значение для стимулирования процессов обучения.

48. Организациям, занимающимся защитой прав детей, рекомендуется учитывать экологические вопросы в своих стратегиях, программах и мероприятиях, в том числе участвовать в переговорах по будущим природоохранным соглашениям, законам и политике. Природоохранным организациям следует должным образом учитывать права детей в своей работе.

