



大会

Distr.: General
31 August 2018
Chinese
Original: English

第七十三届会议

临时议程* 项目 55

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民
和其他阿拉伯人人权的行为特别
委员会的报告

被占领的叙利亚戈兰

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [72/88](#) 号决议编写的。大会在该决议中请秘书长就该决议执行情况向大会第七十三届会议提出报告。本报告载有埃及、爱尔兰、卡塔尔和阿拉伯叙利亚共和国等常驻代表团以及国际劳工组织提供的信息。

* [A/73/150](#)。



1. 本报告是根据大会第 72/88 号决议提交的，大会在该决议中促请占领国以色列遵守关于被占领的叙利亚戈兰的有关决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议，安理会在这项决议中断定以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效和无国际法律效力的，要求以色列立即撤销其决定。大会在该项决议中，还吁请以色列停止将以色列国籍和以色列身份证强加于被占领的叙利亚戈兰的叙利亚公民，停止改变被占领的叙利亚戈兰的自然特征、人口组成、体制结构和法律地位，特别是停止建立定居点。大会认定占领国以色列已采取或将采取的意图改变被占领的叙利亚戈兰的特征和法律地位的所有立法和行政措施和行动均属无效，公然违反国际法及 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》，因此没有任何法律效力。大会再次促请会员国概不承认该决议中提及的任何立法或行政措施和行动，并请秘书长就该决议执行情况向大会第七十三届会议提出报告。
2. 2018 年 6 月 26 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)代表秘书长向以色列发出普通照会，请以色列提供资料，说明在执行上述决议的相关规定方面已经采取或预计采取哪些措施。在编写本报告时，尚未收到任何回复。
3. 2018 年 6 月 25 日，人权高专办还代表秘书长向阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团以及其他各国常驻日内瓦联合国代表团发出普通照会，请它们提供资料，说明在执行该项决议的相关规定方面已经采取或预计采取哪些措施。收到埃及、爱尔兰、卡塔尔和阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团的答复。此外，人权高专办依照大会的要求并以秘书长的名义，提请联合国机构、专门机构、国际和区域政府间组织和国际人道主义组织注意第 72/88 号决议。收到国际劳工组织(劳工组织)的答复。
4. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团在 2018 年 7 月 6 日的答复中强调，自 1967 年以来，国际社会一直反对以色列占领叙利亚戈兰，联合国多项决议，最近一份是大会第 72/88 号决议都反映了这一立场。阿拉伯叙利亚共和国回顾说，尽管国际社会一再呼吁以色列结束对被占领的叙利亚戈兰的占领并停止每天的镇压行为，但以色列占领戈兰高地 51 年后，继续其有罪不罚的做法，继续无视国际法和联合国决议。
5. 阿拉伯叙利亚共和国再次谴责和反对以色列非法决定在被占领的叙利亚戈兰举行所谓的地方理事会选举。它注意到，被占领叙利亚戈兰的人民表达了类似的关切和反对意见，包括通过 2017 年 7 月 11 日的公开声明表达了意见。
6. 阿拉伯叙利亚共和国称，以色列坚持其侵略和挑衅行径，在联合国脱离接触观察员部队撤离后，向阿拉伯叙利亚共和国所指的在隔离区活动的“恐怖主义团体”和被列为联合国安全理事会综合制裁名单上的恐怖主义团体“努斯拉阵线”提供后勤支助。阿拉伯叙利亚共和国还报告说，以色列本身在阿拉伯叙利亚共和国境内为支持上述团体开展了几次军事行动，据阿拉伯叙利亚共和国称，这公然违反了国际法和《部队隔离协定》。

7. 阿拉伯叙利亚共和国谴责以色列在被占领的叙利亚戈兰的定居政策，指出以色列继续无视安全理事会、大会和人权理事会关于这一问题的各项决议，最近一份是大会第 72/88 号决议。阿拉伯叙利亚共和国进一步指出，大会经常将被占领叙利亚戈兰的以色列定居点定性为非法，并呼吁以色列停止改变被占领叙利亚戈兰的自然特征、人口组成、体制结构和法律地位，特别是停止建立定居点。
8. 阿拉伯叙利亚共和国谴责以色列旨在控制和掠夺被占领的叙利亚戈兰的资源的一切做法和行为，这些做法和行为违反了安全理事会第 497(1981)号决议和大会关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权的第 70/225 号决议。阿拉伯叙利亚共和国称，以色列继续开发被占领的叙利亚戈兰的自然资源，并仅允许定居者使用这些资源，与此同时剥夺叙利亚民众的利益。阿拉伯叙利亚共和国再次对以色列从梅察达湖取水灌溉定居者的农场表示关切，认为这一行为违反了《日内瓦第四公约》，并给被占领的叙利亚戈兰带来了经济和环境灾难。作为以色列开采自然资源的另一个例子，阿拉伯叙利亚共和国就以色列决定允许总部设在美利坚合众国的 Genie 能源公司在被占领的叙利亚戈兰进行石油勘探活动的严重性发出了警告。
9. 此外，阿拉伯叙利亚共和国象往年一样，谴责欧洲联盟 2014 年为促进在被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点开发替代性旅游调查提供资金。它还呼吁会员国根据国际法规定的义务，不要从被占领土进口天然或制成品。
10. 阿拉伯叙利亚共和国谴责任意逮捕和缺乏适当程序，并呼吁国际社会敦促以色列立即无条件释放两名叙利亚活动分子，即 Sidqi al-Miqat 和 Amal Abou Salah。
11. 阿拉伯叙利亚共和国再次请求秘书长、联合国人权事务高级专员、人权理事会主席和红十字国际委员会主席向以色列施加压力，确保环境健康，并谴责以色列将具有放射性成分的核废物埋在戈兰叙利亚公民居住区域，特别是在贾巴尔谢赫(赫尔蒙山)。阿拉伯叙利亚共和国指出，上述行为危及了被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人的生命，30%的人口死于同癌症相关的疾病。
12. 象往年一样，阿拉伯叙利亚共和国呼吁国际社会向以色列施加压力，使被占领叙利亚戈兰的叙利亚民众能够通过库奈特拉过境点探访他们在阿拉伯叙利亚共和国的亲友。阿拉伯叙利亚共和国指出，阻止此类探访违反《日内瓦四公约》以及习惯国际人道主义法，并给被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人带来了痛苦。此外，阿拉伯叙利亚共和国指出，库奈特拉过境点已被恐怖主义团体胜利阵线控制，胜利阵线能控制该过境点也是得到了以色列的帮助。据阿拉伯叙利亚共和国称，这妨碍了来自被占领叙利亚戈兰的学生在阿拉伯叙利亚共和国继续学业。
13. 阿拉伯叙利亚共和国最后指出，要在中东实现稳定并维护联合国的信誉，就需要采取具体措施，按照安全理事会第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 497(1981)号和第 2334(2016)号决议等决议，确保有效执行旨在结束以色列对包括被占领叙利亚戈兰在内的所有被占领阿拉伯领土的占领的所有相关国际决议。

14. 2018 年 7 月 3 日,卡塔尔常驻代表团通过普通照会向人权高专办转交了 2018 年 4 月 15 日举行的阿拉伯国家联盟理事会第二十九届首脑会议通过的关于被占领的阿拉伯叙利亚戈兰的决议副本。理事会在该决议中,除其他外,要求以色列立即结束对阿拉伯叙利亚戈兰的占领,停止改变其法律地位和建立定居点,并撤销所有此类措施和程序。理事会呼吁会员国向占领国以色列施压,要求其结束对叙利亚戈兰的非法占领,并充分遵守相关国际决议,包括大会第 71/99 号决议。
15. 爱尔兰常驻代表团在 2018 年 6 月 27 日的普通照会中表示,爱尔兰政府一直不承认以色列政府在被占领的叙利亚戈兰采取的任何立法或行政措施和行动。
16. 埃及常驻代表团在 2018 年 7 月 5 日的普通照会中表示,埃及政府不承认占领国自 1967 年以来在被占领的叙利亚戈兰或任何被占领领土上采取的任何立法或行政措施或行动。
17. 在 2018 年 7 月 12 日的普通照会中,劳工组织与人权高专办分享了向 2018 年 5 月 28 日至 6 月 8 日在日内瓦举行的国际劳工大会第 107 届会议提交的关于被占领阿拉伯领土工人状况的报告摘录。
18. 劳工组织注意到,叙利亚农民继续遭受与水 and 土地使用权有关的歧视性政策、作物的市场性有限、缺乏进入叙利亚市场的机会以及因安全区、自然保护区或发展目的等被没收土地。劳工组织回顾说,据报道,以色列定居者与军队一道控制了 95%的土地,叙利亚村庄为容纳不断增长的人口而进行的扩大,一直在行政上受到以色列规划和分区政策的限制。
19. 劳工组织还报告说,以色列加紧努力,将被占领的叙利亚戈兰及其叙利亚公民融入以色列,包括为此加强对公共基础设施的投资,并向村委会提供更多的公共资金。2018 年 10 月,村委会将首次选举产生,而不是任命。以色列计划给予叙利亚公民在地方理事会选举中投票的权利,但只有以色列护照持有者才有资格成为候选人。据劳工组织称,上述事态发展加大了叙利亚公民通过获得以色列公民身份合法融入以色列的压力。
20. 劳工组织在其报告中得出的结论是,这些事态发展所产生的累积效应是叙利亚身份在被占领的叙利亚戈兰面临着迅速出现的威胁,为把被占领的叙利亚戈兰充分融入以色列而加紧进行的努力正在对人们的看法和愿望,特别是在青年人当中产生明显的影响。