



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 72(b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные
подходы в деле содействия эффективному
осуществлению прав человека и основных
свобод**

Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [70/167](#) Генеральной Ассамблеи и содержит информацию о ходе и результатах работы Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке за период с 1 августа 2015 года по 31 июля 2017 года. Кроме того, в докладе описываются особые проблемы, стоящие перед Центром, и возможности для дальнейшего взаимодействия в субрегионе.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием в связи с необходимостью отразить в нем последние события.



I. Введение

1. Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке был создан в 2001 году по просьбе государств — членов Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в соответствии с резолюцией, принятой Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на его четвертом заседании, состоявшемся в апреле 1994 года в Яунде, а также в соответствии с резолюциями [53/78 А](#) и [54/55 А](#) Генеральной Ассамблеи.

2. Центр также выполняет функции регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Центральной Африке и охватывает своей деятельностью 10 государств — членов ЭСЦАГ (Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея). В соответствии со своим мандатом Центр занимается поощрением и защитой прав человека и демократии посредством информационно-просветительной деятельности, диалога и оказания технической помощи и консультационных услуг правительствам, парламентам, страновым группам Организации Объединенных Наций, национальным правозащитным учреждениям, организациям гражданского общества, средствам массовой информации и другим партнерам.

3. В настоящем докладе внимание в первую очередь уделяется деятельности и результатам работы Центра на территории Габона, Камеруна, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинеи. В других странах субрегиона присутствие УВКПЧ на местах и представление докладов в соответствии с мандатами организовано по-разному: в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго действуют миротворческие миссии, включающие правозащитный компонент; в Руанде и Чаде работают советники по вопросам прав человека; в Бурунди действует страновое отделение. В докладе не затрагиваются основные политические вопросы, тенденции в сфере мира и безопасности в Центральной Африке, которые освещены в других документах (см. [S/2017/465](#)). Кроме того, положение в области прав человека в ряде стран субрегиона освещается в докладах правозащитных компонентов миротворческих миссий, советников по вопросам прав человека и страновых отделений.

II. Основные события в области прав человека в субрегионе

4. Две страны субрегиона, Камерун и Чад, по-прежнему в той или иной степени страдают от действий повстанцев из «Боко харам», господствующих в бассейне озера Чад с 2013 года. Несмотря на то, что эти страны достигли в борьбе с ними значительного прогресса, местное население по-прежнему страдает от нападений «Боко харам» и ответных мер по борьбе с повстанцами. В этих условиях нарушается целый ряд основных прав и свобод человека, прежде всего права на жизнь и личную неприкосновенность, на свободу выражения мнений, объединений, мирных собраний и религии, а также права на достаточное жилище, на питание и образование.

5. Центр продолжал настаивать на том, что антитеррористические меры должны соответствовать международным нормам в области прав человека. Хотя в Камеруне и Чаде более двух десятилетий соблюдался мораторий на смертную казнь, принятые в 2014 и, соответственно, 2015 году законы о борьбе с

терроризмом допускают применение смертной казни в отношении лиц, виновных в совершении террористических актов. В июле 2015 года лица, подозреваемые в совершении террористических актов в Нджамене в июне 2015 года, после проведенного в спешке судебного разбирательства были казнены, причем до истечения срока, в течение которого подозреваемые вправе обжаловать приговор, что можно расценивать как нарушение гарантий справедливого судебного разбирательства. Тем не менее в целом судебные разбирательства в отношении лиц, подозреваемых в терроризме, в обеих странах по-прежнему идут медленно.

6. В отчетный период на положение в области прав человека в пяти странах, ситуация в которых является главным предметом настоящего доклада, повлияли президентские выборы, состоявшиеся в ряде государств. В то время как в Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республике и Экваториальной Гвинее выборы прошли относительно мирно, в Габоне, Конго и Чаде их результаты вызвали разногласия, что привело к насилию, причем в двух последних странах имели место нарушения прав человека. Кроме того, в связи с избирательными процессами в Габоне, Конго и Чаде ограничивались права на свободу мнений и их выражение (особенно для профсоюзов и правозащитных организаций), а также права на свободу мирных собраний и ассоциаций; так, в период проведения выборов в Габоне, Конго и Чаде власти закрыли доступ в интернет и заблокировали социальные сети. В отдельных случаях из-за мер, принимаемых властями в целях борьбы с проявлениями насилия в период после проведения выборов, ограничивалась свобода передвижения. Несмотря на то, что ряд стран заявил о своей приверженности расширению участия женщин и других групп, обычно подвергающихся дискриминации, в политической жизни, конкретных мер законодательного или политического характера в этом направлении принято не было.

7. В Северо-Западной и Юго-Западной провинциях Камеруна, где проживает англоязычное население, силы безопасности неоднократно применяли жесткие меры к адвокатам и преподавателям, протестующим против маргинализации и попытки подрыва системы общего права и системы образования, при этом сообщалось о серьезных нарушениях прав человека. С тех пор как в октябре — ноябре 2016 года разразился кризис, суды и многие школы в этих двух провинциях остаются закрытыми. В декабре 2016 года кризис обострился, а призывы к протестам, включая случаи гражданского неповиновения и забастовок, за которыми стоит Камерунская ассоциация англоязычных организаций гражданского общества, нашли широкий отклик среди населения этих двух регионов. Стремясь подавить протесты, правительство запретило Ассоциацию и все другие связанные с ней группы, в том числе выступавшие за отделение, и почти на три месяца перекрыло доступ в интернет в этих двух регионах. В соответствии с Законом о борьбе с терроризмом 2014 года некоторые лидеры протестов были арестованы и предстали перед военным трибуналом Яунде, другие ушли в подполье или покинули страну. Выражая обеспокоенность в связи с тем, что гражданских лиц судят в военном трибунале, УВКПЧ, другие структуры системы Организации Объединенных Наций и мандатарии специальных процедур Совета по правам человека обращались к правительству Камеруна с письмами и призывами к незамедлительным действиям, а также делали публичные заявления.

8. 30 августа президент издал указ об освобождении задержанных лидеров и членов англоязычного сообщества. В заявлении, опубликованном в тот же день, Генеральный секретарь одобрил это решение, выразив надежду на то, что этот шаг приведет к дальнейшему снижению напряженности и оживлению политического диалога. Он также призвал правительство в целях долгосрочного

урегулирования кризиса приложить дальнейшие усилия к тому, чтобы удовлетворить жалобы англоязычного сообщества, и принимать меры, направленные на достижение национального примирения. Генеральный секретарь вновь заявил о готовности Организации Объединенных Наций и впредь поддерживать такие усилия.

III. Деятельность Центра в период с 1 августа 2015 года по 31 июля 2017 года

9. В отчетный период в соответствии с приоритетными темами плана управленческой деятельности УВКПЧ на 2014–2017 годы Центр провел ряд мероприятий, включенных в его программу на 2015 год (с августа по декабрь), а также 2016 и 2017 годы (с января по июль). В число этих приоритетных тем входят расширение демократического пространства; учет прав человека в процессе развития и в экономической сфере; раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности; борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права; повышение уровня эффективности международных механизмов защиты прав человека и прогрессивное развитие международных норм и стандартов в области прав человека.

A. Расширение демократического пространства

1. Участие подвергающихся дискриминации групп населения в политической жизни

10. В Габоне, Камеруне, Конго и Сан-Томе и Принсипи достигнут некоторый прогресс в деле расширения участия коренных народов, инвалидов и других групп, подвергающихся дискриминации в политической жизни.

11. Стремясь расширить участие инвалидов, коренных народов и женщин в политической и общественной жизни, в преддверии президентских выборов, проходивших в Габоне, Республике Конго и Сан-Томе и Принсипи в 2015 и 2016 годах, Центр оказывал техническую поддержку, занимаясь наращиванием потенциала и проводя информационно-разъяснительную работу среди сотрудников избирательных органов и органов, контролирующих избирательный процесс. Это способствовало расширению участия женщин в президентских выборах в Габоне, Республике Конго и Сан-Томе и Принсипи. Этот прогресс также отчасти стал результатом информационно-разъяснительной работы, проведенной различными политическими партиями по итогам национального практического семинара, который был организован Центром в сентябре 2015 года в Либревиле для представителей политических партий, женских организаций и организаций инвалидов и на котором было принято решение о том, что в будущем в списках кандидатов женщины и мужчины будут представлены поровну.

12. В Камеруне по итогам разъяснительной и информационно-пропагандистской деятельности Центра члены органа, руководящего избирательным процессом, «Элекшнз Камерун», решили пересмотреть Избирательный кодекс, чтобы включить в него положение о равной численности мужчин и женщин в списках кандидатов от политических партий. В результате информационно-пропагандистской кампании Центра камерунские политические партии обязались разработать конкретный план действий по более активному вовлечению женщин, инвалидов и представителей коренных народов в процесс парламентских и президентских выборов в 2018 году. «Элекшнз Камерун» и партне-

ры также активизировали усилия в поддержку введения бесплатного национального удостоверения личности для инвалидов, чтобы им было проще участвовать в голосовании. Центр продолжает сотрудничать с «Элекшнз Камерун», чтобы обеспечить реализацию этой инициативы к выборам 2018 года. Назначение представителей коренных народов в местные смешанные избирательные комиссии в настоящее время является одной из приоритетных задач «Элекшнз Камерун», и это является результатом информационно-пропагандистской деятельности Центра.

2. Соблюдение права на свободу мнений и их свободное выражение

13. Общая ситуация в субрегионе с точки зрения участия средств массовой информации в недавних выборах улучшилась по сравнению с предыдущими выборами. В 2016 году Центр и Региональное Отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) провели ряд учебных занятий для сотрудников средств массовой информации в странах, где должны были пройти выборы. Было проведено шесть занятий: в Габоне, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республике, Чаде и Экваториальной Гвинее. Как следствие, в средствах массовой информации стали реже появляться высказывания, разжигающие ненависть и провоцирующие насилие, а их сотрудники стали играть более заметную роль в поощрении мирных избирательных процессов, в том числе занимаясь информационно-просветительной работой, предварительно записывая и редактируя политические программы в целях недопущения разжигания ненависти и предоставляя всем политическим субъектам открытую площадку для коммуникации. В августе 2016 года Центр организовал региональный семинар по вопросам выборов и прав человека в Дуале (Камерун) где собрались представители национальных правозащитных учреждений и избирательных органов стран Центральной Африки. Участники уделили особое внимание способам укрепления механизмов защиты гражданских и политических прав в контексте выборов и рекомендовали создавать механизмы государственно-частного взаимодействия в сфере массовой информации в целях борьбы с разжиганием ненависти.

3. Юридические методы защиты прав человека

14. Что касается событий, произошедших за отчетный период, то в результате конституционной реформы 2015 года в Конго было отменена смертная казнь и укреплена система защиты прав человека. Кроме того, в декабре 2016 года был завершен обзор указов об исполнении законов о защите коренных народов, к чему Центр призывал с 2013 года, и по состоянию на август 2017 года ожидалось их опубликование.

15. Камерунский парламент в июне 2016 года принял новый Уголовный кодекс, который повышает стандарты в области прав человека, особенно в том, что касается защиты женщин, в том числе их имущественных прав и запрещения вредных культурных практик, таких как ритуалы, связанные с вдовством, уплощение груди и калечащие операции на женских половых органах. Кроме того, избирательный кодекс защищает право инвалидов на участие в выборах; в частности, в нем содержатся положения о выборе подходящих помещений для избирательных участков и о подготовке надлежащих избирательных материалов, чтобы обеспечить инвалидам возможность голосовать. В целях содействия реальному вовлечению маргинализированных групп в политические процессы Центр продолжал сотрудничать с парламентом по вопросам оказания технической поддержки и наращивания потенциала парламентариев и сотрудников.

В. Права человека в контексте процессов развития и в экономической сфере

16. Центр продолжал активно заниматься вопросами прав человека и предпринимательства, ведя информационно-просветительную деятельность и предоставляя государствам и компаниям субрегиона рекомендации, направленные на укрепление их приверженности защите прав человека.

17. Так, в Камеруне в результате проведения Центром мероприятий по укреплению потенциала, поездок на места и разъяснительной работы три компании (одна частная и две государственные) играют ведущую роль в развитии предпринимательства на основе правозащитного подхода. В рамках одного из проектов, начатого в 2014 году, в частной агропромышленной компании «Гевея Камерун» («Гевекам») были созданы механизмы для рассмотрения жалоб сотрудников и структуры для ведения диалога с жителями района Криби на юге страны, на жизни которых сказывается деятельность «Гевекам». Кроме того, в 2015 году, после того как руководящие сотрудники компании прошли подготовку в Центре, «Гевекам» утвердила внутреннюю политику, направленную на внедрение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. «Гевекам» также приняла внутреннюю декларацию прав человека, в которой содержится план действий компании в области защиты основных прав человека.

18. Добившись успехов в работе с «Электрисити девелопмент корпорейшн», Центр начал сотрудничать с «Камерун девелопмент корпорейшн» — вторым после государства крупнейшим работодателем в стране со штатом более 22 000 сотрудников, которые работают на плантациях в Северо-Западной и Юго-Западной провинциях страны. Для отслеживания результатов, достигнутых «Камерун девелопмент корпорейшн» в деле учета прав человека в деятельности компании, более 30 журналистов из этих регионов, прошедших в Центре подготовку по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, посетили заводы и пообщались с руководством. Старшие руководители и отдельные журналисты впоследствии приняли участие в семинаре по подготовке инструкторов по вопросам прав человека и предпринимательской деятельности, проводившемся с 8 по 10 ноября 2016 года. Аналогичные занятия для других сотрудников проводились при поддержке Центра на протяжении всего 2017 года.

19. Благодаря этому опыту Центр обладает стратегическими возможностями инициировать и поощрять диалог с государственными и частными компаниями в целях поощрения и защиты прав человека во всех областях их деятельности. Опыт Камеруна постепенно перенимают центры в Габоне, Конго и Экваториальной Гвинее.

С. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

20. Центр продолжает активно участвовать в совещаниях Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. На заседаниях, проведенных в отчетный период в Банги, Сан-Томе и Яунде, Центр обратил внимание государств-членов на положение в области прав человека в субрегионе и призвал к активизации усилий по защите прав человека. Кроме того, Центр призывал к расширению сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и принятию более согласованных мер по выполнению их рекомендаций.

В ходе этих мероприятий представители Центра выступали, в частности, за уважение и защиту прав человека в ходе избирательных процессов и антитеррористических мероприятий с учетом сложившейся в субрегионе ситуации.

21. Продолжалось укрепление сотрудничества между Центром и ЮНОЦА, в том числе благодаря тому, что в Либревиле начал работу советник по правам человека Специального представителя Генерального секретаря по Центральной Африке, и в результате подход к вопросам прав человека в субрегионе стал более согласованным. Например, в преддверии президентских выборов в Конго, состоявшихся 20 марта 2016 года, Центр принял участие в организованной там ЮНОЦА миссии по оказанию добрых услуг. Для обсуждения последствий политической нестабильности и отсутствия безопасности для осуществления прав человека в Габоне, Камеруне, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинее проводились встречи с высокопоставленными правительственными должностными лицами.

22. В период с 13 июня по 25 июля 2016 года сотрудники Центра провели миссию по оценке положения в области прав человека в Конго, которое сложилось в результате разразившегося после выборов кризиса, и представили правительству результаты своей работы, в том числе рекомендации по решению проблем в области прав человека. В частности, Центр призвал освободить политических заключенных и принять ряд других мер, направленных на укрепление доверия и снижение напряженности в департаменте Пул. С 20 июня по 5 июля 2017 года сотрудники Центра провели там повторную миссию, чтобы оценить ход выполнения своих рекомендаций и проанализировать ситуацию, в том числе в Пуле. Центр сообщил правительству о своей обеспокоенности в связи с ухудшением положения в области прав человека, которое привело к массовым внутренним перемещениям и увеличению числа связанных с этим гуманитарных проблем. В результате начался диалог высокого уровня между правительством Конго и Верховным комиссаром по правам человека, и по его итогам был достигнут ряд конкретных договоренностей.

23. С целью обеспечить учет прав человека при планировании и осуществлении гуманитарной деятельности в Камеруне Центр содействовал повышению уровня компетентности специалистов по вопросам защиты, работающих в различных учреждениях Организации Объединенных Наций в Крайнесеверной провинции, в том числе в деле выявления случаев нарушения и попрания прав человека и передачи информации о них в компетентные органы. После появления сообщений о случаях преследования беженцев, подозреваемых в причастности к терроризму, и ареста и содержания под стражей беженцев, покидающих лагерь, Центр также вступил в диалог с местными правоохранительными органами, чтобы обеспечить более эффективную защиту беженцев. В сентябре 2016 года и марте 2017 года Центр организовал подготовку по вопросам мониторинга и отчетности в области прав человека для группы организаций гражданского общества, которые работают в Крайнесеверной провинции. В результате более 30 организаций гражданского общества обмениваются с Центром информацией о положении в области прав человека в этом регионе.

D. Борьба с безнаказанностью и укрепление ответственности и верховенства права

24. Как было упомянуто выше, законы о борьбе с терроризмом, принятые в Камеруне и Чаде в 2014 и, соответственно, 2015 годах, предусматривают наказание в виде смертной казни для лиц, признанных виновными в терроризме, хотя более 20 лет в этих странах действовал мораторий на смертную казнь.

Кроме того, в обеих странах многие законы противоречат принципу защиты основных свобод. Центр призывает к отмене этих законов. В Камеруне Центр по-прежнему выступал за соблюдение надлежащих процессуальных норм и права лиц, обвиняемых в терроризме, на справедливое судебное разбирательство.

25. Центр повысил профессиональный уровень 30 сотрудников жандармерии, полиции и бригад быстрого реагирования, базирующихся в Крайнесеверном регионе, разъяснив им их функции и обязанности по защите прав человека в рамках контртеррористической деятельности. Положительным результатом такой подготовки стала просьба участников этой программы об организации дискуссионного форума с участием представителей гражданского общества и специалистов по вопросам защиты из Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций на тему того, какие трудности возникают на местах и как организовать взаимную поддержку в целях недопущения нарушения прав человека в рамках борьбы с терроризмом.

Е. Повышение эффективности международных механизмов по правам человека и прогрессивное развитие международных норм и стандартов в области прав человека

1. Ратификация международных и региональных документов по правам человека

26. Решающее значение для содействия ратификации международных документов имеет постоянный диалог с властями в субрегионе. Например, власти Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинеи признали важность работы Центра в плане распространения информации, особенно среди парламентариев, о ратификации международных договоров в области прав человека и отчетности об их осуществлении.

27. В результате неустанной информационно-просветительной работы, проводившейся Центром при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций, правительство Сан-Томе и Принсипи ратифицировало почти все международные документы по правам человека. В ноябре 2016 года оно сдало на хранение грамоты о ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Эта страна также ратифицировала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

28. Выступая на церемонии открытия семинара по укреплению потенциала организаций гражданского общества и сотрудников Национального управления по правам человека, третий заместитель премьер-министра Экваториальной Гвинеи, занимающийся вопросами прав человека, заявил, что правительство его страны привержено делу поощрения прав человека. Для того чтобы помочь стране наладить более эффективное взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Центра был подготовлен сборник рекомендаций правозащитных механизмов и сведений о стадии ратификации договоров по правам человека. В целом в странах, входящих в круг ведения Центра, его работа позволила представителям правительств, учрежде-

ний и организаций гражданского общества лучше овладеть новой методикой составления докладов для договорных органов и отчетности о последующей деятельности в связи с выполнением рекомендаций механизмов по правам человека. В результате при поддержке Центра и страновой группы Организации Объединенных Наций правительства составили сводный перечень всех рекомендаций, вынесенных договорными органами и мандатариями специальных процедур, а также по итогам универсальных периодических обзоров, и разработали национальные планы действий по выполнению этих рекомендаций.

29. Кроме того, в результате непрерывной работы Центра постепенно увеличивается число региональных документов, ратифицированных государствами субрегиона.

2. Представление отчетности механизмам по правам человека и выполнение рекомендаций

30. В ряде стран субрегиона ситуация с представлением докладов правозащитным механизмам улучшилась. В Конго, Габоне, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинее все больше парламентариев, членов межведомственных комитетов по правам человека, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций узнают о статусе ратификации международных документов по правам человека и связанных с ними обязательствах по представлению отчетности. В этих странах Центр проводит подготовку членов национальных комитетов, отвечающих за представление отчетности, чтобы повысить уровень их компетентности в вопросах подготовки докладов и обеспечить принятие последующих мер в связи с выполнением рекомендаций механизмов по правам человека.

31. При технической поддержке Центра Камерун и Экваториальная Гвинея добились значительного прогресса в подготовке докладов для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по правам ребенка. Работа над следующим четвертым периодическим докладом Камеруна для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам была завершена в октябре 2016 года, а на практическом семинаре по вопросам отчетности, проведенном при поддержке Центра в марте 2017 года, этот документ одобрил межведомственный комитет по отчетности. Благодаря курсу подготовки, организованному Центром совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в июле 2016 года, члены Национального комитета по правам ребенка Экваториальной Гвинеи смогли повысить свой профессиональный уровень.

32. При поддержке Центра Габон готовит периодические доклады для Комитета против пыток. Тем не менее создание национального механизма по предупреждению пыток (что рекомендовал сделать Комитет против пыток и в поддержку чего выступал Центр) было отложено вследствие разразившегося после выборов кризиса и необходимости налаживания национального диалога.

33. При технической и финансовой поддержке Центра и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) правительство Сан-Томе и Принсипи подготовило свой первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который был представлен в 2017 году.

34. Центр отмечает, что правительства стран субрегиона стали более активно выполнять рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. В частности, при поддержке Центра правительства Габона, Камеруна, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинеи подготовили сборники рекомендаций, вынесенных договорными органами и мандатариями

специальных процедур, а также по итогам универсальных периодических обзоров. Камерун, Конго и Экваториальная Гвинея также разрабатывают национальные планы действий по выполнению этих рекомендаций. После того как в сентябре 2016 года в Дуале Центр провел региональный учебный курс, франкоязычные страны субрегиона и Мадагаскар¹ создали объединение членов межведомственных комитетов в целях укрепления сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

3. Роль иных субъектов в процессах представления отчетности

35. В результате усилий Центра по наращиванию потенциала камерунские организации гражданского общества все больше узнают о международных правозащитных механизмах и их функционировании и вносят ощутимый вклад в процессы подготовки и представления неофициальных докладов. С 2015 года неофициальные доклады готовят и представляют несколько камерунских объединений гражданского общества, в том числе объединение, занимающееся экономическими, социальными и культурными правами, и Камерунская сеть по вопросам прав ребенка. Центр также развивает сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями, в том числе помогает им повышать профессиональный уровень сотрудников, чтобы они могли участвовать в подготовке национальных докладов. Некоторые члены этих объединений являются также членами межведомственного комитета по подготовке докладов для Комитета по правам ребенка, который действует под руководством Министерства по делам семьи и расширения прав и возможностей женщин и которому Центр регулярно оказывает техническую помощь. Организации гражданского общества, которые в первую очередь занимаются теми районами Камеруна, которые страдают от терроризма, также все чаще ссылаются на международные договоры о правах человека, осуществляя мониторинг нарушений прав человека. Они предоставляют информацию по вопросам прав человека властям и национальным правозащитным структурам.

36. Благодаря проведенным Центром учебным занятиям в Экваториальной Гвинее, организации гражданского общества в этой стране также узнали больше о правозащитных механизмах. Теперь эти организации с большей готовностью взаимодействуют с иностранными организациями и донорами и начали сообщать о некоторых проблемах в области прав человека в стране. Кроме того, они предложили ряд способов оказания организациям гражданского общества поддержки для участия в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

4. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур

37. С января 2015 года ни один мандатарий специальных процедур не посетил Габон, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальную Гвинею. Что касается Камеруна, то запросы, направленные Рабочей группой по произвольным задержаниям и Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов, остались без ответа. Вместе с тем правительство Камеруна удовлетворило просьбу о посещении страны Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, а также направило приглашение Специальному докладчику по вопросу о правах коренных народов. Эти поездки еще не состоялись. Что касается Габона, то ответа на запрос, направленный

¹ Также участвует в мероприятиях Центра по наращиванию потенциала в области работы с договорными органами.

Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, пока не получено. Кроме того, все еще нет ответа на просьбы Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов посетить Сан-Томе и Принсипи и Экваториальную Гвинею. В рамках своей информационно-просветительной деятельности Центр неизменно призывает правительства стран субрегиона давать согласие на визиты мандатариев специальных процедур.

5. Сотрудничество с государствами-членами

38. Центр регулярно организует для дипломатических представителей мероприятия с целью информировать их о своей деятельности. Эти представители выражают Центру признательность за усилия по содействию правительствам в улучшении положения в области прав человека в их странах и призывают Центр увеличить объем такой помощи, в том числе посредством взаимодействия с субрегиональными организациями в целях разработки совместной стратегии информационно-просветительной деятельности, направленной на то, чтобы добиться принятия надлежащих мер, например по ослаблению напряженности в период после выборов в Габоне и Конго.

IV. Трудности

39. Ухудшение обстановки в плане безопасности в субрегионе, особенно в бассейне озера Чад, и политическая нестабильность в Габоне и Конго значительно повлияли на способность Центра вести деятельность в этих странах. Рабочая нагрузка Центра увеличилась, поскольку он вынужден проводить незапланированные мероприятия в ответ на эти ситуации. Из-за обстановки в плане безопасности после проведения выборов Центр не смог удовлетворить ряд просьб со стороны правительств и гражданского общества этих стран. Кроме того, увеличился спрос на мероприятия по наращиванию потенциала для оказания поддержки правительствам и национальным правозащитным учреждениям. В целом эти институты остаются слабыми, и поэтому им постоянно требуется техническая помощь.

V. Накопленный опыт

40. Предоставляемая Центром техническая поддержка и применяемые им практические подходы позволили в течение отчетного периода добиться определенных результатов. Некоторые страны положительно отреагировали на инициативы, направленные на укрепление институтов и приведение национального законодательства и политики в соответствие с международными нормами и принципами в области прав человека.

41. Сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций и субрегиональными организациями, в частности ЭСЦАГ и Международной конференцией по району Великих озер, повысило статус Центра и помогает ему вести работу в субрегионе. Кроме того, благодаря совместным мероприятиям, в том числе систематическому принятию последующих мер совместно с ПРООН, ЮНОЦА и правозащитными компонентами миротворческих миссий, Центру удастся последовательно добиваться результатов. Сотрудничество с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, например, помогло сократить дублирование усилий и увеличить отдачу. Совместная информационно-просветительная деятельность и проведение мероприятий в сотрудничестве с

Региональным отделением для Центральной Африки и координаторами-резидентами в Габоне, Конго, Сан-Томе и Принсипи и Экваториальной Гвинее привели к укреплению сотрудничества между этими странами и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

42. Благодаря многолетним усилиям Центра по наращиванию потенциала работников средств массовой информации и созданию в субрегионе круга журналистов, освещающих вопросы прав человека, средства массовой информации вносят значительный вклад в успех работы Центра путем более широкого распространения информации и повышения уровня осведомленности по вопросам прав человека. Постоянное взаимодействие со средствами массовой информации по-прежнему является одним из стратегических направлений в работе Центра по поощрению прав человека и демократии в субрегионе. В 2016 году в печатных и электронных изданиях было опубликовано более 184 статей о мероприятиях по поощрению прав человека и демократии, организованных Центром в субрегионе, а также было выпущено несколько десятков репортажей на радио и телевидении.

VI. Выводы и рекомендации

43. Положение в области прав человека и безопасности в субрегионе ухудшилось из-за ряда факторов, включая продолжающуюся деятельность «Боко харам» и ответные меры сил безопасности. Из-за разразившихся в последнее время в субрегионе политических кризисов и их негативного воздействия на осуществление прав человека также обострилась потребность в активизации деятельности в области защиты и поощрения прав человека. В целях предоставления соответствующим структурам Организации Объединенных Наций информации о положении в области прав человека в Камеруне и Конго Центр провел оценку ситуации в этих странах.

44. В настоящее время в Центре работает очень небольшое число сотрудников: региональный представитель и директор, региональный советник по вопросам демократии, два сотрудника по правам человека, один национальный сотрудник по программам, один младший сотрудник по вопросам коммуникации и информационно-просветительной деятельности, два помощника по программам и пять сотрудников на должностях вспомогательного персонала. Начиная с 2002 года Центр участвует в пользующейся большой популярностью программе стипендий для молодых специалистов из субрегиона. Эта программа предусматривает стипендии в областях прав человека, демократии, гендерного равенства и прав человека женщин, а также ведения документации по этим вопросам.

45. Сотрудничество с правительствами по отдельным вопросам по-прежнему складывается непросто, особенно в областях защиты прав человека уязвимых групп населения, сотрудничества с мандатариями специальных процедур и укрепления национальных учреждений, занимающихся правами человека. Несмотря на постоянную информационно-просветительную деятельность Центра, Габон, Конго и Экваториальная Гвинея пока не приняли мер по укреплению своих национальных учреждений, занимающихся правами человека, и приведению их деятельности в соответствие с Парижскими принципами.

46. Центр сталкивается с увеличением числа просьб о проведении оценки положения в области прав человека в странах субрегиона и об оказании технической помощи, в том числе об укреплении потенциала правительств и национальных учреждений, занимающихся правами человека, в

странах данного региона и о содействии Организации Объединенных Наций, региональным организациям и организациям гражданского общества в их работе. Для удовлетворения этих потребностей необходимо выделение дополнительных людских и финансовых ресурсов со стороны государств-членов, и я призываю, в особенности государства-члены из этого региона, рассмотреть возможность увеличения взносов на деятельность Центра.
