



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, который представляется во исполнение резолюции [71/195](#) Генеральной Ассамблеи, содержит информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

* [A/72/150](#).

** Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду необходимости отразить в нем последние события.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/195](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят второй сессии доклад, включающий предоставленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В настоящем докладе кратко излагаются сообщения, представленные 21 государством-членом и двумя межправительственными организациями в ответ на вербальную ноту от 10 апреля 2017 года¹.

II. Информация, полученная от государств-членов

Алжир

2. Алжир сообщил, что Конституция гарантирует гражданам основные свободы и права человека и гражданские права. В Конституции запрещаются любые формы физического или морального насилия или посягательства на достоинство граждан (статья 40); преступления против прав и свобод, а также причинение физического или морального ущерба неприкосновенности личности наказуемы по закону (статья 41), свобода вероисповедания и свобода убеждений являются незыблемыми, а свобода отправления религиозных обрядов гарантируется законом (статья 42). Эти конституционные свободы осуществляются посредством принятия законодательных мер, с тем чтобы граждане могли свободно исповедовать свою религию.

3. Именно в этом контексте датированное февралем 2006 года постановление № 06-03 устанавливает правила отправления религиозных обрядов для немусульман. В статье 2 постановления говорится, что «алжирское государство, чьей религией является ислам, гарантирует свободу вероисповедания в рамках уважения Конституции и настоящего постановления, законов и положений, действующих в настоящее время, общественного порядка, морали, прав и основных свобод третьих лиц. Государство также гарантирует терпимость и уважение между различными религиями». В статье 3 постановления подтверждается, что государство обеспечивает защиту религиозных объединений немусульман.

4. В статье 8 указа, озаглавленного «Функции и деонтология мечети», предусматривается, что мечеть выполняют наставническую функцию, заключающуюся в поощрении добра и возбранении зла, и что мечеть способствует, в частности, укреплению религиозного и национального единства с помощью религиозного наставничества и проповедничества. Статья 12 постановления запрещает использование мечетей для причинения вреда отдельным людям или группам лиц. Командируемые Министерством по делам религий и вакуфов центральные инспекторы на всей территории страны выявляют любую практику, противоречащую деонтологии мечети.

5. Статья 4 Уголовного кодекса запрещает дискриминацию в отношении какого-либо лица или группы лиц на почве религиозной принадлежности. Созда-

¹ С полным текстом сообщений можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

ние религиозных объединений, которые имеют право на организацию коллективных религиозных обрядов, регулируется тем же правилом.

6. Правительством были приняты нормативно-правовые и организационные меры, включая совершенствование учебных программ и методов обучения для сотрудников религиозных организаций, с тем чтобы они могли бороться с различными формами насильственного экстремизма. Кроме того, осуществляются наблюдение и контроль за религиозным дискурсом в мечетях для противодействия экстремистским идеям и защиты от них.

Армения

7. Армения сообщила, что в декабре 2015 года был проведен референдум о внесении поправок в Конституцию в целях обеспечения более полной и эффективной защиты прав человека в Армении. В соответствии со статьей 29 Конституции запрещается любая дискриминация по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических признаков, языка, религии или убеждений, политических и иных взглядов или принадлежности к национальному меньшинству. Согласно статье 56, каждый гражданин имеет право на сохранение своей национальной и этнической идентичности, а лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право сохранять и развивать свои традиции, религию, язык и культуру.

8. В статье 41 с внесенными в нее поправками говорится, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу менять свою религию или убеждения как единолично, так и сообщая с другими, публичным или частным порядком, а также свободу исповедовать свою религию или верования, проводить религиозные церемонии, отправлять другие обряды или проявлять свои религиозные чувства в иных формах.

9. Для заполнения пробелов в законодательстве Министерство юстиции сейчас инициировало процесс разработки отдельного закона о борьбе с дискриминацией, в котором, среди прочего, будет определено понятие «дискриминация», виды дискриминации, а также механизмы доказывания дискриминационной мотивации. В этом законе должны быть охвачены все мотивы дискриминации, включая дискриминацию по признаку вероисповедания или убеждений. Ожидается, что отдельный антидискриминационный закон будет принят до конца 2017 года.

10. В мае 2017 года правительство приняло план действий на 2017–2019 годы для реализации национальной стратегии защиты прав человека, который также предусматривает разработку нового закона о религиозных организациях с целью усиления гарантий свободы вероисповедания в Армении.

11. Армения сообщает, что религиозные организации свободно осуществляют свою деятельность, а также строят здания для проведения своих собраний и отправления культа. В последние годы Свидетели Иеговы построили новый молельный дом, а община езидов построила храмовый комплекс, который является вторым по величине в мире. Кроме того, в деревне Акна Лич ведется строительство нового езидского храма (который будет крупнейшим в мире), музея и семинарии.

Австрия

12. Австрия сообщает, что в качестве Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2017 году Австрия организовывала на международном уровне различные мероприятия по вопросам терпимости и недискриминации. Австрия также продолжала оказывать поддержку в осуществле-

нии ряда проектов, в том числе разработку Бюро по демократическим институтам и правам человека инструментария по обеспечению безопасности еврейских общин. В 2016 году предоставленные Австрией средства позволили профинансировать проект по вопросам отображения мусульман в средствах массовой информации. Представители Австрии приняли участие в ряде мероприятий и совещаний, в том числе в Конференции по вопросам терпимости и разнообразия и совещании на тему «Роль религии и диалога в предотвращении насильственного экстремизма».

13. Целевая группа по диалогу культур и религий оказывает поддержку площадкам для диалога и межрелигиозным инициативам гражданского общества, например платформе церквей и религиозных общин, созданной по инициативе религиозных общин Австрии. В сентябре 2015 года платформа подготовила совместное заявление о свободе вероисповедания, защите религиозных меньшинств и отказе от насилия во имя религии. Австрия является страной пребывания Международного центра межконфессионального и межкультурного диалога имени короля Абдаллы ибн Абдель Азиза, расположенного в Вене.

14. На национальном уровне диалог между правительством и законно признанными церквями и религиозными общинами в Австрии носит институциональный характер, что подтверждается способностью общин высказывать свои мнения относительно проектов законов и нормативных актов, а также тесным сотрудничеством с правительством по вопросам образования и здравоохранения. Ведомство федерального канцлера проводило межрелигиозные диалоги, а статс-секретарь организовал совещание «за круглым столом» с участием религиозных общин и семинар в поддержку борьбы против ненавистнических высказываний в Интернете. Государственный секретарь одобрил публикацию руководящих принципов по борьбе с размещением в соцсетях ненавистнических материалов, а также одобрил работу платформы “CounterACT!” (ПротивоДЕЙСТВУЙ!). Кампания «Все вместе: Австрия» подбирает «послов по интеграции» для посещения школ, организаций гражданского общества и предприятий.

Азербайджан

15. Азербайджан сообщил, что в течение 2016 года Государственным комитетом по религиозным объединениям Азербайджанской Республики в сотрудничестве с учреждениями, другими странами и региональными и международными организациями было проведено около 600 информационно-пропагандистских мероприятий. Была создана нормативно-правовая база для предотвращения дискриминации по признаку национальной, расовой и религиозной принадлежности. Для регулирования деятельности религиозных объединений, обеспечения свободы вероисповедания и борьбы с религиозным экстремизмом были приняты законы о свободе вероисповедания и борьбе с религиозным экстремизмом.

16. В соответствии с указом президента финансовая помощь регулярно оказывается Совету мусульман Кавказа, Бакинской и Азербайджанской епархии Русской православной церкви, религиозной общине горных евреев Баку, Европейской еврейской религиозной общине, апостольской префектуре католической церкви и албанско-удийской христианской религиозной общине.

17. В период с 4 по 6 мая 2017 года в Баку проходил четвертый Всемирный форум по межкультурному диалогу. Азербайджан активно сотрудничает с Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и является активным членом Группы друзей Альянса. Теме «Жить вместе в инклюзивных обще-

ствах: задача и цель» был посвящен седьмой Глобальный форум Альянса, который состоялся в период с 25 по 27 апреля 2016 года в Баку.

18. Азербайджан отметил, что в настоящее время в стране насчитывается более 2000 мечетей, 13 церквей и 7 синагог. Кроме того, есть молитвенные дома и мусульманские, христианские и еврейские религиозные учебные заведения, а также функционируют курсы по изучению иврита, еврейской религии и культуры. По состоянию на май 2017 года было зарегистрировано 760 религиозных общин. Правительство отметило, что оно создает благоприятные условия для проведения религиозных праздников и церемоний мусульманскими и немусульманскими общинами.

Бурунди

19. Бурунди сообщило, что не было никаких сообщений о притеснениях или актах дискриминации по признаку убеждений и веры или о практике или актах подстрекательства к религиозной ненависти, которые ставили бы под угрозу дух терпимости и уважения к многообразию.

20. Статьи 31 и 32 Конституции гарантируют право на свободу выражения мнений, религии, мысли, совести и убеждений; право на свободу собраний и свободу ассоциации; и право на создание организаций в соответствии с законом. Правовая основа свободы вероисповедания регулируется той же национальной нормативно-правовой базой, которая определяет условия, необходимые для регистрации и функционирования некоммерческих организаций. Все религиозные группы обязаны регистрироваться в Министерстве внутренних дел.

21. Бурунди сообщило, что оно поддерживает принцип светскости государства, уважает все религиозные конфессии и относится к ним одинаково без какой-либо дискриминации. Все религиозные группы имеют право исповедовать свою религию и преподавать ее основы с использованием радио, телевидения и прессы и организовывать обучение в школах и строить больницы. Правительство также гарантирует религиозным группам право строить религиозные здания и переводить средства внутри страны и за ее пределами, без вмешательства со стороны государства. Министерство по правам человека проводит ежегодные учебные и информационно-просветительские мероприятия для граждан Бурунди.

22. Часто через различные национальные институты проводятся встречи и обмен мнениями между правительством и представителями различных религиозных конфессий и групп с участием национальных институтов Бурунди. Кроме того, в стране соблюдаются церковные и религиозные праздники различных религиозных групп. Правительство заявило, что оно принимает меры для обеспечения того, чтобы все секторы бурундийского общества были представлены среди сотрудников государственных учреждений.

23. Что касается принятия мер по запрещению подстрекательства к прямому насилию на основе религии или убеждений, то статья 410 Уголовного кодекса предусматривает санкции в случаях насилия, оскорбления, угроз или посягательства на свободу отправления религиозных обрядов и свободу совести и на пользование этими свободами.

Куба

24. Куба сообщила, что новые учреждения и религиозные организации получили юридическое признание в качестве гарантии их прав и прав людей, исповедующих религиозные убеждения. Религиозные учреждения расширили свое

присутствие на всей территории страны и активизировали свою деятельность на местном, национальном и международном уровнях. В стране насчитывается около 600 религиозных учреждений и организаций, в частности бахаистов, буддистов, христиан, мусульман, иудеев и спиритуалистов, а также лиц, принадлежащих к афро-кубинским религиозным общинам. Все они имеют храмы и молельные дома и осуществляют свою деятельность на регулярной основе и без каких-либо препятствий. Оказывается также содействие в строительстве, ремонте и реконструкции храмов и социальных учреждений.

25. Недавно было принято законоположение, позволяющее регистрировать собственность религиозных учреждений и ассоциаций или обновлять сведения о ней в Реестре имущества, в том числе учреждениям и ассоциациям, не имеющим документов, подтверждающих имущественные права, если их права на собственность очевидны.

26. Правительственные и политические органы страны, а также руководство ряда религиозных учреждений поощряют межрелигиозные мероприятия и встречи с целью содействия диалогу между приверженцами различных религий на темы, представляющие взаимный интерес, примером которых могут служить мероприятия, организованные Межрелигиозной платформой Кубы в 2015 году. Результаты этих диалогов и встреч публикуются в государственных средствах массовой информации и в изданиях функционирующих в стране религиозных институтов.

27. В предыдущие годы страна принимала у себя VI Ассамблею Латиноамериканского совета церквей и седьмой Всемирный конгресс Международного духовного совета, а также принимала посещавших страну с визитом высокопоставленных международных религиозных деятелей; так, в 2016 году в Гаване состоялась историческая встреча между Папой Римским Франциском и Патриархом Московским и Всея Руси Кириллом, которые выступили в Гаване с совместным заявлением.

Дания

28. Дания сообщила, что Конституция страны предусматривает свободу вероисповедания и религиозных собраний, а датское законодательство запрещает любую дискриминацию на основе религии или убеждений.

29. Конституция гарантирует право создавать религиозные общины без предварительного разрешения государства. Разрешение необходимо только в тех случаях, когда религиозная община или конгрегация хочет получить определенные особые льготы, например право на проведение обрядов бракосочетания, имеющих гражданско-правовую силу в Дании, или возможность вычитать взносы из своей ежегодной налоговой декларации. Согласно Конституции Дании, Евангелическая лютеранская церковь является государственной церковью Дании и как таковая имеет особый статус и получает поддержку от государства. Правительство отметило важность защиты прав религиозных общин, не относящихся к Евангелической лютеранской церкви. Комитет по вопросам религиозных общин подготовил доклад о возможности введения всеохватного регулирования статуса других религиозных общин. Доклад включает критерии и процедуры официального признания и правовые последствия этой меры.

30. При проведении уголовных расследований полиция обязана следовать национальному законодательству, запрещающему любые формы дискриминации по таким признакам, как вероисповедание, расовая принадлежность, цвет кожи, национальное или этническое происхождение или сексуальная ориентация. В полицейской академии слушателей учат, как пресекать и предотвращать этническое и религиозное профилирование и не допускать никакой дискриминации.

нации при проведении следственных действий и других правоохранительных мероприятий.

31. Национальная полиция начала осуществлять национальный мониторинг преступлений, совершаемых на почве ненависти, чтобы иметь представление о реальных масштабах преступлений, совершаемых на почве ненависти, и связанных с этим тенденциях, и ежегодно публикует доклад о зарегистрированных преступлениях на почве ненависти. Первый учебный день для сотрудников правоохранительных органов, имеющих дело с преступлениями на почве ненависти, состоялся в феврале 2017 года и в дальнейшем будет проводиться в контексте непрерывного обучения сотрудников правоохранительных органов из полицейских округов. Кроме того, Генеральный прокурор несет основную ответственность за подготовку и обучение всех сотрудников национальной прокуратуры. Руководящие указания по работе с делами о преступлениях на почве ненависти, предназначенные как для прокуроров, так и для сотрудников полиции, были недавно пересмотрены.

Гондурас

32. Гондурас сообщил, что Уголовный кодекс содержит различные положения, предусматривающие наказание за преступления, совершенные на почве ненависти; в частности в законодательном декрете № 23-2013 Уголовного кодекса совершение преступления на почве ненависти квалифицируется как общее отягчающее обстоятельство. Статья 321 Уголовного кодекса предусматривает наказание от трех до пяти лет и штраф в размере от 30 000 до 50 000 лемпир для любого лица, которое произвольно и незаконно препятствует осуществлению индивидуальных и коллективных прав или ограничивает осуществление таких прав или отказывается предоставлять профессиональные услуги по ряду признаков, в том числе по религиозному признаку.

33. Национальные правозащитные учреждения, неправительственные организации, религиозные органы и средства массовой информации поощряют терпимость и уважение религиозного и культурного многообразия, а также повышение осведомленности о разных культурах и религиях или верованиях. Особый упор в деле поощрения терпимости, включая признание и уважение разнообразия, религии и культуры, особенно в связи с религиозными проявлениями, делается на просвещение.

34. Министерство образования осуществляет национальный план просвещения по вопросам прав человека, который предусматривает меры по борьбе с религиозной нетерпимостью. Поощряется создание сетей взаимодействия в целях укрепления взаимопонимания, развития диалога и стимулирования конструктивной деятельности, направленной на достижение общих политических целей.

Италия

35. Италия сообщила, что Закон № 115 от 16 июня 2016 года предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 2 до 6 лет в тех случаях, когда пропаганда, подстрекательство и разжигание вражды основаны полностью или частично на отрицании Холокоста и преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, предусмотренных Статутом Международного уголовного суда.

36. Комитет по восстановлению блока 21 музея Освенцим-Биркенау, учрежденный при Канцелярии председателя Совета министра в составе представителей министерств и основных ассоциаций евреев и лиц, которые были депортированы в нацистские лагеря, предложил председателю Совета полный и все-

объемлющий проект по восстановлению блока 21 музея и по планированию новой итальянской экспозиции там. В 2016 году Комитет провел с руководством музея плодотворный обмен мнениями по подготовке соглашения по указанной выше экспозиции. Италия на пленарной ассамблее Международного альянса памяти жертв Холокоста, состоявшейся в ноябре 2016 года, была назначена председателем Альянса на 2018 год.

37. По случаю Дня памяти о жертвах Холокоста, 27 января 2017 года, президиум Совета министров вместе с Союзом еврейских общин организовал в Риме совещание «за круглым столом» на тему «Право и законность — оружие демократии. От памяти о жертвах Холокоста к интеграции прав человека в Европейском союзе». Президиум Совета вместе с координационным комитетом по проведению мероприятий в память о жертвах Холокоста оказывал финансовую поддержку различным институциональным мероприятиям, проводившимся в Италии в связи с Днем памяти о жертвах Холокоста.

38. Кроме того, Конституционный суд в своем решении № 67/2017 признал незаконной часть статьи 2 регионального закона № 12/2016 области Венеция, предусматривающую обязательное использование итальянского языка в соглашениях, регулирующих всю деятельность, связанную с религиозными службами. Суд отметил, что Италия признает принцип свободы вероисповедания и конфессиональный плюрализм; что свободное отправление религиозных обрядов является одним из важнейших аспектов свободы вероисповедания и в равной степени применяется ко всем людям и ко всем религиозным конфессиям, независимо от заключения ими соглашения (*Intesa*) с государством; и что открытие мест отправления культа защищается статьей 19 Конституции и не может ставиться в зависимость от условий, содержащихся в соглашениях с государством.

39. Межведомственная комиссия по договорам с религиозными конфессиями завершила переговоры с целью разработки проектов двух текстов соглашений в соответствии со статьей 8 Конституции, соответственно с Румынской православной епархией Италии и Англиканской церковью.

Иордания

40. Иордания сообщила, что не было зарегистрировано никаких случаев дискриминации исключительно на расовой почве, и это благодаря способности Иордании интегрировать все группы под одной крышей, даже несмотря на различие их интеллектуальных, идеологических и этнических систем.

41. Статья 6 Конституции предусматривает, что граждане Иордании равны перед законом и что не допускается дискриминация с точки зрения прав и обязанностей независимо от расы, языка или религии. Конституция также гарантирует равные права для всех лиц, будь то граждан или неграждан, и гарантирует многие права, касающиеся образования, работы, свободы собраний, свободы создания политических партий, ассоциаций и профсоюзов, свободы мнений и их выражения и свободы вероисповедания и убеждений.

42. Статья 101 Конституции предоставляет всем гражданам право на доступ к судам независимо от расы, цвета кожи, религии или национального происхождения. Иорданское законодательство содержит много положений, осуждающих распространение идей, основанных на расизме и ненависти, подстрекательство к актам насилия и акты, провоцирующие насилие против любой расы, пола или религии или поощряющие любую дискриминационную деятельность или способствующие ей.

43. В статье 150 Уголовного кодекса говорится, что любые сочинения, выступления или действия, направленные на провоцирование религиозных или расовых предрассудков или разжигание конфликта между конфессиями и различными элементами нации или приводящие к ним, подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до трех лет и штрафа в размере, не превышающем 50 динаров. Аналогичным образом, в статье 20 датируемого 2015 годом Закона № 26 об аудиовизуальных средствах информации предусматривается обязанность обладателя лицензии: а) уважать человеческое достоинство, неприкосновенность личной жизни, свободы и права других лиц, а также плюрализм мнений; и б) не распространять материалы, которые оскорбляют общественную мораль, разжигают ненависть, подстрекают к терроризму или насилию, провоцируют религиозную и межэтническую вражду и междоусобицы, наносят ущерб экономике и национальной валюте или подрывают национальную и общественную безопасность.

44. Национальный центр по правам человека содействует осуществлению в Иордании принципов прав человека и недискриминации граждан по признаку расы, языка, религии или пола, в соответствии с принципом верховенства права. Центр с помощью различных средств помогает гражданам узнавать о своих правах, помогает им в принятии мер, которые гарантировали бы эти права в случае посягательства на них, а также возмещает убытки, понесенные в результате такого посягательства, в случаях, когда доказано, что агрессор не в состоянии выплачивать компенсацию.

Мальта

45. Мальта сообщила, что Национальная комиссия по обеспечению равенства на основании Закона о равенстве мужчин и женщин принимает меры для обеспечения одинакового отношения к гражданам независимо от различных признаков, включая вероисповедание или убеждения, в сфере занятости, образования и профессиональной ориентации, а также в банках и финансовых учреждениях. Комиссар уполномочен расследовать жалобы в связи с предполагаемыми случаями дискриминации в тех областях, которые входят в сферу компетенции Комиссии. В период с 2013 по 2016 год было расследовано шесть жалоб о дискриминации на почве религии или убеждений.

46. Комиссия также уполномочена организовывать для различных групп заинтересованных лиц, в том числе для студентов, работодателей, работников частного сектора и государственных служащих, учебную подготовку по вопросам многообразия, равенства и недискриминации, в том числе независимо от религии или убеждений. Она регулярно публикует в печатных средствах массовой информации статьи и заявления для прессы, участвует в радио- и телевизионных программах и использует социальные сети для распространения целевых посланий для широкой аудитории, а также ведет веб-сайт, который является источником информации о ее мандате и функциях.

47. После консультаций с общественностью, проведенных в 2015 году Министерством общественного диалога, по делам потребителей и по гражданским правам, парламенту для первого чтения в декабре 2016 года были представлены два законопроекта — проект закона о равноправии и проект закона о Комиссии по правам человека и равенству. Принятие этих законов реструктуризирует и укрепит национальную нормативно-правовую базу в области прав человека и по вопросам дискриминации посредством преобразования Национальной комиссии по обеспечению равенства в Комиссию по правам человека и вопросам равенства, подотчетную парламенту и наделенную более широким мандатом и более широкими полномочиями на применение санкций.

Маврикий

48. Маврикий сообщил, что в статье 16 Конституции говорится, что ни один закон не должен содержать какое-либо положение, которое является дискриминационным либо само по себе, либо по своим последствиям, и что ни одно лицо не должно подвергаться дискриминации по признаку расы, касты, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола со стороны любого другого лица, находящегося при исполнении любой государственной функции, возложенной на него согласно какому-либо закону или иным образом, при исполнении функций любого государственного учреждения или любого государственного органа.

49. Статья 17 Конституции предусматривает, что гражданин, который утверждает, что его или ее права, предусмотренные в разделе 16, нарушаются или могут быть нарушены, может обратиться в Верховный суд с ходатайством об исправлении положения. В соответствии с разделом 11 (1) никто не может быть ограничен в осуществлении своего права на свободу совести, а свобода включает свободу мысли и вероисповедания и свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать и распространять свою религию или верования единолично или совместно с другими лицами, как публично, так и в частном порядке, посредством отправления обрядов, преподавания религии, служения и религиозной практики.

50. Парламент в разные годы принял ряд законов для установления уголовной ответственности за дискриминацию любого лица по признаку расы, религии или места происхождения. Закон о равных возможностях 2008 года запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию на основании возраста, кастовой принадлежности, цвета кожи, вероисповедания, этнического происхождения, инвалидности, семейного положения, места происхождения, политических взглядов, расовой принадлежности, пола или сексуальной ориентации.

51. Министерство по делам искусств и культуры поощряет создание сетей взаимодействия в целях достижения взаимопонимания и поощряет межкультурный диалог в целях повышения терпимости к культурному разнообразию. Комитет видных деятелей, куда входят лидеры основных религий, представленных в Маврикии, регулярно проводит встречи для обсуждения актуальных вопросов, имеющих национальное значение, с целью сохранения общественного согласия в стране с многоконфессиональным населением. Средства массовой информации играют важную роль в качестве контролирующей инстанции и незамедлительно осуждают любые проявления нетолерантности.

Филиппины

52. Филиппины сообщили, что Конституция страны 1987 года предусматривает две гарантии религиозной свободы на основе принципа отделения церкви от государства: в положении, касающемся государственной религии, и в положении, касающемся свободного отправления обрядов². В первом положении запрещается провозглашение государственной религии и использование государственных средств для поддержки или запрещения религии. Будучи светским государством, Филиппины защищают религиозные права, и все религиозные группы равны перед законом.

53. В опубликованном в 2016 году докладе Целевой группы по межрелигиозным и межкультурным вопросам при Канцелярии президента страны, посвя-

² См. решение Верховного суда по делу *Имбонг против Достопочтенного Очоа-младшего*, G.R. No. 204819, 8 апреля 2014 года.

щенном теме свободы вероисповедания в мире, говорилось, что Целевая группа, изучив имеющиеся данные, в координации с Президентским комитетом по правам человека, пришла к выводу, что нет никаких сообщений о случаях посягательства на свободу вероисповедания или ее ограничения и об ограничениях в отношении религиозных групп, религиозных учреждений, или религиозной деятельности и практики.

54. Пересмотренный Уголовный кодекс предусматривает наказание любого государственного должностного лица или государственного служащего, который препятствует проведению церемоний или проявлениям какой-либо религии или нарушает их (статья 132), и предусматривает наказание для любого лица, которое осуществляет действия, оскорбляющие чувства верующих в культовых местах или во время проведения какой-либо религиозной церемонии (статья 133). Гражданский кодекс предусматривает ответственность любого государственного должностного лица или служащего или любого частного лица за причинение ущерба в результате прямого или косвенного посягательства на свободу вероисповедания другого лица, лишения свободы вероисповедания, нарушения этой свободы или воспрепятствования этой свободе или ее ограничения (статья 32).

55. Конституция гарантирует и делает обязательной безусловную терпимость, независимо от того, принадлежат ли те, кто стремится исповедовать свою веру, к большинству или меньшинству. Конституция предусматривает, что свободное исповедание веры и свободное отправление религиозных обрядов должны осуществляться без какой-либо дискриминации или привилегий. Кроме того, проводится политика благожелательного нейтралитета, позволяющая при определенных обстоятельствах удовлетворять интересы религии, что нашло отражение в одном из решений Верховного суда³. Был принят ряд законов для учета интересов религии в Филиппинах, а основные религиозные праздники были объявлены национальными праздниками. Правительство также продолжает признавать потребности верующих, связанные с полным соблюдением их соответствующих религиозных традиций и праздников.

56. Всеобъемлющий избирательный кодекс однозначно запрещает политическое участие религиозных групп, которые стремятся достигать своих целей с помощью насилия, запрещает им вмешиваться в выборы, запрещает им собирать и предоставлять средства для избирательной кампании, а также не позволяет священнослужителям заставлять своих подчиненных голосовать за или против любого кандидата.

Катар

57. Катар сообщил, что миссия Дохинского международного центра по межрелигиозному диалогу заключается в создании более качественных потоков информации и сетей общения между группами и отдельными лицами, которые все вместе и образуют человеческую семью. Основная роль Центра заключается в формировании с помощью диалога культуры принятия других народов и мирного сосуществования между последователями различных религий.

58. Центр предоставляет ученым и священнослужителям возможность обмениваться поучительными повествованиями из своих соответствующих вероучений, подсказывающими пути решения существующих проблем. Священнослужителей и официальных духовных лиц, базирующихся в Дохе, просят давать Центру рекомендации относительно улучшения коммуникации между ка-

³ См. решение Верховного суда по делу *Епархия Баколод против Избирательной комиссии*, GR No. 205728, 21 января 2015 года.

тарцами и живущими в Катаре лицами некатарского происхождения, а живущие в Катаре лица некатарского происхождения получают платформу для выражения своих озабоченностей по вопросам, касающимся их благополучия.

59. Правительство и Центр провели в Дохе 24 и 25 марта 2014 года четвертую сессию Стамбульского процесса борьбы с ненавистью, дискриминацией, разжиганием ненависти или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений. В рамках этой сессии, основное внимание на которой было уделено укреплению религиозной свободы на основе межконфессионального сотрудничества, эксперты по межконфессиональным вопросам имели возможность обменяться мнениями с соответствующими правительственными экспертами, что способствовало налаживанию тесного взаимодействия между правительством и гражданским обществом в интересах достижения этих целей.

60. В течение последних 12 лет Центр также принимал у себя Дохинскую межконфессиональную конференцию, которая проводилась под покровительством эмира Катара и при поддержке Министерства иностранных дел. Последняя по времени конференция состоялась 16 и 17 февраля 2016 года и была посвящена теме «Духовная и интеллектуальная безопасность в свете религиозных учений».

61. В 2017 году Центр продолжал поддерживать и организовывать различные мероприятия, направленные на укрепление конструктивного диалога между последователями различных религий, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию того, как принципы религиозных учений можно поставить на службу человечеству, на основе взаимного уважения и признания различий. Эти мероприятия включали молодежные форумы, футбольные турниры, радиопрограммы, книжные ярмарки, а также культурные и литературные встречи за круглым столом, учебные форумы и культурные диалоги, которые проводились в Дохе и во всем мире.

Румыния

62. Румыния сообщила, что Конституция гарантирует свободу вероисповедания для всех граждан Румынии, и в соответствии с пунктом 7 статьи 30 любое разжигание национальной, расовой, классовой или религиозной ненависти и любое подстрекательство к дискриминации запрещены законом.

63. В статье 13 Закона № 489/2006 о свободе вероисповедания и общем статусе религий в Румынии предусматривается, что взаимоотношения между религиями и между религиозными объединениями и группами строятся на основе взаимопонимания и уважения. Закон гарантирует свободу вероисповедания на индивидуальном и на институциональном уровнях (для лиц, являющихся членами религиозных объединений и последователями признанных религий). Кроме того, Румыния приняла соответствующие правовые документы, такие как постановление правительства № 137/2000 о предотвращении всех форм дискриминации и наказании за нее и Закон № 504/2002 об аудиовизуальных средствах массовой информации.

64. На момент подготовки настоящего доклада Государственный секретариат по делам религий не получал от каких-либо религиозных организаций или лиц уведомлений относительно нетерпимости, формирования негативных стереотипных представлений, стигматизации, дискриминации или подстрекательства к насилию в отношении лиц по признаку религии со стороны какого-либо лица или признанной религии.

65. Государственный секретариат организовывал и поддерживал, в том числе финансово, многочисленные национальные и международные мероприятия в

целях развития межрелигиозного и межконфессионального диалога. В 2011 году в Румынии был создан Консультативный совет по делам религий с целью проведения консультаций по всем социальным вопросам, представляющим общий интерес, укрепления солидарности и сотрудничества между признанными религиями и предотвращения межрелигиозных и межконфессиональных конфликтов между признанными религиями. Одной из основных задач является предотвращение случаев возможных межконфессиональных и межрелигиозных разногласий и содействие примирению в случае возникновения таких разногласий, в том числе посредством осуждения и недопущения любых форм экстремизма.

Российская Федерация

66. Российская Федерация сообщила, что равенство прав граждан и недопущение дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии и убеждений является одним из базовых принципов российской правовой системы. В соответствии с этими принципами осуществляется нормотворческая деятельность органов государственной власти всех уровней. Важную роль в борьбе против нетерпимости играют нормативные акты, направленные на профилактику и противодействие разжиганию расовой и религиозной розни и пресечение деятельности радикальной и экстремистской деятельности. Целый ряд статей Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривают уголовную ответственность за совершение преступлений экстремистского характера.

67. Антидискриминационные меры нашли свое закрепление в законодательстве, регулирующем вопросы обеспечения прав человека в сфере образования, труда, здравоохранения, судопроизводства, социальной защиты и культуры. Запрещаются любые формы ограничения и нарушения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Основные принципы религиозной свободы закреплены в Конституции.

68. В соответствии с указом президента № 1313 от 13 октября 2004 года задачи осуществления регистрации религиозных организаций, а также общий контроль за их деятельностью возложены на Министерство юстиции. По состоянию на конец 2016 года было зарегистрировано 29 840 религиозных организаций, представляющих свыше 60 конфессий и религий. Взаимодействие между религиозными объединениями и государственными органами осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

69. Одной из крупнейших неправительственных организаций, развивающих межрелигиозный диалог, является Межрелигиозный совет России, созданный в 1998 году. Основным направлением работы Совета является координация усилий религиозных объединений в сферах миротворчества, развития взаимоотношений, укрепления общественной нравственности, сохранения и воссоздания духовного и культурного наследия народов России, организации межрелигиозного диалога по общественно значимым проблемам и сотрудничества с международными межрелигиозными организациями.

70. В целях обеспечения равного уважения всех традиционных религий, распространенных на территории Российской Федерации, был принят Федеральный закон № 314-ФЗ от 23 ноября 2015 года. В соответствии с этим законом тексты мировых религий, составляющие их духовную основу, а также их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами.

Словакия

71. Словакия сообщила, что с 1 января 2017 года вступила в силу поправка к Закону № 300/2005 об Уголовном кодексе, касающаяся понятия «экстремистские преступления». Кроме того, были заново определены конкретные мотивы таких преступлений, которые сейчас включают ненависть в отношении группы лиц или отдельных лиц на почве их фактической или предполагаемой религии или фактических или предполагаемых убеждений. В этой поправке определяется также понятие «экстремистские материалы», которое включает в себя письменные, графические, видео-, аудио- и аудиовизуальные материалы, которые пропагандируют, поощряют или разжигают ненависть, насилие или предвзятое отношение к группе лиц или отдельному лицу по причине их расовой, национальной, этнической или религиозной принадлежности и происхождения.

72. Для борьбы с экстремизмом Министерство юстиции учредило функцию судебных экспертов, которые должны будут оказывать содействие в выявлении, расследовании и судебном преследовании уголовных преступлений, совершенных на почве предрассудков, в том числе преступлений на почве ненависти к людям в связи с их религией или убеждениями. Собирается информация, в том числе по вопросам сбора данных, об уголовных преступлениях, совершенных на почве ненависти к группе лиц или отдельным лицам по причине их реальных или предполагаемых политических убеждений или их фактической или предполагаемой религии.

73. Министерство внутренних дел осуществило проект по эффективному мониторингу, выявлению и изучению проявлений насильственного экстремизма в киберпространстве с целью уменьшения опасности распространения экстремистской пропаганды в Интернете и уменьшения степени радикализма в наиболее уязвимых социальных группах. В сентябре и октябре 2016 года было проведено четыре учебных мероприятия для сотрудников полиции, которые были посвящены проблемам экстремизма в Интернете. Церковный отдел Министерства культуры продолжает организовывать учебные семинары для церквей и религиозных объединений по вопросам предупреждения экстремизма и борьбы с ним в контексте прав человека.

74. В сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека Словакия ведет работу по составлению и реализации программ подготовки по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов и прокуроров, которые будут осуществляться в 2017 году Судебной академией и Полицейской академией.

Испания

75. Испания сообщает, что был создан механизм межведомственного сотрудничества в деле борьбы с нетерпимостью для обеспечения подготовки и информирования по проблемам расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости. Учебная подготовка групп специалистов, участвующих в борьбе с нетерпимостью, в том числе полицейских, судей, прокуроров и других сотрудников органов государственного управления, имеют целью улучшить сбор и анализ данных о поступивших жалобах, проведенных расследованиях, возбужденных делах и приговорах, вынесенных в связи с преступлениями и/или правонарушениями на почве дискриминации или ненависти.

76. В июне 2016 года были созданы комитет по наблюдению за работой вновь созданного механизма и ряд рабочих групп по вопросам сбора статистических данных об инцидентах на почве ненависти, анализа постановлений, касающихся

ся расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости, и последующих мер, разжигания ненависти и профессиональной подготовки. В 2017 году был выпущен ряд практических руководств, касающихся преступлений на почве ненависти, сбора данных и мониторинга.

77. Национальный партнер Группы высокого уровня Европейской комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости участвовал во втором последующем мероприятии по соблюдению кодекса поведения для борьбы с ненавистническими высказываниями в Интернете, которым руководствуются такие Интернет-платформы, как Twitter, YouTube и Facebook, и в работе Европейской комиссии по борьбе с ненавистническими высказываниями в Интернете, в результате чего в общеевропейском масштабе было зарегистрировано 2600 таких дел.

78. С 2015 года осуществляется проект по профессиональной подготовке и повышению осведомленности учителей и работников системы образования, который помогает им в их усилиях по недопущению и выявлению случаев расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Было издано вспомогательное руководство по недопущению и выявлению случаев расизма, ксенофобии и нетерпимости, которое должно служить рабочим инструментом в этой сфере деятельности; кроме того, в школах и среди основных действующих лиц распространялись информационные бюллетени на баскском, каталонском, галлийском и английском языках. Для медицинских работников было разработано руководство по работе с лицами, пострадавшими в результате инцидентов на почве ненависти.

Судан

79. Судан сообщил, что в целях осуществления изложенного в резолюции 71/195 Генеральной Ассамблеи плана действий по борьбе с религиозной нетерпимостью, он принял необходимые меры и разработал соответствующие инициативы на основе накопленного опыта, включающие сбор информации, повышение эффективности мониторинга и принятие упреждающих мер на государственном уровне.

80. Судан использовал имеющийся у него опыт, а также применял выработанные в суданском контексте комплексные и новаторские подходы к борьбе с экстремизмом. Судан отметил, что такой экстремизм можно преодолеть без задействования правоприменительных органов — с помощью интеллектуальной и интерактивно-поведенческой терапии с привлечением общинных групп, семей, ученых и специалистов.

81. Судан предоставил информацию о своем опыте использования «интеллектуальной терапии» для борьбы с явлением экстремизма и фанатизма и их различными аспектами. Этот подход является единственным эффективным способом борьбы с явлением экстремизма в суданском обществе; для эффективной борьбы с этим явлением он должен носить всеобъемлющий характер. Требуются различные подходы, включая индивидуальную терапию и психологические интервенции; необходимо также учитывать историю семьи и обстоятельств детства лиц, которые стали разделять идеи радикализма. Необходимо привлекать к этим усилиям общинные организации, членов семьи и людей, обладающих необходимыми знаниями и компетенцией.

82. Судан также отметил необходимость изучения конкретных примеров и тенденций, связанных с радикализацией и экстремизмом в стране, с целью накопления опыта, а также принятия мер в связи с такими интеллектуальными понятиями, как «объявление фатв» и подстрекательство против государства и общества, для выявления превратных представлений. Кроме того, Судан отме-

тил роль шейхов и религиозных лидеров в редактировании материалов на предмет устранения опасного и экстремистского содержания и для поиска ответов на вопросы, порождающие «смятение умов».

Турция

83. Турция сообщила, что она в течение последнего десятилетия провела процесс реформ и что значительное число этих реформ касалось законов и положений, связанных со свободой вероисповедания и убеждений. Свобода религиозных верований, совести и убеждений гарантируется Конституцией и соответствующим законодательством. Согласно циркуляру премьер-министра, граждане разных конфессий имеют право на свою идентичность и культуру и на их сохранение. В соответствии с решениями Группы по реформе прямой диалог с гражданами, не являющимися мусульманами, постоянно укреплялся; кроме того, периодически проводятся встречи между представителями правительства и представителями различных конфессий.

84. Турция отметила, что в монастырях, церквях, мечетях и синагогах было проведено много религиозных церемоний, особенно после осуществления крупных реставрационных проектов. В Закон № 4928 (2003) и Закон № 3194 (1985) были внесены поправки с целью расширения свободы людей, придерживающихся различных верований и убеждений, в том, что касается мест отправления культа, с тем чтобы они могли осуществлять строительство, обслуживание и ремонт церковных храмов. Аналогичное положение было также включено в Закон № 5393 (2102) о муниципалитетах, позволяющий муниципалитетам осуществлять строительство, техническое обслуживание и восстановление церковных храмов, а также медицинских, образовательных и культурных учреждений.

85. Турция заявила, что религиозные, социальные и культурные потребности тех, кто ищет убежище в Турции, удовлетворяются независимо от их религии, вероисповедания или этнической принадлежности. В этом контексте Турция гостеприимно приняла езидов, которые никак не ограничивались в отправлении своих религиозных обрядов. Аналогичным образом, с начала 2016 года религиозные проповеди на пятничных молитвах произносились на арабском языке для 30 000 человек, проживающих в лагерях беженцев, и для 6500 беженцев, проживающих за пределами лагерей.

86. Закон № 5737 (2008) о фондах внес важные изменения в положения об общинных фондах, в том числе в положения, касающиеся их деятельности и получения финансовой помощи из-за рубежа, а также представленности в директивном органе — Главном управлении по делам фондов. Соответствующий официальный указ 2011 года предусматривает возвращение конфискованного имущества общинных фондов, созданных различными конфессиональными группами. Таким образом, было возвращено 333 объекта и выплачена компенсация за 21 объект. Турция указала, что общинным фондам было возвращено имущество стоимостью более 2,5 млрд турецких лир.

Узбекистан

87. Узбекистан сообщил, что он продолжает последовательную и системную законодательную, организационную и информационно-просветительскую деятельность, направленную на борьбу с нетерпимостью и дискриминацией на основе религии или убеждений, а также с разжиганием религиозной ненависти. В июне 2015 года был принят национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации, предусматривающий совершенствование законодательства по недопущению дискри-

минации и регулярный мониторинг исполнения соответствующих законов. В августе 2016 года был утвержден национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета по правам человека. Он предусматривает специальные мероприятия по реализации принципа недискриминации на основе религии или убеждений, права на свободу совести и на создание религиозных организаций.

88. В феврале 2017 года были приняты стратегия действий по пяти приоритетным областям развития Узбекистана на 2017–2021 годы и государственная программа «Год диалога с народом и интересов человека». Пятый раздел государственной программы посвящен приоритетным областям, включая обеспечение религиозной толерантности и межэтнического согласия и сосуществования посредством последовательного укрепления гражданского, межнационального и межконфессионального мира и согласия в стране. В рамках государственной политики предусматривается принятие программы мер по взаимодействию и сотрудничеству с религиозными организациями, а также концепции политики в сфере обеспечения межнационального мира.

89. Узбекистан в течение последних лет провел целый ряд учебных мероприятий, конференций и семинаров. В марте 2016 года состоялся «круглый стол» на тему «Права национальных меньшинств, проживающих в Узбекистане, — под защитой государства». В ноябре 2016 года в Ташкентском исламском университете прошла международная конференция на тему «Межконфессиональный диалог и религиозная толерантность — гарантия стабильности общества». В мае 2017 года была проведена конференция, посвященная роли профилактических и духовно-просветительских мероприятий в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом.

III. Информация, полученная от межправительственных организаций

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

90. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило, что оно занимается различными вопросами, касающимися религиозной нетерпимости, и подчеркнуло, что многообразные формы дискриминации могут затрагивать отдельных граждан и группы лиц, особенно когда речь идет о дискриминации по таким признакам, как пол и религия или убеждения. Управление занимается проблемами ксенофобии, миграции, религиозной свободы, религиозного профилирования и разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти. Верховный комиссар по правам человека выступал на различных публичных форумах, включая Совет по правам человека. По соответствующей просьбе Управление анализирует проекты законов по борьбе с дискриминацией и поправок в конституционные поправки, а также оказывает поддержку ряду стран и специализированных организаций в разработке национальных планов действий по борьбе с расизмом. Управление ведет базу данных⁴ по этим вопросам, разрабатывает руководящие принципы и проводит соответствующие учебные мероприятия. С помощью своих местных отделений Управление провело в Омане и Тунисе целый ряд мероприятий по борьбе с ксенофобией и пропагандой ненависти, а также про-

⁴ Размещено по адресу: <http://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

вело соответствующие мероприятия для журналистов из Российской Федерации, Украины и Западной Африки.

Бюро по демократическим институтам и правам человека

91. Бюро по демократическим институтам и правам человека сообщило, что оно тесно сотрудничает с государствами — членами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и группами гражданского общества в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти, расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, христиан и последователей других религий или верований. Бюро также проводит анализ законодательных актов⁵, разрабатывает и распространяет образовательные материалы и тематические руководящие указания; проводит встречи, посвященные свободе вероисповедания или убеждений и укреплению взаимоуважения и взаимопонимания; способствует повышению способности решать вопросы, касающиеся свободы вероисповедания или убеждений и борьбы с преступлениями на почве ненависти; способствует совершенствованию национальных систем и сбору и распространению информации о преступлениях на почве ненависти; проводит обследования по мероприятиям, посвященным памяти о жертвах Холокоста, и осуществляет программы по гендерным вопросам, по вопросам разнообразия и по судебным вопросам.

IV. Выводы

92. Судя по полученным ответам, во всех государствах, представивших доклады, существуют конституционные положения, касающиеся свободы вероисповедания или убеждений, и принято или находится в процессе принятия уголовное и гражданское законодательство для защиты от дискриминации и насилия на почве религии или убеждений. Осуществляется ряд реформ и внесение законодательных поправок для укрепления национальной нормативно-правовой базы по вопросам равенства и недискриминации и приведения ее в соответствие с международными стандартами. Конституции и нормативно-правовая база многих государств часто запрещают подстрекательство к насилию по целому ряду мотивов, в том числе на основе религии или убеждений, и предусматривают уголовную ответственность за такие деяния.

93. Конституционные законы и законодательные положения служат основой для деятельности по поощрению равенства и защите от дискриминации, но можно было бы уделять больше внимания и другим элементам плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 71/195 Генеральной Ассамблеи. Например, государствам можно было бы продолжать оказывать поддержку и предоставлять финансирование низовым местным и национальным проектам, направленным на укрепление потенциала, повышение социальной сплоченности, развитие межконфессионального диалога и проведение молодежных форумов и обменов, а также проектам, направленным на расширение участия религиозных лидеров и групп и пострадавших общин. Необходимо также устранять профилирование по религиозному признаку и обеспечивать представленность соответствующих групп населения в государственно-административных органах.

94. Государства отметили, что правительства и политические деятели выступают против религиозной нетерпимости. Такого рода меры на как

⁵ См. www.legislationline.org.

можно более высоком уровне, в том числе со стороны религиозных деятелей, имеют исключительно важное значение для борьбы с негативными стереотипами и стигматизацией. Религиозные лидеры могут быть весьма важными субъектами правозащитной деятельности, как подчеркнул Верховный комиссар⁶. Именно в этом контексте религиозные организации и организации гражданского общества, участвовавшие в семинаре УВКПЧ в марте 2017 года, приняли Бейрутскую декларацию и соответствующие 18 обязательств на тему «Вера за права».

95. В нескольких докладах сообщалось о ведении межконфессионального и межкультурного диалога на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Диалог на всех уровнях имеет принципиальное значение для решения вопросов религиозной нетерпимости. В плане действий подчеркивается важное значение создания сетей сотрудничества. Я с удовлетворением отмечаю, что многие из представивших доклады стран создают каналы для коммуникации и консультаций между религиозными группами и общинами и государственными органами. Гражданскому обществу, затронутому общинам и всем другим заинтересованным сторонам следует в максимально возможной степени участвовать в обсуждениях и мерах, принимаемых в целях содействия инклюзивности и укрепления толерантности.

96. Свобода религии или убеждений процветает там, где уважается свобода выражения мнений. Аналогичным образом, свобода выражения мнений имеет ключевое значение для создания условий, в которых может проводиться конструктивная дискуссия по религиозным вопросам. Следует приветствовать и расширять и поддерживать проводимые на местном, национальном и региональном уровнях межконфессиональные и межкультурные диалоги, о которых говорилось в ряде сообщений.

97. Преступления на почве ненависти являются тревожным признаком современных форм дискриминации. Многие государства сообщали о действиях, которые они предпринимают в этой области. Необходимо активизировать и улучшать мониторинг и регистрацию преступлений на почве ненависти, а также отчетность по ним. Чрезвычайно важное значение в этой связи имеет сбор данных, и я с удовлетворением отмечаю тот факт, что ряд государств учредили или назначили специальные органы для документирования, отслеживания и анализа преступлений на почве ненависти, для выявления закономерностей и тенденций, а также для расширения доступа к правосудию и услугам для потерпевших. Такие меры следует расширять. Следует напомнить, что государства несут главную ответственность за защиту жертв нарушений прав человека и за предупреждение дискриминации и насилия в отношении лиц на основе их религии или убеждений. Органы государственной власти должны сохранять бдительность и оперативно и адекватно реагировать на все преступления на почве ненависти.

98. Многие государства, представившие доклады, упоминали принятые ими меры по борьбе с религиозной нетерпимостью и предотвращению насильственного экстремизма. Подробные рекомендации по борьбе с воинствующим экстремизмом изложены в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674). В частности, в Плане действий рекомендуется, чтобы в мероприятиях, осуществляемых или поддерживаемых государствами, учитывалась гендерная проблематика, чтобы они были инклюзивными, учитывали мест-

⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

ную специфику и осуществлялись в атмосфере доверия между государством и лицами, находящимися под его юрисдикцией. Важные рекомендации содержатся также в докладе Верховного комиссара о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним ([A/HRC/33/29](#)). В докладе подчеркивается, что ключевые понятия, связанные с воинствующим экстремизмом, должны быть четко определены, особенно в тех случаях, когда они могут привести к мерам, которые могут ущемлять права человека, например, когда термины «экстремизм» или «радикализации» используются применительно к ненасильственной деятельности. Усилия, направленные на борьбу с религиозной нетерпимостью, наиболее эффективны тогда, когда в их основе лежит послыл, что безопасность и соблюдение прав человека не противостоят друг другу, а являются взаимодополняющими целями ([A/HRC/33/29](#), пункты 2, 61 и 64, и [A/HRC/34/35](#), пункт 105).

99. Вопросы религиозной нетерпимости, формирования негативных стереотипных представлений, стигматизации и дискриминации, в частности, решаются государствами посредством проведения информационных кампаний и кампаний в средствах массовой информации, а также с помощью просветительских мер. Кампания Организации Объединенных Наций «Вместе» направлена на противодействие росту ксенофобии и дискриминации, в том числе по признаку религии или убеждений⁷.

100. Отрадно отметить, что ряд рассматриваемых в настоящем докладе государств в 2016 году приняли вынесенные по итогам универсального периодического обзора рекомендации о выполнении резолюции 16/18 Совета по правам человека, касающейся борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений и стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений ([A/HRC/32/8](#), пункт 140.21, [A/HRC/32/10](#), пункт 120.95, [A/HRC/32/15](#), пункт 120.54). Кроме того, в марте 2017 года Совет по правам человека принял резолюцию 34/8, тематическую резолюцию, в которой Совет сослался на свою резолюцию 16/18 и свои последующие резолюции, и резолюцию 34/22, резолюцию по конкретным странам, в которых он призвал активизировать усилия по дальнейшему поощрению терпимости и мирного сосуществования во всех секторах общества в соответствии с резолюцией 16/18 Совета ([A/HRC/34/50](#)). Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений отметил в пункте 16 своего доклада, представленного в январе 2017 года, что механизм осуществления плана действий, изложенного в резолюции 16/18, способствовал проведению шести раундов заседаний в рамках Стамбульского процесса, организованных в целях налаживания диалога и обмена практическим опытом.

101. Как было подчеркнуто Верховным комиссаром в пункте 116 его недавнего доклада Совету по правам человека ([A/HRC/34/35](#)), существует необходимость увеличения и улучшения отчетности государств по плану действий для Совета и Генеральной Ассамблеи. Именно к этому я хотел бы призвать.

⁷ См. <https://together.un.org/>.