



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: осуществление документов по правам человека

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией [46/122](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, в частности рекомендации о грантах для организаций-бенефициаров, принятые Советом попечителей Фонда на его двадцать первой сессии, проходившей в Женеве с 28 ноября по 2 декабря 2016 года. В докладе содержится также информация о других рекомендациях, принятых Советом попечителей.

* [A/72/150](#).



I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи, содержащимися в резолюции [46/122](#), согласно которой был учрежден Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В докладе содержатся рекомендации, принятые Советом попечителей Фонда на его двадцать первой сессии, проходившей в Женеве с 28 ноября по 2 декабря 2016 года. Эти рекомендации были утверждены Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека от имени Генерального секретаря 20 декабря 2016 года.

B. Мандат Фонда

2. Как сказано в резолюции [46/122](#), Фонд был создан для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Фонд принимает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций, частных и государственных структур, а также от частных лиц.

C. Руководство Фондом и работа Совета попечителей

3. Генеральный секретарь руководит Фондом через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с рекомендациями Совета попечителей, а также с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. В состав Совета попечителей входят пять человек, которые обладают соответствующим опытом в области прав человека, включая вопросы, касающиеся современных форм рабства. Они выполняют эти функции в личном качестве и утверждаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения. В настоящее время членами Совета являются Рену Раджбхандари (Непал), Леонардо Сакамото (Бразилия) и Невена Вучкович-Шахович (Сербия), которая является Председателем Совета начиная с его двадцатой сессии. Мандаты Майкла Берсфорда Доттриджа (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Джорджа Омона (Уганда) истекли 31 декабря 2016 года, и Генеральным секретарем будут назначены новые попечители.

II. Управление грантами

A. Критерии приемлемости

5. В соответствии с мандатом Фонда, как указано в резолюции [46/122](#) Генеральной Ассамблеи, помощь от Фонда получают лица, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Критерии приемлемости проектов описаны в руководящих принципах Фонда. Цель предложений по проектам должна заключаться в предоставлении услуг по оказанию помощи бенефициарам, которые должны быть жертвами современных форм рабства и — в соответствующих случаях — членами их семей. Как отмечается в руководящих принципах Фонда, в число современных форм рабства, которые соответствуют критериям для выдачи Фондом грантов на осуществление про-

ектов, входят традиционные формы рабства, крепостничество, порабощение, подневольный труд, долговая кабала, наихудшие формы детского труда, принудительные и ранние браки, продажа жен и унаследованных вдов, торговля людьми и человеческими органами, сексуальное рабство, продажа детей, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и использование детей в вооруженном конфликте.

6. В ходе распределения грантов первоочередное внимание уделяется осуществляемым организациями гражданского общества проектам, направленным на обеспечение возмещения ущерба, расширения прав и возможностей и интеграции жертв современных форм рабства путем оказания жертвам прямой помощи. Такая помощь может включать медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и гуманитарную помощь, помощь в области образования, профессионально-технического обучения или приобретения навыков, а также другие виды помощи, содействующие независимому существованию¹.

7. К 1 марта 2016 года — крайнему сроку подачи заявок на получение грантов на осуществление проектов в 2017 году — Фонд получил 99 заявок. После проверки заявок секретариатом Фонда 87 из них были признаны приемлемыми и рассмотрены Советом на его двадцать первой сессии.

8. Крайний срок подачи заявок на получение грантов на осуществление проектов в 2018 году — 1 марта 2017 года. Приемлемые заявки по проектам будут рассмотрены Советом на его двадцать второй сессии, которая пройдет в Женеве с 27 ноября по 1 декабря 2017 года. В 2018 году Совет будет по-прежнему уделять первоочередное внимание предложениям по проектам, направленным на оказание помощи женщинам и детям, ставшим жертвами рабства в результате конфликтов и гуманитарных кризисов, а также предложениям, направленным на оказание жертвам содействия в доступе к правосудию.

В. Контроль и оценка со стороны секретариата Фонда

9. На двадцать первой сессии Совету были представлены 87 приемлемых заявок на получение предназначенных для осуществления проектов грантов, которые должны быть выделены и освоены в 2017 году. До начала сессии сотрудники секретариата Фонда, страновых и региональных отделений УВКПЧ, компонентов по правам человека, входящих в состав миротворческих миссий, и члены Совета провели на местах оценку 27 из этих проектных предложений. Проведение предварительного отбора и технической оценки на местах в рамках посещения организаций-заявителей является одним из ключевых методов работы Фонда. УВКПЧ в целях обеспечения эффективности затрат осуществляет координацию таких поездок на места с поездками, осуществляемыми от имени Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток.

¹ С подробной информацией о видах помощи, оказываемой жертвам по линии финансируемых Фондом проектов, а также о ее влиянии на жизнь установленных бенефициаров можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/slaveryfund. На этом веб-сайте размещаются также брошюры и буклеты и краткие сообщения о деятельности Фонда.

III. Финансовое положение Фонда

10. Несмотря на предпринимаемые членами Совета и секретариатом Фонда усилия по сбору средств и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности, благодаря которым ежегодные поступления Фонда в 2017 году возросли, а база доноров расширилась, Фонд по-прежнему не получает достаточного финансирования. За период с 2002 года Фонд получил в общей сложности 7,9 млн. долл. США в виде взносов государств-членов, что обеспечило среднегодовой объем поступлений в размере 500 000 долл. США. Максимальный объем взносов был отмечен в 2009 году, когда поступления составили 886 000 долл. США. Для полноценного выполнения своего мандата и адекватного реагирования на потребности жертв Фонду требуется не менее 2 млн. долл. США в виде ежегодных взносов. Полученные в 2016 году взносы на осуществление деятельности в 2017 году покрыли лишь 38 процентов от этого целевого показателя. На фоне позитивных отзывов о своих операциях, поступающих со стороны все большего числа представителей государств, Фонд поставил перед собой цель в 2018 году добиться символической максимальной суммы взносов в размере 1 млн. долл. США.

11. В таблице ниже показаны поступившие и объявленные взносы за 2016 год.

Поступившие и объявленные взносы за 2016 год

(В долл. США)

Донор	Сумма	Дата получения
Австралия	194 317	9 марта 2016 года
Германия	222 965	7 июня 2016 года
Индия	25 000	15 января 2016 года
Люксембург	16 760	24 августа 2016 года
Катар	10 000	31 мая 2016 года
Саудовская Аравия	75 000	3 июня 2016 года
Южная Африка	3 698	4 апреля 2016 года
Испания	38 043	29 ноября 2016 года
Объединенные Арабские Эмираты	30 000	25 февраля 2016 года
Соединенное Королевство	139 921	26 августа и 28 ноября 2016 года
Святой Престол	2 500	17 октября 2016 года
Всего	758 204	

IV. Двадцать первая сессия Совета попечителей

12. Двадцать первая сессия Совета попечителей проходила в Женеве с 28 ноября по 2 декабря 2016 года. В рамках сессии состоялись торжественные мероприятия, приуроченные к двадцать пятой годовщине создания Фонда и к Международному дню борьбы за отмену рабства 2 декабря 2016 года, один из дней сессии были посвящен обсуждению группой экспертов вопроса о детях, ставших жертвами рабства. Кроме того, в соответствии с новым программным заявлением Фонда, принятым 26 ноября 2015 года ([A/71/272](#), пункт 27), Совет во все большей степени стремился обеспечить более тесную координацию с другими субъектами в области современных форм рабства. В ходе сессии Совет провел плодотворный обмен мнениями с представителями государств-

членов и старшего руководства УВКПЧ, включая Директора Отдела по механизмам Совета по правам человека и договоров в области прав человека, начальника Службы внешней информационно-разъяснительной работы и начальника Сектора договоров по правам человека. Члены Совета встретились также с соответствующими мандатариями специальных процедур Совета по правам человека, в частности со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и с сотрудниками УВКПЧ, оказывающими поддержку Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, а также с сотрудниками секретариата Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Совет с особым удовлетворением отметил расширение сотрудничества со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства и по-прежнему готов содействовать координации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

13. Совет считает, что Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития² представляет собой крайне необходимый механизм координации между всеми соответствующими субъектами, в рамках которого участие Фонда будет обеспечивать представленность интересов жертв и их защиту.

А. Рекомендации относительно предоставления грантов

14. После успешного завершения процесса представления заявок на 2017 год и последующего межсессионного процесса оценки и отбора, проведенного секретариатом, на двадцать первой сессии Совету были представлены 87 заявок на гранты по проектам на общую сумму в 1,9 млн. долл. США, запрошенную для оказания помощи жертвам современных форм рабства во всем мире. Совет принял решение уделить приоритетное внимание рассмотрению предложений по проектам, которые настоятельно рекомендовал финансировать секретариат. По результатам сравнительной оценки на основании географических и тематических критериев Совет рекомендовал одобрить выделение грантов на осуществление 33 проектов на общую сумму 553 000 долл. США. Эти рекомендации были утверждены Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря 20 декабря 2016 года. Пять предложений по проектам на общую сумму 110 000 долл. США остались в резервном списке в ожидании дополнительных поступлений, которые Фонд рассчитывал получить до 31 декабря

² Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития был создан для того, чтобы помочь национальным правительствам обеспечить выполнение масштабной задачи по достижению целевого показателя 8.7 целей в области устойчивого развития в сотрудничестве с организациями работников и работодателей, организациями гражданского общества, Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития является частью комплексной стратегии, направленной на поощрение основных свобод, принципов и прав в сфере труда и действует в тесном сотрудничестве с существующими программами. Он будет также способствовать укреплению взаимодействия с партнерствами по достижению других целей в области устойчивого развития. На начальном этапе функции секретариата Альянса по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития выполняет Международная организация труда. В этом качестве она работает в тесной консультации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами, организациями работников и работодателей и другими заинтересованными партнерами.

2016 года. Из-за недостаточного объема поступлений финансовые средства на осуществление этих пяти отобранных проектных предложений в 2017 году выделены не были.

15. Благодаря одобренным Советом в 2016 году 33 грантам Фонд окажет помощь неправительственным организациям в 32 странах мира: поддержку получат 8 проектов в Азии, 8 — в Африке, 4 — в Восточной Европе, 6 — в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна и 7 — в государствах Западной Европы и других государствах. Благодаря этим проектам возмещение вреда и реабилитационную помощь получают более 37 000 лиц, ставших жертвами современных форм рабства, таких как наихудшие формы детского труда, домашнее порабощение, принудительные и ранние браки, кабальный и подневольный труд, сексуальная эксплуатация и торговля людьми в целях принуждения их к труду или в целях сексуальной эксплуатации. Например, в 2017 году Фонд будет сотрудничать с одной из организаций в Нигерии, оказывающей помощь жертвам сексуального рабства и наихудших форм детского труда, освобожденным из плена «Боко харам» и других вооруженных групп в северо-восточных провинциях страны. В Бразилии цель одобренного проекта состоит в предоставлении многопрофильной помощи жертвам принудительного труда, работавшим на эвкалиптовых и каучуковых плантациях, скотоводческих ранчо и в угольных шахтах. В Ираке Фонд впервые предоставит поддержку одной из организаций, оказывающих юридическую помощь жертвам сексуального рабства и принудительного труда.

16. На диаграммах I и II приводится информация о 33 утвержденных на 2017 год грантах в разбивке по регионам и современным формам рабства.

Диаграмма I

Гранты, выделенные на 2017 год, в разбивке по регионам

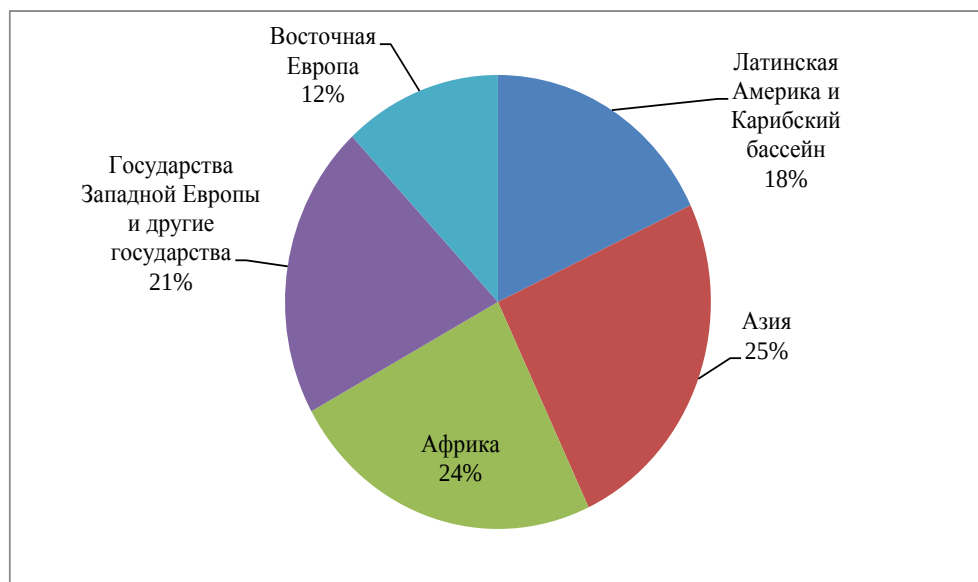
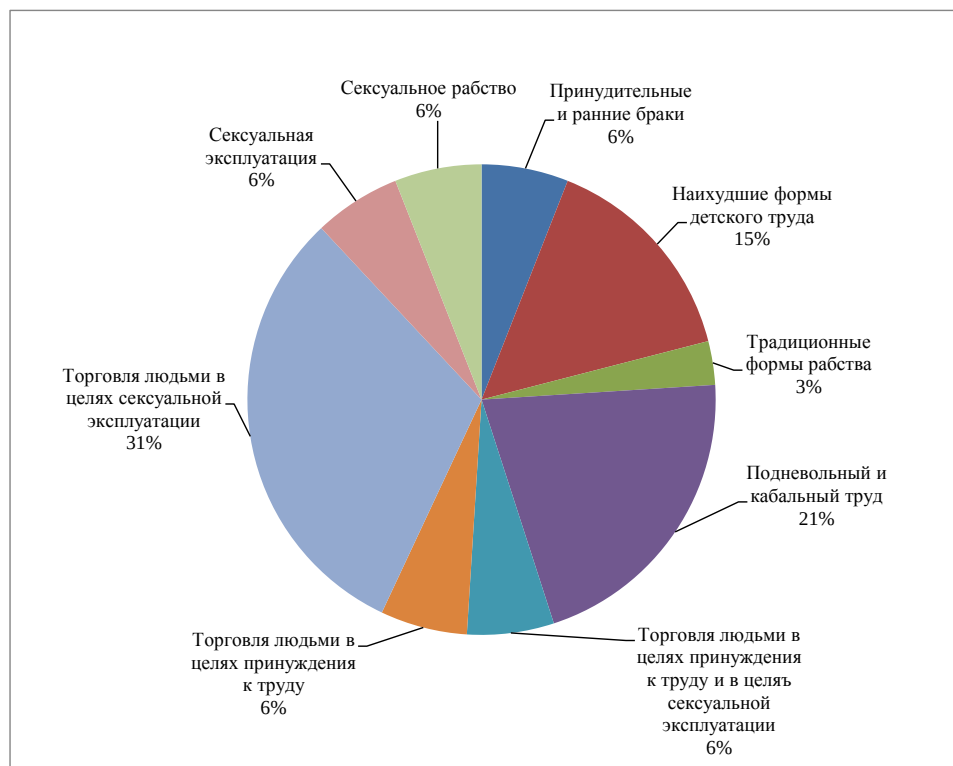


Диаграмма II
Гранты, выделенные на 2017 год, в разбивке по современным формам рабства



В. Стратегические рекомендации

17. В ходе двадцать первой сессии Совет рассмотрел также свои методы работы, с тем чтобы они в большей степени соответствовали новому программному заявлению Фонда. Совет, в частности, рекомендовал начиная с 2018 года увеличить максимальную сумму ежегодных грантов до 30 000 долл. США. Кроме того, предложения по проектам, которые на этапе предварительного отбора секретариатом были оценены как неприемлемые и/или не рекомендуемые, не должны рассматриваться в течение следующих двух циклов. Наконец, Совет вновь подтвердил общее правило, согласно которому проекты, получавшие финансирование в течение пяти лет подряд, в очередном цикле не рассматриваются.

18. Совет рекомендовал также организовать во время своей двадцать второй сессии (27 ноября — 2 декабря 2017 года) заседание группы экспертов для проведения дискуссий по вопросу о реабилитации жертв рабства и возмещения им вреда и для обмена передовым опытом в этой области.

19. Кроме того, в отношении процесса представления заявок на 2018 год Совет рекомендовал первоочередное внимание уделять предложениям, направленным на оказание специализированной помощи жертвам рабства и демонстрирующим действенную методику реабилитации жертв и возмещения причиненного им вреда. Особое внимание будет уделено предложениям, направленным на оказание помощи женщинам и детям, ставшим жертвами рабства в результате конфликтов и гуманитарных кризисов, а также предложениям, целью которых является оказание жертвам содействия в доступе к правосудию.

Все эти рекомендации были утверждены Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря 20 декабря 2016 года.

C. Сотрудничество с государствами-членами

20. Для демонстрации результатов проектов, осуществляемых при поддержке Фонда, Постоянный представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и других международных организациях 30 ноября 2016 года организовал обед, в котором приняли участие постоянные представители Австралии, Испании, Катара, Нидерландов, Республики Корея, Соединенных Штатов Америки, Уругвая, Швейцарии, Швеции и Святого Престола при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и других международных организациях. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы повысить информированность о деятельности Фонда и мобилизовать поддержку для достижения целевого показателя Фонда по сбору взносов в размере не менее 2 млн. долл. США в год, что необходимо для того, чтобы дать ему возможность эффективно выполнять свой мандат и способствовать достижению целевого показателя 8.7 целей в области устойчивого развития (см. A/71/272). В ходе этого мероприятия было особо отмечено, что наиболее сильными сторонами Фонда являются его действенная и ориентированная на интересы жертв методика, контроль качества его работы и стратегия выдачи небольших грантов, которые обеспечивают поддающееся количественной оценке воздействие на жизнь правообладателей.

D. Международный день борьбы за отмену рабства

21. По случаю Международного дня борьбы за отмену рабства 2 декабря 2016 года Фонд организовал заседание группы экспертов по теме «Детские лица современного рабства», в ходе которого рассматривались преимущественно вопросы распространенности современных форм рабства применительно к детям, а также конкретные потребности в связи с обеспечением реабилитации детей. В обсуждении приняли участие Верховный комиссар по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, представитель Международной организации труда (МОТ), а также эксперты ряда организаций гражданского общества со всего мира, при поддержке Фонда работающие с детьми, ставшими жертвами современных форм рабства. На мероприятии присутствовали представители более чем 50 государств-членов, организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций, а также представители широкой общественности. Финансовые средства для организации мероприятия были предоставлены Австралией и Германией. После выступлений участников группы состоялась публичная дискуссия.

22. В своем заявлении Верховный комиссар по правам человека подчеркнул, что современное рабство зачастую скрыто от глаз, и воздал должное проводимой в разных странах мира работе специалистов, которые, в том числе при поддержке Фонда, ежедневно оказывают помощь детям, пострадавшим от современных форм рабства. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства поделилась своим опытом проведения встреч с детьми, ставшими жертвами современных форм рабства в разных странах мира, и подчеркнула, что продолжающееся существование институтов и практики рабства вызывает опустошенность, боль, унижение и абсолютное разрушение человеческого духа. Представитель МОТ напомнила присутствующим о том, что рабство присутствует почти во всех экономических секторах по всему миру и что

существование 5,5 миллионов детей, ставших жертвами современных форм рабства, является шокирующим фактом. Другие выступавшие, в том числе одна из бывших жертв детского рабства и специалисты реабилитационных центров, получающих от Фонда финансовую поддержку, рассказали волнующие истории об усилиях и успехах в деле оказания жертвам современного рабства помощи в рамках различных программ реабилитации, включая предоставление правовой и психосоциальной поддержки и расширение экономических прав и возможностей.

23. В своем обращении по случаю Международного дня борьбы за отмену рабства Генеральный секретарь также настоятельно призвал государства-члены, деловые круги, фонды и других потенциальных доноров оказать поддержку Фонду, с тем чтобы он мог предоставлять чрезвычайно важную помощь для реабилитации жертв современного рабства во всем мире.

V. Порядок внесения взносов в Фонд

24. Деятельность Фонда зависит от добровольных взносов правительств, неправительственных организаций и других частных и государственных структур. Донорам следует указать на платежном документе “for the Slavery Fund, account SH” («для Целевого фонда борьбы с рабством, счет SH»). Для получения информации о порядке внесения взносов донорам следует обращаться по адресу:

Secretariat of the United Nations voluntary trust fund on contemporary forms of slavery
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10
Switzerland
Электронная почта: slaveryfund@ohchr.org
Телефон: +41 22 917 9376
Факс: +41 22 917 9017

www.ohchr.org/slaveryfund

VI. Выводы и рекомендации

25. После принятия нового программного заявления Фонда в 2015 году Совет попечителей Фонда совместно с секретариатом осуществляют информационно-пропагандистские инициативы, направленные на повышение информированности о деятельности Фонда и улучшение координации с другими субъектами, участвующими в ликвидации всех форм рабства, в том числе со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства и другими соответствующими мандатариями специальных процедур, МОТ и Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Как отметил Совет, масштабы современных форм рабства требуют активного взаимодействия в рамках, предусмотренных Альянсом по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития, в том числе при поддержке со стороны Фонда, который обладает уникальным подходом, ориентированным на учет интересов жертв, и обеспечивает достижение соответствующих результатов.

26. Генеральный секретарь поддерживает обращенный ко всем государствам-членам призыв Совета оказать Фонду поддержку в достижении символического целевого показателя в 1 млн. долл. США в виде взносов к концу 2017 года.

27. В 2018 году Фонд будет по-прежнему уделять первоочередное внимание проектам, направленным на оказание специализированной помощи жертвам, и проектным заявкам, содержащим предложения о рассчитанных на несколько лет мероприятиях, с тем чтобы обеспечить преемственность и достижение более значительных результатов. Он будет также уделять приоритетное внимание потребностям женщин и детей, ставших жертвами рабства, особенно женщинам и детям, живущим в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, путем выделения соответствующим проектам более крупных грантов (в размере от 20 000 до 30 000 долл. США).

28. Генеральный секретарь в соответствии со своим посланием по случаю Международного дня борьбы за отмену рабства настоятельно призывает государства-члены, деловые круги, фонды и других потенциальных доноров оказать поддержку Фонду, с тем чтобы он мог предоставлять чрезвычайно важную помощь для реабилитации жертв современного рабства во всем мире.
