



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека,
включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному
осуществлению прав человека и основных свобод**

Современные формы рабства, включая его причины и последствия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Урмилы Бхоолы в соответствии с резолюцией 33/1 Совета по правам человека.

* A/72/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, рассматривает цели в области устойчивого развития и усилия по искоренению рабства.

Специальный докладчик начинает с представления краткой информации о своей деятельности за последний год. Далее она рассматривает вопрос о том, почему сохраняющаяся широкая распространенность современных форм рабства может во многих отношениях рассматриваться как проявление слабости в усилиях по достижению устойчивого развития, и исследует системные социально-экономические тенденции, способствующие сохранению такой широкой распространенности. Затем она анализирует цели в области устойчивого развития и обсуждает вопрос о том, почему выработка Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и включение конкретной задачи, касающейся рабства, создают историческую возможность. Она также рассматривает процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также проблемы в деле мобилизации ресурсов и вопрос о том, как эти проблемы влияют на способность международного сообщества максимально использовать соответствующие возможности при реализации усилий по искоренению рабства. В заключение она представляет рекомендации для государств-членов и других заинтересованных сторон.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение и краткая информация о деятельности за последний период.....	3
A. Участие в консультациях и конференциях	3
B. Поездки в страны и последующие контрольные поездки	4
II. Использование Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для достижения полного искоренения всех современных форм рабства	4
A. Современные формы рабства как проявление слабости устойчивого развития	6
B. Основные социально-экономические тенденции	9
C. Повестка дня на период до 2030 года и усилия по искоренению рабства: историческая возможность	15
D. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года	18
III. Выводы и рекомендации.....	21
A. Достижение основанного на правах человека устойчивого развития и искоренение всех форм современного рабства	21
B. Рекомендации государствам-членам	22
C. Рекомендации другим заинтересованным сторонам.....	24

I. Введение и краткая информация о деятельности за последний период

1. Настоящий доклад представлен Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Урмилой Бхоолой в соответствии с резолюцией 33/1 Совета по правам человека. Он является ее первым докладом Генеральной Ассамблеи после продления ее мандата в сентябре 2016 года на тридцать третьей сессии Совета по правам человека.

A. Участие в консультациях и конференциях

2. Со времени тридцать третьей сессии Совета по правам человека Специальный докладчик приняла участие в целом ряде международных конференций и инициатив, касающихся предупреждения и искоренения всех современных форм рабства. В сентябре 2016 года она приняла участие в совещании по вопросу о сотрудничестве в борьбе с современными формами рабства, организованном премьер-министром Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии на полях семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, в работе которого также приняли участие другие главы государств, учреждения Организации Объединенных Наций и эксперты гражданского общества. В ходе этого совещания Специальный докладчик подчеркнула необходимость создания действенных правовых и институциональных механизмов и обеспечения согласованности правовых и политических документов. Кроме того, она обсудила важность вовлечения предпринимательского сектора и необходимость учета мнений жертв в процессе реализации всех усилий по искоренению рабства.

3. В декабре 2016 года Специальный докладчик приняла участие вместе с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Зайдом Раадом аль-Хусейном и другими заинтересованными сторонами в дискуссионном форуме по проблеме детского рабства, который был проведен Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. Этот Фонд оказывает помощь лицам, чьи права человека были грубо нарушены в результате применения современных форм рабства. Он оказывает жизненно важную прямую гуманитарную, правовую и финансовую помощь жертвам посредством предоставления пособий неправительственным организациям. В ходе осуществления своего мандата в течение прошлого года Специальный докладчик работала в сотрудничестве с этим Целевым фондом. Она выражает признательность Фонду за его неустанную поддержку ее работы и призывает государства-члены поддерживать его деятельность.

4. В марте 2017 года Специальный докладчик выступила на открытых прениях Совета Безопасности на уровне министров по вопросу о торговле людьми в условиях конфликта, принудительном труде, рабстве и другой аналогичной практике. Она призвала к более тесной координации действий и проявлению лидерства в борьбе с рабством и связанными с ним явлениями и рекомендовала членам Совета Безопасности ратифицировать и претворить в жизнь международные стандарты, а также обсудить необходимость укрепления мер гуманитарного реагирования в условиях конфликта и повышения национальной и международной подотчетности за связанные с рабством нарушения прав человека в условиях конфликта.

5. В течение прошедшего года Специальный докладчик взаимодействовала с «Альянсом 8.7» - коалицией многих заинтересованных сторон, приверженных делу ускорения и активизации деятельности по достижению задачи 8.7 целей в области устойчивого развития, - и приняла участие в мероприятии высокого уровня, состоявшемся в Нью-Йорке в сентябре 2016 года, и в консультациях по проблеме детского и принудительного труда, состоявшихся в Аддис-Абебе в июне 2017 года.

6. Специальный докладчик представит тематический доклад о доступе жертв современных форм рабства к правосудию и средствам правовой защиты на тридцать шестой сессии Совета по правам человека в сентябре 2017 года.¹

В. Поездки в страны и последующие контрольные поездки

7. Со времени ее выступления на тридцать третьей сессии Совета по правам человека Специальный докладчик совершила страновую поездку в Парагвай с 17 по 24 июля 2017 года. Цель этой поездки заключалась в изучении причин и последствий современных форм рабства в этой стране, выявлении принятых правительством добросовестных мер, анализе вызовов, в которыми Парагвай сталкивается в связи с проблемой современного рабства, и выработке рекомендаций в отношении возможных путей ускорения усилий по искоренению рабства. Доклад, содержащий краткую информацию об этом визите, будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии.

8. Помимо этого Специальный докладчик посетила Мавританию в апреле 2017 года и посетит Нигер в августе 2017 года для проведения рабочих совещаний по оценке хода выполнения предыдущих рекомендаций данного мандатария. Доклады, содержащие краткую информацию об этих рабочих совещаниях, размещены и будут размещаться на веб-сайте Специального докладчика.

II. Использование Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для достижения полного искоренения всех современных форм рабства

9. 25 сентября 2015 года на саммите Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года Генеральная Ассамблея утвердила амбициозную и далеко идущую повестку дня в области развития, изложенную в 17 целях в области устойчивого развития и 169 задачах. Комплекс этих целей, которые охватывают вопросы, касающиеся, среди прочего, нищеты, образования, гендерного равенства, достойной работы и экономического роста и сокращения неравенства, направлен на ликвидацию нищеты, защиту планеты и обеспечение процветания для всех. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была выработана в развитие целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, - восьми целей, которые были поставлены международным сообществом на рубеже тысячелетия и считались важнейшими приоритетными задачами в области развития.

10. Цели в области устойчивого развития потенциально могут активизировать прилагаемые усилия по полному искоренению всех современных форм рабства. Повестка дня на период до 2030 года включает конкретную задачу по искоренению рабства. Задача 8.7 включена в цель 8, которая предусматривает «содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Кроме того, в результате включения целей и задач, актуальных для устранения причин рабства и обеспечения доступа к правосудию, в частности тех, которые касаются ликвидации нищеты, образования, гендерного равенства, достойной работы и экономического роста и мира, правосудия и сильных учреждений, Повестка дня на период до 2030 года создает потенциальные возможности для направления деятельности и ресурсов на предупреждение современных форм рабства и наказание лиц, виновных в соответствующих нарушениях прав человека.

¹ См. A/HRC/36/43.

11. Специальный докладчик считает, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года, и особенно задачи 8.7, имеет основополагающее значение для выполнения ее мандата, и планирует в приоритетном порядке участвовать в решении связанных с этой темой вопросов в течение следующих трех лет. Настоящий доклад, который основан как на кабинетных исследованиях, так и на результатах поездок в страны и работе Специального докладчика по данной теме, задуман в качестве общего обзора по теме устойчивого развития и искоренения современных форм рабства и является первым шагом в ее продолжающейся работе по данному вопросу.

12. В настоящем докладе Специальный докладчик рассматривает вопрос о том, каким образом можно использовать те потенциальные возможности, которые создаются этой новой рамочной программой развития, для активизации усилий по искоренению всех современных форм рабства, в широком смысле включающих в себя все современные формы рабства и сходные с рабством виды практики, в частности тех, которые определены в Конвенции относительно рабства (1926 год) и в Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 год). Такие виды практики включают, среди прочего, традиционное рабство, принудительный труд, долговую кабалу, крепостную зависимость, детей, работающих в условиях рабства или условиях, сходных с рабством, бытовое рабство, сексуальное рабство и подневольные формы брака².

13. Доклад начинается с рассмотрения вопроса о том, почему сохраняющееся широкое распространение современных форм рабства может во многих отношениях рассматриваться как проявление слабости в усилиях по обеспечению устойчивого развития, и анализа слабых сторон целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, применительно к усилиям по искоренению рабства. После концептуального обоснования современных форм рабства Специальный докладчик рассматривает основные системные социально-экономические тенденции, которые способствуют сохранению широкой распространенности такой жестокой эксплуатации. Далее в докладе анализируются цели в области устойчивого развития и рассматривается вопрос о том, почему, несмотря на некоторые недостатки, выработка Повестки дня на период до 2030 года и включение в нее конкретной задачи, касающейся рабства, создают историческую возможность для мобилизации ресурсов и политической воли, с тем чтобы покончить со всеми современными формами рабства. Затем Специальный докладчик обсуждает ход осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая такие многосторонние инициативы, как «Альянс 8.7», а также вопрос мобилизации ресурсов и вопрос о том, каким образом эти действия могут повлиять на способность международного сообщества в максимальной степени использовать соответствующие возможности применительно к усилиям по искоренению рабства.

14. В заключение Специальный докладчик делает вывод о том, что, хотя цели в области устойчивого развития представляют собой значительное улучшение по сравнению с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в том, что касается современных форм рабства, историческая возможность, созданная включением задачи 8.7, будет утрачена, если не будут мобилизованы достаточные ресурсы, необходимые для достижения всех целей в области устойчивого развития как взаимозависимых и пересекающихся результатов. Специальный докладчик подчеркивает важность устранения тех социально-экономических тенденций, которые подрывают устойчивое развитие и создают условия для экстремальных форм эксплуатации, а также важность применения всеобъемлющих национальных подходов к полному и эффективному искоренению современных форм рабства. В конце доклада Специальный докладчик делает ряд рекомендаций для государств-членов и других заинтересованных сторон в отношении эффективного выполнения задачи 8.7 и в более широком плане Повестки дня на период до 2030 года.

² См. резолюцию 33/1 Совета по правам человека и веб-сайт www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/SRSlaveryIndex.aspx.

А. Современные формы рабства как проявление слабости устойчивого развития

15. Повестка дня на период до 2030 года развивает цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в результате включения конкретной задачи по ликвидации «современного рабства» и других форм эксплуатации и является важным шагом вперед в деле интеграции целей, касающихся искоренения рабства, в рамочные программы в области развития. Вместе с тем сама необходимость включения проблемы рабства также свидетельствует о том факте, что в 2015 году современные формы рабства продолжали оказывать воздействие на жизнь миллионов взрослых и детей, несмотря на последовательные усилия по достижению устойчивого развития. Методологические ограничения, ограниченность имеющихся данных и вопросы о том, как следует точно определять современные формы рабства, не позволяют в полной мере точно оценить, сколько людей проживает в таких условиях экстремальной эксплуатации, хотя предоставленные Международной организацией труда (МОТ) данные о принудительном труде за 2012 год, которые охватывают многие современные формы рабства и считаются наиболее точными репрезентативными данными, свидетельствуют о том, что примерно 21 миллион человек страдает от такой вопиющей эксплуатации.³

16. Как было отмечено выше, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являлись целями с конкретными сроками достижения, были согласованы международным сообществом на рубеже тысячелетия и официально утверждены Генеральной Ассамблеей в 2005 году.⁴ Эти цели охватывали многие вопросы, касающиеся развития, включая голод и крайнюю нищету, образование, гендерное равенство, охрану материнского здоровья и детскую смертность, инфекционные заболевания, окружающую среду и создание партнерств для достижения развития. Они были поддержаны на высоком политическом уровне и измерялись с помощью ограниченного числа количественных показателей. Например, выполнение цели 2, связанной с обеспечением всеобщего начального образования, измерялось с помощью контрольного показателя, предусматривающего, что к 2015 году все дети повсеместно, как мальчики, так и девочки, будут иметь возможность пройти полный курс начального школьного образования. Поставленные цели и задачи, наряду с политической приверженностью их реализации привели к мобилизации значительного объема ресурсов, что позволило получить некоторые успешные результаты. Например, согласно оценкам, численность населения в развивающихся странах, живущего на сумму менее 1,25 долл. США в день, снизилась с почти 50 до 14 процентов в 2015 году, а чистый показатель охвата начальным образованием в развивающихся странах увеличился на 8 процентов с 83 процентов в 2000 году до 91 процента в 2015 году. Далее, глобальный коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет сократился в период с 1990 по 2015 годы с 90 до 43 смертных случаев на 1000 живорождений, а коэффициент материнской смертности снизился во всем мире за тот же период на 45 процентов.⁵

17. Хотя достигнутый прогресс и политический консенсус, сформировавшийся в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, заслуживают высокой оценки, все же выполнение рамочной программы целей в

³ Международная организация труда (МОТ), Специальная программа действий по борьбе с принудительным трудом, *“ILO Global Estimate of Forced Labour: Results and methodology”*, (Женева, 2012 год). См. на веб-сайте www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf.

⁴ *“Claiming the Millennium Development Goals: A Human Rights Approach”* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.08.XIV.6).

⁵ Организация Объединенных Наций, *“The Millennium Development Goals report 2015: summary”*, 2015 год. См. на веб-сайте по адресу www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20Summary%20web_english.pdf.

области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, было связано со многими недостатками с точки зрения их потенциальных возможностей поддержать усилия по искоренению рабства. Прежде всего, в этой рамочной программе ничего не говорилось о современных формах рабства, в том числе о тех формах, которые затрагивают детей, в частности о наихудших формах детского труда. Поскольку современные формы рабства и связанные с ним формы эксплуатации являются как причиной, так и следствием низкого уровня развития, отсутствие их упоминания было серьезным упущением, приведшим к тому, что меры, нацеленные на искоренение рабства, часто исключались из основных программ развития.⁶

18. Несмотря на исключение прямого упоминания современных форм рабства, в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, все же был заложен потенциал для борьбы с этими явлениями. Эти цели охватывали многие вопросы, имеющие отношение к коренным причинам и последствиям современных форм рабства, включая крайнюю нищету, гендерное неравенство, образование и глобальные партнерства в целях развития. Вместе с тем их более широкие недостатки имели серьезные последствия. Правозащитные аспекты были в значительной мере исключены из процесса разработки, осуществления и мониторинга этих целей, что вызвало критику со стороны многих заинтересованных субъектов.⁷ Цели имели узкую направленность на развитие, что исключало какую-либо роль для гражданских и политических прав в процессе достижения развития, и были привязаны к технократическим задачам для контроля и измерения хода их выполнения. В этих целях и задачах не были учтены основные права человека всех граждан, которые бы измерялись с помощью показателей равенства или справедливости результатов развития или которые бы соотносили показатели достигнутого прогресса с выполнением государствами своих обязанностей по правозащитным договорам, с тем чтобы обеспечить последовательное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Фактически задачи, привязанные к определенным целям, например сократить вдвое число людей, живущих в условиях крайней нищеты, подталкивали к принятию адресных мер в отношении тех людей, которые были ближе всего к пороговому показателю, необходимому для выполнения этой задачи, вместо оказания помощи наиболее нуждающимся и обеспечения соблюдения соответствующих прав всех граждан. Жертвы современных форм рабства неизменно относятся к числу наиболее уязвимых членов общества и сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации, в том числе по признаку пола, возраста, нищеты, а также по причине их восприятия как людей, относящихся к низкой касте, происходящих из семей рабов и принадлежащих к общинам коренных народов. Сохранение такого рода уязвимости и тот факт, что эти группы населения слишком часто исключались из примеров успеха, достигнутого в процессе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ограничили способность этой главной рамочной программы развития устранить коренные причины и последствия современных форм рабства.

19. Кроме того, возникают вопросы о том, в какой степени цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, могли стимулировать достижение высококачественных результатов деятельности в области развития, которые могли бы способствовать устранению причин и последствий современных форм рабства. Задачи, поставленные в рамках целей, как правило, позволяли одномерно, количественно измерить достигнутые результаты и были сфокусированы на абсолютном сокращении выбранных показателей измерения при уделении весьма ограниченного внимания сопутствующим качественным факторам и показателям реального воздействия. Например, хотя в ходе выполнения целей показатель охвата начальным образованием

⁶ Aidan McQuade, "We can't ignore slavery in the bid to lift millions out of poverty", *Guardian*, 3 апреля 2013 года. См. на веб-сайте www.theguardian.com/global-development/poverty-matters/2013/apr/03/we-cannot-ignore-slavery-poverty.

⁷ "Claiming the Millennium Development Goals" (публикация Организации Объединенных Наций).

значительно возрос, что часто приводится в качестве одной из основных историй успеха, тем не менее, есть сообщения о том, что некоторые дети в странах, добившихся прогресса в этой области, завершают начальное образование будучи функционально неграмотными и в результате по-прежнему лишены своего права на образование. Это противоречит правозащитным обязательствам государств обеспечить качественное начальное образование, являющееся бесплатным и обязательным⁸. Кроме того, узкая направленность этих целей не отражала должным образом структурного и системного сдвига в социально-экономических тенденциях, которые рассматриваются ниже, что подрывает процесс устойчивого развития человеческого потенциала и создает условия для сохранения современных форм рабства.

20. Хотя трудно авторитетно оценить, как исключение проблем рабства и более широких проблем в области прав человека повлияло на число жертв современных форм рабства, все же имеющиеся данные не дают позитивную картину прогресса, достигнутого в период осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2005 году МОТ опубликовала свои первые общемировые данные о масштабах принудительного труда, согласно которым в период 1995-2004 годов в любой момент времени принудительным трудом были заняты, как минимум, 12,3 миллиона человек. В 2012 году, когда МОТ опубликовала новые оценочные данные, число таких лиц составило 21 миллион человек. В силу значительных различий в методологиях приведенных оценок эти данные не поддаются сравнению. Вместе с тем эти цифры не вызывают никаких сомнений в том, что большое число людей являлись жертвами современных форм рабства в тот же период времени, когда на осуществление целей выделялись крупные ресурсы и прилагались значительные усилия. Самые последние данные, опубликованные МОТ, также включали 5,5 миллиона детей, которые считались находящимися в условиях рабства, что сопоставимо с показателем, включенным в данные за 2005 год, и свидетельствует о том, что осуществление целей не привело к сокращению масштабов современных форм рабства среди наиболее уязвимых жертв.⁹

21. Процессы, в рамках которых были разработаны и концептуально оформлены цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, также свидетельствуют об упущенной возможности для установления чрезвычайно важных связей в ходе нормативно-правовых дискуссий по вопросам, касающимся рабства, прав человека и системных социально-экономических тенденций. Цели оказали огромное воздействие на обсуждение вопросов развития, и тот факт, что в них не предусматривалось обсуждения современных форм рабства, означал, что в ходе прений по смежной проблематике не рассматривались важные взаимосвязи между этим явлением и причинами и последствиями низкого уровня развития.

В. Основные социально-экономические тенденции

22. Отношение к сохраняющейся широкой распространенности рабства как к проявлению слабости глобальных усилий по достижению устойчивого развития позволяет нам посмотреть дальше проблемы уязвимости отдельных людей перед современными формами рабства и вопроса о принимаемых правительствами мерах реагирования на такие явления и проанализировать системные глобальные социально-экономические тенденции, которые в значительной мере способствуют тому, что масштабы столь широко распространенной эксплуатации продолжают расти. Изучение этих тенденций помогает нам понять, почему, несмотря на создание во многих странах действенной нормативно-правовой базы, запрещающей современные формы рабства, и

⁸ Elaine Unterhalter, "Education targets, indicators and a post-2015 development agenda: education for all, the MDGs, and human development", серия рабочих документов (май 2013 года) и Организация Объединенных Наций, "Who will be accountable? Human rights and the post-2015 development agenda", HR/PUB/13/1 (Нью-Йорк и Женева, 2013 год).

⁹ МОТ, "ILO Global Estimate of Forced Labour".

принятие других мер по искоренению этих явлений, масштабы этого зла не уменьшаются. Существует целый ряд таких основных тенденций, которые тесно взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и которые анализируются ниже.

Глобализация

23. Период времени, в ходе которого разрабатывались и осуществлялись цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, можно охарактеризовать как период масштабной глобализации. Хотя единого согласованного определения глобализации нет, под этим термином понимаются сложные процессы интеграции капитала и глобальных и трудовых рынков, подстегиваемые техническим прогрессом¹⁰. Такая интеграция по своей сути не является пагубной и при правильном регулировании может создавать потенциальные возможности для активизации усилий по искоренению современных форм рабства посредством, например, выявления жертв с помощью современных технических средств, расширения информационных потоков или снижения факторов риска современных форм рабства за счет упорядочения глобальных каналов миграции. Вместе с тем опыт глобализации был в значительной степени сформирован неолиберальными политэкономическими концепциями, утверждающими, что рынки, освобожденные от надзора и контроля со стороны государства, будут стимулировать экономический рост и создание богатства, что, в свою очередь, позволит экономическим выгодам «просачиваться сверху вниз», достигая всех членов общества. Столь узкая доктрина экономического развития на основе свободного рынка характеризуется поддержкой сокращения рыночного регулирования, либерализации торговли и инвестиций, сокращения расходов на социальные услуги и приватизации государственных предприятий.

24. Эта форма глобализации, характеризуемая приверженностью неолиберальным экономическим принципам и пренебрежением правозащитными принципами, сыграла огромную роль в создании условий для процветания широкомасштабной эксплуатации, включая современные формы рабства, не в последней степени в результате стимулирования спроса на дешевые товары и услуги, поощрения расточительных моделей потребления и предоставления компаниям более легкого доступа к новым рынкам и новым источникам рабочей силы, что, в свою очередь, стимулировало спрос на более дешевый труд на фоне слабой нормативно-правовой базы. «Гонка уступок» в стремлении найти самую дешевую рабочую силу может означать, что современные формы рабства становятся одним из способов получения компаниями - умышленно или неумышленно - конкурентных преимуществ за счет очень низкой стоимости такой рабочей силы¹¹. Такие конкурентные преимущества создают, в свою очередь, мощный экономический антистимул, препятствующий искоренению сопутствующих форм современного рабства. Дешевая стоимость проезда и сопровождающие глобализацию технические достижения, например, технология мобильной связи и получивший широкое распространение доступ к Интернету, в некоторых случаях помогают нарушителям прав человека находить жертв и продавать их в рабство.

25. Данные анализа закупочных цен на рабов с 2000 года до нашей эры по 2004 год свидетельствуют о том, что глобализация снизила барьеры для современных форм рабства и поощряет его. Результаты этого анализа свидетельствуют о неуклонном снижении цен на рабов в период после Второй мировой войны, который характеризуется как период глобализации, причем самые низкие цены в истории

¹⁰ Всемирная торговая организация “World Trade Report 2008: Trade in a Globalized World”, “Globalization and Trade”, стр.15 текста на английском языке. См. на веб-сайте www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/wprld_trade_report08_e.pdf. https://undocs.org/ru/e/booksp_e/anrep_e/wprld_trade_report08_e.pdf

¹¹ Oxfam International, “An economy for the 99%”, справочный документ организации Oxfam (январь 2017 года)

наблюдаются в самые последние проанализированные годы.¹² Помимо стимулирования порабощения снижение экономической цены, которую рабовладелец должен заплатить для приобретения человека в рабство, может также впоследствии привести к усилению эксплуатации и росту нарушений прав человека, с которыми сталкиваются жертвы. При низких ценах на замену раба жертвы рассматриваются как дешевый и одноразовый товар, и в таком случае нет никаких экономических стимулов для надлежащего удовлетворения их потребностей.

26. Значительное сокращение государственных расходов на социальные услуги во многих странах и приватизация общественных благ, которые стали характерными чертами глобализации, еще больше ограничили возможности государств по устранению причин и последствий рабства посредством предоставления услуг, которые могли бы предотвратить такую эксплуатацию, включая доступ к образованию и социальным службам, а также по оказанию надлежащей помощи выявленным жертвам.

Нищета

27. Нищета создает условия для значительной уязвимости перед современными формами рабства. Существует четкая корреляция между беднейшими странами и странами, в которых отмечается самая высокая распространенность рабства. Единственным фактором, который размывает такую корреляцию, является то, что жертвы из стран с низким уровнем дохода, живущие в условиях крайней нищеты, могут быть проданы в условия рабства в более развитые страны.¹³ Хотя в ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, масштабы крайней нищеты значительно сократились, этот прогресс не в одинаковой мере затронул все регионы, страны и группы населения в различных обществах. А это означает, что слишком часто успехи, достигнутые в деле сокращения масштабов нищеты, не распространяются на наиболее уязвимые группы населения, включая жителей изолированных сельских районов, детей, женщин и членов общин коренных народов. Это лишает их надежного доступа к необходимым средствам удовлетворения своих потребностей, включая продовольствие, воду, жилье, медицинское обслуживание и одежду.

28. Отчаяние, в которое впадают люди в результате неспособности удовлетворить свои основные потребности, может сделать их крайне уязвимыми перед современными формами рабства. Они с большей вероятностью согласятся принять предложения о трудоустройстве, которые ведут в долговую кабалу или к другим формам принудительного труда и бытового рабства. Как было отмечено в докладе Специального докладчика Совету по правам человека в 2016 году, часто поступают сообщения о том, что подневольные работники живут в условиях нищеты, которые остаются неизменными из поколения в поколение. Большинство из них оказываются в ловушке долговой кабалы, поскольку единственный для них путь получения кредита, необходимого для удовлетворения основных потребностей или преодоления неблагоприятных жизненных обстоятельств, связан с принятием от работодателей или вербовщиков денег, выплата которых привязана к экстремальным формам трудовой эксплуатации.¹⁴ Нищета может также создавать условия для уязвимости перед другими формами современного рабства. Семьи, живущие в условиях крайней нищеты, могут с большей вероятностью позволить, чтобы их дети занимались наихудшими формами детского труда, или принудить их к такому труду и/или заставить и принудить девочек вступить в принудительный и подневольный брак в целях получения приданого. Например, в ходе посещения Специальным докладчиком Нигера - страны с самой высокой долей детских браков в мире - она отметила, что это явление больше всего распространено среди наименее образованных и самых бедных девочек, проживающих

¹² Kevin Bales, "Ending Slavery: How We Free Today's Slaves", (Berkeley and Los Angeles University of California Press, 2007), стр. 15.

¹³ Там же.

¹⁴ См. A/HRC/33/46.

в сельских районах¹⁵. В ходе своих поездок в различные страны, включая Гану, Нигер и Сальвадор, Специальный докладчик также установила, что нищета является одной из коренных причин наихудших форм детского труда¹⁶.

Усиление глобального неравенства

29. Глобальное неравенство достигло огромных масштабов. По оценкам, в 2015 году самая богатая группа людей, составляющая 1 процент населения мира, владела 50 процентами мирового богатства.¹⁷ В докладе организации «Оксфам интернэшнл» приводятся дополнительные примеры остроты проблемы глобального неравенства и указывается, что заработок старшего должностного лица в компании, акции которой обращаются на Лондонской фондовой бирже, равен годовому заработку 10 000 человек, работающих на швейных фабриках в Бангладеш.¹⁸

30. Столь глубокое и системное неравенство свидетельствует о том, что системная модель экономики наших стран, сформированная неолиберальной глобализацией, не допускает распределения результатов экономического роста среди членов общества. Неравенство также влияет на размер выгод, получаемых различными субъектами в рамках производственно-сбытовых цепочек товаров и услуг, при том, что руководящие сотрудники получают все большую долю прибыли. Результаты упомянутого выше исследования, проведенного организацией «Оксфам интернэшнл», показывают, что если в 1980-х годах фермеры, выращивающие какао-бобы, получали 18 процентов стоимости плитки шоколада, то сегодня они получают всего лишь 6 процентов.¹⁹ Хотя неравенства наблюдаются повсеместно, существующие тенденции позволяют предположить, что неравенства в странах с низким и средним уровнем дохода могут быть значительно более резкими, чем в странах с высоким уровнем дохода.²⁰

31. Такой тип безудержного роста неравенства является самоувековечивающимся, поскольку богатые имеют гораздо более широкие возможности, по сравнению с другими членами общества, получать доступ к инвестиционным возможностям и приумножать свое богатство. Эти элитные группы также имеют возможности контролировать процессы выработки государственных законов и государственной политики для продвижения своих интересов, что еще больше увеличивает их преимущества в экономических и социальных системах и позволяет одновременно создавать структуры, ограничивающие возможности вертикальной социальной мобильности людей, принадлежащих к более низким классам общества. Этот процесс кооптации государственных механизмов представителями элит в целях продвижения собственных интересов может быть особенно ярко выражен в странах с высоким уровнем коррупции.

32. Неравенство конкретно способствует сохранению широкой распространенности современных форм рабства. Неравенство создает значительные барьеры, препятствующие наиболее уязвимым членам общества найти выход из ситуаций экстремальной эксплуатации, в которых они не имеют никакой защиты. Такие структуры также подрывают справедливость результатов развития, что, в свою очередь, существенно подрывает усилия по предотвращению современных форм рабства, направленные на устранение их коренных причин, в частности проблем нищеты, отсутствия образования, неграмотности и отсутствия доступа к возможностям получения достойной работы. Например, Всемирный банк считает, что дети из беднейших семей в развивающихся странах имеют в четыре раза меньше шансов быть

¹⁵ См. A/HRC/30/35/Add.1.

¹⁶ Там же; см. также A/HRC/33/46/Add.1.

¹⁷ Markus Stierli and others, "Global wealth report 2015" (Цюрих, финансовая группа «Кредит Суисс», 2015 год).

¹⁸ Oxfam International, "An economy for the 99%".

¹⁹ Там же.

²⁰ World Bank, "Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Inequality" (Вашингтон, О.К., 2016 год).

зачисленными в начальную школу, чем дети из наиболее богатых семей.²¹ Такая поляризация результатов означает, что самым бедным и наиболее уязвимым слоем населения будет трудно получить доступ к услугам и помощи, которые могут помочь им избежать или выйти из ситуаций, ведущих к рабству. Далее, существует строгая корреляция между странами с высоким уровнем коррупции и странами с самыми высокими показателями распространенности рабства.²² Наличие коррупции позволяет рабовладельцам вступать в сговор с государственными должностными лицами и сотрудниками полиции, с тем чтобы уйти от выполнения законов, защищающих права жертв.

33. Различные институты, включая Всемирный экономический форум и Всемирный банк, также установили, что глобальное неравенство является одним из главных источников социальной нестабильности и конфликтов.²³ Социальная нестабильность и конфликты могут создавать условия уязвимости к конкретным формам рабства и связанной с ними эксплуатации, что нашло свое отражение в информации, которую Специальный докладчик получила в ходе проведенных ею страновых поездок для установления фактов. Например, в ходе поездки в Сальвадор - страну, переживающую период высокой социальной нестабильности, - она получила информацию о том, что в районах, где распространено насилие со стороны местных банд, женщины, девочки и мальчики подвергаются сходным с рабством практикам, таким как сексуальное закабаление, принудительная вербовка в банды и вовлечение в преступную деятельность.²⁴ При посещении Нигерии она получила информацию о случаях сексуального порабощения женщин и девочек членами группировки "Боко харам" в период внутреннего конфликта, о чем подробнее говорится в пункте 39 ниже.²⁵

Отсутствие достойной работы

34. Согласно МОТ, достойная работа характеризуется наличием возможностей для получения работы, которая является производительной и обеспечивает справедливый доход, безопасность на рабочем месте и социальную защиту семей; предоставляет более широкие перспективы для развития личности и содействует социальной интеграции; обеспечивает людям свободу выражения своих интересов, свободу организации и возможности участия в процессе принятия решений, влияющих на их жизнь; а также гарантирует всем женщинам и мужчинам равные возможности и равное обращение. Достойная работа является мощной защитой от современных форм рабства; ее наличие может уменьшить масштабы нищеты и обеспечить безопасность людей, позволив им удовлетворять свои основные и другие потребности. Достойная работа также создает условия, при которых работники могут формировать профсоюзы и защищать себя и других от современных форм рабства и других нарушений прав человека.

35. Глобальные тенденции свидетельствуют о значительной и постоянной нехватке достойной работы, что приводит к повышению безработицы и чрезвычайно высоким уровням нестабильной занятости. По данным МОТ, в 2017 году число безработных составит 201,1 миллиона человек.²⁶ И этот показатель, согласно оценкам, возрастет в 2018 году. Хотя, как предполагается, экономические условия несколько улучшатся, что должно привести к появлению новых рабочих мест, число людей, вступающих в ряды рабочей силы, будет расти, согласно прогнозам, опережающими темпами, в результате чего еще 2,7 миллиона человек станут безработными.²⁷ Лица, занятые на уязвимых

²¹ Там же.

²² Kevin Bales, *"Ending Slavery: How We Free Today's Slaves"*.

²³ Всемирный экономический форум, *"Global Risks 2012"*, седьмое издание (Женева, 2012 год); Oxfam International, *"An economy for the 99%"*.

²⁴ См. A/HRC/33/46/Add.1.

²⁵ См. A/HRC/32/32/Add.2.

²⁶ МОТ, *"World Employment Social Outlook: Trends 2017"* (Женева, 2017 год)".

²⁷ Там же.

работах, обычно сталкиваются с высокими уровнями нестабильности, имея ограниченный доступ к накопительным схемам социальной защиты, которые, как правило, чаще применяются к получающим заработную плату наемным рабочим и служащим. В 2017 году МОТ опубликовала поразительные данные, согласно которым 1,4 миллиарда человек будут иметь нестабильные формы занятости, и этот показатель, как ожидается, будет в будущем возрастать на 11 миллионов человек в год.²⁸ Нестабильная занятость в большей степени сказывается на положении в развивающихся странах, затрагивая 4 из 5 работников.²⁹

36. Эта шокирующая нехватка достойной работы обусловлена следующими ключевыми тенденциями. Растущая глобальная интеграция привела к значительной реструктуризации национальных рынков труда, поскольку правительства стали учитывать потребности иностранных инвесторов, а не национальные императивы, касающиеся занятости и прав человека всех граждан. К числу других последних тенденций относятся глобальные финансовый и экономический кризисы, которые начались в 2008 году и привели к сокращению возможностей в области трудоустройства, неуклонному ограничению и подрыву свободы ассоциации и заключения коллективных договоров, ослаблению регулирования рынка труда и усилению конкуренции за получение достойной работы из-за увеличения рабочей силы.³⁰

Слабое трудовое законодательство

37. Как отмечалось выше, для глобализации характерна реализация неолиберальных экономических доктрин, которые отстаивают сокращение государственного контроля над экономическими рынками, с тем чтобы содействовать росту как главной мере экономического успеха. Это привело к существенному дерегулированию в различных странах, в том числе в том, что касается управления рынком труда. Все более интегрированный характер глобальной экономики означает, что многонациональные компании могут перемещать операции за границу в зависимости от привлекательности нормативно-правовой базы с точки зрения максимизации прибыли.³¹ Страны, и особенно страны с более низким уровнем доходов, часто стараются привлечь прямые иностранные инвестиции в качестве одного из средств содействия росту, который считается главной мерой экономического успеха в неолиберальных экономических доктринах. Эти действия могут привести к "гонке уступок", в ходе которой страны агрессивно отменяют регулирование, с тем чтобы создать наиболее привлекательные условия для инвестиций. Это позволяет компаниям вести переговоры с позиции силы и настаивать на дерегулировании, в том числе дерегулировании рынка труда, до осуществления инвестиций в ту или иную страну. Отсутствие регулирования рынка труда лишает трудящихся их трудовых прав, в результате чего они становятся все более уязвимыми перед современными формами рабства. Слабая защита рынка труда часто сопровождается ограниченными проверками условий труда, что также уменьшает возможности государственного аппарата по выявлению случаев рабства и принятию соответствующих мер.

Гендерное неравенство

38. Причины и последствия вышеприведенных социально-экономических тенденций не являются нейтральными с гендерной точки зрения. Социально-экономическая

²⁸ Там же.

²⁹ Там же.

³⁰ Международная конфедерация профсоюзов, "The 2017 ITUC global rights index: the world's worst countries for workers", 2017 год; МОТ, "World Employment Social Outlook".

³¹ Tessa Khan, "Delivering Development Justice? Financing the 2030 Agenda for Sustainable Development", документ для обсуждения, № 10 (Нью-Йорк, Структура «ООН-женщины», 2016 год).

дискриминация и изоляция женщин носят системный и глубокий характер и проявляются в самых разных формах. Нищета может в непропорционально большой степени затрагивать женщин и девочек, поскольку они вынуждены разрываться между выполнением занимающей много времени неоплачиваемой работы по дому и уходу и необходимостью вносить свой вклад в доход своих семей. В то время, когда возможности государства по обеспечению социальной защиты значительно сократились, страны стали в большей степени полагаться в целях сохранения конкурентных преимуществ на выполнение женщинами работы по уходу, но при этом не предоставляют им за эту работу никакого экономического вознаграждения.³² Другим проявлением такой экономической изоляции и дискриминации является тот факт, что девочки гораздо чаще не посещают школу, чем мальчики. Вероятность того, что девочки не будут посещать начальную школу в 1,5 раза выше, чем у мальчиков.³³ Отсутствие возможностей для получения достойной работы является еще одним проявлением уязвимости женщин перед отрицательным воздействием глобальных социально-экономических реалий, которые создают предпосылки для систематической эксплуатации людей в ужасающих масштабах. Во многих странах женщины значительно меньше представлены на рынке труда; по данным Всемирного банка, среднемировые показатели участия женщин в 2014 году составили 50 процентов по сравнению с 77 процентами для мужчин.³⁴ Женщины, которые все же участвуют в трудовой деятельности, часто получают меньше мужчин за равный с ними труд, в большей степени уязвимы перед домогательствами и дискриминацией на рабочем месте, чаще оказываются в неблагоприятных ситуациях в области занятости и перепредставлены на канцелярских должностях и в сфере обслуживания.³⁵

39. Негативное воздействие этих социально-экономических тенденций на положение женщин в значительной степени способствует повышению их уязвимости перед современными формами рабства. В числе 21 миллиона человек, которые, согласно оценкам МОТ, находятся в рабстве, больше женщин, которые составляют около 55 процентов жертв.³⁶ В ходе своих поездок в страны Специальный докладчик лично убедилась в уязвимости женщин и девочек, причем даже в тех случаях, когда практические проявления и условия современных форм рабства существенно отличались друг от друга. Например, когда она посетила в феврале 2016 года северо-восточную часть Нигерии вместе со Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, она получила информацию непосредственно от тех детей, которые стали жертвами торговли людьми, попали в рабство и были принуждены к бытовому и сексуальному прислужничеству членами группировки «Боко харам». Многие девочки родили детей после того, как их принудили выйти замуж за их похитителей, но при этом они подвергаются гонениям, поскольку подозреваются в радикализации, а их детей презирают за то, что они имеют "плохую родословную".³⁷ В апреле 2016 года, когда она посетила Сальвадор, она получила информацию о находящихся в рабстве у банд женщинах и девочках, которым угрожают жесточайшим насилием, с тем чтобы принудить их подчиниться отвратительным формам сексуальной эксплуатации, а также о женщинах, которые работают на дому, выполняя вышивки для компаний в кабальных условиях выполнения квот и целевых показателей для того, чтобы их труд был оплачен.³⁸ Далее, когда она посетила Нигер, она получила информацию о женщинах и девочках, зачастую рабского происхождения, которых заставляют вступать в

³² Там же.

³³ См. <http://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/reducing-global-poverty-through-universal-primary-secondary-education.pdf>.

³⁴ Всемирный банк, *"Poverty and Shared Prosperity 2016"*.

³⁵ МОТ, *"World Employment Social Outlook"*; см. также E/CN.6/2017/3.

³⁶ МОТ, *"World Employment Social Outlook"*.

³⁷ См. A/HRC/32/32/Add.2.

³⁸ См. A/HRC/33/46/Add.1.

принудительные и подневольные браки в рамках практики «вахайя» или приобретения пятой жены.³⁹

С. Повестка дня на период до 2030 года и усилия по искоренению рабства: историческая возможность

40. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляет международному сообществу возможность отреагировать на эти социально-экономические тенденции и укрепить потенциал усилий в области развития по борьбе с современными формами рабства, его причинами и последствиями. Повестка дня на период до 2030 года идет значительно дальше целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, как в отношении современных форм рабства, так и в отношении более общего уважения и поощрения принципов и рамочных программ в области прав человека. Учитывая насколько эти цели смогли повлиять на ход обсуждений вопросов устойчивого развития и мобилизацию ресурсов, эти достижения создают огромные потенциальные возможности. Именно в этом плане Повестка дня на период до 2030 года предоставляет историческую возможность, которую государства-члены, международное сообщество, деловые круги и другие заинтересованные стороны должны постараться использовать в максимальной степени.

41. Повестка дня на период до 2030 года совершенствует цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в отношении современных форм рабства прежде всего тем, что в содержащуюся в ней задачу 8.7 было включено положение, предусматривающее "принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах". Проблема современных форм рабства не являлась приоритетной в начале трехлетнего процесса консультаций, предшествовавшего принятию целей, и, как было указано выше, не была включена в цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Ее включение в качестве конкретной задачи стало результатом неустанных информационно-пропагандистских усилий, начатых в 2007 году целым рядом заинтересованных сторон. Специальный докладчик высоко оценивает эти усилия и готовность участников консультативного процесса принять соответствующие меры. Историческое включение этой конкретной задачи может потенциально обеспечить мобилизацию ресурсов в целях продвижения усилий по искоренению рабства и разработки нормативных связей между обсуждением вопросов политики в отношении современных форм рабства и развитием.

42. Кроме того, тот факт, что Повестка дня на период до 2030 года четко зиждется на правозащитных стандартах, равно как и установление ответственности государств за соблюдение, защиту и поощрение прав человека позволят укрепить способность главных рамочных механизмов в области развития реагировать на причины и последствия современных форм рабства. Повестка дня на период до 2030 года была принята резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи, в пункте 10 которой говорится:

«Новая Повестка дня основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, включая полное уважение международного права. В нее заложены положения Всеобщей декларации прав человека, международных договоров по правам человека, Декларации тысячелетия и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. В ней учитываются положения и других документов, в частности Декларации о праве на развитие.»

³⁹ См. A/HRC/30/35/Add.1.

43. В пункте 18 заявлено, что Повестка дня "будет осуществляться таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву." В преамбуле указывается, что Повестка дня на период до 2030 года предусматривает "реализацию прав человека для всех", а в пункте 19 подчеркнуты "обязанности всех государств ... уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы для всех без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса."

44. Более твердая приверженность правозащитным принципам и стандартам, изложенным в Повестке дня на период до 2030 года, также отражена в содержании целей и задач. Число экономических, социальных и культурных вопросов, отраженных в целях и задачах, является гораздо большим и менее селективным; в качестве примера можно отметить включение в цель 16, касающуюся построения миролюбивого и открытого общества, многих вопросов, затрагивающих гражданские и политические права. Кроме того, задачи более точно отражают соответствующие стандарты в области прав человека. Например, в отличие от узкой меры выполнения цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, которая касается образования и о которой говорилось в пункте 19 выше, выполнение цели 4 в области устойчивого развития, касающейся качественного образования, измеряется с использованием задач и целевых показателей, которые учитывают вопросы, касающиеся наличия, доступности, стоимостной приемлемости и качества.

45. Повестка дня на период до 2030 года также развивает рамочные основы целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том, что касается ее способности содействовать обеспечению твердой приверженности борьбе с неравенством и дискриминацией, что нашло свое отражение в общей приверженности принципу "никто не должен быть забыт", а также в содержании целей, которые теперь включают цель 5, касающуюся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, и цель 10, касающуюся сокращения неравенства внутри стран и между ними. Цели в области устойчивого развития также отражают правозащитные нормы и принципы, поскольку они определены в тексте резолюции 70/1 как неделимые и взаимосвязанные цели. В этой резолюции также предусматривается защита уязвимых групп населения, включая женщин и девочек, детей, инвалидов, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, престарелых, коренных народов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.

46. Эти изменения, связанные с общей способностью рамочного механизма целей в области устойчивого развития содействовать универсальному осуществлению прав человека, также могут потенциально способствовать активизации усилий по искоренению современных форм рабства. Концептуализация целей, касающихся вопросов гендерного равенства и образования, правозащитным образом повышает их потенциальные возможности в плане существенного снижения степени уязвимости перед современными формами рабства. Включение в цель 16, касающуюся мира, правосудия и эффективных учреждений, задач, связанных с доступом к правосудию, также создает возможность для того, чтобы процесс осуществления этих целей мог способствовать предоставлению возмещения жертвам нарушений прав человека, связанных с современными формами рабства. Как будет отмечено в тематическом докладе Специального докладчика Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии, предоставление жертвам современных форм рабства доступа к правосудию и средствам правовой защиты является одним из существенно важных компонентов усилий, направленных на искоренение этого явления. Эффективный доступ к правосудию и средствам правовой защиты содействует процессу реабилитации и реинтеграции жертв, предотвращает повторную виктимизацию и может воспрепятствовать совершению новых нарушений теми, кто намерен безжалостно эксплуатировать уязвимых лиц. Далее, включение таких целей, как цель 1 (ликвидация нищеты), цель 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей

всех женщин и девочек), цель 8 (содействие неуклонному, комплексному и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойной работе для всех) и цель 10 (сокращение неравенства внутри стран и между ними), может потенциально содействовать устранению социально-экономических причин современных форм рабства, о которых говорилось выше.

47. Это не означает, что цели в области устойчивого развития являются идеальными как в отношении прав человека, так и в отношении современных форм рабства. Что касается современных форм рабства, то, хотя включение всеохватывающего термина "современное рабство" в задачу 8.7 позволяет широко толковать то, что ожидается от государств и других заинтересованных сторон, все же включение этой задачи в цель 8, касающуюся достойной работы и экономического роста, создает опасность того, что в процессе ее осуществления традиционные формы рабства будут считаться вторичными по сравнению с проблемой нарушений на рынке труда. Кроме того, уязвимость лиц рабского происхождения не была признана в рамочной программе устойчивого развития так, как это было сделано в отношении уязвимости других групп меньшинств.

48. Цели имеют недостатки и пробелы в том, что касается их более широкой способности содействовать устранению причин и последствий современных форм рабства путем обеспечения лучшего соблюдения правозащитных норм и принципов. Например, в целях отсутствуют конкретные формулировки, касающиеся прав человека. Кроме того, вопрос об уязвимости меньшинств не рассматривается так четко, как вопрос об уязвимости других групп. Далее, в целях не был четко поставлен вопрос о том, каким образом следует обеспечить согласованность и неделимость политики, а также защиту от опасности того, что осуществление целей будет иметь негативные побочные последствия для соблюдения прав человека. Тем не менее, конкретное включение задачи, касающейся рабства, и широкие позитивные изменения в вопросах прав человека в Повестке дня на период до 2030 года являются поводом для оптимизма и создают историческую возможность для того, чтобы государства-члены, международное сообщество, деловые круги и другие заинтересованные стороны активизировали свои усилия по полному искоренению современных форм рабства.

D. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года

49. Повестка дня на период до 2030 года является амбициозной и далеко идущей. Вместе с тем она поднимает серьезные вопросы в отношении наличия потенциальных возможностей и ресурсов для реализации поставленных целей и задач. Согласно оценкам, для эффективного финансирования осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо мобилизовать средства в объеме от 3 до 5 трлн. долл. США.⁴⁰ Крайне важно, чтобы эти ресурсы были предоставлены в полном объеме, с тем чтобы все цели и задачи были осуществлены успешно как взаимозависимые, взаимодополняющие и взаимосвязанные результаты процесса развития, поскольку ни одна из них не может быть достигнута отдельно от других. Государства и другие заинтересованные стороны должны избегать селективного выбора отдельных целей и задач, которые являются более простыми и наиболее политически выгодными для осуществления ими, как об этом предупредила группа экспертов по специальным процедурам в пресс-релизе, опубликованном в июле 2016 года.⁴¹ Чрезвычайно важно, чтобы государства и другие заинтересованные субъекты увязывали вопрос финансирования Повестки дня на период до 2030 года со своими обязательствами по международному праву выделять максимальный объем имеющихся ресурсов на последовательное осуществление экономических, социальных и культурных прав.

⁴⁰ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, "UNCTAD: investing in Sustainable Development Goals: part 1 – action plan for private investments in SDG's" (Женева, 2015 год).

⁴¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20622&hash.NJFbdQo3.dpuf.

Необходимо также добиться согласованности между действиями, предпринимаемыми для осуществления различных целей, а также инициативами, направленными на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, и смежными областями политики, включая сферы торговли и инвестиций, управления границами и миграции. В этой связи необходимо, чтобы государства, частный сектор, доноры и международное сообщество действовали сообща, с тем чтобы мобилизовать все ресурсы, необходимые для того, чтобы избежать селективного подхода к выполнению поставленных задач и, тем самым, обеспечить общий успех в осуществлении этой Повестки дня и максимальное задействование ее потенциала для полного искоренения современных форм рабства.

50. Как отмечается в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая представляет собой план финансирования развития, согласованный государствами до официального утверждения Повестки дня на период до 2030 года, государства несут главную ответственность за финансирование развития в их собственных странах, в том числе за осуществление задачи 8.7 целей в области устойчивого развития. Признано, что государства имеют различные возможности и ограничения в том, что касается достижения этих целей, и многие страны сталкиваются со сложными финансовыми проблемами. Вместе с тем существует много способов, с помощью которых страны могут мобилизовать больше ресурсов на цели развития, осуществления прав человека и полного и эффективного искоренения современных форм рабства. Согласно оценкам, правительства стран мира ежегодно теряют 3,1 трлн. долл. США из-за уклонения налогоплательщиков от уплаты налогов, что равнозначно приблизительно половине всех мировых расходов на здравоохранение.⁴² Кроме того, предполагается, что от 21 до 32 трлн. долл. США находятся в оффшорных налоговых убежищах.⁴³ Эти ресурсы могут оказать самое серьезное воздействие на положение в области развития, прав человека и полное и эффективное искоренение современных форм рабства. Борьба с коррупцией и уклонением от уплаты налогов имеет исключительно важное значение как в развивающихся странах, так и в странах с более высоким уровнем дохода. Развивающиеся страны могут быть весьма уязвимы к потере налоговых поступлений. В пропорциональном отношении объем потерянных средств является большим по отношению к объему средств, расходуемых на государственные услуги, и такие страны часто имеют низкую налоговую базу в силу неэффективности политики и систем, а также во многих случаях в силу того, что значительная часть их рынка труда находится в неформальном секторе. Если все развивающиеся страны смогут мобилизовать только 15 процентов своего национального дохода за счет налоговых поступлений, можно будет обеспечить и использовать на осуществление целей, касающихся устойчивого развития, дополнительную сумму поступлений в размере 198 млрд. долл. США.⁴⁴ Уклонение от уплаты налогов также лишает ресурсы страны с высоким уровнем дохода, которые теряют больше средств в абсолютном выражении. Учитывая все более сложное положение в фискальной сфере, обусловленное неолиберальными экономическими доктринами и финансово-экономическим кризисом 2008 года, а также наличие серьезного неравенства во многих странах, эти ресурсы являются весьма ценными и могли бы способствовать повышению минимальных уровней социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения, которые могут включать жертв современных форм рабства, и/или предоставлению развивающимся странам дополнительной официальной помощи в целях развития.

51. Еще одной "ловушкой" для ресурсов, которая, вполне вероятно, отвлекает значительный объем ресурсов от реализации целей в области устойчивого развития и подрывает последовательное осуществление политики в области устойчивого развития, является суверенная задолженность. Доля государственных доходов, расходуемых на цели погашения внешней задолженности, является значительной. Например, в 2015

⁴² См. HR/PUB/13/1.

⁴³ Khan, "Delivering Development Justice".

⁴⁴ См. HR/PUB/13/1.

году Сальвадор и Ямайка израсходовали на погашение задолженности 18 и 20 процентов, соответственно, поскольку они не удовлетворяют критериям, используемым в схемах облегчения бремени задолженности.⁴⁵ Регулярные внешние выплаты отвлекают значительные ресурсы развивающихся стран и стран со средним уровнем дохода, которые могли бы быть израсходованы на предоставление государственных услуг и реализацию программ в области развития. Правительства также регулярно реагируют на кризисы внешней задолженности посредством сокращения и замораживания расходов на государственный сектор, реализации программ жесткой экономии и оправдания сохранения минимальных уровней социальной защиты, в том числе, например, в отношении здравоохранения и положений о минимальной заработной плате.

52. Правительствам следует также рассмотреть вопрос о военных расходах. Согласно оценкам, в 2016 году мировые военные расходы увеличились на 0,4 процента и достигли 1,69 трлн. долл. США.⁴⁶ Рассмотрение возможных вариантов глобального разоружения и перераспределение средств на осуществление целей могло бы существенно продвинуть вперед дело реализации Повестки дня на период до 2030 года не только за счет мобилизации ресурсов, но и благодаря содействию этих мер укреплению мира во всем мире.

53. Хотя главная ответственность за осуществление целей возложена на национальные правительства, частный сектор и доноры должны играть важную роль в предоставлении и мобилизации ресурсов. Деловые круги сыграли существенную роль в разработке целей, в том числе по линии Группы высокого уровня, которая предоставила компаниям возможность участвовать в процессе консультаций. В этой связи предполагается, что частный сектор сыграет большую роль в осуществлении целей. Кроме того, осведомленность частного сектора об этих целях имеет огромное значение; результаты исследования, проведенного компанией "Прайсуотерхаус Куперс", показали, что 92 процента обследованных коммерческих структур осведомлены об этих целях, по сравнению с 33 процентами граждан.⁴⁷ Вместе с тем то же обследование также указало на отсутствие консенсуса в отношении осуществления этих целей, на преференциальное отношение к некоторым целям и на отсутствие желания участвовать в решении вопросов, которые не отвечают их корпоративным интересам. Была отмечена готовность ряда обследованных коммерческих структур селективно избегать тех целей, которые не отвечают их корпоративным приоритетам или выходят за рамки их зоны комфорта. Цель 8, касающаяся достойной работы и экономического роста, которая включает задачу 8.7, была поставлена обследованными компаниями на самое высокое место как с точки зрения предполагаемого воздействия действий коммерческих структур на реализацию этой цели, так и в плане того, как реализация этой цели может привести к созданию коммерческих возможностей.⁴⁸ Специальный докладчик считает, что деловой сектор может многое сделать для осуществления задачи 8.7 и реализации более широких усилий по искоренению рабства. Вместе с тем чрезвычайно важно, чтобы субъекты частного сектора обеспечивали уважение прав человека как в рамках их вклада в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, так и в рамках более широкой предпринимательской деятельности. Такой целостный и основанный на правах человека подход согласуется с обязательствами предприятий на основе компонента II об ответственности юридических лиц за соблюдение прав человека и других соответствующих принципов, предусмотренных в «Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок

⁴⁵ Khan, *"Delivering Development Justice"*.

⁴⁶ См. www.sipri.org/research/armament-and-disarmament/arms-transfers-and-military-spending/military-expenditure.

⁴⁷ Компания «Прайсуотерхаус Куперс», *"Make it your business : engaging with the Sustainable Development Goals"*, 2015 год.

⁴⁸ Там же.

Организации Объединенных Наций в отношении защиты, соблюдения и средств правовой защиты».⁴⁹

54. Для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и реализации ее потенциальных возможностей в отношении искоренения современных форм рабства необходимы не только возможности и ресурсы. Для того чтобы противодействовать прямым и косвенным властным структурам, которые часто поддерживают сохраняющуюся распространенность современных форм рабства, необходима значительная политическая воля. Сложности с достижением баланса между ресурсами и действиями различных заинтересованных сторон, с обеспечением общей согласованности политики при реализации соответствующих стратегий и программ и с активизацией политической воли, необходимой для противодействия прямым и косвенным властным структурам, требуют координации действий, сотрудничества и руководства на международном уровне.

55. В ответ на эту потребность был выдвинут целый ряд многосторонних инициатив, направленных на активизацию поддержки и мобилизацию ресурсов для конкретных целей и задач. Примером такой инициативы является "Альянс 8.7", который представляет собой глобальное партнерство, приверженное принятию незамедлительных и эффективных мер по искоренению принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и детского труда в соответствии с задачей 8.7 целей в области устойчивого развития. «Альянс 8.7» ставит перед собой цель объединить широкий круг заинтересованных сторон, включая правительства, Организацию Объединенных Наций, деловые круги и гражданское общество, в целях активизации усилий по выполнению задачи 8.7, проводить исследования и обмениваться знаниями, стимулировать инновации и увеличивать и эффективно использовать ресурсы. Альянс был создан только недавно, но Специальный докладчик намерена продолжать взаимодействовать с ним и призывает все соответствующие заинтересованные стороны поступать таким же образом и поддерживать его работу. Специальному докладчику также известно о других многосторонних альянсах в поддержку осуществления целей, в частности о Глобальном партнерстве "Положить конец насилию в отношении детей", цель которого заключается в содействии выполнению задачи 16.2 целей в области устойчивого развития. Такого рода инициативы могут играть значительную роль в достижении целей в области устойчивого развития. Вместе с тем существует обеспокоенность по поводу того, что выдвижение таких инициатив в целях решения отдельных задач может привести к раздробленности имплементационных усилий и селективному отбору целей.

III. Выводы и рекомендации

A. Достижение основанного на правах человека устойчивого развития и искоренение всех форм современного рабства

56. Для ликвидации всех форм современного рабства и выполнения задачи 8.7 целей в области устойчивого развития необходим комплексный подход, включая разработку всеобъемлющих национальных мер реагирования на современные формы рабства, которые должны сочетать эффективное обеспечение верховенства права, всеохватные национальные правовые рамки, надежные институциональные и политические механизмы, запрещение и ликвидацию дискриминации, эффективную защиту детей, надежную защиту и регулирование рынка труда, осуществление эффективного надзора за деятельностью

⁴⁹ A/HRC/17/31, приложение.

коммерческих структур и обеспечение полного и равноправного доступа к правосудию.

57. Для того чтобы национальные подходы к искоренению рабства были эффективными, они должны также опираться на успешное достижение устойчивого развития на основе всеобщего уважения норм и принципов в области прав человека. Хотя национальные законодательные и политические меры, нацеленные на ликвидацию современных форм рабства, очень важны, они не будут эффективными в деле искоренения всех современных форм рабства, если при этом не будут устранены системные, структурные и глобальные социально-экономические тенденции, создающие условия для его широкого распространения. В этой связи ликвидация современных форм рабства является неотъемлемой частью более широких мер, направленных на борьбу с нищетой, низким уровнем развития и гендерным неравенством и на достижение основанного на правах человека развития и обеспечение доступа к правосудию для всех.

58. Продвижение к полному и эффективному осуществлению основанного на правах человека устойчивого развития не обязательно требует отказа от глобализации. Растущая глобальная интеграция имеет большие потенциальные возможности для поддержки усилий по обеспечению полного искоренения всех форм современного рабства и для такого продвижения. Вместе с тем для противодействия негативным социально-экономическим тенденциям и достижения прогресса в реализации этих целей необходимы кардинальные изменения в том, как правительства регулируют процессы, которые способствуют глобализации. Эти изменения должны быть направлены на выработку такой модели глобального управления, которая бы основывалась на равенстве, свободе от нищеты, эффективном доступе к достойной работе, гендерном равенстве и, прежде всего, на уважении основных прав человека всех граждан.

В. Рекомендации государствам-членам

59. Для устранения социально-экономических факторов, способствующих распространению современных форм рабства, в интересах выполнения задачи 8.7 целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года государствам-членам следует:

- a) незамедлительно принять меры по устранению неравенства в рамках общих усилий по эффективному достижению цели 10 в области устойчивого развития, касающейся сокращения неравенства внутри стран и между ними;
- b) активизировать усилия, направленные на ликвидацию нищеты, в соответствии с целью 1 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации нищеты;
- c) взаимодействовать с МОТ, деловыми кругами и другими партнерами в целях создания новых возможностей для достойной работы в рамках общих усилий по осуществлению цели 8 в области устойчивого развития, касающейся экономического роста и достойной работы для всех;
- d) обеспечить, чтобы системы регулирования труда отвечали требованиям защиты трудовых прав и содействовали обеспечению надежных и безопасных условий работы в рамках усилий по полному и эффективному осуществлению цели 8;
- e) расширять и укреплять меры по ускорению прогресса в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в

соответствии с целью 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства;

f) обеспечить согласованность политики между всеми усилиями по устранению социально-экономических факторов, способствующих распространению современных форм рабства, в рамках полного и эффективного осуществления целей и другими областями соответствующей политики, включая сферы торговли и инвестиций, миграции и управления границами;

g) выработать всеобъемлющие национальные подходы к полному и эффективному искоренению современных форм рабства для выполнения задачи 8.7 целей в области устойчивого развития;

h) создать национальные системы обеспечения верховенства права, которые защищали бы права человека для всех людей и управлялись компетентными судьями, прокурорами и сотрудниками правоохранительных органов, прошедшими подготовку по проблематике искоренения современных форм рабства;

i) обеспечить, чтобы современные формы рабства криминализировались в качестве конкретных преступлений в национальных законодательных рамочных документах, предусматривающих меры наказания, соразмерные с тяжестью совершенных преступлений;

j) создать надежные институциональные и политические рамочные механизмы, которые обеспечивали бы эффективное исполнение законов, предусматривающих уголовную ответственность за все современные формы рабства;

k) принять все меры, необходимые для устранения коренных причин и проявлений дискриминации в отношении групп меньшинств, которые уязвимы перед современными формами рабства, включая женщин, детей, коренные народы, лиц, считающихся принадлежащими к низкой касте, и трудящихся-мигрантов, в качестве еще одного основополагающего компонента эффективного осуществления цели 10;

l) принять меры по обеспечению соблюдения прав детей и их защите от детского труда и рабства, в том числе от сексуальной эксплуатации, принудительной вербовки в качестве детей-солдат, принудительных браков, принудительного попрошайничества и подневольного труда в качестве домашней прислуги;

m) устранить факторы, препятствующие созданию демократических профсоюзов, и обеспечить последовательное соблюдение прав работников и правозащитников на свободу ассоциации;

n) создать и внедрить эффективные национальные системы профессиональных трудовых инспекций в целях выявления случаев применения современных форм рабства;

o) разработать действенные методы надзора за деятельностью коммерческих структур, в том числе путем установления четких и эффективных требований прозрачности в цепях снабжения, которые смогут способствовать выявлению и устранению современных форм рабства;

p) четко запретить мошеннические и недобросовестные практики найма на работу, которые являются одной из основных причин существования современных форм рабства в цепях снабжения, и принять меры по регулированию найма на работу;

q) разработать всеобъемлющий и комплексный подход, позволяющий обеспечить, чтобы жертвы современных форм рабства могли иметь доступ к правосудию и средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом, в соответствии с рекомендациями, вынесенными Специальным докладчиком в ее тематическом докладе Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии.

60. Для достижения международной координации и сотрудничества в выполнении задачи 8.7 целей в области устойчивого развития и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года государствам-членам также следует:

- a) активно взаимодействовать с "Альянсом 8.7" и оказывать ему техническую и финансовую поддержку, с тем чтобы содействовать эффективному выполнению задачи 8.7 целей в области устойчивого развития;
- b) разработать действенные стратегии мобилизации ресурсов, с тем чтобы обеспечить наличие необходимых ресурсов для инвестирования в осуществление цели 8 и всех целей в области устойчивого развития. В таких стратегиях должны рассматриваться возможные варианты решения проблемы уклонения от уплаты налогов, анализа военных расходов и расширения деятельности по облегчению бремени задолженности;
- c) обеспечить согласованность политики и координацию действий в рамках многосторонних инициатив, разработанных для содействия полному и эффективному осуществлению целей;
- d) инвестировать в разработку целевых показателей в рамках деятельности эффективных, всеохватных и транспарентных систем мониторинга и оценки для контроля за выполнением цели 8, включая задачу 8.7, и всех других целей и задач.

C. Рекомендации другим заинтересованным сторонам

61. Учреждения Организации Объединенных Наций должны:

- a) содействовать сотрудничеству и координации действий многосторонних инициатив для выполнения входящих в цели задач;
- b) обеспечивать наличие эффективных программ, нацеленных на устранение социально-экономических тенденций, которые подрывают процесс устойчивого развития и создают условия для современных форм рабства;
- c) оказывать поддержку странам в разработке национальных планов действий по осуществлению целей, в том числе цели 8 и задачи 8.7, включая подготовку четких планов мобилизации достаточных ресурсов;
- d) разрабатывать конкретные страновые программы для обеспечения эффективного осуществления целей, в том числе цели 8 и задачи 8.7.

62. Частный сектор должен:

- a) вносить свой вклад в виде предоставления финансовых средств, ресурсов и руководства в дело осуществления целей, в том числе цели 8 и задачи 8.7;
- b) обеспечивать полное уважение прав человека в контексте содействия достижению целей. Коммерческие структуры должны придерживаться основанного на правах человека подхода к осуществлению и избегать селективного выбора отдельных задач, выполнению которых они готовы содействовать;

- с) обеспечивать в качестве основного элемента своего вклада в осуществление целей в области устойчивого развития полное соблюдение во всей предпринимательской деятельности стандартов в области прав человека, как это предусмотрено в компоненте II Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Применительно конкретно к современным формам рабства и выполнению задачи 8.7 коммерческие структуры должны постоянно проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека во всей предпринимательской деятельности в рамках их цепей снабжения;
- d) активно взаимодействовать наряду с государствами-членами с "Альянсом 8.7". Субъекты частного сектора должны вносить существенный вклад в виде финансовых средств и ресурсов в деятельность "Альянса 8.7", с тем чтобы обеспечить активное содействие успешному выполнению задачи 8.7.

63. Доноры должны:

- a) придерживаться основанного на правах человека подхода к оказанию поддержки в деле осуществления целей в области устойчивого развития, в том числе посредством обеспечения проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека применительно ко всем финансируемым ими проектам;
- b) обеспечивать, чтобы искоренение рабства, которое является одним из основополагающих элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, занимало приоритетное место в программах и инициативах в области устойчивого развития;
- с) оказывать поддержку программам, направленным на устранение социально-экономических тенденций, которые подрывают усилия по достижению основанного на правах человека устойчивого развития и создают предпосылки для существования современных форм рабства;
- d) активно взаимодействовать с "Альянсом 8.7", а также с другими многосторонними инициативами, созданными для содействия эффективному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, и оказывать им поддержку.

64. Организации гражданского общества должны:

- a) разрабатывать программы и более широкие мероприятия в рамках усилий по осуществлению цели 8, задачи 8.7 и более широких целей;
- b) содействовать деятельности "Альянса 8.7" и других многосторонних инициатив, созданных для обеспечения осуществления целей.