联合国 A/72/139

大 会

Distr.: General
17 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 73(b)

促进和保护人权：
人权问题，包括增进人权和基本
自由切实享受的各种途径

当代形式奴隶制包括其原因和后果

秘书长的说明

秘书长谨依照人权理事会第 33/1 号决议向大会转递当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员乌尔米拉·博呼拉的报告。

* A/72/150。

17-11988 X (C) 140817 150817

请回收

当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员的报告

摘要

当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员在本报告中讨论了在实现可持续发展目标和消除奴隶制方面的努力。

特别报告员首先概述了她在过去一年里的活动。她随后讨论了为何在很多方面可以将当代形式奴隶的持续猖獗视为实现可持续发展目标的工作乏力的一种表现，并探讨了那些导致这一现象持续广泛盛行的系统性社会经济趋势。她然后分析了可持续发展目标，并讨论了《2030 年可持续发展议程》的制定和将奴隶制问题作为一项具体目标纳入其中何以带来了一个历史性机遇。她还讨论了《2030 年议程》的落实情况和资源调集问题，以及这些问题如何影响国际社会最大限度地利用相关机会为消除奴隶制作出努力的能力。她最后向会员国和其他利益攸关方提出建议。

目录

		页次
一.	近期活动介绍和总结	4
	A. 参加协商和会议	4
	B. 国别访问和后续访问	5
二.	利用《2030 年可持续发展议程》实现全面根除一切当代形式奴隶制	5
	A. 当代形式的奴隶制是可持续发展不力的表现	6
	B. 关键的社会经济趋势	8
	C. 《2030 年议程》与根除奴隶制的努力：一个历史性机遇	14
	D. 执行《2030 年议程》	16
三.	结论和建议	19
	A. 实现基于人权的可持续发展并根除当代一切形式奴隶制	19
	B. 给成员国的建议	19
	C. 给其他利益攸关方的建议	21

一. 近期活动介绍和总结

1. 本报告是当代形式奴隶制包括其因果问题特别报告员乌尔米拉·博呼拉依照人权理事会第 33/1 号决议提交的。这是人权理事会第三十三届会议 2016 年 9 月延长对她的任务授权之后，她向大会提交的第一份报告。

A. 参加协商和会议

2. 自人权理事会第三十三届会议以来，特别报告员参加了一系列与防范和根除一切当代形式奴隶制有关的国际会议和倡议。2016 年 9 月，特别报告员参加了一次关于合作打击当代形式奴隶制的会议，该会议是大不列颠及北爱尔兰联合王国首相在大会第七十一届会议期间召集的，与会者包括其他国家元首、联合国机构和民间社会专家。特别报告员在会议上强调，需要制定强有力的法律和制度框架，并在法律与政策工具之间实现一致。此外，她还讨论了工商界参与的重要意义，以及在所有根除奴隶制的努力中倾听受害者心声的必要性。

3. 2016 年 12 月，特别报告员和人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因以及其他利益攸关方一起，在一次奴役儿童问题活动中参加了小组讨论，这次活动是由联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金举办的。该基金为那些因受当代形式奴隶制而人权遭到严重侵犯的个人提供援助。该基金通过向非政府组织赠款，为受害者提供至关重要的直接的人道主义、法律和财务援助。特别报告员在上一年执行任务期间，始终与该信托基金通力合作。她感谢该基金不断为她的工作提供支持，并鼓励会员国支持该基金的工作。

4. 2017 年 3 月，特别报告员在关于冲突局势中的贩运人口问题：强迫劳动、奴役及其他类似做法的安全理事会部长级公开辩论上发言。她在发言中呼吁为反对奴隶制和相关现象加强合作和领导力，吁请安理会成员国批准和实施国际标准，还讨论了加强应对冲突形势的人道对策，以及针对冲突中与奴隶制有关的侵犯人权行为加强国家和国际问责的必要性。

5. 在过去一年里，特别报告员与可持续发展目标联盟 8.7 这个致力于加速和加强行动以实现可持续发展目标中具体目标 8.7 的多利益攸关方联盟接触，参加了 2016 年 9 月在纽约举行的高级别启动活动和 2017 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的一次关于童工和强迫劳动问题的磋商。

6. 特别报告员将在 2017 年 9 月向人权理事会第三十六届会议提交一份专题报告，阐述当代奴隶受害者获得司法正义和补救的问题。[1]

[1] 见 A/HRC/36/43。

B. 国别访问和后续访问

7. 向人权理事会第三十三届会议提交报告之后，特别报告员于 2017 年 7 月 17 日至 24 日对巴拉圭进行了国别访问。访问的目的是解决该国当代形式奴隶制的原因和后果，确认政府采取的良好做法，调查巴拉圭面临的与当代奴隶制有关的挑战，并就如何加快消除奴隶制的努力拟定建议。特别报告员将向大会第七十三届会议提交一份报告，总结这次国别访问的情况。

8. 此外，特别报告员还在 2017 年 4 月访问了毛里塔尼亚，并将在 8 月访问尼日尔，目的是举行研讨会，评估任务负责人以前所提建议的落实情况。这些研讨会的总结报告已经或即将发布在特别报告员的网站上。

二. 利用《2030 年可持续发展议程》实现全面根除一切当代形式奴隶制

9. 2015 年 9 月 25 日，在为通过 2015 年后发展议程而召开的联合国首脑会议上，大会批准了一项目标宏伟、内容广泛的发展议程，压缩为 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标。目标的内容全面，囊括与贫穷、性别平等、体面工作和经济增长以及减少不平等及其他事项有关的问题，谋求消除贫穷，保护地球和确保实现全人类的繁荣。《2030 年可持续发展议程》是继千年发展目标之后制订的，其 8 个目标是国际社会在千年之交设定的，被认为是最关键的发展优先事项。

10. 可持续发展目标有可能加快全面根除一切当代形式奴隶制的努力。《2030 年议程》包含一个关于消除奴隶制的具体目标，即目标 8 的具体目标 8.7，以 “促进持久、包容和可持续的经济增长以及促进充分的生产性就业和人人获得体面工作”。此外，通过纳入与奴隶制产生的原因和获得司法救助有关的目标和具体目标，例如那些与贫穷、教育、性别平等、体面工作和经济增长及和平、正义和强有力的制度有关的目标，《2030 年议程》有可能将行动和资源导向预防当代形式奴隶制和惩处那些犯下相关侵犯人权行为的人。

11. 特别报告员认为，落实《2030 年议程》，特别是具体目标 8.7，是她的根本任务，并计划在未来三年里优先参与相关事务。本报告立足于案头研究以及特别报告员的国别访问和专题性参与活动，意在概述可持续发展和根除当代形式奴隶制的议题，是特别报告员在持续参与这项事务方面迈出的第一步。

12. 在本报告中，特别报告员将探讨如何利用这个新的发展框架提供的可能，加紧努力根除广义的一切当代形式奴隶制以及类似奴隶制的做法，特别是《禁奴公约》(1926 年)和《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》(1956 年)界定的奴隶制。此类做法包括但不限于传统奴隶制、强迫劳动、债役、

农奴制、儿童在奴隶或类似奴隶制条件下工作、家庭奴役、性奴隶和各种形式的奴役婚姻。[2]

13. 报告首先讨论了为何在很多方面可将当代形式奴隶制的持续猖獗看作是为实现可持续发展目标的工作乏力以及千年发展目标在根除奴隶制方面上存在不足的表现。厘清当代形式奴隶制的概念之后，特别报告员讨论了助长这种剥削持续广泛肆虐的关键系统性社会经济趋势。报告接下来分析了各项可持续发展目标，并讨论了虽然《2030 年议程》在一些方面存在不足，但制定该议程以及将关于奴隶的具体目标纳入议程提供了一个历史性机遇，可以借此利用各种资源和政治意愿，帮助终结一切当代形式的奴隶制。特别报告员随后讨论了《2030 年议程》的落实情况，包括可持续发展目标联盟 8.7 等的多利益攸关方倡议，还讨论了资源调动问题以及这些问题如何影响国际社会最大限度地利用相关机会为消除奴隶制作出努力的能力。

14. 特别报告员在结论中指出，在当代形式奴隶制方面，虽然可持续发展目标是对千年发展目标的重大改进，但除非能够调动资源，将可持续发展目标作为相互依存和相互交织的成果予以落实，否则将丧失因纳入具体目标 8.7 而带来的历史机遇。特别报告员强调，必须解决那些对可持续发展有害对极端剥削有利的社会经济趋势，还强调应采取全面的国内办法，全面有效地根除当代形式的奴隶制。最后特别报告员就有效落实具体目标 8.7 和更广泛的《2030 年议程》，向成员国和其他利益攸关方提出了一系列建议。

A. 当代形式的奴隶制是可持续发展不力的表现

15. 《2030 年议程》在千年发展目标的基础上有所增益，其中纳入了一项旨在终止“现代奴隶制”及其他形式剥削的特定具体目标，是向着在发展框架中纳入根除奴隶制相关目标迈出的重要一步。然而，将该目标纳入发展框架的极端必要性恰恰表明一个事实，即 2015 年，尽管人们为实现可持续发展付出了持久的努力，但当代形式奴隶制仍继续影响着千百万成年人和儿童的生活。尽管国际劳工组织(劳工组织)2012 年以来提供的关于强迫劳动的数字(其中涵盖了许多当代形式的奴隶制，被认为是最准确的补充指标)表明大约有 2 100 万人遭受这种可鄙的剥削，但方法上的局限性、有限的可用数据以及关于如何准确界定当代形式奴隶制的问题，都妨碍了我们充分理解究竟有多少人在这种极端剥削的境地中挣扎。[3]

[2] 见人权理事会第 33/1 号决议和以下网站 www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/SRSlaveryIndex.aspx。

[3] 国际劳工组织(劳工组织)，《打击强迫劳动特别行动纲领》，*劳工组织全球强迫劳动估计：结果和方法*(日内瓦， 2012 年)。可查阅 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf 。

16. 如上文所述，千年发展目标是国际社会在千年之交商定的有时限的目标，于 2005 年获得大会正式核可。[4]这些目标处理很多与发展有关的问题，包括饥饿和极端贫穷、教育、性别平等、妇幼保健和儿童死亡率、传染病、环境和促进实现发展的伙伴关系。这些目标获得了高级别的政治承诺，并按照数量有限的定量化目标予以衡量。例如关于普及初级教育的目标 2，是按照 2015 年之前世界各地所有男童和女童都能完成全部小学教育课程这一具体目标来衡量的。各项目标和具体目标，以及对它们的政治承诺，促成调集大量资源，有些取得了不同程度的成功。例如据估计，发展中世界每天生活费不足 1.25 美元的人口，从 50%降至 2015 年的 14%，发展中国家的小学净入学率提高了 8%，从 2000 年的 83%提高到 2015 年的 91%。此外，在 1990 年至 2015 年间，全球 5 岁以下儿童死亡率从每 1 000 名活产儿死亡 90 人降至 43 人，全世界孕产妇死亡率同期下降了 45%。[5]

17. 虽然这一进展和围绕千年发展目标达成的政治共识值得称道，但是在支持根除奴隶制的努力的能力方面，千年发展目标框架有很多失败和不足之处。最重要的是，该框架没有提及当代形式的奴隶制，包括影响儿童的奴隶制形式，例如最恶劣形式的童工。当代形式的奴隶制和相关形式的剥削，既是落后的原因，也是结果，忽视它们是一个严重失误，导致主流发展方案往往不提及根除奴隶制一事。[6]

18. 尽管没有明确提及当代形式的奴隶制，但是千年发展议程仍然有可能解决这种现象。其中的各项目标处理了很多与当代形式奴隶制的根源和后果有关的问题，包括极端贫穷、性别不平等、教育和全球发展伙伴关系。但是，其不足之处更为广泛，产生了严重影响。正如众多利益攸关方所批评的，在制订、落实和监测各项目标时，很大程度上排除了人权方面。[7]各项目标仅狭隘地侧重于发展问题，以监测和衡量落实情况的技术性具体目标为特点，却没有提及公民权利和政治权利对实现发展起到的作用。这些目标和具体目标没有顾及所有公民的基本人权，不去衡量发展成果的平等性或公平性，也没有对各国在履行人权条约规定的义务，逐步实现经济、社会和文化权利方面取得的进展进行摸底调查。实际上，与特定目标有关联的具体目标，例如使极端贫困人口减半，被鼓励瞄准那些距离实现目标最近的人群，而不是那些最需要帮助的人，而且也不鼓励这些具体目标确保实

[4] 《要求实现千年发展目标：人权办法》(联合国出版物，出售品编号：E.08.XIV.6)。

[5] 联合国，“2015 年千年发展目标报告：摘要”，2015 年。可查阅 www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20Summary%20web_english.pdf.

[6] Aidan McQuade, “We can't ignore slavery in the bid to lift millions out of poverty”, *Guardian*, 3 April 2013.可查阅 www.theguardian.com/global-development/poverty-matters/2013/apr/03/we-cannot-ignore-slavery-poverty。

[7] 《要求实现千年发展目标》(联合国出版物)。

现所有公民的相关权利。当代形式奴隶制的受害者，总是社会中的最弱势者，面临多种形式且相互交织的歧视，特别是基于性别、年龄、贫穷、低种姓、奴隶后代和土著社群的歧视。这种脆弱性和这类人群常常与千年发展目标所取得的成功无缘的事实，使现行发展框架只能在有限程度上解决当代形式奴隶制的根源和后果。

19. 而且，关于千年发展目标能够在何种程度上催生有助于解决当代形式奴隶制的原因和后果的高质量发展成果，也存在一些疑问。与各项目标有关的具体目标，往往从单一方面对成果进行量化，重视所选择的衡量结果的绝对减少量，但不太关注相应的质量和影响。例如，根据各项目标，初级教育入学率显著提高，这通常被作为一个重要的成功案例，但是有报道称，一些在该领域取得进展的国家，儿童虽然完成了初级教育却属于功能性文盲，因此仍然被剥夺了受教育权。这与国家对免费和义务优质初级教育承担的人权义务的要求背道而驰。[8]此外，千年发展目标狭隘的侧重点，不足以解决下文讨论的社会经济趋势的结构性和系统性转变，这有损可持续的人类发展，使当代形式奴隶制能够继续肆虐。

20. 虽然很难确凿地说明，将奴隶制和更广泛的人权关切排除在外对当代形式奴隶制受害者的数量有何影响，但根据已有数据，在千年发展目标落实期间所取得进展并非是一幅积极图景。2005 年，劳工组织公布了关于全球强迫劳动的第一批数据，在 1995 年至 2004 年间的任意时间点，估计至少有 1 230 万人从事强迫劳动。2012 年，劳工组织公布的新的估计数为 2 100 万人。鉴于所引述的估计数在计算方法上有重大差异，这些数字并没有可比性。但是，这些数字几乎不容置疑地表明，在为落实千年发展目标投入很多资源和努力期间，有大量人口成为当代形式奴隶制的受害者。劳工组织最近公布的数据中还包括被认为遭受奴役的 550 万名儿童，该数字接近 2005 年数字中包含的一个指标，这凸显出各项目标未能减少最弱势受害者所遭受的当代形式奴隶制。[9]

21. 制订千年发展目标和厘定该概念的方式，也导致错失了在关于奴隶制、人权和系统化的社会经济趋势的规范性辩论之间建立关键联系的机会。各项目标对于发展话语产生了深刻影响，发展话语中没有包含关于当代形式奴隶制的讨论，这一事实意味着相关辩论未能解决落后现象与其原因及后果之间的重要关联。

---

[8] Elaine Unterhalter, “Education targets, indicators and a post-2015 development agenda: education for all, the MDGs, and human development”, working paper series (May 2013)；联合国，“谁应负责？人权与 2015 年后发展议程”，HR/PUB/13/1(纽约和日内瓦，2013 年)。

[9] 劳工组织，《劳工组织全球强迫劳动估计》。

B 关键的社会经济趋势

22. 将奴隶制持续猖獗视为实现可持续发展的全球努力的不力表现，使我们能够透过个人面对当代形式奴隶制的脆弱性和政府对这种现象的反应，仔细检视对这种广泛存在的剥削得以盛行明显起到推波助澜作用的系统性全球社会经济趋势。仔细审查这种趋势，有助于我们理解为何很多国家建立了禁止当代形式奴隶制的健全法律框架和根除这种现象的其他措施，却无助于消减这种苦难。若干此类关键趋势相互之间有深刻关联并且互为奥援，下文将对此作出分析。

全球化

23. 制订和落实可持续发展目标适逢一个重要的全球化时期。虽然全球化没有一个公认的定义，但它往往指资本、全球市场和劳动力市场在技术进步推动下实现一体化的一个复杂过程。[10]这种一体化本身并非一种有害现象，如果管理得当，有可能加速根除当代形式奴隶制的努力，例如借助技术进步找到受害者、增加信息流动、或通过有序的全球移民渠道减少当代形式奴隶制的风险因素。然而，全球化经验深受新自由主义政治经济观念的影响，这些观念主张，不受政府监督和控制的市场能促进经济增长和财富创造，而这反过来还能对全体社会成员产生涓滴经济效应。这种狭隘的自由市场经济发展理论所具有的特征是支持减少市场监规管、贸易和投资自由化、削减社会服务支出和国有企业私有化。

24. 这种形式的全球化坚持新自由主义经济原则，没有纳入人权原则，因此对包括当代形式奴隶制在内的剥削广泛存在起到巨大作用，不只是推动对低成本商品和服务的需求和不可持续的消费模式，而且让公司更易于获得新市场和新的劳动力来源，而这在监管框架薄弱的情况下，又反过来推动了对更廉价劳动力的需求。寻找廉价劳动力的逐底竞争，可能意味着当代形式奴隶制成为各公司在知情或不知情的情况下，因这种劳动力成本极低而获得竞争优势的一个途径。[11]这种竞争优势转而产生强大的经济抑制力，阻碍根除相关形式的当代奴隶制。与全球化相伴而生的旅行成本降低和技术进步，例如移动通讯技术和互联网的广泛接入，在某些情况下帮助侵犯人权者找到和贩运受害者，使之身陷被奴隶的境地。

25. 公元前 2000 年至公元 2004 年的奴隶购买价格表明，全球化减少了当代形式的奴隶制的障碍并提供了激励。分析显示，第二次世界大战之后，奴隶的价格稳定下降，战后时期就其特点而言是一个全球化时期，在分析的最近年份中，奴隶

[10] 世界贸易组织，2008 年《全球贸易报告：全球化世界中的贸易》，“全球化与贸易”，第 15 页。可查阅 www.wto.org/english/res_e/booksp_e/anrep_e/world_trade_report08_e.pdf。

[11] 国际乐施会，“An economy for the 99%”，乐施会简报(2017 年 1 月)。

价格达到有史以来最低。[12]除了刺激奴役行为，奴隶主为奴役他人而支付的经济代价减少，也会提高受害者随后遭受剥削和人权受侵犯的程度。如果替换一个奴隶的成本很小，受害者就被视为一种低价的即弃型商品，也就没有了充分关心其需求的经济诱因。

26. 很多国家大幅削减社会服务支出，作为全球化特征的公共商品私有化，这些因素进一步抑制了国家通过提供有可能预防这类剥削的服务处理奴隶制的原因和后果的能力，包括提供教育和社会服务，以及向已确认的受害者提供适当援助。

贫穷

27. 贫穷导致无力抵挡当代形式奴隶制的严重脆弱性。最贫穷的国家与奴隶制最猖獗的国家之间存在明显的相关性。淡化这种相关性的唯一因素是，来自低收入国家的极端贫穷的受害者，可能被贩运到较发达的国家成为奴隶。[13]虽然千年发展目标的落实使极端贫穷现象明显减少，但不同的区域、国家和社会各群体并没有平等地享受进步。这意味着最弱势人群，包括那些生活在与世隔绝的农村地区的弱势人群、儿童和妇女以及土著社群，往往不能享受减贫活动获得的收益。这使他们没有可靠的手段满足自身需求，包括对食物、饮水、庇护所、医疗服务和衣物的需求。

28. 这种因无法满足基本需求而产生的绝望，可能使人极易沦为当代形式奴隶制的受害者。这些人更有可能接受导致债役或其他形式强迫劳动和家庭奴隶的雇佣。特别报告员 2016 年提交给人权理事会的报告着重指出，有报道称债役劳工常常累世贫穷。身陷债役者大多数是因为他们要获得贷款以满足基本需求或应付生活中的不利冲击，唯一途径是接受雇主或招募者提供的与严重的剥削型劳动境遇捆绑在一起的资金。[14]贫穷还可能使人易于遭受其他形式的当代奴隶制。极端贫穷家庭更有可能允许或迫使子女从事最恶劣形式的劳动，和/或为了获得彩礼而逼迫或强迫年轻女童进入强迫或奴役婚姻。例如，特别报告员访问全世界童婚比例最高的国家尼日尔时，注意到这种现象在受教育最少、最贫穷的农村地区的女孩中比例最高。[15]特别报告员在进行一些国别访问期间，包括访问萨尔瓦多、加纳和尼日尔期间，还发现贫穷是产生最恶劣形式的童工的根源。[16]

---

[12] Kevin Bales, Ending Slavery: How We Free Today’s Slaves (Berkeley and Los Angeles, University of California Press, 2007)， 第 15 页。

[13] 同上。

[14] 见 A/HRC/33/46。

[15] 见 A/HRC/30/35/Add.1。

[16] 同上，另见 A/HRC/33/46/Add.1。

日益加剧的全球不平等

29. 全球不平等已经达到惊人的程度。据估计在2015年，世界人口最富裕的1%，拥有全球财富的 50%。[17]国际乐施会的一份报告进一步用实例说明了全球不平等的严重性，指出在伦敦证券交易所上市的一家公司的高级管理人员，其收入相当于孟加拉国制衣厂 10 000 名工人的年薪。[18]

30. 这种深刻和系统性的不平等显示出我们的经济体被新自由主义的全球化塑造成形的制度设计，不允许经济增长的惠益在各个社会中的人民之间分享。不平等还影响了不同行为者在产品和服务价值和供应链中的受益方式，占据顶端的那些行为者日益取得更大份额的惠益。上文提及的国际乐施会的研究显示，1980年代，种植可可的农户获得每条巧克力价值的 18%，而今天他们仅获得 6%。[19]这种不平等到处都有，各种趋势表明，低收入和中等收入国家的不平等，可能比高收入国家更为极端。[20]

31. 这种不受约束的不平等具有自我延续性，因为富人远比其他社会成员更有条件获得投资和进一步创造财富的机会。这类精英还有能力控制公共立法和政策制定程序，使之为他们自己的利益服务，这进一步巩固了他们在经济和生活体系中的优势，同时形成限制低阶层人们向上流动的社会结构。精英们拉拢国家机制为自己的利益服务，这一过程在腐败程度较高的国家可能尤为突出。

32. 不平等以多种方式特别强化了当代形式奴隶的持久盛行。不平等给社会中的最弱势人群制造了巨大障碍，妨碍他们找到出路，摆脱深受剥削而得不到保护的境地。这样的结构还破坏了发展成果的平等性，这反过来又大大削弱了通过解决其根源(例如贫穷、缺少教育、文盲、缺少获得体面工作机会的渠道)预防当代形式奴隶制的努力。例如，据世界银行估计，发展中国家最贫穷的儿童接受初级教育的可能性，是最富裕儿童的四分之一。[21]这种发展结果的两极化，意味着最贫穷和最弱势人群将发现难以获得服务和支助，无法避免或逃脱被奴役的境地。此外，腐败程度较高的国家和奴隶现象最猖獗的国家之间，有很强的关联性。[22]这种腐败使奴隶主能够与政府官员和警察力量勾结，避开保护受害者权利的法律。

---

[17] Markus Stierli and others, “Global wealth report 2015” (Zurich, Credit Suisse, 2015)。

[18] 国际乐施会，“An economy for the 99%”。

[19] 同上。

[20] 世界银行，《2016 年贫困与共荣繁荣：接受不平等》(华盛顿哥伦比亚特区，2016 年)。

[21] 同上。

[22] Bales, Ending Slavery: How We Free Today’s Slaves。

33. 全球不平等还被世界经济论坛和世界银行等机构认定为社会动荡和冲突的重要根源。[23]社会动荡和冲突可能催生易受特定形式奴役和相关剥削的脆弱性，特别报告员对不同国家进行调查访问时收到的信息中反映了这一点。例如，在访问萨尔瓦多这个正在经历了严重社会动荡的国家时，特别报告员收到的信息涉及妇女和女孩以及年轻男孩如何在当地帮派暴力的境况中屈从于类似奴隶制的做法，例如性征服、强迫加入帮派和犯罪活动。[24]在访问尼日利亚时，她收到了国内冲突时期妇女和女孩在博科哈拉姆手中遭受性奴役的信息，下文将在第 39 段作进一步讨论。[25]

缺少体面工作

34. 根据劳工组织的观点，体面工作的特征是有机会从事生产性的工作，能提供合理收入、工作场所的安全和对家庭的社会保护，有更好的个人发展和社会融入前景，能让人们自由表达关切，组织起来并参与影响其生活的决策，能够为所有男子和妇女提供平等机会和待遇。体面工作是一种防止当代形式奴隶制的有力保护，它可以缓解贫穷并为人们提供安全，使人们能够满足自身的基本需求和其他需求。体面工作还能创造条件，使工人能够成立工会，保护自己和其他人免遭当代形式的奴役和其他侵犯人权行为。

35. 全球趋势显示，体面工作岗位明显持续短缺，导致失业率上升和工作极为不稳定。根据劳工组织的观点，2017 年将有 2.011 亿人失业。[26] 预计这一数字在 2018 年将上升。虽然经济状况有望适度改善，创造出新的工作岗位，但是加入劳动力大军的人数预计会有更快的增长，使失业人数增加 270 万。[27] 从事各种形式的不稳定工作的工人，通常受制于高度不稳定性；他们利用缴费型社会保护计划的机会有限，这一趋势在工薪工人中将变得更为普遍。根据劳工组织 2017 年公布的数字，就业方式不稳定的人估计有 14 亿人，令人瞠目；在未来几年里，预计这一数字将每年增加 1 100 万。[28]不稳定就业对发展中国家就业者的影响最显著，每 5 名工人中就有 4 名受到影响。[29]

---

[23] 世界经济论坛，《2012 年全球风险报告》第七版(日内瓦，2012 年)；国际乐施会，“An economy for the 99%”。

[24] 见 A/HRC/33/46/Add.1。

[25] 见 A/HRC/32/32/Add.2。

[26] 劳工组织，《世界就业与社会展望：2017 年趋势》(日内瓦，2017 年)。

[27] 同上。

[28] 同上。

[29] 同上。

36. 体面工作岗位的这种惊人短缺背后有着若干关键趋势的推动。日益加深的全球一体化，导致国家劳动力市场发生重大结构调整，因为各国政府照顾的是外国投资者的需求，而不是国内与劳工和全体公民的人权有关联的当务之急。最近出现的其他趋势包括始于 2008 年的全球金融和经济危机，工作机会日渐减少，结社自由和集体谈判逐渐势微并遭到攻击，对劳动力市场的规管日渐削弱，而因为劳动力增加，导致对体面工作机会的竞争日益激烈。[30]

劳动法规薄弱

37. 如上文所述，全球化的特征是秉持新自由主义经济理论，鼓吹政府收回对经济市场的控制以促进增长，以此作为取得经济成功的首要措施。这导致全世界不同国家在很大程度上放松规管，包括与劳动力市场管理有关的规管。全球经济日益一体化的特性，意味着跨国公司有能力根据各国监管框架在实现利润最大化方面的吸引力，将业务转移到国外。[31] 各国，特别是低收入国家，常常设法吸引外国直接投资，以此促进增长，这在新自由主义经济理论中被视为是取得经济成功的首要措施。当各国为了拥有最具吸引力的投资条件而积极放松规管时，可能会出现逐底竞争。这就使公司占据有力的谈判地位，它们借此能够在向其他国家投资之前，鼓励放松规管，包括对劳动力市场的规管。缺失对劳动力市场的规管，剥夺了工人的劳动权利，使工人越来越易于遭受当代形式的奴役。各国法律框架对劳动力市场保护不力，常常与对劳动力市场的有限督查并存，这也削弱了政府官员发现奴役案件并采取适当行动的能力。

性别不平等

38. 上文所述所有社会经济趋势的原因和后果，都带有性别色彩。对妇女的社会经济歧视和排斥是系统性的、深刻的，表现在不同方面。贫穷可能对妇女和女童有特别严重的影响，因为她们面临相互冲突的压力，既要从事耗费时间的无偿家务和照料工作，又要增加家庭收入。当国家提供社会保护的能力被大大削弱后，经济体更加依赖妇女从事的照料工作来保持竞争优势，却不为此提供经济报酬。这使妇女更容易陷于贫穷。[32]这种经济排斥和歧视的另一个表现是，女童在小学就失学的可能性是男童的 1.5 倍。[33]缺少体面就业机会从另一方面使妇女易受全球社会经济现实的不利影响，这些不利影响促成了令人震惊的系统性剥削。很多

[30] 国际工会联合会，“2017 年国际工联全球权利指数：世界上对工人最恶劣的国家”，2017 年；劳工组织，《世界就业与社会展望》。

[31] Tessa Khan, Delivering Development Justice? Financing the 2030 Agenda for Sustainable Development, Discussion Paper, No. 10 (New York, UN-Women, 2016)。

[32] 同上。

[33] 见 http://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/reducing-global-poverty-through-universal-primary-secondary-education.pdf。

国家的妇女对劳动力市场的参与率明显较低，按照世界银行的计算，2014 年女性参与率全球平均值为 50%，与之相比，男子为 77%。[34]那些加入劳动力队伍的妇女，从事相同工作获得的报酬常常低于男子，更容易遭受骚扰和工作上的歧视，更容易处于不稳定就业状态，从事文员和服务工作的妇女人数过多。[35]

39. 这些社会经济趋势对妇女的不利影响极大地加剧了她们遭当代形式奴役的脆弱性。据劳工组织估计，有 2 100 万人遭受奴役，其中妇女的人数偏多，约占受害者人数的 55%。[36]特别报告员在进行国别访问时，发现即便是在与当代形式的奴隶制迥异的背景和模式，妇女和女孩也非常脆弱。例如，当她在 2016 年 2 月与人人有权享有能达到的最高标准身心健康问题特别报告员及买卖儿童和儿童性剥削问题特别报告员一起访问尼日利亚东北部时，她从博科哈拉姆贩运、奴役、强迫从事家庭和性奴役的儿童那里了解了第一手情况。很多女孩被迫嫁给劫持者，有了孩子，但却因为被怀疑变成了激进分子而遭到排斥，她们的孩子被鄙弃为“杂种”。[37]她在 2016 年 4 月访问了萨尔瓦多时，也了解了一些妇女和女童的情况，这些妇女和女童遭到帮派的奴役，受到极端暴力的威胁，被迫接受丑恶的性剥削，还有一些妇女在家从事刺绣工作，为获得报酬不得不接受刺绣公司提出的压迫性的配额和目标。[38]另外，她在访问尼日尔时，得到了关于一些妇女和女童的信息，她们往往是奴隶的后代，因纳妾或名为“娶第五位妻子”的做法而沦为强迫或奴役婚姻的受害者。[39]

C. 《2030 年议程》与根除奴隶制的努力：一个历史性机遇

40. 《2030 年可持续发展议程》为国际社会提供了一个机会，借以应对这些社会经济趋势，加大发展努力以解决当代形式的奴隶制及其原因和后果。《2030 年议程》在关于当代形式的奴隶制和更普遍地尊重和促进人权原则与框架方面，远远超越了千年发展目标。考虑到千年发展目标对可持续发展话语和资源调集的影响程度，这些进展具有巨大潜力量。正是在这方面，《2030 年议程》代表着一个历史性机遇，联合国会员国、国际社会、工商界和其他利益攸关方必须谋求最大限度地利用这一机遇。

[34] 世界银行，《2016 年贫穷与共同繁荣》。

[35] 劳工组织，《世界就业与社会展望》；另见 E/CN.6/2017/3。

[36] 劳工组织，《世界就业与社会展望》。

[37] 见 A/HRC/32/32/Add.2。

[38] 见 A/HRC/33/46/Add.1。

[39] 见 A/HRC/30/35/Add.1。

41. 在当代形式的奴隶制方面，《2030 年议程》对千年发展目标有所改进，第一个方面的改进是，它包含了具体目标 8.7：“立即采取有效措施，根除强迫劳动，制止现代奴隶制和贩运人口行为，确保禁止和消除最恶劣形式的童工，包括招募和利用童兵，到 2025 年终止一切形式的童工”。在千年发展目标通过之前的三年协商进程之初，当代形式的奴隶制问题并不是一个优先事项，如上文所述，也没有包含在这些目标之内。在一些行为者于 2007 年启动持续的宣传努力之后，该事项才作为一个具体目标被纳入千年发展目标。 特别报告员赞扬这些努力和协商进程对这方面的回应。历史性地将这一具体目标纳入千年发展目标，有可能确保调动资源以推进根除奴隶制的努力，在关于当代形式的奴隶制与发展问题的政策对话之间建立规范性联系。

42. 而且，《2030 年议程》明确立足于人权标准，并以确立各国尊重、保护和促进人权的责任为基础，这将使现行发展框架更有能力应对当代形式奴隶制的原因和后果。《2030 年议程》经由大会第 70/1 号决议通过，该决议第 10 段宣布：

> “新议程依循《联合国宪章》的宗旨和原则，充分尊重国际法。它以《世界人权宣言》、国际人权条约、《联合国千年宣言》和 2005 年世界首脑会议成果文件为依据，并参照了《发展权利宣言》等其他文书。”

43. 该决议的第 18 段还宣布 “将采用信守国际法为各国规定的权利和义务的方式来执行本议程”。决议的序言部分也宣布，《2030 年议程》旨在“让所有人享有人权”，第 19 段则强调“所有国家都有责任……尊重、保护和促进所有人的人权和基本自由，不分其种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生、残疾或其他身份等任何区别”。

44. 对《2030 年议程》所述人权原则和标准的更有力承诺也体现在各项目标和具体目标的内容中。目标和具体目标中反映了更多的经济、社会和文化问题，更不具选择性。例如，关于和平与包容社会的目标 16 中包含了很多公民权利和政治权利问题。另外，具体目标更贴切地反映了相应的人权标准。例如，与上文第 19 段中讨论的千年发展目标在教育方面的狭隘衡量方式截然不同的是，在衡量关于优质教育的可持续发展目标 4 时，采用了用于解决可用性、可获得性、可负担性和质量等问题的具体目标和指标。

45. 在通过作出有力承诺促进消除不平等和歧视的能力方面，《2030 年议程》也比千年发展目标的框架更进一步，这不仅体现在“不让任何一个人掉队”的总体承诺中，也体现在其目标的内容中，这些目标中既包含了关于实现性别平等的目标 5，也包含了关于减少国家内部和国家之间不平等的目标 10。第 70/1 号决议通篇都将可持续发展目标确立为不可分割且相互联系的目标，借助于这种方式，可持续发展目标也体现了人权规范和原则。该决议还提供对弱势群体的保护，其

中包括妇女和女童、儿童、残疾人、艾滋病毒/艾滋病感染者、老人、土著居民、难民和境内流离失所者。

46. 这些与可持续发展目标框架在促进普遍落实人权方面的总体能力有关的发展态势，也有可能为根除当代形式奴隶制的努力提供助力。通过以遵守人权的方式对性别平等和教育相关目标进行界定，使这些目标有可能大幅减少在遭受当代形式奴役方面的脆弱性。将与获得司法救助有关的具体目标纳入关于“和平、司法和强有力机构”的目标 16，也提供了一种可能性，即：落实可持续发展目标有助于纠正与当代形式奴隶制有关的侵犯人权行为。正如特别报告员提交给人权理事会第三十六届会议的专题报告所述，当代形式奴隶制的受害者获得司法救助和救济，是根除这种现象的努力中不可或缺的一部分。有效获得司法救助和救济能帮助受害者康复和重新融入社会，防止他们再次受害，并能遏制那些企图残酷剥削弱势者的人今后的侵权行为。另外，通过纳入一些目标，例如关于消除贫困的目标 1，关于性别平等的目标 5，关于体面工作和经济增长的目标 8，以及关于减少不平等的目标 10，有可能解决上文讨论的当代形式奴隶制的社会经济动因。

47. 这并不是说可持续发展目标在人权或当代形式奴隶制方面是完美的。在当代形式奴隶制方面，虽然在具体目标 8.7 中纳入了期待国家和其他行为者广义解读的总括性名词“现代奴役”，但将该具体目标放在关于体面工作和经济增长的目标 8 之下，会带来一种风险，即认为传统形式的奴役与劳动力市场的侵权行为相比是次要的。另外在可持续发展框架中，奴隶后裔的弱势地位没有像其他少数群体那样得到承认。

48. 在通过更好地坚持人权规范和原则解决当代形式奴隶制前因后果的更宽泛能力方面，各项目标存在不足和差距。例如这些目标中没有纳入人权语言。另外，没有像对待其他群体那样解决少数群体的脆弱性问题。同样，对于如何确保政策一致性和不可分割性，以及防范目标的落实对人权产生不利的附带影响，也没有进行有效阐述。尽管如此，《2030 年议程》中专门纳入了一个与奴隶制和更广泛改善人权有关的具体目标，这一点值得庆贺，它为联合国会员国、国际社会、工商界和其他利益攸关方提供了一个历史性机遇，可借此机会进一步付出努力，全面根除当代形式的奴隶制。

D. 执行《2030 年议程》

49. 《2030 年议程》目标宏伟，影响深远。但是，它也提出了与可用于落实各项目标和具体目标的能力和资源有关的严重问题。估算结果表明，需要调动 3 万亿到 5 万亿美元，才能为落实《2030 年议程》有效供资。[40]至关重要的是，必须

[40] 联合国贸易和发展会议，“贸发会议：投资于可持续发展目标：第 1 部分——私人投资可持续发展目标行动计划” (日内瓦，2015 年)。

足额拨付资源，才能全部成功落实各项目标和具体目标，因为发展成果是相互依存、相辅相成和相互关联，其中一项成果落空，其余成果也将无法实现。就像一组特别程序专家在 2016 年 7 月发布的一份新闻稿中警告的那样，各国和其他利益攸关方必须避免刻意挑选实施对其而言最容易实现和政治上最有利的目标和具体目标。[41]极为重要的是，国家和其他行为者要使《2030 年议程》筹资办法与各自根据国际法承担的义务相一致，拨付尽可能多的可用资源逐步实现经济、社会和文化权利。在为落实不同目标而采取的行动与为落实《2030 年议程》而开展的举措及相关政策领域之间，包括与贸易和投资、边境管理和移徙相关政策领域之间，也必须实现政策上的一致。因此国家、私营部门、捐助者和国际社会必须通力合作，调动所需资源，以避免对具体目标挑三拣四，从而确保该议程的落实工作圆满成功，最大限度地发挥其潜能，全面根除当代形式的奴隶制。

50. 正如《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所确立的，在各国于《2030 年议程》获得正式核可之前商定的发展筹资计划中，应当由各国承担国内发展筹资的首要责任，包括落实可持续发展目标的具体目标 8.7。人们公认，各国在实现各项目标方面的能力不同，面临的限制也不同，很多国家面临具有挑战性的财政环境。但是有很多方式可供各国调动更多资源用于发展、人权和全面有效根除当代形式的奴隶制。据估计，逃税行为使世界各国政府每年损失 3.1 万亿美元，相当于全世界医疗保健总支出的一半。[42]此外，据估计有 21 万亿到 32 万亿美元资金保留在离岸避税天堂。[43]这些资源可以对发展、人权和全面有效根除当代形式奴隶制产生深远影响。对付腐败和逃税行为，对于发展中国家和高收入国家都至关重要。发展中国家可能极易丧失税收。相对于公共服务支出额，税收损失数额的占比很高，而这种国家往往课税基数很低，这是由于政策和制度的效率低下，而且在很多情况下，非正式部门的就业占其劳动力市场的很大一部分。只要全体发展中国家能够调动国民收入的 15%作为税收，就可以额外获得 1 980 亿美元的收入，用于落实与可持续发展相关的目标。[44]逃税行为同样也抽取了高收入国家的资源，按绝对值计算，这些国家的损失更大。考虑到在新自由主义经济理论与 2008 年金融和经济危机影响下，财政环境日益受到制约，再加上许多国家严重不平等，这些资源就显得弥足珍贵，有助于提高对最弱势人群(其中可包括当代形式奴隶制的受害者)的社会保障最低标准，和/或为发展中国家提供更多官方发展援助。

---

[41] 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20262#sthash.NJFbdQo3.dpuf 。

[42] 见 HR/PUB/13/1。

[43] Khan, Delivering Development Justice。

[44] 见 HR/PUB/13/1。

51. 另一个资源陷阱是主权债务，它有可能导致大量转移用于落实可持续发展目标的资源，并破坏与可持续发展有关的政策连贯性。政府的收入有很大比例用于偿付外债。例如在 2015 年，由于没有达到债务减免计划的标准，萨尔瓦多和牙买加分别支付了 18%和 20%的收入用于偿债。[45]经常性的对外偿付使得发展中国家和中等收入国家失去大量原本可用于公共服务和发展方案的资源。政府为了外债危机，也经常削减和冻结公共部门支出，实行紧缩方案和调整社会保障最低标准，包括调整关于医疗保健和最低工资等方面的规定。

52. 各国政府还应当考虑军费开支问题。2016 年的全球军费开支估计增长 0.4%，达到 1.69 万亿美元。[46]考虑选择全球裁军和重新分配资金用于落实各项目标，不仅能通过调动资源也能通过促进加强普遍和平来大幅推进落实《2030 年议程》。

53. 落实各项目标的首要责任应由政府承担，但私营部门和捐助者也要在提供和调动资源方面发挥重要作用。借助于一个允许公司企业参与协商过程的高级别小组，工商企业在制订各项目标方面发挥了强有力的作用。相应地，在落实各项目标方面，私营部门被寄予了厚望。此外，私营部门对各项目标的认识也很重要；普华永道开展的一项研究发现，有 92%的受调查企业了解各项目标，与之相比，只有 33%的公民有这样的了解。[47]但这项研究也指出企业对如何落实目标缺乏共识，对目标有偏好，对不符合企业利益的问题缺少参与意愿。接受调查的工商企业随时准备挑出与其优先事项不符的目标，或者不追求在这些目标上取得更高成就。无论是从感受到的企业对目标的影响方面，还是从这些目标如何为企业带来商机方面来看，接受调查的企业都将关于体面工作和经济增长的目标 8，包括具体目标 8.7 放在最重要的位置。[48]特别报告员的意见是，工商企业部门可为落实具体目标 8.7 和更广泛的根除奴役努力做出很大贡献。但至关重要的是，在促进落实《2030 年议程》和更广泛的商业活动中，私营部门都必须确保尊重人权。这种整体性的、基于权利的方法，符合《实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》的支柱二为工商企业规定的尊重人权义务以及其他相关原则。[49]

54. 成功落实《2030 年议程》和发挥它在根除当代形式奴隶制方面的潜力，不仅涉及是否有可用的能力和资源，还需要有强烈的政治意愿，愿意挑战常常为当代形式奴隶制的持续猖獗提供支持的隐性或显性权力结构。平衡来自不同利益攸关方的资源和投入，确保相关政策和方案在总体政策上连贯性，激发政治意愿挑

[45] Khan, Delivering Development Justice。

[46] 见 www.sipri.org/research/armament-and-disarmament/arms-transfers-and-military-spending/military-expenditure。

[47] 普华永道，“Make it your business: engaging with the Sustainable Development Goals”，2015 年。

[48] 同上。

[49] A/HRC/17/31，附件。

战隐性和显性的权力结构，这是一项非常复杂的工作，需要有国际上的协调、合作和领导。

55. 作为回应，出现了一些多利益攸关方倡议，旨在为特定的目标和具体目标募集支助和资源。联盟 8.7 是这方面的一个例子，它是一个全球伙伴关系，致力于依循可持续发展目标的具体目标 8.7，立即采取有效措施，根除强迫劳动、现代奴隶制、贩运人口和童工。联盟 8.7 意在召集一系列利益攸关方，包括各国政府、联合国、工商企业部门和民间社会，加紧行动实现具体目标 8.7，开展研究和实行知识共享，推动创新以及增加和充分利用资源。该联盟还处于初期阶段，但是特别报告员有意持续与其接触，并鼓励所有相关利益攸关方也这样做并支持它的工作。特别报告员还了解其他支持落实可持续发展目标的多利益攸关方联盟，例如制止暴力侵害儿童全球伙伴关系，该伙伴关系旨在落实可持续发展目标的具体目标 16.2。这类倡议可以在落实可持续发展目标方面发挥重要作用。但是令人关切的是，这类倡议是为了回应特定的具体目标而出现的，这种情况可能导致刻意选择目标，使落实工作各自为政。

三. 结论和建议

A. 实现基于人权的可持续发展并根除当代一切形式奴隶制

56. 要结束当代一切形式奴隶制和实现可持续发展目标的具体目标 8.7，需要采取多元做法，例如，制定应对当代形式奴隶制的全面国家对策，这些对策应结合有效的法治、全面的国家法律框架、健全的制度和政策框架、禁止和消除歧视、有效保护儿童、强有力的劳动力市场保护和规管、对工商企业部门的有效监督以及充分和公平地获得司法救助。

57. 根除奴隶制的国家做法要想有效，必须植根于基于普遍尊重人权规范和原则成功实现可持续发展。虽然旨在结束当代形式奴隶制的国家立法和政策措施很重要，但如果不解决有利于奴隶制广泛盛行的系统性、结构性和全球性社会经济趋势，这些措施就无法有效地根除一切当代形式奴隶制。因此，结束当代形式奴隶制是反对贫困、落后和性别不平等以及实现基于人权的发展和对所有人的公正这场更广泛斗争的不可分割的一部分。

58. 推进全面有效落实基于人权的可持续发展，不一定要逆转全球化。日益深化的全球一体化有很大潜力，可以为确保全面根除一切当代形式奴隶制的努力和此类进展提供支持。但是，需要从根本上转变各国政府对促进全球化的各项进程进行规管的方式，以对抗不利的社会经济趋势，在实现这些目标方面取得进展。这些转变必须是向着基于以下要素的全球治理模式的转变：平等、免于贫困、有效获得体面工作、性别均等，以及最重要的一点，尊重所有公民的基本人权。

B. 给成员国的建议

59. 为解决当代形式奴隶制的社会经济动因，实现可持续发展目标的具体目标 8.7 和落实《2030 年议程》，会员国应当：

(a) 立即采取步骤解决不平等，以此作为有效落实关于减少国家内部和国家之间不平等的可持续发展目标 10 而付出的努力的一部分；

(b) 按照关于消除贫穷的可持续发展目标 1，加紧努力结束贫穷；

(c) 与劳工组织、工商业部门和其他伙伴合作，创造新的体面工作机会，以此作为落实关于体面工作和经济增长的可持续发展目标 8 而付出的努力的一部分；

(d) 确保劳动规管制度可充分保护劳动权利，按照各项旨在充分和有效落实目标 8 的努力，使工作环境更加安全和有保障；

(e) 依照关于性别平等的可持续发展目标 5，增加和强化各项措施，以加快实现性别平衡；

(f) 确保在这种作为全面和有效落实各项目标的一部分而开展的旨在解决当代形式奴隶制的社会经济动因的努力与贸易和投资、移徙和边境管理等相关政策之间，实现政策上的连贯一致；

(g) 制定全面的国家办法以全面和有效地根除当代形式奴隶制，实现可持续发展目标的具体目标 8.7；

(h) 建立保护所有人人权的国家法治体系，并由在根除当代形式奴隶制方面训练有素的有胜任能力的法官、检察官和执法人员负责实施；

(i) 确保在国家法律框架将当代形式奴隶制规定为具体犯罪并处以相称的刑罚；

(j) 制定健全的制度和政策框架，确保有效执行将当地一切形式奴隶制规定为犯罪的法律；

(k) 采取一切必要步骤，解决针对易遭受当代形式奴役的少数群体的歧视行为的根源和表现，这些群体包括妇女、儿童、土著人民、被认为种姓地位低下的人和移徙工人，以此作为有效落实目标 10 的另一个重要部分；

(l) 颁布措施捍卫儿童的权利，保护儿童免于沦为童工和遭受奴役，包括性剥削、强迫入伍成为儿童兵、强迫乞讨和家庭奴役；

(m) 取消对建立民主工会的限制，确保始终维护工人和人权维护者的自由结社权利；

(n) 建立并实施健全的国家职业劳动监察制度，以查明当代形式奴隶制案件；

(o) 建立有效的工商企业监督制，包括制定明晰和有效的供应链透明度要求，以期有利于发现当代形式奴隶制并进行补救；

(p) 明确禁止具有欺诈和虐待性质的招募做法，这些做法是供应链中的当代形式奴隶制的主要根源之一；采取措施对招募活动进行规管；

(q) 依照特别报告员向人权理事会第三十六届会议提交的专题报告提出的建议，制订全面的多元做法，确保当代形式奴隶制受害者能获得司法救助，所受伤害得到补救。

60. 为了在于可持续发展目标的具体目标 8.7 方面实现国际协调与合作并落实《2030 年议程》，成员国还应当：

(a) 积极参与联盟 8.7 并为其提供技术和财政支助，以支持有效落实可持续发展目标的具体目标 8.7；

(b) 制订健全的资源调动战略，以确保有必要的资源用于落实目标 8 和所有可持续发展目标。这种战略应当考虑对付逃税行为、审查军费开支和增加债务减免等选项；

(c) 确保为支持全面和有效落实各项目标而制订的不同多利益攸关方倡议之间具有政策上的连贯和协调；

(d) 投资建立有效、参与性和透明的监测和评估体系，以监测目标 8(包括具体目标 8.7)及所有其他目标和具体目标的落实情况。

C. 给其他利益攸关方的建议

61. 联合国各机构应当：

(a) 促进不同多利益攸关方倡议之间的合作与协调，以落实各项目标的具体目标；

(b) 确保实施有效方案，以解决妨碍可持续发展和助长当代形式奴隶制的社会经济趋势；

(c) 支持各国为落实包括目标 8 和具体目标 8.7 在内的各项目标而制订国家行动计划，包括制定关于调动充足资源的明确计划；

(d) 制订具体的国家内部方案，以确保有效落实包括目标 8 和具体目标 8.7 在内的各项目标。

62. 私营部门应当：

(a) 为落实包括目标 8 和具体目标 8.7 在内的各项目标，在财政、资源和领导作用方面做出贡献；

(b) 在促进实现各项目标时，确保充分尊重人权。应采取基于人权的落实办法，避免刻意挑选想要促进实现的具体目标；

(c) 作为促进落实可持续发展目标的核心贡献的一部分，在所有工商业活动中确保充分尊重“商业和人权指导原则”的支柱二确立的人权标准。与当代形式奴隶制和实现具体目标 8.7 尤为相关的是，工商企业应当在其供应链中的所有工商业活动中始终恪守人权义务；

(d) 与联合国会员国一起，积极参与联盟 8.7 的活动。应当为联盟 8.7 提供财务和资源上的实质性捐助，以确保为成功落实具体目标 8.7 做出积极贡献。

63. 捐助者应：

(a) 采取基于人权的方法，为落实可持续发展目标提供支持，包括确保在其提供资金的所有项目上恪守人权义务；

(b) 确保在各项可持续发展方案和倡议中，重点关注作为《2030 年可持续发展议程》基本组成部分的根除奴隶制问题；

(c) 支持旨在处理某些妨碍实现基于人权的可持续发展并且助长当代形式奴隶制的社会经济趋势的方案；

(d) 积极参与联盟 8.7 和其他旨在促进有效落实《2030 年议程》的多利益攸关方倡议，并为其提供支持。

64. 民间社会组织应：

(a) 制订方案并付出更广泛的努力，以落实目标 8、具体目标 8.7 和更广泛的目标；

(b) 为联盟 8.7 和其他旨在确保落实各项目标的多利益攸关方倡议做出贡献。