



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Применимые международные стандарты в области прав человека и связанные с ними обязательства для решения проблем, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией 28/6 Совета по правам человека Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Икпонвосо Эро, Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом.

* A/72/150.



Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом

Резюме

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом, рассматривает международные стандарты в области прав человека, имеющие отношение к нарушениям прав человека, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, и соответствующие обязательства государств. Она обсуждает такие вопросы, как последствия альбинизма для осуществления страдающими им лицами права на равенство и недискриминацию, права на жизнь и свободу от пыток, важность борьбы с безнаказанностью, а также предпринимаемые усилия по борьбе с вредными видами практики и торговлей частями тела. В докладе рассматриваются также конкретные аспекты права на здоровье, образование, жилье и занятость, которые особенно актуальны для лиц, страдающих альбинизмом. В заключение она рассматривает вопрос о том, каким образом некоторые аспекты международного беженского права применялись в отношении лиц, страдающих альбинизмом.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Лица, страдающие альбинизмом.	3
III. Международные стандарты в области прав человека общего и конкретного применения и другие источники международного права	4
A. Равенство, недискриминация и взаимосвязь различных форм дискриминации	4
B. Гражданские и политические права	10
C. Экономические, социальные и культурные права	14
D. Международное беженское право	17
IV. Международные обязательства в области прав человека	19
A. Основные обязательства	19
B. Обязательство обеспечивать равенство и недискриминацию	20
C. Постепенный прогресс и безотлагательные обязательства	21
D. Обязательства, касающиеся соблюдения, защиты и осуществления всех прав человека	22
E. Планы действий.	24
V. Выводы и рекомендации.	26

I. Введение

1. Излагая видение своего мандата, Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом, поставила себе несколько целей, в том числе «определить применимые правовые основы защиты прав человека и ключевые международные правозащитные инструменты, с помощью которых можно было бы всесторонним образом и эффективно решать на устойчивой основе проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются лица с альбинизмом»¹. В настоящем докладе она намеревается выполнить эту задачу². В ходе этой работы выявляются соответствующие международные договоры по правам человека, имеющие общую и специальную сферу применения. Кроме того, в качестве вспомогательного средства толкования анализируется практика различных договорных органов и других международных механизмов по защите прав человека, в том числе тех из них, которые занимаются непосредственно лицами, страдающими альбинизмом. В заключение Независимый эксперт определяет соответствующие основные обязательства, которые государства-члены должны выполнять в целях полного осуществления прав человека лицами, страдающими альбинизмом, и выносит практические рекомендации в этом отношении.

II. Лица, страдающие альбинизмом

2. Случаи альбинизма встречаются во всем мире. Вместе с тем последствия альбинизма для осуществления прав человека и его восприятие окружающими, в том числе его последствия для социальной интеграции, в разных регионах мира различаются. Альбинизм — это генетическая неинфекционная патология, которая поражает людей вне зависимости от их расы, этнического происхождения или пола. Его причиной является серьезное нарушение выработки меланина в организме, и оно характеризуется частичным или полным отсутствием этого пигмента на отдельных участках кожи, волос и глаз или всей их поверхности. В связи с этим люди с альбинизмом зачастую кажутся гораздо более светлыми, чем члены их семей и окружающие. Сегодня, по оценкам, в Европе и Северной Америке частота появления на свет ребенка с альбинизмом составляет 1 случай на 17 000 рождений и 1 случай на 20 000 рождений, соответственно. В странах Африки к югу от Сахары, по имеющимся данным, коэффициент распространенности находится в диапазоне от 1 случая на 5000 рождений до 1 случая на 15 000 рождений, при этом для отдельных групп населения он составляет 1 случай на 1000 рождений. По сообщениям, более высокая частота заболевания отмечается в некоторых частях Тихоокеанского региона (1 случай на 700 рождений) и среди некоторых коренных народов Северной и Южной Америки (1 случай на 70 рождений и 1 случай на 125 рождений, соответственно)³.

3. Существуют разные типы альбинизма. Самым известным типом является глазокожный альбинизм, который поражает кожу, волосы и глаза. В рамках такого типа выделяются подтипы, каждому из которых соответствует определенная степень нехватки меланина у конкретного человека. Недостаток меланина

¹ См. A/HRC/31/63, пункт 47.

² См. дополнительный доклад Международной ассоциации юристов, в котором особое внимание уделяется странам Африки к югу от Сахары и их региональным правовым рамкам в области защиты прав человека: <https://www.ibanet.org/Article/NewDetail.aspx?ArticleUid 86cf8296-3808-404a-ae02-faa714135a4c>.

³ Методика исследований распространенности альбинизма не является единообразной и указанные данные следует рассматривать как весьма приблизительные.

в глазах вызывает повышенную чувствительность к яркому свету и серьезные нарушения зрения, при этом степень тяжести нарушения у разных людей различается. Такие нарушения зрения зачастую невозможно полностью вылечить. Кроме того, одним из наиболее серьезных последствий альбинизма для здоровья является предрасположенность к раку кожи, который продолжает угрожать жизни большинства людей с альбинизмом в некоторых регионах мира. Согласно имеющимся на сегодняшний день данным о нарушениях гражданских и политических прав по причинам, связанным с альбинизмом, все нарушения такого рода совершаются именно в отношении людей, страдающих его глазокожной формой, которая при этом является наиболее заметным типом альбинизма.

III. Международные стандарты в области прав человека общего и конкретного применения и другие источники международного права

4. В соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека лица, страдающие альбинизмом, имеют те же основные права, что и любые другие отдельные лица или группы лиц. Во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах признается, что права человека имеют все люди, включая лиц, страдающих альбинизмом. К этим правам относятся право на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу, безопасность, равенство и недискриминацию, наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и достаточный жизненный уровень.

5. Международные нормы и стандарты в области прав человека включают в себя международно признанные стандарты, обеспечивающие защиту конкретных групп населения в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о правах инвалидов. Для лиц, страдающих альбинизмом, первостепенное значение имеет последний документ, главным образом из-за предусмотренной в нем обязанности обеспечивать разумное приспособление.

6. В целях обеспечения полного осуществления прав человека лицами, страдающими альбинизмом, могут применяться и другие международные документы в области прав человека, в том числе в области международного уголовного права, в частности Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также нормы международного беженского права.

A. Равенство, недискриминация и взаимосвязь различных форм дискриминации

7. Равенство и недискриминация являются основными принципами международно-правовой защиты прав человека, соблюдение которых обеспечивается на базе неисчерпывающего перечня статусных и иных признаков, содержащегося в каждом международном и региональном документе по правам человека.

Взаимосвязь различных форм дискриминации

8. Лица, страдающие альбинизмом, представляют собой одну из категорий инвалидов, однако, согласно информации, доведенной до сведения Независимого эксперта, доступ к системе защиты прав инвалидов зачастую предоставляется им только по причине нарушений зрения. Вместе с тем исследования показывают, что лица, страдающие альбинизмом, подвергаются также дискриминации, обусловленной их необычным внешним видом, особенно цветом кожи⁴. Это означает, что лица, страдающие альбинизмом, сталкиваются с множественной и перекрестной дискриминацией. «Множественная дискриминация» означает ситуацию, в которой какое-либо лицо подвергается дискриминации по двум или более признакам, в результате чего дискриминация становится совокупной или отягченной⁵. «Межсекторальная дискриминация» означает ситуацию, в которой несколько дискриминационных признаков одновременно взаимодействуют таким образом, что становятся неотделимы друг от друга⁶.

9. Хотя Конвенция о правах инвалидов признает множественные и обостренные формы дискриминации, однако по существу это касается главным образом женщин-инвалидов и детей-инвалидов⁷. В ней нет раздела, посвященного дискриминации по расовому признаку, за исключением содержащейся в преамбуле ссылки на дискриминацию по признаку цвета кожи. В связи с этим подход, основанный исключительно на предоставлении защиты на основании инвалидности, не сможет охватить всю сложность межсекторальных проявлений дискриминации, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, поскольку они сталкиваются также с дискриминацией по признаку цвета кожи. Таким образом, совместно Конвенция о правах инвалидов и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в большей степени обеспечивают всеохватную защиту и поощрение прав лиц, страдающих альбинизмом.

10. Использование различных конвенций для обеспечения наиболее эффективной защиты не является новой практикой, оно объясняется более широким признанием множественных и межсекторальных нарушений, которые могут затрагивать конкретное лицо или группу лиц⁸. Эти подходы использовались в системе правовой защиты прав человека в целях более эффективного выявления совершаемых нарушений, определения серьезности их последствий и разработки практических и полезных мер реагирования. Последняя цель особенно актуальна для новых групп уязвимого населения, например людей, страдающих альбинизмом, которые в некоторых странах вплоть до последнего десятилетия были практически или полностью лишены какой-либо реальной защиты.

11. Кроме того, понятие множественной и межсекторальной дискриминации, затрагивающей лиц с альбинизмом, прочно укоренилось в практике органов по вопросам международных норм и стандартов в области прав человека. В связи с этим договорные органы применяли антидискриминационные положения договоров по правам человека в отношении лиц, страдающих альбинизмом.

⁴ Relebohile Phatoli, Nontembeko Bila and Eleanor Ross, "Being black in a white skin: beliefs and stereotypes around albinism at a South African University", in *African Journal of Disability*, vol. 4, No. 1 (2015).

⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (2004) о временных специальных мерах, пункт 12.

⁶ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010), касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, пункт 18.

⁷ Статьи 6 и 7 Конвенции о правах инвалидов.

⁸ Это подчеркивалось Комитетом по правам инвалидов применительно к лицам, страдающим альбинизмом (см. CRPD/C/UGA/CO/1).

12. Например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признал, что лица, страдающие альбинизмом, составляют отдельную группу лиц, которая сталкивается с дискриминацией⁹. Комитет по правам ребенка также осудил сохраняющуюся на практике дискриминацию детей, страдающих альбинизмом¹⁰.

13. Кроме того, Комитет по правам человека рассматривал вопрос о дискриминации лиц, страдающих альбинизмом, в рамках темы «борьба с дискриминацией уязвимых групп населения». Комитет подчеркнул свою обеспокоенность по поводу стигматизации и дискриминации в отношении лиц, страдающих альбинизмом¹¹. Далее Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также выразил глубокую обеспокоенность по поводу дискриминации, стигматизации и социальной изоляции, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел также вопрос о положении женщин, страдающих альбинизмом, отнеся их к категории женщин, которые находятся в неблагоприятном положении, и отметил множественные формы дискриминации, с которыми они сталкиваются¹². Наконец, Комитет по правам инвалидов, принимая во внимание отягченные формы дискриминации, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом, заявил, что лица, страдающие альбинизмом, представляют собой одну из наиболее стигматизированных групп населения и что средства правовой защиты от дискриминации по признаку инвалидности необходимо сочетать с мерами по обеспечению защиты от множественной и межсекторальной форм дискриминации, с которыми сталкиваются инвалиды, в том числе лица, страдающие альбинизмом.

Запрещение дискриминации по признаку инвалидности

14. К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут препятствовать полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими, в том числе осуществлению их прав. Такой подход к инвалидности отходит от благотворительной и медицинской моделей, в которых центральное место не отводится правам человека и соответствующим обязательствам государства по отношению к своим гражданам-инвалидам. Кроме того, в рамках более ранних подходов страдающие альбинизмом лица обычно не учитывались, поскольку либо считалось, что они либо не имеют физических недостатков, либо их причисляли к категории «слепых». Хотя правозащитный подход нормативно закреплен, о чем свидетельствует его отражение в Конвенции о правах инвалидов, прежние подходы по-прежнему действуют и препятствуют осуществлению прав человека лица-

⁹ Статья 2.2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Замечание общего порядка № 20 (2009) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав: «Некоторые лица или группы лиц сталкиваются с дискриминацией на основании более одного из запрещенных признаков — например, женщины, принадлежащие к какому-либо этническому или религиозному меньшинству. Такая кумулятивная дискриминация оказывает уникальное и особое воздействие на индивидов и заслуживает особого внимания и принятия средств по исправлению положения». См. также E/C.12/BFA/CO/1, E/C.12/BDI/CO/1, E/C.12/UGA/CO/1, E/C.12/COD/CO/4 и E/C.12/TZA/CO/1-3.

¹⁰ См., например, CRC/C/CAF/CO/2, CRC/C/COD/CO/3-5, CRC/C/MWI/CO/3-5, CRC/C/ZAF/CO/4-8, CRC/C/TZA/CO/3-5, CRC/C/COG/CO/2-4 и CRC/C/KEN/CO/3-5.

¹¹ См. CCPR/C/GHA/CO/1, CCPR/C/MWI/CO/1/Add.1, CCPR/C/BDI/CO/2, CCPR/C/TZA/CO/4, CCPR/C/KEN/CO/3 и CCPR/C/CIV/CO/1.

¹² См. CEDAW/C/BDI/CO/5-6, CEDAW/C/TZA/CO/7-8, CEDAW/C/SWZ/CO/1-2 и CEDAW/C/MWI/CO/7.

ми, страдающими альбинизмом. Несмотря на это, Конвенция обеспечивает прочную основу для стандартов, на которые государства-участники могут ориентироваться в своих усилиях по поощрению и защите прав инвалидов, в том числе лиц, страдающих альбинизмом.

15. Принципы равенства и недискриминации закреплены в статье 5 Конвенции о правах инвалидов. В статье 2 содержится определение дискриминации по признаку инвалидности и подчеркивается, что «она включает все формы дискриминации, в том числе отказ в разумном приспособлении», которое представляет собой субстантивное понятие, необходимое для того, чтобы обеспечивать осуществление прав инвалидов наравне с другими¹³. Запрещение дискриминации по признаку инвалидности подразумевает запрещение дискриминации по ассоциации с инвалидом, т.е. если какое-либо лицо, не являющееся инвалидом, сталкивается с дискриминацией по причине его связей с инвалидом, которые могут принимать самые разные формы. Например, матери детей, страдающих альбинизмом, часто сталкиваются с сильной социальной стигматизацией, дискриминацией и социальной изоляцией, и, следовательно, на них распространяется действие этого защитного нормативного положения.

16. Помимо статьи 5 Конвенции о правах инвалидов, Комитет по правам инвалидов применял многие положения конкретно в отношении лиц, страдающих альбинизмом; в частности, в его заключительных замечаниях по докладам Кении, Эфиопии и Уганды была особо отмечена актуальность статьи 8 о просветительно-воспитательной работе, статьи 10 о праве на жизнь, статьи 19 о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество и статьи 25 о здоровье¹⁴. Комитет подчеркнул также важность участия представительных организаций лиц, страдающих альбинизмом, в осуществлении рекомендованных мер¹⁵.

Запрещение расовой дискриминации по признаку цвета кожи

17. Одной из основных причин дискриминации лиц, страдающих альбинизмом, является их необычный внешний вид, а именно бледный или очень светлый цвет отдельных участков кожи, волос и глаз или всей их поверхности. Из-за своего внешнего вида люди, страдающие альбинизмом, становятся очень заметными для окружающих, особенно если у большинства людей из их окружения кожа и волосы более темные, в результате чего контраст между ними становится резким; именно так обстоит дело в странах Африки к югу от Сахары, откуда поступают сообщения о нападениях.

18. Статья 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации гласит, что «расовая дискриминация» означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное, среди прочего, на признаке цвета кожи, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни. Основания для дискриминации, перечисленные в статье 1, не обязательно должны совмещаться, и совершение дискриминации на любом основании приводит в действие

¹³ В статье 2 Конвенции о правах инвалидов определено как «необходимые и подходящие модификации и коррективы, не становящиеся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод».

¹⁴ См. CRPD/C/ETH/CO/1, CRPD/C/UGA/CO/1 и CRPD/C/KEN/CO/1.

¹⁵ См. CRPD/C/UGA/CO/1.

положения не только Конвенции, но и всех применимых документов по борьбе с расовой дискриминацией¹⁶.

19. Таким образом, в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации признается, что страдающие альбинизмом лица, которые подвергаются дискриминации по признаку цвета кожи, будучи зачастую представителями той же расы и имея то же родовое, национальное или этническое происхождение, что и преследующие их лица, сталкиваются с проявлением расовой дискриминации¹⁷.

20. К проявлениям дискриминации в отношении лиц, страдающих альбинизмом, по признаку цвета кожи относятся вредная практика и насилие, включая, среди прочего, физическое насилие, изувечивание и торговлю частями тела, и причиной этому отчасти являются колдовские верования и практика, которые, согласно сообщениям, существуют в 27 странах Африки к югу от Сахары.

21. Комитет выразил обеспокоенность по поводу «дискриминации и стигматизации по признаку цвета кожи, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом»¹⁸ и впоследствии рекомендовал принимать эффективные меры по защите лиц, страдающих альбинизмом, в том числе в рамках планов действий и других мер по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

Запрещение дискриминации по гендерному признаку

22. Женщины и девочки, страдающие альбинизмом, становятся жертвами множественной дискриминации, в том числе физического насилия, изувечивания, изнасилования, принудительного изгнания, домашнего насилия, оставления без попечения и торговли частями тела. Женщины, имеющие ребенка, страдающего альбинизмом, также подвергаются множественным формам дискриминации.

23. Матерей детей, страдающих альбинизмом, в том числе тех из них, кто сами не имеют этой патологии, часто обвиняют в том, что они «виноваты» в альбинизме своих детей, а также в неверности или в том, что стали жертвой проклятья. Из-за этого социального давления и обвинений, которые нередко поступают со стороны их супругов, партнеров, родственников и общества, женщины оказываются в ситуации, когда им приходится выбирать, оставить ли своего ребенка или остаться без супруга. Это может также привести к изгнанию из общины или социальной изоляции (по собственной инициативе человека или по принуждению общины), с тем чтобы избежать насилия или изолировать человека, которого считают «проклятым».

24. Оставшись без защиты, матери детей, страдающих альбинизмом, зачастую оказываются в нищете. Это ограничивает доступ детей, страдающих альбинизмом, к образованию и зачастую вынуждает их заниматься детским трудом, что впоследствии только усугубляет их нищету.

25. Женщины, чьи супруги участвовали в нападениях на их общих детей, страдающих альбинизмом, часто сталкиваются с угрозами расправы со стороны своих родственников и общины в целом после дачи показаний против своих мужей в ходе расследования и уголовного преследования за совершение нападений.

¹⁶ См. CRC/C/ZAF/CO/2.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ См. CERD/C/ZAF/CO/4-8, пункт 20.

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин признает, что женщины, страдающие альбинизмом, подвергаются межсекторальным формам дискриминации. Комитет также рассмотрел вопрос о вредной практике, затрагивающей конкретно женщин, страдающих альбинизмом, в том числе о практике принуждения к вступлению в половые отношения с девочками или женщинами, страдающими альбинизмом, для избавления от ВИЧ/СПИДа, а также о стигматизации и социальной изоляции матерей, имеющих детей, страдающих альбинизмом¹⁹. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу небольшого количества судебных преследований и вынесенных обвинительных приговоров за нападения на лиц, страдающих альбинизмом²⁰. Совокупные последствия дискриминации по гендерному признаку и дискриминации в отношении лиц, страдающих альбинизмом, умножают барьеры для женщин с альбинизмом и матерей, имеющих детей с альбинизмом, на пути получения доступа к правосудию.

Запрещение дискриминации в отношении детей

27. Очень высок риск того, что дети, страдающие альбинизмом, будут убиты или оставлены без попечения, иногда вместе с матерью²¹. В отсутствие эффективных систем регистрации новорожденных и умерших и подробных данных переписи, касающихся лиц, страдающих альбинизмом, не существует достоверных статистических данных по этим преступлениям, в связи с чем велика вероятность того, что далеко не все дела будут зарегистрированы и расследованы. Это означает также, что трудно разрабатывать планы по осуществлению мер раннего реагирования в области охраны здоровья, в частности для предупреждения рака кожи и обеспечения разумного приспособления в связи с нарушениями зрения, поскольку отсутствуют какие-либо данные, которыми можно было бы руководствоваться в процессах планирования и принятия решений.

28. Кроме того, мифы, связанные с невинностью детей, и вера в особую силу, которой обладают части тела детей, страдающих альбинизмом, делают их предпочтительной мишенью для нападений. Риск становится еще выше из-за участия членов семьи в большом количестве зарегистрированных нападений и уязвимости детей, которых легко поймать из-за их недостаточной физической силы для самообороны.

29. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу насилия, совершаемого в отношении детей, страдающих альбинизмом, которых используют в ритуалах, равнозначных пыткам, подвергают жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, похищают или убивают, и подчеркнул высокую вероятность изгнания детей-альбиносов из их семей, в результате чего они рискуют стать жертвами торговли людьми²². Комитет также выразил обеспокоенность по поводу других последствий дискриминации в отношении детей, страдающих альбинизмом, приводящих к прекращению их учебы в школе²³. Дети, страдающие альбинизмом, становятся особенно уязвимыми в тех случаях, когда они остаются без попечения или кто-либо из членов их семьи участвует в нападении на них, что вызывает особую обеспокоенность и негативно сказывается на их доступе к средствам правовой защиты.

¹⁹ См. CEDAW/C/TZA/CO/7-8.

²⁰ См. CEDAW/C/BDI/CO/5-6, CEDAW/C/TZA/CO/7-8 и CEDAW/C/SWZ/CO/1-2.

²¹ См. A/HRC/24/57.

²² См. CRC/C/CAF/CO/2.

²³ См. CRC/C/MWI/CO/3-5.

В. Гражданские и политические права

Право на жизнь

30. Право на жизнь и физическую неприкосновенность лиц, страдающих альбинизмом, подвергается систематическим нарушениям в контексте нападения, убийств, нанесения увечий и оставления без заботы лиц, страдающих альбинизмом. Право на жизнь закреплено в ряде документов по правам человека, в частности во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. Право на жизнь не только является не допускающим отступлений правом, но и имеет существенно важное значение для осуществления всех прав человека. В этой связи защита права на жизнь лиц, страдающих альбинизмом и проживающих в странах, где происходят нападения и убийства, является одной из приоритетных задач, которые должны решать соответствующие государства.

31. Кроме того, во всех регионах право на жизнь лиц, страдающих альбинизмом, также находится под угрозой из-за недостаточной осведомленности в отношении их подверженности заболеванию раком кожи и отсутствия адекватных мер в этой связи, что влечет за собой сокращение средней продолжительности жизни этих лиц. Сокращение средней продолжительности жизни может быть также вызвано другими факторами, такими как отсутствие разумных адаптационных мер в связи с нарушением зрения у лиц, страдающих альбинизмом, что ограничивает возможности трудоустройства и вынуждает таких людей работать вне помещений, что, в свою очередь, ускоряет процесс развития рака кожи и ведет к преждевременной смерти. К числу других факторов, влекущих за собой сокращение средней продолжительности жизни, относятся вызванная стигматизацией и дискриминацией изоляция и связанная с этим вероятность подвергнуться нападению, а также сложности при получении доступа к медицинскому обслуживанию и сокращение возможностей для проживания в достойных условиях.

32. Кроме того, в соответствии с нормами, закрепленными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах инвалидов, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, и связанной с ними практикой, защите подлежат целый ряд прав человека, в том числе права на равенство и недискриминацию, на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья, на образование, на труд и на разумное приспособление. Все эти права должны соблюдаться в целях устранения и смягчения воздействия факторов, которые влекут за собой сокращение средней продолжительности жизни лиц, страдающих альбинизмом.

Запрещение пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения

33. Жестокий характер нападений на лиц, страдающих альбинизмом, несомненно, приводит к сильной боли и страданиям жертв с учетом того, что во многих случаях в целях укрепления ошибочно присвоенной частям тела в такой колдовской практике, как «мути» или «джуджу», особой силы отсечение конечностей происходит, пока жертва еще жива²⁴. Более того, лицам, страдающим альбинизмом, умышленно причиняют такую боль в связи с ошибочными повериями и дискриминацией, которые связаны с состоянием альбинизма.

²⁴ См. A/HRC/24/57 и A/HRC/34/59.

34. Вместе с тем, согласно статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, для того чтобы такой акт приравнивался к пытке, помимо интенсивности боли и наличия умысла, он должен быть совершен по подстрекательству или с ведома либо молчаливого согласия государственного должностного лица или иного лица, выступающего в официальном качестве.

35. Этот последний критерий для квалификации акта в качестве пытки соблюдается в тех случаях, когда к какой-либо из стадий деяния, в том числе в качестве конечного потребителя частей тела, причастно должностное лицо или — что является наиболее распространенной практикой в контексте совершения нападений на лиц, страдающих альбинизмом, — когда совершению такого деяния попустительствует само правительство. Такое молчаливое согласие может принимать форму бездействия или отказа принимать надлежащие меры в ответ на совершение подобных актов, включая отказ от проведения расследования, даже в случае отсутствия жалоб со стороны семьи жертвы. К практике молчаливого согласия должностных лиц также относится отказ от судебного преследования или вынесение приговора, явно не отражающего тяжесть преступления. Ответственность государства наступает также в тех случаях, когда национальные органы власти «не могут или не желают» обеспечивать эффективную защиту от жестокого обращения. Иными словами, они не предотвратили или не пресекли такие акты пыток и жестокого обращения, включая акты, совершенные субъектами, не являющимися государственными должностными лицами²⁵.

36. Комитет против пыток изучил особую ситуацию, в которой находятся лица, страдающие альбинизмом, и подчеркнул, что преследование и физические нападения, приводящие к смерти или калечению таких лиц, подпадают под действие положений Конвенции²⁶. К числу вопросов, рассмотренных Комитетом, относится вопрос о безнаказанности лиц, виновных в совершении таких преступлений. В Комитете по правам ребенка также подчеркнули, что насилие в отношении детей-альбиносов (...) равноценно пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, похищению или даже убийству²⁷.

Борьба с безнаказанностью

37. Неспособность бороться с безнаказанностью, которой пользуются лица, совершающие нападения на людей, страдающих альбинизмом, является одним из важнейших вопросов, которые обсуждаются в различных комитетах²⁸. Все из них указывают на обязанность государств проводить расследование и судебное преследование во всех случаях совершения нападений и обеспечивать наличие необходимой национальной законодательной базы и уголовных санкций. Независимый эксперт также обратила внимание на этот вопрос и пояснила, что в таких случаях государство должно проявлять особую бдительность в связи с наличием уникальных факторов, связанных с насилием, которому подвергаются лица, страдающие альбинизмом, включая участие членов семьи, а

²⁵ См. цитату из текста документа Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, содержащуюся в подготовленном *Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Изложении фактов № 4 (Rev.1) (Geneva 2002)*, стр. 47.

²⁶ См. CAT/C/BDI/CO/2.

²⁷ См. CRC/C/CAF/CO/2.

²⁸ См. например, CRC/C/COD/CO/3–5, CRC/C/MWI/CO/3–5, CRPD/C/ETH/CO/1 и CEDAW/C/TZA/CO/7–8.

также занижение данных по соответствующим делам²⁹. Как заявил Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, борьба с безнаказанностью влечет за собой различные последствия для государства, которые выражаются, в том числе, в обязательном проведении расследования даже в отсутствие официальных жалоб, и привлечении виновных к ответственности³⁰.

38. В ходе своей поездки в Малави³¹ независимый эксперт отметила, что одним из основных проявлений безнаказанности в контексте нападения является скорое возвращение подозреваемых в свои общины, будь то в результате внесения залога, уплаты штрафов, вынесения мягкого приговора или применения иных мер, способствующих досрочному освобождению. Предполагаемая безнаказанность за преступления, совершенные в отношении лиц, страдающих альбинизмом, не только значительно подрывает сдерживающий эффект закона, но и в некоторых случаях может косвенно способствовать применению практики линчевания и «самосуда».

39. Для борьбы с безнаказанностью государства обязаны обеспечивать то, чтобы в соответствии с их уголовным законодательством все акты пыток квалифицировались как преступления и чтобы за совершение таких преступлений применялись соответствующие наказания. Так, в национальных уголовно-правовых документах зачастую не предусматриваются никакие формы нападения на лиц, страдающих альбинизмом. Это может повлечь за собой возникновение правовых пробелов или использование неприменимых правовых положений, в частности тех, которые касаются торговли частями тела, не являющимися органами.

Предотвращение вредной практики

40. В совместной общей рекомендации № 31 Комитета о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин/замечании общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014) вредная практика определяется как «устойчивая практика и формы поведения, которые основаны на дискриминации, в том числе по признаку пола, гендерной принадлежности и возрасту, помимо различных и/или пересекающихся форм дискриминации, которые, как правило, связаны с насилием и наносят физический и/или психологический ущерб или страдания».

41. Согласно мнению Комитета о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, к вредной практике относятся «практика назначения лечения от ВИЧ в виде половых сношений с девочками или женщинами, страдающими альбинизмом, ритуальные убийства и нападения на лиц, страдающих альбинизмом, включая женщин и девочек, использование их органов в целях колдовства, а также стигматизация и социальная изоляция матерей, имеющих детей, которые страдают альбинизмом»³².

42. Такая практика действительно подпадает под некумулятивные критерии, установленные обоими комитетами в их совместной общей рекомендации/замечании общего порядка, и «представляет собой отказ в признании достоинства и/или неприкосновенности личности и является нарушением прав человека [...]»³³. Кроме того, с учетом мифов, в которых, как правило, делается

²⁹ См. A/HRC/34/59.

³⁰ См. A/54/426.

³¹ См. A/HRC/34/59/Add.1.

³² См. CEDAW/C/TZA/CO/7–8, пункт 18, CEDAW/C/MWI/CO/7, пункт 20.

³³ Совместная общая рекомендация № 31 Комитета о ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка.

попытка лишить лиц, страдающих альбинизмом, человеческого облика и которые провоцируют совершение на них нападений³⁴, подобная практика также «приводит к (...) физическому, психологическому (...) вреду и/или насилию (...)»³⁵.

43. Такие нападения являются «традиционной, вновь возрождающейся или появляющейся практикой, которая предусматривается и/или сохраняется в качестве социальных норм (...)»³⁶. Хотя неясно, когда начали происходить подобные нападения, присутствие существующих на протяжении веков мифов о регулярных «исчезновениях» лиц, страдающих альбинизмом, а также недавние волны нападений, о которых сообщали представители гражданского общества и правительства в различных странах, указывают на появление или, возможно, возрождение такой практики. Наконец, такая практика «применяется в установленном порядке (...) членами семьи, общины или общества (...)»³⁷.

Запрещение торговли людьми и торговли частями человеческого тела

44. Представители гражданского общества и правительств пострадавших стран часто ссылаются на существование на национальном, региональном и международном уровнях черного рынка частей тела, используемых для целей «мути» или «джуджу», и об этом свидетельствуют факты задержания людей, в распоряжении которых находятся части тела лиц, страдающих альбинизмом.

45. В своих заключительных замечаниях Комитет по правам человека и Комитет по правам ребенка рассмотрели вопрос о «торговле частями тела»³⁸.

46. Несмотря на то, что для определения динамики торговли частями тела, в том числе на предполагаемых рынках или в точках продажи и в контексте международных сетей, которые могут быть задействованы в этом, необходимо дальнейшее изучение этого вопроса и проведение дополнительных исследований, имеющейся информации достаточно для того, чтобы продемонстрировать наличие пробела в отношении этого вопроса в существующей нормативно-правовой базе.

47. Основным международным документом, касающимся торговли людьми, является Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее. Чтобы конкретный акт подпал под категорию актов торговли, необходимо наличие трех элементов: а) акт: вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей; б) средство: применение силы, принуждение, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения либо предоставление выплат или льгот лицу, которому подконтрольна жертва; и с) цель, включая эксплуатацию проституции третьими лицами, сексуальную эксплуатацию, принудительный труд, рабство или аналогичную практику и извлечение органов. Наличие трансграничного элемента не требуется.

48. Вместе с тем в Протоколе о торговле людьми рассматривается именно торговля людьми, а не торговля частями тела — даже в том случае, если на более позднем этапе торговли людьми одной из целей может быть извлечение органов. В связи с этим похищение людей с целью извлечения органов можно

³⁴ См. A/71/255, пункт 13.

³⁵ Совместная общая рекомендация № 31/замечание общего порядка № 18 (2014), пункт 16(b).

³⁶ Там же, пункт 16(c).

³⁷ Там же, пункт 16(d).

³⁸ См. ССРР/С/МОЗ/СО/1 и CRC/C/TZA/CO/3–5, соответственно.

рассматривать как акт, подпадающий под определение торговли людьми, однако владение органами под такое определение не подпадает³⁹.

49. Подготовленный Советом Европы проект Конвенции против торговли человеческими органами также может не оправдать ожиданий. В статье 2 Конвенции человеческий орган определяется как «обособленная часть человеческого тела, образованная разнородными тканями, которые образуют его строение, являются васкуляризированными и способными развивать физиологические функции со значительным уровнем автономии (...)». Сфера охвата и определение человеческого органа сформулированы очень четко и отличаются исчерпывающим характером. В этой связи такие части тела, как конечности: руки и ноги, уши, пальцы рук, волосы, кости, которые зачастую похищают в контексте нападений на лиц, страдающих альбинизмом, не подпадают под это определение.

50. Хотя из других документов части тела и не исключаются, при толковании таких документов по-прежнему не подразумеваются части тела, не являющиеся органами. Например, в Факультативном Протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, говорится, что «передача органов ребенка за вознаграждение» должна рассматриваться в качестве уголовного преступления. Ни в Протоколе, ни в руководящих принципах представления докладов, разработанных Комитетом, не дается определения «органа».

С. Экономические, социальные и культурные права

Право на здоровье

51. Право лиц, страдающих альбинизмом, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в полном объеме закреплено в международных стандартах в области прав человека. Наиболее масштабная нормативно-правовая база в отношении этого права закреплена в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Она включает в себя создание надлежащей системы здравоохранения, право на профилактику и лечение заболеваний, право на доступ к основным лекарствам, предоставление образовательных услуг и информации по вопросам о здоровье, а также участие заинтересованных лиц в принятии связанных со здравоохранением решений⁴⁰.

52. Соответственно, государства-участники Пакта должны принимать все надлежащие меры для обеспечения доступа лиц, страдающих альбинизмом, к услугам в сфере здравоохранения, учитывающим гендерную специфику, в том числе к услугам по реабилитации по состоянию здоровья. В частности, государства-участники должны предоставлять им такое же медицинское обслуживание, как и другим лицам, а также оказывать медицинские услуги, учитывающие состояние альбинизма, и услуги в сфере здравоохранения, которыми можно воспользоваться как можно ближе к месту проживания таких лиц. Государства должны требовать от специалистов в области здравоохранения предоставления лицам, страдающим альбинизмом, услуг такого же качества, как и другим лицам, запрещать дискриминацию в отношении лиц, страдающих альбинизмом, при предоставлении им медицинского страхования и не допускать дискриминационного отказа в медицинской помощи по признаку инвалидно-

³⁹ См. A/68/256.

⁴⁰ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

сти или цвета кожи. Так, в статье 25 Конвенции о правах инвалидов отражается и признается право на наивысший достижимый уровень здоровья без дискриминации по признаку инвалидности. Также будет применяться статья 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

53. На государствах лежит обязанность обеспечивать разумное приспособление в связи с нарушением зрения у лиц, страдающих альбинизмом, с тем чтобы обеспечить фактическое равенство между ними и остальным населением. Государства (и, в частности, представители сектора здравоохранения) также несут обязанность за обеспечение того, чтобы связанная с услугами в области здравоохранения информация, а также конкретные профилактические и лечебные меры против рака кожи, такие как предоставление солнцезащитных средств и солнцезащитной одежды, были доступны в финансовом и географическом отношении и имелись в наличии в сельских районах на протяжении всей жизни лиц, страдающих альбинизмом. Также должна широко распространяться специализированная информация о предоставлении конкретной помощи в целях профилактики рака кожи и об использовании солнцезащитных средств.

54. Для лиц, страдающих альбинизмом, доступ к медицинскому обслуживанию в целях профилактики и лечения рака кожи является вопросом жизни и смерти. Риск связан не только с вопросом о смертельности раковых заболеваний, но и с тем, что образования, появляющиеся на теле на доракковой и раковой стадиях, настолько обезображивают человека, что только укореняют мифы, в которых делается попытка лишить таких людей человеческого облика, что, в свою очередь, провоцирует и оправдывает нападения на таких лиц.

55. Лица, страдающие альбинизмом, иногда получают отказ в получении помощи со стороны медицинских работников, которые боятся заражения или считают лечение таких людей плохой приметой, которым просто противно на них смотреть или которые рассматривают их в качестве людей, недостойных лечения, в связи с чем крайне важно решать проблему дискриминации в отношении предоставления лицам, страдающим альбинизмом, доступа к услугам в области здравоохранения. Меры в этой области должны также учитывать реальное положение дел в отношении лиц, страдающих альбинизмом и живущих с ВИЧ/СПИДом, — причем в некоторых странах их довольно много, а их положение только усугубляется мифами о том, что альбинизм может излечить это заболевание, — лиц, которые не могут или не хотят получать доступ к необходимому лечению в связи с минимальной конфиденциальностью, являющейся результатом их особо выраженных внешних признаков, и вытекающим из этого страхом перед дальнейшей стигматизацией, которую влечет за собой дискриминация, по-прежнему зачастую связанная с ВИЧ/СПИДом.

Право на образование

56. Право на образование является одним из основных прав человека и прочно закреплено в международных стандартах в области прав человека. Это право открывает широкие возможности и одновременно является одним из необходимых средств для осуществления других прав человека.

57. Множественные и перекрестные формы дискриминации в отношении лиц, страдающих альбинизмом, негативно сказываются на осуществлении ими права на образование. Дискриминация, социальная стигматизация, предрассудки и мифы, связанные с их физическим состоянием — как со стороны сотрудников, так и со стороны учащихся, а также насилие, нищета, отсутствие надлежащей инфраструктуры, в частности в плане безопасности после нападений, а также отсутствие мер по обеспечению разумного приспособления, учебных материалов и методов, отсутствие достаточно квалифицированного персо-

нала являются ключевыми факторами, объясняющими низкий показатель посещаемости школ и высокий показатель отсева учащихся, страдающих альбинизмом. Для лиц, страдающих альбинизмом, недостаточное или неудовлетворительное образование — это вопрос жизни и смерти, поскольку оно обрекает их на нищету и работу вне помещений, что, в свою очередь, усиливает их предрасположенность к развитию рака кожи и к нищете, которые, соответственно, влекут за собой преждевременную смерть и повышают степень их подверженности нападениям.

58. В силу особого цвета кожи и особой внешности лица, страдающие альбинизмом, в значительной мере подвержены насилию в школах (запугивания), физическому насилию и словесным оскорблениям по всему миру⁴¹. Такое насилие и оскорбления зачастую тесно связаны с преобладанием заблуждений, предубеждений и предрассудков в отношении альбинизма, причем даже в тех странах, где колдовская практика (в том числе «мути» или «джуджу») практически отсутствует.

Право на достаточное жилище

59. Право на жилище прочно закреплено в международных стандартах в области прав человека⁴², в которых признается «право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни»⁴³. Кроме того, оно подразумевает такие свободы, как защиту от принудительного выселения, свободу от произвольного посягательства на неприкосновенность жилища, неприкосновенность частной жизни и семейной жизни; свободу передвижения и право на получение причитающихся льгот, в том числе защищенность имущественных прав, реституцию земли и имущества, равный и недискриминационный доступ к достаточному жилищу и участие в принятии решений, связанных с жильем, на национальном и общинном уровнях.

60. Что касается доступа к жилью, то Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов сообщила после посещения ею Замбии, что стигматизация и дискриминация негативно сказываются на праве на достаточное жилище лиц, страдающих альбинизмом, поскольку домовладельцы зачастую опасаются сдавать в аренду жилье лицам, страдающим альбинизмом, на том основании, что «спасаясь от нападений, они внезапно сбегают, оставив неоплаченными свои счета»⁴⁴. До сведения Независимого эксперта также были доведены подобные сообщения, в которых говорится о том, что домовладельцы отказываются сдавать жилье в аренду лицам, страдающим альбинизмом, поскольку они боятся обвинений в причастности к совершению на таких лиц нападений, в то время как другие домовладельцы опасаются того, что сдача жилья в аренду лицам, страдающим альбинизмом, подорвет источник дохода домовладельцев.

⁴¹ В 2014 году организация «Под одним солнцем» составила список из 182 различных оскорбительных слов из десятков языков, которые используются в отношении лиц, страдающих альбинизмом. См. <http://www.underthesamesun.com/sites/default/files/Names%20used%20for%20PWA.pdf>.

⁴² Право на достаточное жилище, в частности, признано в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 11), Конвенции о правах инвалидов (статья 28) и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 5(e) iii), Конвенции о правах ребенка (статьи 16 (1) и 27 (3)) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статьи 14(2) и 15(2)).

⁴³ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11.

⁴⁴ См. A/HRC/34/58/Add.2, пункт 28.

Право на труд

61. Право на труд однозначно признается в международных стандартах в области прав человека, закрепленных в ряде международных договоров о правах человека, в частности в статьях 6 и 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Право на труд подразумевает достойную работу, а именно:

«труд, обеспечивающий уважение основных прав человеческой личности, а также прав трудящихся в плане безопасности труда и его оплаты. Этот труд должен также обеспечивать получение дохода, который позволяет трудящимся содержать самих себя и свои семьи, как это подчеркивается в статье 7 Пакта. Эти основные права также включают уважение физической и нравственной неприкосновенности трудящихся при выполнении ими той или иной работы»⁴⁵.

62. Как и в случае с другими группами инвалидов и лицами, подвергающимися дискриминации по признаку цвета кожи, лица, страдающие альбинизмом, испытывают серьезные трудности при нахождении достойного рабочего места. В частности, в качестве основания для отказа в трудоустройстве лицам, страдающим альбинизмом, приводят цвет их кожи, волос и глаз, который, как объясняют, будет отталкивать клиентов или будет создавать иллюзию зараженности, особенно в пищевой промышленности или в сфере культурно-бытового обслуживания.

63. Кроме того, для значительного числа лиц, страдающих альбинизмом, серьезной проблемой по-прежнему является нахождение работы в помещениях. Несмотря на то, что сельское хозяйство и розничная торговля зачастую представляют собой эффективную форму индивидуальной трудовой деятельности, при выполнении такой работы лица, страдающие альбинизмом, подвергаются риску заболевания раком кожи. В странах, в которых имеют место нападения на лиц, страдающих альбинизмом, отсутствие работы в безопасных условиях порождает повсеместный страх и пагубно сказывается на существовании таких людей, поскольку отсутствие безопасности зачастую приводит к сокращению количества рабочих часов, которые эти лица в состоянии или готовы проводить за работой вне дома. Также до сведения Независимого эксперта были доведены аналогичные последствия для права на труд членов семьи и лиц, ухаживающих за людьми, страдающими альбинизмом.

D. Международное беженское право

Право на убежище

64. В связи с широкой распространенностью стигматизации и дискриминации лица, страдающие альбинизмом, бегут из своих стран и обращаются с просьбой о предоставлении им убежища в странах, которые считаются более безопасными. В этой связи для получения статуса беженца одним из наиболее сложных для определения элементов является необходимость установления связи вполне обоснованного опасения стать жертвой преследований с рядом перечисленных оснований, а именно расой, вероисповеданием, гражданством, политическими убеждениями и принадлежностью к определенной социальной группе⁴⁶.

⁴⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 18 (2005 год) по праву на труд, пункт 7.

⁴⁶ Конвенция о статусе беженцев, статья 1.

65. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в ходе исследования⁴⁷, нацеленного на уточнение понятия «определенной социальной группы», изучило правовую практику во всем мире и отметило, что вопрос о том, может ли альбинизм подпадать под эту категорию, рассматривается в различных правовых системах. Это касается Трибунала по вопросам иммиграции и защиты в Новой Зеландии, который объявил, что «альбинизм является постоянной особенностью, которая не поддается изменению со стороны апеллянта, и присущей человеку определяющей характеристикой, которая служит для определения конкретной группы независимо от преследования»⁴⁸. В том же решении подчеркивается, что «в Египте альбиноссы надлежащим образом выделяются в определенную социальную группу»⁴⁹. В юрисдикционной системе Франции также признается, что лица, страдающие альбинизмом, являются членами определенной социальной группы, но на этот раз на основе их восприятия окружающими людьми, а также на основе мифов, стигматизации и остракизма, с которыми они сталкиваются⁵⁰. Вместе с тем в исследовании делается вывод о том, что критерии принадлежности к определенной группе по-прежнему недостаточно ясны.

66. Несмотря на эти споры, лица, страдающие альбинизмом, все же получают убежище. Франция⁵¹, например, предоставила убежище женщине из Нигерии, которая страдает альбинизмом и которую в связи с этим обвинили в смерти мужчин ее клана, в результате чего ей пришлось бежать во Францию. В основу этого решения легли соображения о том, что традиции и обычаи, которые связаны с альбинизмом и которые особенно соблюдаются в этой стране, а также отсутствие мер защиты этой группы повышенного риска создали для этой женщины реальную опасность преследования в случае ее возвращения в Нигерию. Организации гражданского общества также сообщили о том, что различные страны предоставляют убежище лицам, страдающим альбинизмом, на основании преследования, которому они подвергаются⁵².

Права внутренне перемещенных лиц

67. В Бурунди и Объединенной Республике Танзания⁵³, например, сообщается о перемещении значительного числа лиц, страдающих альбинизмом, ввиду

⁴⁷ Michelle Foster, The ‘ground with the least clarity’: a comparative study of jurisprudential developments relating to ‘membership of a particular social group’, Legal and Protection Policy Research Series (Geneva, Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) 2012).

⁴⁸ *AC (Egypt)*, [2011] NZIPT 800015, New Zealand: Immigration and Protection Tribunal, decision of 25 November 2011.

⁴⁹ *Ibid.*

⁵⁰ Commission des recours des réfugiés (French Refugees Appeal Board), decision of 10 June 2005, M.T. n° 04041269/514926 R; Cour nationale du droit d’asile (French National Court of Asylum), n°629447, 28 April 2009.

⁵¹ Commission des Recours des Réfugiés, decision of 29 August 2006, Melle. AO, n°545655.

⁵² То же самое произошло в 2015 году в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии с мужчиной-альбиносом из Камеруна, в 2015 году в Ирландии с мужчиной-альбиносом из Демократической Республики Конго, в 2013 году в Канаде с женщиной-альбиносом из Гвинеи, в 2015 году в Бельгии с женщиной и ее сыном, страдающими альбинизмом, из Гвинеи, в 2011 году в Тунисе с женщиной и ее двумя детьми, страдающими альбинизмом, из Кот-д’Ивуара, во Франции с женщиной из Мали, в Соединенных Штатах Америки с мужчиной-альбиносом из Нигерии, мужчиной-альбиносом из Сенегала и женщиной-альбиносом из Зимбабве; см. <http://www.underthesamesun.com/sites/default/files/Attacks%20of%20PWA%20-%20extended%20version.pdf>.

⁵³ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, “Through the albino eyes: the plight of albino people in Africa’s Great Lakes region and a Red Cross response” (Geneva, 2009). См.: <http://www.ifrc.org/Global/Publications/general/177800-Albinos-Report-EN.pdf>.

повсеместного насилия или преследований на почве принадлежности к этой группе В случаях принудительного перемещения лица, страдающие альбинизмом, подвергаются особым рискам в плане защиты, причем не только в силу их ослабленного зрения и конкретных рисков для здоровья, но и в результате мифов и верований, которые связаны с альбинизмом и могут сохраняться в лагере временно перемещенных лиц или беженцев из-за сформировавшегося ранее представления об альбинизме или передаваться другими беженцами и временно перемещенными лицами. К многочисленным факторам, которые могут еще больше подорвать безопасность перемещенных лиц, страдающих альбинизмом, относятся ситуация бедствия временно перемещенных лиц и распад надежных социальных сетей людей, страдающих альбинизмом.

68. В этой связи и в дополнение к применению существующих рамок, в том числе Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, УВКБ приняло конкретные меры по защите лиц, страдающих альбинизмом. Одним из примеров практики УВКБ является перевод девочки и ее матери из лагеря беженцев в Танзании после двух попыток похищения ребенка⁵⁴. Еще одним примером является партнерство между УВКБ и неправительственной организацией «Альбиносы без границ», которая оказывает поддержку лицам, страдающим альбинизмом, и лицам, спасающимся бегством от преследований в Демократической Республике Конго⁵⁵.

69. Также рассматривается вопрос о перемещении как конкретной мере по защите лиц, страдающих альбинизмом. В связи со значительным числом нападений в некоторых регионах Объединенной Республики Танзания правительство создало временные приюты, которые служат убежищем для детей, страдающих альбинизмом. Вместе с тем это временное решение превратилось в долгосрочную стратегию, и Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка отметил в своем следственном докладе о положении детей, страдающих альбинизмом, что временные приюты, которые его представители посетили в Танзании, «напоминают, скорее профилактический следственный изолятор, нежели убежище».

IV. Международные обязательства в области прав человека

A. Основные обязательства

70. В соответствии с международными стандартами в области прав человека каждый человек имеет право быть избавленным от страха и нужды, а также на соблюдение одного из основополагающих принципов равенства и недискриминации. Отступление от соблюдения права на жизнь и права на защиту от пыток недопустимо ни при каких обстоятельствах⁵⁶.

71. Ввиду принципа взаимозависимости и неделимости прав человека право на жизнь является благоприятствующим правом защитного характера и необходимо для обеспечения всех других прав человека. И напротив, право на жизнь также зависит от реализации других прав человека. В этой связи на государствах-участниках лежит основное обязательство обеспечивать по крайней

⁵⁴ Nathalie Bussien and other, Research Paper No. 197, *Breaking the Spell: Responding to Witchcraft Accusations against Children*. New Issues in Refugee Research, Research Paper No. 197 (Geneva, UNHCR, 2011).

⁵⁵ Bertrand Ntwari, "UNHCR helps young Congolese albino on the run from witchcraft", Leo R. Dobbs, ed., 14 October 2013. Available from www.unhcr.org/news/stories/2013/10/525be9c89/unhcr-helps-young-congolese-albino-run-witchcraft.html.

⁵⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 4 (3).

мере минимально необходимый уровень осуществления экономических и социальных прав⁵⁷.

72. Государства, являющиеся участниками международных договоров по правам человека, в соответствии с международными обязательствами должны добросовестно обеспечивать соблюдение, защиту и осуществление всех прав человека. Эти обязательства должны выполняться структурами всех ветвей государственной власти, включая местную власть. Эти положения имеют особое значение применительно к лицам, страдающим альбинизмом, которые часто проживают в отдаленных районах.

73. Государствам также следует стремиться к более глубокому пониманию первопричин нападений на лиц, страдающих альбинизмом, а также конкретных аспектов таких нападений, включая связанную с этим торговлю частями тела; все это облегчит работу правоохранительных органов по защите жизни таких лиц и по предотвращению пыток. В этой связи государство также обязано принимать целенаправленные меры для предупреждения повторных нарушений этих прав.

74. Обязанность государства защищать право на жизнь и предупреждать пытки также предполагает систематическую регистрацию случаев нападений. Кроме того, государствам следует широко распространять соответствующую информацию, чтобы повысить осведомленность правоохранительных органов, и следить за тем, чтобы в необходимых случаях принимались адекватные меры. Кроме того, государствам следует проводить и поддерживать научные исследования, систематический сбор данных, а также тщательный анализ факторов риска. Предупреждение преступлений, связанных с нападениями на лиц, страдающих альбинизмом, предусматривает принятие стратегий и мер.

75. Государства также должны обеспечить минимальный базовый уровень экономических и социальных прав лиц, страдающих альбинизмом. Они должны гарантировать таким лицам право на равенство и недискриминацию, в том числе разумное приспособление, поскольку речь идет об одном из основных обязательств, играющем центральную роль в системе международно-правовой защиты прав человека.

В. Обязательство обеспечивать равенство и недискриминацию

76. Международные нормы и стандарты в области человека предусматривают обязательство принимать конкретные меры, необходимые для ускорения или достижения фактического равенства, включая целенаправленные меры поддержки⁵⁸. Такие меры направлены на продвижение позиций определенных групп населения или отдельных лиц, нуждающихся в особой защите, с целью обеспечить полное осуществление их прав человека. По сути, эти меры призваны скорректировать или устранить условия, способствующие сохранению дискриминации. Хотя такие меры часто считаются временными и действующими до тех пор, пока не будет обеспечено фактическое равенство, существуют также исключения. В частности, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам утверждает, однако, что «в исключительных случаях может возникнуть необходимость того, чтобы такие позитивные меры имели постоянный характер, как то обеспечение устного перевода для языковых мень-

⁵⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, замечание общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников.

⁵⁸ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 4, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статьи 1 (4) и 2 (2), а также Конвенция о правах инвалидов, статья 5 (4).

шинств и разумного приспособления для лиц с сенсорными нарушениями, с тем чтобы они имели доступ к медицинским учреждениям»⁵⁹.

77. Таким образом, к системе международных обязательств в области прав человека, применимых в отношении лиц, страдающих альбинизмом, относится обязательство принимать специальные меры, направленные на исправление ситуации и ускоренное достижение фактического равенства, а также обязательство принимать постоянные специальные меры, такие как обеспечение разумного приспособления для нужд слабовидящих и учет проблемы повышенной заболеваемости раком кожи. Согласно статье 5 (3) Конвенции о правах инвалидов, государства-участники должны принимать все надлежащие шаги к обеспечению разумного приспособления. Кроме того, Конвенция налагает на государство обязательство обеспечивать устранение дискриминационных барьеров посредством как искоренения, так и предупреждения дискриминационной практики.

78. Государства также обязаны формировать положительное отношение, в том числе посредством устранения стереотипов, стигматизации и дискриминации. Дело в том, что об альбинизме бытуют глубоко неверные представления, а давняя проблема отсутствия знаний об этом заболевании породила домыслы, нередко вызывающие серьезную обеспокоенность. Следствием ряда таких домыслов является отрицание человеческой сущности лиц, страдающих альбинизмом, что в свою очередь обуславливает их изоляцию и нападения на них. Кроме того, непонимание сути этого состояния является причиной распространности словесных оскорблений, ругательств и дискриминации, а также сохраняющейся в мире социальной дискриминации по отношению к страдающим альбинизмом детям школьного возраста.

С. Постепенный прогресс и безотлагательные обязательства

79. Обязательство постепенно добиваться полного осуществления экономических, социальных и культурных прав тесным образом связано с обязательством государств принимать для этого надлежащие меры в пределах имеющихся у них ресурсов. Такой подход позволяет понять, во что обойдется осуществление этих мер в полном объеме, а также подразумеваемое следствие, заключающееся в том, что это может быть достигнуто только с течением времени.

80. Существует безотлагательное обязательство принимать надлежащие меры для осуществления этих прав. Нехватка средств не может служить оправданием бездействия, однако этот фактор следует принимать во внимание при оценке усилий, предпринимаемых государством для обеспечения этих прав. Кроме того, постепенная реализация некоторых экономических, социальных и культурных прав невозможна ввиду их особенностей, в частности это касается права на участие в культурной жизни и права на создание профессиональных союзов, при этом в случае других прав есть строгие ограничения по срокам, например когда речь идет об обязательстве разработать план действий по обеспечению в течение двух лет бесплатного и обязательного начального образования для всех. Существуют также аналогичные обязательства по достижению минимального базового уровня соблюдения каждого права. Кроме того, государствам непозволительно понижать уже достигнутые стандарты осуществления прав, за исключением случаев, когда это может быть должным образом обосновано.

⁵⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, пункт 9.

81. Безотлагательным обязательством является и обязательство не допускать дискриминацию в стремлении гарантировать то или иное право, что имеет основополагающее значение для предотвращения нарушений прав человека, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом. Аналогичным образом, обязательство обеспечивать разумное приспособление непосредственно касается всех прав.

D. Обязательства, касающиеся соблюдения, защиты и осуществления всех прав человека

82. Обязательство соблюдать права требует от государств воздерживаться от каких-либо дискриминационных действий или любых мер, препятствующих осуществлению прав человека. Это предполагает меры, ограничивающие или закрывающие для лиц, страдающих альбинизмом, доступ к товарам и услугам, включая разумное приспособление, и в конечном итоге ограничивающие осуществление экономических и социальных прав, в частности прав на питание, жилище и охрану здоровья.

83. Обязательство по защите имеет исключительно важное значение в связи с проблемой нападения. Государства, как правило, не в состоянии обеспечить защиту лиц, страдающих альбинизмом, от действий, совершаемых частными лицами или структурами. Государства должны также обеспечивать защиту лиц, страдающих альбинизмом, от дискриминации со стороны частных структур или физических лиц. В этом контексте необходимо утвердить обязанность проявлять должную осмотрительность, обязав при этом государства принимать соответствующие меры в целях предупреждения, наказания, расследования или компенсации вреда, причиненного такими действиями со стороны частных лиц или негосударственных образований⁶⁰. В этой связи должная осмотрительность, ввиду ее предполагаемого сдерживающего эффекта, является мерой защиты.

84. В связи с участвовавшими случаями нападения государства обязаны предоставлять эффективные средства правовой защиты. С учетом сохраняющейся безнаказанности в отношении таких действий необходимо требовать от государств принятия «временных или промежуточных мер для недопущения продолжения нарушений и принятия мер по возмещению в возможно кратчайшие сроки любого вреда, который мог быть причинен такими нарушениями»⁶¹.

85. Обязательство обеспечивать осуществление прав человека предполагает, что государства будут принимать все меры, необходимые для создания должных условий, способствующих осуществлению прав человека. В случае гражданских и политических прав государства должны принимать меры, требуемые для обеспечения правовой основы и наличия действенных институтов и адекватных ресурсов для осуществления. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то государства должны обеспечивать эти права в ситуации, когда какое-либо лицо или группа лиц по не зависящим от них причинам не в состоянии воспользоваться этими правами.

86. В контексте экономических, социальных и культурных прав на государствах лежит основное обязательство обеспечить доступ к правам на медицинскую помощь, образование, жилье и занятость на недискриминационной основе, в особенности для уязвимых и социально отчужденных групп, таких как

⁶⁰ Комитет по правам человека, комментарий общего порядка № 31 (2004) о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства — участники Пакта.

⁶¹ Там же, пункт 19.

лица, страдающие альбинизмом⁶². Что касается права на охрану здоровья, то государствам следует воздерживаться от запрещения или ограничения традиционных профилактических мер, практик врачевания и лекарственных средств (обязательство по соблюдению) и при этом обеспечивать, чтобы вредные традиции не препятствовали осуществлению права на жизнь, физическую неприкосновенность и охрану здоровья (обязательство по защите). Не менее важно и то, что государства обязаны распространять соответствующую информацию, касающуюся, в частности, альбинизма и вредных традиций, и следить за тем, чтобы солнцезащитные кремы и приспособления для защиты от солнца квалифицировались как основные лекарственные средства (обязательство по осуществлению)⁶³.

87. В сфере образования на государствах лежит основное обязательство обеспечивать, как минимум, «самые элементарные формы образования»⁶⁴. Кроме того, государствам следует воздерживаться от принятия мер, препятствующих или затрудняющих осуществлению права на образование (обязательство по соблюдению), и принимать меры по предупреждению вмешательства третьих сторон в осуществление этого права, в частности принимать меры по предупреждению дискриминации и стигматизации со стороны общины или членов семьи, учителей и тех, кто совершает нападения на детей с альбинизмом (обязательство по защите). Государства должны принимать позитивные меры, которые обеспечивают и облегчают реализацию права на образование, в частности посредством разумного приспособления для нужд лиц, страдающих альбинизмом (обязательство по осуществлению).

88. Что касается права на труд, то следует отметить, что на государствах лежит основное обязательство обеспечивать недискриминацию и равную защиту занятости, особенно для лиц и групп, находящихся в неблагоприятном и маргинальном положении, с тем чтобы они имели возможность жить достойно⁶⁵. Кроме того, государства должны воздерживаться от отказа в предоставлении и от ограничения равного доступа к достойной работе для всех, особенно для лиц, которые исторически находились и в настоящее время находятся в неблагоприятном положении, и для социально уязвимых лиц и групп (обязательство по соблюдению); государствам следует принять законодательные или иные меры, чтобы обеспечить для лиц, страдающих альбинизмом, равный доступ к работе и адекватным программам профессиональной подготовки в безопасных и здоровых условиях труда (обязательство по защите)⁶⁶. Государства обязаны обеспечивать право на труд, если отдельные лица или группы не способны по не зависящим от них причинам осуществлять самостоятельно упомянутое право с помощью имеющихся в их распоряжении средств (обязательство по осуществлению).

89. В связи с правом лиц, страдающих альбинизмом, на жилище государствам следует воздерживаться от дискриминационных действий в отношении доступа к жилью или от принудительного переселения (обязательство по соблюдению), обеспечивая при этом защиту от препятствования любых третьих сторон или частных организаций доступу к жилью (обязательство по защите). И наконец, государствам следует способствовать доступу к надлежащему жи-

⁶² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

⁶³ Там же.

⁶⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, замечание общего порядка № 3 (1990) о природе обязательств государств-участников.

⁶⁵ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд, пункт 31.

⁶⁶ Конвенция о правах инвалидов, статья 27.

лью и обеспечивать это во всех случаях, когда лица с альбинизмом своими силами не в состоянии получить доступ к адекватному жилью (обязательство по осуществлению).

90. И последнее: право на участие соответствующих лиц и групп в принятии решений и проведение консультаций по затрагивающим их вопросам широко признано в системе международно-правовой защиты прав человека. Так, например, в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов государства обязаны проводить консультации с инвалидами, включая лиц, страдающих альбинизмом, и привлекать их к соответствующим процессам в связи с любыми программами, мерами и законами, затрагивающими их интересы⁶⁷.

Е. Планы действий

91. В соответствии с нормами международного права на государства возложены четкие обязательства по устранению нарушений прав человека в отношении лиц, страдающих альбинизмом. Однако, чтобы добиться эффективности и действенности, необходимо незамедлительно выработать скоординированный и последовательный подход с учетом всей серьезности нападений, которым подвергаются эти лица. Благодаря его применению часто разрабатываются планы действий, в центре которых находится подход, основанный на правах человека.

92. Для достижения как краткосрочных, так и долгосрочных целей необходим комбинированный или двухаспектный подход. С одной стороны, в краткосрочном плане необходимо устранить нарушения прав человека, являющиеся следствием нападений, и предоставить защиту и поддержку пострадавшим лицам. С другой стороны, необходимы многоаспектные, но эффективные стратегии на краткосрочную и долгосрочную перспективу для устранения коренных причин нападений, включая бытующие неверные представления и колдовские обряды, а также обеспечение приоритетного учета данного вопроса на основе межсекторального подхода, предполагающего скоординированное участие всех соответствующих государственных структур, включая, в частности, структуры, занимающиеся вопросами инвалидов, здравоохранения, образования, социального обеспечения и отправления правосудия.

93. Такой межсекторальный подход необходим для ускоренного обобщенного учета всего спектра таких вопросов в работе существующих государственных структур на основе опыта различных заинтересованных сторон, накопленного при разработке конкретных программ в интересах лиц, страдающих альбинизмом. Вместе с тем планы действий по проблематике альбинизма могут быть по-настоящему эффективными и действенными только при условии значимого участия этой категории лиц в такой работе. Подобное участие имеет определяющее значение не только для разработки таких планов, но и для их осуществления и наблюдения за соответствующей деятельностью.

Национальные планы действий по проблеме альбинизма

94. В 2015 году Малави и Мозамбик — две страны, в которых особо остро проявилась проблема нападений на лиц, страдающих альбинизмом, — утвердили национальные планы действий по борьбе с этой проблемой.

95. Эти планы предусматривают целый ряд мер, включая реализацию образовательных и информационно-просветительских программ; укрепление общинных структур по охране порядка; увеличение численности полицейских сил в

⁶⁷ Там же, статья 4 (3).

районах, в которых в наибольшей степени проявляется проблема нападений; проведение исследований, чтобы понять глубинные причины таких нападений и проблемы торговли частями тела, с целью выработать обоснованную политику; принятие профилактических мер и оперативное судебное преследование за нападения; обеспечение защиты и социальной помощи для лиц, страдающих альбинизмом; оказание психосоциальной поддержки жертвам, а также, при необходимости, пересмотр, изменение и введение в действие законодательства для обеспечения защиты лиц, страдающих альбинизмом, в частности в целях решения проблемы торговли частями тела, и изменение положений о наказаниях с целью усовершенствовать эту систему и обеспечить соразмерность приговоров⁶⁸.

Региональный план действий

96. Помимо национальных планов действий есть еще региональный подход к решению проблемы нападений на лиц, страдающих альбинизмом, и трансграничной торговли их частями тела. Недавно Африканская комиссия по правам человека и народов в своей резолюции 373 (LX) 2017 одобрила региональный план действий в связи с альбинизмом в Африке, охватывающий период с 2017 по 2021 годы, в целях пресечения нападений и сопутствующих нарушений в отношении лиц, страдающим альбинизмом, в странах Африки к югу от Сахары. В этой резолюции Комиссия настоятельно призвала государства-участники принять все необходимые меры для утверждения и осуществления этого регионального плана действий и, в частности, призвала обеспечить защиту лиц, страдающих альбинизмом, и членов их семей.

97. Этот региональный план действий⁶⁹ был разработан в период с января 2016 года по апрель 2017 года усилиями Независимого эксперта и более 200 представителей заинтересованных сторон из региона — организаций лиц, страдающих альбинизмом, структур гражданского общества, правительств, национальных правозащитных учреждений, региональных и международных правительственных организаций и научного сообщества. Было проведено четыре официальных консультационных мероприятия, включая форум в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, совещание высокого уровня в Претории, совещание консультативной рабочей группы в Найроби и тематическое обсуждение в ходе шестидесятой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов.

98. Региональный план действий содержит рекомендации, которые были вынесены правозащитными структурами и механизмами Организации Объединенных Наций и Африканского союза по защите прав человека и которые, с одной стороны, были обобщены в виде конкретных специальных экстренных мер по реагированию на нападения, а, с другой стороны, стали основой для долгосрочных инициатив по устранению первопричин нападений. Эти меры подразделяются на четыре категории: предотвращение (в том числе проведение информационно-разъяснительных кампаний, сбор данных, исследование коренных причин); защита (правоохранительные меры, разработка законодательных рамок, задействование медицинских работников, социальное обеспечение, наблюдение и фиксирование инцидентов); подотчетность (борьба с безнаказанностью, оказание помощи жертвам, реинтеграция перемещенных лиц) и равенство и недискриминация (назначение координатора по вопросам альбиниз-

⁶⁸ См. A/HRC/34/59.

⁶⁹ Полный текст доступен по ссылке: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Albinism/Pages/AlbinismInAfrica.aspx>.

ма, разумное приспособление, доступ к медицинскому обслуживанию, перекрестная дискриминация).

99. Применение этих мер также можно обеспечить, отразив их в нескольких существующих более широких по охвату национальных документах, включая планы действий в области прав человека, стратегии в отношении прав инвалидов, рамочные документы по борьбе с расовой дискриминацией, а также планы по обеспечению доступа к медицинским услугам, защиты прав женщин и детей и доступа к правосудию и оказания поддержки жертвам. Вместе с тем важно обеспечить, чтобы эти меры, включенные в более широкие по охвату документы, конкретно учитывали специфику тех проблем, с которыми сталкиваются лица, страдающие альбинизмом. Очень важно, чтобы этот вопрос «не затерялся» среди прочих, поскольку именно незнание специфики прав и нужд лиц, страдающих альбинизмом, породило домыслы, которые являются причиной нападений. Следует отметить, что в Повестке дня в области устойчивого на период до 2030 года предполагается начинать любые усилия как раз с помощи самым незащищенным.

V. Выводы и рекомендации

100. В основе принципов защиты и поощрения всех прав человека лиц, страдающих альбинизмом, лежат международные нормы и стандарты в области прав человека, закрепленные в основных договорах, из которых вытекают обязательства государств соблюдать, защищать и осуществлять все права человека, а также соответствующие обязанности принимать целенаправленные меры в интересах содействия осуществлению этих прав. Подспорьем служат и нормативно-правовые материалы толковательного характера, а также рекомендации, последовательно разрабатываемые международными структурами по правам человека, в частности, договорными органами и региональными механизмами, которые продолжают уделять внимание правам лиц, страдающих альбинизмом, и призывают добиваться осуществления этих прав.

101. По-прежнему необходимо как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе устранить сохраняющийся пробел в реализации мер, из-за которого имеют место, и в весьма значительных масштабах, вопиющие нарушения прав человека в отношении лиц, страдающих альбинизмом, включая действия, совершаемые в нарушение их права на жизнь и личную неприкосновенность, а также неказание надлежащей медицинской помощи в связи с этой проблемой, при том что число жертв так велико. П, после представления этого документа о правовых нормах, применимых к лицам, страдающим альбинизмом, Независимый эксперт — в предстоящие годы намеревается вести работу с правительствами и другими партнерами в вопросах осуществления регионального плана с учетом глобального видения, определенного на начальном этапе осуществления ее мандата. Вся деятельность в этой связи будет осуществляться с применением основанного на правах человека подхода и с учетом многопланового характера применимых прав и связанной с этим необходимости привлекать к этому процессу заинтересованные стороны на межведомственной основе как для обеспечения всестороннего учета этого вопроса, так и для осуществления конкретных программ, с тем чтобы вернуть в общий строй самых незащищенных.

102. В этой связи, а также в интересах содействия партнерству по осуществлению планов действий и рекомендаций, выносимых договорными органами, Независимый эксперт рекомендует правительствам:

а) утвердить и осуществлять региональный план действий, одобренный Африканской комиссией по правам человека и народов, в целях обеспечения эффективной защиты и поощрения прав лиц, страдающих альбинизмом, и членов их семей;

б) в первоочередном порядке решить проблему безнаказанности, которая превалирует в связи с этой проблемой, в том числе внести поправки в законодательство, обеспечивать оперативное и тщательное расследование, уголовное преследование и вынесение приговора виновным;

в) утвердить региональный подход к борьбе с безнаказанностью с учетом трансграничного характера аспектов нападений на лиц, страдающих альбинизмом;

г) принимать меры по обеспечению разумного приспособления и полноценного осуществления права лиц, страдающих альбинизмом, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, прав на образование, надлежащее жилье и достойную работу;

д) бороться со стигматизацией и дискриминацией в отношении лиц, страдающих альбинизмом, используя широкий набор методов, включая распространение сведений о положительном опыте и достойных подражания примерах и проведение информационно-просветительских кампаний;

е) обеспечивать полноценное и значимое участие лиц, страдающих альбинизмом, в разработке и осуществлении всех мер, которые касаются этой категории лиц, в частности, в разработке и осуществлении национальных планов и законодательства.

103. Независимый эксперт рекомендует структурам гражданского общества и национальным учреждениям по правам человека:

а) продолжать следить за соблюдением прав лиц, страдающих альбинизмом, и регулярно отчитываться перед международными структурами, такими как договорные органы, а также в рамках механизма универсального периодического обзора;

б) играть активную роль в реализации и продвижении планов действий, касающихся прав лиц, страдающих альбинизмом, и предусматривать соответствующие меры в своих текущих программах и стратегиях.

104. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

а) продолжать решать и в первоочередном порядке учитывать вопросы, связанные с осуществлением прав человека лиц, страдающих альбинизмом, в первую очередь с учетом всей серьезности нарушений;

б) изучать и уточнять международно-правовые стандарты, применимые к проблеме торговли частями тела;

в) обеспечить, чтобы, в частности, в регионах, где существует проблема нападений, меры по обеспечению прав лиц, страдающих альбинизмом, были включены в текущие проекты и программы и чтобы были разработаны специальные программы, которым следует уделять первоочередное внимание.