Организация Объединенных Наций A/71/204

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 74(a) предварительной повестки дня*
Мировой океан и морское право:
Мировой океан и морское право

Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его семнадцатом совещании

Письмо сопредседателей Консультативного процесса от 20 июля 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Во исполнение резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи мы были назначены сопредседателями семнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права.

Имеем честь представить Вам прилагаемый доклад о работе Неофициального консультативного процесса на его семнадцатом совещании, которое состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 13–17 июня 2016 года. Итоговый документ совещания содержит наше резюме вопросов и соображений, затронутых в ходе совещания, и в частности касательно главной темы «Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс».

Как и в прошлом, мы убедительно просим распространить настоящее письмо и доклад Неофициального консультативного процесса в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 74(a) предварительной повестки дня.

(*Подпись*) Густаво **Меса-Куадра**
Николас **Эмилиу**
Сопредседатели

* A/71/150.

16-12895 (R) 300816 310816

Просьба отправить на вторичную переработку

Семнадцатое совещание Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

(13–17 июня 2016 года)

Подготовленное сопредседателями резюме обсуждений[1]

1. Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (Неофициальный консультативный процесс) провел свое семнадцатое совещание в период с 13 по 17 июня 2016 года. Во исполнение резолюции 69/245 Генеральной Ассамблеи, о которой Ассамблея напоминает в резолюции 70/235, совещание сосредоточило свои обсуждения на теме «Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс».

2. На совещании присутствовали представители 60 государств, 12 межправительственных организаций и других органов и учреждений, а также 8 неправительственных организаций[2].

3. Участникам совещания была представлена следующая вспомогательная документация: a) доклад Генерального секретаря по Мировому океану и морскому праву, посвященный главной теме семнадцатого совещания Неофициального консультативного процесса (A/71/74); и b) формат и аннотированная предварительная повестка дня совещания (A/AC.259/L.17).

Пункты 1 и 2 повестки дня
Открытие совещания и утверждение повестки дня

4. Совещание открыли сопредседатели Густаво Меса-Куадра (Перу) и Николас Эмилиу (Кипр), назначенные Председателем Генеральной Ассамблеи.

5. Со вступительным заявлением выступили заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и помощник Генерального секретаря по вопросам экономического развития от имени заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам.

6. Совещание утвердило формат и предварительную аннотированную повестку дня и одобрило предлагаемую организацию работы.

Пункт 3 повестки дня
Общий обмен мнениями

7. Общий обмен мнениями состоялся на пленарных заседаниях 13 и 16 июня и был посвящен Неофициальному консультативному процессу и главной теме

[1] Резюме предназначено исключительно для справочных целей и не является официальным протоколом обсуждений.

[2] С перечнем участников на английском языке можно ознакомится на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу http://www.un.org/Depts/los/index.htm.

«Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс», как отражено ниже (пункты 8–11). Ход обсуждения основной темы в дискуссионных группах отражен в пунктах 12–73 ниже.

8. Было отмечено, что Неофициальный консультативный процесс был учрежден в целях поощрения комплексного подхода ко всем соответствующим аспектам океанов и морей и в связи с необходимостью улучшения координации и сотрудничества как на межправительственном, так и на межучрежденческом уровнях. Несколько делегаций отметили, что процесс неофициальных консультаций является уникальной платформой для обсуждения многих вопросов, касающихся Мирового океана и морского права. Было также отмечено, что Неофициальный консультативный процесс обеспечивает действенный форум, в рамках которого государства могут рассматривать нерешенные вопросы и пробелы в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и обсуждать новые и нарождающиеся проблемы.

9. Что касается предстоящего обзора эффективности и полезности Неофициального консультативного процесса, который будет проведен в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, то несколько делегаций высказались в поддержку продолжения его работы (см. также пункт 84 ниже). Эти делегации призвали к отбору будущих тем Неофициального консультативного процесса с учетом взаимодействия с другими процессами Организации Объединенных Наций и необходимости интеграции всех трех компонентов устойчивого развития. Эти делегации также отметили, что для эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо обеспечить признание роли Неофициального консультативного процесса. Еще одна из делегаций отметила, что существуют другие форумы для обсуждения Повестки дня на период до 2030 года.

10. Несколько делегаций выразили поддержку взаимодействия Неофициального консультативного процесса с другими текущими процессами, связанными с океанами, как то Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (Регулярный процесс), а также прочими процессами, связанными с осуществлением цели 14 в области устойчивого развития, провозглашенной в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

11. Делегации выразили свою признательность в связи с деятельностью целевого фонда добровольных взносов, учрежденного для оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в совещаниях Неофициального консультативного процесса, с удовлетворением отметив участие делегатов и экспертов из развивающихся стран в нынешнем совещании благодаря помощи из фонда. Директор Отдела по вопросам океана и морскому праву представил обновленную информацию о состоянии целевого фонда, отметив, что ввиду отсутствия взносов за последние 12 месяцев, если мандат Неофициального консультативного процесса будет продлен, фонд сохранит жизнеспособность после 2017 года только при условии получения дополнительных взносов. В этой связи директор сослался на пункт 310 резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея выразила серьезную озабоченность по поводу нехватки ре-

сурсов в этом целевом фонде и настоятельно призвала государства-члены пополнить своими взносами этот целевой фонд. Несколько делегаций выразили признательность государствам, которые в прошлом вносили взносы в этот фонд, и, подчеркнув, что фонд крайне важен для того, чтобы Неофициальный консультативный процесс был более значимым и всеобъемлющим, призвали государства и впредь вносить взносы в этот Фонд.

Главная тема

12. В ходе пленарных обсуждений многие делегации приветствовали выбор главной темы, отметив последствия накопления морского мусора, пластмассы и микрочастиц пластмасс и значительную угрозу, которую они создают для морской среды и морских организмов. В этой связи делегации высоко оценили доклад Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/71/74). Было подчеркнуто, что за период, истекший с момента рассмотрения темы замусоривания моря на шестом совещании Неофициального консультативного процесса в 2005 году, масштабы этой проблемы многократно возросли. Было отмечено, что замусоривание моря в целом, и в частности попадание в морскую среду пластмасс, выступает одной из самых серьезных экологических проблем нашего времени вкупе с изменением климата, закислением океана и утратой биологического разнообразия.

13. Ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу растущего числа видов, страдающих от запутывания в предметах морского мусора или проглатывания их. Кроме того, ряд делегаций отметил, что с помощью пластмасс происходит перенос чужеродных инвазивных видов. Ряд делегаций подчеркнули, что морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс оказывают также непосредственное воздействие на здоровье и безопасность людей и возможности извлечения ими дохода, особенно применительно к населению прибрежных районов, равно как и на экономику, создавая препятствия для деятельности на море, как то для рыболовства, туризма и судоходства.

14. Несколько делегаций подчеркнули, что проблема морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс напрямую затрагивает надежды, которые питают развивающиеся государства в плане устойчивого развития, и особо отметили уязвимость малых островных развивающихся государств, которые в качестве опекунов обширных районов океанов и морей сталкиваются с несоразмерно большой экзистенциальной угрозой, создаваемой последствиями загрязнения пластмассами. Было отмечено, что через многие малые островные развивающиеся государства Тихого океана проходят океанические круговороты, которые способствуют формированию «мусорных пятен», в силу чего эти государства особенно уязвимы для накопления мусора в их морских зонах. Несколько делегаций напомнили о Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»).

15. Ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу так называемых «мусорных пятен» в Индийском океане, в северной части Атлантического океана и северной части Тихого океана, подчеркнув, что размеры пятна в северной части Тихого океана достигают 15 млн. кв. км. Несколько делегаций указали, что морской мусор в этих районах на 90 процентов состоит из пластмасс, а в гло-

бальном масштабе на долю пластмасс приходится 60–80 процентов морского мусора. Ряд делегаций подчеркнули также, что, согласно оценкам, в морскую среду ежегодно выбрасывается 8–12 млн. тонн пластмасс, и они обнаруживаются там на всех глубинах водной толщи вплоть до океанического дна, на всех широтах, в том числе в арктических льдах, и как в пределах национальной юрисдикции, так и за пределами ее действия. Несколько делегаций заострили внимание на исследованиях, согласно которым, если не будет принято кардинальных мер, к 2050 году пластмасс в океане будет больше, чем рыбы.

16. Многие делегации заметили, что пластмассы сохраняются в окружающей среде на многие поколения, распадаясь на все более мелкие кусочки — микро- и наночастицы. Некоторые делегации отметили, что пластмассы могут накапливаться по мере продвижения по пищевой цепи, присоединяя к себе стойкие, биоаккумулятивные и токсичные химические вещества, как то фталаты, зачастую используемые при производстве пластмасс, и экологические загрязнители, как то полихлордифенилы, которые могут поглощаться пластмассовыми частицами в океане. Присутствие микрочастиц пластмасс в морепродуктах было выделено несколькими делегациями в качестве серьезной угрозы продовольственной безопасности; подчеркивалась и возможность прямого воздействия на здоровье человека.

17. В то же время несколько делегаций обратили внимание на преимущества пластмасс, в том числе прочность, долговечность, низкие производственные издержки и общедоступность. Они признали, однако, что долговечность и общедоступность пластмасс создают также серьезную проблему, способствуют сохранению и накоплению пластмасс в океанах и морях.

18. Несколько делегаций отметили, что бóльшая часть морского мусора образуется на суше и состоит из пластмасс одноразового использования из наземных источников, в том числе упаковочных материалов и микробусин косметических и моющих средств. Некоторые делегации указали также, что в дополнение к наземным источникам морского мусора, пластмасс и микрочастиц необходимо уделять внимание источникам таковых на море, и выразили обеспокоенность по поводу замусоривания моря орудиями лова, например рыбопривлекающими устройствами и брошенными орудиями лова. В этой связи было выражено мнение о том, что, прежде чем запрещать некоторые средства или оснащение, с которыми сопряжены источники дохода для целых общин, необходимо принимать во внимание перспективы развивающихся государств. Было внесено предложение внедрить программы скидок для рыбаков, которые сдают старые орудия лова в счет покупки новых орудий лова, что может быть сделано в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Несколько делегаций также выразили озабоченность по поводу замусоривания моря микрочастицами пластмасс в связи с глубоководными осадками в свете развития глубоководной добычи полезных ископаемых.

19. Многие делегации обратили внимание на выводы первой глобальной комплексной морской оценки, подготовленной в рамках Регулярного процесса, в частности на главу 25 оценки, посвященную замусориванию моря.

20. Отметив, что проблема пластмассовых микрочастиц является новым явлением, которое нуждается в более глубоком изучении, многие делегации подчеркнули, что существуют пробелы в данных и знаниях применительно к полному жизненному циклу пластмасс, в том числе в отношении их фрагментации на микро- и наночастицы; на предмет их путей прохождения через окружающую среду, включая окончание таких путей; а также касательно их реального воздействия на морское биоразнообразие и морскую пищевую сеть и их потенциальных последствий для здоровья человека. В этой связи несколько делегаций призвали к проведению дополнительных исследований и мониторинга. Было отмечено, что, хотя сообщения о повсеместности и концентрации пластмасс в океане основаны на моделировании, их можно использовать, чтобы сориентировать будущие усилия. Несмотря на пробелы в информации, несколько делегаций подчеркнули, что имеется достаточно информации для принятия незамедлительных мер, при этом некоторые делегации указали на важность применения осторожного подхода.

21. Многие делегации напомнили, что проблема морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс конкретно затронута в целевом показателе 14.1 цели 14 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в котором сформулировано обязательство обеспечить к 2025 году предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами. С учетом сквозного характера этой проблемы была отмечена актуальность других целей в области устойчивого развития, в том числе цели 4, касающейся образования, цели 6, посвященной снабжению чистой водой и санитарии, цели 12, где рассматриваются рациональные модели потребления и производства, и цели 15, касающейся рационального использования экосистем суши. Несколько делегаций также напомнили участникам совещания о призывах к решению проблемы морского мусора, сформулированных Генеральной Ассамблеей в ее ежегодных резолюциях по Мировому океану и морскому праву и по устойчивому рыболовству. Несколько других делегаций особо отметили принятие резолюции о замусоривании моря пластмассами и микрочастицами пластмасс, которая была принята Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в мае 2016 года. Ряд делегаций обратили также внимание на план действий по борьбе с морским мусором, принятый Группой семи в июне 2015 года, и на декларацию лидеров Группы семи, принятую в Исесиме, и коммюнике совещания министров окружающей среды Группы семи, состоявшегося в Тояме, — в обоих документах рассматривается проблема морского мусора. Многие делегации подчеркнули важность осуществления цели 14 в области устойчивого развития, в том числе решения проблемы морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс. Несколько делегаций приветствовали созыв Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», которая в соответствии с резолюцией 70/226 Генеральной Ассамблеи состоится 5–9 июня 2017 года на Фиджи.

22. Многие делегации подчеркнули центральную роль Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, и в частности ее части XII, посвященной защите и сохранению морской среды, в решении проблемы морско-

го мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс и в выполнении обязательств, сформулированных в цели 14 в области устойчивого развития. Было отмечено, что Конвенция обеспечивает правовую основу для всех видов деятельности в океанах и морях и, в свою очередь, дополняется многими другими правовыми документами, эффективное выполнение которых также имеет принципиальное значение для решения проблемы морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс. Внимание было обращено также на Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, и его статью 5, которая предписывает государствам участникам сотрудничать, в частности, предельно сокращать загрязнение, отходы, выбросы, попадание рыбы в утерянные или брошенные орудия лова. Несколько делегаций подчеркнули также роль обязательных документов, принятых под эгидой Международной морской организации (ИМО), в усилиях по сокращению масштабов загрязнения морской среды и конкретно в решении проблемы замусоривания моря, в том числе Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (Конвенция МАРПОЛ) и приложения V к ней, в котором изложены правила предотвращения загрязнения мусором с судов. Была подчеркнута также необходимость учета роли Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

23. Многие делегации подчеркнули необходимость решения проблемы морского мусора, пластмасс и пластмассовых микрочастиц как в плане смягчения ее последствий с помощью совершенствования механизмов регулирования, удаления и рециркуляции отходов, так и в плане профилактики путем исправления моделей потребления и производства, в том числе за счет проведения информационно-просветительских кампаний. Несколько делегаций подчеркнули важность уделения приоритетного внимания превентивным мерам, отметив, что предотвращать попадание морского мусора в океаны легче, чем удалять его оттуда, и призвали к принятию мер на проектном и маркетинговом этапах производственного цикла. Многие делегации высказали мнение о том, что за счет улучшений в проектировании продукции можно обеспечить многократное использование товаров, а технические достижения могут расширить возможности для рециркуляции, включая переработку старых пластмасс в жизнеспособные продукты, и позволить создать экономику с многооборотным использованием продукции. Несколько делегаций отметили важность проведения исследований на национальном уровне. В частности, было отмечено, что научные исследования могут помочь в консолидации существующих данных, установлении фоновых исходных уровней и тенденций и поддержке эффективных стратегий регулирования. Была подчеркнута необходимость принятия комплексного подхода к управлению деятельностью на суше и на море.

24. Несколько делегаций подчеркнули важность вовлечения в поиск решений отраслевых субъектов, деловых кругов и гражданского общества. Было высказано мнение о том, что особенно важную роль призван сыграть частный сектор и что необходимо содействовать изысканию рыночных решений, т.е. стимулированию снижения объема отходов и разработке инновационных альтернатив пластмассам. В этой связи было отмечено, что модели, учитывающие послед-

ствия на протяжении всего жизненного цикла, могут обеспечить экономическое процветание.

25. Было отмечено, что ответственность за борьбу с замусориванием моря и его загрязнением пластмассами и микрочастицами пластмасс должны совместно нести государства, частный сектор и потребители. Была подчеркнута роль правительств в деле регулирования и упорядочения производства, коммерциализации, транспортировки, сортировки, сбора, рециркуляции и удаления твердых отходов, в частности пластмасс. Делегации обменялись информацией о своих стратегиях, законодательстве и инициативах по решению проблемы морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс на национальном и местном уровнях. Это охватывало внесение поправок в законодательство и совершенствование политики в области улучшения защиты морской среды; превентивные меры, как то очистку, просветительские мероприятия и повышение уровня информированности; минимизацию отходов у источника, в том числе стимулы к сокращению упаковочных отходов; совершенствование механизмов и инфраструктуры для управления регулированием отходов, их удаления и утилизации, в том числе путем обеспечения надлежащей портовой инфраструктуры и решения проблемы покинутых, утерянных и брошенных орудий лова; изменение моделей производства и потребления, в том числе путем ограничения применения пластмасс, запрещения производства пластиковых предметов разового использования, таких как пластиковые пакеты, и запрещение применения микрочастиц пластмасс в отраслях косметики и гигиены. Были упомянуты также программы по сокращению замусоривания моря в районах, используемых биологическими видами для нагула или в качестве путей миграции; развитию устойчивой экономики утилизации пластмасс; созданию систем мониторинга физических, химических и биологических параметров воды и осадков; учреждению специальных фондов, предназначенных для финансирования проектов по утилизации отходов и сведению их к минимуму. Одна делегация призвала государства прописать в национальном законодательстве определение морского мусора, обязательство последовательно сократить объем твердых отходов по меньшей мере на 50 процентов и обязательное обеспечение сбора, окончательного удаления и рециркуляции мусора. Эта делегация предложила также постепенно свертывать производство пластмасс, ввести мораторий на применение полимеров, пока ведутся изыскания в области биоразлагаемых и пригодных для вторичного использования материалов, обязательно информировать потребителей о конкретных последствиях пластмасс и разрабатывать программы просвещения и стимулирования, ориентированные на рыбаков-кустарей, в связи с проблемой «призрачного промысла» и замусоривания моря.

26. Обратив особое внимание на трансграничный характер загрязнения морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс и проблемы, связанные с ликвидацией его последствий без контроля над источниками загрязнения, многие делегации подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества и координации на региональном и глобальном уровнях в целях решения этой проблемы в соответствии с обязательством сотрудничать, сформулированным в Конвенции по морскому праву.

27. Что касается сотрудничества на региональном уровне, то несколько делегаций отметили, что в последние годы приняты или разрабатываются планы действий по проблеме замусоривания моря по линии ряда конвенций по регио-

нальным морям. Было отмечено, что эти планы направлены на решение вопросов обработки и удаления промышленных и бытовых отходов в прибрежных районах, отходов туризма, рыболовства и судоходства, а также покинутых, утерянных и брошенных орудий лова. В числе приведенных примеров были отмечены морские планы действий, принятые Комиссией по защите морской среды Балтийского моря и Комиссии ОСПАР по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики, а также в контексте Барселонской конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря. Были упомянуты также усилия, прилагаемые в рамках Конвенции о защите Черного моря от загрязнения на предмет разработки плана действий, а также работа, проводимая секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде. Несколько делегаций указали также на другие региональные стратегии, такие как директива Европейского союза, устанавливающая рамки для принятия мер на уровне общин в области морской экологической политики (Рамочная директива о морской стратегии) в целях решения этого вопроса, в том числе внедрения программ мониторинга, организации наземных и портовых сооружений для приема отходов и налаживания координации с конвенциями по региональным морям. Несколько делегаций упомянули также о работе, проводимой региональными рыбохозяйственными организациями в целях решения проблемы покинутых, утерянных и брошенных орудий лова.

28. Была также подчеркнута необходимость учета и поощрения международного сотрудничества в вопросах замусоривания моря между научными кругами и между соответствующими межправительственными организациями и органами, как то ФАО, Международная китобойная комиссия и Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды.

29. Несколько делегаций сочли необходимым обеспечить также международное сотрудничество в деле наращивания потенциала и передачи технологий, ибо это позволит устранить различия в потенциале стран и поможет развивающимся государствам, в частности малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, решать проблемы, связанные с морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс, включая отсутствие надлежащей инфраструктуры, нехватку ресурсов и ограниченность знаний. Было высказано мнение о том, что установление сроков и обязательных мер для этих государств без такого сотрудничества не представляется возможным. Была отмечена также роль международного сотрудничества в обмене передовыми наработками, в том числе в отношении систем управления отходами.

Основная тема: морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс

30. В соответствии с форматом и аннотированной предварительной повесткой дня работу дискуссионного форума по основной теме было предложено разбить на два сегмента, а именно: a) экологические, социальные и экономические аспекты морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс и прогресс, достигнутый в области предупреждения, сокращения масштабов и контроля загрязнений морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс; и b) трудности, извлеченные уроки, передовая практика и перспективы в области предупреждения, сокращения масштабов и контроля загрязнений морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс. Заседания по всем

сегментам открывались презентациями приглашенных участников дискуссионной группы[3], за которыми следовали интерактивные обсуждения.

1. Экологические, социальные и экономические аспекты морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс и прогресс, достигнутый в области предупреждения, сокращения масштабов и контроля загрязнений морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс

a) Выступления докладчиков

31. В рамках первого сегмента, Председатель Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды и ее Рабочей группы по микрочастицам пластмасс, Питер Кершо представил информацию о микрочастицах пластмасс из докладов Группы экспертов. Бывший общий координатор Группы экспертов в течение первого цикла Регулярного процесса Лорна Иннисс представила обзор проблемы морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс на основе первой глобальной комплексной морской оценки, особенно ее главы 25, касающейся замусоривания моря. Адъюнкт-профессор инженерии окружающей среды в инженерном колледже Университета Джорджии Дженна Джамбек посвятила свою презентацию пластиковым отходам из наземных источников. Бывший консультант по проблеме замусоривания моря в секретариате Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде Келси Ричардсон затронула проблематику загрязнения морской среды в результате применения кошельковых неводов ярусного промысла в западной и центральной частях Тихого океана. Советник по вопросам политики Фламандского агентства по удалению отходов Петер ван ден Дрис сообщил о сборе судовых отходов в бельгийских морских портах. Директор Отдела морской среды ИМО Стефан Микаллеф отметил работу ИМО по решению проблемы загрязнения морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс с судов. Старший научный сотрудник лаборатории материалов и химии научно-исследовательского института СИНТЕФ Эндрю Бут выступил с сообщением об экотоксикологических последствиях микрочастиц пластмасс для морских организмов, в том числе видов, которые представляют собой источник продовольствия. Председатель Научного комитета Межамериканской конвенции о защите и сохранении морских черепах, Диего Алехандро Альбареда представил информацию о морских черепахах и пластиковом мусоре в Южной Америке. Профессор Лаборатории органической геохимии Токийского университета сельского хозяйства и технологии Хидесиге Такада представил обзор исторических тенденций в области загрязнения микрочастицами пластмасс и его химического воздействия на морские экосистемы. Старший научный сотрудник базирующейся в Австралии Организации стран Содружества по научным и промышленным исследованиям Бритта Денис Хардести изложила основывающийся на оценке рисков подход к проблеме загрязнения моря пластмассами и возможности для сокращения выбросов. Профессор колледжа жизни и экологических наук Эксетерского университета Тамара Гэллоуэй сосредоточила внимание на рисках, возникающих для здоровья человека в связи с замусориванием моря микро- и наночастицами пластмасс. Председатель Совета по по-

[3] Эти презентации вместе с их резюме выставлены на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву http://www.un.org/depts/los/consultative_process/consultative_process.htm.

вестке дня в области Мирового океана Всемирного экономического форума Нишан Дегнарайн охарактеризовал экономические аспекты замусоривания моря пластмассами.

b) Обсуждения в дискуссионных группах

32. Затронув проблему последствий пластмасс для морских организмов, г-н Альбареда в ответ на вопрос отметил, что морские черепахи являются наиболее угрожаемым из мигрирующих видов с учетом их биологических и поведенческих характеристик. Дело не только в том, что под воздействием пластмасс деградируют местообитания, которые морские черепахи используют в качестве нерестилищ, они нередко принимают пластмассовые предметы за пищу. Он отметил, что многообразие проблем, с которыми сталкиваются морские черепахи, делает их лакмусовой бумажкой воздействия пластмасс на другие биологические виды. В ответ на вопрос относительно исследований по вопросу о воздействии пластмасс и микрочастиц пластмасс на более высоких трофических уровнях, в частности на организмы акул и китов, г-н Бут пояснил, что исследования на более низких трофических уровнях более эффективны с точки зрения затрат и не требуют длительной перспективы, осложняющей проведение исследований по крупным видам в контролируемой среде, для которых необходимы специальные объекты. Г-н Такада указал, что, хотя некоторые примеси были обнаружены в тканях мидий и морского окуня, нет никаких данных, свидетельствующих о наличии пластмасс в тканях рыбы, потребляемой человеком, признав вместе с тем, что потребуются дополнительные исследования по этому вопросу.

33. Учитывая, что исследования показали наличие взаимосвязи между потреблением микрочастиц пластмасс несколькими видами и изменениями в их моделях воспроизводства, был поднят вопрос о возможном влиянии на продовольственную безопасность. Г-жа Гэллоуэй пояснила, что изменения в структуре воспроизводства устриц объясняются нехваткой питательных веществ в результате потребления микрочастиц пластмасс вместо продовольствия, а не экотоксикологическими последствиями. Она подчеркнула, что сокращение объема микрочастиц пластмасс в морской среде поможет решить проблему, но вместе с тем отметила, что по-прежнему сохраняется вопрос о том, является ли уровень токсичности конкретных соединений из пластмассы проблемой для морских видов. Г-н Такада выразил мнение о том, что увеличение в будущем объемов пластмасс в морской среде может привести к снижению биоразнообразия и продовольственной безопасности в результате токсикологического воздействия вкупе с физическими изменениями.

34. Г-н Бут отметил, что имеются лишь ограниченные знания о путях попадания пластмассовых загрязнителей в человеческий организм и что, хотя их аккумуляция в морских организмах непреложна, информация об экотоксикологических последствиях также носит ограниченный характер. Г-жа Хардести отметила, что, за исключением некоторых мелких видов рыб, например анчоусовых, которые идут в пищу целиком, желудочно-кишечный тракт животных, где загрязнители имеют тенденцию накапливаться, как правило, изымается перед потреблением.

35. Г-жа Гэллоуэй рассказала о трудностях, связанных с проведением сложных исследований на человеческих организмах, что объясняет, почему научное сообщество пока не смогло проверить, воздействует ли потребление морепродуктов, загрязненных микрочастицами пластмасс на здоровье человека. В этой связи она указала на необходимость того, чтобы правительства выделяли надлежащие ресурсы, а также указала на трудности с привлечением добровольцев для проведения этих исследований. Г-н Бут подчеркнул важность разработки неинвазивных методов проведения такого рода исследований. На вопрос о том, удалось ли в ходе проведенных исследований обнаружить какие-либо различия в токсичности между первичными и вторичными микрочастицами пластмасс, г-жа Гэллоуэй отметила, что, хотя убедительных выводов по данной теме пока достичь не удается, можно предсказать, что в отношении токсичности никаких различий не будет, ибо загрязнители прикрепляются к первичным и вторичным микрочастицам пластмасс одним и тем же образом.

36. Участники отметили, что, хотя проблеме микрочастиц пластмасс уделяется все больше внимания, в знаниях относительно их воздействия на людей по-прежнему существуют значительные пробелы, и в этой связи необходимы дальнейшие исследования. Один участник обратил особое внимание на конкретный разрыв в знаниях по вопросу о последствиях пластмасс и микрочастиц пластмасс для рыбных запасов. Касательно того, что могут сделать правительства, чтобы сориентировать исследования на поддержку разработки политики, г-н Бут подчеркнул, какие преимущества сулит обозначение проблемы пластмасс и микрочастиц пластмасс в качестве темы международной научно-исследовательской деятельности, указав на необходимость крупномасштабных проектов, призванных определить взаимосвязи между воздействием на морские виды, выступающие источником продовольствия для людей, и прямыми последствиями для организма человека. Г-жа Хардести отметила, что один из ключевых пробелов в знаниях касается проблемы проглатывания мусора китами и дельфинами и запутывания их в брошенных орудиях лова. Она далее указала на отсутствие исследований о запутывании представителей всех других крупных морских таксонов. Еще одна область, которая требует дополнительного изучения, — это параметры утраты применительно к мусору на всей территории водосборного бассейна, а не только в зонах осаждения в прибрежных районах. Она отметила, что необходимо провести исследование возможных решений, в том числе на предмет изменений в поведении человека. Она добавила, что для прогнозирования воздействия пластмассового мусора было бы полезно наладить изучение видов-индикаторов, например морских птиц, и параметров абсорбции ими пластификаторов в масштабах всего мира. В ответ на заданный вопрос г-жа Хардести подчеркнула, что некоторые важные данные можно было бы собирать в ходе мероприятий по очистке пляжей, что позволило бы составить прогнозы в отношении мусора в других прибрежных районах. Г-жа Иннисс предположила, что в ходе второго цикла Регулярного процесса, будет достигнут прогресс применительно к сфере охвата, а также накоплен опыт в области сбора и анализа данных, мониторинга и предупреждения замусоривания моря.

37. Что касается необходимых мер на уровне политики, то г-жа Гэллоуэй сочла потенциально полезными любые меры на уровне политики, которые воспрепятствуют попаданию пластмасс в океаны и повысят информированность

общественности о рисках, связанных с попаданием пластмасс в желудочно-кишечный тракт. Г-жа Хардести обратила внимание на преимущества циркулярной экономики, в рамках которой поощряется многооборотное использование продукции. Для сокращения масштабов замусоривания океана полезно также использовать ловушки для мусора на реках. Г-н Такада согласился с тем, что, поскольку современная технология не обеспечивает решений для устранения микрочастиц пластмасс из океана, сокращение выбросов пластмасс и микрочастиц пластмасс из наземных источников имеет исключительно важное значение.

38. Была отмечена важная роль, которую призваны сыграть производители пластмасс, ибо сокращения объема пластиковых отходов можно достичь уже на этапе изготовления или предусмотрев возможности для надлежащего удаления продуктов. Еще один из участников рекомендовал ввести классификацию пластмасс по степени причиняемого ими вреда и запрет на наиболее токсичные из них или сложно поддающиеся вторичному использованию, в соответствии с принципом предосторожности. В этой связи г-н Такада рекомендовал прежде всего рассмотреть проблему продуктов из поливинилхлорида и полиэтилена, поскольку они наиболее токсичны и, соответственно, обладают наиболее высоким сорбционным потенциалом. Было высказано мнение о том, что государства могли бы рассмотреть вопрос о принятии законодательства в целях сокращения изначального производства пластмасс, в том числе обязать изготовителей представлять информацию о вреде и ущербе, которыми чревата их продукция для океанов и биоразнообразия. Напомнив, что пластмассы производятся из ископаемых видов топлива и при сжигании выбрасывают CO_2, г-н Такада подчеркнул, что все варианты предотвращения, сокращения масштабов и сохранения под контролем загрязнения морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс должны соответствовать целям Парижского соглашения.

39. Несколько участников подчеркнули необходимость просветительских мероприятий, повышения уровня информированности и наращивания потенциала. Один участник обратил внимание на национальную программу, которая присуждает президентскую премию пляжам без пластмасс и другого мусора, а также оказывает им содействие в рамках национальных туристических рекламных кампаний. В этом государстве имеется также система сертификации устойчивых компаний, которые, среди прочего, отказались от применения пластмасс на своих объектах.

40. Г-жа Хардести приводятся в качестве примера полезных стратегий стимулирование использования портовых сооружений для удаления орудий лова, отметив при этом, что высокие сборы за эти услуги, как правило, имеют негативные последствия. В ответ на вопрос о том, можно ли наладить в портах контроль за окончательным удалением твердых отходов для обеспечения переработки ценных материалов, г-н Микаллеф отметил, что это в основном вопрос общих стратегий регулирования отходов в соответствующих странах, а также координации между портовыми сооружениями и другими объектами по удалению отходов на суше. Г-н Ван ден Дрис добавил в этой связи, что, даже если порт будет в состоянии обеспечить доставку мусора в утвержденные центры приема отходов, он вряд ли сможет контролировать, чтобы окончательное удаление отходов осуществлялось экологически чистым образом. В этой связи он

подчеркнул необходимость разработки стратегий регулирования отходов, обеспечивающих комплексное удаление как судовых отходов, так и отходов из наземных источников.

41. Что касается соблюдения положений приложения V к Конвенции МАРПОЛ, то было обращено внимание на обязанности государства порта в плане предоставления надлежащих портовых приемных сооружений, а также государства флага в плане обеспечения соблюдения правил. Г-н Микаллеф отметил, что соблюдение судном нередко зависит от осведомленности экипажа и, таким образом, сводится, по сути, к надлежащей профессиональной подготовке и обучению. Он добавил, что существуют механизмы, как то планы управления ликвидацией мусора и журналы операций с мусором, которые подлежат контролю со стороны государств порта. В отношении портовых приемных сооружений г-н Микаллеф отметил, что обеспечить, чтобы государства выполняли свои обязательства, возможно, будет трудно. Он напомнил, что одним из требований согласно Конвенции МАРПОЛ является обязанность капитана судна сообщать о неадекватности портовых приемных сооружений государству флага судна, которое затем сообщает об этом в ИМО, а также соответствующему государству порта.

42. Касательно проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в обеспечении надлежащих сооружений по приему отходов в их портах ввиду их уникальных обстоятельств, включая нехватку земли для удаления или ограниченность инфраструктуры и ресурсов, г-н Микаллеф напомнил, что ИМО приняла поправки к приложению V к Конвенции МАРПОЛ и разработала руководство по разработке регионального плана приемных сооружений, в котором учтены особые обстоятельства малых островных развивающихся государств. Г-н Ван ден Дрис обратил внимание на принцип «загрязнитель платит» отметив, что малые островные развивающиеся государства могли бы использовать сборы за удаление отходов, выплачиваемые судами, в целях повышения адекватности их портовых приемных сооружений и развития, в рамках общей стратегии утилизации отходов, эффективной с точки зрения затрат инфраструктуры сбора и обработки отходов.

43. В ответ на вопрос об обозначении особых районов в соответствии с приложением V к Конвенции МАРПОЛ, г-н Микаллеф отметил, что этот процесс инициируется государствами — членами ИМО, в том числе, возможно, несколькими государствами в регионе, путем представления предложения в ИМО, в то время как решение об обозначении, равно как и в отношении даты вступления в силу и конкретных требований, выносится Комитетом ИМО по защите морской среды.

44. Отвечая на заданный вопрос, г-н Микаллеф уточнил, что Конвенция МАРПОЛ и Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонская конвенция) и Протокол к ней не предусматривают обязанности сообщать о случаях обнаружения морского мусора, включая случаи запутывания животных, которые могут повлечь за собой опасность для судоходства, но что в Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, капитанам судов предписывается информировать суда, следующие курсом поблизости, и компетентные органы о любом обнаруженном мусоре, который может создать опасность для судоходства.

Г-жа Ричардсон добавила, что наблюдатели за промыслами в районе Тихого океана не докладывают об обнаруживаемых ими покинутых, утерянных и брошенных орудиях лова. Касательно возможности установления принадлежности орудий лова судам и государствам флага был упомянут проект руководства по маркировке орудий лова, который будет обсуждаться в Комитете ФАО по рыбному хозяйству в июле 2016 года.

45. Один из участников задал вопрос о том, существует ли необходимость в регулировании и правоприменении в целях улучшения контроля за использованием рыбопривлекающих устройств в океане. Г-жа Хардести подчеркнула, что маркировка таких устройств, которая позволит обеспечить их учет, отслеживать их и производить их сбор по окончании рыболовного сезона, вовсе не сопряжена с высокими расходами. Вместе с тем она отметила, что рыбаки иногда срезают обозначения со своих рыбопривлекающих устройств, дабы не заботиться об их последующем поиске и извлечении из моря. Она высказала мысль о том, что установление периода, в течение которого эти устройства могут быть маркированы и извлечены без штрафных санкций, предоставит хорошую возможность для решения этой проблемы. Что касается регулирования других орудий лова, то г-н Альбареда отметил, что в кустарном рыболовстве крайне сложно регулировать применение монофиламентных жаберных сетей в силу неформального характера этих промыслов. Вместе с тем он добавил, что работа по поиску промысловых орудий на замену этих сетей продолжается.

46. Отвечая на вопрос относительно использования биополимеров в качестве альтернативы пластмассам, г-жа Джамбек пояснила, что в настоящее время на рынке существует только два вида «биоразлагаемых» полимеров — разлагаемые при окислении, т.е. просто разваливающиеся на меньшие по размеру куски быстрее при воздействии факторов окружающей среды, но не подлинно биоразлагаемые, и полимеры, поддающиеся биоразложению только в условиях промышленного компостирования, т. е. в океанической среде они биоразлагаемыми не будут. Была подчеркнута важность продолжения исследований в целях поиска альтернатив пластмассам, которые будут действительно подвержены биоразложению в любой среде. Касательно вопроса о крупномасштабных целевых инновациях г-н Дегнарайн упомянул о следующих областях, в которых это может происходить: биобезвредные материалы, которые не оказывают воздействия на окружающую среду; материалы которые могли бы облегчить многоуровневую обработку полимеров; суперполимеры, которые будут иметь преимущества сегодняшних пластмасс при обеспечении утилизации с минимальными усилиями; технологии химической маркировки, которые будут способствовать гораздо более эффективной рециркуляции или повторному использованию, и технологии химической рециркуляции.

47. Что касается партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях решения проблемы пластиковых отходов, то г-н Дегнарайн отметил, что государственно-частные партнерства могут играть полезную роль в установлении глобальных стандартов упаковки, четком определении глобальных стандартов маркировки и сбыта, стандартизации методов сбора и сортировки, создании глобальной основы для вторичного использования тары предприятиями, обозначении структуры потребностей в пластмассах, поддающихся компостированию, укреплении рынка рециркуляции пластмасс и демон-

страции жизнеспособности каскадной рециркуляции дорогостоящих продуктов.

48. Некоторые участники отметили, что, хотя некоторые из требуемых мер по решению проблемы морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс должны приниматься на национальном уровне, необходимы также региональные и глобальные меры, учитывая трансграничный характер этого явления.

49. В ответ на вопрос относительно предложений на предмет связанных с морским мусором мер, заслуживающих рассмотрения в контексте Подготовительного комитета, учрежденного резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи «Разработка на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции», г-жа Ричардсон подчеркнула важность интеграции мониторинга и регулирования замусоривания моря в региональные программы наблюдения за промыслами в целях заполнения пробелов в информации и поддержки применения мер по предотвращению загрязнения в открытом море.

2. Трудности, извлеченные уроки, передовая практика и перспективы в области предупреждения, сокращения масштабов и контроля загрязнений морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс

a) Выступления докладчиков

50. В рамках второго сегмента заместитель министра-координатора по морским делам Индонезии Ариф Хавас Оэгросено рассказал об опыте Индонезии в борьбе с морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс. Директор по вопросам сохранения окружающей среды и управления ею Национального агентства по окружающей среде и планированию Ямайки Энтони Гленрой Маккензи рассказал об опыте Ямайки в плане имеющихся проблем, извлеченных уроков, передовой практики и перспектив на будущее. Мэр города Дагупан провинции Пангасинан на Филиппинах Белен Фернандес охарактеризовал местные инициативы по предотвращению, сокращению и удалению морского мусора с одновременным решением социально-экономических вопросов, которые способствовали этому явлению. Затронув вызовы и решения в связи с проблемой морского мусора, директор программы по борьбе с замусориванием моря Национальной администрации Соединенных Штатов по океану и атмосфере Нэнси Уоллес подчеркнула антропогенный характер загрязнения моря мусором, отметив, что люди, соответственно, способны его ликвидировать. Профессор Стамбульского университета Билги Нилуфер Орал посвятил свое выступление подходу к предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс, основанному на принципе региональных морей, отметив извлеченные уроки и будущие возможности. Референт по защите морской среды в федеральном министерстве охраны окружающей среды, строительства и безопасности реакторов Германии Юдит Нойманн представила обзор международных и национальных процессов в контексте осуществления плана действий Группы семи, посвященного борьбе с замусориванием моря, и Рамочной директивы Европейского союза о морской стратегии. Старший советник шведского

Агентства по управлению морскими акваториями и водными ресурсами Йоханна Эрикссон коснулась вопроса о региональных планах действий в качестве средства предотвращения и сокращения морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс. Карен Раубенхаймер из Воллонгонгского университета, Австралия, рассмотрела вопрос о необходимости и возможности установления новых международных юридически обязательных рамок для предотвращения замусоривания моря пластмассами. Сотрудник Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Хайди Савелли представила обзорную информацию об итогах второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Представитель Всемирного банка Георг Каспари остановился на роли, которую играет программа Всемирного банка, посвященная регулированию загрязнения и охране окружающей среды, в укреплении борьбы с выбросами твердых отходов. Главный сотрудник по вопросам устойчивости компании «Ковестро» Ричард Норткот, выступая от имени Всемирного совета пластмасс, представил обзор обязательств производителей пластмасс по предотвращению замусоривания моря. Директор-распорядитель Фонда замкнутого цикла Роб Каплан выступил с презентацией, посвященной Фонду социального воздействия (объем средств 100 млн. долл. США), который вкладывает средства в строительство муниципальной инфраструктуры рециркуляции и в производство материалов и упаковки с опорой на принцип неистощительности окружающей среды. Руководитель программы по вопросам океанов и дикой фауны и флоры общества «Всемирная защита животных» Элизабет Хоган представила обзор рыночных и инновационных решений проблемы утерянных и брошенных орудий лова, в том числе в рамках глобальной инициативы по ликвидации «призрачного промысла». Директор по вопросам глобальной устойчивости компании “Dow Packaging and Specialty Plastics” Джефф Вустер представил обзор инноваций в области неистощительных видов упаковки. Председатель VIDA (Институт охраны окружающей среды) Артуро Альфаро Медина рассказал об усилиях, прилагаемых для решения проблемы морского мусора в Перу. Главный администратор Общества за сохранение океана Андреас Меркль подчеркнул необходимость экономического стимулирования мер по сбору и удалению отходов и обозначил новые тенденции и технологии. Океанограф фонда «Очистка океанов» Джулия Рейссер представила обзор технологических новшеств, позволяющих вести работу по предупреждению замусоривания моря пластмассами, перехватывать их выбросы и извлекать их из морской среды с применением плавучих боновых заграждений. Генеральный управляющий и директор по коммуникациям благотворительной организации «Устойчивые побережья» Кэмден Хауитт охарактеризовал целый ряд информационно-просветительских мероприятий, нацеленных на решение проблемы морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс в Тихоокеанском регионе, особенно в малых островных развивающихся государствах. Директор-исполнитель и основатель организации «Культура кафетериев» Дебби Ли Коуэн описала свой опыт привлечения нью-йоркской городской молодежи к участию в решениях по сокращению морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс до того, как они попадают в морскую среду.

b) Обсуждение

51. Участники подчеркнули необходимость участия в усилиях по предупреждению и сокращению объема отходов и укрепления циркулярной экономики пластмасс. Была подчеркнута также важность разработки комплексной стратегии решения проблемы замусоривания моря. Г-н Оэгросено пояснил, что индонезийскую инициативу по созданию банков отходов можно было бы использовать для содействия эффективного управления отходами, так как она обеспечивает постоянное финансовое стимулирование сбора, сортировки и надлежащего удаления отходов частными субъектами в обмен на денежное вознаграждение, обеспечивая тем самым возмещение стоимости отходов. Он выделил далее текущую инициативу по расчету емкости морской экономики Индонезии с учетом морского мусора и отходов.

52. Некоторые участники подчеркнули, что все заинтересованные стороны, включая правительства, потребителей и отрасли, призваны играть определенную роль и несут коллективную ответственность в рамках совместных усилий и действий по решению проблемы морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс. Г-н Норткот отметил, что индустрия пластмасс в партнерстве с правительствами и неправительственными организациями ведет поиск путей решения проблемы загрязнения морской среды пластмассами. Были приведены примеры такого сотрудничества, в том числе в областях разработки новых продуктов, постепенного отказа от тонких целлофановых пакетов, не поддающихся биоразложению, переработки отработавших орудий лова в энергоносители, программ сертификации экологически чистого бизнеса, очистки пляжей и повышения уровня информированности. Г-н Оэгросено указал на то, что Индонезия сотрудничает с различными отраслями в деле решения проблемы морского мусора, а именно с предприятиями в областях транспорта, розничной торговли, финансов, туризма и переработки отходов.

53. Некоторые участники подчеркнули, что отраслевые субъекты могли бы принять дополнительные меры в целях содействия изменению моделей поведения и практики для решения проблемы морского мусора, в том числе наладить реконверсию продукции, ввести мораторий на некоторые высоко загрязняющие полимеры, используемые в производстве пластмасс, обеспечить участие отрасли в глобальных кампаниях по повышению осведомленности о воздействии использования и производства пластмасс и внедрить обязательную маркировку пластмассовых изделий для разъяснения медицинских и экологических последствий пластмасс для потребителей. Г-н Норткот отметил, что производственные параметры в отрасли пластмасс диктуются спросом. Он подчеркнул важную роль правительств в принятии мер по регулированию отрасли пластмасс, отметив, что отрасль будет соблюдать соответствующие законы и нормативные положения. Он далее заявил, что существует широкий спектр различных полимеров и производственных процессов, используемых в отрасли в целом. Г-н Каспари отметил, что более высокие амбиции в борьбе с загрязнением морской среды можно только приветствовать, но их необходимо подкреплять оперативным потенциалом и финансированием в целях осуществления на национальном уровне. Он также заявил, что, когда страна готова обсуждать амбициозные планы сокращения и повторного использования отходов, Всемирный банк мог бы помогать таким амбициозным программам, включая

те из них, которые направлены на борьбу с загрязнением на возможно более ранних этапах.

54. Один из участников выразил мнение о том, что следует избегать пластиковых изделий, которые не являются необходимыми, но широко используются и выбрасываются после однократного использования, таких как пластиковые соломенки. Было также подчеркнуто значение биоразлагаемых материалов наряду с необходимостью просвещения потребителей о том, чтобы они не выбрасывали какие-либо изделия из пластмассы, в том числе биоразлагаемые, в окружающую среду. При этом очень важной в этом отношении была сочтена ответственность промышленных кругов в плане разработки технологий и использования вторсырья. Отвечая на вопросы о том, достаточно ли усилий прилагает промышленность к тому, чтобы стимулировать инновации и изыскивать альтернативы пластмассам, включая разработку стандартов на предмет использования единого полимера в упаковочных материалах, что будет способствовать сортировке и утилизации, г-н Норткот отметил, что чем сложнее полимер, тем труднее наладить его переработку. Он заявил, что продвижению идей по вторичной переработке способствовало бы повышение рентабельности — посредством надлежащего установления цен на углерод и расширения исследований и разработок, направленных на улавливание энергии, затрачиваемой на производство пластмасс. Г-н Каспари заявил, что Всемирный банк сотрудничает со странами с низким уровнем дохода в целях содействия расширению масштабов инноваций, однако они склонны выбирать не новаторские подходы, а уже опробованные решения в силу рисков, которые сопряжены с новыми стратегиями. Он заявил, что Всемирный банк тем не менее прилагает усилия с целью модифицировать существующие решения, разработанные Организацией экономического сотрудничества и развития, для их более масштабного использования в развивающихся странах. Кроме того, г-жа Савелли заявила, что увеличение масштабов утилизации в значительной степени зависит от оборота пластмасс в контексте торговли. Она отметила, что совершенствование маркировки может оказать заметное воздействие на способность стран определять, подлежат ли материалы вторичной переработке или являются проблематичными в этом отношении.

55. Была также подчеркнута важная роль гражданского общества и научных кругов в решении проблемы загрязнения пластмассами. Некоторые участники подчеркнули необходимость повышения осведомленности о загрязнении пластмассами среди молодого поколения, чтобы добиться перемен на местном и национальном уровнях. В этой связи г-жа Коуэн подчеркнула важное значение поощрения общегосударственных программ просвещения по вопросам охраны окружающей среды и изменения климата. Она добавила, что ее организация работает над созданием мультимедийных инструментариев для поощрения кафетериев «с нулевым уровнем отходов», и они будут введены в действие в Нью-Йорке в июле 2016 года и уже привлекли к себе национальный и международный интерес.

56. Г-н Медина отметил, что многие местные органы власти в Перу, заручившись поддержкой правительства, заинтересованы в том, чтобы приложить усилия по очистке пляжей, особенно если учесть, что источники загрязнения зачастую находятся за пределами муниципалитетов. Он отметил, что для операций по обработке отходов необходимо стимулировать компании, действую-

щие на уровне источников загрязнения. Некоторые участники подчеркнули необходимость включения замусоривания моря в сферу применения правил по регулированию обработки отходов. Г-н Медина отметил, что анализ и оценка усилий местных органов власти по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения моря мусором зависят от того, какого рода отходы являются объектом государственной политики в области управления отходами, и подчеркнул необходимость совершенствования информационного обеспечения.

57. Участники подчеркнули важную работу добровольцев, которые в ходе кампании по очистке занимались проработкой данных о масштабах замусоривания моря. Одна из делегаций подчеркнула важность таких данных для установления исходных условий в целях разработки политики, а также для классификации отходов, выявления тенденций и приоритизации «горячих точек». Г-н Медина подчеркнул большое значение обеспечения точности при сборе и регистрации данных и необходимость наращивания соответствующего потенциала. Он отметил, что многие добровольцы не вели точных отчетов, в результате чего нередко использовались оценочные данные. Г-н Медина констатировал, что добровольцы проявляли подлинный интерес к участию в кампаниях по очистке, будучи преисполнены желания обеспечить чистоту пляжей.

58. Затронув вопрос о том, как оценивать адекватность портовых сооружений по приему отходов, г-н Маккензи отметил, что сооружение, способное обрабатывать типы и объемы отходов, которые ему необходимо принимать, считается адекватным. Он отметил далее, что создание таких учреждений является сложной проблемой для некоторых развивающихся государств, но даже в отсутствие таких объектов могут быть приняты меры для обеспечения того, чтобы судовые отходы не выбрасывались в окружающую среду.

59. Касательно вопроса об очистных технологиях, некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу воздействия технологий по удалению плавающих на поверхности веществ на морское биоразнообразие, как то планктонные организмы, и поинтересовались, прилагаются ли усилия для предотвращения таких последствий. Г-жа Рейссер указала, что в рамках экспериментальных исследований проводятся экологические экспертизы и что воздействие на морское биоразнообразие принимается во внимание при разработке прототипов. Что касается финансирования исследований в области технологий по удалению плавающих на поверхности веществ, то г-жа Рейссер пояснила, что финансирование на этапах НИОКР поступает от Нидерландов, из благотворительных источников и по линии краудфандинга. В долгосрочной перспективе операции по удалению плавающих на поверхности веществ, как ожидается, будут получать необходимые поступления от продажи единообразных по характеру пластмасс, собираемых в ходе таких операций.

60. В ответ на вопрос о том, каких изменений можно ожидать в предстоящие десять лет в плане повышения экономической жизнеспособности операций по переработке отходов, г-н Меркль указал, что технический прогресс может привести к повышению рентабельности таких операций за счет изыскания путей преобразования полимеров в мономеры, которые затем можно будет направлять обратно в производство пластмасс, во многом аналогично тому, как сейчас утилизируются алюминиевые банки. Такие сдвиги приведут к созданию эко-

номических стимулов для сбора пластикового мусора. Кроме того, он отметил, что повышения экономичности операций по переработке можно добиться за счет усовершенствования дизайна изделий из пластмасс.

61. Один участник заострил внимание на проблемах, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, в частности страны с большой протяженностью береговой линии, в налаживании сбора и переработки пластиковых бутылок. Г-жа Коуэн предложила стимулировать переработку посредством введения бутылочных залогов либо на уровне розничной продажи, либо на этапе сбора отходов. Г-жа Савелли и г-н Медина привели примеры налогов на бутылки из полиэтилентерефталата (ПЕТ), которые взимаются в некоторых государствах и за счет которых финансируется вторичная переработка без дополнительных издержек для правительства. Было разъяснено, что в одном случае этот налог перечисляется непосредственно сборщикам отходов, которые перевозят бутылки в центры переработки. Г-н Медина также отметил преимущества планов сокращения морского мусора, разработанных в Перу в сотрудничестве с туристическими и гостиничными компаниями. Г-н Каплан и г-н Вустер отметили, что рециркуляция может финансировать свои собственные издержки, по крайней мере в долгосрочной перспективе, но не расходы на обработку и удаление отходов в целом. Среди проблем, с которыми сталкивается отрасль по переработке отходов, были отмечены снижение цен на нефть и, как следствие, колебания в стоимости сырьевых товаров. Кроме того, в деле рециркуляции пластмасс возникают дополнительные трудности в силу того, что по сравнению с утилизацией других материалов соотношение объема и веса менее оптимально, в результате чего более низкая отдача не способствует заинтересованности. Один из участников отметил, что, поскольку речь идет о глобальных многонациональных компаниях, которые генерируют отходы, сбрасываемые во многих странах, Фонд замкнутого цикла мог бы рассмотреть вопрос о проведении операций не только в Соединенных Штатах Америки. Г-н Каплан отметил, что возможность расширения деятельности и выхода на международный уровень в настоящее время рассматривается. Г-н Каспари отметил также, что Всемирный банк стремится укреплять партнерские отношения с частным сектором в целях финансирования надлежащих решений, однако на сегодняшний день частный сектор не проявляет особой заинтересованности.

62. Ряд участников подчеркнул необходимость субсидий в целях стимулирования более активных усилий по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения пластмассами. Одна делегация затронула вопросы о том, каким образом мобилизовывать средства на субсидии и можно ли обеспечивать субсидирование за счет внешних источников, таких как Всемирный банк. Г-н Меркль подчеркнул, что, пока разрабатываются технологические решения, необходимы неотложные усилия по созданию инфраструктуры для поддержки операций по сбору и утилизации отходов, в том числе путем использования субсидий. Он пояснил, что увеличение государственных расходов и донорских средств для совершенствования операций по регулированию утилизации отходов на этапе их возникновения может привести к поступательному предотвращению загрязнения морской среды пластмассами. Кроме того, совершенствование дизайна продукции может обеспечить повышение доходности операций по рециркуляции. Г-н Меркль подчеркнул необходимость последовательного продвижения вперед — создания инфраструктуры и поддерж-

ки отраслей таким же образом, как это было сделано в сфере технологий возобновляемых источников энергии, таких как солнечные батареи.

63. В ответ на вопрос о том, следует ли уделять больше внимания вопросам соблюдения и мониторинга в рамках операции “Clean Sweep” («Идеальная чистота»), г-н Норткот заявил, что любые инициативы, направленные на более строгое соблюдение, должны обеспечивать реальные результаты, а не просто использоваться в качестве маркетинговых возможностей для легитимизации сторон-нарушителей.

64. Один из участников отметил важность решения проблемы покинутых, утерянных и брошенных орудий лова, которые ведут к серьезным последствиям для рыболовства и морских экосистем. Было высказано мнение о том, что эта проблема должна побудить рыболовную отрасль принять меры по саморегулированию. Г-жа Хоган отметила, что стандарты для решения проблемы покинутых, утерянных и брошенных орудий лова должны включаться в отраслевые планы обеспечения неистощительности и требования в отношении маркировки для потребителей. В ответ на вопрос о том, каким образом правительства могут поддерживать работу глобальной инициативы по ликвидации «призрачного промысла», в частности в контексте профилактики и очистки, г-жа Хоган пояснила, что, поскольку данные об оставленных, утерянных и брошенных орудий лова имеются лишь в очень немногих и конкретных районах, в частности там, где широко практикуется маркировка орудий лова, представление данных о типе утраченных орудий будет весьма полезно. Этого можно достичь путем оказания поддержки открытым, некарательным системам сбора и представления данных рыбаками. Кроме того, она выразила мнение о том, что правительства могли бы поддержать усилия сторон, заинтересованных в сборе покинутых, утерянных и брошенных орудий лова, например путем предоставления разрешений, модернизации приемных средств в портах, поощрения рыбаков к тому, чтобы они надлежащим образом утилизировали орудия лова, и оказания содействия транспортной инфраструктуре, как то грузоперевозкам, для доставки принятых орудий лова на перерабатывающие объекты.

65. Ряд участников представили информацию о мерах, принятых ими в целях решения проблемы покинутых, утерянных и брошенных орудий лова, например о маркировке орудий лова и мобилизации средств для модернизации объектов по приему и утилизации таких орудий. Что касается рыбопривлекающих устройств, то было отмечено, что этот вопрос рассматривается в региональных рыбохозяйственных организациях в соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи. Отрасль также играет важную роль в разработке более экологичных рыбопривлекающих устройств, в том числе не объячеивающих устройств, и новых и инновационных решений, таких как использование биоразлагаемых материалов при производстве таких устройств. В этой связи г-жа Хоган отметила, что полный переход на применение биоразлагаемых материалов в рыбопривлекающих устройствах не представляется возможным, поскольку рыбаки нуждаются в прочных материалах и что пластмассы обеспечивают наиболее экономичное решение.

66. Некоторые участники отметили поистине международный и трансграничный характер проблемы морского мусора и подчеркнули необходимость международного сотрудничества в деле преодоления этого вызова. В качестве при-

мера г-н Хауитт отметил, что в ходе работ по очистке пляжей на Гавайских островах было обнаружено, что загрязнение исходит с обеих сторон Тихого океана. Он подчеркнул важность актуализации этих тематических исследований в рамках образовательных инициатив, чтобы повысить осведомленность о проблеме замусоривания моря и загрязнения пластмассами.

67. Было высказано мнение о том, что ряд вопросов, как то оценку и отчетность, поощрение финансирования исследований, удаление твердых отходов, вторичную переработку и наращивание потенциала, надлежит рассматривать в рамках международного сотрудничества. Один из участников отметил локальный характер проблемы морского мусора, подчеркнув, что не существует единого решения с учетом различных обстоятельств в различных странах. В этой связи было признано полезным вести обмен передовой практикой. Другой участник подчеркнул ценность обобщения национального опыта в целях улучшения координации мер реагирования. Один из участников отметил возможную полезность приложений мобильной телефонной связи, которые могли бы использоваться исследователями, неправительственными организациями и широкой общественностью для создания глобальной базы данных о морском мусоре. Г-н Хауитт констатировал отсутствие каких-либо глобальных или региональных стандартов в связи с этим вопросом, но указал, что инициатива на этот счет будет полезна для налаживания сотрудничества и координации решений при условии обеспечения достаточной гибкости для учета региональных соображений и контекстов.

68. Некоторые участники задали вопрос на предмет возможности решения проблемы загрязнения пластмассами в рамках существующих инструментов, например конвенций по региональным морям ЮНЕП и Базельской конвенции. Г-жа Орал указала, что в различных конвенциях по региональным морям и планах действий имеется ряд положений, которые могли бы послужить основой для принятия конкретных мер по борьбе с морским мусором, пластмассами и микрочастицами пластмасс. Один из участников заявил, что вопрос о необходимости юридически обязательного подхода может рассматриваться отдельно в каждом конкретном случае. Г-жа Раубенхаймер отметила пробелы и разобщенность подхода в рамках конвенций и протоколов ЮНЕП по региональным морям. Она отметила, что многие действующие протоколы имеют дело со стандартами качества воды и не касаются аспектов предотвращения загрязнения на более ранних этапах или не являются обязательными по своему характеру и ограничены районами национальной юрисдикции. Она также указала, что Базельская конвенция не является подходящим вариантом на международном уровне и что будет непросто изменить такой документ или классифицировать пластмассы в качестве опасных отходов, особенно в свете широкого разнообразия имеющихся пластмасс и ассортимента разрабатываемых на рынке продуктов.

69. Некоторые участники отметили необходимость укрепления региональных рамок ЮНЕП и решения вопросов разобщенности в подходах и пробелов в осуществлении существующих документов. Г-жа Эрикссон отметила, что для осуществления региональных планов действий потребовалось больше ресурсов, чем ожидалось, поскольку изначально не было учтено, насколько ведущая страна будет нуждаться в участии других стран. Был задан вопрос о том, существует ли централизованный механизм финансирования плана действий Груп-

пы семи и какие меры по его осуществлению запланированы на ближайшее будущее. Г-жа Нойманн указала, что общей системы финансирования нет и что в этой связи в Группе семи принят добровольный подход, в рамках которого обозначаются ведущие страны, отвечающие за координацию согласованных мер.

70. Некоторые участники отметили потенциальную ценность выработки глобальных правовых рамок, посвященных загрязнению пластмассами на суше, в целях устранения коренных причин загрязнения пластмассами. Г-жа Орал констатировала, что не существует глобального юридически обязательного документа по борьбе с загрязнением из наземных источников помимо рамочных положений Конвенции по морскому праву. Она указала на практические трудности, связанные с принятием такого документа, включая затраты времени на переговоры и своевременную ратификацию государствами. Г-жа Нойманн высказала мысль о том, что эту проблему можно решить на региональном и национальном уровнях. Один участник отметил в этой связи актуальность концепции «местных решений глобальной проблемы». Г-жа Уоллес отметила, что Глобальное партнерство по вопросам замусоривания моря, не имея юридически обязательного характера, служит платформой сотрудничества, которая обеспечивает возможность для широкого участия, и предложила государствам и далее содействовать работе Партнерства. Г-жа Раубенхаймер при поддержке одной из делегаций высказала мнение о том, что Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, выступает полезным образцом того, как бороться с загрязнением пластмассами.

71. Некоторые участники высказали мысль о том, что проблема морского мусора, пластмасс и микрочастиц пластмасс может быть рассмотрена в контексте Подготовительного комитета, учрежденного резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи. Г-жа Раубенхаймер напомнила о том, что в настоящее время в рамках процесса нынешней работы в Ассамблее внимание сосредоточено на районах за пределами действия национальной юрисдикции, однако в преодолении этого вызова необходимо рассматривать наземные источники загрязнения, в том числе путем отраслевого регулирования. Она далее констатировала суверенитет государств в отношении регулирования деятельности на их сухопутной территории.

72. Один из участников отметил, что для устранения пробелов в рамках различных правовых механизмов можно создать международную целевую группу. В этой связи г-жа Орал упомянула инициативу ЮНЕП, направленную на обозначение пробелов в программах региональных морей в контексте решения проблемы морского мусора, отметив также, что, хотя программы региональных морей вовсе не должны быть одинаковыми, они должны опираться на общий подход. Г-жа Нойманн отметила, что на национальном уровне открываются возможности для принятия более гибких мер, чем в глобальном масштабе.

73. В ответ на вопрос, касающийся будущей работы ЮНЕП по созданию потенциала для осуществления итогов второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, г-жа Савелли рассказала о разработке онлайнового учебного курса по вопросам замусоривания моря, предпринятой ЮНЕП в сотрудничестве с ФАО, ИМО и другими партнерами. Она отметила, что ЮНЕП в настоящее время проводит оценку курса и создает ориентированные на специалистов модули. ЮНЕП сотрудничает с различными уни-

верситетами в целях продвижения инноваций, в том числе целевых программ в сферах инженерии и коммуникаций. Она далее охарактеризовала участие ЮНЕП в оказании помощи в разработке региональных и национальных планов действий, включая муниципальные планы действий по борьбе с замусориванием моря в странах юго-восточной части Тихого океана, и указала, что ЮНЕП ведет работу с целью облегчить обмен информацией об извлеченных уроках между регионами с планами действий и регионами, где таких планов все еще нет, в том числе в Африке и Азии.

Пункт 4 повестки дня
Межучрежденческое сотрудничество и координация

74. *Деятельность сети «ООН-океаны».* Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций выступил с заявлением в своем качестве координатора сети «ООН-океаны», изложив информацию о деятельности сети «ООН-океаны» в период, истекший после шестнадцатого совещания Неофициального консультативного процесса[4].

75. Он заявил, что сеть «ООН-океаны» инициировала составление перечня мандатов и мероприятий ее членов, разработанных и финансируемых ФАО, в качестве онлайновой платформы с функцией поиска на веб-сайте «ООН-океаны» (www.unoceans.org). Этот перечень поможет членам сети «ООН-океаны» в определении возможных областей для сотрудничества и взаимодействия и позволит более эффективно и согласованно реагировать на мандаты и приоритеты, утвержденные соответствующими руководящими органами членов сети «ООН-океаны». Он указал, что перечень поможет также государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам в выявлении возможностей для синергизма и более последовательных действий. Сверяясь с перечнем, государства будут в состоянии определять, какую поддержку они могут ожидать со стороны членов сети «ООН-океаны» в деле осуществления соответствующих документов. В этой связи сеть «ООН-океаны» ожидает, что перечень станет полезным инструментом поддержки, на комплексной основе, осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 14. Он отметил, что следующим шагом, который будет предпринят при поддержке онлайновой базы данных, станет выявление областей для сотрудничества и взаимодействия. Он отметил также, что для дальнейшего обновления и доработки перечня потребуется устойчивое финансирование. В этой связи он указал, что до настоящего времени никаких взносов, предназначенных для сети «ООН-океаны», не было внесено в целевой фонд, созданный Генеральным секретарем для Управления по правовым вопросам в интересах содействия поощрению международного права, как об этом говорится в резолюциях 69/245 и 70/235 Генеральной Ассамблеи. Он предложил государствам-членам и другим сторонам, которые в состоянии сделать это, вносить такие взносы.

[4] С полным текстом заявления можно ознакомиться по адресу www.unoceans.org/documents/en/.

76. Координатор сети «ООН-океаны» далее проинформировал совещание о том, что со времени проведения шестнадцатого совещания Неофициального консультативного процесса возник целый ряд возможностей для осуществления сетью «ООН-океаны» ее мандата по укреплению и поощрению координации и согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций, связанной с океанами и прибрежными районами, в том числе путем организации совместных заявлений или параллельных мероприятий на крупных совещаниях, имеющих отношение к деятельности членов сети «ООН-океаны». «ООН-океаны» также способствовала определению всеобъемлющего показателя для оценки хода осуществления цели 14.c Повестки дня на период до 2030 года. Помимо телеконференций, в период с 13 по 15 июня 2016 года сеть «ООН-океаны» проводила также «живые» встречи на полях совещания Неофициального консультативного процесса[5] и согласовала свою программу работы на двухгодичный период 2016–2017 годов[4]. После выступления координатора сети «ООН-океаны» секретариат организовал короткую презентацию перечня сети «ООН-океаны».

77. В ответ на заданный вопрос директор Отдела по вопросам океана и морскому праву выступил с информационным сообщением в отношении разработки показателя осуществления цели 14.c.

78. *Регулярный процесс*. В своем заявлении сопредседатель Специальной рабочей группы полного состава по Регулярному процессу г-жа Джулиетт Бабб-Райли рассказала о деятельности, проведенной в течение первого цикла Регулярного процесса и увенчавшейся первой глобальной комплексной оценкой состояния морской среды, и о работе, проделанной сопредседателями в целях повышения осведомленности об оценке, в том числе касательно того, каким образом Регулярный процесс и результаты оценки могут способствовать проведению других процессов в Организации Объединенных Наций и налаживанию с ними синергических связей. Г-жа Бабб-Райли заявила, что в целях успешного осуществления второго цикла Регулярного процесса государства-члены должны принять активное участие в седьмом совещании Специальной рабочей группы полного состава и внести свой вклад в ее работу; назначить экспертов для Группы экспертов от государств Латинской Америки и Карибского бассейна и от государств Восточной Европы, в частности по социально-экономическим вопросам; вносить взносы в добровольный целевой фонд; оказывать поддержку финансированию второго цикла из регулярного бюджета; повышать осведомленность об оценке на всех уровнях.

79. Было высказано мнение о том, что Регулярный процесс имеет важное значение и может быть полезен для других процессов, связанных с океаном, таких как Подготовительный комитет, учрежденный резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи. Была отмечена важность внесения взносов в добровольный целевой фонд для обеспечения участия представителей развивающихся государств.

[5] Доклад о работе совещания будет размещен по адресу www.unoceans.org.

80. Директор Отдела по вопросам океана и морскому праву представил обновленную информацию о состоянии Целевого фонда добровольных взносов для Регулярного процесса и присоединился к призыву о внесении дополнительных взносов.

Пункт 5 повестки дня
Процесс отбора тем и приглашаемых участников дискуссий, позволяющий содействовать работе Генеральной Ассамблеи

81. Сопредседатели представили пункт 5 повестки дня, отметив, что он отражает пункт 306 резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи. Представителям было предложено излагать свои мнения и вносить предложения относительно путей организации транспарентного, объективного и всеохватного процесса отбора тем и приглашаемых участников дискуссий, позволяющего содействовать работе Генеральной Ассамблеи.

82. Было высказано мнение о том, что нынешняя практика, когда Генеральная Ассамблея в контексте своих ежегодных резолюций по Мировому океану и морскому праву отбирает одновременно две темы для совещаний Неофициального консультативного процесса, весьма полезна, ибо она позволяет провести предварительную подготовку и отбор докладчиков.

Пункт 6 повестки дня
Вопросы, которым было бы полезно уделить внимание в ходе будущей работы Генеральной Ассамблеи по проблематике Мирового океана и морского права

83. *Перечень вопросов.* Сопредседатели обратили внимание на сводный упорядоченный перечень вопросов, которым было бы полезно уделить внимание в ходе будущей работы Ассамблеи по проблематике Мирового океана и морского права, и предложили представителям высказать замечания по нему. Одна из делегаций выделила вопрос о вредных цветениях водорослей, в том числе саргассовых. Сопредседатели предложили делегациям, желающим предлагать дополнительные вопросы для включения в перечень, представлять их одному из сопредседателей или Секретариату в письменной форме до окончания совещания Неофициального консультативного процесса.

84. *Обзор эффективности и полезности Неофициального консультативного процесса.* Делегации вновь подчеркнули важность Неофициального консультативного процесса и его вклада в проведение ежегодного обзора Генеральной Ассамблеей вопросов Мирового океана и морского права, отметив его работу в качестве уникального и неофициального форума, в котором могут принимать участие научные и технические эксперты наряду с представителями правительств. Ряд делегаций высказали мнение о том, что Неофициальный консультативный процесс мог бы стать надлежащей платформой для регулярного обзора хода реализации цели 14 в области устойчивого развития и других связанных с океаном целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Было отмечено, что Неофициальный консультативный процесс вносит также свой вклад в последующую деятельность по итогам конференций Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Вместе с тем

некоторые другие делегации напомнили о том, что центральным органом для проведения обзора и последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года является политический форум высокого уровня по устойчивому развитию. Некоторые делегации выразили мнение о том, что роль политического форума не исключает возможности проведения последующей деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в рамках существующих процессов и что обсуждение этого вопроса на совещаниях Неофициального консультативного процесса не будет подрывать роль форума.