



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General

20 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 84 предварительной повестки дня\*

Доклад Специального комитета

по Уставу Организации Объединенных  
Наций и усилению роли Организации

## Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

Доклад Генерального секретаря

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 17 резолюции 70/117 Генеральной Ассамблеи. В нем освещаются принятые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций; оперативные изменения, имевшие место в свете переключения внимания в работе Совета Безопасности и его комитетов по санкциям на целенаправленные санкции; и последние события, имеющие отношение к деятельности Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

\* A/71/150.



## I. Введение

1. В своей резолюции 70/117 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

## II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

2. Как отмечается в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/62/206 и Corr.1, A/63/224, A/64/225, A/65/217, A/66/213, A/67/190, A/68/226, A/69/119 и A/70/119), ряд рекомендаций и примеров передовой практики, приведенных в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997, приложение), касались совершенствования процесса разработки и мониторинга санкций; однако в нем не содержалось никаких конкретных рекомендаций в отношении путей оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от непреднамеренных последствий санкций. В своей резолюции 1732 (2006) Совет Безопасности постановил, что Рабочая группа выполнила свой мандат, изложенный в записке Председателя Совета от 29 декабря (S/2005/841), с интересом принял к сведению передовую практику и методы, о которых говорится в докладе Рабочей группы, и просил свои вспомогательные органы также принять их к сведению.

3. Поскольку Совет Безопасности перешел от всеобъемлющих экономических санкций к целенаправленным, в рассматриваемый период доклады, содержащие оценку возможных или фактических непреднамеренных последствий санкций для третьих государств, по-прежнему не представлялись.

4. Что касается уже действующих режимов санкций, то практически в каждом случае, когда Совет Безопасности принимал решение о том, что государства должны заморозить активы, находящиеся в распоряжении или под контролем фигурирующих в перечнях физических и юридических лиц, Совет также принимал изъятия, в соответствии с которыми государства могли уведомить соответствующий комитет по санкциям о своем намерении разрешить доступ к замороженным средствам для покрытия различных жизненно необходимых и чрезвычайных расходов<sup>1</sup>. Такие расходы могут включать уплату налогов, страховых премий и коммунальных услуг; оплату в разумных пределах услуг специалистов и возмещение понесенных расходов, связанных с предоставлением юридических услуг; и сборов либо платы в соответствии с национальным законодательством за текущее содержание или обслуживание замороженных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов.

<sup>1</sup> См. резолюции Совета Безопасности 1452 (2002) (с учетом поправки, внесенной резолюцией 1735 (2006)), 1591 (2005), 1596 (2005), 1636 (2005), 1718 (2006), 1844 (2008), 1907 (2009), 1970 (2011) (с учетом изменений, внесенных резолюцией 2009 (2011)), 2134 (2014), 2140 (2014) и 2206 (2015).

5. Кроме того, в последние годы в тех случаях, когда Совет вводил замораживание активов, он также неизменно оговаривал, что эта мера не должна препятствовать производству внесенными в перечень физическими и юридическими лицами выплат по контракту, заключенному до включения такого физического или юридического лица в перечень, при соблюдении определенных условий и после того, как соответствующие государства уведомили соответствующий комитет по санкциям о своем намерении произвести или получить такие платежи, либо разрешить, где это уместно, — за 10 рабочих дней до предоставления такого разрешения — размораживание денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях<sup>2</sup>.

6. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря<sup>3</sup>, Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), в периодических докладах Совету информировал его о том, что он получил в общей сложности 46 уведомлений<sup>4</sup>.

7. Кроме того, в связи с замораживанием активов Совет Безопасности в некоторых случаях также стремился обеспечить, чтобы физические или юридические лица, в том числе в третьих государствах, не несли ответственности за невыполнение договорного или иного обязательства, когда такое невыполнение обусловлено мерами, введенными Советом на основании его резолюций<sup>5</sup>.

8. Начиная с 2014 года комитеты по санкциям все чаще проводят совещания с государствами соответствующих регионов, чтобы наладить или укрепить диалог с ними, в том числе в целях обсуждения любых трудностей, с которыми государства сталкиваются в связи с осуществлением введенных мер. Шесть комитетов провели 13 таких совещаний<sup>6</sup>. Получить от государств-членов информацию о том, что их беспокоит и что вызывает сложности, позволяют также организуемые председателями комитетов открытые брифинги, которых с 2014 года было проведено семь<sup>7</sup>.

<sup>2</sup> См., например, пункт 21 резолюции 1970 (2011), пункт 34 резолюции 2134 (2014), пункт 14 резолюции 2140 (2014), пункт 10 резолюции 2196 (2015) и пункт 15 резолюции 2206 (2015).

<sup>3</sup> См. A/62/206 и Согг.1, A/63/224, A/64/225, A/65/217, A/66/213, A/67/190, A/68/226, A/69/119 и A/70/119.

<sup>4</sup> См. S/PV.6566, S/PV.6622, S/PV.6698, S/PV.6857, S/PV.6934, S/PV.6981, S/PV.7031, S/PV.7075, S/PV.7130, S/PV.7194, S/PV.7398, S/PV.7485, S/PV.7577, S/PV.7640 и S/PV.7706. Периодический доклад от 8 ноября 2012 года не был представлен в полном объеме на открытом заседании; однако его полный текст размещен на веб-сайте Комитета по адресу: [www.un.org/sc/committees/1970/pdf/chairman-november2012.pdf](http://www.un.org/sc/committees/1970/pdf/chairman-november2012.pdf).

<sup>5</sup> См. пункт 27 резолюции 1973 (2011), пункт 13 резолюции 2087 (2013) и пункт 18 резолюции 2182 (2014).

<sup>6</sup> Комитет, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго (два совещания); Комитет, учрежденный резолюцией 1591 (2005) по Судану (три совещания); Комитет, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии; Комитет, учрежденный резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (три совещания); Комитет, учрежденный резолюцией 2140 (2014) (два совещания); и Комитет, учрежденный резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану (два совещания).

<sup>7</sup> Проведены председателями Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям (два брифинга), Комитета, учрежденного резолюцией 1718 (2006) по Корейской Народно-Демократической Республике (два брифинга), Комитета, учрежденного резолюцией 2127

9. В 2015 году один из Комитетов получил от одного государства-члена письмо, в котором это государство прямо ссылается на статью 50 Устава и просит Комитет оказать ему помощь в покрытии расходов, связанных с осуществлением конкретного аспекта соответствующего режима санкций. Пока этот вопрос находился на рассмотрении Комитета, в апреле 2016 года от государства-члена поступило уведомление о том, что оно приняло меры в соответствии со своими национальными положениями и внутригосударственными процедурами и таким образом решило этот вопрос. В связи с этим Комитету не нужно было принимать какие-либо дальнейшие меры.

### **III. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

10. В своей резолюции 59/45 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важную роль Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности. Если эти государства обратятся с просьбой о проведении консультаций, то Ассамблея и Экономический и Социальный Совет примут меры для мобилизации и мониторинга, соответствующим образом, усилий международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций по оказанию экономической помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

#### **A. Генеральная Ассамблея**

11. Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации заседал с 16 по 24 февраля 2016 года. В докладе Специального комитета приводится краткое изложение хода обсуждения вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (см. A/71/33, глава II (A)).

#### **B. Экономический и Социальный Совет**

12. Экономический и Социальный Совет утвердил свою программу работы (см. E/2016/1) и постановил включить в повестку дня заседания, посвященного координации и управлению, подпункт 18(k), озаглавленный «Помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». Никакой предварительной документации не запрашивалось. Совет рассмотрел этот вопрос 1 июня 2016 года, однако никаких решений по этому подпункту не принял.

---

(2013) по Центральноафриканской Республике (два брифинга), и Комитета, учрежденного резолюцией 2140 (2014).

#### **IV. Принимаемые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

13. Во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи<sup>8</sup> компетентные подразделения Секретариата продолжали на регулярной основе собирать и анализировать информацию по всем специальным экономическим проблемам в третьих государствах, связанным с осуществлением превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, в целях оценки любых обращений таких пострадавших третьих государств в Совет Безопасности в соответствии с положениями статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций, а также для изыскания решений специальных экономических проблем этих государств.

14. Как указывалось в предыдущих докладах<sup>9</sup>, санкции, введенные Советом Безопасности и действующие в настоящий момент, являются целевыми по своему характеру и переход от всеобъемлющих санкций к целенаправленным позволил значительно сократить непреднамеренные негативные последствия для третьих государств. Следовательно, необходимость в изучении практических и эффективных мер по оказанию помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, значительно сократилась. Фактически с 2003 года Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал официальных обращений от третьих государств с просьбой провести мониторинг или оценку непреднамеренных негативных последствий для стран, не являющихся объектами санкций.

15. Для оценки последствий санкций для третьих государств в каждом конкретном случае необходимо проводить подробный анализ возможных негативных последствий для отдельных стран, включая как являющиеся, так и не являющиеся объектами санкций страны. Последствия санкций необходимо оценивать в сравнении с исходными данными, полученными по итогам анализа динамики изменений экономических и социальных условий в стране или регионе в последнее время. В докладе Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций, Руководстве по оценке санкций и Руководящих принципах деятельности на местах по оценке гуманитарных последствий санкций, опубликованных Межучрежденческим постоянным комитетом, излагаются некоторые технические методы, которые могут применяться для анализа и оценки особых экономических проблем третьих государств, пострадавших от применения санкций.

16. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал изучать варианты оказания пострадавшим третьим государствам помощи в целях исправления положения. Основные выводы и предложения по этому вопросу содержатся в докладе Генерального секретаря (A/53/312) и в справочных документах, подготовленных для совещания специальной группы экспертов, которое было созвано Департаментом в 1998 году. Представление обновленной информации о мерах по оказанию помощи в целом сопряжено с трудностями, по-

<sup>8</sup> См. резолюции 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107, 55/157, 56/87, 57/25, 58/80, 59/45, 60/23, 61/38, 62/69, 63/127, 64/115, 65/31, 66/101, 67/96, 68/115, 69/122 и 70/117.

<sup>9</sup> См. сноску 4 выше.

сколькo суть целенаправленных санкций и их вероятное воздействие, особенно их непреднамеренные экономические последствия для третьих государств, будут разными для разных стран.

17. Меры, которые должны приниматься Секретариатом в настоящее время, предусматривают, что Департамент по политическим вопросам в консультации с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и по просьбе Совета Безопасности или его органов оценивает последствия режимов санкций для третьих государств и консультирует Совет Безопасности и его органы относительно конкретных потребностей или проблем таких третьих государств (см. A/57/165, пункт 9). Тем не менее Департамент по экономическим и социальным вопросам, как говорилось выше, не получал ни от Совета Безопасности, ни от его органов просьб об отслеживании или оценке конкретных случаев, когда третьи государства пострадали бы от санкций.

18. В сборнике материалов обзора высокого уровня санкций Организации Объединенных Наций<sup>10</sup> Совету Безопасности рекомендуется проводить периодическую оценку воздействия его мер и при рассмотрении возможности введения более широких секторальных или финансовых санкций по возможности проводить предварительную оценку их гуманитарных и социально-экономических последствий. Департамент по экономическим и социальным вопросам будет и впредь изыскивать возможности для совместной работы с другими соответствующими подразделениями Секретариата, международными организациями и научно-педагогическими учреждениями, чтобы быть в курсе аналогичных и схожих методов и совершенствовать систему наблюдения за санкциями и методов оценки их воздействия. Вместе с тем, чтобы изменить меры, предусмотренные в настоящее время в Секретариате на этот счет, необходимо разрешение директивного органа и достаточные бюджетные ресурсы.

---

<sup>10</sup> A/69/941-S/2015/432, приложение.