



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 June 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 85 первоначального перечня*

Доклад Специального комитета по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации

Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 17 резолюции 69/122 Генеральной Ассамблеи. В нем освещаются принятые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций; оперативные изменения, имевшие место в свете переключения внимания в работе Совета Безопасности и его комитетов по санкциям на целенаправленные санкции; и последние события, имеющие отношение к деятельности Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

* A/70/50.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/122 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семидесятой сессии доклад об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

2. Как отмечается в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/62/206 и Согг.1, A/63/224, A/64/225, A/65/217, A/66/213, A/67/190, A/68/226 и A/69/119), ряд рекомендаций и примеров передовой практики, приведенных в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997, приложение), касались совершенствования процесса разработки и мониторинга санкций, однако в нем не содержалось никаких конкретных рекомендаций в отношении путей оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от непреднамеренных последствий санкций. В своей резолюции 1732 (2006) Совет Безопасности постановил, что Рабочая группа выполнила свой мандат, изложенный в записке Председателя Совета от 29 декабря (S/2005/841), с интересом принял к сведению передовую практику и методы, о которых говорится в докладе Рабочей группы, и просил свои вспомогательные органы также принять их к сведению.

3. Поскольку Совет Безопасности перешел от всеобъемлющих экономических санкций к целенаправленным, в рассматриваемый период доклады, содержащие предварительную или текущую оценку возможных или фактических непреднамеренных последствий санкций для третьих государств, не представлялись.

4. Что касается уже действующих режимов санкций, то практически в каждом случае, когда Совет Безопасности принимал решение о том, что государства должны заморозить активы, находящиеся в распоряжении или под контролем фигурирующих в перечнях физических и юридических лиц, Совет также принимал изъятия, в соответствии с которыми государства могли уведомить соответствующий комитет по санкциям о своем намерении разрешить доступ к замороженным средствам для покрытия различных жизненно необходимых и чрезвычайных расходов¹. Такие расходы могут включать уплату налогов, страховых премий и коммунальных услуг; оплату в разумных пределах услуг специалистов и возмещение понесенных расходов, связанных с предоставлением юридических услуг; и сборов либо платы в соответствии с национальным за-

¹ См. резолюции Совета Безопасности 1452 (2002) (с учетом поправки, внесенной резолюцией 1735 (2006)), 1532 (2004), 1572 (2004), 1591 (2005), 1596 (2005), 1636 (2005), 1718 (2006), 1737 (2006), 1844 (2008), 1907 (2009), 1970 (2011) (с учетом изменений, внесенных резолюцией 2009 (2011)), 2134 (2014), 2140 (2014) и 2206 (2015).

конодательством за текущее содержание или обслуживание замороженных средств, других финансовых активов и экономических ресурсов.

5. Кроме того, в последние годы в тех случаях, когда Совет вводил замораживание активов, он также неизменно оговаривал, что эта мера не должна препятствовать производству обозначенными физическими и юридическими лицами выплат по контракту, заключенному до включения такого физического или юридического лица в перечень, при соблюдении определенных условий и после того, как соответствующие государства уведомили соответствующий комитет по санкциям о своем намерении произвести или получить такие платежи, либо разрешить, где это уместно, — за 10 рабочих дней до предоставления такого разрешения — размораживание денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов в этих целях².

6. Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), в своих докладах, представляемых Совету Безопасности каждые 90 дней, информировал Совет о том, что на сегодняшний день было получено в общей сложности 68 таких уведомлений³. В этой же связи Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), в периодических докладах Совету информировал его о том, что он получил в общей сложности 46 уведомлений⁴.

7. Кроме того, в связи с замораживанием активов Совет Безопасности в некоторых случаях также стремился обеспечить, чтобы физические или юридические лица, в том числе в третьих государствах, не несли ответственности за невыполнение договорного или иного обязательства, когда такое невыполнение обусловлено мерами, введенными Советом на основании его резолюций⁵.

8. В 2014 и 2015 годах комитеты по санкциям все чаще проводили совещания с государствами соответствующих регионов, чтобы наладить или укрепить диалог с ними, в том числе в целях обсуждения любых трудностей, с которыми государства сталкиваются в связи с осуществлением введенных мер. Шесть комитетов провели 10 таких совещаний⁶. Получить от государств-членов ин-

² См. пункт 15 резолюции 1737 (2006), пункт 21 резолюции 1970 (2011), пункт 34 резолюции 2134 (2014), пункт 14 резолюции 2140 (2014), пункт 10 резолюции 2196 (2015) и пункт 15 резолюции 2206 (2015).

³ См. S/PV.5702, S/PV.5743, S/PV.5807, S/PV.5853, S/PV.5909, S/PV.5973, S/PV.6142, S/PV.6235, S/PV.6280, S/PV.6384, S/PV.6442, S/PV.6502, S/PV.6563, S/PV.6607, S/PV.6697, S/PV.6737, S/PV.6786, S/PV.6888, S/PV.6930, S/PV.6999, S/PV.7082, S/PV.7146, S/PV.7350 и S/PV.7412. Доклад за 90-дневный период от 9 сентября 2009 года, также имеющий отношение к этому вопросу, не был представлен на открытом заседании; тем не менее его текст размещен на веб-сайте Комитета по адресу <http://www.un.org/sc/committees/1737/pdf/90day.pdf>.

⁴ См. S/PV.6566, S/PV.6622, S/PV.6698, S/PV.6857, S/PV.6934, S/PV.6981, S/PV.7031, S/PV.7075, S/PV.7130, S/PV.7194 и S/PV.7398. Периодический доклад от 8 ноября 2012 года не был представлен в полном объеме на открытом заседании; тем не менее его полный текст имеется на веб-сайте Комитета по адресу <http://www.un.org/sc/committees/1970/pdf/chairman-november2012.pdf>.

⁵ См. пункт 17 резолюции 1803 (2008), пункт 27 резолюции 1973 (2011), пункт 13 резолюции 2087 (2013) и пункт 18 резолюции 2182 (2014).

⁶ Комитет, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго; Комитет, учрежденный резолюцией 1591 (2005) по Судану (два совещания); Комитет, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии; Комитет, учрежденный резолюцией 2127 (2013) по Центральнаяфриканской Республике (три совещания); Комитет, учрежденный

формацию о том, что их беспокоит и что вызывает сложности, позволяют также организуемые председателями комитетов открытые брифинги, которых с 2014 года было проведено четыре⁷. Ни один из комитетов в 2014 или 2015 годах не получал от третьих государств, пострадавших от применения санкций, официальных просьб об оказании помощи.

III. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

9. В своей резолюции 59/45 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важную роль Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности. Если эти государства обратятся с просьбой о проведении консультаций, то Ассамблея и Экономический и Социальный Совет примут меры для мобилизации и мониторинга, соответствующим образом, усилий международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций по оказанию экономической помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

A. Генеральная Ассамблея

10. Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации заседал с 17 по 25 февраля 2015 года. В докладе Специального комитета приводится краткое изложение хода обсуждения вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (см. A/70/33, глава II (A)).

B. Экономический и Социальный Совет

11. Экономический и Социальный Совет утвердил свою программу работы (см. E/2015/1) и постановил включить в повестку дня заседания, посвященного координации и управлению, подпункт 18(m), озаглавленный «Помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». Никакой предварительной документации не запрашивалось. Совет рассмотрел этот вопрос 9 июня 2015 года, однако никаких решений по этому подпункту не принял.

резолюцией 2140 (2014) (два совещания); и Комитет, учрежденный резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану.

⁷ Проведены председателями Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, Комитета, учрежденного резолюцией 1718 (2006) по Корейской Народно-Демократической Республике, и Комитета, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (два брифинга).

IV. Принимаемые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

12. Во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи⁸ соответствующие подразделения Секретариата продолжали на регулярной основе собирать и анализировать информацию по всем особым экономическим проблемам в третьих государствах, связанным с осуществлением превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, в целях оценки любых обращений таких пострадавших третьих государств в Совет Безопасности в соответствии с положениями статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций, а также для изыскания решений особых экономических проблем этих государств.

13. Как указывалось в предыдущих докладах⁹, санкции, введенные Советом Безопасности и действующие в настоящий момент, являются целевыми по своему характеру и необходимость в изучении практических и эффективных мер для оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от санкций, существенно снизилась, поскольку переход от всеобъемлющих санкций к целенаправленным позволил значительно сократить непреднамеренные негативные последствия для третьих государств. Фактически с 2003 года Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал официальных обращений от третьих государств с просьбой провести мониторинг или оценку непреднамеренных негативных последствий для стран, не являющихся объектами санкций.

14. Переход к целенаправленным санкциям требует внесения изменений в методологические подходы, применяемые для оценки воздействия санкций на третьи государства. Эти изменения предполагают необходимость проведения в каждом конкретном случае подробного анализа возможных негативных последствий санкций для отдельных стран, включая как страны, являющиеся объектами санкций, так и страны, не являющиеся их объектами. Эти последствия необходимо оценивать в сравнении с исходными данными, полученными по итогам анализа динамики изменений экономических и социальных условий в стране или регионе в последнее время. Некоторые технические методы, применяемые для анализа и оценки особых экономических проблем третьих государств, пострадавших от применения санкций, подробно рассматриваются в докладе Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций, Руководстве по оценке санкций¹⁰ и Руководящих принципах деятельности на местах по оценке гуманитарных последствий санкций¹¹, опубликованных Межучрежденческим постоянным комитетом.

⁸ См. резолюции 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107, 55/157, 56/87, 57/25, 58/80, 59/45, 60/23, 61/38, 62/69, 63/127, 64/115, 65/31, 66/101, 67/96, 68/115 и 69/122.

⁹ См. A/62/206 и Corr.1, A/63/224, A/64/225, A/65/217, A/66/213, A/67/190, A/68/226 и A/69/119.

¹⁰ См. по адресу <http://www.humanitarianinfo.org/iasc/downloaddoc.aspx?docID=4423&type=pdf>.

¹¹ См. по адресу <http://www.humanitarianinfo.org/iasc/downloaddoc.aspx?docID=4424&type=pdf>.

15. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал изучать варианты оказания пострадавшим третьим государствам помощи, направленной на исправление положения. Во исполнение резолюции 52/162 Генеральной Ассамблеи Департамент в 1998 году созвал совещание специальной группы экспертов для решения задач, заключающихся в координации информации о международной помощи, которую могут получить третьи государства, и изучении новаторских и практических мер по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам. Основные выводы и предложения содержатся в соответствующем докладе Генерального секретаря (A/53/312) и справочных документах, подготовленных для этого совещания. Представление обновленной информации о мерах по оказанию помощи в целом сопряжено с трудностями, поскольку суть целенаправленных санкций и их вероятное воздействие, особенно их непреднамеренные экономические последствия для третьих государств, будут разными для разных стран.

16. Меры, которые должны приниматься Секретариатом в настоящее время, предусматривают, что Департамент по политическим вопросам в консультации с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и по просьбе Совета Безопасности или его органов оценивает последствия режимов санкций для третьих государств и консультирует Совет Безопасности и его органы относительно конкретных потребностей или проблем таких третьих государств (см. A/57/165, пункт 9). Однако, как об этом говорилось выше, Департамент по экономическим и социальным вопросам не получал ни от Совета Безопасности, ни от его органов просьб об отслеживании или оценке конкретных случаев, когда третьи государства пострадали бы от санкций.

17. Департамент по экономическим и социальным вопросам будет продолжать изыскивать возможности для совместной работы с другими соответствующими подразделениями Секретариата, международными организациями и научными учреждениями, чтобы быть в курсе аналогичных и схожих методов и улучшать общие рамки наблюдения за применением санкций и методику оценки санкций путем более тесного взаимодействия с другими подразделениями Секретариата и межправительственными органами, которые участвуют в разработке целенаправленных санкций и оценке их осуществления и эффективности. Вместе с тем, чтобы изменить меры, предусмотренные в настоящее время в Секретариате на этот счет, необходима санкция директивного органа и достаточные бюджетные средства.
