



大会

Distr.: General
30 June 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

议程^{*} 项目 69(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

全球化及其对充分享有人权的影响

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 68/168 号决议提交，大会在决议中请秘书长继续进一步征求会员国和联合国系统相关机构的意见，并根据这些意见，向大会第六十九届会议提出关于这一主题的实质性报告，包括提出如何应对全球化对充分享受所有人权的影响的建议。本报告概述了阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、古巴、黎巴嫩、摩洛哥、阿曼和巴拿马，以及拉丁美洲和加勒比经济委员会和联合国国际贸易法委员会提出的意见。本报告最后确定了共同主题，并就如何解决全球化对充分享受所有人权的影响提出了建议。

^{*} A/69/50。



一. 导言

1. 大会第 68/168 号决议注意到秘书长关于全球化及其对充分享受所有人权的影响的报告(A/68/177)，并请秘书长继续进一步征求会员国和联合国系统相关机构的意见，并根据这些意见，包括关于如何应对全球化对充分享受所有人权的影响的建议，向大会第六十九届会议提交一份实质性报告。
2. 根据这项要求，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2014 年 2 月 14 日请会员国和联合国系统相关机构就此问题发表意见。截至 2014 年 6 月 10 日，人权高专办收到了阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、古巴、黎巴嫩、摩洛哥、阿曼和巴拿马，以及拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和联合国国际贸易法委员会给予的答复。答复汇总如下。

二. 收到的答复

A. 会员国

阿塞拜疆

3. 阿塞拜疆政府¹认为，全球化是一个复杂的进程，具有影响国际关系和国家内部制度的政治、法律、经济和社会层面。给予全球化与人权之间的联系，阿塞拜疆提到联合国大会承诺，支持公平的全球化和扶贫，这是妨碍充分享有人权的两个障碍。阿塞拜疆呼吁更多地分析全球化对实现人权，包括发展权的影响。
4. 阿塞拜疆详细报告了最近在公共和家庭领域采取的人权举措。阿塞拜疆拟定了方案，通过了法律，解决各种各样的问题，包括家庭暴力、生殖健康、性别平等、儿童权利、促进健康家庭，以及一系列文化权利问题。阿塞拜疆提供落实具体举措的范例，如消除家庭暴力的举措，包括为专家、律师、心理学家、执法人员、非政府组织、学生和受害者。政府各部门目前也在努力改进家庭法，防止人口贩运。
5. 鉴于全球化对传统文化产生影响，特别是通过互联网和电视产生影响，阿塞拜疆采取行动，加强和促进家庭的作用以及阿塞拜疆的价值和传统。这些都明确包括少数民族群体的参与。
6. 阿塞拜疆致力于健康环境的权利，并参考千年发展目标中概述的可持续发展原则采取措施。开发了项目，改进清洁饮用水的供应，防止水源污染，清洁被污染的土地，管理危险废物，恢复森林，并扩大保护区的范围。

¹ 阿塞拜疆政府分别发来三份答复，在此综述。一份是根据大会第 67/175 号决议发来，超过 2013 年报告收件时限，因此列入本报告。

7. 阿塞拜疆执行了粮食生产、扶贫和社会经济发展方案。阿塞拜疆努力推动遵纪守法文化，更好地在国内保护和享有所有人权。政府继续定期向联合国报告其执行国际人权条约的情况。

波斯尼亚和黑塞哥维那

8. 波斯尼亚和黑塞哥维那政府认为，全球化增加了人们对国界之外侵犯人权现象的认识和应对。恐怖主义、贩毒、艾滋病毒和其他传染病的蔓延、贫困和人民流离失所等问题，是全球性问题，需要全球共同应对。就其本身而言，波斯尼亚和黑塞哥维那报告了一系列立法措施，改善流离失所者的权利。这些措施涉及返回祖国的权利，要求归还财产的权利，受教育和医疗保健权利，宗教自由表达和政治活动自由的权利，以及经济及住宿援助，并协助重返社会。

古巴

9. 古巴政府认为，全球化进程应该由大会来探讨，因为大会是最具普遍性和代表性的论坛。它强调需要采取措施，应对发展中国家的需求，并强调各国人民参与这一进程的固有权利及重要性。古巴认为，国际议程必须优先考虑公平主题，如缩小贫富差距。古巴感叹的是，虽然做出了国际承诺，使国际贸易和金融更公平，但履行承诺的行动却很少。

10. 古巴列举了全球化影响的几个方面，如全球经济危机、对环境的破坏和粮食危机。古巴认为，全球化导致各国实现发展权，保证基本公共服务，如教育、卫生、社会保障等经济实力下降。这造成了更大的不平等，数以百万计的人民缺少经济、社会和文化权利。古巴认为，全球化已成为一个权力中心施加自身梦想和霸权的方式。例如，强行施行一种民主制度，而又限制向工业化世界的转移。

11. 古巴强调，应该把发展放在国际经济议程的中心。古巴呼吁取代目前的金融机构，建立公平的国际体系。古巴提出了具体建议，包括发展税，取消外债，增加发展援助，而且这不应附加条件，也不从属于捐助者的经济和政治利益。古巴还呼吁开展改革，使联合国系统更加有效。

12. 古巴坚信，如果发达国家有政治意愿，可以用相对最少的资源，为亿万人民发展权的实现做很多事情。古巴认为，只要目前的新自由主义秩序大行其道，人类今天面临的严重问题，明天面临的挑战，就不会有具体解决办法。古巴呼吁建立一个更人道，更公平的国际秩序，让社会正义占上风。

黎巴嫩

13. 黎巴嫩政府指出，全球化会影响世界各地人们的日常生活，对人权的享有具有正反两方面的影响。黎巴嫩认为，全球化经济中的信息和通信技术的发展，全球经济日益相互依存，是全球化中对人权的享受影响最显著的方面。

14. 黎巴嫩提请注意新技术对人权的影响。过去十年，信息记录和传送技术空前发展，发布信息的社交媒体网站广泛使用，对人权的享有产生正面和负面的影响。技术的运用促成了阿拉伯之春，黎巴嫩认为，这有利于阿拉伯许多地方的思想自由、自我表达和自决权利。而使用这些技术煽动暴力，助长不满和仇恨，则是其负面影响。

15. 黎巴嫩认为，全球金融危机的普遍负面影响，证明全球化与实现人权之具有显著联系。特别提到全球市场日益相互依存，首先是全球和区域经济集团和 1990 年代的贸易协定越来越强大有利，然后是 21 世纪初全球经济繁荣的积极影响，最后是开始于工业化国家、但给全球各国经济带来普遍和灾难影响的 2008 年金融危机。黎巴嫩指出，自金融危机以来，一些工业化国家采用的做法很危险，诸如量化宽松政策、增加货币供应增加市场流动性等。黎巴嫩回顾历史上曾导致恶性通货膨胀的类似政策的例子。黎巴嫩提到全球经济给各种具体权利带来的影响，包括享有适足生活水准权、工作和获得公正报酬权，以及社会保障权。

摩洛哥

16. 摩洛哥政府报告说，由于全球金融危机，该国主动采取积极措施，以防止全球化对充分享受所有人权产生负面影响。摩洛哥扼要说明已采取的具体定向措施，以减轻金融危机对实现劳动权利所产生的任何负面影响。在摩洛哥，全球金融危机已影响到贸易、旅游、侨民汇款以及外国直接投资资本。

17. 为努力遏制全球化的负面影响，摩洛哥通过了一项章程，其中涉及基本人权的经济、社会、文化和环境各方面。虽然认为有充分能力来实现其千年发展目标，但摩洛哥认为全球经济危机阻碍了其进展。虽然到 2015 年可以实现小学教育、获得饮用水和环境卫生的目标，但如果没有发生金融危机，会取得更大的进展。同样，如果没有发生这场危机，婴儿和孕产妇死亡率方面会取得更大的进展。

18. 摩洛哥仍关切工业化带来的气候变化，特别是在获得饮用水等问题对农村人口所产生的负面影响。这一问题不仅会对农村人口的健康产生影响，而且还会对农村儿童的教育产生影响，因为儿童往往负责收取饮用水。为努力消除气候变化的影响，摩洛哥制定了一项国家计划，其中包括通过采用新技术减少气体排放等措施。

19. 摩洛哥采取包括“绿色摩洛哥计划”等措施，协助农业部门应付农业市场全球化的挑战。摩洛哥认为这对其农业而言是一个大变革的时代，列举了有关改善小农户工作条件和提高生产力的各项改革，同时在面对现代化和全球化时加强竞争力。在这方面，摩洛哥报告其公民在获得粮食和生活质量方面得到了改善。

阿曼

20. 阿曼政府称全球化进程涉及经济以及社会、文化、政治、法律和环境各方面。全球化及其对人类生活的许多方面产生的影响非常复杂，这意味着全球化也影响

到所有人权的享受。各国和国际需努力制订各项政策，以尽量减少全球化对享受人权产生的负面影响。阿曼确定各国和个人的内部和彼此之间存在的的不平等现象是阻碍充分享受人权的重大障碍。

21. 阿曼提议在制订国际政策时考虑到各种文化规范，以确保全球化不会形成有损文化特性的千篇一律的做法。阿曼建议有关投资和贸易的国家政策应优先考虑改善社会条件，而不是利润最大化。阿曼认为，全球媒体应表达发达国家和发展中国家意见。注重可持续发展、粮食安全、社会正义和减少不平等现象将最大限度减少全球化的经济、政治和社会负面影响。

巴拿马

22. 巴拿马政府报告了其努力确保获得公共服务、特别是获得能源服务方面的情况。巴拿马《宪法》规定，必须向所有人提供能源。政府严格遵守各项条例，以确保有效利用现有自然资源进行发电。巴拿马努力促使该国的能源种类多样化，以增加发电量。国家法律鼓励投资能源部门，国家在水电、风能和太阳能方面取得了前所未有的进展。政府继续努力促进农村人口获得电力，以便努力减少贫穷和改善生活条件。

23. 巴拿马国家公共服务局是联合国一组织，即国际电信联盟的一部分，该组织旨在实现全球联通和缩小数字鸿沟。尤其是，国家公共服务局是咨询委员会的一部分，注重改进获得电信服务有限的地区的联通工作。

B. 联合国各组织

拉丁美洲和加勒比经济委员会

24. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)支持该区域各国的经济增长和发展。自 1980 年代后期以来，拉加经委会倡导国际金融机构的监管，以尽量减少全球化的负面影响，包括对国家生产力、就业、收入分配、社会福利、文化和生活方式的负面影响。拉加经委会强调利用经济、社会和文化权利作为确保发展的重要工具，这种做法与《发展权利宣言》是一致的。

25. 拉加经委会指出，其倡导在人权和发展权框架内执行和评估千年发展目标。拉加经委会协助该区域各国建立一个全球促进发展伙伴关系(目标 8)。拉加经委会协助会员国促进公平进入市场的机会，评估各项贸易协定的社会、文化和环境影响，并努力促进普遍获得信息和通信技术。拉加经委会指出其将继续支持各国执行 2015 年后发展议程。

联合国国际贸易法委员会

26. 联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)指出，国际商务是全球化的主要动力。贸易法委员会的工作包括通过法律全球化促进经济全球化。在履行其推动国

际商业规则逐步协调和现代化的任务时，贸易法委员会查明阻碍贸易的不同国家法律存在的分歧，并指出其致力于消除这些障碍，以便为全球经济一体化创造有利条件。贸易法委员会的工作直接处理全球化对发展权、工作权、适当生活水平权、获得信息的权利以及获得诉诸司法的机会产生的影响。贸易法委员会指出，其制定的所有文书都涉及人权层面，有些文书提供基于市场的奖励措施以促进遵守人权标准。

27. 贸易法委员会最近的工作表明国际商法条例与人权之间的联系。2013 年，贸易法委员会通过了《投资人与国家间基于条约的仲裁透明度规则》，其中规定公众可参加听证会和第三方可提交呈件，从而提高仲裁程序的透明度和问责制。考虑到较小企业在可持续发展方面的重要作用，贸易法委员会的工作方案包括确保为它们建立有利的法律环境。委员会目前有关为小企业提供有保障融资以及努力监管电子商务对发展和人权有多方面的影响。

28. 展望未来，贸易法委员会设想采取各项举措促进建立公私伙伴关系，并在协助各国执行《工商业与人权指导原则》方面尽可能发挥作用。委员会提请注意公私伙伴关系可能带来的人权影响，并强调必须将人权关切事项纳入伙伴关系风险评估中。

29. 贸易法委员会旨在支持各国建立所需的知识和工具，以便有效地利用商业法作为促进可持续发展的工具。商业法为应对新的商业做法和挑战而不断演变。这要求对全球商务发展的经济和社会影响不断进行监测，并以不妨碍投资、创业或可持续发展的方式监管商务。

三. 结论和建议

30. 从各国和联合国各实体收到的答复表明，全球化对充分享受人权既带来挑战，也提供机会。答复国表示关切以下一系列问题：包括移徙；流离失所者；环境；获得食物、水和基本服务；文化特性面临的威胁；国际金融机构监管；国际力量不平衡现象；贫富差距不断扩大等。各国也注意到全球化带来的积极影响，包括技术和社会媒体方面取得进步，这促进许多人自我表达和自决。

31. 正如收到的答复所表明的，全球金融危机继续对人权产生重大影响，国际货币和金融架构改革仍然是答复国高度优先考虑的问题。这一改革应遵循国际法的基本原则，其中包括庄严载入《联合国宪章》的国际人权法、《世界人权宣言》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》以及《发展权利宣言》。所有这些为将人权考虑因素纳入宏观经济政策提供了基础，作为建立有利于实现所有人权的有利发展环境的先决条件。通过国家机制和国际金融机构成员资格来监管金融市场和行为体，是行使国家主权，而国家主权也需接受人权义务。

32. 因此，各国应采取措施促进（特别是最弱势群体）参与所有涉及金融管理、宏观经济政策和所有国际经济安排的决策，并加强其中的透明度和问责制。按照《发展权利宣言》，各国对创造有利于实现发展权的国家和国际条件负有主要责任[见大会第 41/128 号决议，第 3 条，第 3 段]。在这方面，各国应该实现援助交付与成效的目标；改革国际金融机构和标准制定机构；解决主权债务危机；促进签署以人为本、面向发展的贸易和投资协定；对国际货币和金融体系进行其他必要改革。应特别注意评估宏观经济、贸易和投资政策的人权影响，并确保调动尽可能多的可用资源来促进人权。《工商业与人权指导原则》为企业履行与人权有关的责任提供指导，并提供有关相应国家义务的信息。

33. 在各国根据其在国际舞台上的立场，在自己国家内部保障人权方面，设法应对我们这个日益全球化的世界时，联合国各实体在协助这些国家方面，可以而且的确可发挥重要作用。联合国各实体应继续协助各国减轻全球化对充分享受所有人权所产生的负面影响。鉴于全球化影响具有跨国性，必须进行国际合作，以确保人人充分享受人权。

34. 全球化支持货物、服务和资本跨界自由流通。但从人权角度来看，还必须促进和保护人人免于匮乏和免于恐惧。全球化必须保护所有人的生命和人格尊严。包括在跨国商业中，全球化必须维护移徙工人和小农户的生计和劳动的尊严，因为他们往往在全球价值链的边缘上支撑全球化经济。

35. 人的层面是全球化的核心，与《世界人权宣言》的愿景紧密联系，其中坚信人皆生而自由，其尊严及权利均各平等，并坚信人人有权要求一种社会秩序和国际秩序，在这种秩序中，宣言所载的权利和自由能获得充分实现。《发展权利宣言》重申这一愿景要求建立以各国间的主权平等、相互依存、相互利益和合作为基础的国际经济秩序[见大会第 41/128 号决议，第 3 条，第 3 段]。各国和国际社会有权利和义务去指导和监管涉及所有国家和非国家行为体的活动的国家政策和全球政策，以造福全人类。