



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 23(а) предварительной повестки дня*

Искоренение нищеты и другие вопросы развития

Проведение второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 68/226 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе содержится анализ проблемы крайней нищеты по уровню доходов и рассматриваются достигнутый прогресс и проблемы в деле ее искоренения. В нем также излагаются некоторые соображения относительно политики, и проводится обзор самых последних мероприятий, проводившихся системой Организации Объединенных Наций в этой области, а Генеральной Ассамблее предлагается рассмотреть ряд рекомендаций.

* A/69/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 62/205, принятой 19 декабря 2007 года, Генеральная Ассамблея провозгласила второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) в целях содействия достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, касающихся ликвидации нищеты, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Идея проведения Десятилетия была продиктована неравномерным прогрессом в деле сокращения масштабов нищеты на региональном и межрегиональном уровнях, а также постоянным ростом числа малоимущих людей в некоторых странах. В рамках разработки стратегии проведения Десятилетия был составлен общесистемный план Организации Объединенных Наций, в котором подчеркивался принцип «полной занятости и достойного труда для всех» и который был призван повысить слаженность и согласованность общесистемных мероприятий Организации Объединенных Наций по обеспечению занятости и достойного труда в целях искоренения нищеты.

2. В настоящем докладе отражены достижения и проблемы в области искоренения нищеты в рамках достижения целей второго Десятилетия и реализации соответствующего общесистемного плана действий. Основное внимание в докладе уделяется критерию крайней нищеты, составляющему 1,25 долл. США в день, при этом в нем также отмечается сложный характер этого явления, особенно в плане решения различных проблем и реализации стратегий, связанных с его искоренением. В заключении доклада представлен комплекс стратегических мер, доказавших свою эффективность в деле сокращения масштабов нищеты на основе многостороннего подхода. В докладе также проводится обзор последних мероприятий, проводившихся учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях реализации общесистемного плана действий на второе Десятилетие.

II. Текущий прогресс в деле искоренения нищеты

3. В глобальном масштабе международному сообществу удалось достичь первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, — вдвое сократить к 2015 году показатель крайней нищеты. В 1990 году в условиях крайней нищеты проживала почти половина мирового населения; к 2010 году этот показатель сократился на 22 процента¹. Однако этот прогресс остается неравномерным. Чтобы содействовать достижению успехов в более широких масштабах и не допустить возможных перемен к худшему, важно понять существо влияющих на них тенденций и факторов.

4. Изменения (и прогнозы) показателя нищеты, измеряемого из расчета доли населения с доходом менее 1,25 долл. США в день, в развивающихся регионах в период 1981–2015 годов, показаны на диаграмме ниже. Помимо Китая, достигшего самых высоких результатов, наибольших успехов в сокращении масштабов нищеты в период 1981–2010 годов добился регион Восточной Азии и Тихого океана. За указанный период доля населения, живущего в условиях ни-

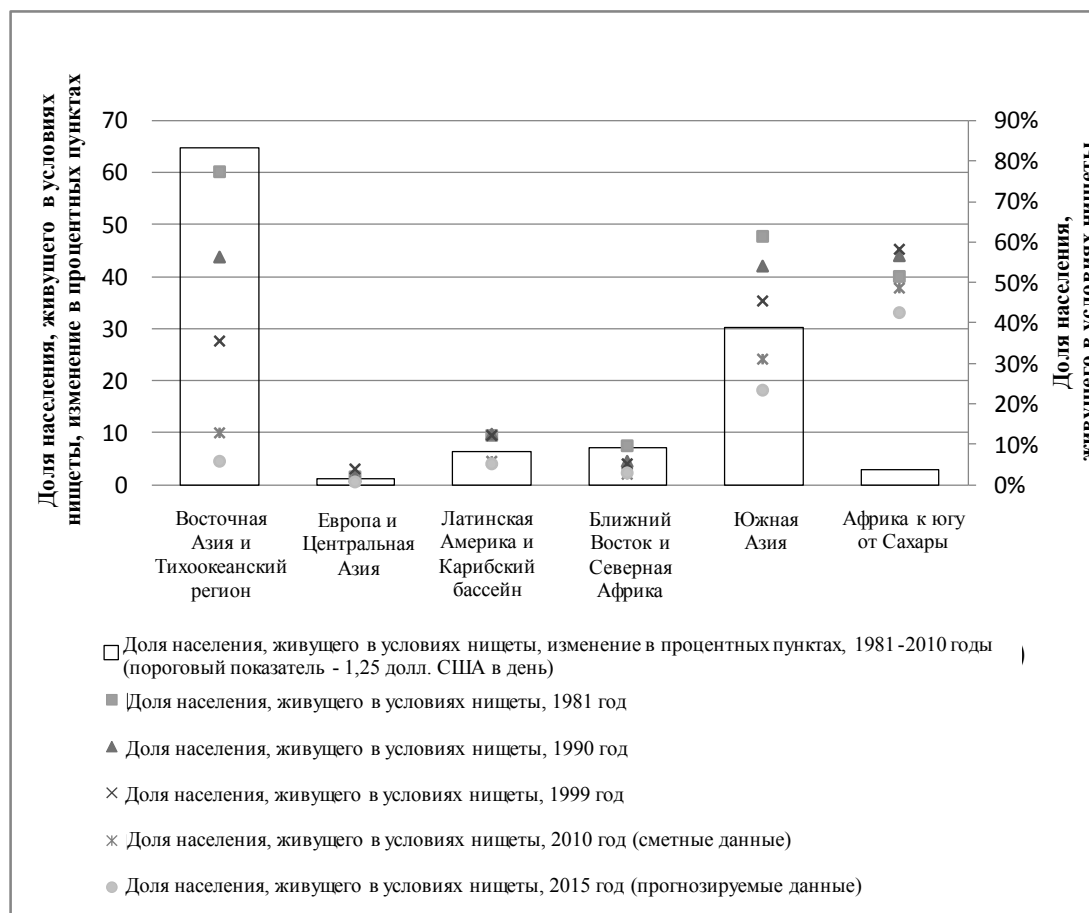
¹ Организация Объединенных Наций, *Цели развития тысячелетия: доклад за 2014 год* (Нью-Йорк, 2014 год).

щеты, в этом регионе сократилась практически на 65 процентных пунктов². Значительный прогресс, достигнутый в Китае, объясняется быстрыми и поступательными темпами роста, сопровождающегося созданием большого числа рабочих мест в производственном секторе и сфере услуг. Хотя в 2000-х годах многие развивающиеся страны также добились поступательного экономического роста, лишь в немногих из них темпы роста были аналогичными показателю Китая, и еще меньшее число стран достигли таких темпов роста в трудоемких секторах.

5. Южная Азия также добилась существенного прогресса в этой области, снизив долю населения, живущего в условиях нищеты, на 30 пунктов в период 1981–2010 годов. Этот регион, по всей видимости, достигнет первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия: в 2015 году, по прогнозам, доля его населения, живущего в условиях нищеты, будет составлять около 23 процентов, в то время как в 1990 году она достигала 54 процента. Несмотря на то, что в странах Африки к югу от Сахары были также достигнуты некоторые успехи, доля населения, живущего в условиях нищеты, оставалась самой высокой среди развивающихся регионов, сократившись в период 1990–2010 годов с 56,5 процента до 48,5 процента. Тем не менее Всемирный банк прогнозирует некоторое ускорение темпов сокращения масштабов нищеты в этом регионе. В период 2010–2015 годов доля населения, живущего в условиях нищеты в странах Африки к югу от Сахары, как ожидается, сократится еще на 6 процентных пунктов и достигнет регионального минимума на уровне 42 процентов².

² World Bank, *World Development Indicators 2014* (Washington, D.C., 2014).

Доля населения, живущего в условиях нищеты, 1981–2015 годы



Источник: World Bank, PovcalNet и World Development Indicators 2014.

6. Несмотря на впечатляющий прогресс, достигнутый в борьбе с нищетой на глобальном уровне, прогресс в сокращении доли населения, проживающего в крайней нищете, был более умеренным. В период 1990–2010 годов количество людей, живущих в условиях нищеты, сократилось с 1,9 миллиарда до 1,2 миллиарда человек, причем в основном это сокращение было обусловлено результатами, достигнутыми Китаем^{1,2}. Несмотря на определенные успехи, достигнутые в странах Африки к югу от Сахары, число людей, живущих в условиях нищеты, продолжало расти и в 2010 году достигло показателя, составляющего 414 миллионов человек. Вместе с тем, учитывая прогнозируемое сокращение показателя нищеты в этом регионе, в 2015 году число людей, живущих в условиях нищеты, как предполагается, уменьшится до 408 миллионов человек².

7. В 2010 году более двух третей населения планеты, живущего в крайней нищете, проживали в пяти густонаселенных странах (Бангладеш, Демократическая Республика Конго, Индия, Китай и Нигерия), а остальные (почти одна треть) — в одной только Индии¹. Активный экономический рост, достигнутый

в трех из этих пяти стран (Индия, Китай и Нигерия) в последние десятилетия, позволил им войти в категорию стран со средним уровнем дохода, и теперь они играют все более важную роль в мировой экономике. Это явление, наряду с относительно медленными темпами сокращения масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары, где отмечается экономический рост, демонстрирует многогранный и динамичный характер нищеты.

8. Для того чтобы сокращение масштабов нищеты было эффективным и устойчивым, важно понимать динамику и многие аспекты нищеты. Помимо содействия экономическому росту, усилия по искоренению нищеты должны быть направлены на укрепление потенциала отдельных людей и групп населения и на обеспечение равенства возможностей путем проведения преобразований в таких областях, как образование, здравоохранение и санитария. Так, доступ к достойному труду играл и будет играть важную роль в достижении прогресса, как и более эффективное развитие людских ресурсов среди всех социальных групп. А для этого необходимо обеспечить равный доступ к качественному образованию, здравоохранению, трудоустройству, социальной защите, производственным ресурсам, кредитам и реализации индивидуальных и коллективных прав.

III. Проблемы, препятствующие искоренению нищеты

A. Проблемы занятости

9. Занятость играет крайне важную роль в искоренении нищеты. Однако долгосрочные последствия мирового финансово-экономического кризиса и медленные и неравномерные темпы восстановления мировой экономики по-прежнему негативно сказываются на рынках труда во многих странах. В развитых странах уже прослеживаются некоторые обнадеживающие признаки экономического роста, однако развивающиеся страны по-прежнему демонстрируют низкие темпы роста в международной торговле, а их доступ к международному финансированию по-прежнему является более ограниченным. Недавнего улучшения мировой экономической ситуации было недостаточно для того, чтобы устранить значительные диспропорции на рынке труда, возникшие в последние годы. В развитых странах нынешние темпы создания рабочих мест являются слишком медленными, чтобы существенно снизить уровень безработицы, в результате чего люди, ищущие работу, остаются безработными в течение более продолжительного периода времени. Таким образом, число безработных и отчаявшихся найти работу продолжает расти. Помимо этого, отсутствие структурных преобразований в Африке и других менее развитых регионах не позволяет расширить возможности для создания рабочих мест в трудоемких отраслях производства и сфере услуг.

10. По последним оценкам Международной организации труда (МОТ), уровень безработицы в мире остается на уровне 6 процентов, не меняясь с 2012 года³. Число безработных во всем мире достигло 202 миллионов человек, увеличившись на 5 миллионов человек по сравнению с предыдущим годом. Уровень занятости повышается недостаточно быстрыми темпами, чтобы обеспечить трудоустройство растущего числа трудоспособных людей. Повышение

³ ILO, *Global Employment Trends 2014: Risk of a Jobless Recovery?* (Geneva, 2014).

уровня безработицы в мире в основном обусловлено увеличением этого показателя в Восточной и Южной Азии, где число людей, ищущих работу, увеличилось примерно на 45 процентов, за этими регионами следуют страны Африки к югу от Сахары и Европа. Кроме того, за счет Латинской Америки к общему числу безработных во всем мире добавилось еще менее 50 000 человек.

11. В 2013 году в развитых странах и Европейском союзе безработными было 8,6 процента трудоспособного населения, что на 3 процента превышало докризисный показатель. Самые высокие уровни безработицы по-прежнему отмечались в Северной Африке и на Ближнем Востоке — 12,2 процента и 10,9 процента соответственно, при этом по сравнению с предыдущим годом они существенно не изменились.

12. В целом, глобальный дефицит рабочих мест продолжал расти. В 2013 году число безработных в мире составляло 62 миллиона человек, а к 2018 году, по прогнозам, к этому числу добавится еще 13 миллионов человек. Помимо этого, во многих развитых странах, особенно в зоне евро, увеличился показатель застойной безработицы. Такая безработица негативно сказывается на темпах восстановления рынка труда, поскольку людям, которые долгое время не могут трудоустроиться, найти работу сложнее. Такая безработица также создает дополнительную нагрузку на государственный бюджет в странах, в которых выплачиваются пособия по безработице.

13. В то время как в развитых странах наиболее значительной проблемой в сфере занятости является высокий уровень безработицы, в развивающихся странах усилиям по искоренению нищеты по-прежнему препятствуют такие проблемы, как неполная занятость и неофициальное трудоустройство. В сокращении масштабов нищеты среди трудящихся удалось добиться определенного прогресса, однако ее уровень остается неприемлемо высоким. В 2013 году около 375 миллионов трудящихся жили вместе со своими семьями менее чем на 1,25 долл. США в день, в то время как в еще 2000-х годах этот показатель составлял 600 миллионов человек. В 2013 году примерно 839 миллионов трудящихся жили менее чем на 2 долл. США в день³. В период с 2007 года темпы прогресса в сокращении масштабов нищеты среди трудящихся замедлились в Центральной и Юго-Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств, а также в Юго-Восточной Азии, Латинской Америке и странах Карибского бассейна. В странах Африки к югу от Сахары число малоимущих трудящихся продолжало расти. В 2013 году во всем мире число трудящихся, живущих в крайней нищете, сократилось лишь на 2,7 процента.

14. Основными причинами нищеты среди трудящихся являются нестабильная и неофициальная занятость. В 2013 году число людей, не имеющих стабильной занятости, выросло примерно на 1 процент, что намного превышает рост этого показателя на 0,2 процента, отмечавшийся в период до финансового кризиса. Неофициальная занятость по-прежнему широко распространена в развивающихся странах, а качество рабочих мест улучшается медленными темпами, поэтому вырваться из нищеты удастся меньшему количеству трудящихся.

15. Для того чтобы улучшить условия труда и обеспечить налоговые поступления, крайне важно сократить масштабы неофициальной занятости, для чего правительствам необходимо укрепить системы социального обеспечения. Для достижения дальнейшего прогресса необходимо и далее сокращать масштабы неофициальной и нестабильной занятости и обеспечить людям достойные

условия труда. Это крайне важно для борьбы с нищетой на устойчивой основе, особенно в развивающихся регионах.

16. Помимо непосредственного влияния на благополучие людей, все эти проблемы в сфере занятости в своей совокупности снижают общемировой спрос, что негативно сказывается на росте глобального рынка. В этих условиях сокращать масштабы нищеты будет еще сложнее.

В. Безработица среди молодежи

17. Проблема роста безработицы продолжает затрагивать молодежь в несоизмерно большей степени, чем остальные группы населения. В 2013 году в этой группе населения не имели работы 74,5 миллиона человек, т.е. почти на 1 миллион больше, чем в 2012 году. В 2013 году глобальный уровень безработицы среди молодежи составлял 13 процентов, в два раза превышая общий глобальный уровень безработицы и в три раза — уровень безработицы среди взрослого населения.

18. Перспективы трудоустройства молодежи ухудшились практически во всех регионах мира. Наиболее высокий уровень безработицы среди молодежи отмечался на Ближнем Востоке, где в 2013 году он составлял 27,2 процента. Уровень безработицы среди молодежи также значительно возрос в Центральной и Восточной Европе, Содружестве Независимых Государств, Юго-Восточной Азии и Северной Африке, а также в некоторых частях Латинской Америки и странах Карибского бассейна и Южной Европы. Наибольшее увеличение безработицы среди молодежи в период 2007–2012 годов и в 2013 году наблюдалось в развитых странах и Европейском союзе, где доля безработных среди трудоспособной молодежи возросла до 18,3 процента³.

19. Многим молодым людям сложно найти работу вследствие того, что их образование не соответствует спросу на рынке труда. Молодые люди, разочарованные ограниченными перспективами трудоустройства, продолжают покидать рынок труда. Они вынуждены искать альтернативные возможности трудоустройства ниже уровня их квалификации и соглашаться на работу с низкой заработной платой без значительных или вообще каких-либо перспектив продвижения по службе и гарантий стабильности. Эта тенденция может еще более замедлить темпы восстановления рынка труда и, таким образом, свести на нет дальнейший прогресс в деле искоренения нищеты.

С. Усиление неравенства

20. Серьезную угрозу для искоренения нищеты представляет обострение проблемы неравенства внутри стран и между ними. Хотя определенный уровень неравенства, как считается, необходим для экономической эффективности, его постоянно высокий уровень, как и его усугубление, как известно, отрицательно сказывается на усилиях по искоренению нищеты и экономическом развитии в целом. Вследствие высокой степени неравенства становится все труднее поддерживать высокие темпы роста. Более того, такая степень неравенства в плане доходов и социального благополучия ослабляет воздействие экономического роста на сокращение масштабов нищеты.

21. Неконтролируемое неравенство в доходах может также создавать и/или усугублять социально-экономические проблемы, в результате чего в тисках нищеты оказываются целые группы населения, поколениями не способные выбраться из нее. По данным 22 стран Европы, Азии, Северной Америки и Латинской Америки, увеличение неравенства в доходах в определенные периоды времени связано с уменьшением социальной мобильности между представителями разных поколений. В Бразилии, Китае и Перу, странах с одними из самых высоких показателей неравенства в доходах (измеряется на основе коэффициента Джини), уровень доходов родителей ребенка более чем наполовину определяет размер его доходов. Для сравнения, в Дании, Финляндии и Норвегии, трех странах с наиболее равным распределением доходов, доход родителей, по оценкам, влияет на доходы их детей менее чем на 20 процентов⁴. Передача экономического статуса из поколения в поколение позволяет сделать один важный вывод. В странах с высоким уровнем неравенства неравенство доходов ограничивает возможности молодых поколений. Поэтому крайне необходимо разработать стратегии, которые позволят предотвратить передачу нищеты и неравенства из поколения в поколение.

22. На национальном уровне рост экономического неравенства стал распространенной и устойчивой тенденцией. В период 1990–2012 годов неравенство в доходах увеличилось в 30 из 44 развитых стран, по которым имеются данные (68 процентов), и в 35 из 86 развивающихся стран (40 процентов). Кроме того, согласно имеющимся данным, если в указанный период неравенство в доходах сократилось в 18 процентах развитых стран, то такая же тенденция отмечалась в 50 процентах развивающихся стран⁵. Эти тенденции создают как угрозы, так и перспективы. Растущее неравенство в странах с развитой экономикой может поставить под угрозу рост и стабильность мирового рынка, что сведет на нет усилия по сокращению масштабов нищеты во всем мире. В то же время уменьшение неравенства в развивающихся странах свидетельствует о том, что решению проблемы искоренения нищеты в определенной степени способствуют стратегии и программы, осуществляемые в самих регионах, в которых нищета представляет более значительную проблему.

23. Серьезным препятствием на пути искоренения нищеты остается неравенство в области образования. Получение образования является важным аспектом развития человеческого потенциала, поскольку оно позволяет людям более активно участвовать в общественной и экономической жизни. Образование в значительной степени влияет на будущий экономический потенциал человека. Как само по себе, так и в его взаимосвязи с занятостью и доходами образование также влияет на здоровье человека и другие аспекты его благополучия и возможности в жизни. Согласно среднемировому показателю, один год школьного образования может, по оценкам, повысить доходы человека на 10 процентов, и если бы все женщины получили среднее образование, то смертность среди детей в возрасте до 5 лет сократилась бы на 49 процентов. Если говорить более конкретно, то если бы все учащиеся в странах с низким

⁴ Miles Corak, "Inequality from generation to generation: the United States in comparison", in *The Economics of Inequality, Poverty, and Discrimination in the 21st Century*, Robert Rycroft, ed. (Santa Barbara, California, ABC-CLIO, LLC, 2013).

⁵ *Inequality Matters: Report on the World Social Situation 2013* (United Nations publication, Sales No. 13. IV. 2).

уровнем дохода приобрели в школе базовые навыки чтения, то общемировые масштабы нищеты можно было бы сократить на 12 процентов⁶.

24. Внутри стран и между ними по-прежнему сохраняется значительное неравенство в получении доступа к образованию и в результатах учебного процесса. Школу посещают и заканчивают в основном дети состоятельных городских жителей, при этом неравенство особенно заметно на уровне дошкольного, среднего и высшего образования⁷.

25. За последние три десятилетия доступ к образованию значительно расширился. В период 1999–2011 годов количество детей, не посещающих школу, сократилось почти на 50 процентов, несмотря на значительное замедление темпов снижения этого показателя после 2008 года. Пол, инвалидность, уровень достатка и место жительства являются основными факторами, препятствующими получению образования. Это в первую очередь касается девочек из малоимущих семей, проживающих в сельских районах, особенно в развивающихся странах с низким уровнем дохода. Что же касается неполного среднего образования в странах с низким уровнем дохода, то в 2010 году такое образование получили лишь 14 процентов людей из беднейшей квантили, в то время как среди самой богатой квантили этот показатель достигал 61 процента. Кроме того, к 2010 году проживающие в городах самые состоятельные молодые мужчины в возрасте 20–24 лет в странах с низким уровнем дохода в среднем имели 9,5 лет школьного образования, в то время как в странах с уровнем дохода ниже среднего этот показатель составлял в среднем 12 лет. С другой стороны, в этих же странах самые бедные молодые женщины, проживающие в сельских районах, в среднем имели менее трех лет школьного образования⁶.

26. Помимо проблемы получения образования и его влияния на сокращение масштабов нищеты отмечается также неспособность надлежащим образом решать проблему неграмотности среди взрослого населения. На сегодняшний день в мире насчитывается приблизительно 774 миллиона неграмотных взрослых, что всего на один процент меньше, чем более десяти лет назад. Пол, уровень достатка и место жительства вновь срабатывают как усугубляющие факторы, в результате чего в наиболее неблагоприятном положении оказываются малоимущие женщины из сельских районов стран Африки к югу от Сахары и Южной и Западной Азии⁶.

D. Изменение климата и нищета

27. Во всем мире изменение климата влечет за собой серьезные последствия для людей, живущих в условиях нищеты. Ухудшение состояния окружающей среды, повышенная вероятность экстремальных погодных явлений, включая засухи, наводнения и ураганы, а также потери производительности в сельском хозяйстве в особой степени угрожают бедным странам и общинам. Средства к существованию малоимущего населения уже ограничились в результате изме-

⁶ United Nations Educational, Cultural and Scientific Organization (UNESCO), “Teaching and learning: achieving quality for all”, Education for All global monitoring report 2013–2014 (Paris, 2014).

⁷ См. обсуждения вопроса о неравенстве в сфере образования в документах *World Development Indicators 2014*, *The Millennium Development Goals Report 2014* и “Teaching and learning: achieving quality for all”.

нения климата, в частности засухи приводят к неурожаю, повышение засоленности сельскохозяйственных угодий в низменных районах снижает урожайность, а участвовавшие опасные погодные явления, такие как тайфуны, ураганы и наводнения, уничтожают другие нестабильные источники дохода. Люди, проживающие в условиях нищеты, менее всех остальных способны подготовиться к критическим ситуациям, вызванным изменением климата, и справиться с ними. В частности, такие проблемы, как ухудшение здоровья вследствие загрязнения воздуха и воды, нехватка продовольствия и голод в связи с неурожаями, получение увечий или гибель во время опасных погодных явлений, также особенно сильно сказываются на людях, живущих в нищете. Уязвимость перед рисками, связанными с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, и подверженность этим рискам еще больше ограничивают способность общин и стран сохранять успехи, достигнутые ими в деле сокращения масштабов нищеты.

28. Прогнозируемое изменение климата будет все больше угрожать усилиям по достижению устойчивого развития и искоренению нищеты. В докладе о развитии человеческого потенциала за 2013 год⁸, в котором рассматривается несколько возможных сценариев, прогнозируется, что вследствие дальнейшего ухудшения состояния окружающей среды к 2050 году количество человек, живущих в крайней нищете по уровню доходов, увеличится на 1,9 миллиарда, и еще 800 миллионов человек будут по-прежнему оставаться в этой категории. Эти прогнозы взяты из сценария «экологической катастрофы», который основан на информации об ожидаемом негативном влиянии глобального потепления на сельскохозяйственное производство, получение доступа к чистой воде, улучшение санитарных условий и состояние окружающей среды. Изменение климата уже существенно сказалось на социально-экономическом положении людей. Только в 2011 году в результате стихийных бедствий, включая землетрясения, цунами, оползни и оседания грунта, погибли более 20 000 человек и был нанесен ущерб на общую сумму в размере 365 млрд. долл. США, а около 1 миллиона человек лишились крова. Пытаясь справиться с последствиями стихийных бедствий, бедные домохозяйства, которые в наименьшей степени влияют на глобальное изменение климата, зачастую вынуждены продавать свое имущество, более скудно питаться, покупать более дешевую и менее питательную пищу и брать займы под высокие проценты, что еще более подрывает их возможности добиться стабильного благополучия.

IV. Стратегические приоритеты

29. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, успешный опыт разных стран показывает, что при наличии правильного комплекса политических мер задача искоренения нищеты вполне поддается решению. Для усилий по искоренению нищеты важен рост, но одного только роста недостаточно. Экономический рост должен быть устойчивым, справедливым и всеохватным. Такой рост будет способствовать созданию достойных рабочих мест для всех слоев общества и возможностей для развития человеческого потенциала, а также сдерживать деградацию окружающей среды и смягчать ее последствия.

⁸ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), *Возвышение Юга: человеческий прогресс в многообразном мире* (Нью-Йорк, 2013 год).

A. Содействие всеохватному росту, сопровождающемуся созданием большого числа рабочих мест

30. Всеохватный, справедливый и устойчивый экономический рост является одним из необходимых условий для сокращения масштабов нищеты и неравенства, и его достижение представляет собой сложную стратегическую задачу. Такой рост в первую очередь требует содействия структурным преобразованиям, которые приведут к созданию достаточных возможностей для трудоустройства работоспособного населения, численность которого быстро растет. Стратегии развития, в которых чрезмерное внимание уделяется либерализации экономики, для достижения этих целей не подходят. Теория, согласно которой экономический рост автоматически ведет к общему увеличению занятости, доходов и благосостояния, все чаще опровергается. Главной задачей стратегий развития должно быть повышение уровня жизни, в том числе искоренение нищеты. Структурные изменения, способствующие повышению производительности труда в различных секторах экономики (в том числе промышленности, сфере услуг и сельском хозяйстве) являются одним из основных факторов устойчивого и всеохватного роста, создания рабочих мест и искоренения нищеты в развивающихся странах. Поэтому необходимы стратегии, способствующие преобразованиям в производственной сфере и структурным изменениям.

31. Какого-то единого рецепта, который мог бы гарантировать переход к более всеохватной, равноправной и устойчивой модели роста, не существует, однако опыт показывает, что успех в этом деле зависит от согласованности целей экономической и социальной политики. Для содействия достижению таких целей потребуется сделать политику более последовательной, в частности путем интеграции мер макроэкономической и промышленной политики в интересах развития для создания достойных рабочих мест. Эти усилия должны сочетаться с активными мерами социальной защиты и достаточными инвестициями в развитие человеческого потенциала, направленными на устранение главных факторов нищеты, неравенства и изоляции.

B. Уровни социальной защиты и инвестиции в развитие человеческого потенциала

32. Меры социальной защиты доказали свою эффективность в борьбе с нищетой и неравенством. Эти меры включают или сочетают регулирование рынка труда, социальное страхование и/или оказание социальной помощи деньгами или натурой и могут играть преобразующую роль в деле содействия долгосрочному всеохватному и устойчивому росту, повышая при этом устойчивость к бедствиям и экономическим и социальным кризисам. Было подсчитано, что без таких мер уровни нищеты и неравенства в развитых странах были бы примерно вдвое выше. В некоторых развивающихся странах программы социальной защиты, в рамках которых сочетаются меры поддержания уровня дохода малоимущих и уязвимых групп и меры расширения доступа к социальным услугам, в особенности в областях здравоохранения, образования и питания, демонстрируют аналогичный потенциал в деле борьбы с нищетой, а кроме того, в некоторых странах борьбе с неравенством способствуют меры перераспределения доходов, если они имеют широкий охват. За очень короткий период

времени такие программы были развернуты более чем в 30 странах, где они способствуют вызволению людей из нищеты⁹.

33. Несмотря на быстрое внедрение программ целевых денежных субсидий, в ближайшем будущем расширение основных мер социальной защиты останется одной из важнейших задач развития для многих стран. Около 80 процентов мирового населения не имеет доступа к всеобъемлющим мерам социальной защиты, а у одной трети полностью или частично отсутствует доступ к медицинским учреждениям или медицинским услугам¹⁰. В странах с высокими показателями неформальной занятости системы социальной защиты, основанные на отчислении взносов, не доступны для наиболее уязвимых групп. Поэтому необходимы дальнейшие инвестиции в системы всеобщей социальной защиты и государственное финансирование социальных услуг.

34. Опыт расширения систем социальной защиты во многих странах со средним и низким уровнем дохода¹¹ показывает, что базовый уровень социальной защиты страна может позволить себе практически на любом этапе экономического развития¹². Многие страны с низким уровнем дохода приняли меры по обеспечению минимального уровня социальной защиты и расширению действующих программ социального обеспечения и увеличению доли государственных ресурсов, выделяемых на социальные услуги и инфраструктуру. Например, в Мозамбике для финансирования минимального уровня социальной защиты использовались средства, сэкономленные на топливной субсидии, которая была постепенно отменена. В Монголии расходы на всеобщие пособия по уходу за ребенком покрываются за счет налогов на экспорт меди, а в Боливии всеобщую пенсию по старости выплачивают за счет налогов на добычу газа. Бразилия и Китай также расширили охват пенсионной системы для сельских жителей путем увеличения общих налогов. Другие страны, такие как Лесото, Намибия, Южная Африка и Таиланд, расширили свои программы социальной защиты путем повышения взносов в систему социального обеспечения¹³.

35. Доказано, что стратегии в области развития, цель которых — обеспечить всеобщий доступ к здравоохранению и образованию и гарантировать доход в рамках социальной защиты, способствуют оздоровлению общества, повышению производительности труда и достижению социального равенства. Социальная защита представляет собой инвестиции в развитие человеческого потенциала страны, которое способствует ускорению структурного преобразования экономики. Регулярное перераспределение доходов также может способствовать развитию предпринимательства и повышению производительности,

⁹ В последнее время объем перераспределяемых доходов был увеличен в таких странах, как Бразилия, Индия, Китай, Мексика и Южная Африка, а в других странах, таких как Малави, Филиппины и Эфиопия, был расширен охват действующих программ.

¹⁰ Michael Cichon, "The social protection floors recommendation, 2012 (No. 202): can a six-page document change the course of social history?" *International Social Security Review*, vol. 66, No. 3-4, (July-December 2013), pp. 21-43.

¹¹ ILO and UNDP, *Sharing Innovative Experiences: Successful Social Protection Floor experiences* (New York, 2011).

¹² ILO, "Can low-income countries afford basic social security?" (Geneva, 2008).

¹³ ILO policy brief, "Social protection floors in the post-2015 agenda: targets and indicators", (Geneva, 2014).

увеличению доли экономически активного населения¹⁴, ускорению темпов местного развития и созданию рабочих мест¹⁵.

36. Помимо обеспечения минимального уровня социальной защиты, для развития человеческого потенциала и искоренения нищеты также необходимы инвестиции в качественное образование на всех уровнях. Значительные средства вкладываются в государственное начальное образование, в основном, в повышение доступности школ. Тем не менее требуются еще большие инвестиции в повышение качества образования. Более половины детей в мире, которые не умеют читать, писать и считать, посещают школу. Для расширения штата квалифицированных преподавателей необходимы инвестиции в подготовку учителей. Также важно обеспечить детям полноценное питание и доступ к товарам для школы. Кроме того, необходимы стратегические инвестиции в школьную инфраструктуру, в том числе для того, чтобы обеспечить возможности посещения школы девочками и наиболее маргинализированными группами. Это означает, что школы должны соответствовать потребностям девочек, молодых женщин и инвалидов, что требует наличия доступных помещений и методов обучения, а также надлежащих санитарно-гигиенических условий.

С. Политика в области занятости

37. Хотя увеличение инвестиций в качество образования и подготовки способствует сокращению неравенства в оплате труда, для этой цели и для борьбы с нищетой необходимы также такие доказавшие свою эффективность методы, как введение достаточной минимальной оплаты труда, защита институтов коллективного договора, сокращение неформального сектора и обеспечение гарантий занятости и выплата пособий по безработице.

38. Сокращению масштабов бедности среди трудящихся может способствовать введение прожиточного минимума. Оптимальный размер минимальной оплаты труда зависит от национальных и местных условий, а успешно определить его можно лишь путем достаточно широкого социального диалога и переговоров между соответствующими заинтересованными сторонами.

39. Деятельность профсоюзов и другие виды переговоров о заключении коллективного договора, как правило, способствуют повышению средней заработной платы и сокращению неравенства в оплате труда. В тех же странах, где уровень участия в профсоюзах сокращается, неравенство в оплате труда увеличивается, особенно среди мужчин. Вместе с тем коллективные договоры и участие в профсоюзах не приносят особой пользы, если многие трудящиеся заняты в неформальном секторе.

40. Таким образом, одним из основных условий обеспечения полной занятости и достойной работы в целях сокращения масштабов нищеты является сокращение доли занятых в неформальном секторе. Сокращению неформального

¹⁴ ILO working paper, "Effects of non-contributory social transfers in developing countries: a compendium", (Geneva, 2010).

¹⁵ Michael Samson, "The impact of social transfers on growth, development, poverty and inequality in developing countries", in *Building Decent Societies. Rethinking the Role of Social Security in Development*, Peter Townsend, ed. (Geneva, ILO, 2009).

сектора может значительно способствовать повышению квалификации, поскольку оно увеличивает возможности трудоустройства в формальном секторе. Благоприятный режим регулирования, способствующий развитию предпринимательства и созданию малых и средних предприятий, также может привлечь работников из неформального и сельскохозяйственного секторов¹⁶. И хотя сокращение неформального сектора является конечной целью, необходимо больше делать для защиты трудящихся в этом секторе в переходный период. Наряду с этим необходимо находить способы охвата самостоятельно занятых и независимых работников программами пособий, связанными с занятостью.

41. Еще одной мерой обеспечения дохода, которая помогает людям поддерживать уровень жизни выше черты бедности, является защита занятости. Законодательство о защите занятости устанавливает общие правила найма и увольнения рабочих с целью борьбы с произволом. Дополнительной гарантией получения дохода является выплата пособий по безработице в течение определенного срока после увольнения, поскольку она позволяет трудящимся перейти на новую работу без экономических трудностей, с которыми они могут столкнуться.

D. Решение проблемы неустойчивых моделей производства

42. Переход к более устойчивым моделям производства и потребления является одним из важнейших компонентов эффективной и всеохватной борьбы с нищетой. Без учета потенциала нашей планеты в том, что касается удовлетворения человеческих потребностей и обеспечения хозяйственной деятельности, беднейшие слои населения во всем мире будут все больше страдать от последствий климатических изменений, сказывающихся на условиях их жизни и источниках средств к существованию. Например, нагрузка на источники водоснабжения усиливается из-за применяемых ныне методов сельскохозяйственного производства: недавно было подсчитано, что на долю сельскохозяйственной продукции приходится 92 процента объема потребления пресной воды в мире. Поэтому любые изменения в существующих, преимущественно сельскохозяйственных, моделях производства будут иметь значительные последствия для глобальной доступности водных ресурсов и доступности источников пресной воды для бедных общин.

43. В число способов, с помощью которых правительства могут добиться структурных изменений и существенно повлиять на неустойчивые модели производства и потребления, входят стимулирование использования возобновляемых источников энергии, содействие переходу на менее ресурсоемкие методы производства, включая реформы экологического налогообложения и постепенную отмену субсидирования вредных для окружающей среды видов деятельности; а также стимулирование исследований, разработок и распространения экологически чистых технологий. В этом переходе значительную вспомогательную роль может играть активная социальная политика. Например, просвещение и повышение осведомленности потребителей, особенно молодежи, может способствовать переходу к более рациональному образу жизни, включающему утилизацию отходов потребительских товаров, сокращение объема пищевых отходов и излишней упаковки и более широкое потребление более эко-

¹⁶ ILO report V(1), "Transitioning from the informal to the formal economy" (Geneva, 2013).

логически безопасных товаров. Следует развивать образовательные программы, позволяющие овладевать новыми навыками в сфере экологически безопасных технологий, чтобы трудящиеся могли более эффективно выполнять жизненно важные услуги для большего числа людей с меньшими экологическими издержками. И наконец, содействие более устойчивому управлению экосистемами на уровне общин создаст дополнительные возможности для изменения истощительных моделей потребления, а также новые рабочие места. Такие программы, как «Больша верди» («Зеленые субсидии») в Бразилии, направлены на структурные изменения стимулов для общин, регулярно взаимодействующих с уязвимыми экосистемами, и их переходу к более устойчивым моделям производства и потребления, которые будут способствовать их долгосрочному процветанию, а не угрожать ему.

V. Осуществление межучрежденческого плана действий на второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты

44. Осуществление обсуждавшейся выше политики требует значительных усилий на национальном и международном уровнях. С этой целью общесистемный план действий по осуществлению второго Десятилетия способствует координации усилий системы Организации Объединенных Наций по оказанию консультативной и программной поддержки государствам-членам. По всей системе эти усилия по-прежнему ориентированы на создание рабочих мест, решение проблемы безработицы среди молодежи, поощрение создания экологически безопасных условий труда и обеспечение равенства на рынке труда.

A. Содействие повышению информированности о занятости и достойной работе в качестве эффективной стратегии развития, ориентированной на сокращение масштабов нищеты

45. Посредством поддержки межправительственных органов, докладов и исследований система Организации Объединенных Наций особо подчеркивает важную роль занятости и достойной работы в деле искоренения нищеты.

46. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия социального развития провела дискуссионный форум по приоритетной теме «Содействие расширению прав и возможностей людей в целях достижения искоренения нищеты, социальной интеграции и полной занятости и достойной работы для всех». Дискуссионный форум предоставил возможность всем заинтересованным сторонам принять участие в диалоге для углубления своего понимания роли расширения прав и возможностей в деле сокращения масштабов нищеты и поощрения достойной работы для всех. Заинтересованные участники обменялись опытом осуществления инклюзивных политики и стратегий в создании условий для расширения прав и возможностей и участия уязвимых групп населения, общин и социальных групп.

47. В докладе о мировом социальном положении 2013 года «Значимость вопросов неравенства» Департамент по экономическим и социальным вопросам

предупредил о том, что возрастающее неравенство таит угрозу для обеспечения большого числа рабочих мест, инклюзивного экономического роста и устойчивого развития. В докладе подчеркнуто, что задачей макроэкономической политики, а также социальной политики должно стать сокращение неравенства и поощрение продуктивной занятости и достойной работы для всех. В обзоре мирового экономического и социального положения 2013 года «Задачи устойчивого развития» обсуждался также вопрос о создании рабочих мест в городских районах в качестве компонента устойчивого развития. Один из выводов заключался в том, что инвестиции в преобразования в целях создания «зеленой» промышленности могут придать серьезный импульс расширению возможностей занятости во всем мире и, в частности, для молодых людей.

48. В мае 2014 года Председатель Генеральной Ассамблеи созвал заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, включая дискуссионную группу экспертов, в рамках второго Десятилетия по борьбе за ликвидацию нищеты. Основное внимание в ходе обсуждений было уделено теме второго Десятилетия, а именно обеспечению искоренения нищеты на основе полной занятости и достойной работы для всех, и в ходе них были рассмотрены эти вопросы в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

49. В подготовленном Всемирным банком докладе о мировом развитии 2013 года «Рабочие места» представлено аналитическое подтверждение роли рабочих мест в качестве основы социально-экономического развития. Согласно этому докладу по мере того, как люди стремятся вырваться из тисков нищеты, работа, которую они выполняют, становится большим, чем получаемые ими доходы; они преобразуют наш труд и наши возможности в дополнение к получаемым нами доходам. В докладе также подчеркивается, что некоторые виды работ особенно «хороши для развития» ввиду создаваемых ими социально-экономических благ. Наряду с широким распространением таких новых идей Всемирный банк подготовил и широко распространил несколько сопутствующих брошюр тематической или региональной направленности.

50. Два доклада МОТ — «Доклад о рынке труда 2014 года: развитие параллельно с созданием рабочих мест» и «Мировые тенденции в области занятости 2014 года» — показали, что положение на рынках труда остается неустойчивым и хрупким и достигнут незначительный прогресс в деле сокращения масштабов нищеты среди работающих лиц и уязвимых форм занятости, таких как неофициальная работа и незадекларированная работа. В обоих докладах подчеркивается необходимость стратегий, которые сочетают краткосрочные меры, такие как макроэкономическая политика и политика рынка труда, являющаяся благоприятной для создания рабочих мест, включая осуществление дополнительных мер в целях устранения дисбаланса в долгосрочной перспективе.

51. В 2013 году Региональное отделение МОТ для арабских государств и Региональное бюро ПРООН для арабских государств подготовили совместный доклад под названием «Переосмысление экономического роста: по пути создания продуктивных и инклюзивных обществ в арабских государствах». В докладе изучаются тенденции на рынках труда в арабских государствах в течение последних двух десятилетий, приведших к арабской весне в 2011 году, и представлен ряд стратегических рекомендаций правительствам, работодателям и работникам в регионе. В нем создание условий для достойной занятости опреде-

ляется как имеющее важнейшее значение для обеспечения устойчивого и равноправного развития.

52. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготовила тематические и аналитические исследования, программные документы и информационные материалы и видеоматериалы для повышения информированности о важном значении обеспечения достойной занятости в сельских районах. ФАО также оказывает поддержку Новому партнерству в интересах развития Африки и комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке в целях содействия созданию экологически безопасных условий труда для молодежи и повышения продовольственной безопасности на основе создания устойчивых сельских предприятий по всей Африке.

В. Активизация деятельности по наращиванию потенциала

53. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) выступила координатором ряда субрегиональных практикумов по теме «Укрепление институтов подготовки кадров органов местного самоуправления в Латинской Америке, Африке, на Ближнем Востоке и в Азии». Эти практикумы позволили провести обмен передовым опытом, укрепить сети и подготовить общую программу действий для местных органов самоуправления в целях решения современных городских проблем, таких как нищета в городских районах. Кроме того, ООН-Хабитат недавно опубликовала доклад под названием «Улицы как средство городских преобразований в трущобах: от уличных инициатив к общегородской кампании по благоустройству трущоб» в целях содействия более эффективной интеграции бедных неформальных жилых кварталов в физическую инфраструктуру городов и предоставления этим районам возможностей иметь более широкий доступ к официальной экономике и социальной структуре их городов.

54. При поддержке Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана и Азиатской коалиции за права на жилье ООН-Хабитат также подготовила для руководителей несколько кратких руководств об обеспечении жильем бедных людей в Азии, с тем чтобы оказать национальным и местным официальным представителям в городах помощь в принятии информированных решений по жилищной политике в интересах людей, проживающих в условиях нищеты. Принимая во внимание возникший интерес, были также подготовлены аналогичные руководства по обеспечению жильем бедных людей в городах Африки.

55. В 2013 году ФАО опубликовала второе издание «Руководства о путях создания условий для достойной занятости в сельских районах в странах, в которых ФАО осуществляет свою деятельность» и совместно с МОТ доклад под названием «Руководство по решению проблемы детского труда в рыбной промышленности и рыболовном хозяйстве».

56. На пятнадцатой сессии Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в декабре 2013 года государства-члены приняли Лимскую декларацию «Задача — устойчивое и инклюзивное промышленное развитие», в которой подтверждается их приверженность целям и деятельности ЮНИДО в поддержку индустриализации в качестве стратегии развития, включающей число понятие создания возможностей для социальной

интеграции, в том числе расширение прав и возможностей женщин и молодежи. В 2013 году ЮНИДО также опубликовала практическое руководство под названием «Развитие производственно-сбытовых цепочек в интересах бедноты» в целях разработки и осуществления проектов в области агропромышленности на основе обзора общей практики осуществления проектов развития производственно-сбытовых цепочек в Азиатско-Тихоокеанском регионе и обмена опытом по результатам проведения нескольких тематических исследований и консультаций с экспертами на местах.

57. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) поддерживала сотрудничество с МОТ в процессе осуществления проекта «Повышение потенциала для разработки и анализа показателей достойной работы» в Доминиканской Республике, Коста-Рике, Сальвадоре, Никарагуа и Панаме. Целью этого проекта было поощрение проведения оценки достойной занятости путем содействия расширению сотрудничества между национальными институтами и организации технической подготовки для государственных партнеров. Субрегиональная штаб-квартира ЭКЛАК в Мексике также провела аналитическую работу для повышения способности национальных правительств принимать политику, направленную на обеспечение и поощрение достойной работы.

58. Управляемая Всемирным банком платформа знаний о рабочих местах является новым инструментом для специалистов и руководителей, которые занимаются поиском практических, межсекторальных и основанных на конкретной информации решений кадровых проблем во всем мире. Такая платформа способствует установлению и поощрению партнерских связей Юг-Юг и Север-Юг, поддерживает региональные сети по вопросам занятости в Латинской Америке, Азии и Африке и создает сообщество организаций и частных лиц, которое будет ориентироваться на междисциплинарный подход к вопросам создания рабочих мест.

59. Всемирный банк также активизировал работу по укреплению потенциала в целях создания рабочих мест посредством Глобального партнерства в интересах обеспечения занятости молодежи в целях накопления и распространения информации о результатах обеспечения занятости молодежи и эффективных программах решения проблем молодежи в процессе поиска работы. Партнерство объединяет национальные и международные заинтересованные стороны, включая руководителей, двусторонних и многосторонних доноров, частный сектор, неправительственные организации (НПО) и молодежные консультативные группы. Оно поддерживает техническую помощь местным органам самоуправления, новые экспериментальные проекты и усилия по наращиванию потенциала широкого круга заинтересованных сторон, с уделением особого внимания Африке и Ближнему Востоку, являющимся регионами, нуждающимися в более конкретной информации об эффективных подходах к обеспечению занятости молодежи.

60. Партнерство Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов¹⁷ оказывает финансовую и техническую поддержку проектам страновых групп, направленным на расширение возможностей занятости инвалидов. Бенефициарами первого раунда финансирования этих проектов были: оккупированная палестинская территория, Тунис и тихоокеанские островные государства, при этом в настоящее время рассматриваются предложения относительно второго раунда.

С. Обмен передовым опытом в деле поощрения занятости и достойной работы на национальном и международном уровнях

61. Справочник по вопросам занятости молодежи, подготовленный Всемирным банком, министерством экономического сотрудничества и развития Германии, Межамериканским банком развития и МОТ, является первой всеобъемлющей базой данных, содержащей сравнительную информацию о принимаемых во всем мире мерах по обеспечению занятости молодежи. Справочник, охватывающий более 600 программ по обеспечению занятости молодежи из примерно 90 стран, содержит информацию о разработке и осуществлении программ и достигнутых результатах, что является важным вкладом в повышение эффективности оценки воздействия мер по обеспечению занятости молодежи и укрепление основы планирования, управление и контроля проектов на основе достоверной информации.

62. Создание Карибской региональной сети «зеленой экономики» является основным результатом работы конференции на тему «Зеленая экономика» в качестве двигателя устойчивого развития и искоренения нищеты в странах Карибского бассейна», проведенной в Сент-Люсии в июне 2013 года. Эта конференция была совместно организована министерством по устойчивому развитию Сент-Люсии и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Новая региональная сеть послужит платформой для обмена национальным опытом, что позволит еще больше укрепить сотрудничество между малыми островными развивающимися государствами Карибского бассейна по вопросам «зеленой экономики». ЭКЛАК и МОТ также представили совместный доклад о положении в области занятости в Латинской Америке и Карибском бассейне, проанализировав задачи и новые тенденции в области подготовки рабочей силы и сосредоточив особое внимание на том, каким образом учебные учреждения региона используют технологические изменения для удовлетворения потребностей в более диверсифицированных рынках труда.

Д. Содействие обеспечению учета вопросов достойного труда и искоренения нищеты в национальных и международных политике и программах

¹⁷ Участниками Партнерства являются: МОТ, Управление Верховного комиссара по правам человека, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения. Группа ПРООН по проблемам нищеты выполняет функции технического секретариата Партнерства.

63. ФАО продолжает поддерживать с МОТ сотрудничество в рамках Международного партнерства в интересах сотрудничества по вопросам детского труда в сельском хозяйстве и в организации Всемирного дня борьбы против детского труда. В Камбодже, Малави, Мали, Нигере, Лаосе и Объединенной Республике Танзания были также проведены совместные мероприятия на страновом уровне, включая исследования, поддержку политики и планирование деятельности в поддержку национальных планов действий, касающихся детского труда. ФАО внесла вклад в разработку и осуществление общесистемного плана действий по проблемам молодежи, одобренного в апреле 2013 года. Она также является участником Межучрежденческой сети по вопросам развития молодежи, постоянным сопредседателем которой является Департамент по экономическим и социальным вопросам. Она также поддерживает сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в связи с предстоящей Всемирной конференцией по образованию в интересах устойчивого развития, вопросам сельского хозяйства и продовольственной безопасности, которая состоится в ноябре 2014 года.

64. В рамках совместной инициативы ПРООН и ЮНЕП по вопросам нищеты и окружающей среды, новый этап реализации которой намечен на период 2013–2017 годов, была оказана поддержка в обеспечении включения социальных, экономических и экологических задач в национальные политику и бюджетные рамки в 25 странах. Работа ведется через страновые отделения ПРООН и во взаимодействии с другими учреждениями и инициативами, такими как Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ООН-Хабитат и Партнерство за действия в интересах «зеленой экономики», в целях обеспечения повышения качества и количества государственных и частных инвестиций на цели сокращения масштабов нищеты и устойчивого управления природными ресурсами, включая создание экологически безопасных рабочих мест в официальном и неформальном секторах.

65. ЮНЕП и ПРООН успешно завершили совместную программу адаптации к изменению климата и продвижение инициатив в области развития, которая способствовала развитию местных экономик и повышению уровня жизни и доходов, с уделением особого внимания адаптации на базе экосистем и ресурсосберегающему сельскому хозяйству в 11 африканских странах, включая создание многих рабочих мест непосредственно для женщин и молодежи, не имеющей доступа к земле.

66. ПРООН продолжает активное участие в работе Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций в интересах молодежи, особенно в подгруппе по вопросам занятости и предпринимательства молодежи, и возглавляет усилия, направленные на поддержку институциональных реформ, призванных создать условия, благоприятствующие предпринимательской деятельности молодежи, включая ее доступ на рынки, к финансам и другим ресурсам.

67. ЮНИДО тесно взаимодействует с государствами-членами, включая Бутан, Мозамбик, Нигерию и Руанду, для обеспечения эффективного учета вопросов достойной работы в стратегических рамках. Такие программы включают: повышение потенциала сектора образования в целях расширения возможностей трудоустройства и предпринимательства; поддержка профессионально-

технической подготовки сельского населения; анализ рынка труда для молодежи; и организация ярмарок вакансий и платформ для обсуждения политики решения проблемы безработицы среди молодежи.

68. Совместно с правительством Уругвая и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения ЭКЛАК организовала в августе 2013 года в Монтевидео первую сессию Региональной конференции по народонаселению и развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне. Участники Конференции одобрили «Монтевидейский консенсус по народонаселению и развитию», в котором страны обязались осуществлять программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, включая: инвестирование в политику обеспечения достойной занятости и специальные программы подготовки молодежи; поддержку государственной политики обеспечения равенства на рынке труда, в частности признание продуктивной ценности неоплачиваемой работы на дому и работы по уходу; и оказание помощи всем мигрантам и их защиту, независимо от их миграционного статуса, в соответствии с положениями Международной конвенции о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

69. В октябре 2013 года правительство Бразилии и МОТ организовали третью глобальную конференцию по вопросам детского труда. Участники приняли Бразильскую декларацию о детском труде, в которой поощряется комплексный подход к искоренению детского труда на основе уделения особого внимания его основным социально-экономическим причинам.

70. Всемирный банк учредил межсекторальную оперативную группу по вопросам труда, основной обязанностью которой является усиление работы по включению вопросов труда в национальные и международные политику и стратегии в области развития и наращивание глобального потенциала для разработки эффективной политики в этой области. Кроме того, он провел свой ежегодный курс по политике в области рынка труда для старших руководителей, технических сотрудников государственных учреждений и исследователей из академических организаций, учебных учреждений, профсоюзов, групп работодателей и НПО, занимающихся вопросами труда и занятости.

71. В связи с приближением планового срока достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многие страны приняли Рамочную программу ускорения достижений целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для сосредоточения усилий на достижении целей, касающихся занятости. Помимо продолжающейся работы в таких странах, как Армения, Бутан, Коста-Рика и Объединенная Республика Танзания, процессы по осуществлению Рамочной программы ускорения достижений целей в области занятости были начаты в Доминиканской Республике и Замбии. В ходе такого процесса в Доминиканской Республике основное внимание уделяется широкому спектру вопросов достойной работы, включая социальное обеспечение, минимальный возраст, техническую подготовку и поддержку малых и средних предприятий, а в Замбии повышенное внимание уделяется молодежи и обеспечению надлежащего уровня жизни в сельских районах.

72. МОТ и ЮНИДО отреагировали на кризис, связанный с потоком сирийских беженцев в Иордании и Ливане, уделив особое внимание вопросам занятости и обеспечения средств к существованию в целях сохранения социальной

и экономической стабильности на национальном уровне. В 2014 году Региональное отделение МОТ для арабских государств опубликовало два доклада под названием «Оценка воздействия потока сирийских беженцев в Ливане и их профессиональная специализация» и «Воздействие кризиса, связанного с потоком сирийских беженцев, на рынок труда в Иордании: предварительный анализ», включая рекомендации относительно расширения возможностей занятости и повышения уровня жизни беженцев и принимающих общин. ЮНИДО поддерживает рабочие контакты с общинами в Иордании, принимающими сирийских беженцев, оказывает поддержку в обеспечении средств к существованию и организует подготовку по вопросам предпринимательства с уделением особого внимания женщинам и молодежи.

Е. Содействие обеспечению социальной защиты

73. В марте 2014 года руководители Группы развития Организации Объединенных Наций и МОТ направили координаторам-резидентам совместное письмо с настоятельным призывом оказать поддержку в разработке и осуществлении самостоятельных национальных инициатив по обеспечению минимальных норм социальной защиты. В письме страновым группам предлагается оказать поддержку в проведении национальных диалогов о разработке и осуществлении минимальных норм социальной защиты, содействовать проведению оценок потребностей и недостатков в области социальной защиты, поощрять минимальные нормы социальной защиты в качестве инструментов инклюзивного и устойчивого развития по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и предпринять усилия в целях усовершенствования сбора данных, касающихся минимальных норм социальной защиты. В 2013 году ПРООН также завершила работу над определением размера грантов для проектов по вопросам социальной защиты в рамках тематического целевого фонда на цели борьбы с нищетой. Фонд выделил 2 млн. долл. США на цели финансирования 18 страновых проектов в дополнение к 600 000 долл. США на поддержку региональных инициатив, возглавляемых руководителями практических направлений деятельности по борьбе с нищетой в региональных центрах обслуживания ПРООН.

74. В мае 2014 года МОТ организовала трехдневный региональный семинар на тему «Переосмысление социальной защиты в изменяющем арабском регионе», участники которого согласились осуществлять меры, направленные на обеспечение универсального охвата в странах Ближнего Востока и Северной Африки. В 2013 году МОТ также опубликовала первый международный доклад о детском труде под названием «Экологическая уязвимость, социальная защита и борьба с детским трудом». В доклад включены исследования по вопросу о детском труде и социальной защите, и в нем содержится призыв к использованию потенциала социальной защиты для решения проблемы детского труда. В нем также обсуждается роль факторов экономической уязвимости, связанных с нищетой, а именно экономических потрясений, болезней и пожилого возраста, в результате действия которых домашние хозяйства вынуждены применять детский труд; в нем также рассматривается воздействие на детский труд денежных переводов, государственных программ занятости, социального страхования и других инициатив в области социальной защиты.

VI. Выводы и рекомендации

75. Хотя в некоторых регионах и странах прогресс в деле сокращения масштабов нищеты был заметным, серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает неравномерный прогресс по регионам и странам. Необходимо приложить гораздо больше усилий для обеспечения того, чтобы цель по искоренению нищеты была увязана с разработкой социальной, экономической и экологической политики на всех уровнях принятия решений. В целях ликвидации крайней нищеты программные усилия на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях должны выходить за рамки устранения симптомов и предусматривать создание физической, социальной, экономической и политической инфраструктуры, необходимой для обеспечения непрерывных усилий, направленных на искоренение нищеты. Макроэкономическая политика должна быть увязана с другими стратегиями решения социальных и экологических проблем в рамках комплексных усилий по обеспечению инклюзивного, равноправного и устойчивого роста, который обеспечивает достойную и продуктивную занятость. Государственные инвестиции следует в приоритетном порядке направлять на развитие человека, расширение доступа к социальным услугам и создание универсальных систем социальной защиты.

76. Продолжающиеся обсуждения целей в области устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года являются благоприятной возможностью для изменения подхода к искоренению нищеты таким образом, чтобы он способствовал более сбалансированному и инклюзивному прогрессу на национальном и международном уровнях. При разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года необходимо надлежащим образом отразить многоаспектный характер нищеты. Полная занятость и достойная работа для всех являются опробованным и важным элементом этого комплексного подхода.

77. В ходе осуществления мер по искоренению нищеты страны могут пожелать рассмотреть с учетом разных национальных контекстов следующие рекомендации:

а) определить национальные стратегии обеспечения полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех, особенно женщин, молодых людей, инвалидов, коренных народов и других социально обездоленных и уязвимых групп населения;

б) продолжать добиваться устойчивого, инклюзивного и равноправного экономического роста, обеспечивающего поддержку структурных преобразований экономик, в целях постоянного повышения уровня производительности во всех секторах и видах деятельности, в том числе за счет повышения уровня защищенности, усиления социальной защиты и поощрения перевода на формальную основу деятельности неформального сектора и занятости;

в) сокращать неравенство возможностей и результатов работы среди социальных групп и групп населения, включая экономическое, социальное и экологическое неравенство, и повышать уровень защищенности, в частности посредством поощрения социальной и экономической интеграции и расширения прав и возможностей социально обездоленных групп и людей, находящихся в уязвимом положении, и посредством усиления с

учетом особенностей стран подлежащих мер социальной защиты, особенно минимальных стандартов социальной защиты;

d) обеспечивать, чтобы все люди, включая людей, находящихся в уязвимом положении, и социально обездоленные группы населения, особенно инвалиды, коренные народы, молодежь и женщины, имели надлежащие возможности и права на основе доступа к качественному образованию, развитию профессиональных навыков и профессионально-технической подготовке с учетом потребностей рынка труда, и обеспечивать, чтобы все школы и другие учебные учреждения обеспечивали безопасные, благоприятные для здоровья, недискриминационные и благоприятные для обучения условия для всех;

e) формировать культуру безопасного образа жизни, в том числе на основе повышения информированности потребителей, налоговых стимулов и других стратегий изменения моделей поведения.
