



Организация Объединенных Наций

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Шестьдесят восьмая сессия

Дополнение № 36



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят восьмая сессия
Дополнение № 36

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2013

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	2
A. Укрепление механизмов по правам человека и последовательное развитие международного права в области прав человека	2
B. Борьба против дискриминации, в частности расовой дискриминации, дискриминации по признаку половой или религиозной принадлежности и дискриминации в отношении других маргинализированных групп	7
C. Дальнейшее осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и бедностью, в частности в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов	12
D. Права человека в контексте миграции	15
E. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности, верховенства права и демократического общества	16
F. Защита прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности	21
III. Выводы	23

Глава I

Введение

1. В настоящем докладе рассматриваются основные события, связанные с деятельностью Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за период с июля 2012 года по июль 2013 года, и освещаются проблемы, связанные с поощрением и обеспечением защиты всех прав человека во всем мире.

2. Настоящий доклад представляется в то время, когда мы отмечаем двадцатую годовщину действия мандата Верховного комиссара по правам человека и когда мы являемся свидетелями ужасающих конфликтов в различных частях мира.

3. В связи с этими конфликтами возникают принципиально важные вопросы, касающиеся роли и ответственности международного сообщества, Организации Объединенных Наций и УВКПЧ. Конференция «Вена+20»: содействие обеспечению защиты прав человека, проведенная в ознаменование двадцатой годовщины Всемирной конференции по правам человека, предоставила возможность проанализировать достигнутый прогресс и выявить пробелы в работе по осуществлению Венской декларации и Программы действий.

4. В ноябре 2012 года был опубликован доклад, учрежденный Генеральным секретарем Группы по внутреннему обзору деятельности Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке. В докладе заостряется внимание на постоянной неспособности Организации Объединенных Наций координировать свои действия в ответ на серьезные нарушения прав человека и норм гуманитарного права. Генеральный секретарь просил разработать план последующей деятельности по реализации решений, содержащихся в настоящем докладе, в целях обеспечения более эффективного реагирования Организации на возникающие кризисы. Это свидетельствует о решимости Организации добиваться того, чтобы она в любых обстоятельствах отстаивала свои основополагающие принципы. При этом, как показано на примере Сирийской Арабской Республики, такие действия должны подкрепляться принятием государствами-членами в индивидуальном порядке или коллективно обязательства содействовать обеспечению защиты прав отдельных лиц.

5. В этих сложных глобальных условиях продолжало возрастать число обращенных к УВКПЧ просьб об оказании помощи и налаживании взаимодействия. По состоянию на июль 2013 года УВКПЧ оказывало поддержку 57 правозащитным присутствиям: 13 страновым и самостоятельным отделениям (включая одно новое отделение в Йемене), 12 региональным центрам и отделениям, 15 правозащитным компонентам в составе миротворческих и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций и 17 советникам по правам человека, приданных координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций и страновым группам Организации Объединенных Наций. В январе 2013 года Механизм Организации Объединенных Наций по обеспечению всестороннего учета прав человека в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития согласился задействовать в период 2013–2014 годов 13 дополнительных советников по правам человека. В настоящее время с правительством Мьянмы ведутся переговоры по вопросу о создании странового отделения в этой стране.

6. С августа 2012 года я направил миссии в следующие страны: Алжир, Анголу, Австрию, Бельгию, Камерун, Колумбию, Индонезию, Нидерланды, Сербию, Испанию и Косово. Заместитель Верховного комиссара г-жа Кан Кюн Ва, которую в апреле 2013 года сменила на этом посту Флавия Пансиери, посетила Иорданию; а помощник Генерального секретаря по правам человека направил миссии в Центральнoафриканскую Республику, Кот-д'Ивуар, Эфиопию (для участия в саммите Африканского союза), Гвинею-Биссау, Гаити, Кыргызстан, Мали, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

7. Я приветствую неустанное внимание к правам человека в различных областях и призываю государства-члены активизировать усилия по выполнению обязательств, принятых в Венской декларации и Программе действий, и оказать политическую и финансовую поддержку в целях эффективного поощрения и обеспечения защиты прав человека во всем мире. Я по-прежнему выражаю озабоченность в связи с тем, что Генеральная Ассамблея своевременно не выделяет необходимые ресурсы и объем таких ресурсов не соответствует масштабам решаемых УВКПЧ задач.

Глава II

Тематические приоритеты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Укрепление механизмов по правам человека и последовательное развитие международного права в области прав человека

1. Укрепление механизмов по правам человека

8. В своей работе, в частности в области прав человека, УВКПЧ применяет комплексный подход в поддержку осуществления рекомендаций всех механизмов по правам человека.

а) Совет по правам человека

9. В течение отчетного периода Совет по правам человека продолжал принимать меры в связи со сложившимися критическими ситуациями. Срок действия мандата Независимой международной комиссии по расследованию в Сирийской Арабской Республике был продлен, и 29 мая 2013 года в срочном порядке было проведено обсуждение по вопросам ухудшающейся ситуации в области прав человека в Сирийской Арабской Республике и недавних убийств в Эль-Кусайре. Совет в своей резолюции [23/1](#) просил Комиссию по расследованию незамедлительно провести расследование в связи с этими событиями и представить доклад Совету на его двадцать четвертой сессии.

10. В марте 2013 года Совет постановил учредить Комиссию по расследованию для расследования систематических, широкомасштабных и серьезных нарушений прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Комиссия приступила к работе в июле 2013 года. Я настоятельно призываю Корейскую Народно-Демократическую Республику сотрудничать с Комиссией.

11. Совет по правам человека назначил независимого эксперта по ситуации в Мали и рассмотрел первые доклады специальных докладчиков о положении в области прав человека в Беларуси и Эритрее ([A/HRC/23/52](#) и [A/HRC/23/53](#), соответственно) и доклад Международной миссии по установлению фактов о последствиях строительства израильских поселений. Совет призвал уделить внимание и активизировать поддержку Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуару, Демократической Республике Конго, Гвинее, Гаити, Ливии, Мьянме, Сомали, Южному Судану, Судану, Шри-Ланке, Йемену и Государству Палестина. Инициативы по мониторингу ситуации на страновом уровне все чаще осуществляются на межрегиональной основе, и Совет продолжает заниматься разработкой механизмов, способствующих рассмотрению этих вопросов.

12. Совет по правам человека продолжал обсуждать такие тематические вопросы, как коррупция, нападения на лиц, подверженных альбинизму, и дискриминация в отношении таких лиц, окружающая среда, право на мир и безопасность журналистов. В ходе групповых обсуждений рассматривалась повестка дня в области развития на период после 2015 года.

13. УВКПЧ продолжало организовывать брифинги и принимать участие в других информационно-пропагандистских мероприятиях, включая межрегиональный экспериментальный практикум, организованный в целях содействия участию в работе Совета наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, который состоялся в июле 2013 года в Маврикии.

b) Универсальный периодический обзор

14. В течение отчетного периода продолжался второй цикл универсального периодического обзора, в котором приняли активное участие 42 государства, запланированные для обзора. Число рекомендаций, вынесенных государствами по итогам проведенного обзора, по-прежнему было значительным — в среднем 120 рекомендаций по стране.

15. УВКПЧ представило 166 докладов по 41 стране и содействовало обеспечению участия государств в процессе подготовки докладов на основе организации регулярных брифингов, предшествовавших заседаниям Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Двадцать тысяч рекомендаций, вынесенных в ходе первого цикла универсального периодического обзора, были индексированы в соответствии с Универсальным индексом по правам человека, представляющим собой открытую базу данных, которая включает рекомендации, вынесенные всеми механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека.

16. УВКПЧ усовершенствовало методологию оказания консультативной помощи государствам для содействия в подготовке и проведении этого обзора. Управление также укрепило свой потенциал по оказанию поддержки государствам-членам в работе по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. В сотрудничестве с субъектами на региональном и международном уровнях, а также многосторонними организациями УВКПЧ организовывало или содействовало проведению региональных практикумов в Европе, Центральной и Юго-Восточной Азии, Арабском регионе и Карибском бассейне; в работе практикумов принимали участие правительства, парламентарии, национальные правозащитные организации, организации

гражданского общества и другие стороны, а Управление оказывало им методическую помощь и представляло информацию и материалы по вопросам универсального периодического обзора и содействовало углублению диалога и расширению сотрудничества между различными участниками. Во всех странах, в которых УВКПЧ обеспечило присутствие, Управление активизировало свою поддержку в проведении универсального периодического обзора в качестве национального процесса диалога и сотрудничества.

17. В 2012 году УВКПЧ утвердило 13 из 20 дополнительных просьб о финансировании в рамках добровольного целевого фонда финансовой и технической помощи в проведении универсального периодического обзора. В общей сложности были удовлетворены 19 просьб о финансировании по линии добровольного целевого фонда для обеспечения участия в универсальном периодическом обзоре, что позволило делегациям принять участие в обзоре, проводимом в рамках Рабочей группы, или утвердить их доклад на пленарном заседании Совета.

с) Специальные процедуры

18. По состоянию на июль 2013 года насчитывалось 49 специальных процедур, включая 13 страновых мандатов, в том числе новый мандат по Мали, который полностью поддержало УВКПЧ. В 2012 году мандатарии специальных процедур совершили 80 поездок в 55 стран и территорий. Я с удовлетворением отмечаю, что 94 государства направили постоянные приглашения специальным процедурам; к сожалению, не все из них воспользовались такими приглашениями.

19. В течение отчетного периода специальные процедуры опубликовали 614 сообщений, направленных государствам и другим заинтересованным сторонам, о предполагаемых случаях нарушения прав человека, указанных в информационных докладах, публикуемых до начала каждой сессии Совета вместе с ответами государств и других сторон. Я выражаю озабоченность по поводу весьма пассивного отклика на такие сообщения.

20. Я вновь обращаюсь ко всем государствам-членам с призывом сотрудничать со специальными процедурами и разрешать поездки, которые необходимы им для получения объективной информации из первоисточников о ситуации в области прав человека и участия в конструктивном диалоге с властями. Я также выражаю озабоченность в связи с покушениями на личную физическую безопасность мандатариев.

21. УВКПЧ продолжает поощрять и поддерживать налаживание более эффективной координации и согласование методов работы среди мандатариев специальных процедур, в том числе по линии их Координационного комитета. Специальные процедуры внесли совместный вклад в разработку повестки дня в области развития на период после 2015 года и проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права и работу дискуссионной группы высокого уровня Совета по правам человека по вопросам всестороннего учета прав человека и проведение заседания, приуроченного к двадцатой годовщине принятия Венской декларации и Программы действий. В каждом из этих случаев специальные процедуры привлекали внимание к международным стандартам и принципам в области прав человека и необходимо-

сти повышения подотчетности государств в процессе выполнения их обязанностей и обязательств.

d) Договорные органы

22. После начала осуществления Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией [66/254](#) межправительственного процесса, направленного на обеспечение более эффективного функционирования системы договорных органов, УВКПЧ оказывало поддержку сокоординаторам этого процесса (Исландия и Индонезия). В дополнение к содействию, оказанному в ходе проведения консультаций со всеми договорными органами, организациями гражданского общества и Советом по правам человека УВКПЧ организовало практикум, посвященный расширению возможностей государств отчитываться перед договорными органами и принимать последующие меры в связи с заключительными замечаниями. Сокоординаторы представили государствам-членам проект положений резолюции, касающийся укрепления договорных органов.

23. Для содействия налаживанию более эффективной координации между договорными органами и межправительственными процессами в мае 2013 года в Нью-Йорке было организовано совещание председателей договорных органов. Председатели обменялись мнениями с сокоординаторами, государствами-членами и организациями гражданского общества и приняли рекомендации, касающиеся их работы.

24. По состоянию на 4 июля 2013 года насчитывалось 2166 ратификаций и присоединений к договорам по правам человека и протоколам к ним. Комитет по защите всех лиц от насильственных исчезновений проанализировал свой первый доклад ([A/67/56](#)) в апреле 2012 года. С мая 2013 года, когда Факультативный протокол вступил в силу, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам уполномочен получать и рассматривать жалобы, с которыми обращаются отдельные лица и государства, и проводить расследования.

25. При поддержке УВКПЧ договорные органы рассмотрели 128 докладов государств-участников в течение отчетного периода и впервые провели диалог с одним государством-участником в режиме видеоконференции (НИУЭ и Комитет по правам ребенка, январь 2013 года).

26. В течение отчетного периода Подкомитет по предупреждению пыток организовал пять поездок в четыре региона для урегулирования систематически возникающих проблем, приводящих к пыткам и жестокому обращению, и оказывал консультативную помощь по вопросам создания национальных механизмов предупреждения пыток, которые будут разработаны государствами-участниками.

2. Прогрессивное развитие международного права в области прав человека

27. В период с августа 2012 года по июль 2013 года шесть договорных органов, которые рассматривали индивидуальные жалобы, приняли 101 решение, применив договорные нормы в конкретных случаях и вынося эффективные рекомендации государствам относительно толкования установленных стандартов. Договорные органы также вносили свой вклад в работу по уточнению договорных обязательств, приняв замечания общего порядка по широкому кругу прав, включая экономические последствия вступления в брак, семейных отношений

и их расторжения (статья 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин); право жертв пыток на получение компенсации (статья 14 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания); права детей на наилучшее обеспечение их интересов (статья 3 Конвенции о правах ребенка) и право на наивысший достижимый уровень здоровья (там же, статья 24); обязательства государств в отношении влияния, оказываемого предпринимательским сектором на права детей (замечания общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка); и права детей на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством (статья 31 Конвенции о правах ребенка); права трудящихся-мигрантов, находящихся на нелегальном положении, и членов их семей (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей). Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях, в том что касается статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, четко заявил о том, что государства не должны допускать «дискриминации в отношении лиц, страдающих психическими, умственными или психосоциальными расстройствами, отказывая им в праве на голосование на основаниях, носящих несоразмерный характер и объективно не связанных с их возможностью участвовать в голосовании» (CCPR/C/BLZ/CO/1).

28. Договорные органы продолжали практику проведения тематических обсуждений с соответствующими сторонами по таким темам, как право на свободу и безопасность лиц и свободу от произвольного задержания или ареста (Комитет по правам человека), доступ женщин к системе отправления правосудия (Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин), права ребенка в контексте международной миграции (Комитет по правам ребенка), права трудящихся-мигрантов, находящихся на нелегальном положении, и членов их семей (Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей) и положение женщин и девочек-инвалидов, в частности взаимосвязь между половой принадлежностью и инвалидностью, насилие в отношении женщин и девочек-инвалидов и сексуальные и репродуктивные права женщин-инвалидов (Комитет по правам инвалидов).

29. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека принял участие в консультациях и практикумах, организованных УВКПЧ, которые завершились принятием Советом по правам человека на основе достигнутого консенсуса руководящих принципов, касающихся крайней нищеты и прав человека, в сентябре 2012 года. Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла решение № 9, касающееся определения произвольного лишения свободы и сферы его применения, заявив, что запрещение всех форм произвольного лишения свободы является элементом обычного права и императивной нормой (*jus cogens*). Рабочая группа по вопросу об использовании наемников сотрудничала с Межправительственной рабочей группой открытого состава в целях рассмотрения возможности разработки международной основы, регулирующей деятельность частных военных и охранных компаний и обеспечивающей контроль и надзор за их деятельностью в соответствии с резолюцией 15/26 Совета по правам человека, а Рабочая группа по насильственным и недобровольным исчезновениям участвовала в состоявшемся в октябре 2012 года мероприятии, посвященном анализу передовых методов работы и задач по обеспечению защиты женщин от насильственных исчезновений и их по-

следствий, результаты которого были использованы при подготовке замечания общего порядка по вопросу о женщинах, пострадавших от насильственных исчезновений ([A/HRC/WGEID/98/2](#)).

30. В сотрудничестве с Рабочей группой по вопросам прав человека и транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий УВКПЧ созвало в декабре 2012 года в Женеве первый ежегодный форум по предпринимательской деятельности и правам человека. УВКПЧ содействовало поощрению применения руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций, следуя рекомендациям Генерального секретаря (см. [A/HRC/21/21](#)). В ходе двадцать третьей сессии Совета по правам человека было организовано заседание группы высокого уровня, посвященное роли учреждений системы Организации Объединенных Наций в обеспечении включения руководящих принципов в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

В. Борьба против дискриминации, в частности расовой дискриминации, дискриминации по признаку половой или религиозной принадлежности и дискриминации в отношении других маргинализированных групп

1. Расовая дискриминация

31. В ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации УВКПЧ организовало мероприятие высокого уровня, на котором основное внимание уделялось проблеме расизма в спорте, в работе которого приняли участие профессиональные футболисты, административные руководители футбольных команд, руководящие органы ассоциаций футбола и группы гражданского общества. Это заседание проводилось в рамках налаженного УВКПЧ взаимодействия с Международной федерацией футбола. В августе 2012 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации провел открытое обсуждение, посвященное проникнутым расовой ненавистью выступлениям.

32. В 2013 году продолжалось осуществление ежегодной программы стипендий для лиц африканского происхождения, участниками которой стали семь стипендиатов (из Австралии, Коста-Рики, Франции, Панамы, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки).

33. Десятая сессия Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий завершилась принятием выводов и рекомендаций о роли политических деятелей и политических партий в борьбе с расизмом и в осуществлении регионального и международного сотрудничества. Признавая важное значение принятия и проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения, Генеральный секретарь представит доклад на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи о практических мерах по обеспечению эффективного проведения Десятилетия.

34. УВКПЧ оказывало поддержку правительствам Бенина, Мавритании и Нигерии в разработке национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Управление организовало курсы подготовки для судей, обвинителей и лиц, ответственных за разработку политики, в Беларуси, Республике Молдова и Украине по вопросам, касающимся осуществления международных стандартов после принятия антидискриминационного законодательства в этих странах.

35. В Мавритании УВКПЧ осуществило проект по реабилитации и переподготовке бывших рабов и содействию их социальной интеграции. В Нигерии региональное отделение для Западной Африки оказывало поддержку национальным субъектам в целях включения мер по борьбе с дискриминацией в пересмотренные национальные планы действий в области прав человека.

2. Вопросы коренных народов и меньшинств

36. УВКПЧ координировало работу новой сети Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с расовой дискриминацией и защиты меньшинств; в результате этой работы в апреле 2013 года была утверждена инструкция Генерального секретаря, направленная на активизацию проводимой Организацией Объединенных Наций работы в этой области. Мероприятия, организованные по вопросам, касающимся религиозных меньшинств, и другим ключевым вопросам в ознаменование двадцатой годовщины принятия Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, завершились проведением в ноябре 2012 года пятой сессии Форума по вопросам меньшинств.

37. УВКПЧ активизировало деятельность, направленную на содействие реализации прав коренных народов на национальном уровне, в том числе в рамках инициативы по созданию Партнерства Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов. Партнерство Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов оказывало поддержку в осуществлении законодательных и других инициатив в шести странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты, опираясь на рекомендации Специального докладчика по правам коренных народов и других правозащитных механизмов. Для расширения доступа коренных народов к системе отправления правосудия УВКПЧ оказывало поддержку в проведении судебных разбирательств по принципиально важным делам, организованных группой Совета по правам человека, и оказывало содействие экспертному механизму в проведении исследования по вопросам, касающимся прав коренных народов.

38. В некоторых странах Южной Америки, в частности в Чили, УВКПЧ оказывало консультативную помощь в процессах, связанных с принятием нового законодательства, касающегося прав коренного населения. В Эквадоре УВКПЧ опубликовало учебное пособие для инструкторов по вопросам коллективных прав коренных народов.

3. Гендерное равенство и права человека женщин

39. В сентябре 2012 года я представил Совету по правам человека техническое руководство по вопросам применения основанного на концепции прав человека подхода к осуществлению стратегий и программ, направленных на снижение предотвратимой материнской смертности и заболеваемости, и со-

трудничал с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения практического применения этого руководства. Рекомендации относительно налаживания взаимодействия и обеспечения координации между механизмами Совета и другими межправительственными процессами по проблемам насилия в отношении женщин и девочек были представлены Совету на его двадцать третьей сессии ([A/HRC/23/25](#)). УВКПЧ будет заниматься разработкой стратегии выполнения вынесенных рекомендаций.

40. В мае 2013 года УВКПЧ подписало меморандум о взаимопонимании со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН в целях реализации совместной программы, направленной на расширение доступа женщин к системе отправления правосудия. В июле 2013 года УВКПЧ подписало письмо-соглашение со Структурой «ООН-женщины» об активизации работы по налаживанию партнерских связей, в частности в этой области.

41. УВКПЧ, взаимодействуя со Структурой «ООН-женщины», занималось разработкой эффективных стратегий, обеспечивающих уважение прав женщин на использование земельных и других производственных ресурсов, а также принимало меры по выполнению решений, принятых на совместном совещании группы экспертов в июне 2012 года, которые содействовали подготовке руководства, в котором, в частности, рассматриваются вопросы гарантий прав на землю, вопросы наследования и имущественных прав в браке, правового плюрализма, а также земельного законодательства и политики.

42. При поддержке УВКПЧ в ходе состоявшегося в сентябре 2012 года ежегодного обсуждения вопросов, касающихся обеспечения учета прав человека женщин в рамках системы Организации Объединенных Наций, были проанализированы способы, позволяющие Совету по правам человека обеспечить учет гендерной проблематики в его работе по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав. Информация об итогах обсуждения была включена в доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи по вопросам, касающимся реализации во всех странах экономических, социальных и культурных прав с уделением особого внимания женщинам ([A/HRC/22/24](#)). В июне 2013 года в ходе обсуждения, продолжавшегося полный рабочий день, внимание было сосредоточено на усилиях по ликвидации насилия в отношении женщин, был проведен обзор прогресса, достигнутого со времени принятия Венской декларации и Программы действий, и были определены будущие приоритетные направления деятельности.

43. УВКПЧ выделяло экспертов по правам человека женщин для участия в обсуждениях, связанных с реализацией повестки дня в области развития на период после 2015 года и анализа программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию на период после 2014 года. УВКПЧ совместно с правительством Нидерландов и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения организовало международную конференцию по правам человека в контексте обзора программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию на период после 2014 года, в которой основное внимание уделялось вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и их взаимосвязи с вопросами гендерного равенства, а также более широкими вопросами, касающимися народонаселения и развития.

44. В Сальвадоре УВКПЧ оказывало поддержку в разработке национального протокола для проведения расследований убийств на гендерной почве (особенно убийств женщин). В сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» в настоящее время разрабатывается региональная программа для стран Латинской Америки. В Демократической Республике Конго местным организациям были предоставлены пять субсидий для осуществления экспериментальных инициатив по оказанию помощи жертвам сексуального насилия. УВКПЧ также организовало в Беларуси и Украине практикумы по вопросам применения основанного на концепции прав человека подхода в борьбе с торговлей людьми, включая торговлю женщинами и девочками.

45. По рекомендации УВКПЧ законодательное собрание Боливии приняло закон о сексуальном и политическом насилии в отношении женщин и закон о борьбе с торговлей людьми. В Папуа — Новой Гвинее постоянно осуществляемая Управлением информационно-пропагандистская деятельность и работа специальных процедур содействовали отмене закона о черной магии и принятию правительством новых обязательств по борьбе с насилием в отношении женщин.

46. Я с удовлетворением представляю Специальному комитету соображения общественности об укреплении правовой основы работы по борьбе с насилием в отношении женщин в Индии и приветствую ее далеко идущие рекомендации.

47. В рассматриваемый период Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял заключительные замечания по 20 докладам государств-участников и вынес шесть решений по конкретным делам в целях обеспечения более эффективной защиты прав женщин и содействия установлению гендерного равенства во всех заинтересованных государствах-участниках. УВКПЧ в сотрудничестве с другими механизмами специальных процедур оказывало Рабочей группе содействие в ее работе по проблеме де-юре и де-факто дискриминации в отношении женщин в ходе проводимого анализа и представления информации о реализации права женщин на участие в общественной и политической жизни.

4. Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и половой принадлежности

48. В сентябре 2012 года УВКПЧ опубликовало брошюру «Рождены свободными и равными», направленную на оказание государствам содействия в определении и выполнении их правовых обязательств по обеспечению защиты прав человека лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. В июле 2013 года УВКПЧ организовало кампанию в области общественной информации, направленную на повышение степени осведомленности о гомофобном и трансфобном насилии и дискриминации и ликвидацию социально-психологической дискриминации в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. Специальные процедуры продолжали направлять государствам сообщения по этому вопросу.

5. Дискриминация в отношении инвалидов

49. УВКПЧ и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата продолжали выполнять функции сопредседателей Межучрежденче-

ской группы поддержки по Конвенции о правах инвалидов. УВКПЧ является участником Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов и предпринимает усилия для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к заседаниям, которые обслуживает Управление, в частности путем использования международного языка знаков в ходе заседаний Совета по правам человека и Комитета по правам инвалидов, и путем улучшения физического доступа в его здания. В настоящее время ведется работа по обеспечению учета прав инвалидов в рамках программы действий в области развития на период после 2015 года, особенно по линии заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития в интересах инвалидов, которое состоится 23 сентября 2013 года.

50. В порядке реагирования на все более настойчивые требования поощрять ратификацию, осуществление и мониторинг Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней УВКПЧ разработало пакет учебных материалов, посвященных Конвенции и Факультативному протоколу, а также организовало учебный курс для инструкторов на местах и создало резерв региональных инструкторов.

51. В декабре 2012 года УВКПЧ представило исследование по вопросам работы и занятости инвалидов ([A/HRC/22/25](#) и Согл.1) в ходе пятого ежегодного интерактивного обсуждения в Совете по правам человека прав инвалидов.

52. Европейская группа экспертов по вопросам перехода от институциональных услуг по уходу к услугам по уходу на уровне общин, функции сопредседателя в которой выполняет Европейское региональное отделение УВКПЧ, содействовала разработке подхода, основанного на концепции прав человека, в рамках применяемых в Европейском союзе стратегий обслуживания инвалидов.

6. Дискриминация в отношении лиц старшего возраста

53. Быстро меняющаяся демографическая ситуация приводит к возникновению новых проблем в области прав человека. Лица старшего возраста входят в группу населения, численность которой увеличивается и которая зачастую подвергается дискриминации, изоляции, маргинализации и жестокому обращению, и, несмотря на это, специальный международный режим защиты все еще не создан.

54. В 2013 году УВКПЧ в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам оказывало содействие Рабочей группе открытого состава по проблемам старения, учрежденной резолюцией [65/182](#) Генеральной Ассамблеи, и представило Группе аналитический документ по вопросам, касающимся международных норм в области прав человека лиц старшего возраста. УВКПЧ провело открытые консультации по вопросам, касающимся прав лиц старшего возраста в соответствии с резолюцией [21/23](#) Совета по правам человека, а также организовало ряд общественных мероприятий в сотрудничестве с партнерами, представляющими организации гражданского общества, и совместно с Европейской комиссией организовало симпозиум по вопросам, касающимся ущемления и игнорирования интересов лиц старшего возраста.

7. Дискриминация на основе состояния здоровья

55. В результате поддержки, оказанной Управлением в проведении правовой реформы, были сняты ограничения на поездки лиц, живущих с ВИЧ, и отменено обязательное тестирование иностранцев в некоторых странах. УВКПЧ затрагивало проблемы в области прав человека, вызывающие озабоченность, в ходе международной конференции по СПИДу; на политических консультациях высокого уровня по вопросам науки и права, касающихся введения уголовной ответственности за нераскрытие ВИЧ-статуса, инфицирование и передачу ВИЧ; на заседании высокого уровня африканской сети женских организаций “GlobalPOWER”, посвященном активизации работы по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в контексте ВИЧ и сексуального и репродуктивного здоровья и прав. УВКПЧ сотрудничало с Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в целях обеспечения учета аспектов, касающихся прав человека, в рамках проводимой Глобальным фондом оценки рисков и цикла выдачи субсидий.

8. Дискриминация по другим признакам

56. Я приветствую принятие в июне Советом по правам человека резолюции [23/13](#) о посягательствах на лиц, страдающих альбинизмом, и дискриминации в их отношении. УВКПЧ поддерживает национальные усилия, направленные на прекращение дискриминации по признаку кастовой принадлежности, в том числе путем поощрения организаций системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они уделяли этим вопросам пристальное внимание в своей программной деятельности.

С. Дальнейшее осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и бедностью, в частности в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов

1. Укрепление права на развитие и интеграция прав человека в цели, планы и программы в области развития

57. В Венской декларации и Программе действий подтверждается право на развитие в качестве одного из всеобщих и неотъемлемых прав человека. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ проводило работу по активизации информационно-просветительской деятельности, интеграции и осуществления этого права в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. УВКПЧ оказывало поддержку Рабочей группе по праву на развитие в ходе серии консультаций и обзора критериев и подкритериев предлагаемого права на развитие. Для содействия более глубокому пониманию права на развитие УВКПЧ завершило работу по подготовке важнеего издания по данному вопросу, которое будет опубликовано в последнем квартале 2013 года. В дополнение к этому УВКПЧ активизировало свою информационно-пропагандистскую работу среди партнеров, представляющих организации гражданского общества, в рамках предпринимаемых Управлением усилий по обеспечению глобального информационного охвата населения по вопросам, касающимся права на развитие.

58. В рассматриваемый период УВКПЧ проводило работу в целях содействия обеспечению полного включения всех прав человека, включая право на развитие, в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Такая работа проводилась по линии научных исследований, подготовки публикаций, информационно-пропагандистской деятельности, межучрежденческого взаимодействия, а также сотрудничества с широким кругом механизмов, которые будут заниматься этой проблематикой в период после 2015 года, а также консультаций с государствами-членами. В открытом письме ко всем государствам-членам я обратился с призывом о разработке универсальной, сбалансированной и основанной на концепции прав человека программы развития в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. УВКПЧ активно сотрудничало с Целевой группой системы Организации Объединенных Наций по реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года, обеспечивало совместное руководство в ходе проведения при поддержке Организации Объединенных Наций глобальных тематических консультаций по вопросам управления и принимало активное участие в работе в ряде других областей, а также подготовило справочные документы и аналитические материалы и непосредственно взаимодействовало с группой видных деятелей высокого уровня по вопросам, касающимся осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. В результате такого взаимодействия в докладе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, озаглавленном «Начало глобальных переговоров: формирующаяся концепция новой повестки дня в области развития», подчеркивалось, что права человека являются универсальными, имеют исключительно важное значение и являются неоспоримыми в контексте будущих задач в области развития.

59. В докладе группы видных деятелей высокого уровня, посвященном повестке дня в области развития на период после 2015 года, вопросам прав человека уделяется серьезное внимание, а в заключительном докладе Целевой группы системы Организации Объединенных Наций, посвященном повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, содержится призыв добиваться реализации повестки дня на период после 2015 года на основе применения концепции прав человека, принципов равенства и устойчивости. Позднее в 2013 году Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития посвятит одно из своих заседаний рассмотрению прав человека, включая право на развитие; Группа предложила мне сделать на этом заседании программное заявление.

60. УВКПЧ продолжало выполнять функции председателя в Интеграционном механизме по правам человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, помогая страновым группам Организации Объединенных Наций оказывать поддержку государствам-членам по их просьбе в активизации их деятельности в области прав человека. УВКПЧ оказывало поддержку государствам-членам, внося свой вклад в работу по вопросам прав человека, в преддверии проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики; в рамках этого процесса предусматриваются меры по совершенствованию нормативной основы и методов работы по проблематике прав человека. Кроме того, УВКПЧ в течение года занималось обеспечением учета прав человека в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и его Комитета высокого уровня по программам, и в настоящее

время обычные вопросы, касающиеся прав человека, фигурируют в повестках днях обоих органов.

61. В декабре 2012 года УВКПЧ разработало показатели осуществления прав человека — руководство для оценки и осуществления — в целях оказания государствам содействия в обеспечении учета проблематики прав человека в национальных планах и программах, а также в повестке дня на период после 2015 года.

2. Экономические, социальные и культурные права

62. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку в реализации экономических, социальных и культурных прав, предоставляя консультации правительствам, парламентам, системе Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу. Управление также продолжало оказывать техническую помощь правительствам, организациям гражданского общества и другим национальным заинтересованным сторонам по их просьбе в целях включения стандартов и принципов защиты прав человека в национальные стратегии развития, стратегии сокращения масштабов нищеты и процессы составления и исполнения бюджетов.

63. С этой целью проводя активную информационно-пропагандистскую работу, УВКПЧ способствовало вступлению в силу в мае 2013 года Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В Гватемале после проведения Управлением анализа проблем, с которыми сталкивается Генеральная трудовая инспекция в области обеспечения защиты прав сельскохозяйственных работников, Министерство труда содействовало расширению возможностей этой организации. УВКПЧ наладило взаимодействие с механизмом «ООН-водные ресурсы» для активизации сотрудничества на основе концепции прав человека в области водных ресурсов и санитарии. УВКПЧ также оказало техническую помощь Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в обеспечении учета аспектов, связанных с правами человека, в рамках осуществляемых ею программ. В отчетный период УВКПЧ также подготовило ряд тематических докладов по существу рассматриваемых вопросов, в которых анализируются экономические, социальные и культурные права конкретных групп населения, включая инвалидов, детей и женщин.

3. Защита прав человека в контексте экономического, продовольственного и климатического кризисов

64. УВКПЧ принимает активное участие в работе Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, функции председателя в которой выполняет Генеральный секретарь. В период 2012–2013 годов Целевая группа проанализировала результаты своей работы, достигнутые с 2008 года, и сосредоточила свое внимание на выполнении поставленной Генеральным секретарем задачи по полному искоренению голода. В октябре 2012 года специальные докладчики по вопросам, касающимся права на питание и крайней нищеты, обратились с призывом о создании глобального фонда социальной защиты, с тем чтобы наименее развитые страны могли внедрить системы базовой социальной защиты. Этот фонд мог бы также содей-

ствовать обеспечению защиты от рисков, возникающих в результате серьезных продовольственных кризисов.

65. УВКПЧ также анализирует последствия экономического кризиса и жестких мер экономии в контексте полного осуществления прав человека и публикует различные доклады и результаты исследований параллельно с организацией ряда мероприятий с участием экспертов.

66. Некоторые специальные процедуры также отслеживали последствия глобального финансового кризиса для реализации экономических, социальных и культурных прав. Так, например, независимый эксперт по вопросам последствий внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, посетил Грецию в апреле 2013 года; Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также праве на недискриминацию представил первый доклад по вопросам гарантии прав на землю (A/HRC/22/46); независимый эксперт по вопросам прав человека и окружающей среды разъяснил обязательства в области прав человека, связанные с обеспечением безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды; а Специальный докладчик по вопросам, касающимся права на питание, посвятил свой самый последний доклад борьбе за осуществление прав женщин и права на питание (A/HRC/22/50 и Corr.1).

D. Права человека в контексте миграции

67. УВКПЧ продолжало содействовать обеспечению учета с помощью своих присутствий на местах норм и стандартов в области прав человека во всех аспектах миграционной политики на национальном, региональном и международном уровнях.

68. УВКПЧ стремилось добиться того, чтобы приоритетам в сфере прав человека уделялось должное внимание в справочной документации и обсуждениях на шестой сессии Глобального форума по миграции и развитию, состоявшегося в Маврикии в ноябре 2012 года. УВКПЧ организовало параллельное мероприятие по теме «Общественное мнение: миграция и права человека» и подготовило брошюру по этой теме.

69. По просьбе Генерального секретаря УВКПЧ руководило работой по подготовке в 2013 году в консультации с Глобальной группой по проблемам миграции системы Организации Объединенных Наций доклада по вопросам миграции и прав человека по линии подготовки к проведению диалога на высоком уровне по вопросам миграции и развития, который состоится в октябре 2013 года. В июне 2013 года УВКПЧ созвало совещание экспертов по вопросам миграции, прав человека и управления, на котором были определены важные элементы перспективной глобальной программы действий в области миграции и прав человека и указывалось на необходимость налаживания более систематического взаимодействия между заинтересованными сторонами.

70. УВКПЧ продолжает участвовать в работе Глобальной группы по проблемам миграции, в том числе в контексте процесса внутреннего обзора. УВКПЧ, сотрудничая со Структурой «ООН-женщины» и Детским фондом Организации

Объединенных Наций, выполняет функции сопредседателя в недавно созданной Рабочей группе по проблемам миграции, прав человека и гендерным вопросам. Управление играет ведущую роль в организации ряда соответствующих мероприятий в рамках многолетнего плана работы этой группы.

71. УВКПЧ выступало за обеспечение учета прав человека-мигрантов в повестке дня в области развития на период после 2015 года, в том числе в контексте тематических консультаций по демографической динамике и проблемам неравенства и организовывало технические брифинги для Рабочей группы открытого состава по достижению целей в области устойчивого развития. В материалах УВКПЧ подчеркивается тот факт, что мигранты — это не товар и что деятельность в области развития не должна вынуждать мигрантов мигрировать в качестве участников процесса развития в условиях отсутствия адекватной защиты их прав человека. УВКПЧ распространило информационную справочную записку по вопросам, касающимся мигрантов, миграции, прав человека и последующей деятельности Организации Объединенных Наций в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, среди участников первого тематического заседания Глобального форума по миграции и развитию, состоявшегося в мае 2013 года.

Е. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности, верховенства права и демократического общества

1. Укрепление демократических обществ

72. В соответствии с резолюцией 19/36 Совета по правам человека, первой принятой Советом резолюции по правам человека, демократии и верховенству права, я представил Совету на его двадцать второй сессии исследование, посвященное анализу общих проблем, с которыми сталкиваются государства, стремящиеся добиться упрочения демократии и верховенства права с точки зрения прав человека, а также опыта, накопленного государствами в процессе сотрудничества с международным сообществом, в целях оказания поддержки таким процессам (A/HRC/22/29). УВКПЧ организовало на двадцать третьей сессии Совета дискуссионный форум по этой же теме, в ходе работы которого участники предложили разработать декларацию Организации Объединенных Наций о демократии; поставить цель, заключающуюся в достижении демократии, в качестве одной из целей в области развития в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года; и использовать показатели достижения демократии и обеспечения верховенства права в качестве оценочных показателей в процессе универсального периодического обзора.

73. УВКПЧ продолжало оказывать помощь государствам и организациям гражданского общества в процессе разработки конституции либо непосредственно, либо по линии страновой группы Организации Объединенных Наций и при содействии государств или организаций гражданского общества, в том числе в Фиджи, Тунисе и Вьетнаме.

74. В течение отчетного периода УВКПЧ оказало техническую помощь и консультативную поддержку 74 государствам в создании и укреплении нацио-

нальных правозащитных организаций в соответствии с Парижскими принципами (см. [A/HRC/23/27](#) и [A/HRC/23/28](#)).

2. Борьба с безнаказанностью

75. Комиссии по расследованию, учрежденные Советом по правам человека, вносят важный вклад в работу в этой области, представляя независимую, фактологическую информацию о произошедших событиях в целях принятия обоснованных международных мер и установления ответственности за серьезные нарушения прав человека. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку международным комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов, учрежденным Советом, в целях расследования серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Корейской Народно-Демократической Республике и Сирийской Арабской Республике, а также миссии по установлению фактов по вопросам израильских поселений. УВКПЧ также оказывало им консультативную помощь в вопросах разработки методологии проведения расследований и механизмов регистрации, анализа и архивирования информации.

76. УВКПЧ продолжало поддерживать всеобъемлющий подход в вопросах анализа совершенных в прошлом нарушений прав человека при содействии механизмов отправления правосудия в переходный период, включая механизмы проведения национальных консультаций, установления истины, осуществления программ институциональной реформы и возмещения ущерба приблизительно в 25 странах, в том числе путем оказания поддержки в разработке законов в Ливии, Тунисе и Йемене. Управление продолжало оказывать поддержку в применении в Гвинее всеобъемлющего и основанного на широком участии подхода, проводило работу по наращиванию потенциала Временной комиссии по национальному примирению и оказывало помощь в планировании национальных консультаций; в Кот-д'Ивуаре Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и УВКПЧ оказывали содействие в работе Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению и в организации консультаций на национальном уровне.

77. В октябре 2012 года УВКПЧ опубликовало доклад о конфликте в Непале, в котором документально отражены и анализируются случаи нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, совершенные в ходе конфликта 1996–2006 годов. В нем указана база данных с доступом через Интернет, в которой хранится порядка 30 000 документов. В Тиморе-Лешти удалось добиться повышения степени ответственности за совершение серьезных преступлений и имевшие место в прошлом нарушения прав человека путем завершения проводимых Прокуратурой расследований приблизительно 80 процентов случаев нарушений, выявленных Независимой специальной следственной комиссией. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти оказывала поддержку путем финансирования двух международных обвинителей. В Демократической Республике Конго Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) содействовала повышению степени осведомленности ассоциаций жертв насилия об эффективных механизмах правовой помощи в трех провинциях.

78. В ноябре 2012 года УВКПЧ, сотрудничая со Специальным докладчиком по вопросам оказания содействия в установлении истины, отправлении правосудия, возмещении ущерба и предоставлении гарантий неповторения нарушений и региональным центром ПРООН в Каире, выступило одним из организаторов консультации по вопросам отправления правосудия на переходном этапе в регионах Ближнего Востока и Северной Африки. В апреле 2013 года УВКПЧ совместно с Францией и Швейцарией организовало третью региональную конференцию по вопросам отправления правосудия на переходном этапе во франкоязычных странах Африки, в которых приняли участие национальные субъекты из Бурунди, Центральноафриканской Республики, Чада, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго и Гвинеи.

79. УВКПЧ оказывало поддержку в укреплении национального потенциала по обеспечению защиты жертв и свидетелей международных преступлений и серьезных нарушений прав человека. В мае 2013 года Управление организовало практикум экспертов для содействия окончательной доработке основанной на принципах верховенства права программы обеспечения защиты жертв и свидетелей.

80. В Йемене по просьбе правительства УВКПЧ представило замечания по проекту закона о правосудии переходного периода и проект закона о создании комиссии по расследованию событий 2011 года.

81. В сентябре 2012 года компонент прав человека Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии опубликовал директивный документ, в котором содержится настоятельная просьба о применении всеобъемлющей стратегии правосудия переходного периода. Кроме того, компонент прав человека наладил тесное взаимодействие с соответствующим министерством и группами потерпевших в целях подготовки почвы для разработки новой правовой системы и создания прочной основы для проведения криминалистической экспертизы в процессе розыска исчезнувших и пропавших без вести лиц.

82. В период с 2012 года 1449 жертвам сексуального насилия в Демократической Республике Конго была оказана правовая помощь в рамках проектов, осуществленных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека; в результате этого было вынесено 235 судебных решений. Судебные органы по-прежнему получают пользу от поддержки, предоставляемой Отделением в ходе проведения расследований и организации выездных слушаний, особенно в восточных районах страны.

83. В Колумбии УВКПЧ оказывало властям консультативную помощь в целях устранения причин угроз и нападения на лиц, принимающих участие в процессах реституции прав на землю, предусмотренных законом о реституции прав потерпевших на землю. Управление также содействовало осуществлению комплексных планов возмещения ущерба и возвращения в рамках комитетов по вопросам переходного правосудия для общин тулапас и лос-седрос в департаменте Антиокия.

3. Укрепление верховенства права

84. В декабре 2012 года Генеральный секретарь опубликовал директивный документ о проверке персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека для обеспечения того, чтобы все сотрудники Орга-

низации Объединенных Наций отвечали самым высоким стандартам добросовестности, в том числе принципам уважения прав человека. УВКПЧ содействует применению этого документа.

85. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека для обеспечения поддержки со стороны Организации Объединенных Наций силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций, включая обмен накопленным опытом и передовыми методами работы. Ряд организаций системы Организации Объединенных Наций и присутствия на местах добились значительного прогресса в осуществлении политики, которая имеет исключительно важное значение для планирования военных операций в северных районах Мали. Государства-члены, получающие помощь от Организации Объединенных Наций, также применяли эту стратегию в целях повышения эффективности и улучшения стиля работы своих собственных сил безопасности.

86. Резолюция [67/176](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала ввести глобальный мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение, получила широкую поддержку. 28 июня 2013 года УВКПЧ провело мероприятие высокого уровня по вопросам применения смертной казни. На мероприятии, которое открыл Генеральный секретарь, проходившем по теме «Отказ от применения смертной казни: неправоосудные приговоры», был проведен анализ возрастающего числа смертных неправоосудных приговоров; особое внимание при этом уделялось неспособности выявлять на глобальной основе в ходе пересмотра судебных решений ошибки, допущенные в судопроизводстве по делам, по которым выносились смертные приговоры. Генеральный секретарь настоятельно призывал государства-члены добиваться отмены смертной казни и призвал страны, в которых смертная казнь по-прежнему применяется, добиваться повышения степени транспарентности и проведения открытых обсуждений по вопросам применения смертной казни.

87. УВКПЧ выполняет функции председателя в Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий Рабочей группы по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом и продолжало оказывать государствам-членам содействие в реализации аспектов, касающихся прав человека и верховенства права, в рамках глобальной стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Играя такую ведущую роль, УВКПЧ приступило к осуществлению долгосрочного проекта в области подготовки и наращивания потенциала сотрудников правоохранительных учреждений, занимающихся вопросами прав человека, верховенства права и предупреждения терроризма.

88. УВКПЧ оказывало поддержку государствам в предпринимаемых ими усилиях, направленных на принятие и реализацию стратегий борьбы с терроризмом в соответствии с их международными правовыми обязательствами и международными стандартами в области прав человека. В моем последнем докладе Совету по правам человека по вопросу о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом ([A/HRC/22/26](#)) я вынес практические рекомендации государствам-членам по вопросу о соблюдении надлежащих правовых процедур и праве на справедливое судебное разбирательство с учетом результатов работы трех региональных совещаний экспертов, организованных Рабочей группой по защите прав человека в условиях борьбы с терро-

ризмом. УВКПЧ также организовало 4 декабря 2012 года в Нью-Йорке в сотрудничестве с правительством Германии мероприятие по теме «Целенаправленные санкции, права человека и процессуальные гарантии: будущее режима санкций в отношении „Аль-Каиды”», установленного резолюцией 1267 (1989), в ходе которого были рассмотрены рекомендации Специального докладчика по поощрению и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом относительно корректировки мандата Канцелярии Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999).

89. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности внося свой вклад по линии обеспечения защиты прав человека в работу межправительственного процесса по пересмотру минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Управление принимало участие в совещаниях экспертов, посвященных подготовке нового справочника по вопросам оказания правовой помощи после принятия Генеральной Ассамблеей в декабре 2012 года принципов и руководящих положений, касающихся доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия и применения силы сотрудниками правоохранительных органов.

90. УВКПЧ содействовало проведению практикума, организованного Специальным докладчиком по поощрению и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом для иракской делегации высокого уровня 25 февраля 2013 года и посвященного урегулированию конфликтов и миростроительству в контексте террористического насилия в Ираке.

91. УВКПЧ также проводит работу по обеспечению учета проблематики прав человека в рамках стратегий и подходов Организации Объединенных Наций в вопросах реформирования сектора безопасности. В этой связи в 2013 году был подготовлен новый набор сводных рекомендаций технического характера по вопросам реформирования сектора безопасности.

92. В Камбодже УВКПЧ обеспечивало руководство информационно-пропагандистской деятельностью для обмена опытом и практическими знаниями, накопленными в Чрезвычайных палатах в судах Камбоджи, с национальной судебной системой.

93. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии обеспечивало руководство в ходе организации ряда мероприятий и оказывало консультативную помощь по вопросам реформы законодательства, политики и практики для активизации мер по борьбе с дискриминацией по признаку пола. В Кыргызстане УВКПЧ продолжало оказывать поддержку правительству, государственным учреждениям и организациям гражданского общества, осуществляя наблюдение за судебным производством и принимая меры по решению проблем, связанных с обеспечением надлежащего отправления правосудия и подотчетности.

94. В апреле 2013 года Верховный суд города Мехико и УВКПЧ опубликовали первый том издания, посвященного показателям справедливого судебного разбирательства. В конце 2012 года девять трибуналов в Мексике разработали показатели справедливого судебного разбирательства, одобренные Верховным судом и Федеральным советом по делам правосудия. В Парагвае Верховный суд также применял показатели справедливого судебного разбирательства для отслеживания состояния дел в области правосудия и содействия расширению

доступа к системе отправления правосудия на основе рекомендаций, вынесенных УВКПЧ.

Е. Защита прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности

1. Вооруженные конфликты и насилие

95. Помощник Генерального секретаря по правам человека и я неоднократно информировали Совет Безопасности по вопросам защиты прав человека в условиях вооруженного конфликта и в контексте ситуации в конкретных странах. Такая важная взаимосвязь между этими вопросами свидетельствует о том, что вопросы прав человека все чаще признаются в качестве основополагающих вопросов, фигурирующих в повестке дня, касающейся мира и безопасности.

96. Обеспечение эффективного учета проблематики прав человека в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему является первоочередной задачей УВКПЧ, которое предпринимает целенаправленные усилия для обеспечения того, чтобы миссии имели необходимые мандаты и потенциал, позволяющий в полной мере участвовать в работе по проблематике прав человека. С июня 2012 года УВКПЧ участвовало в проведении обзора хода осуществления мандатов миссий в Демократической Республике Конго, Мали и Сомали и обзорах деятельности миссий в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре и Гвинее-Бисау. УВКПЧ тесно сотрудничало с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки Секретариата, содействуя выработке концепции, процессам планирования и укомплектования кадрами компонента прав человека операций Организации Объединенных Наций в Мали и Сомали.

97. УВКПЧ регулярно представляло соответствующую информацию для брифингов, организуемых Группой экспертов по защите гражданских лиц. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в частности в том, что касается направления советников по вопросам защиты женщин в Центральноафриканскую Республику, Кот-д'Ивуар, Демократическую Республику Конго и Южный Судан.

98. Как подчеркивается в докладе Группы по проведению внутреннего обзора деятельности Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке, своевременная и достоверная информация о случаях нарушения прав человека может служить средством оповещения, содействующего предупреждению и смягчению последствий кризисов. В этой связи УВКПЧ активно сотрудничает с Оперативным кризисным центром Организации Объединенных Наций со времени его создания в январе 2013 года и участвует в работе рабочей подгруппы по вопросам готовности и планирования на случай чрезвычайных ситуаций Межучрежденческого постоянного комитета, в частности по вопросам, касающимся раннего предупреждения и оперативного принятия мер.

99. В период с августа 2012 года по январь 2013 года сотрудник УВКПЧ по правам человека оказывал поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в Мали, содействуя обеспечению учета правозащитных аспектов в контексте мер реагирования на ухудшающуюся ситуацию. В ноябре 2012 года и марте 2013 года УВКПЧ направило группы в Мали и соседние страны для сбора информации о положении в области прав человека, в частности в северных районах страны.

100. К числу других важных событий, произошедших в течение отчетного периода, относится направление в марте 2013 года группы в Ливан для сбора и анализа информации о нарушениях, совершенных в Сирийской Арабской Республике, в частности путем проведения собеседований с жертвами и свидетелями в соседних государствах; направление миссии в Кению для отслеживания ситуации в области прав человека в контексте общих выборов; и направление в июне 2013 года миссии по установлению фактов в Центральноафриканскую Республику для оценки положения в области прав человека в стране. В период с февраля по июль 2013 года группа УВКПЧ осуществляла мониторинг и проводила информационно-просветительскую работу по проблемам в области прав человека, связанным с межобщинным насилием в штате Ракхайн, Мьянма, и оказывало содействие гуманитарной страновой группе.

101. В рамках возложенных на Управление обязанностей по разработке стратегии в области прав человека и подготовки к проведению операций по поддержанию мира УВКПЧ продолжало сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира в работе по разработке руководящих указаний и организации профессиональной подготовки в области защиты гражданских лиц, включая разработку руководящих принципов для военного персонала миротворческих миссий и подготовку учебных материалов в поддержку осуществления мандатов, связанных с защитой гражданских лиц. В сотрудничестве с Департаментом УВКПЧ провело обзор функционирования совместных механизмов по обеспечению защиты и других мер, введенных Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в целях использования накопленного опыта и обмена им с другими миссиями и более эффективного принятия своевременных превентивных мер в ответ на угрозу насилия в отношении гражданских лиц. На уровне миссий УВКПЧ тесно сотрудничало с компонентами прав человека для разработки стратегий защиты гражданских лиц и оказывало консультативную помощь в вопросах подготовки инструкций для миссий по другим аспектам осуществления мандата в области прав человека, таким как политика должной осмотрительности в вопросах прав человека.

102. УВКПЧ также продолжало подчеркивать важность урегулирования проблем в области прав человека в спорных территориях независимо от их политического признания или правового статуса. Я приветствую доклад Томаса Хаммерберга о положении в области прав человека в Приднестровском регионе от февраля 2013 года.

2. Участие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в гуманитарной деятельности

103. После публикации доклада Группы по внутреннему обзору деятельности Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке я инициировал обсуждение в Межучрежденческом постоянном комитете по вопросу о защите прав человека в условиях гуманитарных кризисов. УВКПЧ по-прежнему выполняло роль главного учреждения, содействующего обеспечению защиты в условиях гуманитарных кризисов путем вынесения рекомендаций координаторам по гуманитарным вопросам и налаживания взаимодействия с гуманитарными странавыми группами и группами по вопросам защиты. В 2012 году УВКПЧ приступило к выполнению задачи по обеспечению руководства деятельностью группы по вопросам защиты в Мавритании в дополнение к своей ведущей роли в Гаити, Государстве Палестина и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Пять региональных отделений УВКПЧ продолжали оказывать содействие в работе региональных гуманитарных механизмов и/или групп по вопросам защиты в странах, которые они курировали.

104. УВКПЧ направило группы быстрого реагирования для укрепления потенциала гуманитарных страновых групп по защите прав человека в странах, в которых не обеспечено присутствие УВКПЧ, включая Мьянму (штат Ракхайн).

Глава III

Выводы

105. Празднование в 2013 году двадцатой годовщины со времени учреждения мандата Верховного комиссара предоставляет возможность активизировать предпринимаемые УВКПЧ усилия, направленные на достижение цели, заключающейся в том, чтобы добиться более значительных и эффективных результатов в работе по поощрению и обеспечению защиты прав человека везде и для всех. Следует признать, что со времени своего создания УВКПЧ содействовало устранению серьезных пробелов в работе системы Организации Объединенных Наций. Работа Управления как на местах, так и в штаб-квартире получила всеобщее признание и высокую оценку, о чем свидетельствует возрастающее число просьб об оказании помощи.

106. С тем чтобы оправдать большие надежды, возлагаемые на Управление, необходимо добиваться того, чтобы признание прав человека как одного из трех компонентов деятельности Организации Объединенных Наций наряду с развитием, миром и безопасностью стало реальностью благодаря выделению соответствующих ресурсов и постоянному и последовательному учету проблематики прав человека во всей деятельности системы Организации Объединенных Наций, осуществляемой в области поддержания мира, в гуманитарной сфере и в области развития.

13-42490 (R) 040913 100913



Просьба отправить на переработку 