



Assemblée générale

Distr. générale
12 février 2013
Français
Original : anglais

Soixante-septième session

Point 146 de l'ordre du jour

Aspects administratifs et budgétaires du financement des opérations de maintien de la paix des Nations Unies

Point au 30 juin 2012 de la situation financière des opérations de maintien de la paix dont le mandat est terminé

Rapport du Secrétaire général

Résumé

Le présent rapport fait le point de la situation financière au 30 juin 2012 de 24 missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé. Cinq d'entre elles affichaient un déficit de trésorerie, du fait que toutes les contributions mises en recouvrement n'avaient pas été versées, et 19, un excédent pouvant être porté au crédit des États Membres, ces excédents totalisant 28,2 millions de dollars.

Le présent rapport formule également, pour examen par l'Assemblée générale, des propositions concernant le règlement de la question des sommes restant à verser aux États Membres au titre de missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé, comme l'Assemblée l'a demandé dans sa résolution 65/293, et concernant les besoins de trésorerie des opérations de maintien de la paix en activité.



I. Introduction

1. Le présent rapport fait le point de la situation financière des missions de maintien de la paix ci-après, dont le mandat est terminé et dont le rapport final sur l'exécution du budget a déjà été publié : Administration transitoire des Nations Unies pour la Slavonie orientale, la Baranja et le Srem occidental (ATNUSO) et Groupe d'appui de la police civile, Administration transitoire des Nations Unies au Timor oriental (ATNUTO) et Mission d'appui des Nations Unies au Timor oriental (MANUTO), Autorité provisoire des Nations Unies au Cambodge (APRONUC), Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge, Force de déploiement préventif des Nations Unies (FORDEPRENU), Forces de paix des Nations Unies (FPNU), Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (GANUPT), Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale (ONUCA) et Mission d'observation des Nations Unies en El Salvador (ONUSAL), Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran et l'Iraq (GOMNUII), Mission des Nations Unies en Éthiopie et en Érythrée (MINUEE), Mission d'appui des Nations Unies en Haïti (MANUH), Mission de transition des Nations Unies en Haïti (MITNUH) et Mission de police civile des Nations Unies en Haïti (MIPONUH), Mission d'observation des Nations Unies au Libéria (MONUL), Mission d'observation des Nations Unies au Tadjikistan (MONUT), Mission d'observation des Nations Unies Ouganda-Rwanda (MONUOR) et Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR), Mission d'observation des Nations Unies pour l'Iraq et le Koweït (MONUIK), Mission de vérification des Nations Unies en Angola (UNAVEM) et Mission d'observation des Nations Unies en Angola (MONUA), Mission de vérification des Nations Unies au Guatemala (MINUGUA), Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine (MINUBH), Mission des Nations Unies en Haïti (MINUHA), Mission des Nations Unies en République centrafricaine (MINURCA), Mission des Nations Unies en Sierra Leone (MINUSIL) et Mission d'observation des Nations Unies en Sierra Leone (MONUSIL), Opération des Nations Unies au Burundi (ONUB), Opération des Nations Unies au Mozambique (ONUMOZ), et Opération des Nations Unies en Somalie (ONUSOM).

2. Au 30 juin 2012, 19 des 24 missions de maintien de la paix sur lesquelles porte le présent rapport affichaient un excédent de trésorerie pouvant être porté au crédit des États Membres, pour un total de 28 188 000 dollars, comme on le voit dans le tableau 1.

Tableau 1
Situation de trésorerie consolidée au 30 juin 2012 des missions suivantes :
ATNUSO et Groupe d'appui de la police civile, ATNUTO-MANUTO,
Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge,
FORDEPRENU, FPNU, GANUPT, GOMNUII, MINUEE, MINUBH,
MINUHA, MINUSIL-MONUSIL, MONUIK, MONUL, MONUOR-
MINUAR, MONUT, ONUB, ONUCA-ONUSAL, ONUMUZ
et UNAVEM-MONUA

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Description</i>	<i>Montant</i>
Liquidités	211 047
À déduire : autres éléments de passif	182 859
Montant au 30 juin 2012 des liquidités pouvant être portées au crédit des États Membres	28 188

3. Le tableau 2 donne la ventilation par mission du solde de trésorerie net de 28 188 000 dollars.

Tableau 2
Missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé
présentant un excédent de trésorerie au 30 juin 2012

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Mission</i>	<i>Montant</i>
ATNUSO et Groupe d'appui de la police civile	402
ATNUTO-MANUTO	1 677
Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge	4
FORDEPRENU	361
FPNU	8 791
GANUPT	294
GOMNUII	134
MINUBH	503
MINUEE	1 903
MINUHA	1 814
MINUSIL-MONUSIL	718
MONUIK	93
MONUL	143
MONUOR-MINUAR	4 113
MONUT	91
ONUB	600

<i>Mission</i>	<i>Montant</i>
ONUCA-ONUSAL	134
ONUMOS	31
UNAVEM-MONUA	6 382
Total	28 188

4. Le solde de 28 188 000 dollars indiqué dans les tableaux 1 et 2 ne tient pas compte d'un montant de 10 816 000 dollars dû par deux missions dont le mandat est terminé (7 366 000 dollars pour la MANUH, la MITNUH et la MIPONUH et 3 450 000 dollars pour la MINURCA), ni des 51 millions de dollars dont sont redevables trois missions en activité [16,5 millions de dollars pour la Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental (MINURSO), 31,5 millions de dollars pour la Mission d'administration intérimaire des Nations Unies au Kosovo (MINUK) et 3 millions de dollars pour la Mission de supervision des Nations Unies en République arabe syrienne (MISNUS)], sommes qui restaient dues au 30 juin 2012. Au 30 novembre 2012, les avances à rembourser par des missions de maintien de la paix en activité s'élevaient au total à 23 millions de dollars, dont 19,5 millions pour la MINUK et 3,5 millions pour la MINURSO.

5. Comme on le voit dans le tableau 3, cinq des missions de maintien de la paix sur lesquelles porte le présent rapport affichaient un déficit de trésorerie au 30 juin 2012, pour un montant total de 86 719 000 dollars, du fait que toutes les contributions mises en recouvrement n'avaient pas été versées.

Tableau 3

**Situation de trésorerie consolidée au 30 juin 2012 des missions suivantes :
APRONUC, Groupe d'observateurs militaires de la MINUGUA, MANUH-
MITNUH-MIPONUH, MINURCA et ONUSOM**

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Catégorie</i>	<i>Montant</i>
Liquidités	490
À déduire : passif	87 209
Déficit de trésorerie au 30 juin 2012	(86 719)

6. Le passif comprend des avances totalisant 23 636 000 dollars à rembourser à des missions dont le mandat est terminé (10 816 000 dollars) et au Fonds de réserve pour le maintien de la paix (12 820 000 dollars). La ventilation par mission du déficit total de 86 719 000 dollars est donnée dans le tableau 4.

Tableau 4
**Missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé
présentant un déficit de trésorerie au 30 juin 2012**

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Mission</i>	<i>Montant</i>
APRONUC	(40 059)
Groupe d'observateurs militaires de la MINUGUA	(125)
MANUH-MITNUH-MIPONUH	(7 275)
MINURCA	(23 822)
UNOSOM	(15 438)
Total	(86 719)

II. Sommes restant à verser aux États Membres au titre des missions dont le mandat est terminé

7. Comme demandé par l'Assemblée générale dans sa résolution 65/293, le Secrétaire général a formulé des propositions dans son rapport sur le point au 30 juin 2011 de la situation financière des opérations de maintien de la paix dont le mandat est terminé (A/66/665) en vue de régler la question des sommes restant à verser aux États Membres au titre de missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé et qui accusent un déficit de trésorerie net. Dans le présent rapport, il formule ci-après une nouvelle proposition pour le règlement de cette question.

Tableau 5
**Liquidités et passifs au 30 juin 2012 des missions dont le mandat
est terminé**

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Catégorie</i>	<i>Montant</i>
Liquidités	
Liquidités des missions dont le mandat est terminé et qui présentent un excédent de trésorerie (tableau 1)	211 047
Liquidités des missions dont le mandat est terminé et qui présentent un déficit de trésorerie (tableau 3)	490
Avances à rembourser par des missions en activité (par. 4)	51 000
Montant total des liquidités disponibles dans toutes les missions dont le mandat est terminé	262 537
Passifs	
Passifs des missions dont le mandat est terminé et qui présentent un excédent de trésorerie (tableau 1)	182 859
Passifs des missions dont le mandat est terminé et qui présentent un déficit de trésorerie (tableau 3)	

<i>Catégorie</i>	<i>Montant</i>
Sommes dues à des missions dont le mandat est terminé (par. 6)	10 816
Sommes dues au Fonds de réserve pour le maintien de la paix (par. 6)	12 820
Sommes dues à des États Membres (annexe II)	63 080
Autres passifs	493
Montant total des passifs des missions dont le mandat est terminé et qui présentent un déficit de trésorerie	87 209
Montant total des passifs de toutes les missions dont le mandat est terminé	270 068

8. Comme on le voit dans le tableau 5, les liquidités des 19 missions dont le mandat est terminé et qui présentent un excédent de trésorerie s'élevaient à 211 047 000 dollars au 30 juin 2012, et celles des cinq missions dont le mandat est terminé et qui accusent un déficit de trésorerie étaient de 490 000 dollars, soit un montant total de liquidités de 211 537 000 dollars. Ce montant ne comprend pas les avances versées aux opérations de maintien de la paix en activité, qui étaient de 51 millions de dollars au 30 juin 2012, comme indiqué au paragraphe 4. Après remboursement de ces avances, le montant total des liquidités serait de 262 537 000 dollars.

9. Comme on le voit dans le tableau 5, les passifs des missions dont le mandat est terminé et qui présentent un excédent de trésorerie s'élevaient à 182 859 000 dollars au 30 juin 2012, et ceux des cinq missions dont le mandat est terminé et qui accusent un déficit de trésorerie étaient de 87 209 000 dollars, soit un montant total de passifs de 270 068 000 dollars. Les passifs d'un montant total de 87 209 000 dollars se rapportant aux missions dont le mandat est terminé et qui accusent un déficit de trésorerie comprennent des sommes d'un montant global de 63 080 000 dollars dues aux pays ayant fourni des contingents à ces missions (voir annexe II), et, comme indiqué aux paragraphes 4 et 6 ci-dessus, des avances de 10 816 000 dollars à rembourser à deux missions dont le mandat est terminé et qui présentent un excédent de trésorerie, et de 12 820 000 dollars à rembourser au Fonds de réserve pour le maintien de la paix.

10. Le Secrétaire général propose d'utiliser le montant total des liquidités indiqué au paragraphe 8 ci-dessus, soit 262 537 000 dollars, pour régler les sommes restant dues aux États Membres au titre de missions dont le mandat est terminé et qui présentent un excédent de trésorerie (182 859 000 dollars), les demandes de remboursement en instance des pays ayant fourni des contingents aux missions dont le mandat est terminé et qui accusent un déficit de trésorerie (63 080 000 dollars), et les avances à rembourser au Fonds de réserve pour le maintien de la paix (12 820 000 dollars), soit des dettes d'un montant total de 258 759 000 dollars. Toutefois, si l'Assemblée générale décide d'approuver cette proposition, il sera nécessaire de mettre en place un mécanisme permettant de faire face aux besoins de trésorerie des opérations de maintien de la paix en activité, comme indiqué dans les paragraphes 11 à 13 ci-dessous.

III. Besoins de trésorerie de l'Organisation

11. Vu l'imprévisibilité intrinsèque des recettes provenant des contributions mises en recouvrement, la situation de trésorerie des missions de maintien de la paix est irrégulière, et les excédents de trésorerie des missions dont le mandat est terminé sont utilisés pour soulager la trésorerie déficitaire des opérations de maintien de la paix en activité. Conformément aux résolutions de l'Assemblée générale relatives au financement des opérations de maintien de la paix, des avis de mise en recouvrement de contributions au titre des missions de maintien de la paix en activité sont envoyés aux États Membres jusqu'à la fin du mandat approuvé par le Conseil de sécurité. L'expérience montre qu'il y a un décalage important, souvent compris entre 60 et 120 jours, entre l'envoi d'un avis de mise en recouvrement à un État Membre et la réception du montant exigible. Dans l'intervalle, les manques de trésorerie sont comblés grâce à des avances provenant de missions dont le mandat est terminé.

12. Du fait des contributions non réglées figurant dans le compte spécial de certaines missions en activité, il reste nécessaire d'emprunter des fonds à des missions dont le mandat est terminé. Quatre opérations en activité [la MINURSO, la MINUK, la Force des Nations Unies chargée du maintien de la paix à Chypre (UNFICYP) et la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO)] ont eu besoin d'avances intercomptes au cours de l'exercice 2010/11, pour un total de 88,9 millions de dollars. Ce montant est passé à 118 millions de dollars pendant l'exercice 2011/12 du fait que sept opérations en activité (la MINURSO, la Mission intégrée des Nations Unies au Timor-Leste (MINUT), l'UNFICYP, l'Opération des Nations Unies en Côte d'Ivoire (ONUCI), le Bureau d'appui de l'ONU pour la Mission de l'Union africaine en Somalie (UNSOA), la MINUK et la MISNUS) ont été contraintes d'avoir recours à des avances intercomptes, dont le solde restant dû s'élevait à 51 millions de dollars au 30 juin 2012. Jusqu'à présent, au cours de l'exercice 2012/13, des avances intercomptes d'un montant total de 11 millions prélevées sur les comptes d'opérations de maintien de la paix dont le mandat est terminé ont été nécessaires pour trois missions en activité (la MINURSO, la MINUK et la MISNUS). En outre, le montant des avances intercomptes auxquelles ont dû recourir les missions en activité a culminé pendant l'exercice 2011/12 à 93 millions de dollars en septembre 2011, et à 62 millions en juillet 2012 pour les cinq premiers mois de l'exercice en cours. Les avances, les montants remboursés et les montants des avances les plus élevés sont indiqués aux annexes III et IV pour la période allant de juillet 2008 à novembre 2012.

13. Le Secrétaire général convient que la position de trésorerie des opérations de maintien de la paix en activité n'est pas directement liée à la question des excédents de trésorerie des missions dont le mandat est terminé. Toutefois, comme il ressort de l'annexe III, les opérations de maintien de la paix en activité font régulièrement face à des problèmes de trésorerie qui les obligent à souscrire des avances. Il est donc proposé que l'Assemblée générale autorise le versement d'avances temporaires entre opérations de maintien de la paix en activité, ce qui est actuellement interdit aux termes de ses résolutions sur le financement des opérations de maintien de la paix, qui soulignent qu'aucune mission de maintien de la paix ne doit être financée au moyen d'avances prélevées sur les fonds d'autres missions de maintien de la paix en cours. Ce nouveau mécanisme ne devrait nuire au fonctionnement d'aucune

opération de maintien de la paix en activité, dans la mesure où les données historiques montrent que les besoins temporaires d'avances intercomptes des opérations de maintien de la paix en activité ont toujours été relativement mineurs par rapport à la situation de trésorerie de l'ensemble des opérations de maintien de la paix en activité à quelque moment que ce soit. Le Secrétaire général surveillerait de près le nouveau mécanisme et rendrait compte de son fonctionnement, ainsi que de tout ajustement à y apporter, dans ses rapports futurs.

IV. Décisions que l'Assemblée générale est invitée à prendre

14. **L'Assemblée générale est invitée à :**

- a) **Prendre note du présent rapport;**
- b) **Examiner les propositions du Secrétaire général sur le règlement des sommes restant à verser aux États Membres au titre de missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé et sur les moyens de faire face aux besoins de trésorerie des opérations de maintien de la paix en activité;**
- c) **Autoriser le maintien d'un solde net de trésorerie égal à 28,2 millions de dollars, disponibles dans les comptes de 19 missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé, si aucun nouveau mécanisme permettant de faire face aux besoins de trésorerie des opérations de maintien de la paix en activité n'est approuvé.**

Annexe I

Missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé : montant au 30 juin 2012 des contributions non réglées, des sommes dues à des États Membres et des autres éléments du passif

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Mission</i>	<i>Contributions non réglées</i>	<i>Sommes dues à des États Membres^a</i>	<i>Autres éléments de passif</i>
APRONUC	40 453	40 101	–
ATNUSO et Groupe d'appui de la police civile	8 725	8 798	–
ATNUTO-MANUTO	27 363	4 159	–
Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge	–	95	1
FORDEPRENU	1 238	9 349	–
FPNU	137 825	58 210	7
GANUPT	15	3 229	–
GOMNUII	10	2 747	–
Groupe d'observateurs militaires de la MINUGUA	145	–	125
MANUH-MITNUH-MIPONUH	19 390	114	7 366
MINUBH	33 949	9 128	43
MINUEE	154	8 434	57
MINUHA	14	36 153	–
MINURCA	35 545	7 480	16 462
MINUSIL-MONUSIL	728	11 705	9
MONUIK	520	1 876	–
MONUL	4	3 001	–
MONUOR-MINUAR	1 328	10 109	5
MONUT	1	1 920	1
ONUB	785	1 677	24
ONUCA-ONUSAL	312	2 220	–
ONUMUZ	16 703	537	–
ONUSOM	57 810	15 561	–
UNAVEM-MONUA	34 893	9 330	–
Total	417 910	245 967	24 101

^a Y compris les sommes dues aux pays ayant fourni des contingents au titre du matériel leur appartenant, ainsi que les sommes provenant de soldes inutilisés à porter au crédit des États Membres, en attendant leurs instructions sur leur emploi.

Annexe II

**Missions de maintien de la paix dont le mandat
est terminé et accusant un déficit de trésorerie :
sommes dues au 30 juin 2012**

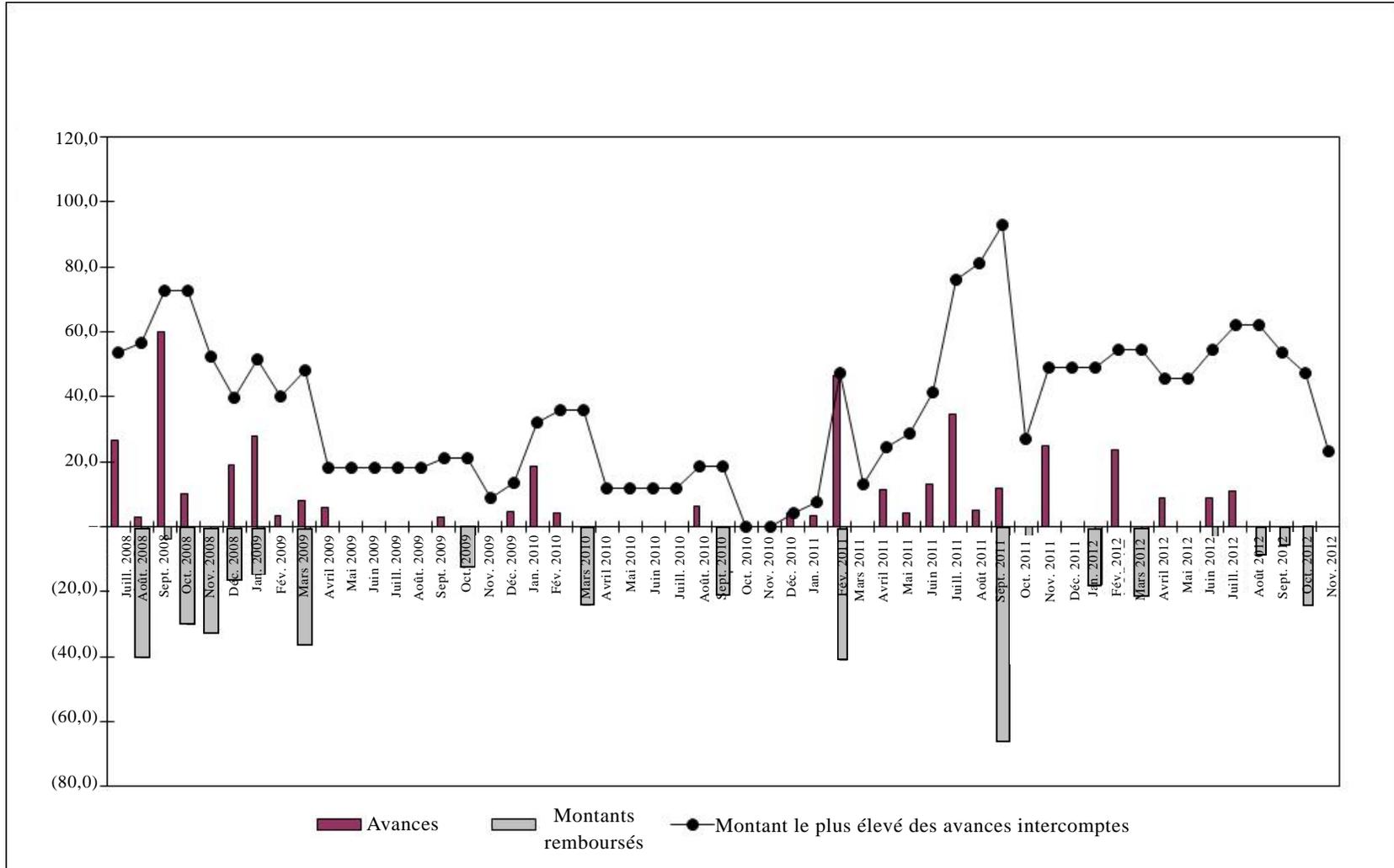
(En milliers de dollars des États-Unis)

	<i>Matériel appartenant aux contingents</i>	<i>Lettres d'attribution</i>	Total
APRONUC	21 910	18 086	39 996
MANUH-MITNUH-MIPONUH	–	114	114
MINURCA	7 477	3	7 480
ONUSOM	12 453	3 037	15 490
Total	41 840	21 240	63 080

Annexe III

Avances prélevées sur les comptes de missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé au profit de missions en activité pour la période allant de juillet 2008 au 16 octobre 2012

(En millions de dollars des États-Unis)



Annexe IV

Avances, montants remboursés et montant le plus élevé des avances prélevées sur les comptes de missions dont le mandat est terminé au profit de missions en activité pour la période allant du 1^{er} juillet 2008 au 30 novembre 2012

(En millions de dollars des États-Unis)

Mois et année	Montants		Montant le plus élevé des avances		Mois et année	Montants		Montant le plus élevé des avances		Mois et année	Montants		Montant le plus élevé des avances	
	Avances	remboursés	Solde	intercomptes		Avances	remboursés	Solde	intercomptes		Avances	remboursés	Solde	intercomptes
Juillet 2008	26,5	–	53,5	53,5	Juillet 2010	–	–	12,0	12,0	Juillet 2012	11,0	–	62,0	62,0
Août 2008	3,0	(40,0)	16,5	56,5	Août 2010	6,4	–	18,4	18,4	Août 2012	–	(8,5)	53,5	62,0
Septembre 2008	60,0	(4,0)	72,5	72,5	Septembre 2010	–	(18,4)	–	18,4	Septembre 2012	–	(6,0)	47,5	53,5
Octobre 2008	10,0	(30,0)	52,5	72,5	Octobre 2010	–	–	–	–	Octobre 2012	–	(24,5)	23,0	47,5
Novembre 2008	–	(32,0)	20,5	52,5	Novembre 2010	–	–	–	–	Novembre 2012	–	–	23,0	23,0
Décembre 2008	19,0	(16,0)	23,5	39,5	Décembre 2010	4,0	–	4,0	4,0					
Janvier 2009	28,0	(15,0)	36,5	51,5	Janvier 2011	3,5	–	7,5	7,5					
Février 2009	3,5	–	40,0	40,0	Février 2011	46,5	(41,0)	13,0	47,5					
Mars 2009	8,0	(36,0)	12,0	48,0	Mars 2011	–	–	13,0	13,0					
Avril 2009	6,0	–	18,0	18,0	Avril 2011	11,5	–	24,5	24,5					
Mai 2009	–	–	18,0	18,0	Mai 2011	4,0	–	28,5	28,5					
Juin 2009	–	–	18,0	18,0	Juin 2011	13,0	–	41,5	41,5					
Juillet 2009	–	–	18,0	18,0	Juillet 2011	34,5	–	76,0	76,0					
Août 2009	–	–	18,0	18,0	Août 2011	5,0	–	81,0	81,0					
Septembre 2009	3,0	–	21,0	21,0	Septembre 2011	12,0	(66,0)	27,0	93,0					
Octobre 2009	–	(12,0)	9,0	21,0	Octobre 2011	–	(3,0)	24,0	27,0					
Novembre 2009	–	–	9,0	9,0	Novembre 2011	25,0	–	49,0	49,0					
Décembre 2009	4,5	–	13,5	13,5	Décembre 2011	–	–	49,0	49,0					
Janvier 2010	18,5	–	32,0	32,0	Janvier 2012	–	(18,0)	31,0	49,0					
Février 2010	4,0	–	36,0	36,0	Février 2012	23,5	–	54,5	54,5					
Mars 2010	–	(24,0)	12,0	36,0	Mars 2012	–	(18,0)	36,5	54,5					
Avril 2010	–	–	12,0	12,0	Avril 2012	9,0	–	45,5	45,5					
Mai 2010	–	–	12,0	12,0	Mai 2012	–	–	45,5	45,5					
Juin 2010	–	–	12,0	12,0	Juin 2012	9,0	(3,5)	51,0	54,5					