



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 April 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 77(а) первоначального перечня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Резюме

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Генеральной Ассамблеи, которая в пункте 240 своей резолюции 65/37 от 7 декабря 2010 года просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения Ассамблеей на ее шестьдесят шестой сессии всеобъемлющий доклад о событиях и проблемах, относящихся к вопросам океана и морскому праву. Доклад призван облегчить обсуждения по главной теме двенадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права «Содействие проведению в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию оценки достигнутого до настоящего времени прогресса и сохраняющихся пробелов в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрению новых и нарождающихся проблем». Он представляет собой вторую часть всеобъемлющего доклада Генерального секретаря и распространяется также среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву во исполнение статьи 319 Конвенции.

* A/66/50.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	4
I. Введение	5
II. Мировой океан и устойчивое развитие	6
A. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года	7
1. Общие сведения	7
2. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию	7
3. Повестка дня на XXI век и глава 17	8
B. Девятнадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи	9
C. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года	10
D. Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года и состоявшееся в 2010 году пленарное заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященное реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	11
III. Успехи и прогресс, достигнутые к настоящему времени в деле осуществления итоговых документов важнейших саммитов по вопросам устойчивого развития	12
A. Правовые и политические рамки на глобальном и региональном уровнях	13
1. Правовые рамки	13
2. Рамки политики	14
B. Международное сотрудничество и координация	22
1. На международном уровне	22
2. На региональном уровне	23
C. Осуществление в тематических областях	26
1. Сохранение и неистощительное использование морского биоразнообразия	26
2. Устойчивое рыболовство	34
3. Контроль за загрязнением на море	42
4. Изменение климата	51
5. Морская наука и передача морской технологии	56
D. Малые островные развивающиеся государства	63
1. Рамки политики	64
2. Деятельность	67

IV. Пробелы, вызовы и нарождающиеся проблемы	73
A. Пробелы	73
1. Пробелы в осуществлении правовых и институциональных рамок в целях неистощительного освоения морей и океанов	73
2. Пробелы в знаниях или научных сведениях	74
B. Вызовы	75
1. Делимитация морских пространств	75
2. Осуществление и обеспечение соблюдения	76
3. Нарращивание потенциалов	78
4. Комплексное управление океанами и морями	81
5. Экологическая уязвимость малых островных развивающихся государств	82
6. Уязвимые морские экосистемы и экологически или биологически значимые районы	83
7. Преступность на море	85
C. Нарождающиеся вопросы	86
1. Морские генетические ресурсы	86
2. Распоряжение коралловыми рифами	89
3. Замусоривание моря	91
4. Перенасыщение питательными веществами и эвтрофикация	92
5. Геоинженерия	93
6. Зашумление океана	95
7. Возобновляемая энергия	96
8. Обмен экологическими данными	97
V. Выводы	98

Сокращения

ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВТО	Всемирная торговая организация
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИМО	Международная морская организация
КАРИКОМ	Карибское сообщество
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МАРПОЛ 73/78	Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней
МГО	Международная гидрографическая организация
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО
МОТ	Международная организация труда
МСНС	Международный совет научных союзов
НЕПАД	«Новое партнерство в интересах развития Африки»
«ООН-океаны»	Сеть Организации Объединенных Наций по океанам и прибрежным районам
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

I. Введение

1. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, сформулированной в ее резолюции 65/37, настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии и Открытому процессу неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права (Консультативный процесс) на его двенадцатом совещании, а также двадцать первому совещанию государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

2. В пункте 231 своей резолюции 65/37 Генеральная Ассамблея постановила, что двенадцатое совещание Консультативного процесса сосредоточит свое внимание на содействии проведению в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию оценки достигнутого до настоящего времени прогресса и сохраняющихся пробелов в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрению новых и нарождающихся проблем. Настоящий доклад посвящен этой теме.

3. При составлении настоящего доклада были использованы материалы межправительственных организаций и органов, ведущих деятельность, касающуюся Мирового океана и морского права. Генеральный секретарь хотел бы выразить свою признательность следующим организациям и органам за ответы, поступившие от них по состоянию на 30 марта 2011 года: Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международная морская организация, Международный орган по морскому дну, Исламский банк развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная гидрографическая организация, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариаты Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, Межамериканской комиссии по тропическому тунцу, Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов и Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, Департамент по экономическим и социальным вопросам и Департамент по политическим вопросам Секретариата и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности¹.

4. Кроме того, к рассмотрению главной темы имеют отношение предыдущие доклады, подготовленные для совещаний Консультативного процесса, и представленные в прошлом доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве, в которых изложена информация о событиях, относящихся к вопросам океана и морскому праву, включая осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (Конвенция) и ее имплементационных соглашений².

¹ В проработке существа соответствующих разделов настоящего доклада участвовал также Отдел устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам.

² См. www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.

5. В разделе II настоящего доклада разъясняется взаимосвязь между Мировым океаном и устойчивым развитием и охарактеризованы различные положения итоговых документов важнейших саммитов по вопросам устойчивого развития. В разделе III приводится обзор успехов и прогресса, достигнутых к настоящему времени в деле осуществления этих итоговых документов, в секторальной разбивке. В разделе IV рассматриваются некоторые из сохраняющихся пробелов в осуществлении и обозначены вызовы и нарождающиеся проблемы. В разделе V сформулированы выводы.

II. Мировой океан и устойчивое развитие

6. Моря и океаны обеспечивают сбалансированность кругооборота жизни на Земле³. На их долю приходится колоссальная часть поверхности планеты, которая создает условия для поддержания жизни, они регулируют климат, лежат в основе круговорота воды в природе и служат источником жизненно важных ресурсов⁴. Океаны, моря, острова и прибрежные районы составляют комплексный и существенно важный компонент экосистемы Земли и имеют чрезвычайно важное значение для глобальной продовольственной безопасности и для поддержания экономического процветания и благосостояния во многих странах, особенно развивающихся странах⁵. Неистощительное освоение и использование океанов и их ресурсов крайне необходимы для реализации трех главных аспектов устойчивого развития — экономического развития, социального развития и охраны окружающей среды.

7. Развитие «зеленой экономики», сулящей экономический рост и облегчение бремени нищеты при поощрении социального развития и обеспечении охраны природы, зависит от неистощительного освоения и использования океанов и их ресурсов. Поэтому важно рассматривать основополагающую потребность в защите наших океанов и их ресурсов на благо будущих поколений в более широком контексте устойчивого развития.

8. В опубликованном в 1987 году докладе «Наше общее будущее» (A/42/427, приложение) Всемирная комиссия по вопросам окружающей среды и развития отметила, что устойчивое развитие, если даже не само выживание, зависит от значительных достижений в регулировании океанопользования. Признав, что настоящую необходимость достижения прогресса в области морского права, Комиссия отметила, что наиболее значительной первоначальной мерой, которую страны могут принять в интересах сохранения подвергающейся опасности системы жизнеобеспечения океанов, является ратификация Конвенции по морскому праву.

9. В дальнейшем океаны оставались важным элементом повестки дня в сфере устойчивого развития. Ключевые обязательства в плане неистощительного освоения и использования океанов были согласованы в рамках итоговых документов крупных встреч на высшем уровне, посвященных устойчивому развитию. Таковыми были, в частности, Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, девятнадцатая специальная сессия

³ A/42/427.

⁴ Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, седьмая сессия, решение 7/1.

⁵ Йоханнесбургский план выполнения решения (см. примечание 9 ниже), п.30.

Генеральной Ассамблеи, посвященная программе дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век (см. раздел II.B ниже), Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года, Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года и состоявшееся в 2010 году пленарное заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященное реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

10. С приближением срока созыва Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в Бразилии 4–6 июня 2012 года, и намеченного на 2014 год обзора тематического блока вопросов, посвященных Мировому океану, представляется уместным подвести итог достигнутому прогрессу и обозначить сохраняющиеся пробелы, вызовы и нарождающиеся проблемы, чтобы наметить дальнейший путь.

А. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года

1. Общие сведения

11. Двадцать лет спустя после Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 1972 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) 3–14 июня 1992 года была созвана Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, чтобы переосмыслить экономическое развитие и найти способы прекратить уничтожение природных ресурсов и экосистем Земли. Правительства признали необходимость переориентировать международные и национальные стратегии и политику в целях более тесной интеграции трех основ устойчивого развития.

12. Встреча на высшем уровне по проблемам Земли, как ее часто называют, завершилась принятием Рио-де-Жанейрской декларации и Повестки дня на XXI век, которые определили глобальную стратегию достижения устойчивого развития. Повестка дня на XXI век остается наиболее всеобъемлющей и эффективной программой действий в истории международного сообщества, призванной сохранить права будущих поколений.

2. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию

13. На встрече на высшем уровне по проблемам Земли государства приняли декларацию, в которой был изложен комплекс принципов устойчивого развития⁶. Эти принципы опираются на Стокгольмскую декларацию, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в 1972 году, и отражают признание того обстоятельства, что единственным способом достижения долгосрочного экономического прогресса является его увязка с охраной природы и социальной защитой. В Рио-де-Жанейрской декларации⁷ подчеркивается, что люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой (принцип 1), чтобы развитие при этом не подрывало удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды (принцип 3). Государства

⁶ A/CONF.151/26 (Vol. I), приложение I.

⁷ Имеется на веб-сайте www.unep.org/Documents/Multilingual/Default.asp?DocumentID=78&ArticleID=1163&l=en.

имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы и несут ответственность за обеспечение того, чтобы не причинялось ущерба окружающей среде за пределами действия национальной юрисдикции (принцип 2).

14. Кроме того, была признана необходимость применения принципа принятия мер предосторожности в целях защиты окружающей среды (принцип 15). При возникновении угроз серьезного или необратимого ущерба этот подход должен преобладать. Охрана природы и искоренение нищеты были сочтены неотъемлемым элементом процесса развития.

15. Было указано на важную роль международного сообщества в сохранении, защите и восстановлении здорового состояния и целостности экосистемы Земли. Государства были призваны обмениваться знаниями и технологиями для достижения цели неистощительности. Им было предложено также ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления.

16. Была признана важность эффективных экологических стандартов и разработки национальных законов, касающихся ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба (принцип 13). Эти законы не должны использоваться в качестве необоснованного средства ограничения международной торговли и должны опираться на принцип «загрязнитель платит» (принцип 16).

3. Повестка дня на XXI век и глава 17

Повестка дня на XXI век

17. В Повестке дня на XXI век⁸ изложена всеобъемлющая программа действий по обеспечению устойчивого развития, в которой рассматривается каждая сфера, где деятельность человека может оказывать воздействие на устойчивое развитие, в том числе и Мировой океан. Повестка разделена на четыре основных раздела: социально-экономические аспекты (как то борьба с нищетой и изменение моделей потребления), сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития, укрепление роли основных групп и средства осуществления (включая научно-технические средства, развитие людских ресурсов, наращивание потенциалов, передачу технологий, международные учреждения и финансовые механизмы).

Глава 17

18. Глава 17 Повестки дня на XXI век, озаглавленная «Защита океанов и всех видов морей, включая замкнутые и полужамкнутые моря, и прибрежных районов и охрана, рациональное использование и освоение их живых ресурсов», посвящена морской среде как важнейшему компоненту жизни и устойчивого развития. В ней указывается, что необходимость защиты и неистощительного освоения морской и прибрежной среды отражена в международном праве, включая положения Конвенции и что для этого требуется внедрять комплексный подход к рациональному использованию и освоению морских и прибрежных зон. В главе обозначено также семь программных областей, которые отражают основополагающую программу действий по обеспечению устойчивого развития применительно к морям и океанам: а) комплексное и рациональное использование и устойчивое развитие прибрежных районов, включая исключительные экономические зо-

⁸ Имеется на веб-сайте www.un.org/esa/dsd/agenda21.

ны; b) охрана морской среды; c) устойчивое использование и сохранение морских живых ресурсов открытого моря; d) устойчивое использование и сохранение живых морских ресурсов, находящихся под национальной юрисдикцией; e) устранение неопределенностей, имеющих важное значение для рационального использования морской среды и оценки климатических изменений; f) укрепление международного и в том числе регионального сотрудничества и координации и g) устойчивое развитие малых островов.

19. По каждой из этих программных областей в Повестке дня на XXI век заложена основа для принятия мер, разработки задач, проведения мероприятий и изыскания средств осуществления. В ней отмечается, что для осуществления защиты и устойчивого освоения морских и прибрежных районов и их ресурсов потребуются новые подходы к рациональному использованию и освоению морских и прибрежных зон на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях — подходов, которые должны быть комплексными по своему содержанию и упреждающе-превентивными по направленности. В ней указано также (в пункте 17.2), что деятельность развивающихся стран должна осуществляться с учетом технических и финансовых возможностей каждой отдельной страны, а также ее приоритетов в выделении ресурсов на цели развития, и в конечном итоге эта деятельность будет зависеть от передачи технологии и объема требующихся и предоставленных этим странам финансовых ресурсов.

20. В разделах II и III настоящего доклада подробно рассматриваются некоторые из конкретных обязательств, провозглашенных в главе 17, и усилия, приложенные к их выполнению.

В. Девятнадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи

21. На своей девятнадцатой специальной сессии, состоявшейся 23–28 июня 1997 года, Генеральная Ассамблея приняла Программу действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век (резолюция S-19/2, приложение). Программа была основана на проведенном государствами-членами обзоре прогресса, достигнутого после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

22. Касательно Мирового океана в пункте 36 Программы Генеральная Ассамблея указала на прогресс в деле подписания путем переговоров соглашений и добровольных документов о совершенствовании деятельности по сохранению и рациональному использованию рыбных ресурсов и охране морской среды. Было отмечено проведение в 1998 году Международного года океана, и государства-члены были призваны полностью использовать возникающие в его контексте возможности и задачи.

23. Было указано на необходимость совершенствования процесса выработки решений на национальном, региональном и глобальном уровнях и развития международного сотрудничества с целью оказания развивающимся странам содействия в осуществлении соответствующих соглашений и документов.

24. Правительства были призваны осуществить решение 4/15 Комиссии по устойчивому развитию (E/CN.17/1996/38) о защите атмосферы и океанов и всех видов морей, в котором был сформулирован призыв к проведению периодических межправительственных обзоров всех аспектов состояния морской среды и свя-

занных с ней вопросов, в отношении чего Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву обеспечивает общую юридическую основу. Все государства были призваны ратифицировать как можно скорее соответствующие соглашения или присоединиться к ним и эффективно осуществлять резолюцию 51/189 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 года об «Организационных механизмах осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности». Была отмечена настоятельная необходимость укрепления организационных связей между соответствующими межправительственными механизмами, комплексного использования прибрежных зон. Кроме того, в контексте Принципа 13 Рио-де-Жанейрской декларации была выделена необходимость повышения эффективности осуществления действующих международных и региональных соглашений о загрязнении морской среды. Правительства были настоятельно призваны предотвращать или устранять практику перелова или возможностей чрезмерной эксплуатации запасов и обеспечивать эффективное сохранение рыбных запасов и управление ими, в частности за счет осторожного рассмотрения практики субсидирования. Было подчеркнуто важное значение сбора и распространения адекватной биологической и другой связанной с рыболовством научной информации.

С. Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года

Йоханнесбургский план выполнения решений

Введение

25. Дальнейшее обсуждение способов более эффективного осуществления Повестки дня на XXI век и выявления конкретных шагов и поддающихся количественной оценке вех на пути достижения устойчивого развития состоялось на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году, на которой был принят Йоханнесбургский план выполнения ее решений⁹. В этом документе вновь подтверждена приверженность международного сообщества полной реализации Повестки дня на XXI век, целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (см. раздел II.D ниже), и другим соответствующим международным соглашениям. В нем сформулированы также новые обязательства и приоритеты в плане принятия мер в сфере устойчивого развития. План состоит из одиннадцати глав, каждая из которых посвящена конкретной тематике. Сквозные вопросы рассматриваются в большинстве разделов Плана, что отражает необходимость в целостном подходе к устойчивому развитию.

Пункты 30-36 Йоханнесбургского плана выполнения решений

26. Океаны, моря, острова и прибрежные районы являются предметом обсуждения в пунктах 30-36 Йоханнесбургского плана. Здесь, в частности, рассматриваются: а) укрепление эффективной координации и сотрудничества, в том числе на глобальном и региональном уровнях, между соответствующими органами, б) обеспечение неистощительного рыболовства, с) содействие со-

⁹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа–4 сентября 2002 года, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.P.A.1 и исправления), глава I, резолюция 2, приложение.

хранению и рациональному использованию океанов, d) ускорение осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и Монреальской декларации о защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности с особым упором в период 2002–2006 годов на городские стоки, физическое изменение и уничтожение среды обитания и источников питательных веществ, e) укрепление безопасности на море и защиты морской среды от загрязнения, f) учет серьезного потенциального воздействия на окружающую среду и здоровье человека радиоактивных отходов и g) улучшение научных знаний в отношении морских и прибрежных экосистем и их оценки в качестве одной из главных основ принятия рациональных решений .

27. В разделах III и IV настоящего доклада подробно рассматриваются некоторые из конкретных обязательств, принятых в пунктах 30-36 Йоханнесбургского плана, а также усилия, приложенные к их осуществлению.

D. Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года и состоявшееся в 2010 году пленарное заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященное реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

28. В 2000 году, собравшись с целью обсудить роль Организации Объединенных Наций в XXI веке (см. A/54/2000), Генеральная Ассамблея провела саммит тысячелетия и приняла Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2). Хотя государства-члены конкретно о морях и океанах в Декларации тысячелетия не упоминали, они сочли основополагающей необходимость проявлять осмотрительность в деле рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов в соответствии с постулатами устойчивого развития¹⁰. Применительно к развитию и искоренению нищеты они выразили решимость решать проблему особых потребностей малых островных развивающихся государств путем осуществления, в частности, Барбадосской программы действий¹¹. Государства-члены признали также проблемы стран, не имеющих выхода к морю, и призвали оказывать им финансовое и техническое содействие. Кроме того, они подчеркнули необходимость охраны нашей общей окружающей среды и подтвердили свою поддержку принципов, сформулированных в Повестке дня на XXI век.

29. 22 сентября 2010 года на своей шестьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 65/1, озаглавленную «Выполнение обещания: объединение во имя достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», в которой она, в частности, подчеркнула необходимость принятия мер по обеспечению устойчивого управления морским био-

¹⁰ Резолюция 55/2, п. 6.

¹¹ Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств [Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II].

разнообразием и экосистемами, включая рыбные запасы, и преодолению негативных последствий изменения климата для морской окружающей среды и морского биоразнообразия. В докладе об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год¹² отмечалось, что хотя доля запасов, эксплуатируемых чрезмерно, истощенных или восстанавливающихся, оставалась с 2000 года относительно стабильной, пагубное воздействие рыболовства усугубилось с уменьшением доли рыбных запасов, которые эксплуатируются умеренно или не в полной мере.

30. Государства-члены признали особые потребности и вызовы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и призвали к осуществлению Алматинской программы действий 2003 года «Удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок между не имеющими выхода к морю развивающимися странами и развивающимися странами транзита»¹³. Кроме того, была вновь выражена обеспокоенность особой уязвимостью малых островных развивающихся государств перед лицом высоких рисков, обусловленных изменением климата и подъемом уровня моря. Государства-члены подтвердили свое обязательство принять срочные и конкретные меры по устранению этой уязвимости посредством осуществления принятой в 2005 году Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Они приветствовали проведение 24 и 25 сентября 2010 года пятилетнего обзора на высоком уровне Маврикийской стратегии для оценки прогресса, достигнутого в устранении уязвимости малых островных развивающихся государств.

III. Успехи и прогресс, достигнутые к настоящему времени в деле осуществления итоговых документов важнейших саммитов по вопросам устойчивого развития

31. В настоящем разделе приводится информация о некоторых успехах, достигнутых с 1992 года в деле осуществления итогов важнейших саммитов по вопросам устойчивого развития. Он состоит из тематических подразделов, посвященных: правовым и политическим рамкам на глобальном и региональном уровнях; морскому биологическому разнообразию; неистощительному рыболовству; загрязнению морской среды; взаимосвязи между изменением климата и океанами и морской науке и передаче технологии. Отдельный подраздел посвящен особым проблемам малых островных развивающихся государств. В силу невозможности всестороннего охвата в настоящем докладе важных событий за период с 1992 года уместно сослаться на ежегодные доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве и неистощительном рыболовстве, где содержится дальнейшая подробная информация по этим вопросам.

¹² Имеется на веб-сайте http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2010/MDG_report_2010_En.pdf.

¹³ Имеется на веб-сайте http://un.org/special-rep/ohrlls/lldc/Almaty_PoA.pdf.

А. Правовые и политические рамки на глобальном и региональном уровнях

1. Правовые рамки

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву

32. Рекомендации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в 1972 году в Стокгольме, оказали значительное влияние на дальнейшее развитие морского права в контексте третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, созванной в 1973 году. Положения Конвенции, принятой на Конференции в 1982 году, и признание многими государствами изложенного в ней режима определили характер обсуждений и итоги последующих важнейших саммитов по вопросам устойчивого развития. Упомянутая нередко в качестве «конституции океанов» Конвенция, насчитывающая 161 участника с широкой представленностью всех регионов мира, продолжает двигаться к цели универсального участия. В Конвенции участвуют 135 прибрежных государств, 25 государств, не имеющих выхода к морю, и одна организация региональной экономической интеграции.

Конвенция и неистощительное освоение океанов

33. Проблемы морского пространства тесно взаимосвязаны и их необходимо рассматривать как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подходов. Кроме того, необходимо налаживать сотрудничество и координацию на национальном, региональном и глобальном уровнях для дополнения усилий, прилагаемых государствами в целях поощрения осуществления Конвенции, равно как и комплексного регулирования и неистощительного освоения морей и океанов. Таким образом, установилась неразрывная взаимосвязь между механизмами осуществления Конвенции и итогами важнейших саммитов по вопросам устойчивого развития.

34. Как признано в Повестке дня на XXI век¹⁴, в Конвенции предписываются юридические рамки осуществления всей деятельности в Мировом океане, она имеет стратегическое значение как основа для национальных, региональных и всемирных действий и сотрудничества в морском секторе и необходимо поддерживать ее целостность¹⁵. Хотя на Рио-де-Жанейрской конференции конкретно подчеркивалось, что упоминания Конвенции в Повестке дня на XXI век не предопределяют позицию какого-либо государства в отношении подписания или ратификации Конвенции или присоединения к ней, в главе 17 Повестки дня на XXI век содержится несколько ссылок на положения Конвенции, в частности применительно к защите и сохранению морской среды, сохранению и неистощительному использованию морских живых ресурсов – как в открытом море, так и в районах национальной юрисдикции – и морским научным исследованиям.

¹⁴ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

¹⁵ Резолюция 65/37, преамбула.

35. В Конвенции предусмотрена тщательно взвешенная сбалансированность прав и обязанностей государств в различных морских зонах, в том числе в отношении различных видов использования морей и океанов, рациональной и неистощительной эксплуатации морских живых ресурсов, защиты и сохранения морской среды и разработки и передачи морской технологии. Таким образом, в ней заложены правовые рамки, необходимые для неистощительного освоения морей и океанов.

36. В Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век к числу успехов, достигнутых в период после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, отнесены вступление Конвенции в силу и принятие Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими¹⁶. В ней признано также, что Конвенция обеспечивает общую юридическую основу для принятия глобальных решений в отношении морской среды¹⁷. В Йоханнесбургском плане выполнения решений сделан следующий шаг – сформулирован призыв к государствам ратифицировать как Конвенцию, так и Соглашение, присоединяться к ним и осуществлять их с учетом роли Конвенции как общей правовой основы для осуществления всех связанных с океаном мероприятий¹⁸.

Учреждения

37. Сообразно с Конвенцией создано три учреждения: Международный трибунал по морскому праву, Международный орган по морскому дну и Комиссия по границам континентального шельфа. Даже хотя устойчивое развитие не является предметом целенаправленных усилий какого-либо из этих органов, осуществление ими своих функций косвенно способствует достижению этой цели. Например, Международный орган по морскому дну, ведающий проблематикой международного района морского дна («Район») и его ресурсов, прилагает также усилия по обеспечению экологически неистощительного освоения Района и его ресурсов (см. пп. 112-114).

38. В период, истекший после вступления Конвенции в силу, государства-участники обсуждали вопросы ее осуществления и применения.

39. Прочие глобальные пакты, разработанные после 1992 года в качестве составных элементов международно-правовых и политических рамок, посвящены конкретным областям и освещаются в разделах III.B-C ниже.

2. Рамки политики

Комиссия по устойчивому развитию

40. Комиссия по устойчивому развитию была учреждена в качестве функциональной комиссии Экономического и Социального Совета его решением 1993/207 от 12 февраля 1993 года. Роль Комиссии как форума высокого уровня, посвященного вопросам устойчивого развития, предусматривает обзор прогресса на международном, региональном и национальном уровнях в деле осуществления реко-

¹⁶ Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 13.

¹⁷ Там же, п. 36.

¹⁸ Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше).

мендаций и обязательств, сформулированных на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию; разработку политических ориентиров и вариантов будущей деятельности; последующие меры в контексте Йоханнесбургского плана выполнения решений и реализацию устойчивого развития, включая сохранение морей, океанов, островов и прибрежных районов.

41. Комиссия по устойчивому развитию сосредоточивала свое внимание на проблематике океана наиболее пристально на своих четвертой и седьмой сессиях, состоявшихся соответственно в 1996 и в 1998-1999 годах, прежде чем в 1999 году был учрежден Неофициальный консультативный процесс. Комиссия планирует провести обзор осуществления главы 17 на своей двадцать второй сессии в 2014 году.

42. На своей четвертой сессии, состоявшейся в 1996 году, Комиссия по устойчивому развитию произвела обзор прогресса, достигнутого в деле реализации задач, поставленных в посвященной морям и океанам главе 17 Повестки дня на XXI век. По итогам заседаний Комиссии Экономический и Социальный Совет рекомендовал уделить особое внимание необходимости международного сотрудничества, включая наращивание потенциалов и передачу технологий, и мобилизации финансовых ресурсов. Кроме того, он призвал двусторонних доноров и международные, региональные и субрегиональные финансовые учреждения и механизмы, включая Глобальный экологический фонд, и прочие компетентные ведомства по вопросам развития и финансирования обеспечивать, чтобы в их программах придавался надлежащий приоритет страновым проектам, нацеленным на осуществление Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (Глобальная программа действий).

43. ЮНЕП было предложено принять меры в целях учреждения и внедрения механизма обмена информацией, упоминаемого в Глобальной программе действий. В его учреждении были призваны принять участие и государства. Неправительственным организациям и основным группам было предложено инициировать и укреплять свои меры по облегчению и поддержке эффективного осуществления Глобальной программы действий.

44. На седьмой сессии Комиссии, состоявшейся в 1998 и 1999 годах, участники сосредоточили усилия на задаче принятия решения по морям и океанам и уделили особое внимание замечаниям, рекомендациям и предложениям, сформулированным в рамках Межсессионной специальной рабочей группы по океанам и морям и устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (см. E/CN.17/1999/20).

45. Отметив прогресс, достигнутый в сфере морей и океанов, государства настоятельно призвали к скорейшей ратификации соответствующих соглашений с целью обеспечить их безотлагательное вступление в силу. Жизненно важное значение придавалось осуществлению намеченных мер и наращиванию потенциалов, а также мобилизации необходимых ресурсов.

46. Была сочтена столь же необходимой координация между различными компонентами национальных администраций, с тем чтобы национальные меры носили комплексный характер и чтобы международные органы не получали противоречивых указаний от своих государств-членов.

47. Что касается рыболовства и других морских живых ресурсов, то Комиссия указала на важнейшее значение обеспечения непрерывных стабильных поставок продовольствия и необходимость охраны морского биологического разнообразия. Комиссия сочла важным ясно показать, что эти две потребности обуславливают необходимость эффективного и комплексного промыслового хозяйствования и защиты местообитаний рыб и другой биоты. Государства обратились с призывом принять меры к искоренению перелова и расточительных видов промысловой практики за счет проведения национальных оценок рыбных запасов и поддержки усилий региональных промысловых организаций по углублению необходимых научных знаний (см. п. 24). Подчеркивалась необходимость принятия безотлагательных мер по ликвидации чрезмерных мощностей во многих промыслах. Было также обращено внимание на важное значение коралловых рифов – и как индикаторов здорового состояния морей и океанов, и как фактора привлечения туристов.

48. В своем решении 7/1 Комиссия подчеркнула, что на долю морей и океанов приходится колоссальная часть поверхности планеты, которая создает условия для поддержания жизни, они регулируют климат, лежат в основе круговорота воды в природе и служат источником жизненно важных ресурсов для людей и многих других видов живой природы. Она обозначила основные проблемы, требующие решения на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях содействия неистощительному освоению океанов. Комиссия рекомендовала уделять самое приоритетное внимание сохранению морских живых ресурсов, их комплексному и устойчивому управлению ими и их неистощительному освоению, предотвращению загрязнения и деградации морской среды в результате осуществления деятельности на суше и другой деятельности, обеспечению более глубокого научного осмысления океанов и морей и их взаимодействия с глобальной климатической системой и поощрению принятия на национальном, региональном и глобальном уровнях мер, необходимых для эффективного и скоординированного осуществления положений Конвенции и Повестки дня на XXI век (см. также A/64/66, п. 6).

49. Комиссия выявила также ключевые сектора, в которых необходимо сформулировать дополнительные обязательства. Она настоятельно призвала международное сообщество оказать поддержку прибрежным и островным развивающимся государствам в развитии неистощительного рыболовства и аквакультуры. Она рекомендовала всем государствам становиться участниками Соглашения ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими от 24 ноября 1993 года, Соглашения от 4 августа 1995 года (см. раздел III.C.2 ниже) и Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО от 31 октября 1995 года или, в зависимости от обстоятельств, применять их положения. Комиссия подчеркнула жизненно важную роль этих документов в сохранении запасов рыбы и необходимость их эффективного выполнения.

50. Комиссия одобрила призыв к действиям Международной инициативы по коралловым рифам и настоятельно призвала государства, межправительственные организации и другие органы, неправительственные организации и частный сектор принять дополняющие этот призыв меры. Комиссия настоятельно призвала также к оказанию поддержки национальным усилиям, направленным на расширение доступа к информации о ресурсах и разработку соответствующей

щей политики для содействия изучению и эксплуатации живых и неживых ресурсов моря.

51. В 2012 году в Бразилии пройдет Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в ознаменование двадцатой годовщины саммита по проблемам Земли и десятой годовщины Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Цель Конференции будет заключаться в том, чтобы, оценив достигнутый до настоящего времени прогресс и сохраняющиеся пробелы в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрев новые и нарождающиеся проблемы, обеспечить подтверждение политической приверженности устойчивому развитию¹⁹.

52. Ключевыми темами Конференции будут «“зеленая” экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты» и «институциональные рамки устойчивого развития». Кроме того, Конференция предоставит возможность произвести обзор прогресса, достигнутого в осуществлении задач, сформулированных в главе 17 Повестки дня на XXI век, и других ключевых обязательств, взятых на крупных встречах и конференциях в связи с морями и океанами.

Генеральная Ассамблея и моря и океаны

53. Со вступлением Конвенции в силу Генеральная Ассамблея взяла на себя задачу следить за развитием событий, относящихся к Конвенции, морскому праву и вопросам океана в целом. Она ежегодно проводит обзор этих событий по сводному пункту повестки дня, носящему название «Мировой океан и морское право». В резолюциях, принимаемых Генеральной Ассамблеей по данному пункту повестки дня, неизменно подчеркивается важность неистощительного освоения морей и океанов.

Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

54. В решении 7/1 Комиссии по устойчивому развитию (см. п. 48 выше) было рекомендовано, в частности, чтобы Генеральная Ассамблея рассмотрела пути и средства повышения эффективности своих ежегодных обсуждений по проблемам Мирового океана и морского права. Комиссия отметила, что, учитывая сложный и взаимосвязанный характер Мирового океана, океаны и моря представляют собой особый случай в том, что касается необходимости в налаживании международной координации и сотрудничества. Для поощрения развития сотрудничества и координации Комиссия рекомендовала учредить неофициальный консультативный механизм открытого состава с единственной функцией содействия эффективному и конструктивному рассмотрению вопросов в рамках существующего мандата Ассамблеи на основе решения 7/1²⁰.

55. С момента своего создания²¹ Неофициальный консультативный процесс подчеркивает значение морей и океанов как источника жизненно важных ресурсов для продовольственной безопасности и для поддержания экономического процветания и благосостояния нынешнего и будущих поколений. Резюме

¹⁹ Информация имеется на веб-сайте <http://earthsummit2012.org/>.

²⁰ A/64/131, п. 16.

²¹ Во исполнение резолюции 54/33 от 24 ноября 1999 года.

обсуждений и другие итоговые документы Неофициального консультативного процесса, включая согласованные консенсусные элементы, позволили придать больший вес резолюциям Генеральной Ассамблеи о Мировом океане, морском праве и устойчивом рыболовстве и способствовали повышению координации и развитию сотрудничества между государствами.

56. В своей резолюции 65/37 Генеральная Ассамблея признала «роль [Неофициального] Консультативного процесса как уникального форума для всеобъемлющих обсуждений по вопросам, касающимся Мирового океана и морского права, сообразно с рамками, устанавливаемыми Конвенцией и главой 17 Повестки дня на XXI век, а также [признала], что при обдумывании выбираемых тем следует дополнительно усилить ориентир на три основы устойчивого развития». Она признала также «главную роль [Неофициального консультативного процесса] в интеграции знаний, обмене мнениями между многочисленными заинтересованными сторонами, координации между компетентными учреждениями и усиленном освещении разбираемых тем, включая намечающиеся проблемы, при одновременной пропаганде трех основ устойчивого развития».

Специальная неофициальная рабочая группа полного состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции

57. Морская среда за пределами действия национальной юрисдикции, включая морское дно, остается в значительной степени неисследованной. Однако, судя по имеющимся на сегодняшний день знаниям, в ней расположены районы, богатые уникальными и разнообразными биологическими видами и экосистемами, которые обеспечивают жизненно важные для людей услуги. На Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в знак признания этой ключевой роли в поддержании жизни на Земле государства объявили о своей приверженности сохранению продуктивности и биологического разнообразия важных уязвимых морских и прибрежных районов, в том числе находящихся за пределами действия национальной юрисдикции²². Накапливается все больше свидетельств деградации морских экосистем и их биоразнообразия, в том числе за пределами действия национальной юрисдикции (A/60/63/Add.1, п. 9).

58. В своей резолюции 59/24 от 17 ноября 2004 года Генеральная Ассамблея учредила Специальную неофициальную рабочую группу открытого состава для изучения вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции (Рабочая группа). Перед ней были поставлены следующие задачи: а) провести обзор прошлых и нынешних мероприятий Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций в том, что касается сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции; б) рассмотреть научные, технические, экономические, правовые, экологические, социально-экономические и иные аспекты данных вопросов; в) выявить ключевые проблемы и моменты, более подробное изучение подоплеку которых облегчило бы рассмотрение государствами данных вопросов; г) указать в подхо-

²² Йоханнесбургский план выполнения решений, п. 32(а).

дящих случаях возможные варианты и подходы, позволяющие развивать международное сотрудничество и координацию в интересах сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции. Мандат Рабочей группы дает возможность рассмотреть все вопросы, касающиеся морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, комплексным образом в общесистемной и межсекторальной перспективе.

59. Рабочая группа заседала в 2006, 2008 и 2010 годах и планирует провести совещание с 31 мая по 3 июня 2010 года. На совещаниях подчеркивалась центральная роль Генеральной Ассамблеи как глобального форума, компетентного в комплексе заниматься сложными и многоплановыми вопросами, как то вопросами, касающимися сохранения и неистощительного использования морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции (A/61/65, п. 7). В контексте своего мандата Группа сосредоточила внимание на таких вопросах, как экологическое воздействие человеческой деятельности; координация и сотрудничество между государствами, а также соответствующими межправительственными организациями и органами; зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая охраняемые районы моря; генетические ресурсы в районах; вопрос о том, нет ли пробелов в распорядительских или регламентационных режимах, а если они есть, то как такие пробелы восполнять; экологические экспертизы; укрепление информационной базы; наращивание потенциала и передача технологии; сотрудничество и координация в сфере осуществления; комплексное управление и экосистемные подходы (более подробную информацию см. в документах A/61/65, A/63/79, A/65/68 и A/66/70).

Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты

60. В пункте 36(b) Йоханнесбургского плана выполнения решений государства договорились «организовать к 2004 году в рамках Организации Объединенных Наций регулярный процесс обеспечения глобальной отчетности и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, как в данный момент, так и в обозримом будущем, — на основе существующих региональных оценок» (регулярный процесс). Генеральная Ассамблея одобрила этот призыв в пункте 45 своей резолюции 57/141 от 16 декабря 2002 года и неизменно подтверждала необходимость укрепить регулярную научную оценку состояния морской среды в целях усиления научной обоснованности разрабатываемой политики.

61. В своей резолюции 60/30 от 29 ноября 2005 года Генеральная Ассамблея инициировала начальный этап регулярного процесса, именуемый «оценка оценок», который завершился в 2009 году публикацией доклада об итогах оценки оценок (см. A/54/88, приложение).

62. В пункте 157 резолюции 63/111 от 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея учредила Специальную рабочую группу полного состава, чтобы она представила Ассамблее рекомендуемый курс действий в отношении регулярного процесса. Рабочая группа полного состава заседала дважды²³. Ассамблея

²³ См. A/64/347 и A/65/358.

одобрила принятые Рабочей группой полного состава рекомендации, в которых были предложены рамки регулярного процесса, охарактеризован его первый цикл и намечены перспективы на будущее. Рамки включают в себя общую цель регулярного процесса, описание его охвата, набор принципов, которыми следует руководствоваться при решении о его проведении и осуществлении, и передовую практику в отношении основных системных особенностей. Важнейшими элементами регулярного процесса представляются также укрепление потенциала, обмен данными, информацией и передача технологии. В ходе первого цикла регулярного процесса будет преследоваться цель установления исходного рубежа состояния морской среды. В ходе последующих циклов сфера охвата регулярного процесса должна быть расширена с целью оценки тенденций (см. A/64/347).

63. На своих совещаниях Рабочая группа достигла согласия о том, что регулярный процесс должен стремиться к укреплению взаимодействия между наукой и политикой в целях обеспечения устойчивого использования, рационального управления и сохранения океанов и морей, их ресурсов и биоразнообразия, а также долгосрочного благосостояния людей и устойчивого развития. Рабочая группа напомнила о той важной роли, которую океаны играют в выполнении согласованных на международном уровне обязательств, касающихся устойчивого развития и осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и наметила пути реализации этих обязательств.

64. На своей шестьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея постановила, что регулярный процесс должен быть межправительственным процессом. Она приняла также решения об организационных механизмах регулярного процесса, включая Специальную рабочую группу полного состава Генеральной Ассамблеи, под контролем и руководством которой регулярный процесс будет осуществляться, и Группу экспертов (см. резолюцию 65/37, пп. 197–217). Первое совещание Специальной рабочей группы полного состава состоялось в феврале 2011 года (A/65/759).

65. ЮНЕСКО отметила, что возможны некоторые условия координации между межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам (см. п. 226 ниже) и регулярным процессом²⁴. МОК сообщила, что она сейчас играет ведущую роль в двух морских компонентах среднесамого проекта ГЭФ по разработке программы оценки трансграничных вод - для крупных морских экосистем и для районов открытого океана (см. A/66/70, раздел II.J.1), которые могут быть полезны для регулярного процесса. Отметив, что для налаживания регулярного процесса потребуется широкая организационная поддержка по всей системе Организации Объединенных Наций, МОК указала на возможности, открывающиеся в этой связи с проведением в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая должна провести обзор всех международных обязательств, включая регулярный процесс²⁵. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата отметил, что регулярный процесс мог

²⁴ По материалам ЮНЕСКО.

²⁵ По материалам МОК.

бы, в частности, заострить внимание на последствиях подкисления океана для устойчивого развития²⁶.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

66. ЮНЕП играет руководящую роль и поощряет партнерства в деле охраны природы, включая морскую среду, воодушевляя страны и народы, предоставляя им информацию и создавая возможности для повышения их качества жизни без угрозы для качества жизни будущих поколений. Она облегчает и поощряет мудрое использование природных ресурсов планеты в контексте устойчивого развития, обеспечивая, в частности, интеграцию экономического развития и охрану окружающей среды и облегчая передачу знаний и технологий в целях устойчивого развития. Она обеспечивает секретариатское обслуживание ряда природоохранных конвенций, в частности Конвенции о биологическом разнообразии. Она была учреждена в 1972 году после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В 2002 году Всемирная встреча на высшем уровне подтвердила центральную роль ЮНЕП в международных усилиях по достижению устойчивого развития. ЮНЕП разрабатывает политические ориентиры для решения главных экологических проблем, как то ухудшение состояния окружающей среды. Она инициировала также межправительственный процесс на уровне министров в целях укрепления экологического управления и оживления глобальной приверженности устойчивому развитию²⁷.

67. В рамках Среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2010–2013 годы²⁸ была разработана стратегия для морских и прибрежных районов, чтобы сосредоточить внимание на приоритетных вопросах поддержания морских экосистем и их услуг на благо человека. Осуществлением стратегии ведаает Сектор ЮНЕП по морским и прибрежным районам, отвечающий за координацию Программы региональных морей, Глобальной программы действий, управление морскими экосистемами и деятельность в интересах малых островных развивающихся государств. Почти все мероприятия Сектора преследуют цель реализации соответствующих итогов встреч на высшем уровне по устойчивому развитию. В решении своих задач Сектор намерен развивать свое сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, исследовательскими заведениями и неправительственными организациями²⁹. ЮНЕП поощряет также использование надежных научных данных в применении экосистемного управления для урегулирования факторов, вызывающих спад в производстве экосистемных услуг в морских и прибрежных районах.

²⁶ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

²⁷ См. http://unep.org/PDF/ABOUT_UNEP_ENGLISH.pdf.

²⁸ Имеется на веб-сайте www.unep.org/PDF/FinalMTSGCSS-X-8.pdf.

²⁹ По материалам ЮНЕП.

В. Международное сотрудничество и координация

1. На международном уровне

«ООН-океаны»

68. В пункте 17.118 Повестки дня на XXI век сформулирован призыв к усилению координации между организациями системы Организации Объединенных Наций, ведающими вопросами морских и прибрежных районов, и ведомствами и специализированными учреждениями по вопросам развития, торговли и прочим смежным экономическим вопросам. Во исполнение этого призыва в рамках Административного комитета по координации был учрежден Подкомитет по океанам и прибрежным районам, в задачи которого, среди прочего, вошли мониторинг и обзор осуществления главы 17. Принимая во внимание решения Всемирной встречи на высшем уровне³⁰ и третьего совещания Неофициального консультативного процесса (A/57/80), Генеральная Ассамблея в своей резолюции 58/240 учредила сеть по океанам и прибрежным районам (получившую название «ООН-океаны») в качестве «эффективного, транспарентного и регулярного механизма межучрежденческой координации по вопросам Мирового океана и прибрежных районов в системе Организации Объединенных Наций»³¹.

69. «ООН-океаны» выполняет функцию механизма обзора совместных и перекрывающихся текущих мероприятий и поддержки соответствующих обсуждений в рамках Неофициального консультативного процесса, в частности за счет (а) укрепления сотрудничества и координации между секретариатами международных организаций, занимающихся деятельностью, связанной с океанами, (б) обзора программ и мероприятий и выявления недоработанных вопросов, нуждающихся в изучении или решении, на предмет обновления и обогащения взаимоотношений между Конвенцией и Повесткой дня на XXI век, с) обеспечения комплексного хозяйствования в океане на международном уровне и d) проведения совместных мероприятий в целях рассмотрения возникающих проблем и вопросов³².

70. Для облегчения координации и совместной деятельности и реализации ограниченных сроками инициатив сеть «ООН-океаны» учредила целевые группы по ключевым вопросам. Целевая группа по регулярному процессу была создана, в частности, в поддержку оценки оценок. Целевая группа по охраняемым районам моря призвана, в частности, содействовать достижению целей и показателей Конвенции о биологическом разнообразии и Всемирной встречи на высшем уровне (см. разделы III.C и D). Целевая группа по биоразнообразию в морских районах за пределами действия национальной юрисдикции была учреждена в целях оказания надлежащего содействия осуществлению соответствующих рекомендаций Генеральной Ассамблеи, адресованных компетентным международным организациям в целях реализации скоординированного подхода и последующих мер соответствующими организациями³³. В дополнение к целевым группам сеть «ООН-океаны» контролирует и направляет работу «Атласа океанов Организации Объединенных Наций» (www.oceanatlas.org), кото-

³⁰ Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), пункт 30(c).

³¹ A/59/62, п. 296.

³² A/60/63, п. 316.

³³ A/65/69/Add.2, п. 407.

рый представляет собой сетевую информационную систему, в которой сведены воедино данные о неистощительном и рациональном освоении морей и океанов, карты и тенденции развития, разработанные в системе Организации Объединенных Наций и при содействии партнеров.

71. «ООН-океаны» придерживается мнения о том, что она в состоянии играть важную роль в управлении океанами, но согласно общепринятому мнению, необходимо наладить стратегическое планирование, чтобы укрепить структуру сети, сделать ее более действенной и заметной. Этого можно достичь, в частности, за счет укрепления сотрудничества между аналогичными механизмами, как то «ООН-водные ресурсы»³⁴. Кроме того, сеть «ООН-океаны» отметила, что система Организации Объединенных Наций не может достичь всех поставленных перед ней целей без адекватного финансирования и поддержки со стороны государств-членов³⁵.

2. На региональном уровне

72. Реализации итогов крупных конференций по устойчивому развитию были также посвящены усилия на региональном уровне в рамках различных региональных организаций и механизмов сотрудничества. Ниже приведены некоторые примеры в этой связи, а конкретные примеры осуществления на региональном уровне включены также в разделы, посвященные конкретным тематическим областям.

Программы региональных морей ЮНЕП

73. Программа региональных морей ЮНЕП была учреждена в 1974 году. Программа призвана рассмотреть проблему ускоряющегося ухудшения состояния Мирового океана и прибрежных районов за счет неистощительного освоения и использования морской и прибрежной среды, вовлечения соседствующих стран во всестороннюю и целенаправленную деятельность по защите их общей морской среды³⁶.

74. Свыше 140 стран участвуют в 13 программах региональных морей, учрежденных под эгидой ЮНЕП: Черное море, Большой Карибский район, моря Восточной Азии, Восточная Африка, моря Южной Азии, морской район Региональной организации по защите морской среды, Средиземноморье, северо-восточная часть Тихого океана, северо-западная часть Тихого океана, Красное море и Аденский залив, юго-восточная часть Тихого океана, Тихий океан и Западная Африка.

75. Большая часть программ функционирует в соответствии с планами действий, принимаемыми государствами-членами в целях обозначения всеобъемлющей стратегии и рамок защиты окружающей среды и поощрения устойчивого развития. В плане действий определяются стратегия и существо программы на основе специфических экологических вызовов региона и его социально-экономической и политической ситуации.

76. По линии этих программ принят целый ряд имеющих юридическую силу конвенций, призванных решить общие экологические проблемы за счет совме-

³⁴ A/65/69/Add.2, п. 410.

³⁵ A/63/174, п. 132.

³⁶ См. веб-сайт www.unep.org/regionalseas/about/default.asp.

стных координируемых действий. Большинство конвенций имеют протоколы, в которых рассматриваются конкретные вопросы, как то охраняемые районы или загрязнение в результате деятельности, осуществляемой на суше. Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам, которые еще этого не сделали, становиться участниками конвенций по региональным морям³⁷.

77. Глобальные совещания конвенций и планов действий по региональным морям проходят ежегодно. Двенадцатое совещание состоялось в Бергене (Норвегия) 20-22 сентября 2010 года. Многие мероприятия, проведенные различными программами региональных морей в целях поощрения устойчивого развития, освещались в последних докладах Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве³⁸.

Партнерские программы региональных морей

78. В дополнение к программам региональных морей ЮНЕП существует пять партнерских программ - в регионах Антарктики, Арктики, Балтийского моря, Каспийского моря и Северо-Восточной Атлантики. Хотя эти программы не были учреждены под эгидой ЮНЕП, они участвуют в глобальных совещаниях по региональным морям, обмениваются опытом, рекомендациями в области политики и поддержкой на предмет дальнейшего развития программ региональных морей. Роль глобальной программы региональных морей состоит в укреплении контактов, координации и синергизмов в рамках глобальных, региональных и партнерских программ, организаций и действующих лиц и между ними. В ответ партнерские программы поддерживают осуществление стратегических директив глобальной программы региональных морей и регулярно докладывают о своем прогрессе. Эти программы также осуществляют широкий круг мероприятий по поощрению неистощительного освоения океанов.

79. Программы по Антарктике, Балтийскому морю, Каспийскому морю и Северо-Восточной Атлантике основаны на обязательных документах о защите морской среды³⁹. В Арктике Арктический совет выступает межправительственным форумом высокого уровня по поощрению сотрудничества, координации и взаимодействия между арктическими государствами с участием коренных арктических общин и других обитателей региона в решении общих для Арктики проблем, как-то вопросы устойчивого развития и охраны природы в Арктике⁴⁰.

Европейская комплексная морская политика

80. 10 октября 2007 года Европейская комиссия представила свое видение «комплексной морской политики Европейского союза» (COM(2007)575)⁴¹, с тем чтобы постепенно реализовать комплексный, целостный и общепринятый порядок принятия решений по океанам, морям, государствам, прибрежным ре-

³⁷ Резолюция 65/37, п. 133.

³⁸ A/65/69/Add.2, раздел XI.L.

³⁹ В их числе Договор об Антарктике 1969 года и Протокол к нему 1991 года об охране окружающей среды, Конвенция 1980 года о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, Конвенция 1992 года о защите морской среды Балтийского моря и Конвенция 1992 года о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики.

⁴⁰ См. <http://arctic-council.org/article/about>.

⁴¹ Имеется на веб-сайте http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy_documents_en.html.

гионам и морским секторам в рамках Европейского союза. Поощряя многосекторальное и многоуровневое управление морскими акваториями, комплексная морская политика непосредственно вовлекает прибрежные регионы в разработку стратегий в сферах экологии, морского транспорта, энергетики, научных исследований, промышленности, рыболовства и инноваций, все из которых формируют крайне важную основу устойчивого развития.

81. В последние годы комплексная морская политика была еще более упрочена конкретными вкладами, как то ее экологический компонент Морская стратегическая рамочная директива 2008 года⁴² и послание Европейской комиссии 2009 года, озаглавленное «Формирование комплексной морской политики в целях более эффективного управления в Средиземноморье»⁴³.

82. Комплексная морская политика в целях более эффективного управления в Средиземноморье призвана расширить возможности прибрежных государств в сфере совместного реагирования на морские вызовы в бассейне Средиземноморья. Это предусматривает укрепление комплексного управления прибрежными зонами и островами, расширение морских знаний и интеграцию усилий в сфере морских исследований в качестве основы экосистемного подхода к управлению деятельностью на море. Кроме того, будет продолжаться надзор за морской деятельностью и операциями в Средиземноморье.

Африканский союз

83. В октябре 2009 года Африканский союз принял Африканскую хартию морского транспорта и план действий в стремлении обеспечить наращивание торгового потенциала и разработать единый подход к угрозам отрасли, как то пиратство⁴⁴. В Хартии признается взаимозависимость между экономическим развитием и устойчивой политикой защиты и сохранения морской среды, а также необходимость полного и эффективного осуществления в Африке Алмаатинской декларации и программы действий 2003 года по удовлетворению особых потребностей стран, не имеющих выхода к морю. В ней признано также важное значение роли морского транспорта в поощрении экологического развития и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В том же году были приняты также Дурбанская резолюция и план действий по морскому транспорту⁴⁵.

84. НЕПАД разработало в рамках своей Экологической инициативы план действий⁴⁶ в целях решения экологических проблем региона, чтобы обеспечить устойчивое развитие и уменьшение масштабов нищеты. В качестве одной из восьми подтем Инициативы упоминается управление прибрежными зонами⁴⁷. План действий разрабатывался в тесном сотрудничестве с Африканским союзом и при поддержке ЮНЕП и Глобального экологического фонда.

⁴² Имеется на веб-сайте http://ec.europa.eu/environment/water/marine/index_en.htm.

⁴³ Имеется на веб-сайте http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/pdf/com_2009_466_en.pdf.

⁴⁴ Имеется на веб-сайте http://africa-union.org/root/AU/Documents/Treaties/Text/AFRICAN_MARITIME_TRANSPORT.pdf.

⁴⁵ Имеется на веб-сайте <http://au.int/en/treaties>.

⁴⁶ Имеется на веб-сайте www.nepad.org/system/files/Environment%20Action%20Plan.pdf.

⁴⁷ Имеется на веб-сайте <http://nepad.org/climatechangeandsustainabledevelopment/climatechange/about>.

85. В план действий включены группы программных и проектных мероприятий, посвященные морским и прибрежным ресурсам; трансграничному сохранению природных ресурсов; изменению климата; сквозным вопросам с учетом смежных проблем, в частности загрязнения, наращивания потенциала и передачи технологий.

86. Экологическая инициатива признает, что морские и прибрежные экосистемы вносят большой вклад в экономику стран НЕПАД, поскольку, согласно оценкам, более 40 процентов населения Африки извлекает средства к существованию из прибрежных и морских экосистем и ресурсов, которые находятся под усиливающимся давлением широкого круга антропогенных факторов. Ситуация носит более серьезный характер в ряде африканских малых островных государств.

Региональная океаническая политика тихоокеанских островов

87. Океанические и прибрежные ресурсы и среды обитания имеют жизненно важное значение для стран, общин и отдельных жителей тихоокеанских островов. Региональную океаническую политику тихоокеанских островов⁴⁸ поддерживают 22 тихоокеанских островных государства и территории, и она подчеркивает непреходящее значение этих ресурсов и сред для устойчивого развития.

88. Региональные рамки комплексных стратегических океанических мер тихоокеанских островов выступают ориентиром региональной координации, интеграции и сотрудничества в вопросах океана сообразно с провозглашенной в Политике целью улучшения управления океаническими акваториями и обеспечения неистощительного освоения океанов и их ресурсов.

89. Рабочей группе по морскому сектору Совета региональных организаций в Тихом океане было поручено разработать региональную океаническую политику, которая была впоследствии одобрена в 2002 году на тридцать третьем Форуме тихоокеанских островов. Собравшиеся на форум лидеры призвали также к разработке последующих планов действий — как в регионе, так и для отдельных стран.

С. Осуществление в тематических областях

1. Сохранение и неистощительное использование морского биоразнообразия

90. Биологические ресурсы Земли имеют чрезвычайно важное значение для жизни людей и экономического и социального развития. Как признано в пункте 15.3 Повестки дня на XXI век, биологические ресурсы являются капитальными ресурсами с огромным потенциалом в плане обеспечения устойчивых благ. В числе многих экосистемных услуг они производят треть кислорода, которым мы дышим, выступают ценным источником белка и играют немаловажную роль в глобальном климатическом цикле. Несмотря на ценность оказываемых услуг, процесс утраты биологического разнообразия планеты, включая морское биоразнообразие, продолжался главным образом в результате уничтожения мест обитания, чрезмерной эксплуатации, загрязнения окружающей среды и привнесения в среду инвазивных чужеродных видов.

⁴⁸ Имеется на веб-сайте <http://forum.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/PIROP.pdf>.

91. В главе 15 Повестки дня на XXI век обозначен ряд мероприятий, касающихся управления, данных и информации, а также международного и регионального сотрудничества и координации, которые должны обеспечить сохранение биоразнообразия и неистощительное использование биологических ресурсов.

92. Глава 17 имеет непосредственное отношение к морскому биоразнообразию, и ее надлежит читать вкуче с главой 15. Она предписывает прибрежным государствам при поддержке международных организаций принимать меры, направленные на сохранение биологического разнообразия и продуктивности морских видов животных и растений и их мест обитания, находящихся в пределах их национальной юрисдикции. Государствам предписывается выявлять морские экосистемы с высокими уровнями биоразнообразия и продуктивности и другие важнейшие местообитания и устанавливать необходимые ограничения на пользование такими районами, в частности посредством создания охраняемых районов. Следует уделять первоочередное внимание экосистемам коралловых рифов; эстуариям; умеренным и тропическим болотным угодьям, включая мангровые заросли; плантациям морских водорослей и другим районам нереста и нагула. Государства, самостоятельно или в рамках двустороннего или многостороннего сотрудничества, должны также составлять или обновлять профили морского биоразнообразия, морских живых ресурсов и важнейших местообитаний в их исключительных экономических зонах и других районах национальной юрисдикции, принимая во внимание изменения в окружающей среде, вызванные естественными причинами или человеческой деятельностью. Морское биоразнообразие упоминается также в контексте малых островных развивающихся государств.

93. На Всемирной встрече на высшем уровне государства обязались обеспечивать поддержание продуктивности и биоразнообразия в важных уязвимых морских и прибрежных районах, в том числе за пределами действия национальной юрисдикции, и осуществить программу работы, вытекающую из Джакартского мандата по биологическому разнообразию морской и прибрежной среды⁴⁹. Они призвали также к разработке различных инструментов, включая экосистемный подход и создание охраняемых районов моря, в соответствии с международным правом и на основе научной информации, в том числе внедрить к 2012 году репрезентативные сети. Государства настоятельно призвали к разработке национальных, региональных и международных программ остановки потери морского биоразнообразия и осуществлению Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская конвенция), включая ее совместную программу работы с Конвенцией о биологическом разнообразии и программу действий, с призывом о принятии которой выступила Международная инициатива по коралловым рифам в целях укрепления совместных хозяйственных планов и международного взаимодействия в области водно-болотных экосистем в прибрежных зонах⁵⁰.

94. На Всемирной встрече на высшем уровне государства обязались также достичь к 2010 году существенного снижения нынешних темпов утраты биологического разнообразия в глобальном, региональном и национальном масштабах в качестве вклада в дело искоренения нищеты и на благо всей жизни на Земле. Для

⁴⁹ Имеется на веб-сайте www.cbd.int/doc/publications/jm-brochure-en.pdf.

⁵⁰ Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), п. 32.

этого государства отметили необходимость обеспечить предоставление развивающимся странам новых и дополнительных финансовых и технических ресурсов. Они приняли далее обязательства по ряду мер на всех уровнях в целях сохранения и неистощительного использования биологического разнообразия⁵¹.

95. Хотя срок 2010 года соблюсти не удалось⁵², для сохранения и неистощительного освоения морского биологического разнообразия был предпринят ряд шагов в контексте Конвенции о биологическом разнообразии, Генеральной Ассамблеи и других форумов.

События в контексте Конвенции о биологическом разнообразии

96. В ответ на глобальный упадок биоразнообразия и после четырех лет переговоров 5 июня 1992 года на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию была открыта для подписания Конвенция о биологическом разнообразии, которая вступила в силу 29 декабря 1993 года. Конвенция, целями которой являются сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов, насчитывает 193 сторон⁵³. Применительно в том, что касается компонентов биологического разнообразия она применяется в пределах национальной юрисдикции, а в том, что касается процессов и деятельности, осуществляемых под юрисдикцией или контролем государства, независимо от места проявления их последствий, — как в пределах национальной юрисдикции, так и за ее пределами (статья 4). В том что касается морской среды, договаривающимся сторонам предписывается осуществлять ее положения, не вступая в противоречие с правами и обязанностями государств, предусмотренными морским правом (статья 22).

97. В решениях Конференции сторон, основанных на рекомендациях ее Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям (Вспомогательный орган), отражено стремление к практической реализации трех целей Конвенции о биологическом разнообразии (см. пункт 96). На первом этапе работы Конференции сторон Конвенции первоочередное внимание уделялось морскому и прибрежному биоразнообразию. В частности, Конференция сторон приняла решение IV/5⁵⁴ о сохранении и устойчивом использовании морского и прибрежного биологического разнообразия, в котором была изложена программа работы, вытекающая из решения II/10. В программу вошли элементы, касающиеся комплексного управления морскими и прибрежными районами, морских и прибрежных живых ресурсов, морских и прибрежных охраняемых районов, марикультуры, чужеродных видов и генотипов.

98. Конференция сторон постоянно проводит обзор осуществления программы работы и формулирует ориентиры для государств, секретариата Конвенции и Вспомогательного органа касательно дальнейших мер, необходимых в отношении каждого из элементов программы работы⁵⁵. На пятом совещании Конференции сторон, состоявшемся в 2000 году в Найроби, программа работы бы-

⁵¹ Там же, п. 44.

⁵² www.cbd.int/doc/publications/gbo/gbo3-final-en.pdf.

⁵³ См. веб-сайт www.cbd.int/convention/parties/list/.

⁵⁴ Имеется на веб-сайте www.cbd.int/decision/cop/?id=7128.

⁵⁵ См. <https://cbd.int/marine/pow.shtml>.

ла расширена и в нее был включен рабочий элемент, посвященный коралловым рифам, вкупе с планом работы по проблеме выщелачивания кораллов. В 2004 году Конференция сторон приняла обновленный план работы, куда были включены мероприятия, призванные помочь сторонам преодолеть препятствия в осуществлении, и соответствующие мероприятия из Йоханнесбургского плана выполнения решений. На своем десятом совещании в Нагойе (Япония) в 2010 году Конференция сторон с обеспокоенностью отметила, что в осуществлении программы не удалось добиться достаточного прогресса, чтобы предотвратить серьезный упадок морского и прибрежного разнообразия и экосистемных услуг (решение X/29).

99. Коралловым рифам, в частности проблеме их выщелачивания, стороны уделяют особое внимание⁵⁶. На протяжении истекших лет Конференция сторон рассматривала также новые и нарождающиеся вопросы, затрагивающие морское биоразнообразие, включая морское биоразнообразие за пределами действия национальной юрисдикции. В 2006 году Конференция сторон обсуждала проблему сохранения и неистощительного использования глубоководных генетических ресурсов морского дна за пределами национальной юрисдикции (решение VIII/21). На том же совещании, в решении VIII/24 об охраняемых районах, Конференция сторон выразила свою глубокую озабоченность комплексом угроз морским экосистемам и биоразнообразию за пределами национальной юрисдикции и признала, что охраняемые районы моря являются важнейшим инструментом достижения сохранения и неистощительного использования биоразнообразия в этих районах. Она признала также, что Конвенция о биологическом разнообразии призвана сыграть ключевую роль в поддержке работы Генеральной Ассамблеи в отношении таких районов за пределами действия национальной юрисдикции (см. пп. 57-59), сосредоточив внимание на предоставлении научной, а в соответствующих случаях — технической информации и рекомендаций.

100. В 2008 году в решении IX/20 Конференция сторон приняла научные критерии для выявления экологически или биологически значимых морских районов, нуждающихся в охране, и научные рекомендации по созданию репрезентативных сетей морских охраняемых районов и приняла к сведению четыре начальных этапа, которые следует учитывать при разработке репрезентативных сетей охраняемых районов моря.

101. На том же совещании Исполнительному секретарю Конвенции о биологическом разнообразии было поручено скомпилировать и синтезировать научную информацию о потенциальных последствиях, которыми чреваты для морского биоразнообразия как прямое антропогенное удобрение океана для связывания углекислого газа, так и подкисление океана. В своем решении о биоразнообразии и изменении климата (решение IX/16) Конференция сторон признала также отсутствие на сегодняшний день надежных данных по всем соответствующим аспектам удобрения океана и просила стороны обеспечить, чтобы деятельность по удобрению океана не велась до тех пор, пока не появится надлежащая научная база, оправдывающая такую деятельность (см. также п. 202).

102. В 2010 году в решении X/29 Конференция сторон подтвердила, что программа работы по-прежнему отвечает глобальным приоритетам, претерпела

⁵⁶ Резюме соответствующей деятельности см. на веб-сайте <http://cbd.int/marine/coral.shtml>.

дальнейшее развитие, но еще не полностью выполнена. Поэтому она сформулировала ориентиры для усиленного выполнения, в том числе в отношении морского биоразнообразия. Кроме того, она конкретно проработала дальнейшие руководящие указания по выявлению экологически или биологически значимых районов и научно-техническим аспектам экологических экспертиз в морских районах; по воздействию истощительного промысла, удобрения океана, подкисления океана и прочей антропогенной деятельности. В решении X/13 Конференция сторон просила также Вспомогательный орган рассмотреть последствия подкисления океана для морского биоразнообразия и местообитаний и учесть при осуществлении программ работы по охраняемым районам и морскому и прибрежному биоразнообразию воздействие зашумления океана на охраняемые районы моря (см. также раздел IV.C.6 ниже).

103. В новом стратегическом плане, принятом Конференцией сторон на ее десятом совещании и призванном обеспечить значительное сокращение утраты биоразнообразия к 2020 году, поставлен ряд целей в отношении морского биоразнообразия. В частности, в решении X/2 было согласовано, что к 2020 году как минимум 10 процентов прибрежных и морских районов, и в частности районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг, будут сохраняться за счет эффективного и справедливого управления, существования экологически репрезентативных и хорошо связанных между собой системных охраняемых районов и применения других природоохранных мер на порайонной основе и включения их в более широкие ландшафты суши и морские ландшафты. В новом стратегическом плане поставлена целевая задача к 2015 году свести к минимуму антропогенные нагрузки на коралловые рифы и другие уязвимые экосистемы, на которые воздействует изменение климата или подкисление океана, в целях поддержания их целостности и функционирования (см. также раздел IV.C.2).

104. В годовых докладах Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве содержится более подробная информация о мерах и мероприятиях, принятых в контексте Конвенции о биологическом разнообразии в связи с вышеуказанными решениями⁵⁷.

События в других форумах

105. Морское биоразнообразие рассматривается в ряде других конвенций и форумов, в контексте которых принимались решения и предпринималась деятельность по сохранению и неистощительному использованию морских видов и местообитаний. В годовых докладах Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве содержится информация о деятельности, проводимой в контексте этих конвенций и форумов. Дополнительная информация приводится также в различных разделах настоящего доклада.

Конвенции и инициативы, касающиеся биоразнообразия

106. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения была принята в 1973 году. Она вступила в силу в 1975 году и насчитывает 175 сторон. Она преследует цель обеспечить, чтобы международная торговля особями диких животных и растений не угро-

⁵⁷ См. A/65/69, п. 172; A/65/69/Add.2, пп. 199–202 и A/66/70, пп. 68, 76, 99, 104, 110, 157, 162, 163, 170 и 171.

жала их выживанию, для чего запрещается коммерческая международная торговля находящимися под угрозой исчезновения биологическими видами, включенными в согласованный перечень, и регулируется и контролируется торговля другими видами, которые могут оказаться под угрозой. Ввоз, вывоз, повторный ввоз и привнесение из моря видов, охватываемых этой Конвенцией, должны санкционироваться посредством системы лицензирования. В перечень Конвенции включены морские виды, как то ряд видов морских черепах, большие киты, гигантские и китовые акулы и все виды морских коньков и дельфинов.

107. Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, указал, что он ведет подготовку своих материалов для Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Что касается прогресса на сегодняшний день, сохраняющихся пробелов и новых или нарождающихся вызовов, то он подчеркнул, что в контексте целевого показателя 2010 года по биоразнообразию, хотя цель обеспечить, чтобы международная торговля не угрожала исчезновением ни одному виду дикой флоры и фауны, реализована не была, некоторые успехи и прогресс достигнуты благодаря осуществлению Конвенции. Он обратил внимание на ряд своих мероприятий по решению нарождающихся проблем, пробелов и вызовов, включая а) участие в ряде инициатив, как то Партнерство по индикаторам биоразнообразия, Доклад о «зеленой» экономике⁵⁸, «Экономика экосистем и биоразнообразия»⁵⁹ и совещания по межправительственной научно-политической платформе по биоразнообразию и экосистемным услугам (см. п. 226 ниже); б) расширение сотрудничества с конвенциями, касающимися биоразнообразия, Рио-де-Жанейрскими конвенциями, Международной конвенцией по регулированию китобойного промысла, сектором природных ресурсов, включая ФАО и Международную комиссию по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ), сектором торговли, включая ЮНКТАД и ВТО, финансовым сектором, включая ГЭФ и Всемирный банк, и правоохранительным сектором, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Интерпол и Всемирную таможенную организацию; в) укрепление взаимодополняемости между Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения и межправительственными органами и соглашениями, затрагивающими морские виды; и d) продолжение выработки общего понимания и единообразного осуществления положений Конвенции касательно привнесения видов из моря⁶⁰.

108. Во исполнение рекомендации 32 Плана действий, принятого на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде 1972 года⁶¹, в 1979 году была принята Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, вступившая в силу в 1983 году. Сегодня в ней участвует 115 сторон. В преамбуле Конвенции признано, что дикие животные являются незаменимой частью природной системы Земли и должны сохраняться для блага человечества в силу их растущего значения с точки зрения окружающей

⁵⁸ Имеется на веб-сайте <http://unep.org/greenecomony/GreenEconomyReport/tabid/1375/Default.aspx>.

⁵⁹ Имеется на веб-сайте <http://teebweb.org/>.

⁶⁰ По материалам секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

⁶¹ Согласно рекомендации 32 правительствам предписывалось уделять внимание необходимости принятия международных конвенций и договоров по защите видов, обитающих в международных водах или мигрирующих из одной страны в другую.

среды, экологии, генетики, науки, эстетики, отдыха, культуры и воспитания, а также с социальной и экономической точек зрения. В Конвенцию включены положения о защите мигрирующих видов и их местообитаний. Для обеспечения сохранения мигрирующих видов и управления ими предписывается заключать многосторонние соглашения и меморандумы о взаимопонимании. В нескольких соглашениях, заключенных на сегодняшний день, конкретно регулируются морские виды⁶². Для представления сведений о видах, в частности карт геоинформационных систем и данных о популяциях, созданы информационные системы⁶³. Был предпринят ряд других охранных мероприятий, способствовавших устойчивому развитию и реализации целей Всемирной встречи на высшем уровне⁶⁴.

109. Одной из наиболее продуктивных сред на планете являются водно-болотные угодья, обеспечивающие множество экосистемных услуг, как то запасы пресной воды, продовольствие и строительные материалы, биоразнообразие, контроль за наводнениями, восстановление грунтовых вод и смягчение воздействия изменения климата⁶⁵. Рамсарская конвенция была принята в 1971 году и вступила в силу в 1975 году. В ней участвует 160 договаривающихся сторон. Цель Конвенции состоит в сохранении и рациональном использовании всех водно-болотистых угодий на основе местных, региональных и национальных действий и международного сотрудничества в качестве вклада в обеспечение устойчивого развития во всем мире. Согласно Рамсарской конвенции, стороны должны, в частности, обозначать водно-болотные угодья для включения в Рамсарский перечень и содействовать их сохранению, а также мудрому использованию водно-болотных угодий на их территории. Определение водно-болотных угодий в Рамсарской конвенции покрывает большинство прибрежных зон в мире. На сегодняшний день значительную долю из 1929 участков, включенных в Рамсарский перечень, составляют прибрежные и морские водно-болотные угодья⁶⁶. Ряд мероприятий, включая программы повышения осведомленности и оказания содействия, способствовал осуществлению Рамсарской конвенции и реализации целей Всемирной встречи на высшем уровне.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

110. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 1972 году были представлены предложения о сохранении природных районов⁶⁷. Генеральная конференция ЮНЕСКО в 1972 году приняла Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия (Конвенция о всемирном наследии), которая вступила в силу в 1975 году. В ней участвует 187 государств. Комитет по всемирному наследию, учрежденный во исполнение статьи 8 Конвенции, разработал оперативные ориентиры для включения объектов в Список всемирного наследия и Список всемирного наследия, находящего под угрозой. В эти списки включен ряд морских районов. Кроме

⁶² Тексты соглашений и меморандумов о взаимопонимании имеются на веб-сайте <http://cms.int/species/index.htm>.

⁶³ Более подробная информация имеется на веб-сайте <http://groms.gbif.org/>.

⁶⁴ См. <http://cms.int/>.

⁶⁵ См. Ramsar's liquid assets' commemorative book – 40 years of the Convention on Wetlands (2011).

⁶⁶ См. <http://ramsar.org>

⁶⁷ См. <http://whc.unesco.org/en/convention>.

того, охране морского культурного и природного наследия посвящена Морская программа всемирного наследия⁶⁸, оказывающая содействие государствам-участникам в обозначении морских объектов и эффективном соблюдении их режима. Программа обеспечивает постоянную техническую поддержку, включая учебные семинары, мобилизацию средств и разработку и осуществление проектов, посвященных обозначенным и потенциальным морским объектам.

111. Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» представляет собой межправительственную инициативу, инициированную в начале 1970-х годов. Среди прочего, она посвящена экологическим, социальным и экономическим аспектам утраты биоразнообразия. В течение лет по линии этой программы велась работа по созданию Всемирной сети биосферных заповедников, т.е. Наземных и прибрежных/морских экосистем или их сочетаний, в рамках которой обеспечивалось осуществление взаимосвязанных функций, как то сохранение ландшафтных, экосистемных, видовых и генетических вариаций; развитие; материально-техническая поддержка за счет проведения исследований, мониторинга, экологического просвещения и учебной подготовки. Во всем мире насчитывается 563 участка, находящихся в 109 странах, в число которых входят прибрежные и морские районы. Прибрежные и морские биосферные заповедники представляют собой эталонные участки мониторинга прибрежного и морского биоразнообразия, наблюдения и оценки антропогенного воздействия на прибрежные/морские местообитания и разработки скрупулезных и инновационных ориентиров их сохранения и неистощительного освоения⁶⁹.

Международный орган по морскому дну

112. Сообразно со статьей 145 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому дну, Международный орган по морскому дну («Орган») отвечает за принятие мер, необходимых для обеспечения эффективной защиты морской среды от вредных для нее последствий, которые могут возникнуть в результате деятельности в Районе. Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций и полиметаллических сульфидов предусматривают применение Органом и удостоверяющими государствами осторожного подхода, как указано в принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации. Юридическая и техническая комиссия Органа уполномочена также формулировать рекомендации Совету об осуществлении этого принципа. В правила по сульфидам, принятые в мае 2010 года, включено много положений о регулировании рисков для биоразнообразия, в том числе касательно особых систем, как то уязвимые морские экосистемы⁷⁰.

113. Одним из наиболее эффективных и практичных инструментов поддержки усилий по устойчивому развитию стали экологические экспертизы, которые занимают видное место в нормах, правилах и процедурах Органа⁷¹.

114. Кроме того, одной из оперативных задач предложенного плана экологического управления в масштабах всей зоны разлома Кларион-Клиппетон, который Юридическая и техническая комиссия рассмотрит на семнадцатой сессии Органа в 2011 году, является проведение совокупных экологических экспертиз

⁶⁸ См. <http://whc.unesco.org/en/marine-programme/>.

⁶⁹ См. www.unesco.org/mab/wnbrs.shtml for a list of biosphere reserves.

⁷⁰ По материалам Органа.

⁷¹ Там же. См. также A/66/70, пп. 134, 153 и 154.

по мере необходимости на основе предложений о будущей эксплуатации. В будущем, весьма вероятно, в правила разработки полиметаллических конкреций и других ресурсов, как то полиметаллические сульфиды и кобальтоносные корки, будут включены положения об обязательном проведении экологических экспертиз предлагаемой деятельности контракторов⁷².

115. Что касается создания охраняемых районов моря, то в Юридической и технической комиссии рассматривается предложение о создании репрезентативной сети районов, представляющих экологический интерес, в масштабах всей зоны Кларион-Клиппертон, с учетом сведений, представленных членами Органа. Эта беспрецедентная инициатива покрывает весьма обширный район площадью примерно $4,5 \times 10^6$ км²⁷³.

2. Устойчивое рыболовство

116. Рыбный промысел играет важнейшую роль в экономическом развитии, продовольственной безопасности и культурном и социальном благосостоянии многих стран. В 2008 году объем производства рыбного промысла и аквакультуры составил примерно 142 млн. тонн, из которых 79,5 млн. тонн приходится на долю морского промысла⁷⁴. Почти 81 процент мирового производства рыбы идет на потребление человеком, обеспечивая 3 млрд. человек по меньшей мере 15 процентов белкового рациона. Доля объема производства рыбного промысла и аквакультуры, поступающая в международную торговлю, возросла с 25 процентов в 1976 году до 39 процентов в 2008 году, а общемировой объем экспорта достиг рекордной величины — 102 млрд. долл. США.

117. За последние три десятилетия занятость в секторах рыбного промысла и аквакультуры существенно возросла — с 1980 года средние темпы роста составляли 3,6 процента в год. В 2008 году в рыбном промысле или аквакультуре было задействовано 44,9 миллиона человек, по меньшей мере 12 процентов из которых были женщины. На каждого человека, занятого в рыбном промысле или аквакультуре, приходится примерно три рабочих места во вспомогательных секторах, в результате чего во всей рыбной промышленности задействовано свыше 180 миллионов человек. Занятость в рыбопромысловом секторе растет быстрее темпов роста мирового населения и быстрее, чем в традиционном сельском хозяйстве.

118. Однако, как и прежде, вклад рыбного промысла в устойчивое развитие зависит от неизменно здорового состояния функционирующих, продуктивных экосистем. К сожалению, доля морских рыбных запасов, которые, согласно оценкам, недолавливаются или эксплуатируются умеренно, сократилась с 40 процентов в середине 1970-х годов до 15 процентов в 2008 году, а доля перелавливаемых, истощенных или восстанавливающихся запасов возросла с 10 процентов в 1974 году до 32 процентов в 2008 году. Широкое признание получила необходимость совершенствования управления океанами и рыболовст-

⁷² По материалам Органа.

⁷³ По материалам Органа. См. также ISBA/14/LTC/2* и A/66/70, п.181.

⁷⁴ FAO, *The State of World Fisheries and Aquaculture* (Rome, 2010).

вом, в частности принятия и внедрения комплексных, экосистемных подходов, опирающихся на наиболее точные имеющиеся научные знания⁷⁵.

119. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию⁷⁶ и Всемирной встрече на высшем уровне⁷⁷ был выявлен широкий комплекс вызовов и соответствующих мер по обеспечению неистощительного использования и сохранения морских живых ресурсов в районах национальной юрисдикции и открытого моря. Несмотря на меры, принятые государствами и соответствующими организациями, многие из этих проблем сохраняются и сегодня, в том числе незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел⁷⁸, перелов, избыток промысловых мощностей, неадекватность контроля со стороны государств, чрезмерный прилов и выбросы, неадекватность сбора и сообщения данных, отсутствие научных данных, неэффективность мониторинга, контроля и наблюдения, деградация уязвимых морских экосистем и потребность в передаче технологий и наращивании потенциала.

120. В нижеследующем разделе освещены некоторые из важных достижений международного сообщества в деле реализации итогов крупных встреч на высшем уровне по вопросам устойчивого развития применительно к неистощительному рыболовству, включая ряд недавних событий.

121. Генеральная Ассамблея приняла широкий комплекс решений и рекомендаций по морским живым ресурсам начиная еще с 1955 года. Эти решения и рекомендации касаются также осуществления главы 17 Повестки дня на XXI век и главы IV Йоханнесбургского плана выполнения решений, посвященных неистощительному использованию и сохранению морских живых ресурсов в районах национальной юрисдикции и открытого моря. С 2003 года (резолюция 58/14) вопросы, касающиеся сохранения и неистощительного использования морских живых ресурсов, консолидированы и рассматриваются Генеральной Ассамблеей в ежегодных резолюциях по устойчивому рыболовству.

122. Недавние усилия Генеральной Ассамблеи были сосредоточены на воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы (см. раздел IV.B.6)⁷⁹. В 2006 и 2009 годах Генеральная Ассамблея проводила обзоры мер, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями в целях решения проблемы воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы. В 2011 году будет проведен еще один обзор, чтобы обеспечить эффективное осуществление мер и сформулировать, где это необходимо, дальнейшие рекомендации⁸⁰.

⁷⁵ См. A/66/99, пп. 4 и 5, и World Bank, *The sunken billions: the economic justification for fisheries reform*, (Washington, D.C., 2009).

⁷⁶ Повестка дня на XXI век, гл. 17, пп. 17.44-17.96.

⁷⁷ Йоханнесбургский план выполнения решений, гл. IV, пп. 30-32.

⁷⁸ В одном из недавних исследований ущерб от незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла оценивался в 10-23,5 млрд. долл. США ежегодно (D.J. Agnew, et al., "Estimating the worldwide extent of illegal fishing", имеется на веб-сайте www.plosone.org).

⁷⁹ Резолюции 59/25, 61/105 и 64/72.

⁸⁰ A/61/154 и A/64/305.

123. Вопросы, касающиеся устойчивого рыболовства, рассматривались также Неофициальным консультативным процессом⁸¹ и Рабочей группой⁸². В частности, Неофициальный консультативный процесс на своем шестом совещании согласовал широкий комплекс элементов, касающихся рыболовства и его вклада в устойчивое развитие, многие из которых были включены в резолюции Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве и об устойчивом рыболовстве⁸³.

Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года

124. В статьях 63(2) и 64 Конвенции сформулирован всеобъемлющий правовой режим сохранения морских живых ресурсов, включая трансграничные рыбные запасы и запасы далеко мигрирующих рыб, и управления ими. Ввиду сохранившихся проблем с сохранением этих запасов и управления ими в Повестке дня на XXI век (гл. 17, п.1749(e)) сформулирован призыв к созыву международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций в целях содействия эффективному осуществлению этих положений.

125. Во исполнение резолюции 47/192 Генеральной Ассамблеи Конференция Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб была создана в 1993 году и завершила свою работу в 1995 году принятием Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение). Оно вступило в силу 11 декабря 2001 года и на сегодняшний день насчитывает 78 участников, включая Европейский союз⁸⁴.

126. В Соглашении сформулирован правовой режим сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими с целью обеспечить их долгосрочное сохранение и неистощительное использование. Сохранение таких запасов и управление ими должны основываться на осторожном подходе и наилучших имеющихся научных сведениях. В Соглашении получил дальнейшее развитие сформулированный в Конвенции основополагающий принцип, согласно которому государства должны сотрудничать в принятии мер, необходимых для сохранения этих ресурсов. Меры, принимаемые в районах национальной юрисдикции и устанавливаемые для открытого моря, должны быть совместимыми, и предусмотрены механизмы для выполнения и обеспечения соблюдения мер в открытом море. В Соглашении признаны также особые потребности развивающихся стран, в том числе в развитии своих собственных промыслов и участии в промысле таких запасов в открытом море⁸⁵.

127. На Обзорной конференции были рассмотрены пути обеспечения всестороннего осуществления Соглашения как за счет обзора и оценки существа, так и посредством согласования рекомендаций об укреплении осуществления Со-

⁸¹ A/57/80, A/58/95, A/59/122, A/60/99 и A/60/63, пп. 168–231.

⁸² A/61/65, A/63/79 и A/65/88.

⁸³ A/60/99.

⁸⁴ См. http://un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm.

⁸⁵ См. www.un.org/Depts/los/convention_agreements/reviewconf/FishStocks_EN_B.pdf.

глашения. Эти рекомендации касались сохранения запасов и управления ими; механизмов международного сотрудничества и нечленов; мониторинга, контроля и наблюдения; выполнения и обеспечения соблюдения; развивающихся и неучаствующих государств⁸⁶. В отношении последнего Конференция рекомендовала, чтобы государства обменивались идеями о путях поощрения дальнейшей ратификации Соглашения и присоединения к нему за счет непрерывного диалога об урегулировании проблем, затронутых некоторыми неучаствующими сторонами.

129. В 2010 году возобновленная Обзорная конференция провела обзор осуществления рекомендаций, принятых на Обзорной конференции в 2006 году, и приняла дополнительные рекомендации⁸⁷. Конференция рекомендовала также продолжать неофициальные консультации государств-участников Соглашения и провести обзор осуществления Соглашения на возобновленной Обзорной конференции не ранее 2015 года⁸⁸. В пунктах 31 и 32 своей резолюции 65/38 от 7 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам субрегиональным и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям достичь ускоренного прогресса применительно к рекомендациям, принятым Обзорной конференцией в 2006 и 2010 годах.

130. Во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи в период с 2002 по 2010 годы ежегодно проводились неофициальные консультации государств-участников Соглашения. Эти встречи обеспечивали государствам форум для обсуждения вопросов, касающихся осуществления Соглашения, и проведения подготовки к Обзорной конференции и возобновленной Обзорной конференции.

131. Неофициальные консультации способствовали также рассмотрению Генеральной Ассамблеей пункта ее повестки дня, посвященного Мировому океану и морскому праву. Конкретными итогами совещаний, проводившихся в рамках неофициальных консультаций, были: рекомендации о создании Фонда помощи согласно части VII Соглашения; разработка и принятие круга ведения Фонда помощи; рассмотрение и принятие подготовительных документов к Обзорной конференции 2006 года и возобновленной Обзорной конференции 2010 года; продолжение диалога, в частности с развивающимися странами, в целях поощрения более широкого участия в Соглашении.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

132. В 1993 году было принято Соглашение о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашение по открытому морю), которое вступило в силу в 2003 году. Цель Соглашения об открытом море состояла в укреплении соблюдения мер по сохранению и управлению в открытом море за счет определения обязанностей государств флага и укрепления международного сотрудничества и транспарентности в обмене информацией. В частности, Соглашение об открытом море призвано побудить государства к принятию сообразно

⁸⁶ A/CONF.210/2006/15, приложение; A/61/63/Add.1, пп. 151–160.

⁸⁷ A/CONF.210/2010/7, приложение.

⁸⁸ A/65/69/Add.2, пп.10–11.

с международным правом эффективных мер по пресечению смены судами флага (см. также раздел IV.B.2)⁸⁹.

133. Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО и соответствующие международные планы действий. Кодекс ведения ответственного рыболовства был принят в качестве добровольного документа по итогам Международной конференции по ответственному рыболовству 1992 года и Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. В кодексе изложены принципы ведения ответственного рыболовства и промысловой деятельности с учетом соответствующих биологических, технологических, экономических, социальных, экологических и коммерческих аспектов и поощряется вклад рыболовства в продовольственную безопасность и качество продовольствия. Кроме того, Кодекс призван поощрять и облегчать структурные изменения в секторе рыболовства, чтобы промысловые ресурсы использовались устойчивым в долгосрочной перспективе и ответственным образом на благо нынешнего и будущих поколений⁹⁰. Кодекс глобален по своему охвату и ориентирован на целый ряд заинтересованных сторон, включая региональные рыбохозяйственные организации и договоренности⁹¹.

134. Кодекс дополняют четыре международных плана действий: Международный план действий по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла; Международный план действий по сокращению прилова морских птиц при ярусном рыбном промысле; Международный план действий по сохранению акул и управлению их запасами; Международный план действий по регулированию рыбопромысловых мощностей. Международные планы действий представляют собой документы, не имеющие обязательной силы, разработанные в рамках Кодекса ведения ответственного рыболовства и применяются ко всем государствам, субъектам и рыбакам.

135. Киотская декларация и план действий были приняты на Международной конференции по устойчивому вкладу рыболовства в продовольственную безопасность в 1995 году. В ней признана важная роль, которую играют рыболовство и аквакультура в обеспечении продовольственной безопасности — как за счет поставок продовольствия, так и содействуя экономическому и социальному благополучию⁹². В Декларации сформулирован призыв к принятию мер по сохранению рыбных ресурсов и промыслов и управлению ими, включая меры по эффективному осуществлению Кодекса ответственного рыболовства ФАО, активизации научных исследований в целях неистощительного развития рыболовства и аквакультуры, оценке продуктивности запасов и корректировке промыслового потенциала до уровня, сопоставимого с долгосрочной продуктивностью запасов, и увеличению предложения рыбы и рыбной продукции для потребления человеком⁹³.

⁸⁹ General Fisheries Commission for the Mediterranean, *Studies and Reviews No. 76 (2005)* (Rome, 2005).

⁹⁰ См. www.fao.org/fishery/en.

⁹¹ Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО, статья 1.2.

⁹² A/60/63, п. 191.

⁹³ FAO, *Sustainable contribution of fisheries to food security* (Bangkok, 2000), имеется на веб-сайте <http://fao.org/docrep/003/x6956e/x6956e00.htm>.

136. В 2003 году в качестве документа, не имеющего обязательной силы, была принята Стратегия ФАО по совершенствованию информации о состоянии рыбного промысла и его тенденциях⁹⁴. Ее главная цель состояла в разработке практических рамок, стратегии и плана для углубления знаний и понимания состояния и динамики рыбных запасов в качестве основы для разработки промысловой политики и управления промыслами в интересах сохранения и неистощительного освоения рыбных ресурсов в экосистемах. Стратегия содержит руководящие принципы принятия мер и предписывает задачи и необходимые шаги, определяя роль различных сторон, с особым упором на необходимость наращивания потенциала в развивающихся странах. Для поддержки осуществления Стратегии в глобальном масштабе в рамках программы ФАО «Фишкоуд» был инициирован проект «Фишкоуд-СТФ»⁹⁵.

137. В 2009 году Комитет ФАО по рыбному промыслу утвердил Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла⁹⁶. Его цель состоит в предупреждении, недопущении и искоренении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла за счет осуществления эффективных мер государствами порта, чтобы обеспечить долгосрочное сохранение и неистощительное использование живых морских ресурсов и морских экосистем.

138. Чтобы не допустить попадания незаконно выловленной рыбы на международный рынок, в Соглашении предписаны меры, которые должны приниматься государствами порта в отношении иностранных рыболовных судов. На своей шестьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам рассмотреть возможность ратификации, признания, утверждения Соглашения о мерах государств порта или присоединения к нему в целях его скорейшего вступления в силу⁹⁷.

139. В нынешнем плане действий ФАО заложена основа для более целенаправленного и результативного подхода к планированию и осуществлению программ и отчетности о них в Организации. Принципы и основные элементы подхода таковы: а) сокращение численности людей, страдающих от голода, в абсолютном выражении; b) искоренение нищеты и достижение экономического и социального прогресса для всех; и c) неистощительное освоение и использование природных ресурсов на благо нынешнего и будущих поколений⁹⁸.

140. В числе недавних сдвигов, достигнутых в ФАО в целях установления всеобъемлющих нормативных рамок неистощительного рыболовства, следует отметить принятие в 2008 году Международного руководства по управлению глубоководными промыслами в открытом море, а в 2011 году — Международного руководства по регулированию прилова и сокращению выбросов рыбы. Первое руководство было принято, чтобы оказать содействие государствам и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям в налаживании неистощительного управления глубоководными промыслами в открытом море и сформулировать рекомендации по сбору и сообщению данных, надзору и соблюдению, хозяйственным мерам, аспектам сохранения, критериям выявления

⁹⁴ Имеется на веб-сайте <http://fao.org/DOCREP/006/Y4859T/Y4859T00>.

⁹⁵ Более подробную информацию см. на веб-сайте www.fao.org/fishery/fishcode-stf/en.

⁹⁶ Имеется на веб-сайте www.fao.org/Legal/treaties/037t-e.pdf.

⁹⁷ Резолюция 65/38, п. 50.

⁹⁸ По материалам ФАО, см. документ ФАО COFI/2011/9.

уязвимых морских экосистем и оценкам воздействия⁹⁹. Разрабатывается также глобальная база данных об уязвимых морских экосистемах, а для содействия уточнению информации о глубоководных видах будут опубликованы удобные в обращении справочники по идентификации видов¹⁰⁰. В мае 2011 года пройдет техническое консультативное совещание, посвященное рассмотрению аспектов разработки нового документа о выполнении действующих норм государствами флага. Было также утверждено предложение о разработке нового международного документа о мелком рыболовстве, который будет посвящен потребностям развивающихся стран. Продолжают прилагаться усилия по разработке и внедрению глобального реестра рыболовных судов, портных судов-рефрижераторов и вспомогательных судов.

Деятельность других межправительственных организаций на международном уровне

141. В деятельности по сохранению и неистощительному использованию морских живых ресурсов в период, истекший после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, активно участвовал ряд других межправительственных организаций и субъектов, включая Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Организацию по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), ЮНЕП, ЮНЕСКО и ВТО. В этой связи в Повестке дня на XXI век признано важное значение международного и регионального сотрудничества и координации в деле сохранения и неистощительного использования морских живых ресурсов¹⁰¹. В ней признано также важное значение мер по укреплению сотрудничества и координации между многочисленными организациями, ведающими морскими вопросами, как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами¹⁰².

142. Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в решении X/2 своего десятого совещания приняла Стратегический план по биоразнообразию на 2011–2020 годы, в котором поставлена цель обеспечить, чтобы к 2020 году все запасы рыб и беспозвоночных и водных растений облавливались и эксплуатировались неистощительно, законно и с применением экосистемных подходов. Для этих целей Конвенция о биологическом разнообразии наладила сотрудничество с ФАО, ЮНЕП и другими соответствующими межправительственными и неправительственными организациями и субъектами в деле оценки воздействия пагубной промысловой практики, истощительного рыболовства и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла на морское биоразнообразие и местообитания¹⁰³. В своем решении X/29 Конференция сторон постановила также продолжать свой обзор последствий истощительного рыболовства, как то разрушительные виды промысловой практики, перелов и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, для морского и прибрежного биоразнообразия и местообитаний.

⁹⁹ ФАО, *The State of World Fisheries and Aquaculture* (Rome, 2010); см. также A/65/69/Add.2, пп. 175–

¹⁰⁰ По материалам ФАО.

¹⁰¹ Повестка дня на XXI век, пп. 17.58–17.63 и 17.88–17.91.

¹⁰² Повестка дня на XXI век, гл. 17.F.

¹⁰³ UNEP/CBD/SBSTTA/14/INF/6.

143. В своей резолюции 14.2 четырнадцатая Конференция сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, приняла Стратегическую перспективу на 2008–2013 годы, в которой учитываются цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и итоги Всемирной встречи на высшем уровне в стремлении обеспечить, чтобы достигаемые по линии Конвенции политические сдвиги поддерживали и, в свою очередь, опирались на международные экологические приоритеты. Секретариат Конвенции продолжал также оказывать поддержку проведению исследований и анализа биологического статуса и распределения популяций конкретных видов, торговля которыми сейчас ведется или рассматривается, и выявлению видов, которые могут подлежать включению или выиграть от включения в приложения Конвенции (см. также пункт 106)¹⁰⁴.

144. В 2009 году с учетом объявленной на Всемирной встрече на высшем уровне приверженности поддержанию истощенных рыбных запасов или их восстановлению к 2015 году до уровней, способных обеспечить максимальные устойчивые уловы, ОЭСР постановила осуществить проект, посвященный ключевым экономическим и организационным аспектам процесса восстановления рыбных промыслов. Главным итогом проекта станет составление практических и обоснованных рекомендаций о том, что нужно сделать директивным органам, чтобы обеспечить успех программ восстановления запасов и их экономически позитивный вклад в долгосрочной перспективе¹⁰⁵.

145. МОК прилагает усилия по укреплению регионального сотрудничества и координации между региональными организациями и программами, программами региональных морей ЮНЕП, региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и другими региональными организациями в сферах охраны здоровья и развития. Она инициировала проект по неистощительному освоению общих морских ресурсов крупной морской экосистемы Карибского бассейна¹⁰⁶.

События на региональном уровне

146. В Повестке дня на XXI век отражена признана необходимость того, чтобы государства обеспечивали сотрудничество и координацию в рамках субрегиональных, региональных и межправительственных рыбопромысловых органов и между ними. В ней рекомендуется также, чтобы государства сотрудничали в учреждении таких организаций там, где их еще нет¹⁰⁷.

147. После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и с момента принятия Соглашения уделяется более пристальное внимание разработке последовательных нормативных рамок сохранения морских живых ресурсов открытого моря и управления ими. В этой связи в статьях 8 и 10 Соглашения в качестве главного механизма принятия мер по сохранению и управлению обозначены региональные рыбохозяйственные организации и договоренности и сформулирован широкий перечень функ-

¹⁰⁴ По материалам секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

¹⁰⁵ По материалам ОЭСР. См. также OECD, *The Economics of Rebuilding Fisheries: Workshop Proceedings* (Paris, 2010).

¹⁰⁶ По материалам МОК.

¹⁰⁷ Повестка дня на XXI век, гл. 17, пп. 17.58–17.61.

ций, возлагаемых на эти организации и договоренности, с особым упором на их управленческую роль.

148. Вместе с тем существует признанная необходимость совершенствования функционирования этих организаций и договоренностей и, соответственно, налаживания более эффективного управления промыслами в открытом море. Многие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности не обладают мандатом вводить обязательства, имеющие юридическую силу, а скорее выступают в качестве научно-консультативных органов¹⁰⁸. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации, будучи наделены управленческими полномочиями, ведают лишь конкретными видами или охватывают лишь конкретный географический район.

149. В последнее время прилагаются усилия по модернизации мандатов этих организаций и договоренностей, проведению обзоров эффективности, созданию новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и укреплению интеграции, координации и сотрудничества, в том числе с механизмами региональных морей и другими соответствующими организациями¹⁰⁹. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, компетентные регулировать донный промысел, также приняли меры по выполнению резолюций 59/25 и 61/105 в целях решения проблемы воздействия такого промысла на уязвимые морские экосистемы¹¹⁰.

150. В числе последних событий Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов сообщила, что в отношении нескольких коммерчески значимых запасов тунца действуют планы восстановления и реконструкции, в рамках которых промысловые возможности распределяются с учетом научных рекомендаций, а также законных прав развивающихся государств на развитие своих промыслов в контексте поддержания запасов на уровне максимальной устойчивой добычи. В будущем Международная комиссия рассмотрит возможность закрепления необходимости применять осторожный подход в процессе принятия решений¹¹¹. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики разработала трехлетнюю программу поддержки наращивания потенциалов и решения вопросов, связанных с распределением бремени научных процессов в Комиссии¹¹². Межамериканская комиссия по тропическому тунцу установила закрытые зоны и запретные сезоны для кошелькового лова, применимые ко всем рыболовным судам, и запретила перевалку в море с кошельковых сейнеров¹¹³.

3. Контроль за загрязнением на море

151. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию было признано, что ухудшению состояния морской среды

¹⁰⁸ См. A/60/99, п. 7, и A/CONF.210/2010/7, приложение. См. также E.J. Molenaar, "New areas and gaps — How to address them" (2005), para. 3.

¹⁰⁹ См. A/60/99, A/CONF.210/2010/1, A/CONF.210/2010/7, приложение, и резолюции Генеральной Ассамблеи по устойчивому развитию. Обзоры эффективности см. в документе A/CONF.210/2010/1, пп. 247–299.

¹¹⁰ A/61/154 и A/64/305.

¹¹¹ По материалам Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов

¹¹² По материалам Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики,

¹¹³ По материалам Межамериканской комиссии по тропическому тунцу.

может способствовать широкий диапазон источников на суше, равно как и морские виды деятельности, как то морской транспорт, сброс отходов и разведка и добыча нефти и газа. В этой связи в Повестке дня на XXI век¹¹⁴ и Йоханнесбургском плане выполнения решений¹¹⁵ выявлен ряд вызовов и обозначены задачи, мероприятия и средства осуществления мер по защите морской среды от такого загрязнения.

152. В частности в Повестке дня на XXI век государствам рекомендовано применять превентивный, профилактический и упреждающий подход; обеспечивать проведение предварительной экологической экспертизы; учитывать вопросы охраны морской среды при разработке соответствующей политики; разработать экономические стимулы применения «чистых» технологий и других средств, связанных с обеспечением учета экологических издержек, и повысить уровень жизни населения прибрежных районов¹¹⁶. Было согласовано также, что для поддержки шагов, предпринимаемых развивающимися странами, потребуется выделить дополнительные финансовые ресурсы и обеспечить доступ к более чистым технологиям и соответствующим исследованиям.

Загрязнение из источников, находящихся на суше

153. За период, истекший после принятия Повестки дня на XXI век, международное сообщество разработало нормативные акты и инструменты политики и предприняло на глобальном, региональном и национальном уровнях многочисленные шаги по решению проблемы загрязнения морской среды из источников, находящихся на суше. Несмотря на некоторый достигнутый прогресс, загрязнение от постоянно растущего числа видов деятельности на суше продолжает пагубно воздействовать на морскую среду. Основными категориями загрязнителей из находящихся на суше источников выступают сточные воды, стойкие органические загрязнители, радиоактивные вещества, тяжелые металлы, нефтепродукты, питательные вещества, образование осадков и морской мусор¹¹⁷.

154. Согласно оценкам, до 80 процентов объема загрязнения морской среды происходит из наземных источников, как то промышленность, сельское хозяйство, развитие городов, добыча полезных ископаемых, военная активность, туризм и строительные работы. Хотя такая деятельность вносит важный вклад в экономическое развитие стран, без надлежащего планирования и регламентации, она чревата резко негативными последствиями для морской среды и, соответственно, для устойчивого развития.

155. Загрязнение из находящихся на суше источников прежде всего затрагивает прибрежные районы, которые, как принято считать, входят в число самых продуктивных морских районов. В частности, загрязнение из таких источников воздействует на продовольственную безопасность и сокращение масштабов нищеты, охрану здоровья людей, экосистемы и их состояние и социально-экономические выгоды, включая культурные ценности¹¹⁸.

¹¹⁴ Повестка дня на XXI век, гл. 17, пп. 17.18–17.43.

¹¹⁵ Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), гл. IV, пп. 33–35.

¹¹⁶ Повестка дня на XXI век, гл. 17, п. 17.22.

¹¹⁷ UNEP, *Protecting coastal and marine environments from land-based activities: A guide for national action* (2006), pp. 2–3.

¹¹⁸ GESAMP, *Protecting the oceans from land-based activities* (2001), pp. 9–16.

156. На глобальном уровне правовой режим, установленный в значительной степени до принятия Повестки дня на XXI век, включает в себя общие положения о защите морской среды от загрязнения из находящихся на суше источников, сформулированные в части XII Конвенции, и ряд международных документов, заключенных для регламентации конкретных видов или источников загрязнения, включая Рамсарскую конвенцию 1971 года и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях¹¹⁹. Сейчас государства ведут переговоры о юридически обязательном глобальном документе по ртути во исполнение решения Совета управляющих ЮНЕП от 2009 года (см. также п. 224 ниже)¹²⁰.

157. На региональном уровне с 1992 года принят ряд документов, посвященных загрязнению их наземных источников, особенно в контексте конвенций о региональных морях. В качестве примеров можно упомянуть Протокол 1995 года о защите Средиземного моря от загрязнения из наземных источников и в результате деятельности на суше и Протокол 2010 года о защите морской и прибрежной среды западной части Индийского океана от загрязнения из наземных источников и деятельности на суше. Кроме того, в июле 2010 года вступил в силу Протокол 1999 года о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше к Конвенции 1983 года о защите и освоении морской среды Большого Карибского района. В более общих чертах наземные источники загрязнения рассматриваются в ряде прочих региональных документов.

158. Международно-правовые рамки дополняются действенными политическими рамками, опирающимися на не имеющие юридической силы глобальные документы, призывающие к осуществлению мер в общемировом, региональном и национальном масштабах.

159. В Монреальском руководстве 1985 года о защите морской среды от загрязнения из наземных источников сформулированы ориентиры касательно разработки двусторонних, региональных и многосторонних соглашений и национального законодательства по защите морской среды от загрязнения из наземных источников. В пункте 17.26 Повестки дня на XXI век Совет управляющих ЮНЕП был призван созвать, как только это станет практически возможно, межправительственное совещание по защите морской среды от загрязнения из наземных источников, опираясь на это Руководство.

160. Впоследствии была принята Глобальная программа действий. Она служит концептуальным и практическим руководством, на которое могут опираться национальные и/или региональные власти при планировании и осуществлении систематических действий по предупреждению, сокращению, сохранению под контролем и/или прекращению деградации морской среды в результате загрязнения из наземных источников. В ней предусмотрены меры всех уровней, направленные на решение проблемы наземных источников загрязнения. В Глобальной программе действий указаны также рекомендуемые подходы к регламентации девяти конкретных видов загрязнения: сточных вод, стойких органических загрязнителей, радиоактивных веществ, тяжелых металлов, нефтепро-

¹¹⁹ См. также UNEP, Protecting coastal and marine environments from land-based activities: A guide for national action (2006), pp. 8, 9, 14.

¹²⁰ См. www.unep.org/hazardoussubstances/Mercury/Negotiations/tabid/3320/Default.aspx.

дуктов, питательных веществ, образования осадков, мусора и физического изменения и разрушения местообитаний¹²¹.

161. В качестве секретариата Глобальной программы действий Сектор ЮНЕП по морским и прибрежным экосистемам оказывает содействие государствам и межправительственным организациям в осуществлении Программы, в частности за счет подготовки справочных материалов, оценок и руководств, а также предоставления технической помощи и наращивания потенциалов. Он тесно сотрудничает с Координационным бюро региональных морей ЮНЕП, а также с программами региональных морей, которые играют ведущую роль в имплементационных усилиях на региональном уровне.

162. Сектор поддерживает также страны в разработке и осуществлении программ действий на национальном уровне, оказывая им техническое содействие. Эти программы действий должны быть всеобъемлющими, непрерывными и гибкими, будучи ориентированы на решение сквозных вопросов, как то принятие законодательства, разработка политики и мобилизация финансирования, обеспечивая при этом осуществление конкретных шагов по защите морской среды¹²². Примерно в 70 странах разработаны или разрабатываются национальные планы осуществления Глобальной программы действий¹²³.

163. Обзор осуществления Глобальной программы действий проводился в 2001 и 2006 годах и вновь состоится в ноябре 2011 года¹²⁴. В рамках второго межправительственного обзора Программы была принята Пекинская декларация, которая, в частности, ознаменовала новое стратегическое направление для ГПД, поскольку в ней делается более сильный упор на принятие мер на национальном и местном уровнях, что сопровождается призывами к созданию устойчивых финансовых механизмов, определению экономической ценности товаров и услуг, подключению местных заинтересованных сторон, а также применению комплексных подходов к управлению, увязывающих, в частности, управление пресноводными ресурсами с управлением ресурсами прибрежными¹²⁵. Во исполнение пункта 33 Политической декларации Всемирной встречи на высшем уровне Глобальной программы действий придан более целенаправленный характер за счет большего упора на проблемы муниципальных сточных вод, физического видоизменения и разрушения местообитаний, питательных веществ и замусоривания моря¹²⁶.

164. С 2006 года Сектор и его партнеры, включая ЮНЕП, ГЭФ и программы региональных морей сосредотачивают усилия на рассмотрении приоритетных областей, обозначенных в рамках второго межправительственного обзора, а также продолжают работу по поощрению включения проблематики Глобальной программы действий в национальные программы развития и оказывают содействие комплексному управлению прибрежными и речными бассейнами. Сектор стремится обеспечивать, чтобы усилия национальных властей по решению проблем наземных источников загрязнения были основательно интегрированы в национальные процессы развития, включая те, которые осуществляются при

¹²¹ По материалам ЮНЕП; см. также UNEP(OCA)/LBA/IG.2/7.

¹²² По материалам ЮНЕП.

¹²³ A/62/66/Add.1, п. 173.

¹²⁴ См. www.gpa.unep.org/index.php?option=com_content&view=article&id=59&Itemid=71.

¹²⁵ См. A/62/66, пп. 268–272.

¹²⁶ См. UNEP, *The State of the Marine Environment: Trends and Processes* (2006).

поддержке международного сообщества доноров, рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и стратегий сокращения масштабов нищеты.

165. Некоторые недавние инициативы охарактеризованы в докладах Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве, включая программы оценки и решения проблемы замусоривания моря, создание Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ и программы по улучшению управления сточными водами¹²⁷.

Загрязнение с судов

166. Международное судоходство имеет важнейшее значение для устойчивого развития и лежит в основе социально-экономического развития многих стран. На долю морских перевозок приходится более 80 процентов международной торговли товарами, а в развивающихся странах еще большая доля объема торговли перевозится на судах. Согласно последним докладам, однако, многие наименее развитые страны остаются изолированными от важнейших или наиболее популярных судоходных маршрутов¹²⁸.

167. Последствия судоходства для морской среды продолжают иметь место, особенно в результате загрязнения нефтью, загрязнения атмосферы, выбросов парниковых газов, загрязнения химикатами и привнесения инвазивных чужеродных газов.

168. После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию были разработаны многочисленные международно-правовые и политические документы в целях предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды с судов¹²⁹. Как предусмотрено в статье 194 Конвенции, эти меры касаются проектирования, конструкции, оборудования, комплектования экипажей и эксплуатации судов, обеспечения безопасности работ на море, предотвращения преднамеренных и непреднамеренных сбросов и предотвращения аварий и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹³⁰.

169. Большинство этих документов было разработано ИМО в рамках Комитета по безопасности на море и Комитета по защите морской среды, однако соответствующие документы были также разработаны МОТ, МГО и МАГАТЭ. Ряд из них еще не вступил в силу. Многие политические документы, включая руководства, стандарты и кодексы, были разработаны при важном участии отраслевых и страховых ассоциаций.

170. За период, истекший после Конференции по окружающей среде и развитию, ИМО приняла ряд важных документов по безопасности судоходства и

¹²⁷ A/63/63/Add.1, пп. 157-158 и 167-169; A/64/66/Add.1, пп. 226-231 и 387.

¹²⁸ См. *Review of Maritime Transport 2010* of the United Nations Conference on Trade and Development, имеется на веб-сайте: www.unctad.org.

¹²⁹ Например, после принятия Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года Комитет по защите морской среды разработал и принял четырнадцать комплектов руководящих указаний для содействия осуществлению этой конвенции. Кроме того, он принял комплект руководящих указаний по замене балластных вод в районе Договора об Антарктике.

¹³⁰ См. A/63/63, пп. 164-170, и A/57/57, пп. 277-346 и 373-401.

предотвращению загрязнения морской среды¹³¹, а также об ответственности и компенсации ущерба от загрязнения морской среды¹³². МОТ также принимала международные документы о безопасности рыболовных судов, но они еще не вступили в силу¹³³.

171. Что касается транспортировки опасных грузов, то в число применимых международных документов входят Международный кодекс морской перевозки опасных грузов и Международный кодекс безопасной перевозки облученного ядерного топлива, плутония и радиоактивных отходов высокого уровня активности в упаковке на судах, которые сейчас имеют юридическую силу в соответствии как с Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море, так и с Правилами безопасной перевозки радиоактивных материалов МАГАТЭ.

172. В числе глобальных конвенций, принятых МОТ для регулирования стандартов труда и безопасной эксплуатации судов, значатся Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (№ 188). Правовые документы о предотвращении загрязнения морской среды в результате судоходства принимались и на региональном уровне, в частности в контексте Программы региональных морей ЮНЕП (см. п. 73).

173. Для регламентации загрязнения с судов в особо уязвимых морских районах, создавались особые районы и районы контроля за выбросами. Особо уязвимые морские районы должны обладать определенными важными экологическими, социально-экономическими или научными свойствами и должны быть уязвимыми к ущербу от международного судоходства¹³⁴. Кроме того, с ним бы-

¹³¹ Важными документами ИМО являются: а) Протокол 1996 года к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонский протокол); б) Протокол 1997 года (приложение VI «Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов») к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней; в) Протокол по обеспечению готовности, реагированию и сотрудничеству при инцидентах, вызывающих загрязнение опасными и вредными веществами, 2000 года; г) Международная конвенция о контроле за вредными противообрастающими системами на судах 2001 года; д) Международная конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года (еще не вступила в силу); е) Найробийская международная конвенция об удалении затонувших судов 2007 года (еще не вступила в силу); ж) Гонконгская международная конвенция о безопасной и экологически рациональной утилизации судов 2009 года (еще не вступила в силу). Кроме того, в 1995 и 2010 годах вносились поправки в Международную конвенцию о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты.

¹³² В их число входят: а) Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года; б) Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом 2001 года; в) Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года; г) Протокол 2003 года к Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года; и д) Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года и Протокол 2010 года к ней (еще не вступили в силу).

¹³³ Например, Торремолиносский протокол к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 года и Международная конвенция о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты 1995 года.

¹³⁴ Пересмотренное руководство по определению и назначению особо уязвимых морских

ла связана по крайней мере одна защитная мера с определенным правовым основанием, которую ИМО может принять для предотвращения, сокращения или устранения рисков от этих видов деятельности¹³⁵.

174. Согласно Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ 73/78), особо уязвимые районы должны также удовлетворять конкретным критериям, касающимся океанографических и экологических условий и морского сообщения. В случае утверждения ИМО особым районам за счет обязательных к соблюдению правил предоставляется более высокий уровень защиты от эксплуатационных выбросов, чем прочим районам моря.

175. В 1997 году было принято приложение VI к МАРПОЛ 73/78, посвященное правилам предотвращения загрязнения воздушной среды с судов, где ставится задача сведения к минимуму выбросов с судов в атмосферу, в том числе выбросов оксидов серы и оксидов азота, и усугубления ими загрязнения. После его вступления в силу в 2005 году приложение VI было в 2008 году пересмотрено с целью существенного укрепления применимых ограничений на выбросы. В пересмотренном приложении предписывается постепенное сокращение выбросов с судов и предусматривается обозначение районов контроля за выбросами. Пересмотренное приложение VI и связанный с ним технический кодекс по оксидам азота вступили в силу 1 июля 2010 года¹³⁶.

176. ИМО координирует экологические программы и руководит их осуществлением и организует национальные и региональные мероприятия в связи с защитой морской среды в рамках своей Комплексной программы технического сотрудничества¹³⁷, которая была учреждена для оказания странам содействия в развитии людских ресурсов и организационных потенциалов в целях единообразного и эффективного соблюдения нормативных рамок ИМО и помогает странам налаживать безопасных и эффективных услуг в сфере морских перевозок и ограждать свои воды и побережья от экологической деградации, обусловленной судоходством и другими морскими видами деятельности.

177. В 2007 году Ассамблея ИМО приняла резолюцию A.1006(25) о взаимосвязи между Комплексной программой технического сотрудничества и целями в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия, где, в частности, сформулирован призыв к государствам-членам и организациям-донорам признать важность наращивания морских потенциалов для реализации целей в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия, и обеспечить рассмотрение возможности включения морского сектора в программы официальной помощи в целях развития. Она просила также ИМО уделять первоочередное внимание той деятельности, которая не только поощряет скорейшую ратификацию и эффективное осуществление глобальных документов ИМО, но и способствует достижению целей в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия, с учетом особых потребностей малых островных

районов (резолюция ИМО A.982(24)).

¹³⁵ По материалам ИМО.

¹³⁶ A/65/69/Add.2, пп. 248–250.

¹³⁷ По материалам ИМО.

развивающихся государств и наименее развитых стран, а также особых потребностей Африки в морском транспорте¹³⁸.

Прочие источники загрязнения

178. В дополнение к судоходству ухудшение состояния морской среды может происходить в результате других морских видов деятельности, как то дампинг отходов в море, разведка и добыча нефти и газа и разработка морского дна. Что касается дампинга, то в пункте 17.30.В Повестки дня на XXI век рекомендовано, чтобы государства поддерживали более широкую ратификацию, осуществление соответствующих конвенций о сбросах, а стороны Конвенции 1972 года по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) были призваны принять надлежащие меры по прекращению дампинга и сжигания в океане вредных веществ. В пункте 17.30.С. Повестки дня на XXI век также затрагиваются морские нефте- и газодобывающие платформы и рекомендуется, чтобы государства произвели оценку существующих регламентирующих мер в целях рассмотрения вопросов о сбросах, выбросах и безопасности и оценку необходимости в дополнительных мерах.

179. В 1996 году был принят Лондонский протокол, чтобы осовременить и, в конечном счете, заменить Лондонскую конвенцию. В 2006 году он вступил в силу, ознаменовав решительный сдвиг в вопросе о том, как регулировать использование моря в качестве хранилища отходов, — переход к осторожному подходу.

180. Согласно Протоколу, запрещаются любые сбросы, за исключением возможно приемлемых отходов, включенных в так называемый «обратный перечень». Соответствующие предупредительные меры, если есть основания полагать, что отходы или другие материалы, привносимые в морскую среду, могут причинить вред, даже если нет неопровержимых доказательств наличия причинной связи между исходными компонентами загрязнения и их последствиями. Сейчас в Протоколе участвует 39 сторон¹³⁹.

181. Руководящие органы Лондонской конвенции и Лондонского протокола приняли ряд руководств по оценке воздействия деятельности человека на морскую среду и рассмотрению всех потоков отходов, которые могут рассматриваться в качестве дампинга в море. В последнее время внимание сосредоточено на удобрении морской среды железом (см. п. 202 ниже)¹⁴⁰.

182. Вследствие аварий на нефтяной платформе «Дипутер хорайзн» и на буровой установке «Монтара» внимание международного сообщества сосредоточилось на необходимости предотвращения загрязнения морской среды от разведки и разработки морских месторождений нефти и газа. ИМО уже разработала всеобъемлющий режим, охватывающий предотвращение загрязнения нефтью с судов, в том числе касательно ответственности и компенсации (см. пп. 166–177 выше), однако соответствующие документы пока не покрывают ущерб от загрязнения в результате морской разведки и добычи.

183. На совещании Юридического комитета ИМО в 2010 году было разработано предложение добавить в программу работы новый пункт для рассмотрения

¹³⁸ По материалам ИМО.

¹³⁹ См. www.imo.org/About/Conventions/StatusOfConventions/Documents/Status%20-%202011.pdf.

¹⁴⁰ По материалам ИМО.

вопросов ответственности и компенсации в связи с трансграничным ущербом от загрязнения нефтью в результате ее морской разведки и добычи¹⁴¹. Стратегический план ИМО не покрывает загрязнения, причиненного морской разведкой или добычей нефти¹⁴². Соответственно, Юридический комитет утвердил предложение рекомендовать Совету, а через него и Ассамблее, пересмотреть Стратегический план.

184. Международный орган по морскому дну ведет разработку норм, правил и процедур, касающихся поиска, разведки и разработки морских полезных ископаемых в Районе, которые, среди прочего, призваны обеспечить экологически устойчивое освоение находящийся там минеральных ресурсов морского дна¹⁴³. На сегодняшний день в их число входят Правила поиска и разведки полиметаллических конкреций в Районе, принятые Органом 13 июля 2000 года, и Правила поиска и разведки полиметаллических сульфидов, принятые Ассамблеей Органа 7 мая 2010 года. На своей семнадцатой сессии в 2011 году Орган будет обсуждать проект правил поиска и разведки кобальтоносных корок. Орган организует также научно-технические практикумы, посвященные ресурсам глубоководных участков морского дна и морской среде, чтобы собрать научные знания, необходимые для неистощительного освоения ресурсов Район

Последние события

185. На своем десятом совещании в 2010 году Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии приняла новый стратегический план по биоразнообразию, включив в него ряд целей, касающихся предотвращения загрязнения морской среды. Задача плана состоит в том, чтобы к 2020 году довести загрязнение, в том числе от избытка питательных веществ, до уровней, не вредных функционированию экосистем и биоразнообразию. Кроме того, будут выявлены и приоритизированы инвазивные чужеродные виды и маршруты их переноса. Для предотвращения их привнесения и распространения будут разработаны меры надзора за маршрутами (решение X/2, приложение).

186. В отношении инвазивных чужеродных видов МОК сообщила, что она сотрудничает с Международным советом по исследованию моря и ИМО в разработке руководства по отбору проб балластной воды, кодекса передовых работ по регулированию обрастания судовых корпусов и кодекса передовых работ по отбору проб в порту¹⁴⁴.

187. МГО обратила внимание на важное значение гидрографических данных, информации и продукции, как то морских карт, для морских торговых перевозок и устойчивого развития, в том числе для строительства и эксплуатации портов, гаваней и прочих морских объектов, морского туризма, отраслей рыболовства и аквакультуры и для управления прибрежными зонами. Она поддерживает и вносит вклад в создание гидрографических бюро, особенно в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, включая предоставление необходимой технологии и продукции¹⁴⁵.

¹⁴¹ Доклад Юридического комитета на его девяносто седьмой сессии, документ ИМО LEG 97/15, 14.5–14.13.

¹⁴² Резолюция A.1012(26).

¹⁴³ См. <http://isa.org.jm/en/documents/mcode>.

¹⁴⁴ По материалам МОК.

¹⁴⁵ По материалам МГО.

4. Изменение климата

188. После принятия итоговых документов Конференции по окружающей среде и развитию и Всемирной встречи на высшем уровне международное сообщество продолжало обсуждать последствия изменения климата для устойчивого развития. Многие из этих обсуждений происходили в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹⁴⁶. На своем совещании в Канкуне в 2010 году Конференция сторон Рамочной конвенции подчеркнула тот вызов, с которым сталкиваются, в частности, развивающиеся страны, решая проблемы изменения климата при одновременных попытках обеспечить устойчивое развитие. В пункте 38 главы IV Йоханнесбургского плана выполнения решений сформулирован конкретный призыв к принятию мер на всех уровнях, чтобы, в частности, выполнить обязательства по Рамочной конвенции и совместными усилиями добиваться достижения ее целей¹⁴⁷.

189. Международное сообщество признает важную роль океанов в климатической системе и воздействие, которым чреваты климатические и атмосферные изменения для морского биоразнообразия и экосистем и, соответственно, для устойчивого развития. Например, согласно оценкам, 55 процентов атмосферного углерода, связываемого живыми организмами, приходится на долю морских организмов, а от 50 до 71 процента от этого объема связывается морскими растительными ареалами, как то мангровые заросли, соленые болота морские водоросли¹⁴⁸. Некоторые виды практики применительно к наземным и морским ресурсам и землепользованию могут снижать естественное поглощение парниковых газов и увеличивать атмосферные выбросы, а утрата биологического разнообразия чревата сокращением способности экосистем восстанавливаться от воздействия климатических вариаций¹⁴⁹.

190. В следующем разделе освещены основные меры, принятые с целью углубить понимание последствий изменения климата для океанов. В нем содержится также обзор мер, принятых для смягчения таких последствий и с целью адаптироваться к прогнозируемому воздействию изменения климата на океаны.

Понимание последствий изменения климата для океанов

191. За период, истекший после принятия Повестки дня на XXI век, были приложены значительные усилия к тому, чтобы лучше понять процессы, которые влияют на атмосферу Земли и, в свою очередь, подвержены ее влиянию, включая экономические и социальные процессы, обеспечить наращивание потенциала, укрепить международное сотрудничество и углубить понимание экономических и социальных последствий атмосферных изменений и мер по смягчению таких изменений и реагированию на них¹⁵⁰. В этой связи важное значение имеет расширение исследований в целях углубления понимания последст-

¹⁴⁶ Дальнейшая информация имеется на веб-сайте http://unfccc.int/essential_background/convention/items/2627.php.

¹⁴⁷ См. также Повестку дня на XXI век, гл. 9, п. 9.2.

¹⁴⁸ По материалам МОК. См. также UNEP, *Blue Carbon: A Rapid Response Assessment* (2009), на веб-сайте www.grida.no/files/publications/blue-carbon/BlueCarbon_screen.pdf.

¹⁴⁹ Повестка дня на XXI век, гл. 9, п. 9.19. См. также Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), гл. IV, п. 38.

¹⁵⁰ Там же, пп. 9.6 и 9.7.

вий изменения климата для океанов, включая повышение уровней моря, таяние арктического ледяного покрова, закисление океана, утрату морского биоразнообразия, экстремальные погодные явления и сдвиги в распределении морских видов¹⁵¹.

192. Работа Межправительственной группы экспертов по изменению климата имеет особо важное значение в контексте подготовки всеобъемлющих оценок научной, технической и социально-экономической информации, актуальной для понимания изменения климата и его потенциальных последствий, а также вариантов смягчения и адаптации¹⁵². В пятом оценочном докладе Группы, работу по которому намечено завершить в 2014 году, будет уделено более пристальное внимание оценке социально-экономических аспектов изменения климата и последствий для устойчивого развития, регулирования рисков и разработки рамок реагирования как путем адаптации, так и за счет смягчения¹⁵³.

193. Что касается рыболовства, то Международный совет по исследованию моря указал, что повышение температуры моря в средне- и долгосрочной перспективе чревато изменениями миграционных потоков основных рыбных запасов конвенционном районе Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана. Изменения в структурах миграции и нереста могут влиять на показатели уловов или приводить к перемещению популяций из районов действия пространственных ограничений либо в морские районы с другими квотами¹⁵⁴.

194. Особая озабоченность выражалась по поводу воздействия подкисления океана на морскую среду и морское биоразнообразие¹⁵⁵, в том числе вследствие изменения видового состава, нарушения морских пищевых цепочек и экосистем и потенциально пагубной промысловой практики, туризма и других видов деятельности человека, связанной с морем¹⁵⁶. Необходимы дальнейшие исследования, чтобы разработать надежные прогнозы воздействия закисления океана на морские экосистемы и рыбные запасы и выявить пороги, при превышении которых морские экосистемы, возможно, не сумеют восстановиться. В этой связи в принятой в 2008 году Монакской декларации было рекомендовано поощрять исследования, способствующие более глубокому пониманию воздействия закисления океана на морские экосистемы, развитию взаимодействия между экономистами и учеными для оценки социально-экономических последствий, улучшению коммуникаций между разработчиками политики и исследователями и рассмотрению на переговорах по изменению климата воздействия повышения концентрации углекислого газа в атмосфере на радиаци-

¹⁵¹ См. A/65/69/Add.2, пп. 374–377, A/65/69, пп. 209–218, A/64/66/Add.1, пп. 342–348, A/63/63, пп. 358–359, A/62/66/Add.1, пп. 228–235, и A/62/66, пп. 327–330.

¹⁵² См. <http://ipcc.ch/index.htm>.

¹⁵³ См. <http://ipcc.ch/activities/activities.shtml>.

¹⁵⁴ По материалам Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана. См. также *ICES Cooperative Research Report No. 301* (May 2010), имеется на веб-сайте: <http://ices.dk/pubs/crr/crr301/CRR%20301-Web-100531.pdf>.

¹⁵⁵ См. A/65/69/Add.2, пп. 374–377.

¹⁵⁶ См. UNEP, *Emerging Issues: Environmental Consequences of Ocean Acidification: A Threat to Food Security* (2010), имеется на веб-сайте www.unep.org/dewa/pdf/Environmental_Consequences_of_Ocean_Acidification.pdf.

онный баланс Земли и пагубного влияния на океанические химические процессы и экосистемы¹⁵⁷.

195. В 2010 году Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в своем решении X/13 признала, что вопрос о подкислении океанов соответствует критериям, установленным для изучения в качестве нового и возникающего вопроса, и поручила Вспомогательному органу по научным, техническим и технологическим консультациям изучить вопрос о воздействии подкисления океана на морское биоразнообразие и места обитания в рамках программы работы по морскому и прибрежному биологическому разнообразию.

196. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию признала необходимость налаживания систематического сбора данных о морской среде для применения комплексных хозяйственных подходов и прогнозирования воздействия изменений глобального климата на морские живые ресурсы и морскую среду. Она особо подчеркнула, в частности, потребность в долгосрочной приверженности совместным исследованиям для получения данных, необходимых для составления глобальных климатических моделей и снижения степени неопределенности¹⁵⁸.

197. МОК продолжает играть ведущую роль в координации Глобальной системы наблюдений за океаном в сотрудничестве с ВМО, ЮНЕП и МСНС (см. пункты 213–216)¹⁵⁹. В будущий план работы Системы будет включена проблема влияния возникающих основных климатических переменных на океанические химические процессы и экосистемы, что будет иметь актуальное значение при отслеживании воздействия изменений климата и подкисления на океанические экосистемы¹⁶⁰.

Смягчение воздействия изменения климата в результате деятельности, связанной с океаном

198. В данном разделе охарактеризованы важные меры, принятые в целях сокращения выбросов парниковых газов с судов и регулирования удобрения океана и связывания углерода¹⁶¹.

199. В дополнение к разработке всеобъемлющих исследований¹⁶² в числе прочих мер, принятых ИМО для сокращения выбросов парниковых газов с судов, были разработаны технические и оперативные меры для международного судоходства¹⁶³.

¹⁵⁷ По материалам МОК. См. также Монакскую декларацию по адресу: www.ocean-acidification.net/symposium2008/MonacoDeclaration.pdf; A/64/66/Add.1, п. 345.

¹⁵⁸ Повестка дня на XXI век, гл. 17, пп. 17.97–17.98. См. также Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), гл. IV, п. 38.

¹⁵⁹ По материалам МОК.

¹⁶⁰ По материалам секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

¹⁶¹ Повестка дня на XXI век, гл. 17, пп. 17.30–17.43. См. также Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), гл. IV, пп. 34–35.

¹⁶² A/64/66/Add.2, п. 71. См. также IMO, *Second IMO Greenhouse Study* (London, 2009).

¹⁶³ О последних событиях см. A/65/69/Add.2, пп. 379–381, A/64/66/Add.2, пп. 71–2, и A/64/66/Add.1, пп. 349–53.

200. На своем последнем совещании в 2010 году¹⁶⁴ Комитет ИМО по защите морской среды обсуждал возможность внесения поправок в приложение VI к МАРПОЛ, с тем чтобы сделать обязательными для новых судов разработанные им индекс энергоэффективности¹⁶⁵ и судовой план регулирования энергоэффективности¹⁶⁶. Предлагаемые поправки были впоследствии распространены и будут рассмотрены Комитетом на предмет принятия в июле 2011 года¹⁶⁷. Он продолжил также обсуждение путей разработки рыночных мер в качестве возможного механизма сокращения выбросов парниковых газов в секторе международного судоходства, включая предлагаемый налог на выбросы углекислого газа в международных морских перевозках или с судов, несоответствующих требованиям энергоэффективности.

201. В контексте Рамочной конвенции Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям получает от ИМО периодические отчеты о сдвигах в сокращении выбросов парниковых газов с судов. Этот вопрос обсуждался также в рамках Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества в контексте совместных секторальных подходов и секторальных мер, призванных укрепить осуществление Рамочной конвенции. Эти текущие обсуждения сосредоточены на том, как определить роли процессов, осуществляемых по линии Рамочной конвенции и ИМО, и взаимосвязи между ними¹⁶⁸.

202. Хотя удобрение океана может способствовать росту планктона, а соответственно и повышению поглощения углекислого газа океаном, по многим аспектам выражалась обеспокоенность возможными последствиями удобрения океана для морской среды¹⁶⁹. Ряд межправительственных органов, включая договаривающиеся стороны Лондонской конвенции и Лондонского протокола, принял решения о запрете на деятельность по удобрению океана помимо законных научных исследований (см. пункт 101 выше)¹⁷⁰. В контексте Лондонской конвенции и Лондонского протокола прилагаются дополнительные усилия по разработке глобального регламентационного механизма для деятельности по удобрению океана¹⁷¹.

203. В 2007 году вступили в силу поправки к Лондонскому протоколу, призванные разрешить связывание углекислого газа и его хранение в геологических структурах под морским дном в целях долгосрочного удаления из атмосферы.

¹⁶⁴ См. доклад Комитета по защите морской среды о его шестьдесят первой сессии, документ ИМО МЕРС 61/24.

¹⁶⁵ См. Временное руководство по методу определения расчетного показателя энергоэффективности для новых судов, документ ИМО МЕРС.1/Circ.681.

¹⁶⁶ См. Руководство по разработке судовой плана управления энергопотреблением, документ ИМО МЕРС.1/Circ.683.

¹⁶⁷ См. www.imo.org/MediaCentre/PressBriefings/Pages/GHG-amendments-circulated.aspx.

¹⁶⁸ По материалам секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

¹⁶⁹ См. доклад МОК "A Scientific Summary for Policymakers on Ocean Fertilization" на веб-сайте <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001906/190674e.pdf>; см. также документ КБР UNEP/CBD/SBSTTA/14/INF/7 и документ ИМО LC 30/INF.4 и Add.1.

¹⁷⁰ См. резолюцию ИМО LC-LP.1(2008) и решение IX/16 С Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. См. также A/65/69/Add.2, пп. 382–383 и A/64/66/Add.2, пп. 87–88.

¹⁷¹ По материалам ИМО, документ ИМО LC 32/15 и резолюция LC-LP.2 (2010).

сферы¹⁷². В 2009 году договаривающиеся стороны Лондонского протокола приняли поправку к статье 6 Лондонского протокола, чтобы разрешить экспорт потоков углекислого газа для удаления в трансграничных геологических структурах под морским дном, которая еще не вступила в силу¹⁷³. Сейчас проводится обзор Специального руководства 2007 года по оценке потоков углекислого газа для удаления в геологических структурах под морским дном в свете поправок к статье 6 – он должен быть завершен в 2012 году¹⁷⁴.

Адаптация к изменению климата

204. Международное сообщество, особенно прибрежные общины, прилагает большие усилия по адаптации к нынешним и прогнозируемым последствиям изменения климата для океанов¹⁷⁵. В свете Повестки дня на XXI век¹⁷⁶ многие из этих мероприятий сосредоточены также на важности морского и прибрежного биоразнообразия и необходимости разработки экосистемных стратегий адаптации.

205. На своем последнем совещании в 2010 году в Канкуне Конференция сторон Рамочной конвенции пришла к согласию о настоятельной необходимости укрепления международного сотрудничества и активизации мер по адаптации в поддержку осуществления адаптационных мероприятий, призванных снизить уязвимость развивающихся стран и повысить их способность к восстановлению, принимая во внимание, в частности, уязвимые экосистемы. Кроме того, по итогам работы Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества всем сторонам было предложено активизировать работу по адаптации сообразно с Канкунскими рамками для адаптации. Была также признана необходимость укрепления международного сотрудничества и наращивания кадрового потенциала¹⁷⁷.

206. В новом стратегическом плане по биоразнообразию, принятом на Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2010 году, отражено признание того, что защита биоразнообразия будет способствовать замедлению изменения климата, позволяя экосистемам хранить и поглощать больше углерода и снижая их уязвимость. Что касается конкретных мер, то было решено, что к 2020 году сопротивляемость экосистем и вклад биоразнообразия в хранение углерода будут повышены за счет мер по сохранению и восстановлению, включая восстановление по меньшей мере 15 процентов деградировавших экосистем, что будет способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему¹⁷⁸.

207. ФАО недавно выступила с инициативой о создании глобального партнерства по вопросам климата, рыболовства и аквакультуры, которое представляет собой добровольное партнерство 20 международных организаций и секторальных органов, призванное наладить изучение взаимодействия между изменени-

¹⁷² Резолюция ИМО LP.1(1).

¹⁷³ Резолюция ИМО LP.3(4) и документ A/65/69/Add.2, paras. 384–385.

¹⁷⁴ Документы ИМО LC 29/17, приложение 4, и LC 32/15.

¹⁷⁵ A/65/69/Add.2, пп. 386–392, и A/64/66/Add.1, пп. 358–361.

¹⁷⁶ Повестка дня на XXI век, гл. 9, пп. 9.19–9.20. См. также Иоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), гл. IV, п. 38.

¹⁷⁷ По материалам секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

¹⁷⁸ Решения Конвенции о биологическом разнообразии X/2, приложение, и X/33.

ем климата и глобальными акваториями и их живыми ресурсами и вытекающих отсюда социально-экономических последствий¹⁷⁹. Вопросы, касающиеся последствий изменения климата, его смягчения и адаптации к нему в контексте рыбного промысла и аквакультуры, рассматривались также на двадцать девятой сессии Комитета ФАО по рыбному промыслу в 2011 году.

5. Морская наука и передача морской технологии

208. Морская наука и ее прикладные технологии, углубляя знания и применяя их в управлении и принятии решений, может внести весомый вклад в искоренение нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, поддержку экономической деятельности человека, сохранение мировой морской среды и содействие прогнозированию и смягчению последствий стихийных событий и бедствий и реагирования на них. Кроме того, морская наука может в целом способствовать поощрению освоения океанов и их ресурсов в интересах устойчивого развития.

209. В Повестке дня на XXI век государствам рекомендовано изыскивать возможности для оказания поддержки роли международных организаций в сборе, анализе и распространении данных и информации об океанах и всех морях. В Йоханнесбургском плане выполнения решений подчеркнута важность наращивания потенциалов в области морской науки. В нем особо отмечена также необходимость расширить научно-техническое сотрудничество, в том числе путем соответствующей передачи достижений морской науки и морских технологий и методов сохранения живых и неживых морских ресурсов и управления ими. В Маврикийской стратегии осуществления (см. раздел III.D ниже) к международному сообществу обращен призыв оказать техническую и финансовую поддержку программам МОК в области морской науки, которые могут иметь особо важное значение для малых островных развивающихся государств.

210. Морская наука и техника представляет собой сквозной вопрос, который неизменно включается в повестку дня заседаний Неофициального консультативного процесса и Генеральной Ассамблеи, что подчеркивает непреходящую важность углубления научного понимания морской среды, особенно глубоководных участков, и ее уязвимых морских экосистем. Международная поддержка должна обеспечить повышение координации исследовательских усилий, развитие сотрудничества и диалога, создание партнерств и совершенствование международного управления, включая реформу бреттон-вудских учреждений¹⁸⁰. Глобальные научные организации в сотрудничестве с правительствами и соответствующими учреждениями в Организации Объединенных Наций предпринимают шаги, чтобы наладить бесперебойное распространение данных и информации и обеспечить более глубокое понимание вызовов на пути устойчивого развития и методов их устранения, однако для этих усилий требуются дополнительные ресурсы. В своем решении 7/1 (см. пункт 48) Комиссия по устойчивому развитию подчеркнула, что научное понимание морской среды, включая морские живые ресурсы и последствия загрязнения, имеет основополагающее значение для принятия рациональных решений, в том числе касательно взаимодействия между атмосферной и океанической системами.

¹⁷⁹ Документ ФАО СОFI/2011/6.

¹⁸⁰ Всемирный банк и Международный валютный фонд.

Механизмы сотрудничества и координации в сфере морской науки

Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

211. Осуществлением морских научных исследований и связанной с ними деятельности сообразно со своими мандатами занимается целый ряд организаций, но МОК признана в Конвенции в качестве компетентной международной организации. Она играет важную роль в осуществлении Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений — несколько положений Плана адресованы непосредственно ей. МОК превратилась в международную организацию, которая координирует морскую научную деятельность, океанические услуги и наращивание соответствующих потенциалов (см. пункты 212–221 ниже). МОК способствует осуществлению Конвенции и осуществляет программы в области морской науки и техники.

Консультативная группа экспертов по морскому праву

212. Реагируя на потребности, вытекающие из Конвенции применительно к научным исследованиям, передаче морской технологии и наращиванию потенциала, Ассамблея МОК учредила в 1999 году Консультативную группу экспертов по морскому праву, чтобы она по просьбам руководящих органов МОК и Исполнительного секретаря консультировала их по вопросам осуществления обязанностей МОК по Конвенции. Работая в тесном сотрудничестве с Отделом по вопросам океана и морскому праву, Консультативная группа экспертов провела 10 совещаний и завершила разработку трех документов: «Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морской технологии», «Процедура применения статьи 247 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву Межправительственной океанографической комиссией» и «Руководящие принципы осуществления резолюции XX–6 Ассамблеи МОК, касающиеся размещения буев в открытом море в рамках программы АРГО». На сорок третьем совещании Исполнительного совета МОК в 2010 году Консультативной группе экспертов было поручено продолжить работу над вопросником № 3 «Практика государств-членов в области морских научных исследований и передачи технологии» в рамках Конвенции.

Глобальная система наблюдений за океаном

213. В Повестке дня на XXI век сформулирован призыв к созданию глобальной системы наблюдений за океаном, которая обеспечит эффективное управление морской средой и неистощительное использование ее природных ресурсов. МОК играет ведущую роль в партнерстве с ВМО, ЮНЕП и Международным советом по науке, координируя осуществление Системы, которая представляет собой постоянную систему наблюдений за океаном, созданную, эксплуатируемую и модернизируемую за счет взносов государств-членов. Система состоит из: а) модуля «Открытое море», который ведет наблюдение за климатическими услугами и научными параметрами, и б) модуля «Прибрежная зона», который посвящен наблюдениям более широкого характера, включая социально-экономические данные. Система включает дистанционное зондирование с помощью спутников; береговые приборы, включая мареографы; буи, дрейфтеры и другие платформы; суда, попутно выполняющие наблюдения (включая коммерческие паромы); и записи показателей переменных величин за длительные пе-

риоды времени. Система занимается подготовкой данных и информации, отвечающих потребностям многочисленных пользователей. Значительная часть ее реализации осуществляется на основе технических руководящих указаний, предоставляемых Объединенной технической комиссией ВМО/МОК по океанографии и морской метеорологии. Установлено 62 процента аппаратуры предполагаемой сети наблюдений модуля «Открытое море» (на момент проведения Встречи на высшем уровне по проблемам Земли было 30 процентов). Реализованы исходные конструкционные задания по компонентам дрейфтерных буев и свободно дрейфующих поплавков-профилографов, хотя поддержание эксплуатации этих систем по-прежнему представляет собой сложную задачу. Существенный прогресс отмечается и в создании глобальной сети приливных датчиков, которая прежде всего призвана обеспечить мониторинг цунами и других опасных явлений с изменением уровня моря.

214. В своей резолюции XXIII-1 Ассамблея МОК признала, что для всестороннего формирования Системы требуется устойчивое функционирование систем на местах и систем космического базирования, рассматриваемых в качестве неотъемлемой части глобальной системы систем наблюдения Земли. Перед Системой стоит задача расширить сеть наблюдений и перейти от ограниченного набора физических наблюдений к такому комплексу, который будет охватывать биологические и химические переменные для последующей оценки состояния океанов не только с климатической точки зрения, но и включая, например, параметры поглощения углерода, подкисления, изменения в экосистемах и биоразнообразия.

215. МОК сообщила о застое в мобилизации инвестиций на цели Системы в течение последнего десятилетия. Нарращивание потенциала будет иметь решающее значение, и международному сообществу доноров, включая ГЭФ, необходимо выделить средства на обеспечение стабильной работы по ведению прибрежных и океанических наблюдений и сбору научных данных¹⁸¹.

216. Дальнейшему развитию Системы могла бы способствовать разработка специальной конвенции по сбору необходимых океанических наблюдений и обмену ими¹⁸².

Вредоносные цветения водорослей

217. По итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию МОК сформировала в марте 1991 года Межправительственную группу по вредоносным цветениям водорослей, чтобы удовлетворить научные, управленческие и ресурсные потребности в связи с осуществлением глобальной программы по вредоносным цветениям водорослей. Группа заседала более десяти раз и продолжает прилагать усилия по разработке и внедрению программы по вредоносным цветениям водорослей в целях эффективного регулирования вредоносных цветений и проведения по ним научных исследований, с тем чтобы понять их причины, прогнозировать их возникновение и смягчать их воздействие. В апреле 2011 года совещание Группы было посвящено наращиванию потенциала; последствиям вредоносных цветений для здоровья человека, включая плохо изученные долгосрочные последствия незначительного воздействия; появлению вредных цветений; управлению при-

¹⁸¹ По материалам МОК.

¹⁸² По материалам МОК.

брежной зоной и увязкам с прибрежной эвтрофикацией; последствиям климатических и глобальных изменений в плане появления и воздействия вредных цветений.

218. У Группы есть ядро, выступающее координационным центром в плане взаимодействия с Системой, Объединенной технической комиссией ВМО/МОК по океанографии и морской метеорологии и системой раннего предупреждения и уменьшения опасностей, связанных с океаном, применительно к наблюдению за вредными цветениями водорослей, их прогнозированию и предупреждению о них. Что касается сбора данных и обмена ими, то Группа сотрудничает также с программой «Международный обмен океанографическими данными и информацией» в деле разработки информационной системы о вредных водорослях, призванной объединить данные о вредных явлениях, биогеографии вредных видов и имеющихся в мире системах мониторинга и управления и стать эталонным справочником по использованию названий болезнетворных видов.

Системы раннего предупреждения

219. Сокращения опасности, исходящей от многочисленных прибрежных факторов, как то цунами, штормовые нагоны и вспышки вредоносных цветений водорослей, можно добиться за счет установки и использования систем раннего предупреждения, призванных оповещать местное население о надвигающихся явлениях. Цунами в Индийском океане в 2004 году и недавнее землетрясение в Японии особенно ярко продемонстрировали международному сообществу разрушительные последствия цунами и необходимость использования систем раннего предупреждения, дабы опасные стихийные события не превращались в гуманитарные бедствия. Однако финансирование систем раннего предупреждения о цунами сократилось, хотя цунами все чаще становятся компонентом многофакторных подходов.

220. Под общим руководством МОК созданы рамки общей глобальной системы оповещения о цунами и других прибрежных угрозах для Индийского океана, Карибского и смежных морей, северо-востока Атлантики, Средиземного и связанных с ним морей. Глобальная сеть дрейферных буев, поплавки-профилографы Арго и существенное число станций наблюдения за уровнем моря были обновлены и обеспечивают поступление данных в реальном масштабе времени в поддержку систем предупреждения о цунами. МОК совершенствует проводимую в государствах работу по картированию побережий за счет мероприятий по наращиванию потенциала и оказывая национальным чрезвычайным ведомствам содействие в разработке целевых карт и услуг, включая карты зон наводнения и картирование прибрежных экосистем.

«Международный обмен океанографическими данными и информацией»

221. «Обмен» представляет собой программу МОК. В его задачи входит следующее: а) облегчать и поощрять обмен всеми морскими данными и информацией, включая метаданные, продукты и информацию в реальном и околореальном времени и в режиме задержки; б) обеспечивать долгосрочное архивирование всех морских данных и информации, управление ими и их обслуживание; с) поощрять использование международных стандартов, разрабатывать стандарты и методы глобального обмена морскими данными и информацией или содействовать их разработке с использованием наиболее подходящих управ-

ленческих и информационных технологий; d) содействовать государствам-членам в приобретении необходимых потенциалов управления морскими данными и информацией и создании партнерской сети; и e) поддерживать международные научные и оперативные морские программы, осуществляемые МОК и ВМО и организациями-спонсорами, предоставляя им консультативные и информационные услуги. Обеспечиваемый «Обменом» информационный охват был существенно расширен за счет включения в него формирующейся океанической биогеографической информационной системы с объемом данных порядка 30 млн. рубрик, разбитых на 898 индивидуальных рядов данных, число которых продолжает расти.

Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды

222. С учетом необходимости межсекторального, междисциплинарного и научно обоснованного подхода к вопросам морской среды и потребности в развитии координации и сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций с соответствующей компетенцией в 1967 году была основана Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды в качестве совместного консультативного механизма¹⁸³. Она предоставляет консультации своим учредителям по интересующим их вопросам по их просьбе¹⁸⁴. В последние годы после состоявшегося в 2001 году углубленного внутреннего обзора Группа претерпела процесс модернизации и оживления, приведший к укреплению ее сетей за счет увеличения числа экспертов из развивающихся стран, участвующих в ее деятельности, и способствовавший поддержке участия Группы в регулярном процессе¹⁸⁵. В ее основную деятельность был также встроен компонент наращивания потенциала¹⁸⁶. Группа участвовала в «оценке оценок», организовав обзор существующих глобальных и региональных морских оценок, связанных с загрязнением морской среды, включая загрязнение с судов и привнесение атмосферных загрязнителей в океан¹⁸⁷.

223. Группа периодически выпускает глобальный доклад по вопросам, касающимся ухудшения состояния морской среды, формулируя рекомендации в ответ на существенные события, чреватые опасностью для здоровья человека и морских экосистем¹⁸⁸. Ее нынешняя программа посвящена таким вопросам, как попадание нефти в море в результате морской деятельности, оценка экологических рисков и коммуникации в прибрежной аквакультуре, опасность перевозки химикатов на судах, модели экологического воздействия загрязнителей для целей анализа рисков морепродуктов и использование научных знаний в процессах разработки политики в области морской среды.

224. В число главных функций Группы входит также выявление новых и нарождающихся проблем, представляющих угрозу морской среде. Например, в 2008 году Группа совместно с Научным комитетом по исследованию океана опубликовала заявление об удобрении океана или умышленном привнесении

¹⁸³ Более подробную информацию см. на веб-сайте <http://gesamp.org>.

¹⁸⁴ ИМО, ФАО, МОК, ВМО, МАГАТЭ, Организация Объединенных Наций, ЮНЕП, ЮНИДО и ПРООН.

¹⁸⁵ Резолюция 57/141, п. 45 и ссылка на Группу.

¹⁸⁶ A/65/69, п. 278.

¹⁸⁷ A/63/63, п. 379.

¹⁸⁸ Перечень докладов Группы имеется на веб-сайте www.gesamp.org/publications.

питательных добавок в Мировой океан¹⁸⁹. В своей последней публикации Группа обратила также внимание на необходимость возобновления усилий в связи с концентрациями ртути в облавливаемых видах рыб, обозначив ртуть в качестве сквозного вопроса в Программе оценки трансграничных вод¹⁹⁰.

Наука, оценки и принятие решений

225. Несмотря на множество успешных и новаторских исследовательских инициатив, в нашем понимании функционирования морских экосистем и глобального статуса океанов по-прежнему существуют значительные пробелы. Для углубления понимания состояния и динамики экосистем важно проводить оценки. В частности, оценки помогают оценить уязвимость различных экосистем, их способность к восстановлению и адаптации, а также то, какие товары и услуги они обеспечивают для благосостояния и благополучия людей. Кроме того, оценки способствуют более глубокому пониманию того, каким образом и в какой степени деятельность человека воздействует на экосистемы, а соответственно и обозначить надлежащие хозяйственные меры.

Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам

226. В пункте 36 Йоханнесбургского плана выполнения решений обращается внимание на необходимость улучшить научные знания в отношении морских и прибрежных экосистем и их оценку в качестве одной из главных основ принятия рациональных решений. На консультациях, проведенных в 2005–2008 годах на предмет создания международного механизма научных знаний о биоразнообразии, и в глобальной стратегии принятия мер по итогам «Оценки экосистем на пороге тысячелетия» (см. пункт 232 ниже) подчеркивалась необходимость межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам¹⁹¹. Морское и прибрежное биоразнообразие и экосистемные услуги имеют важное значение для устойчивого развития и благосостояния нынешнего и будущих поколений, особенно в отношении искоренения нищеты. В 2010 году¹⁹² на специальном межправительственном и многостороннем совещании было решено создать Платформу¹⁹³, которая будет призвана налаживать между представителями научных и политических кругов более плодотворного диалога по вопросам биоразнообразия и экосистемных услуг в целях сохранения и неистощительного использования биоразнообразия, в интересах долгосрочного благосостояния человека и на благо устойчивого развития. Она позволит выявлять важную научную информацию, необходимую разработчикам политики; проводить периодические и своевременные оценки знаний; поддерживать разработку и осуществление политики; приоритизировать ключевые потребности в наращивании потенциала и ускорить мобилизацию финансирования для мероприятий по наращиванию потенциала.

¹⁸⁹ Имеется по адресу www.ocean-acidification.net/OAdocs/SCOR-GESAMP%20Press%20Release%204%20March%202008.pdf.

¹⁹⁰ GESAMP et al, Proceedings of the GESAMP International Workshop on plastic particles as a vector in transporting persistent, bio-accumulating and toxic substances in the oceans (Paris, 2010).

¹⁹¹ См. <http://ipbes.net/>.

¹⁹² Решение SS.XI/4 Совета управляющих/Глобального форума министров по вопросам окружающей среды на его одиннадцатой специальной сессии.

¹⁹³ См. UNEP/GC.26/6, приложение.

227. Итоги совещания были препровождены шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, включая ее этап высокого уровня, посвященный биологическому разнообразию, состоявшийся 22 сентября 2010 года (A/65/383). На этапе высокого уровня отмечалась важная связь между научными знаниями и эффективной политикой и подчеркивалось большое значение, придаваемое созданию платформы¹⁹⁴. Соответственно, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/162 просила Совет управляющих ЮНЕП созвать пленарное заседание для как можно более оперативного определения процедур и институциональных механизмов для платформы. В этой связи Совет управляющих ЮНЕП/Глобальный форум министров по вопросам окружающей среды на своей двадцать шестой сессии (в своем решении 26/4) просил ЮНЕП созвать такое заседание в 2011 году. Кроме того, он просил ЮНЕП вести работу в тесном сотрудничестве с ЮНЕСКО, ФАО и ПРООН в целях содействия надлежащей реализации платформы, пока не будет создан ее секретариат. В этой связи ЮНЕП было предложено представить предложение с выражением заинтересованности в том, чтобы разместить у себя или иным образом поддержать секретариат платформы в долгосрочной перспективе.

ЮНЕП и оценка состояния морской среды

228. С 2000 года Всемирный центр мониторинга природоохраны обеспечивает ЮНЕП доступ к информации по биоразнообразию в поддержку принятия решений. В своем решении GC 22/1/III Совет управляющих ЮНЕП поручил Центру оказывать ЮНЕП, органам конвенций по вопросам биоразнообразия, их участникам и другим органам в неправительственном и частном секторах широкий комплекс услуг, связанных с биоразнообразием. Одна из главных программ Центра посвящена оценке состояния морской среды в поддержку процесса принятия решений и призвана компилировать стратегическую научную информацию для обоснования решений, затрагивающих морскую и прибрежную среду. Эти ряды данных включают базу данных о глобальных и региональных оценках морской среды¹⁹⁵, всемирную базу данных об охраняемых районах мира и глобальную базу данных о заболеваниях кораллов¹⁹⁶. ЮНЕП и Центр прилагают также усилия по обеспечению интеграции и использования этих рядов данных в соответствующих экологических и социально-экономических оценках и инструментах выработки решений для более рационального управления морской и прибрежной средой.

229. ЮНЕП в партнерстве с конвенциями и планами действий по региональным морям произвела серию оценок и перспектив морского биоразнообразия, которая была инициирована на десятом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Эти оценки (19 региональных докладов) охарактеризовали нынешнее состояние морского биоразнообразия. Результаты свидетельствуют о том, что морскому биоразнообразию сейчас угро-

¹⁹⁴ См. пресс-релиз Генеральной Ассамблеи GA/10992 - ENV/DEV/1158, по адресу www.un.org/News/Press/docs/2010/ga10992.doc.htm.

¹⁹⁵ Разработана в сотрудничестве между ЮНЕП/Центром и МОК в поддержку Группы экспертов, учрежденной резолюцией 60/30 Генеральной Ассамблеи для проведения "оценки оценок" для регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты.

¹⁹⁶ Совместный проект ЮНЕП/Центра и Национальной администрации США по океану и атмосфере/Национальной службы морского рыбного промысла.

жают различные факторы перемен, как то загрязнение из наземных источников, чрезмерная эксплуатация рыбных ресурсов, привнесение морских инвазивных видов и накапливающиеся последствия изменения климата, включая подкисление океана¹⁹⁷.

Глобальная оценка международных вод

230. В период между 1999 и 2006 годами программе ЮНЕП «Глобальная оценка международных вод» было поручено подготовить всеобъемлющие стратегические оценки глобальных международных акваторий, чтобы определить коренные причины ухудшения состояния окружающей среды. Кроме того, Оценка должна была составить конкретные предложения на предмет их неистощительного использования и освоения¹⁹⁸.

231. На протяжении семи лет работы по этой программе были подготовлены комплексные оценки всех 66 обозначенных трансграничных морских акваторий. Кроме того, Оценка позволила произвести научный и информационный анализ, который может быть использован другими международными, региональными и глобальными органами и программами в сфере международных вод в поддержку проводимых ими анализов или мероприятий по неистощительному освоению.

«Оценка экосистем на пороге тысячелетия»

232. Начатый в 2001 и завершенный в 2005 году проект «Оценка экосистем на пороге тысячелетия» был призван оценить последствия экосистемных изменений для благосостояния людей и научно обосновать меры, необходимые для укрепления режима сохранения и неистощительного использования этих систем и их вклада в благосостояние людей¹⁹⁹. По итогам этого проекта была подготовлена научная оценка состояния и динамики экосистем по всему миру, включая морские экосистемы, и обеспечиваемых ими услуг, а также вариантов восстановления, сохранения или активизации их неистощительного использования²⁰⁰.

D. Малые островные развивающиеся государства

233. В пункте 17.123 Повестки дня на XXI век говорится: «Малые островные развивающиеся государства и острова, численность населения которых невелика, представляют собой особый случай с точки зрения как окружающей среды, так и развития. Они отличаются экологической неустойчивостью и уязвимостью. Из-за небольших размеров, ограниченности ресурсов, географической рассредоточенности и изолированности от рынков они оказываются в экономически неблагоприятном положении и не могут рассчитывать на «эффект масштаба». В силу своей природы они сильно зависят от морей и океанов, выступающих источником средств к существованию для их жителей, а также крайне уязвимы в плане повышения уровня моря и пагубных последствий из-

¹⁹⁷ По материалам ЮНЕП.

¹⁹⁸ См. hqweb.unep.org/dewa/giwa/.

¹⁹⁹ См. www.maweb.org/en/About.aspx#1 и www.maweb.org/en/Partners.aspx.

²⁰⁰ Продукты Оценки имеются на веб-сайте www.maweb.org/en/Reports.aspx.

менения климата, загрязнения и других факторов стресса, воздействующих на океаны и морские ресурсы.

234. Хотя малые островные развивающиеся государства имеют многие характеристики, свойственные другим развивающимся странам, но при этом сталкиваются с особыми трудностями, которые общеизвестны. Особое место малых островных развивающихся государств в контексте устойчивого развития было впервые официально признано международным сообществом на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году (см. пункты 18, 310–314).

235. После Конференции был создан ряд охарактеризованных ниже международных механизмов, призванных устранить ограничения, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в плане достижения устойчивого развития.

1. Политические рамки

Барбадосская программа действий

236. На Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся в 1994 году на Барбадосе, были подтверждены принципы и обязательства, сформулированные в Повестке дня на XXI век применительно к устойчивому развитию, и на их основе были обозначены конкретные стратегии, меры и действия для осуществления на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы позволить малым островным развивающимся государствам достичь устойчивого развития. Конференция приняла Барбадосскую программу действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (Барбадосская программа действий) — состоящую из 14 пунктов программу, в которой выделены приоритетные области и конкретные меры, необходимые для решения особых проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства. В Барбадосской программе действий обозначены также межсекторальные направления, требующие внимания: наращивание потенциала, институциональное развитие на национальном, региональном и международном уровнях; сотрудничество в передаче экологически чистых технологий; торговля и экономическая диверсификация; финансы.

237. В Барбадосской программе действий охарактеризованы особые вызовы и ограничения, приводящие к крупным срывам в социально-экономическом развитии малых островных развивающихся государств, некоторые из которых уже были рассмотрены в Повестке дня на XXI век, включая малый размер территории и географическую изолированность, препятствующие «эффекту масштаба». Кроме того, в Программе подчеркивается чрезмерная зависимость малых островных развивающихся государств от международной торговли; высокая плотность населения, которая ложится дополнительным бременем на и без того ограниченные ресурсы; чрезмерная эксплуатация ресурсов и их преждевременное истощение; относительно малые водозаборы и угрожаемые источники пресной воды; дороговизна инфраструктуры и государственного управления; ограниченный характер организационного потенциала и внутренних рынков.

238. В рамках всеобъемлющей структуры Барбадосской программы действий проработаны принципы и сформулированы конкретные стратегии для национального, регионального и международного уровней в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств. В Программе подчеркивается важнейшее значение океанов для малых островных развивающихся государств в контексте нескольких тематических областей, включая изменение климата и повышение уровня моря, ресурсы биоразнообразия, транспорт и коммуникации, науку и технику.

Монтеррейский консенсус

239. В Монтеррейском консенсусе, принятом на Международной конференции по финансированию развития в марте 2002 года, сформулированы рамки глобального партнерства в интересах развития, согласно которым развивающиеся страны берут на себя ответственность за сокращение у себя масштабов нищеты, а страны-доноры поддерживают эти усилия посредством увеличения объемов финансовой помощи и поощрения более открытой торговли. Консенсус знаменует собой приверженность широкой повестке дня в сфере развития, в рамках которой учитываются факторы сокращения масштабов нищеты и неистощительности окружающей среды, равно как и соображения экономического роста. В консенсусе обозначены определенные группы стран, нуждающихся в особом внимании, включая малые островные развивающиеся государства, и подтверждается приверженность международного сообщества Барбадосской программе действий.

240. В консенсусе сформулирован призыв к умножению национальных усилий по наращиванию потенциалов в таких областях, как институциональная инфраструктура, развитие людских ресурсов и государственное финансирование, особенно в малых островных развивающихся государствах и других уязвимых группах. Кроме того, в консенсусе подчеркнуты важность более легкого и предсказуемого доступа на все рынки для экспорта из развивающихся стран, включая малые островные развивающиеся государства, и необходимость укрепления поддержки для целей подготовки в сфере торговли, наращивания потенциала, институционального строительства и услуг по поддержке торговли при уделении особого внимания малым островным развивающимся государствам и другим уязвимым группам. Наконец, в консенсусе признан тот факт, что для многих малых островных развивающихся государств официальная помощь в целях развития по-прежнему выступает крупнейшим источником внешнего финансирования и имеет решающее значение для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международно согласованных целей в области развития.

Маврикийская стратегия

241. В 2005 году на обзорном совещании, состоявшемся в Порт-Луи (Маврикий), была принята Маврикийская стратегия дальнейшего осуществления Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, чтобы ликвидировать пробелы в осуществлении, с которыми по-прежнему сталкивались малые островные развивающиеся государства. Участники совещания признали, что все еще существуют ограничения, препятствующие реализации мероприятий по линии Барбадосской программы действий. В частности, малые островные развивающиеся государства прилагали

усилия по осуществлению плана в условиях ограниченных финансовых ресурсов, включая общее снижение объемов официальной помощи в целях развития.

242. В Маврикийской стратегии обозначены меры и стратегии в 19 приоритетных областях, ставших продолжением 14 первоначальных тематических областей в Барбадосской программе действий. Новыми тематическими областями в Маврикийской стратегии являются исключение малых островных развивающихся государств из списка наименее развитых стран, торговля, устойчивое производство и потребление (сообразно с призывом в Йоханнесбургском плане выполнения решений), здравоохранение, управление знаниями и культура — все они призваны оказать поддержку малым островным развивающимся странам в достижении международно согласованных целей, как то цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, сообразно с которыми в Стратегии предписаны меры по укреплению в малых островных развивающихся государствах механизмов сопротивляемости внешним катаклизмам.

243. На шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2010 году, государства-члены провели на высоком уровне пятилетний обзор осуществления Маврикийской стратегии (A/65/115), чтобы оценить достигнутый прогресс, извлеченные уроки и ограничения, встреченные на пути устранения уязвимости малых островных развивающихся государств. В контексте этого обзора были обозначены сохраняющиеся и нарождающиеся проблемы малых островных развивающихся государств применительно к морям и океанам, а также достигнутый прогресс и сохраняющиеся пробелы в осуществлении.

244. В последней резолюции Генеральной Ассамблеи о реализации Маврикийской стратегии и последующей деятельности в этой области (65/156) конкретно отмечается «особая связь малых островных развивающихся государств с океанами и необходимость устойчивого развития и рационального использования их океанических и морских ресурсов».

245. В резолюции 65/2 Генеральной Ассамблеи отмечается, что «малые островные развивающиеся государства продемонстрировали твердое намерение двигаться курсом устойчивого развития», в том числе создавая прибрежные и морские охраняемые районы, но "изменение климата и повышение уровня моря по-прежнему представляют большую опасность для малых островных развивающихся государств и их усилий по обеспечению устойчивого развития, а для некоторых представляют самую серьезную угрозу их выживанию и жизнеспособности». В ней признается также, что «основу экономики малых островных развивающихся государств по-прежнему составляют их прибрежные и морские ресурсы» и что они сталкиваются с проблемами развития, включая «общемировой перелом и пагубную промысловую практику и препятствия на пути более широкого участия в рыбопромысловой и смежной деятельности». В ней подтверждается сохраняющаяся необходимость «более эффективной охраны прибрежных и морских ресурсов и комплексного хозяйствования в прибрежных зонах» и сформулирован настоятельный призыв к международному сообществу «продолжать и расширять поддержку малых островных развивающихся государств для более эффективного осуществления ими стратегий комплексного хозяйствования в прибрежных зонах и укрепления их научно-исследовательской базы». С этой целью «малые островные развивающиеся государства и соответствующие региональные и международные партнеры по

процессу развития должны совместными усилиями разрабатывать и осуществлять региональные инициативы».

246. В пункте 18 резолюции 65/2 подтверждается также «необходимость принятия и осуществления на международном, региональном и национальном уровнях эффективных мер, обеспечивающих долгосрочное рациональное использование рыбопромысловых ресурсов, с учетом их огромного значения для устойчивого развития малых островных развивающихся государств». В этой связи международное сообщество подтвердило обязательство в срочном порядке сократить мощности мировых рыболовных флотов до уровней, соразмерных уровню устойчивости рыбных запасов; поощрять полноценное участие малых островных развивающихся государств в работе региональных рыбохозяйственных организаций; оказывать помощь малым островным развивающимся государствам в развитии их рыбопромысловой отрасли, в том числе путем укрепления потенциала этих государств для более широкого участия в рыбном промысле в открытом море; продолжать укрепление потенциала малых островных развивающихся государств в области осуществления мониторинга и принятия правоохранительных мер для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и переловом; добиваться того, чтобы усилия по оказанию содействия малым островным развивающимся государствам стали составной частью других соответствующих международных стратегий развития в интересах укрепления международного сотрудничества.

247. Проблема защиты океанов от выброса отходов была затронута в пункте 21 резолюции 65/2, где к международному сообществу обращен призыв «продолжать оказывать малым островным развивающимся государствам помощь в разработке соответствующих систем вторичной переработки, минимизации и обработки отходов, их повторного использования и удаления и механизмов защиты океанов и прибрежных районов от отходов и токсичных материалов, в том числе посредством создания и укрепления систем и сетей распространения информации о соответствующих экологически безопасных технологиях, методах вторичной переработки и технологиях удаления».

2. Деятельность

Неистощительное управление рыбным промыслом

248. Источники доходов, продовольственная безопасность, культура, досуг, государственные поступления и занятость в малых островных развивающихся государствах в различной степени зависят от рыбных запасов. Например, тунцовые промыслы выступают бесспорно самым ценным направлением промысловой деятельности в Тихом океане — на их долю приходится более 10 процентов ВВП и свыше 50 процентов экспорта в ряде тихоокеанских малых островных развивающихся государств (A/65/115).

249. Рыбохозяйственные вопросы стали более проблематичными для малых островных развивающихся государств в силу попыток, которые они вынуждены предпринимать для соблюдения своих обязательств по международным промысловым соглашениям и международным программам действий. Ограничения в плане промысловых мощностей, включая как их недостаток, так и чрезмерность, приводят к значительным негативным последствиям для неистощительности промыслов.

250. По итогам пятилетнего обзора Маврикийской стратегии был сделан вывод о том, что в деле неистощительного управления промыслами был достигнут определенный прогресс. В малых островных развивающихся государствах создаются национальные системы мониторинга судов, внедряются национальные планы и стратегии и развивается аквакультура, обеспечивающая продовольственную безопасность. На региональном уровне Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана на своем совещании в 2008 году приняла ряд мер, в том числе предписала 10-процентное сокращение в 2009 году объемов ярусного рыбного промысла; ввела периоды моратория в открытом море и в исключительных экономических зонах на рыбную ловлю с использованием рыбопривлекающих устройств; запланировала в будущем 100-процентный охват судов, ведущих кошельковый лов, наблюдателями.

251. В рыбном хозяйстве сохраняются следующие вызовы: развитие неистощительных экосистемных прибрежных промыслов, укрепление национальных тунцовых отраслей (Тихий, Атлантический и Индийский океаны, Средиземное и Южно-Китайское моря), совершенствование надзора в территориальных водах, внедрение рыбохозяйственных систем с опорой на соблюдение прав (Тихий океан) и улучшение соблюдения санитарных мер обработки рыбы (Тихий океан). Особую озабоченность вызывает сохранение распространенности незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в Тихом океане, для искоренения которого потребуются более решительные охранно-хозяйственные меры по адекватной защите нынешних запасов тунца от чрезмерной эксплуатации.

Изменение климата

252. Малые островные развивающиеся государства особенно уязвимы перед лицом изменения климата в силу их малого размера, узкой ресурсной базы, высокой подверженности стихийным бедствиям, низкой экономической устойчивости и ограниченности людского и технологического потенциала, необходимого для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним (см. также пункты 311–312). Некоторые малые низколежащие острова сталкиваются с нарастающей угрозой утраты всей своей национальной территории. Другие также испытывают воздействие все более частых циклонов, бурь и ураганов в связи с изменением климата, что приводит к крупным срывам в их социально-экономическом развитии. Экономический спад обусловлен утратой сельскохозяйственных угодий и инфраструктуры и негативными последствиями для рыбного промысла и туризма. Экологические последствия включают утрату биоразнообразия, затопление соленой водой и деградацию местообитаний на суше и в водно-болотных угодьях. Социальные последствия – это разрушение населенных пунктов, утрата источников дохода и пагубное влияние на здоровье и доступ к пресной воде. Повышение уровня моря, обусловленное изменением климата, ставит под угрозу само существование низколежащих государств-атоллов, как то Кирибати, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова и Тувалу (A/65/115).

253. Как и другие страны, малые островные развивающиеся государства сталкиваются с серьезными проблемами в сфере сокращения выбросов углекислого газа, несмотря на то, что эти меры являются приоритетом в их политической повестке дня. В 2006 году выбросы составляли от 0,16 метрических тонн на душу населения в Тимор-Лешти до 25 метрических тонн на душу населения в

Тринидаде и Тобаго. С 1990 по 2005 год интенсивность выбросов углекислого газа возросла в 15 из 29 малых островных развивающихся государств, по которым имеются соответствующие данные²⁰¹.

254. Эти государства предприняли значительные усилия для адаптации к изменению климата, однако до настоящего момента, как представляется, основной результат был достигнут в повышении осведомленности общества, а также в проведении исследований и разработке политики, а не в применении мер. В рамках Фонда для наименее развитых стран при ГЭФ для ряда наименее развитых стран из числа малых островных развивающихся государств были разработаны национальные адаптационные программы действий, в том числе для Вануату, Кирибати, Самоа, Сан-Томе и Принсипи и Тувалу. Также были проведены многосекторальные адаптационные исследования на Маврикии и Сент-Люсии, а проекты, осуществленные в Вануату, Кирибати, Тонга и Фиджи, позволили выявить экономически целесообразные адаптационные меры при поддержке Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Германского агентства по техническому сотрудничеству. Работа по расширению потенциала была проведена в рамках Международной инициативы по адаптации к изменению климата и Центра по проблемам изменения климата в структуре КАРИКОМ. Поддержка со стороны международного сообщества в целях содействия применению адаптационных мер, предложенных в соответствующих национальных программах действий, была ограниченной, а малые островные развивающиеся государства с более высоким уровнем доходов столкнулись с особыми сложностями в привлечении международных средств для совместного финансирования мер адаптации.

255. Необходимость учитывать широкий спектр негативных последствий, связанных с изменением климата, представляет собой сложную задачу при формировании политики и планировании. В Кирибати было изменено законодательство, однако большинство малых островных развивающихся государств не приняли отдельных законодательных актов в области борьбы с изменением климата. Проблемы изменения климата и повышения уровня моря включены в национальную стратегию устойчивого развития Тувалу, а также в нормативно-правовую базу политики Бахрейна. Маврикий оказывает поддержку исследовательской работе, призванной облегчить выработку политики и принятие решений. Нехватка данных и знаний в отношении изменения климата по-прежнему препятствует прогрессу, особенно в том, что касается мер адаптации на местном уровне, в сельских районах и на удаленных островах.

256. Совершенно очевидно, что малым островным развивающимся государствам нужны такие стратегии по борьбе с изменением климата, которые охватывали бы все сектора экономики, служили бы основой для принятия мер реагирования на экологические бедствия и решения проблемы нищеты, а также позволяли реализовывать более радикальные меры, такие как возможное переселение с островов в случае угрозы для населения. Необходимо эффективно обмениваться наилучшими методиками адаптации, и в малых островных развивающихся государствах есть проблема серьезной нехватки средств на адаптационные проекты. Финансовая поддержка от партнеров по развитию нужна в гораздо более серьезных масштабах, чем до настоящего момента.

²⁰¹ См. www.un.org/esa/dsd/resources/res_pdfs/publications/trends/trends_sids/Trends_in_Sustainable_Development_SIDS.pdf.

Утилизация отходов

257. Малые островные развивающиеся государства уязвимы для вызовов в связи с удалением отходов в плане загрязнения как из наземных, так и из морских источников, особенно ввиду их слабых экологических и социально-экономических возможностей. Используемые в настоящее время методы удаления отходов привели к ухудшению состояния коралловых рифов, морского и прибрежного травяного покрова, мангровых лесов и прибрежных зон, а также ресурсов пресной воды, что может спровоцировать распространение заболеваний и возникновение рисков в результате заражения воды и продуктовых запасов. Такие тенденции угрожают туризму, рыболовству и даже продовольственной безопасности.

258. Системы удаления отходов в малых островных развивающихся государствах подвергается давлению вследствие самой численности населения, урбанизации, изменяющихся моделей потребления, торговли и сезонного туризма. Быстрыми темпами растут объемы домашних сточных вод и твердых отходов, а также доля неразлагающихся и токсичных материалов. По оценкам, объем муниципальных твердых отходов в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах в последние годы удвоился. В отличие от развитых стран обычно более половины отходов в малых островных развивающихся государствах являются органическими, что подчеркивает важность компостирования и других альтернатив сжиганию.

259. Можно сообщить, что во многих малых островных развивающихся государствах был достигнут значительный прогресс с точки зрения улучшения положения в области удаления отходов. Удаление отходов в крупных городах в Карибском бассейне охватывает 60–90 процентов населения, за исключением Гаити, где этот показатель намного ниже. Многие малые островные развивающиеся государства уже добились целевого показателя Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающегося всеобщего доступа к современным средствам санитарии. По данным Всемирного банка, почти все малые островные развивающиеся государства в Карибском регионе достигли по крайней мере 80-процентного доступа к санитарным услугам, причем для большинства из них этот показатель превысил 90 процентов. Однако отмечается также высокий уровень заболачивания в результате сброса канализационных стоков в реки и прибрежные воды. Хотя высокая стоимость современных заводов по обработке канализационных стоков является важным ограничивающим фактором, следует отметить, что существуют и более дешевые биологические методы обработки отходов, которые особенно хорошо подходят для тропического климата. Маврикий, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия и Ямайка разработали национальные стратегии, законодательство или программы в области удаления твердых отходов. На Сейшельских Островах действует современная система систематического компостирования и рекультивации отходов. Утилизация отходов в коммерческом масштабе существует на Маврикии, где пластиковые отходы и жмых сахарного тростника используются в качестве источника энергии²⁰².

²⁰² Republic of Mauritius, "Mauritius Strategy for Implementation National Assessment Report 2010".

260. Особые характеристики малых островных развивающихся государств также ограничивают возможности по использованию хороших методов работы, используемых в других развивающихся странах. Экономическая целесообразность усилий по утилизации отходов ограничивается относительно небольшим количеством отходов и высокой стоимостью энергии и транспорта. Там, где наблюдается нехватка земли, зачастую выбирается вариант сжигания отходов, который в итоге оказывается неприемлемым с точки зрения как загрязнения, так и высоких расходов.

261. Малые островные развивающиеся государства становятся все более уязвимыми перед трансграничным перемещением опасных отходов и химических веществ, которые поступают как из наземных источников или с судов. В частности, глубокую озабоченность у этих стран вызывает большое количество пластика в океане, а также судовые отходы, которые оказывают разрушительное воздействие на морские экосистемы малых островных развивающихся государств. Устранению угроз, создаваемых трансграничным перемещением опасных отходов, включая их захоронение в этих государствах, посвящена Базельская конвенция.

Водоснабжение и санитарные услуги

262. Из-за своих малых размеров, геологических, топографических и климатических условий малые островные развивающиеся государства сталкиваются с серьезными проблемами в части количества и качества ресурсов пресной воды. Это в особой степени касается низкорасположенных коралловых островов, где запасы грунтовых вод ограничены и защищены лишь тонким верхним слоем земли. Даже там, где выпадает много дождей, доступ к чистой воде ограничивается отсутствием адекватных водохранилищ и эффективных систем доставки. В качестве долгосрочных угроз качеству воды выступают быстрый рост населения в городских районах, заражение источников пресной воды бытовыми и сельскохозяйственными стоками, промышленное загрязнение и в ряде случаев — пестициды и другие сельскохозяйственные химикаты.

263. В районе Тихого океана в период с 2006 по 2009 год в региональном секторе водоснабжения и санитарии был осуществлен ряд серьезных инициатив, основная часть работы при этом была проведена в рамках Тихоокеанского плана, в который в 2006 году были включены вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены. В 2007 году была создана Тихоокеанская система наблюдения за гидрологическим циклом, что позволяет тихоокеанским малым островным развивающимся государствам расширять возможности и инфраструктуру в плане сбора и хранения гидрометеорологических данных²⁰³.

264. Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства, которые в первую очередь зависят от источников наземных водных ресурсов (Вануату, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты) и Фиджи), добились прогресса благодаря созданию дождемерных станций и проведению оценки водных ресурсов крупных рек. Поддержка стран, которые зависят от грунтовых вод (Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Тонга и Тувалу), сосредоточена на консолидации процедур мониторинга и разработке последовательных и надежных

²⁰³ ESCAP, *Sustainable development in the Pacific: Progress and Challenges* (2010).

рядов данных. Для стран, зависящих от сбора дождевой воды (Науру и Тувалу), разработаны базы данных географических информационных систем для оптимизации сбора и хранения дождевой воды.

265. В Карибском регионе большинство стран располагает достаточно широким доступом к ресурсам питьевой воды и санитарии. В период с 2006–2009 годов возросла осведомленность общества об условиях засух, которые, как ожидается, будут превалировать в результате изменения климата в южной части Карибского бассейна, и о необходимости экономии воды. Проектам удаления сточных вод и оценки потребностей в канализации оказывается поддержка по линии ЮНЕП, проекта интеграции управления водозаборами и прибрежными районами и Карибской программы по окружающей среде²⁰⁴.

Неустойчивый туризм

266. Многие малые островные развивающиеся государства зависят от сектора туризма как ключевого участника процесса развития и экономического роста. Однако развитие сектора туризма также наталкивается на экологические и культурные вызовы.

267. Хотя многие малые островные развивающиеся государства уделяли большое внимание вопросам поощрения экотуризма, круизного туризма, туризма, связанного с различными мероприятиями, и подводного туризма, реальное развитие этих видов туризма было в целом ограниченным. В 2008 году тихоокеанские малые островные развивающиеся государства разработали региональную стратегию развития круизного туризма, а карибские государства изучают свои возможности в этой сфере. Пропаганда экотуризма ведется в различных формах, в частности, на Кубе, в Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островах, Тувалу и Фиджи.

268. В последние пять лет произошло много серьезных подвижек в области развития региональных институтов, особенно в Карибском и Тихоокеанском регионах. Например, Тихоокеанский план, принятый лидерами Форума Тихоокеанских островов, дает возможность эффективно перевести задачи Маврикийской стратегии в региональные рамочные программы, которые позволяют эффективно руководить национальными и региональными стратегиями и процессами институционального развития. Кроме того, регион поддерживает тесные связи с международными сетями поддержки через посредство региональных комиссий, учреждений и фондов Организации Объединенных Наций.

269. В Карибском бассейне региональный координационный механизм позволяет странам достигать эффективной координации различных инициатив в области устойчивого развития, обеспечивая помощь и поддержку на национальном уровне. Внедрение механизма как главного инструмента осуществления Маврикийской стратегии проводилось в тесном партнерстве между Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЮНЕП, секретариата КАРИКОМ, Ассоциации карибских государств и секретариата Организации восточнокарибских государств.

270. Наличие качественных данных для принятия решений и доступ к ним имеют для малых островных развивающихся государств важнейшее значение.

²⁰⁴ Документ ЭКЛАК LC/CAR/L.258.

При этом они могут пользоваться глобальными системами данных на основе космических технологий и в режиме реального времени, в том числе с использованием спутников и аэрофотосъемки, а также дистанционного зондирования, которые применяются в качестве средств раннего предупреждения для отслеживания изменений климата и опасных природных явлений. В качестве примеров можно назвать систему “GeoNetwork” Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле, Карибскую сеть управления морскими охраняемыми зонами и Тихоокеанскую региональную информационную систему.

IV. Пробелы, вызовы и нарождающиеся проблемы

A. Пробелы

271. Неистощительного освоения морей и океанов невозможно достичь без урегулирования широкого круга факторов, в том числе новых и нарождающихся вопросов. В частности, продолжение деградации морской среды осложняет достижение целей, поставленных на крупных саммитах по устойчивому развитию, как то принятие экосистемного подхода к управлению природными ресурсами и комплексное хозяйствование в прибрежных районах и океане. Насущная необходимость получения доступа к океаническим ресурсам и их неистощительной эксплуатации подтолкнула международное сообщество к переосмыслению вопросов управления океаном²⁰⁵, в том числе с точки зрения сотрудничества и координации²⁰⁶. Кроме того, государства обозначили сложности, связанные с осуществлением, мониторингом, выполнением и обеспечением соблюдения Конвенции и существующих обязательных и не имеющих юридической силы международных документов. Генеральная Ассамблея неоднократно доводила до сведения всех заинтересованных сторон необходимость совершенствовать в соответствии с Конвенцией сотрудничество и координацию на национальном, региональном и мировом уровнях, чтобы поддерживать усилия, прилагаемые государствами для содействия комплексному управлению Мировым океаном и его устойчивому освоению (резолюция 65/37).

1. Пробелы в осуществлении правовых и институциональных рамок в целях неистощительного освоения морей и океанов

272. Конвенцию, которая имеет стратегическое значение как основа для национальных, региональных и глобальных действий и сотрудничества в морском секторе, сейчас дополняют два имплементационных соглашения. Кроме того, в ряде специальных документов, некоторые из которых охарактеризованы в настоящем докладе, сформулированы правовые и институциональные рамки в отношении морей и океанов. Они касаются, в частности, биоразнообразия (см. раздел III.C.1), морских живых ресурсов (см. раздел III.C.2), судоходства (см. пункты 168–172), морских научных исследований (см. раздел III.C.5), защиты и сохранения морской среды и защиты конкретных зон и видов (см. раздел III.C.3).

²⁰⁵ A/65/68, п. 46–48.

²⁰⁶ См. обсуждения на конференциях 2006 и 2010 годов по обзору Соглашения 1995 года о рыбных запасах (A/CON.210/2006/15 и A/CONF.210/2010/7) и на совещаниях Рабочей группы по биоразнообразию за пределами действия национальной юрисдикции (A/61/65, A/63/79 и A/65/68).

273. Следует отметить, однако, что, хотя государства особо отмечают важное значение развития сотрудничества и координации, включая межсекторальное взаимодействие и наращивание потенциалов²⁰⁷, на национальном уровне по-прежнему сложно обеспечить полное осознание этих рамок. Неизменной проблемой на пути эффективного осуществления международных документов, включая Конвенцию, выступает ограниченность образовательного, учебного и технического потенциала и финансовых ресурсов (A/CONF.216/PC/8).

274. Был выделен ряд конкретных вопросов, требующих более пристального внимания в контексте укрепления неистощительного освоения морей и океанов. В их числе: осуществление действующих норм государствами флага и правоохранительные действия государств порта²⁰⁸, сохранение и неистощительное использование морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции²⁰⁹, включая морские генетические ресурсы²¹⁰, и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел (см. также раздел IV).

2. Пробелы в знаниях или научных сведениях

275. Научные знания играют важную роль как основа рационального принятия решений, и в этой связи подчеркивалась необходимость сокращения пробела между потребностями политики и научными исследованиями²¹¹. Выявление пробелов в знаниях важно также для приоритизации исследований. Подход к пониманию океанов должен быть комплексным, междисциплинарным и межсекторальным²¹². В этой связи могут оказаться полезными совместные действия международных организаций, занимающихся морскими вопросами²¹³.

276. В контексте обсуждений в Рабочей группе Генеральной Ассамблеи (см. пункты 57–59) делегации обозначили ряд областей, в которых необходимы дальнейшие исследования²¹⁴. Например, отмечалось, что информация об уязвимых средах обитания и экосистемах часто является неполной и что существуют значительные пробелы в понимании океанических процессов. Это требует регулярного наблюдения за природными системами океанов для установления исходной линии, используемой для сопоставления изменений и тенденций, и для предоставления директивным органам информации, базирующейся на научной основе. В этой связи прогнозное моделирование позволяет преодолеть некоторые пробелы в знаниях²¹⁵. Подчеркивалась также (A/65/69/Add.2) необходимость укрепления долгосрочных программ наблюдений и мониторинга состояния морской среды с учреждением регулярного процесса (см. пункты 60–65 выше). Кроме того, была выражена необходимость углубления знаний в кон-

²⁰⁷ Эти два вопроса занимают центральное место в обсуждениях Неофициального консультативного процесса, Специальной рабочей группы по биоразнообразию, рыбохозяйственных совещаний и регулярного процесса (см. соответствующие доклады о совещаниях).

²⁰⁸ См. резолюции 58/240 и 65/37 и документ A/65/68, пп 42–45.

²⁰⁹ A/65/68, пп. 44–45.

²¹⁰ A/61/65, A/63/79 и A/65/68.

²¹¹ A/63/79, п. 5.

²¹² A/56/121, пп. 31–32.

²¹³ A/65/68, п. 34.

²¹⁴ Там же, п. 80, и A/61/65, приложение II.

²¹⁵ A/65/68, п. 32.

тексте адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, в частности за счет выявления нынешних пробелов в науке и политике, в целях поощрения неистощительного управления услугами по связыванию углерода в природе, которые обеспечивает морское и прибрежное биоразнообразие, сохранения и активизации таких услуг. А для того, чтобы улучшить неистощительное управление морскими и прибрежными районами и повысить способность прибрежных и морских экосистем к восстановлению, необходимо будет решить проблему выявления коренных причин утраты и разрушения таких экосистем.

277. Развивающиеся государства, включая наименее развитые страны, африканские прибрежные государства и малые островные развивающиеся государства, подчеркивали также необходимость заполнения пробелов в знаниях за счет проведения морских научных исследований и передачи технологий²¹⁶.

В. Вызовы

1. Делимитация морских пространств

278. Четко установленные морские границы обозначают районы, из которых прибрежные государства в силу своего суверенитета или суверенных прав и юрисдикции извлекают выгоды посредством эксплуатации их морских живых и неживых ресурсов. Кроме того, морские границы имеют центральное значение для защиты морской среды и неистощительного использования морских ресурсов, позволяя определить, какое прибрежное государство несет в этой связи ответственность. Таким образом, морские границы выступают одним из ключевых факторов устойчивого развития.

279. Установление морских границ определяет протяженность морских районов за пределами действия национальной юрисдикции, которые тоже важны для достижения устойчивого развития.

280. Установление внешних границ континентального шельфа, в том числе за пределами 200 морских миль от исходных линий, обеспечит определенность в плане прав и юрисдикции в национальных и международных районах. В этой связи важное значение имеет работа Комиссии по границам континентального шельфа.

281. Техническая сложность проведения внешних границ континентального шельфа становится вызовом для многих развивающихся государств, не обладающих финансовыми или кадровыми ресурсами для проведения необходимой съемки и прочей научной работы. Несколько государств, включая ряд развивающихся государств, подали представления в Комиссию, а многие другие представили предварительную информацию, свидетельствующую об их намерении подать представление.

282. На случай возникновения задержек в проведении морской границы на путем заключения соглашения, обусловленных историческими факторами или сложностями правового или политического характера, в статьях 74 и 83 Конвенции предусматривается, что «если в течение разумного срока не может быть достигнуто

²¹⁶ В частности, этот вопрос фигурировал в обсуждениях по всем темам Неофициального консультативного процесса; см. A/64/66, п. 48.

соглашение, заинтересованные государства прибегают к процедурам, предусмотренным в Части XV (Конвенции). До заключения соглашения [...] заинтересованные государства в духе взаимопонимания и сотрудничества предпринимают все усилия для того, чтобы достигнуть временной договоренности практического характера и в течение этого переходного периода не ставить под угрозу достижение окончательного соглашения или не препятствовать его достижению».

283. Потребность в приобретении сложных научных и технических знаний для установления внешних границ морских зон, в частности расширенного континентального шельфа, и политические и исторические тонкости делимитации морских границ нередко сильно осложняют дело, особенно для развивающихся стран. Для решения этих проблем следует поощрять наращивание потенциалов и создание механизмов — как двусторонних, так и региональных, — облегчающих переговоры о границах.

2. Осуществление и обеспечение соблюдения

284. Потребность в укреплении эффективного осуществления и обеспечения соблюдения международно-правовых и политических документов, касающихся морей и океанов, продолжает оставаться вызовом для международного сообщества. Хотя этому способствует нехватка потенциалов и технических знаний, не последнюю роль играют также недостаток политической воли и отсутствие долгосрочного комплексного планирования.

285. Эти вопросы поднимались в многочисленных форумах, в том числе в программных областях Повестки дня на XXI век и в Йоханнесбургском плане выполнения решений²¹⁷. Главную ответственность за обеспечение эффективного осуществления и обеспечения соблюдения таких документов несут государства флага, однако, учитывая уклонение некоторых из них от эффективного контроля за своими судами, все более важную роль играют здесь государства порта и прибрежные государства²¹⁸. В этой связи отсутствие эффективного контроля со стороны государств флага может создавать угрозу для безопасности судоходства и морской среды и приводить к чрезмерной эксплуатации морских живых ресурсов.

286. Вопросы, касающиеся осуществления и обеспечения соблюдения, в принципе рассматривались Генеральной Ассамблеей в контексте ее ежегодных резолюций о Мировом океане и морском праве и об устойчивом рыболовстве. В этой связи в своих резолюциях 65/37 и 65/38 Генеральная Ассамблея подчеркнула важность участия государств в существующих документах и активизации усилий по эффективному осуществлению таких документов, в том числе посредством эффективного контроля со стороны государства флага, государства порта, рыночных мер и мониторинга и наблюдения, а также современных подходов, таких как предосторожный и экосистемный подходы. Кроме того, она вновь заявила о насущной необходимости сотрудничества, в том числе путем наращивания потенциала и передачи морской технологии, которая позволяет всем государствам осуществлять Конвенцию и получать выгоду от устойчивого освоения Мирового океана, а также принимать всестороннее участие во

²¹⁷ См., например, Повестку дня на XXI век, гл. 17, пп. 17.30, 17.45-17.46, 17.50, 17.55, 17.79-17.80 и 17.83; Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), гл. IV, пп. 30-34 и 44.

²¹⁸ См. A/58/65, пп. 85-93, A/59/62, пп. 150-155, и A/63/63, пп. 212-216.

всемирных и региональных форумах и процессах, посвященных вопросам океана и морского права.

287. Эти вопросы рассматривались также на совещаниях Неофициального консультативного процесса²¹⁹ и Рабочей группы²²⁰. Кроме того, Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее периодические доклады по вопросам, касающимся осуществления и обеспечения соблюдения²²¹. При рассмотрении этих вопросов особое внимание уделяется необходимости рассмотрения и прояснения роли «реальной связи» применительно к обязанности государств флага осуществлять эффективный контроль за судами, плавающими под его флагом²²². В 2003 году Генеральный секретарь сформировал межучрежденческую целевую группу, сформированную Генеральным секретарем в ответ на призывы к изучению причин несоблюдения некоторыми судами международных требований, касающихся безопасности судоходства, условий труда, сохранения рыбных запасов и защиты морской среды²²³. Кроме того, в 2005 году ИМО созвала консультативное совещание старших представителей международных организаций по вопросу о «реальной связи» (A/61/160).

288. В стремлении улучшить положение с осуществлением и обеспечением соблюдения государствами флага действующих правил ИМО в своих резолюциях A.946(23) и A.973(24) утвердила добровольную систему проверки государств-членов ИМО, призванную обеспечить всеобъемлющую и эффективную оценку того, насколько эффективно государство соблюдает и обеспечивает выполнение обязательных документов ИМО, подпадающих под действие системы. В 2009 году Ассамблея ИМО одобрила также решение Совета ИМО и постановила придать системе проверки статус институционализированной, обязательной системы, которая будет вводиться постепенно за счет внесения поправок в документы ИМО — они будут приняты в 2013 году, а вступят в силу в январе 2015 года²²⁴. Отрасль судоходства также разработала ориентиры по выполнению государствами флага действующих правил, стремясь повлиять на эксплуатантов судов, чтобы они уделяли внимание этой проблеме и побуждали государства к введению необходимых улучшений, особенно в плане охраны человеческой жизни на море, защиты окружающей среды и обеспечения приемлемых условий труда и жизни моряков²²⁵.

289. Что касается мер государств порта, то ряд государств продолжает координировать свою деятельность с целью обеспечить безопасность и защищенность международного судоходства в контексте региональных организаций по контролю со стороны государств порта, в том числе путем проведения совместных кампаний сконцентрированного инспектирования на предмет соблюдения международных стандартов охраны, безопасности и экологии, включая обеспече-

²¹⁹ См. доклады этих совещаний по адресу www.un.org/Depts/los/consultative_process/consultative_process.htm.

²²⁰ См., например, резолюцию 65/68, пп. 11–12 и 42–45; документ A/64/66/Add.2, пп. 212–217.

²²¹ См., например, A/58/65, пп. 85–93, и A/59/62, пп. 150–155.

²²² См. резолюцию 58/240, п. 28, резолюцию 58/14, п. 223, резолюцию 59/24, п. 41, и резолюцию 59/25, п. 30. См. также документ A/59/122, п. 10.

²²³ См. A/59/63, A/59/63/Corr.1 и A/AC.259/11.

²²⁴ См. A/65/69/Add.2, пп. 73–74.

²²⁵ См. A/59/62, пп. 150–155. Эти ориентиры имеются по адресу www.marisec.org/flag-performance.pdf.

ние адекватных условий труда и жизни²²⁶. Вместе с тем ощущается общая потребность в согласовании процедур, обмене информацией и координации между различными режимами с учетом региональных отличий, но с прицелом на реализацию стандартной процедуры²²⁷.

290. В контексте рыболовства Генеральная Ассамблея продолжала настоятельно призывать активизировать меры по искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, который ведется судами, плавающими под «удобными флагами», предписанию того, чтобы между государствами и рыболовными судами, плавающими под их флагами, устанавливалась «реальная связь», и уточнению роли «реальной связи» применительно к обязанности государств осуществлять эффективный контроль за такими судами²²⁸. Кроме того, недавно она настоятельно призвала государства с открытыми регистрами эффективно контролировать все рыболовные суда, плавающие под их флагом, как это предписано международным правом, или же прекратить открытую регистрацию рыболовных судов²²⁹.

291. В этой связи ФАО разрабатывает глобальный реестр рыбопромысловых судов, транспортных судов-рефрижераторов и вспомогательных судов, который станет глобальным инструментом, призванным обеспечить достоверную информацию о судах, имеющих разрешение вести промысел или связанную с ним деятельность²³⁰. В мае 2011 года ФАО созывает техническое консультативное совещание по разработке руководства по выполнению действующих правил государствами флага²³¹.

292. Усилия международного сообщества помогут устранить пробелы в существующих правовых и политических рамках и в целом улучшить управление океанами. Вместе с тем необходимо укреплять сотрудничество и координацию в отношении осуществления и обеспечения соблюдения, в том числе посредством активного участия в работе региональных органов, обмене информацией, совместных программах и совершенствовании наращивания потенциала и передачи технологий.

3. Наращивание потенциалов

293. По широкому признанию, наращивание потенциала носит сквозной характер и актуально для вопросов Мирового океана и морского права²³², особенно с учетом того, что некоторые потребности государств имеют отношение к более чем одной сфере или сектору проблематики океана и морского права²³³. В своей резолюции 65/37 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость обеспечить, в том числе путем наращивания потенциала, чтобы наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, а также прибрежным государствам Африки, могли осуществлять Конвенцию и по-

²²⁶ Сейчас существует девять региональных соглашений по контролю со стороны государств порта (подробности см. на веб-сайте ИМО: www.imo.org/home.asp).

²²⁷ См. A/63/63, пп. 196–197.

²²⁸ См., например, резолюцию 64/72, п. 53.

²²⁹ Резолюция 65/38, п. 48.

²³⁰ FAO, *The State of World Fisheries and Aquaculture (Rome, 2010)*. См. также доклад ФАО FIRO/R956.

²³¹ См. ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/tc-fsp/2011/default.htm.

²³² A/64/66, п. 155.

²³³ A/65/69, пп. 33–94.

лучать выгоду от устойчивого освоения Мирового океана. На одиннадцатом совещании Неофициального консультативного процесса многие делегации подчеркнули, что наращивание потенциала должно быть направлено на развитие способностей к эффективному участию в экономической деятельности, в частности в области развития неистощительного рыболовства, и не должно ограничиваться лишь выполнением международных обязательств²³⁴.

294. Составители Конвенции четко осознавали потребность в наращивании потенциала, особенно ввиду отсутствия какого-либо фонда или программы помощи в рамках самой Конвенции. Например, в разработке и передаче морской технологии части XIV Конвенции государствам предписывается содействовать развитию морского научно-технического потенциала развивающихся государств в том, что касается разведки, разработки и сохранения морских ресурсов и управления ими, защиты и сохранения морской среды, морских научных исследований и другой деятельности в морской среде, совместимой с Конвенцией, с целью ускорения социально-экономического развития развивающихся государств.

295. В главе 17 Повестки дня на XXI век по каждой из семи программных областей сформулированы конкретные предложения относительно наращивания потенциала, финансирования и оценки издержек, научно-технических средств и развития людских ресурсов. В своем докладе от 9 марта 2001 года Генеральный секретарь изложил подробные соображения о наращивании потенциала по каждой из программных областей в главе 17 Повестки дня на XXI век. Глава 34 Повестки дня на XXI век посвящена передаче экологически чистых технологий, сотрудничеству и наращиванию потенциала. В ней выражена также поддержка эндогенному наращиванию потенциала и поощряются долгосрочные технологические партнерства между владельцами экологически чистых технологий и потенциальными пользователями.

296. Глава 37 Повестки дня на XXI век полностью посвящена наращиванию потенциала, а на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию было подтверждено приоритетное значение наращивания потенциала в деле оказания содействия развивающимся странам в реализации поставленных перед ними целей устойчивого развития²³⁵. Потребность в наращивании потенциала малых островных развивающихся государств включена, в частности, в Барбадосский план действий и последовавшую за ним Маврикийскую стратегию. Особые потребности Африки освещены в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. В числе более недавних итогов актуальны Дохинская декларация о финансировании развития и Аккрская программа действий.

297. На секторальном уровне целый ряд мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала осуществляется в международном, региональном и национальном масштабах (A/65/169). Например, применительно к системам раннего предупреждения (см. также пункты 219–220) МОК организует установку и обновление станций, действующих на уровне моря, во многих странах Индийского и Тихого океанов и в Карибском и Средиземном морях и предоставляет дос-

²³⁴ A/65/164, п. 12.

²³⁵ См. Global Environment Facility, "Strategic approach to enhance capacity-building" (2003), на веб-сайте www.gefweb.org.

туп к информационному portalу, ведущему мониторинг таких станций²³⁶. Многочисленные инициативы по наращиванию потенциала предпринимаются по линии Глобальной системы наблюдений за океаном и Глобальной системы наблюдения за уровнем моря, включая проведение наблюдений и анализа уровня моря и организацию командировок технических специалистов. В рамках соглашения с Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний МОК предоставляет государствам-членам доступ в реальном времени к сейсмическим станциям Организации для целей предупреждения о цунами²³⁷.

298. На глобальном уровне не проводилось всеобъемлющих исследований относительно потребностей государств в наращивании потенциала применительно к океанской проблематике и морскому праву²³⁸. В предыдущих докладах Генерального секретаря содержится информация о потребностях, касающихся морской науки и техники²³⁹. В своем докладе от 23 июля 2010 года (A/65/164) Генеральный секретарь охарактеризовал также текущие потребности государств в наращивании потенциала, в частности в сферах межсекторальной и многоуровневой координации, доступности данных, инфраструктуры, техники и оборудования, картирования океана, делимитации морских пространств и установления границ, развития людских ресурсов, потребностей в финансовых ресурсах, правоприменительного потенциала и потребностей в отношении других видов неистощительного использования океана. Кроме того, на всех совещаниях Неофициального консультативного процесса обсуждалась потребность в наращивании потенциалов и выявлялись пробелы в потенциалах в отношении морских научных исследований; передачи экологически чистых технологий, связанных с сохранением, устойчивым освоением и использованием морских ресурсов, включая морские генетические ресурсы; устойчивого рыболовства; развития и совершенствования гидрографических служб, включая переход к электронным навигационным картам; совершенствование технологий и потенциала реагирования на угрозы охране и безопасности на море.

299. В ходе обсуждения вопроса о наращивании потенциалов в рамках Неофициального консультативного процесса был выявлен ряд вызовов на пути реализации мероприятий и инициатив по наращиванию потенциала²⁴⁰. Например, было особо отмечено, что оценка потребностей имеет первостепенное значение для расстановки приоритетов и разработки программ и необходима для того, чтобы программы по наращиванию потенциала учитывали конкретные условия и приоритеты стран-бенефициаров, и что наращивание потенциалов должна охватывать содействие в укреплении финансового, кадрового, институционального и научного потенциала, и носить устойчивый характер.

300. Были обозначены и перспективы на будущее, включая необходимость поощрять усилия по наращиванию потенциала путем создания и укрепления национальных и региональных научно-технических исследовательских центров, как предусмотрено Конвенцией, и сосредоточивать внимание на укреплении

²³⁶ Имеется на веб-сайте www.ioc-sealevelmonitoring.org.

²³⁷ См. www.ctbto.org/press-centre/press-releases/2010/unesco-and-ctbto-sign-agreement-to-enhance-disaster-mitigation-efforts-and-capacity-building-in-developing-countries/?Fsize=vpogxnflwhj.

²³⁸ A/65/69, para.33.

²³⁹ A/45/563, A/45/712, A/46/722 и A/56/58.

²⁴⁰ См. A/65/164 и A/65/69, п. 56.

сотрудничества Юг-Юг как инновационного пути наращивания потенциала и развития механизмов сотрудничества.

301. В своем докладе от 22 декабря 2010 года (A/CONF.216/PC/7), Генеральный секретарь отметил, что укрепление международного сотрудничества будет иметь большое значение для поиска путей решения текущих и новых задач в области устойчивого развития, в числе которых фигурируют обмен знаниями, наращивание институционального потенциала, обмен технологиями и инновационные пути финансирования перехода к «зеленой» экономике.

4. Комплексное управление океанами и морями

302. В последние годы все более широкое международное признание получает необходимость управления деятельностью человека, влияющей на морскую среду и ее экосистемы, в комплексе и на межсекторальной основе в интересах поощрения неистощительного освоения Мирового океана и его ресурсами.

303. В пункте 17.1 Повестки дня на XXI век признано, что комплексный характер морской среды требует новых подходов к рациональному использованию и освоению морских и прибрежных зон на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях — подходов, которые должны быть комплексными по своему содержанию и упреждающе превентивными по направленности. В пунктах 17.3-17.17 Повестка предусматривает также, что прибрежным государствам следует налаживать комплексное хозяйствование в океане для обеспечения устойчивого использования морских ресурсов и рационального развития морских отраслей. В пункте 30(e) Йоханнесбургского плана выполнения решений государства обязались добиваться поощрения комплексного, multidisciplinary и многосекторального управления прибрежными районами и океанами на национальном уровне и оказания содействия и помощи прибрежным государствам в разработке политики и механизмов для этой цели. В пунктах 30(d) и 32(c) этого же документа государства обязались также поощрять внедрение к 2010 году экосистемного подхода и разрабатывать и содействовать применению различных подходов и инструментов, включая экосистемный подход и включение охраны морских и прибрежных районов в число ключевых секторов, в порядке содействия сохранению и рациональному использованию океанов.

304. Неофициальный консультативный процесс рассматривал темы комплексного хозяйствования в океане и экосистемных подходов соответственно на своих четвертом и седьмом совещаниях²⁴¹. Генеральная Ассамблея впоследствии рассматривала эти вопросы в своих ежегодных резолюциях о Мировом океане и морском праве. В частности, Ассамблея подчеркивала важное значение региональных организаций и договоренностей для сотрудничества и координации в деле комплексного хозяйствования в океане, в том числе там, где отдельные региональные структуры занимаются различными аспектами морского хозяйства²⁴². Генеральная Ассамблея неизменно предлагала государствам рассмотреть согласованные консенсусные элементы по экосистемным подходам, выдвинутые Консультативным процессом²⁴³. Генеральная Ассамблея одобрила также рекомендации Рабочей группы касательно сотрудничества и координа-

²⁴¹ См. A/58/95 и A/61/156.

²⁴² См. резолюции 57/141, 59/24, 60/30, 61/222, 62/215, 63/111, 64/71 и 65/37.

²⁴³ См. резолюции 61/222, п. 119; 62/215, п. 99; 63/111, п. 117; 64/71, п. 134, и 65/37, п. 153.

ции в применении комплексных морехозяйственных и экосистемных подходов в увязке с морским биоразнообразием за пределами действия национальной юрисдикции²⁴⁴.

305. В своих ежегодных резолюциях по устойчивому рыболовству Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам внедрить к 2010 году экосистемный подход и, в частности, настоятельно призвала региональные рыбохозяйственные организации и договоренности включать экосистемные подходы в свои меры²⁴⁵.

306. Комплексные морехозяйственные и экосистемные подходы рассматривались и поощрялись рядом других международных форумов и организаций, включая Конвенцию о биологическом разнообразии, ФАО, ЮНЕП, ПРООН и ГЭФ. На региональном и субрегиональном уровнях работа в целях внедрения комплексных морехозяйственных и экосистемных подходов ведется по линии организаций региональных морей, региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и крупных морских экосистем. Информация о последних событиях в этих форумах обобщается в ежегодных докладах Генерального секретаря.

307. Несмотря на определенный прогресс, разработка и внедрение комплексных морехозяйственных и экосистемных подходов по-прежнему наталкивается на сложности, особенно за пределами действия национальной юрисдикции²⁴⁶.

308. Нынешние секторальные мандаты и подходы к рассмотрению воздействия деятельности человека на морскую среду делают сложным применение много-секторальных и многоаспектных подходов в интересах эффективной защиты морской среды и неистощительного использования ее ресурсов. Другими препятствиями выступают ограниченность потенциала и коллизии между приоритетами и политикой²⁴⁷. Неизменно выделяется потребность в наращивании потенциала для развивающихся государств, особенно в отношении морских научных исследований и передачи технологий²⁴⁸.

309. Совершенствование межсекторального сотрудничества и координации будет иметь благотворный эффект, особенно в плане оценки и смягчения совокупного воздействия деятельности человека на морскую среду²⁴⁹ и потребностей в наращивании потенциала в сфере комплексного управления морями и океанами.

5. Экологическая уязвимость малых островных развивающихся государств

310. Малые островные развивающиеся государства крайне уязвимы для глобальных экологических угроз в силу малого размера их территории, высоко фрагментированного характера, удаленности, низко лежащего рельефа, экологической уникальности, ограниченности ресурсов и высокой подверженности природным угрозам. Согласно индексу экологической уязвимости, разработанному в 1999 году Южнотихоокеанской комиссией по прикладным наукам о

²⁴⁴ Резолюция 65/37, п. 162. См. также A/65/68, п. 13.

²⁴⁵ См. резолюции 62/177, пп. 85 и 93; 63/112, пп. 89, 93 и 98; 64/72, пп. 97, 101 и 107.

²⁴⁶ См. A/61/156, п. 94.

²⁴⁷ См. A/57/57, п. 649 и A/61/156, п. 78.

²⁴⁸ См. A/61/156, пп. 34 и 74.

²⁴⁹ Там же, п. 30.

Земле, ЮНЕП и другими партнерами, уровень экологической уязвимости 27 из 33 малых островных развивающихся государств (по которым имеются данные) был выше (то есть хуже), чем средний показатель для всех наименее развитых стран, и с 2005 года имел повышательную (то есть регрессивную) тенденцию. Этот индекс разработан на основе 50 показателей, отражающих природные и антропогенные риски, сопротивляемость и целостность экосистем. Приобретенная уязвимость, т.е. если ущерб, причиненный в прошлом, приводит к повышению уязвимости в будущем, усугубляет экологическую уязвимость малых островных развивающихся стран.

311. Изменение климата с последующим повышением уровня моря — это реальная угроза самому существованию многих низколежащих государств-атоллов, вызывающая серьезную обеспокоенность у всех малых островных развивающихся государств, особенно ввиду их ограниченного людского и технологического потенциала в плане смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним (см. раздел III.D).

312. Подкисление океана и разрушение коралловых рифов, имеющих важнейшее значение для биоразнообразия и адаптации экосистем, чреваты глубокими последствиями практически во всех аспектах жизни в малых островных развивающихся государствах, угрожая рыбным запасам и продовольственной безопасности, жизнеобеспечению и экологической целостности прибрежных зон.

313. Загрязнение, вызываемое, в частности, деятельностью на суше, авариями на море, неадекватной утилизацией отходов и балластировкой, по-прежнему приводит к серьезному ухудшению состояния окружающей среды малых островных развивающихся государств, включая обесцвечивание кораллов, загрязнение живых морских ресурсов и разрушение экосистемы. Кроме того, загрязнение создает угрозу для и без того скудных запасов пресной воды и ведет к снижению качества пресных и прибрежных вод. Трансграничное перемещение вредных химикатов вызывает особую обеспокоенность у малых островных развивающихся государств ввиду хрупкости их прибрежных и морских экосистем и отсутствия у них потенциалов мониторинга и правоприменения.

314. Нарождающейся угрозой для биоразнообразия в регионе является угроза инвазивных чужеродных видов вследствие трансграничного перемещения. Инвазивные чужеродные виды оказывают большое воздействие на экосистемы и являются одной из главных причин исчезновения видов. Острова в большей степени подвержены инвазиям вследствие отсутствия естественных конкурентов и хищников, которые контролируют популяции в своих родных экосистемах.

6. Уязвимые морские экосистемы и экологически или биологически значимые районы

315. В последние годы международное сообщество уделяет все более пристальное внимание необходимости рассмотрения воздействия ряда видов деятельности на морские экосистемы и особенности, которые считаются уязвимыми и/или экологически или биологически значимыми.

316. В различных докладах Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве²⁵⁰ и по вопросам рыболовства (например A/59/298) представлена информация об уязвимых морских экосистемах и экологически или биологически значимых районах, в том числе за пределами действия национальной юрисдикции. Хотя морские уязвимые экосистемы могут определяться по-разному, уязвимость находится в прямо пропорциональной зависимости от специфических, физических и экологических характеристик района. В этой связи экосистемы, обычно не считающиеся уязвимыми, могут рассматриваться в качестве таковых в конкретных местах. В пункте 5 статьи 194 Конвенции государствам предписывается принимать меры, необходимые для защиты и сохранения редких или уязвимых экосистем, а также естественной среды видов рыб и других форм морских организмов, запасы которых истощены, подвергаются угрозе или опасности²⁵¹.

317. В пункте 17.46 Повестки дня на XXI век подчеркивается необходимость охранять и восстанавливать виды морских ресурсов, находящиеся в опасности, и сохранять места обитания и другие экологически важные районы. На Всемирной встрече на высшем уровне государства объявили о своей приверженности сохранению продуктивности и биологического разнообразия важных уязвимых морских и прибрежных районов, в том числе находящихся за пределами действия национальной юрисдикции²⁵².

318. Генеральная Ассамблея продолжает рассматривать вопросы, имеющие отношение к уязвимым морским экосистемам и экологически и биологически значимым районам, чему способствует также работа Неофициального консультативного процесса и Рабочей группы (см. пункты 122 и 123 выше). В контексте своих резолюций о Мировом океане и морском праве Генеральная Ассамблея ежегодно заявляет о своем беспокойстве по поводу того, какое негативное воздействие оказывают на морскую среду и биоразнообразие, особенно на уязвимые морские экосистемы, в том числе кораллы, некоторые проявления человеческой деятельности (см. пункты 333–339). В их число входят чрезмерная эксплуатация живых морских ресурсов, применение хищнических методов, физическое воздействие судов, привнесение инвазивных чужеродных видов и загрязнение моря из всех источников, включая наземные источники и суда, в частности в результате незаконного и аварийного сброса нефти и других вредных веществ, утери или выбрасывания орудий лова и незаконного или аварийного выброса таких опасных отходов, как радиоактивные материалы, ядерные отходы и опасные химикаты. Генеральная Ассамблея неизменно подтверждает также стоящую перед государствами необходимость продолжать свои усилия, направленные на развитие и содействие применению различных подходов и инструментов в деле сохранения уязвимых морских экосистем и распоряжения ими²⁵³.

319. Над этими вопросами работают и другие международные и региональные организации, органы и инициативы²⁵⁴. Например, «Перепись морской жизни», международная исследовательская инициатива, задача которой состояла в уг-

²⁵⁰ A/58/65, A/59/62 и A/60/63/Add.1.

²⁵¹ A/58/65, пп. 172–183.

²⁵² Йоханнесбургский план выполнения решений, п. 32(а).

²⁵³ Резолюции 59/24, п.72; 60/30, п.74; 61/222, п.97; 62/215, п.111; 63/111, п.134; 64/71, п. 153, и 65/37, п.177.

²⁵⁴ См., например, A/60/63/Add.1, пп. 226–304, A/62/66/Add.2 и A/64/66/Add.2.

лублении знаний и понимания морской флоры и фауны, в том числе на подводных горах²⁵⁵, пришла к выводу, в частности, о том, первейшими факторами воздействия на глубоководную среду выступают сейчас рыболовство, угледорода и добыча полезных ископаемых, тогда как в будущем наибольшее воздействие будет, вероятно, оказывать изменение климата²⁵⁶.

320. В числе проблем на пути эффективной защиты уязвимых морских экосистем и экологически и биологически значимых районов нужно отметить то обстоятельство, что информация о местоположении, функционировании, уязвимости и сопротивляемости ряда подводных особенностей, экосистем и районов все еще носит весьма ограниченный характер. Этот вызов вкупе с нынешним секторальным подходом к регулированию воздействия деятельности человека на морскую среду препятствует выявлению и защите уязвимых морских экосистем и экологически и биологически значимых районов.

321. Разработка общей методологии для выявления таких районов может способствовать прогрессу в достижении целевого показателя 2012 года, установленного в Йоханнесбургском плане выполнения решений²⁵⁷. Для эффективного рассмотрения совокупного воздействия деятельности человека на уязвимые морские экосистемы и экологически и биологически значимые районы, особенно в целях системного и последовательного выявления таких районов и разработки соответствующих хозяйственных мер, необходимо активизировать межсекторальное сотрудничество и координацию между различными действующими лицами.

7. Преступность на море

322. На долю международного судоходства приходится более 90 процентов глобальной торговли, и поэтому оно выступает важнейшим основополагающим компонентом устойчивого развития²⁵⁸. Господство права в океане необходимо, чтобы гарантировать безопасность и защищенность и способствовать устойчивому развитию. Эффективные рамки верховенства права укрепляют развитие, закладывая основу и создавая условия для безопасности, социальной стабильности, устойчивого развития и экономического роста и тем самым формируя и укрепляя доверие в плане инвестиций и торговли.

323. Преступность на море может угрожать интересам государств, особенно прибрежных государств, равно как и коллективной безопасности. Она нередко влияет на безопасность и защищенность морского судоходства и может приводить к существенным сбоям в торговле и судоходстве, финансовым издержкам для судовладельцев, повышению страховых сборов и расходов на безопасность, повышению затрат производителей и расходов потребителей. Кроме того, она может пагубно воздействовать на морскую среду и подрывать энергетическую безопасность²⁵⁹. Такая преступность создает также угрозу для найма и благополучия моряков, поскольку она может приводить к гибели людей, увечь-

²⁵⁵ См. www.coml.org/projects/projects.

²⁵⁶ Census of Marine Life, Scientific results to support the sustainable use and conservation of marine life: a summary of the census of marine life for decision makers (2011).

²⁵⁷ См. A/65/68, п. 18.

²⁵⁸ См. www.marisec.org/shippingfacts/worldtrade/) and <http://www.imo.org/OurWork/HumanElement/Pages/Default.aspx>.

²⁵⁹ Резолюция 65/37, преамбула

ям и захвату заложников из числа моряков²⁶⁰. В некоторых случаях могут затрагиваться и жизнь и благополучие рыбаков²⁶¹.

324. Преступность на море нередко носит транснациональный характер и может включать в себя незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми, незаконную торговлю вооружениями и оружием массового уничтожения, пиратство и вооруженный разбой на море, контрабанду и террористические акты, направленные против судоходства, морских установок и прочих морских интересов, а также причинение преднамеренного/умышленного ущерба оптоволоконным подводным кабелям. Она может приводить также к причинению умышленного и незаконного ущерба морской среде, в том числе в результате незаконных сбросов и выброса загрязняющих веществ с судов, и создавать условия для незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла²⁶².

325. Проблема преступности на море рассматривается в ряде международных и региональных документов. Мероприятия по наращиванию потенциала в целях оказания государствам содействия в их усилиях по борьбе с различными преступлениями на море осуществляются также, в частности, Исполнительным директором Контеррористического комитета, ФАО, ИМО и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Африканский союз, Совет Европы и Европейский союз, среди прочих занимаются наращиванием потенциала, в том числе за счет созыва семинаров и практикумов и укрепления судебных возможностей в ряде государств²⁶³. Предпринимаются также двусторонние инициативы по развитию людского и инфраструктурного потенциала²⁶⁴.

326. Вместе с тем необходимы дальнейшие усилия, в том числе в целях укрепления эффективности международно-правовых рамок, в связи с чем государства были призваны, в частности, принимать надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить эффективное осуществление соглашений, участниками которых они являются. Необходимо также укреплять осуществление мер по защищенности на море, наращиванию потенциала и совершенствованию сотрудничества и координации в контексте защищенности на море²⁶⁵.

С. Нарождающиеся вопросы

1. Морские генетические ресурсы

327. Мировой океан представляет собой колоссальный резервуар уникальных организмов, обладающих большим потенциалом с точки зрения не только разработки продуктов, полезных человеческому обществу, но и обогащения нашего понимания и знаний об экосистемах планеты и истории жизни на Земле. Морские организмы, включая гены, играют важнейшую роль в экосистемных услугах, обеспечиваемых океанами. Например, на долю морских планктонных

²⁶⁰ См. A/63/63, п. 54.

²⁶¹ См. A/65/69/Add.2, п. 87.

²⁶² См. резолюцию 65/37, преамбула и п. 82, и документ A/63/63, пп. 39–160.

²⁶³ См. A/65/69/Add.2, пп. 95–101; A/64/66/Add.1, пп. 108–110 и 129.

²⁶⁴ См. A/63/63, п. 135.

²⁶⁵ Резолюция 65/37, пп. 86, 89, 97, 98, 101, 105, 117 и 119.

микроводорослей приходится порядка 80–90 процентов продуктивности океана как в плане поглощения углерода, так и в плане производства кислорода. Будучи ключевыми деятелями пищевого цикла (они выступают в качестве деструкторов), морские микроорганизмы играют также существенно важную роль в разложении токсинов и других загрязнителей как природного, так и антропогенного характера. Кроме того, они имеют также важнейшее значение для поддержания морского биоразнообразия, ибо генетическое разнообразие служит для популяций механизмом, позволяющим им адаптироваться ко все время меняющейся среде, их окружающей. Таким образом, существует чуткая взаимозависимость между биологическим разнообразием и разнообразием генетическим. Морские микроорганизмы, используемые в самых различных секторах и по широкому спектру направлений, включая здравоохранение, питание, аквакультуру, биоремедиацию и промышленность, открывают также широкие перспективы в плане разработки продуктов, позволяющих излечивать такие болезни, как рак, создавать более чистые и дешевые производства и промышленные процессы и вообще улучшать благосостояние людей²⁶⁶.

328. На Всемирной встрече на высшем уровне в 2002 году государства взяли на себя обязательство договориться о создании в рамках Конвенции о биологическом разнообразии международного режима поощрения и обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод от использования генетических ресурсов. Кроме того, они высказались за успешное завершение текущих процессов под эгидой Межправительственного комитета ВОИС по интеллектуальной собственности и генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору и в рамках специальной рабочей группы открытого состава по статье 8(j) и соответствующим положениям Конвенции о биологическом разнообразии. Они обязались далее поощрять практически осуществимые меры обеспечения доступа к результатам и выгодам, вытекающим из биотехнологий, основанных на генетических ресурсах, как это предусмотрено в статьях 15 и 19 Конвенции о биологическом разнообразии, в том числе посредством расширения научного и технического сотрудничества в области биотехнологии и биобезопасности, включая обмен экспертами, подготовку людских ресурсов и укрепление ориентированного на проведение научных исследований организационного потенциала²⁶⁷.

329. Важность морских генетических ресурсов для устойчивого развития отмечалась в предыдущих докладах Генерального секретаря (см., в частности, A/60/63/Add.1, A/62/66, A/62/66/Add.2 и A/64/66/Add.2), на восьмом совещании Неофициального консультативного процесса (см. A/62/169), обсуждения которого были сосредоточены на этой теме, и на совещаниях Рабочей группы (см. A/61/65, A/63/79 и A/65/68). Опираясь на итоги обсуждений на этих совещаниях Генеральная Ассамблея в своих ежегодных резолюциях о Мировом океане и морском праве с 2007 года неизменно признавала изобилие и разнообразие морских генетических ресурсов, их ценность с точки зрения благ, товаров и услуг, которые они сулят, и важность проведения исследований по морским генетическим ресурсам в целях углубления научного понимания морских экоси-

²⁶⁶ A/62/66, пп. 157–168.

²⁶⁷ Йоханнесбургский план выполнения решений (см. примечание 9 выше), п. 44 (o), (p) и (q).

стем, расширения их потенциального использования и применения, а также оптимизации распоряжения ими²⁶⁸.

330. Темой генетических ресурсов занимается в рамках своих соответствующих мандатов целый ряд форумов. Помимо Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов в их число входят Конвенция о биологическом разнообразии, ФАО в лице своей Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и ВОИС в лице своего Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности и генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору. Институт перспективных исследований Университета Организации Объединенных Наций, в частности в сотрудничестве с ЮНЕСКО, стремится предоставить информационные материалы для политических обсуждений, публикуя доклады по этому вопросу и поддерживая сетевой информационный ресурс по биопоиску²⁶⁹. В годовых докладах Генерального секретаря по-прежнему приводится информация о событиях в этих форумах.

331. Вопрос о морских генетических ресурсах — это не просто нарождающийся вопрос, который в относительно недавнем прошлом начал обсуждаться в различного рода форумах; он ставит также на повестку дня ряд вызовов, в частности касательно морских генетических ресурсов за пределами действия национальной юрисдикции. Эти вызовы носят научный, технический, экологический и правовой характер. Например, как принято считать, еще многое предстоит узнать и понять относительно функций и роли морских генетических ресурсов в экологических процессах. Поэтому необходимы дальнейшие морские научные исследования. Технические возможности для отбора проб, анализа и эксплуатации генетических ресурсов хотя и расширяются, в том числе и в развивающемся мире, все же пока остаются привилегией небольшого числа государств и исследовательских институтов. Поэтому нужно обеспечить создание и/или наращивание потенциалов как в плане людских ресурсов, так и в отношении оборудования и инфраструктуры. Проблематичным фактором, препятствующим принятию обоснованных решений, выступает также ограниченность информации о пробоотборных усилиях, включая место и цель такого пробоотбора, равно как и нехватка информации об условиях партнерств между государственными ведомствами и частными предприятиями. Чтобы облегчить обсуждение государствами вопроса о морских генетических ресурсах за пределами действия национальной юрисдикции, уже предложено провести, но еще только предстоит начать ряд исследований, охарактеризованных в итоговых документах Рабочей группы (A/61/65, A/63/79 и A/65/68).

332. Мнения о правовом режиме морских генетических ресурсов за пределами действия национальной юрисдикции по-прежнему расходятся. Генеральная Ассамблея неизменно отмечает обсуждение вопроса о соответствующем правовом режиме морских генетических ресурсов в районах за пределами национальной юрисдикции, согласующемся с Конвенцией, и призывает государства провести дальнейшее рассмотрение этого вопроса в контексте мандата Рабочей группы, принимая во внимание мнения государств по частям VII и XI Конвенции, чтобы добиться дальнейшего продвижения в этом вопросе²⁷⁰.

²⁶⁸ См. резолюции 62/215, 63/111, 64/71 и 65/37.

²⁶⁹ См. www.bioprospector.org/bioprospector/.

²⁷⁰ Резолюция 65/37, п. 165. См. также A/62/66, пп. 188–233. Различные мнения насчет

2. Распоряжение коралловыми рифами

333. В пункте 17.86 Повестки дня на XXI век признана необходимость определения и защиты морских экосистем с высокой степенью биоразнообразия и продуктивности, как то экосистемы коралловых рифов. В развитие этого в пункте 32(d) Йоханнесбургского плана выполнения решений сформулирован призыв к разработке национальных, региональных и международных программ остановки потери морского биоразнообразия, в том числе в отношении коралловых рифов. В пункте 32(e) Плана сформулирован также призыв осуществить программу действий, предусмотренную Международной инициативой в отношении коралловых рифов²⁷¹, в целях укрепления совместных хозяйственных планов и международных сетей охраны водно-болотистых экосистем в прибрежных зонах, включая коралловые рифы.

334. Согласно итогам одного из недавних исследований²⁷², порядка 75 процентов мировых коралловых рифов имеют статус угрожаемых ввиду воздействия либо местных факторов, либо последствий изменения климата. В Повестке дня на XXI век защите коралловых рифов и ассоциированных систем уделяется первоочередное внимание; при этом в мире насчитывается порядка 2679 охраняемых районов коралловых рифов, что составляет примерно 27 процентов общемировой площади коралловых рифов. Важно добавить, что, по широко распространенному мнению, не все охраняемые районы моря достигают цели сокращения масштабов антропогенных угроз или воздействия в отношении коралловых рифов. Высокие концентрации углекислого газа, термальный стресс и повышение кислотности океана²⁷³ выступают дополнительными важными аспектами этого вызова, ибо в отличие от других угроз ущерб, причиняемый рифам в результате изменения климата, невозможно предотвратить какими-либо прямыми распорядительными действиями. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/37 рекомендовала государствам совершенствовать стратегии распоряжения рифами для поддержания их природной сопротивляемости и повышения их способности противостоять другим факторам, включая закисление океана.

335. В той же резолюции Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость актуализации вопросов рачительного распоряжения коралловыми рифами в национальных стратегиях развития, а также в деятельности соответствующих учреждений и программ Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и донорских кругов. В этой связи вопросы коралловых рифов были включены в соответствующие мандаты нескольких организаций, как то секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и Рамсарской конвенции. Задача, поставленная в Повестке дня на XXI век, Йоханнесбургском плане выполнения решений и соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, остается прежней — наладить комплексное прибрежное планирование с прицелом на устойчивое раз-

применимого правового режима см. в документах A/62/66/Add.2, пп. 275–277; A/61/65; A/63/79 и A/65/68.

²⁷¹ См. www.icriforum.org/sites/default/files/call_action.pdf.

²⁷² Lauretta Burke et al, *Reefs at Risk Revisited* (Washington, D.C., 2011).

²⁷³ WMO, *Climate Carbon and Coral Reefs* (Geneva, 2010).

витие и зонально привязанные инструменты хозяйствования для целей защиты коралловых рифов во всем мире.

336. Вопросами распоряжения коралловыми рифами в рамках своих соответствующих мандатов занимаются несколько организаций. Например, Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в своем решении VII/5 приняла обновленную программу работы по морскому и прибрежному разнообразию, в которую включен перечень предлагаемых мероприятий по решению проблемы физической деградации и разрушения коралловых рифов, включая план работы по проблеме их выщелачивания. В рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 2019 видов кораллов включено в приложение II к Конвенции, где перечислены виды, которые могут и не находиться под угрозой исчезновения, но такая угроза может нависнуть, если не ввести строгого контроля за торговлей. Работа Международной инициативы в отношении коралловых рифов в контексте ее рамок действий²⁷⁴ и обновленного призыва к действиям²⁷⁵ легла в основу проведения региональных практикумов по определению региональных потребностей и приоритетов и по приданию импульса развитию национальных инициатив в области коралловых рифов.

337. На сегодняшний день, согласно публикации «Пересмотренные данные об угрожаемых рифах» (“Reefs at Risk Revised”), во всем мире насчитывается порядка 2679 охраняемых коралловых районов, на долю которых приходится примерно 27 процентов мировой площади коралловых рифов (см. пункт 334 выше). Вместе с тем вызовы в плане эффективной защиты и неистощительного распоряжения кораллами сохраняются. Например, вследствие ряда факторов, включая отсутствие действий по обеспечению соблюдения хозяйственных рамок, не все охраняемые районы моря эффективно справляются с задачей сокращения масштабов антропогенных угроз или воздействия на коралловые рифы, как то загрязнение водными стоками, морское загрязнение и пагубные виды промысловой практики.

338. Согласно публикации «Климатический углерод и коралловые рифы» (“Climate Carbon and Coral Reefs”), высокие концентрации углекислого газа, термальный стресс и повышение кислотности океана (см. пункт 334 выше) выступают дополнительными важными аспектами задачи охраны коралловых рифов во всем мире. В отличие от других антропогенных угроз ущерб, причиняемый рифам в результате изменения климата, невозможно предотвратить какими-либо прямыми распорядительными действиями, поскольку эти последствия не вызваны прямым воздействием на какой-либо конкретный риф, а обусловлены совокупным эффектом глобальных действий, как то выбросы парниковых газов.

339. Таким образом, для неистощительного распоряжения коралловыми рифами во всем мире имеет смысл уделять более пристальное внимание укреплению потенциала по осуществлению комплексных морехозяйственных и экосистемных подходов в целях рассмотрения совокупного воздействия деятельности человека и природных явлений и укреплению правоприменительного потенциала.

²⁷⁴ См. www.icriforum.org/sites/default/files/framework_action.pdf.

²⁷⁵ См. www.icriforum.org/sites/default/files/renewed_call_to_action.pdf.

3. Замусоривание моря

340. Морской мусор выступает как симптомом практики неустойчивого развития, так и вызовом в плане достижения устойчивого развития. Его присутствие в океане есть результат антропогенной деятельности — как на суше, так и в море. Источниками замусоривания моря являются отходы, промышленные сбросы, ливневые стоки, неочищенные стоки муниципальной канализации, мусор с пляжей и прибрежных зон отдыха, туризм, рыболовство и судоходство, морская добыча полезных ископаемых, законное и незаконное захоронение в море, брошенные, утерянные или иным образом выброшенные орудия лова и стихийные бедствия²⁷⁶.

341. Каждый год замусоривание моря ведет к существенным экономическим издержкам и потерям для физических лиц и общин во всем мире. В число возможных последствий входят: помехи для судоходства, угроза здоровью и безопасности людей, разрушение местообитаний, ущерб эстетическому облику, подрыв туризма и воздействие на дикую флору и фауну. Кроме того, предметы мусора выступают потенциальными переносчиками инвазивных видов между морями. По большей части, морской мусор состоит из материалов, которые очень медленно разлагаются и поэтому могут со временем накапливаться. В последнее время ЮНЕП привлекает особое внимание к скоплению пластикового мусора в океане как на одну из новых экологических проблем ввиду его способности высвобождать стойкие токсичные вещества, их биоаккумуляции и медленных темпов разложения в морской среде — согласно оценкам, этот процесс может длиться веками²⁷⁷. Особое внимание по-прежнему обращается также на последствия брошенных, утраченных или иным образом выброшенных рыболовных снастей, особенно в связи с тем, что в них продолжает попадать рыба (это явление часто называют «призрачным промыслом»), а также в связи с тем, что такие предметы могут создавать опасность для судоходства²⁷⁸.

342. В последнее время обращалось внимание на высокие уровни скопления пластика и другого мусора в зонах конвергенции открытого моря, известных также как «океанические водовороты». Другим хранилищем таких материалов, судя по всему, становятся глубоководные каньоны²⁷⁹.

343. Проблема замусоривания моря решается в рамках мер, принимаемых международным сообществом в порядке реагирования на загрязнение как из наземных, так и из морских источников (см. раздел III.C.3). Кроме того, на глобальном, региональном и национальном уровнях выдвинут ряд инициатив, конкретно посвященных замусориванию моря. Например, Глобальная инициатива ЮНЕП по проблеме морского мусора поощряет создание партнерств и налаживание сотрудничества и координации в деле контроля за морским мусором и устойчивого регулирования этой проблемы. На региональном уровне ряд мероприятий по решению проблемы замусоривания моря был инициирован по линии программ региональных морей²⁸⁰. На пятой Международной конферен-

²⁷⁶ UNEP, *Marine Litter: A global challenge* (Nairobi, 2009).

²⁷⁷ UNEP, *Yearbook 2011*, имеется на веб-сайте www.unep.org/yearbook/2011/.

²⁷⁸ FAO, *State of World Fisheries and Aquaculture* (Rome, 2010), pp. 126–133.

²⁷⁹ UNEP, *Marine Litter: A global challenge* (Nairobi, 2009), pp. 21–23.

²⁸⁰ Ibid., pp. 15–24.

ции по замусориванию моря²⁸¹ методом аккламации был принят документ «Обязательство Гонолулу», в котором предписано 12 мер по сокращению замусоривания моря. Прочие недавние события, касающиеся замусоривания моря, освещены в предыдущих докладах Генерального секретаря²⁸².

344. Несмотря на эти усилия, в 2009 году ЮНЕП пришла к выводу о том, что «все более остро ощущается необходимость решения этой проблемы посредством более строгого обеспечения соблюдения национальных стандартов, расширения информационно-пропагандистских кампаний на национальном, региональном и глобальном уровнях и применения действенных экономических рычагов и стимулов»²⁸³. Генеральная Ассамблея в пункте 137 своей резолюции 65/37 настоятельно призвала «государства учитывать проблему замусоривания моря в национальных стратегиях, посвященных утилизации отходов в прибрежной зоне, портах и предприятиях морской отрасли, [...] и поощрять выработку надлежащих экономических рычагов для преодоления данной проблемы [...] и поддержку мер по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения из любых источников, включая источники на суше, [...] и рекоменд[овала] государствам сотрудничать на региональной и субрегиональной основе в выявлении потенциальных источников и прибрежных и океанических участков сосредоточения морского мусора и с целью разработки и осуществления совместных программ предупреждения замусоривания моря и его устранения».

4. Перенасыщение питательными веществами и эвтрофикация

345. Согласно проведенному в 2010 году исследованию Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ²⁸⁴, «международное сообщество сталкивается с вызовом в плане регулирования питательных веществ — как сократить объем перенасыщения глобальной окружающей среды питательными веществами таким образом, чтобы извлечь из этого регулирования максимальную выгоду в плане глобального развития, продовольственной безопасности и построения общества с низким уровнем углеродных выбросов».

346. Перенасыщение питательными веществами, как то азот и фосфор, при из высвобождении или привнесении в морскую среду может наносить существенный ущерб, провоцируя деградацию местообитаний и причиняя вред морским экосистемам. В самых тяжелых случаях перенасыщение питательными веществами может становиться причиной токсичных цветений водорослей, резкого кислородного истощения в результате разложения чрезмерной органической массы, эвтрофикации и создания «мертвых зон» (безжизненных районов кислородного голодания). В 2006 году, по оценкам ЮНЕП, было 146 прибрежных «мертвых зон», и с 60-х годов этот показатель удваивался каждое десятилетие²⁸⁵. Согласно проведенному в 2010 году исследованию Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ, в мире

²⁸¹ См. www.5imdc.org.

²⁸² A/63/63/Add.1, п. 229, и A/64/66, пп. 104-106, A/64/62/Add.2, пп. 93-94.

См. также www.unep.org/regionalseas/marinelitter/publications/default.asp.

²⁸³ UNEP, *Marine Litter: A global challenge* (Nairobi, 2009), p. 215.

²⁸⁴ Global Partnership on Nutrient Management, *Building the foundations for sustainable nutrient management* (UNEP, 2010).

²⁸⁵ UNEP, *The State of the Marine Environment: Trends and Processes* (2006), pp. 18-19.

идентифицировано 415 эвтрофических и гипоксических прибрежных систем, включая 169 гипоксических районов, 223 района, вызывающих беспокойство, и 13 восстанавливающихся систем. Более 90 процентов мировых рыбных промыслов так или иначе зависят от эстуарных или прибрежных местообитаний, а многие из этих местообитаний уязвимы к вредному воздействию эвтрофикации и токсичных цветений водорослей.

347. Исследование сообщает, что перенасыщение азотом и фосфором может происходить из самых различных, главным образом наземных источников, включая сельскохозяйственные стоки удобрений, атмосферные выблопы сгоревшего топлива, канализационные и промышленные выбросы. Порядка двух третей от 120 млн. тонн азота, производимого в результате деятельности человека, попадает в воздух, внутренние водотоки и прибрежную зону, что превышает все объемы его производства в природе. Ежегодно добывается примерно 20 млн. тонн фосфора, и почти половина попадает в Мировой океан – в 8 раз больше, чем из естественных источников. В развивающихся странах, согласно оценкам, 90 процентов сточных вод, являющихся мощным источником питательных веществ, вредных для здоровья и экосистем, сбрасывается в неочищенном виде в водотоки и прибрежные воды. Кроме того, согласно документу МОК ИОС/INF-1249, к 2050 году прогнозируется увеличение притока питательных веществ в водозаборы, ассоциированные с сельским хозяйством, канализационными стоками и сжиганием ископаемого топлива, более чем в два раза, если не произойдет технологических прорывов или политических перемен.

348. В документе сообщается также, что углубление научного понимания взаимосвязей между источниками питательных веществ на всей площади водозаборов, их перемещения реками в прибрежные системы и воздействия питательной нагрузки на принимающую прибрежную экосистему приобретает, таким образом, жизненно важное значение для эффективного и комплексного управления водными ресурсами и прибрежными зонами. В конечном счете, улучшение контроля за таким загрязнением в исходной точке позволит сократить его воздействие на океаны. Питательные вещества являются одной из категорий загрязнителей, конкретно затрагиваемых в Глобальной программе действий (см. пункт 160). В этой связи ЮНЕП, ее Программа региональных морей и другие партнеры занимаются проблемой перенасыщения питательными веществами и эвтрофикации. Над этим вопросом работает и МОК, в том числе в рамках своей программы по вредным цветениям водорослей²⁸⁶. На странице 4 исследования Глобального партнерства по регулированию концентрации питательных веществ рассказано, как оно было учреждено в 2009 году, чтобы наладить взаимодействие между государственными чиновниками, учеными, частным сектором, неправительственными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, чтобы расширить осведомленность о проблеме регулирования притока питательных веществ и мобилизации заинтересованности и реальных действий в этой связи.

5. Геоинженерия

349. Геоинженерия представляет собой нарождающийся комплексный вопрос, включающий в себя ряд важных направлений развития. Она находится на столь

²⁸⁶ См. www.ioc-unesco.org/hab/.

ранней стадии, что ее точное определение и сфера охвата того, что можно считать геоинженерией, остаются предметом обсуждений. В целом под геоинженерией понимают преднамеренное крупномасштабное изменение системы глобального климата с целью смягчения последствий климатических изменений²⁸⁷.

350. 12 ноября 2010 года ЮНЕСКО созвала международное совещание экспертов по геоинженерии и связанным с ней вопросам управления, на котором были рекомендованы две широкие категории деятельности: а) солнечная геоинженерия, означающая меры по сокращению объема солнечной радиации, поглощаемого климатической системой Земли, и б) углеродная геоинженерия, предусматривающая активное извлечение углекислого газа из атмосферы с помощью сконструированных очистителей или за счет усиления экосистемных проектов²⁸⁸. Это определение согласуется с нынешним пониманием Конвенции о биологическом разнообразии, согласно которому любая технология, ведущая к запланированному крупномасштабному снижению мощности солнечных лучей или повышению связывания углерода в атмосфере, является формой геоинженерии²⁸⁹. Документ, резюмирующий геоинженерные системы, составлен и под эгидой Лондонской конвенции и Протокола к ней²⁹⁰.

351. Геоинженерная деятельность вызывает противоречивые отклики и нуждается в реальных научных исследованиях, поскольку не хватает информации относительно эффективности, возможных выгод и потенциальных нежелательных последствий конкретных мероприятий²⁹¹. Кроме того, научные принципы и модели управления многими геоинженерными мероприятиями также недостаточны продуманы²⁹². Соответственно, Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в решении X/33 своего десятого совещания постановила рекомендовать сторонам и другим правительствам не начинать геоинженерной деятельности, которая может повлиять на биоразнообразие, пока отсутствует адекватное научное обоснование такой деятельности и надлежащий анализ соответствующих рисков для окружающей среды и биоразнообразия и соответствующих социальных, экономических и культурных последствий, за исключением мелкомасштабных научных исследований, которые будут проводиться в контролируемых рамках и только если они обусловлены необходимостью сбора конкретных научных данных и при условии тщательной предварительной оценки потенциального воздействия на окружающую среду.

352. Диапазон мероприятий, которые могут считаться подпадающими под определение геоинженерии, широк, и по какому-либо их перечню также отсутствует согласие, однако удобрение океана (см. пункт 202) обычно воспринимается как один из видов такой деятельности²⁹³. В «Научном сборнике по вопросу об изменении климата 2009 года» (“Climate Change Compendium 2009”) приводится исследование о других возможных геоинженерных мероприятиях, вклю-

²⁸⁷ По материалам МОК.

²⁸⁸ См. www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/earth-sciences/single-view-earth/news/geoengineering_the_way_forward.

²⁸⁹ См. решение X/33, примечание 76, на веб-сайте www.cbd.int/decision/cop/?id=12299.

²⁹⁰ Документ ИМО LC 32/4.

²⁹¹ По материалам МОК.

²⁹² Там же.

²⁹³ По материалам МОК.

чая ряд весьма концептуальных направлений²⁹⁴. Что касается видов морской геоинженерии, то ИМО для целей Лондонских конвенции и протокола выделила две категории: помещение в океан отходов или других материалов и помещение в океан конструкций или установок (документ ИМО LC 32/4, пп. 5–7).

353. Конкретные геоинженерные мероприятия, или аспекты таковых, уже регламентированы или обсуждаются соответствующими организациями (см. резолюцию 63/111 Генеральной Ассамблеи, пункты 115–116). В последнее время выражается обеспокоенность пробелами в нынешних нормативных рамках, и Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии в своем решении X/33 постановила провести исследование о пробелах в существующих нормативных механизмах, имеющих отношение к Конвенции о биологическом разнообразии. Что касается существующих технических и научных проблем в связи с геоинженерией, то совещание экспертов ЮНЕСКО рекомендовало рассмотреть их в рамках международной исследовательской программы, которая будет создана для этой цели²⁹⁵.

6. Зашумление океана

354. Зашумление океана представляет собой распространение звука, генерируемого различными видами деятельности человека, включая коммерческое и некоммерческое судоходство, использование воздухометов для проведения сейсмической съемки, эхолоты, подводные взрывы, строительные работы и добычу ресурсов²⁹⁶. За последние 15 лет исследования показали, что такой шум воздействует на многочисленные виды морских млекопитающих и рыб, которые полагаются на чувство слуха при общении между собой и выполнении других функций, крайне важных для их выживания и воспроизводства. Зашумление океана может приводить к гибели особей, причинению увечий, временной и постоянной потере слуха, сбоям в важнейших видах жизнедеятельности, оставлению местообитаний и утрате биоразнообразия, хроническому стрессу, маскировке биологически важных звуков и изменениям в поведении коммерчески облавливаемой рыбы²⁹⁷.

355. Несмотря на признание зашумления океана как формы загрязнения, эта проблема еще не рассматривается в полном масштабе на международном уровне. Однако в последнее время международное сообщество склоняется к признанию угрозы, которую создает зашумление океана для морского биоразнообразия, рекомендовало проведение дальнейших исследований для углубления понимания и сведения к минимуму последствий зашумления океана для морских живых ресурсов и показателей улова рыбы и приступило к разработке межправительственных подходов к снижению воздействия²⁹⁸.

356. Различные межправительственные организации признают зашумление океана в качестве все более значительной угрозы биологическому разнообра-

²⁹⁴ См. www.unep.org/compendium2009.

²⁹⁵ По материалам МОК.

²⁹⁶ См. A/64/66/Add.2, п. 95.

²⁹⁷ См., например, доклад Научного комитета Международной китобойной комиссии IWC/56/REP1; см. также OSPAR Commission, *Overview of the impacts of anthropogenic underwater sound in the marine environment* (2009).

²⁹⁸ См. A/59/62/Add.1, п. 220, A/60/63/Add.1, п. 159, A/62/66/Add.2, пп. 51–54, и A/64/66/Add.2, п. 96.

зию и неистощительности морских живых ресурсов. Постоянно звучат призывы к проведению дальнейших исследований, налаживанию мониторинга и усилий по минимизации опасности пагубных последствий зашумления океана²⁹⁹. Генеральная Ассамблея рассматривала проблему зашумления океана в своих ежегодных резолюциях по морскому праву (в частности, 63/111, 64/71 и 65/37), а в последнее время и в резолюции по рыболовству (65/38), настоятельно призывая государства и межправительственные организации проводить и представлять исследования Отделу. Отдел собирает отрецензированные научные исследования, поступающие как от государств-членов, так и от межправительственных организаций³⁰⁰.

357. Проблемой зашумления океана занимаются и другие организации — секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, ФАО, ИМО и Международная китобойная комиссия на международном уровне, секретариаты Соглашения по сохранению китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей атлантической акватории (АККОБАМС) и Соглашения об охране малых китов Балтийского и Северного морей (АСКОБАНС) и Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Комиссия ОСПАР) на региональном уровне³⁰¹. В контексте их работы отмечалось, что уровни зашумления океана в последние годы возросли и их рост может продолжиться ввиду судоходства, добычи ресурсов и прочей морской деятельности³⁰².

358. Одна из сложностей в деле рассмотрения проблемы зашумления океана состоит в том, что шум распространяется на большие расстояния и трансграничен по своему характеру, а некоторые затрагиваемые виды являются мигрирующими. Выявление конкретных источников шума тоже дело непростое.

359. Для полного понимания и рассмотрения совокупного воздействия секторальных мероприятий необходимо укрепить межсекторальную координацию и сотрудничество.

7. Возобновляемая энергия

360. Энергетика играет важнейшую роль на всех уровнях усилий по устойчивому развитию и сокращению масштабов нищеты, оказывая прямое воздейст-

²⁹⁹ См. A/62/66/Add.1, пп. 190–195; A/64/66/Add.2, пп. 96–97; доклад Научного комитета Международной китобойной комиссии IWC/62/REP1; документ ИМО ИМО/МЕРС/58/23, пп. 19.1–19.5; резолюцию 4.17 сторон АККОБАМС; резолюции 2 и 3 сторон АСКОБАНС и публикацию Комиссии ОСПАР *Assessment of impacts of offshore oil and gas activities in the North-East Atlantic* (2009).

³⁰⁰ См. веб-сайт www.un.org/depts/los/general_assembly/noise/noise.htm.

³⁰¹ См. резолюцию 9.19 Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных; решение X/13 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии; доклад Научного комитета Международной китобойной комиссии IWC/62/REP1; доклад Комитета по защите морской среды с его пятьдесят восьмой сессии, ИМО/МЕРС/58/23, пп. 19.1–19.5; резолюцию 4.17 сторон АККОБАМС; резолюции 2 и 3 сторон АСКОБАНС и публикацию Комиссии ОСПАР *Assessment of impacts of offshore oil and gas activities in the North-East Atlantic* (2009).

³⁰² См. доклады Научного комитета Международной китобойной комиссии IWC/56/REP1 и IWC/62/REP1 и публикацию Комиссии ОСПАР *Comprehensive Atmospheric Monitoring Programme, Deposition of air pollutants around the North Sea and the North-East Atlantic* (2009).

вие на социальное, экономическое и экологическое развитие. Никакие из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не могут быть достигнуты без соответствующего улучшения качества и увеличения объема энергетических услуг в развивающихся странах³⁰³. Как отметил Генеральный секретарь на Саммите по проблемам энергетики будущего, состоявшемся в Абу-Даби в январе 2011 года, «вызов состоит в преобразованиях [...] глобальной революции для перехода к чистой энергетике [...]. Это совершенно необходимо, чтобы свести к минимуму климатические риски, сократить масштабы нищеты и улучшить здоровье всех людей в мире, расширить возможности женщин и добиться целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обеспечить глобальный экономический рост, мир и безопасность и сохранить здоровье планеты».

361. Будучи относительно невостребованными, океаны представляют собой все более жизнеспособный источник возобновляемых морских энергетических ресурсов, в частности в виде энергии волн, приливов, ветра и термальной энергии³⁰⁴. Сектор возобновляемой энергии в партнерстве с правительствами и исследовательскими учреждениями все более активно устраняет технические и финансовые барьеры на пути развертывания полномасштабных устройств для установки и эксплуатации в океанах³⁰⁵. Обладая потенциалом возобновляемых источников энергии, развертывание этих технологий в морской среде чревато также значительными конфликтами в отношении прав пользования и экологическим ущербом³⁰⁶.

362. Чтобы вклад возобновляемых морских энергетических ресурсов в глобальную революцию, призванную обеспечить переход к чистой энергетике, необходимой для устойчивого развития, был позитивным, государствам и международному сообществу нужно будет устранить значительные пробелы в экологических знаниях и сформировать необходимые нормативные рамки на всех уровнях³⁰⁷. Неофициальный консультативный процесс рассмотрит проблематику морской возобновляемой энергии в качестве главной темы на своем тринадцатом совещании в 2012 году.

8. Обмен экологическими данными

363. Существует много международных организаций, правительств, университетов и организаций, предлагающих океанографические данные и информацию бесплатно. Вместе с тем отмечается, что делается это несистемно и по усмот-

³⁰³ См. www.undp.org/energy/ и www.undp.org/energyandenvironment/sustainabledifference/PDFs/SustainableDiffIntro.pdf.

³⁰⁴ Official Journal of the European Union, L 140/27, 5.6.2009, см. по адресу <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:140:0016:0062:EN:PDF>

³⁰⁵ European Ocean Energy Association, *Oceans of Energy, European Ocean Energy Roadmap 2010 — 2050* (2010). См. также www.innovateuk.org/_assets/pdf/press-releases/press%20release%20wave%20and%20tidal%20stream%20et%2027jan11%20final.pdf.

³⁰⁶ См. Mark A. Shields *et al*, *Marine renewable energy: the ecological implications of altering the hydrodynamics of the marine environment* (2011) и Richard Inger *et al*, *Marine renewable energy: potential benefits to biodiversity? An urgent call for research* (2009).

³⁰⁷ Alain Piquemal, *Renewable Marine Energies: Legal Approach in International Law and Comparative Law* (2009).

рению каждого владельца данных³⁰⁸. Призыв к налаживанию бесплатного обмена океанографическими данными, особенно экологическими исследованиями, в том числе по проблеме изменения климата, вытекает из нынешних экологических вызовов и необходимости их понять и преодолеть.

364. Чтобы устранить недостаток в обмене данными, прозвучали призывы к срочному созданию системы — путем заключения конвенции или иного официального договора — чтобы ввести для владельцев данных облегченный и обязательный порядок бесплатного обмена данными для научных программ и восполнения информационных пробелов³⁰⁹.

V. Выводы

365. Повестка дня на XXI век способствовала постановке важных задач и целей неистощительного освоения океанов и их ресурсов, которые, в частности, обеспечили ориентиры для инициатив в сфере океана и морского права на протяжении последних 19 лет. Удалось достичь значительного прогресса, особенно в развитии правовых и политических рамок, институтов и механизмов сотрудничества. Однако для полной реализации многих из этих задач и целей потребуются дальнейшие усилия со стороны государств, межправительственных организаций и других соответствующих сторон.

366. В настоящем докладе освещен ряд важных вех, достигнутых в морском секторе в плане политики и институционального развития в интересах неистощительного освоения морей и океанов. Конвенция обеспечивает юридическую базу для всех видов деятельности в океанах с почти универсальным участием. Принято два важных имплементационных соглашения, которые вступили в силу. Развитие правовых и политических рамок и соответствующих имплементационных учреждений отражает многообещающие достижения если не по всему спектру, то в большинстве крупных секторов.

367. Компетентные международные организации провели большое число мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Были также налажены программы по поощрению сотрудничества и координации между государствами и по наращиванию потенциалов. В рамках этих программ развивающимся государствам предоставляется техническая помощь, и все большее внимание уделяется особому положению малых островных развивающихся государств. Комплексному обзору событий в области Мирового океана способствуют также механизмы сотрудничества и координации, как то сеть «ООН-океаны».

368. И все же, несмотря на усилия, приложенные международным сообществом, негативные последствия деятельности человека для морей и океанов все более заметны. Загрязнение морской среды и истощительные виды практики эксплуатации ресурсов продолжают угрожать морским экосистемам, подвергая риску потенциальные выгоды для будущих поколений. Важным фактором на многих различных уровнях стало изменение климата, способствующее таким явлениям, как подкисление океана, повышение уровня моря и обесцвечивание кораллов. Трудно игнорировать и участвовавшие разрушительные стихийные

³⁰⁸ По материалам МОК.

³⁰⁹ Там же.

бедствия — трагическим свидетельством этого послужило недавно землетрясение и цунами в Японии, в результате которых погибли тысячи людей и серьезно пострадали миллионы других, особенно в прибрежных общинах. Развивающиеся страны, особенно малые островные развивающиеся государства, по-прежнему сталкиваются с проблемами в деле осуществления и всестороннего участия в извлечении выгод и использовании возможностей, связанных с морями и океанами.

369. Кроме того, для устойчивого развития требуется, в частности, чтобы негативное воздействие на качество воздуха, воды и других природных элементов было сведено к минимуму для поддержания общей целостности экосистем³¹⁰. Морские районы за пределами действия национальной юрисдикции нуждаются в рачительном хозяйствовании и мониторинге их здоровья и состояния их природных ресурсов и богатого биоразнообразия. Таким усилиям может способствовать скорейшее начало функционирования регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты. Этот процесс обеспечит крайне необходимый исходный уровень состояния морской среды и позволит принимать более обоснованные решения. Совершенно очевидно также, что ресурсы океана не являются неисчерпаемыми, и частью обязательств международного сообщества в плане неистощительности освоения морей и океанов должны стать усилия по изменению моделей потребления.

370. Необходимо приложить усилия к тому, чтобы облегчить осуществление итогов крупных саммитов по устойчивому развитию на глобальном, региональном и особенно на национальном уровне. Для этого потребуются активизировать международное и межучрежденческое сотрудничество и координацию, а также дальнейшие усилия по созданию необходимого потенциала. Ключевыми факторами продвижения вперед остаются политическая воля и целенаправленное выделение адекватных ресурсов.

371. Сегодня океаны продолжают вселять надежду и открывать возможности для содействия устойчивому развитию, сокращению масштабов нищеты и создания «зеленой экономики». Рыбный промысел по-прежнему является важным работодателем и ценным источником продовольствия для миллиардов людей. Океанам свойственно крайне богатое биоразнообразие, включая морские генетические ресурсы, открывающее невообразимые перспективы для возможного применения, в частности, в промышленной, фармацевтической и терапевтической областях. Недавние открытия и сдвиги в науке и технике раздвинули границы наших знаний об океанических процессах и экосистемах. Объемы морских перевозок продолжают расти, содействуя увеличению коммерческих обменов между государствами, открывая возможности в плане занятости для многих моряков и способствуя развитию государств.

372. Как и в прошлом, указанные меры должны приниматься прежде всего на национальном уровне и главными действующими лицами должны быть правительства, неправительственные организации, частный сектор и проч. Роль системы Организации Объединенных Наций состоит, в частности, в том, чтобы

³¹⁰ См. A/42/427, часть I, гл. 2, п. 14.

облегчать сотрудничество между основными участниками для укрепления мер, принимаемых на национальном уровне³¹¹.

³¹¹ A/54/131-E/1999/75, п. 43; ACC/2000/8, п. 47.